

## 做好城市消防任重而道远

无论古今，无论哪座城市，火灾都是影响公共安全的高概率风险，堪称人们身边的“灰犀牛”。随着城市的发展和产业布局、功能定位的调整，高层建筑在不断增加，大型商业综合体、文化体育综合体林立，这些都给消防和应急管理工作带来新的挑战。近年来，全国城市火灾呈现多发态势，重特大火灾时有发生，城市消防安全由此愈发引人关注。

城市消防，是为预防和减轻因火灾对城市造成损失而采取的一种预防和减灾措施，涉及的不仅是灭火这简单的一项内容，更涉及到与之匹配的消防安全布局、消防站、消防供水、消防通信、消防车通道、消防装备等诸多硬核内容，健全城市消防安全防控机制缺一不可。

“预防为主，防消结合”是城市消防的重要方针。面对新形势、新问题，构建与城市发展、经济建设相适应的消防安全环境成为当前的迫切需要。目前我国消防救援队伍加快建设城市综合应急救援体系，对照“全灾种”“大应急”格局，从救援机制、队伍建设、装备升级、救援能力等方面进行转型升级，持续攻克高层建筑、地下工程、城市综合体等重大灭火救援难题，并全面推进“智慧消防”建设，运用物联网、云计算等科技手段，加强社会单位日常消防安全监管，落实消防安全责任制，实现灭火救援的一张图指挥、一张图调度、一张图分析、一张图决策，城市火灾防控水平有效提升，消防安全系数全面增加。

过去的一年，我省将“城市消防安全”作为一项重点工作来抓，在全省各地不间断开展城市消防安全攻坚、安全生产集中执法、百日安全生产整治、打通“生命通道”集中治理等一系列专项行动，把工作措施落实到火灾隐患排查一线。应急、电力、住建、公安、消防等部门周密安排部署、联合督查检查，重点整治“高低大化”“老幼古标”以及“城中村”等高风险场所区域火灾隐患，严厉惩处消防安全违法行为，最大限度提升社会面火灾防范意识和水平，努力将火灾隐患消除在成灾之前，维护全省消防安全形势的持续稳定。

消防安全是“易碎品”，火灾防控永远在路上。做好城市消防工作需要各级各部门和社会各方面的广泛参与、齐抓共管，才能筑牢消防安全“防火墙”。



### 封面介绍：

3月3日，为进一步提高消防救援队伍森林火灾扑救能力，强化装备保障。铜川市委、市政府、铜川市消防救援支队为全市消防救援队伍统一配发了森林灭火装备。图为铜川市消防救援支队战勤保障大队举行配发仪式。（铜川市消防救援支队/提供）

主管单位：陕西省应急管理厅

编印单位：陕西省应急管理厅与安全生产协会

主编：肖来朋

责任主编：罗青峰

编辑部主任：刘永宏

编辑部副主任：徐涛

编辑：朱陈晨 王宇 郑小荣 张赛飞 冀浩楠

实习编辑：杨妍妍 安珍

美编：杨魏妮

准印证号：（陕）61-93105

地址：西安市经开区未央路208号·省应急管理厅

电话：029-61166295

029-61166296

传真：029-61166293

邮编：710018

网址：www.sxyjglw.com.cn

电子邮箱：sxaqbjb@163.com

法律顾问：陕西王炳森律师事务所 赵江律师

印刷：陕西盛世大宇印务有限公司

# CONTENTS | 目录



## P06 / 省应急管理厅召开全省应急管理工作会议 安排部署2020年全省应急管理工作

### ● 要 闻

- 06 省政府领导对全省应急管理工作提出要求和期望
- 06 省应急管理厅召开全省应急管理工作视频会议 安排部署2020年全省应急管理工作
- 07 省安委会危化品安全生产专委会召开专题会议 学习研究贯彻中办、国办《意见》
- 08 省应急管理厅印发通知决定对发生事故的工矿商贸企业实施特别监管

### ● 本期专题

- 09 火灾之痛 城市之殇 共同关注消防安全
- 10 消防安全是城市发展的重中之重
- 13 紧盯重点单位场所 强化火灾防控措施
- 16 典型城市火灾事故分析
- 18 居民日常消防安全常识集锦
- 21 我省持续做好城市消防安全工作

### ● 特写侧记

- 24 上下统筹 多措并举做好防灭火工作  
——全省应急管理系统森林草原防灭火工作侧记 王宇

26 科学决策 积极落实 巩固成效  
——全省应急管理系统百日安全生产整治行动工作侧记

王 宇

### ● 工作交流

28 多部门联合行动 齐心协力除险情  
——西安市长安区引镇LNG涉险事故应急处置工作纪实

姜洪耀 范升彦

30 解决好企业最关心最现实最迫切的问题  
——宝鸡市应急管理局优化营商环境探索工作纪实 徐 涛

### ● 探讨研究

33 疫情下如何做好突发事件信息报送工作 毛林伟

36 西安市地铁运营安全管理的几点思考 孙依豪

### ● 法律法规

39 关于全面加强危险化学品安全生产工作的意见

### ● 警钟长鸣

45 员工违规动火作业 企业安全意识缺失  
——河南省商丘市华航农牧公司“12·17”重大火灾  
事故分析

47 违法违规操作实验 安全监管缺失  
——北京交通大学“12·26”较大爆炸事故分析

49 非法启用淘汰设备 地方监管职责缺失  
——河北张家口市桥东区康美会馆“1·30”较大锅炉  
灼烫事故分析

### ● 安全论坛

51 加强安全文化建设 促进煤企和谐发展 金松平

53 应急管理切忌墨守成规 刘建明

### ● 三秦视窗

54 宝鸡市抗击疫情和安全风险防范“两手抓”等

### ● 安全常识

60 化工装置拆除作业常识

### ● 综艺博览

62 抗疫“义务宣传员” 马亚伟

63 三月赏樱花 程新兵

64 人生列车 尹成荣



## P09 / 火灾之痛 城市之殇 共同 关注消防安全



## P30 / 解决好企业最关心最现实 最迫切的问题 ——宝鸡市应急管理局优化营 商环境探索工作纪实



## P39 / 关于全面加强危险化学品 安全生产工作的意见

- ◆作者向本刊投寄文字、图片稿件，恕不退还，请自留底稿。
- ◆文责自负（含图片）。若因作者原稿问题引起的侵权纠纷，本刊概不承担任何连带责任。
- ◆本刊选用了部分网络资料，敬请作者与本刊联系并领取稿酬。
- ◆内部资料 免费交流

# 《陕西应急管理》编委会

## 主任

胡保存

## 副主任（按姓氏笔划排序）

王武军 白凡 田斐  
田光雄 田胜利 可小闹  
刘俊华 杜清江 张永乐  
陈永昌 李进 李卫军  
李献峰 郑永刚 耿普霞

程志奇 董亚明 戴滨华

## 编委（按姓氏笔划排序）

郭彬 陈峰 李进阳  
杨满卫 范小波 罗青峰  
周保君 凌寿斌 高景林  
黄会强 路浩 樊强  
薛宏伟

# 《陕西应急管理》理事会

## 理事长

胡保存 陕西省应急管理厅厅长

## 常务副理事长（以下排名不分先后）

岳青 陕西省应急管理协会秘书长  
范京道 陕西延长石油（集团）有限责任公司副总经理  
袁广金 陕西煤业化工集团有限责任公司副总经理

## 副理事长（以下排名不分先后）

马健诚 金堆城铝业集团有限公司总经理  
李文明 延长油田股份有限公司董事长  
张继民 尧柏特种水泥集团有限公司董事长  
许召稳 陕西投资集团有限公司安全环保监察部主任

## 常务理事（以下排名不分先后）

高利平 陕西金泰氯碱化工有限公司副总经理  
李佩 中国石油长庆油田分公司安全环保处处长  
陈涛 陕西有色榆林新材料集团有限责任公司董事长  
张继孝 陕西榆林能源集团有限公司副总经理  
党应强 陕煤集团神木红柳林矿业有限公司董事长、总经理  
王学民 陕西能源赵石畔煤电有限公司总经理  
裴昌胜 陕西清水川能源股份有限公司总经理  
刘国强 陕西西北元化工集团股份有限公司党委书记、董事长  
董正庆 陕西未来能源化工有限公司煤制油分公司总经理  
丁盼 西安瑞德宝尔建材有限公司部长  
田达 陕西直升机股份有限公司总经理

## 理事（以下排名不分先后）

周红 陕西生态水泥股份有限公司总经理  
王章印 陕西日升矿业工程有限责任公司总经理  
楚旭峰 陕西鲁泰能源科技有限公司总经理

郭佐宁 陕煤集团神木张家峁矿业有限公司董事长、总经理  
廉金龙 中国石油天然气股份有限公司长庆石化分公司副总经理  
张玉军 陕西长武亨南煤业有限责任公司执行董事、总经理  
杨龙 长庆油田分公司第四采油厂副厂长  
常礼安 中国有色金属工业西安勘察设计研究院有限公司总经理  
吕凤罗 陕西凤县四方金矿有限责任公司副总经理  
赵俊辉 冀东水泥铜川有限公司总经理  
朱广社 长庆油田分公司第五采油厂负责人  
郭占春 长庆油田分公司技术监测中心主任  
仇亚社 陕西延长石油矿业有限责任公司副总经理  
翟书文 宝鸡八方山铅锌矿业有限责任公司党委书记、总经理  
翟西平 中国石油陕西销售公司副总经理  
杨永发 中国石油集团测井有限公司长庆分公司经理  
张林 冀东海德堡（泾阳）水泥有限公司常务副总经理  
石磊 陕西兴化集团有限责任公司副总经理  
张诗坤 中煤三建三十六工程处处长  
吴振军 陕西金龙水泥有限公司总经理  
周永涛 中煤陕西榆林能源化工有限公司副总经理  
姜万明 陕西有色榆林煤业有限公司总经理  
李俊武 榆林圆恒能源有限公司董事长  
侯毛伟 神木汇森凉水井矿业有限公司总经理  
唐登平 陕西延长石油（集团）管道运输公司总经理  
王振嘉 长庆油田分公司第一采气厂厂长  
姬飞宇 神木县隆德矿业有限责任公司副总经理  
李毅 西安西电变压器有限责任公司副总经理  
张先松 神华榆林能源化工有限公司董事长、党委书记  
张周权 徐矿集团陕西能源化工有限公司党委书记兼董事长

李红瑞	川庆钻探工程有限公司长庆指挥部处长	童应山	延安车村煤业集团有限责任公司总工程师
王向儒	陕西华电瑶池发电有限公司党委书记、董事长	赵加才	陕西郭家河煤业有限责任公司董事长兼总经理
邢福胜	榆林市榆神煤炭榆树湾煤矿有限公司总经理	张少斌	陕西华电杨凌热电有限公司党委书记、董事长
王 戈	冀东水泥凤翔有限责任公司总经理	刘焕存	神木煤业石窑店矿业有限责任公司总经理
高利鹏	中陕核工业集团公司副总经理	刘春晓	陕西榆林能源集团横山煤电有限公司总经理
张改侠	陕西大西沟矿业有限责任公司党委书记兼副董事长	张槐森	神东天隆集团有限责任公司大海则煤矿矿长
刘治军	冀东海德堡（扶风）水泥有限公司总经理	李保平	陕西黄河矿业（集团）有限责任公司董事长
嵇业成	长庆油田分公司第六采气厂副厂长	施培华	中国石油集团测井有限公司安全副总监
王尊天	长庆油田分公司第九采油厂副厂长	郭元科	陕西建工机械施工集团有限公司副总经理
刘福生	陕西省引汉济渭工程建设有限公司安质部部长	陈少华	中国航空油料有限责任公司西安分公司副总经理
何圣龙	陕西长青能源化工有限公司董事长	李永军	长庆油田分公司水电厂副厂长
杨志光	陕西靖神铁路有限责任公司总经理	尚万宁	长庆油田分公司宜黄天然气项目部经理
王新安	陕西省天然气股份有限公司安全与环境监察部部长	孙敦勇	江苏省矿业工程集团有限公司矿业分公司总经理
王文武	川庆钻探工程有限公司长庆井下技术作业公司副总经理	周 翔	华能煤业有限公司陕西矿业公司总经理
李 智	华能铜川照金煤电有限公司总经理	徐非凡	中国石油集团川庆钻探工程有限公司长庆钻井总公司副总经理兼安全总监
侯 强	长庆油田分公司第六采油厂厂长	张 波	铜川市天然气有限公司副总经理
魏铁平	陕西旅游集团有限公司董事	傅继龙	陕西竹园嘉原矿业有限公司总经理
师宝康	中国石化销售有限公司陕西石油分公司安全总监	李世杰	陕西恒源投资集团有限公司副总经理
王水利	陕西理想化工有限责任公司总经理	高 原	府谷汇森冯家塔矿业运营有限责任公司总经理
刘志兵	九冶建设有限公司副总经理	许 波	中铁西安勘察设计研究院有限责任公司副总经理
毛世强	陕西煤业化工集团神木煤化工产业有限公司党委书记、董事长	王 非	中煤地建设工程有限公司董事长
李培东	渭南市天然气有限公司总经理	龙运辉	长庆油田分公司第五采气厂副厂长
雷登峰	陕西榆横铁路有限责任公司董事长	黄卫东	陕西渭河发电有限公司副总经理
刘志军	陕西银河煤业开发有限公司总经理	谢荣华	米脂冀东水泥有限公司总经理
刘雪峰	延长油田股份有限公司杏子川采油厂厂长	田 卫	中国航油集团陕西石油有限公司党委委员
任 斐	中国石化销售股份有限公司西北分公司总经理	胡录成	中国石油天然气股份有限公司西北销售陕西分公司安全总监
张锁辉	中国石油川庆钻探工程有限公司长庆石油工程监督公司副总经理兼安全总监	贺 琪	长庆油田第一采油厂常务副厂长
范建林	陕西新元洁能有限公司总经理	王爱江	延安华延天然气有限公司总经理
李 鹏	陕西华润化工有限责任公司副总经理	高武虎	陕西华云防雷技术有限公司总经理
李红杰	陕西咸运集团有限公司经理	孟二郎	榆林市煤炭科技开发有限公司董事长
谢党虎	陕西涌鑫矿业有限责任公司董事长	徐自强	西安华润燃气有限公司总经理
任彦荣	陕西陕煤陕北矿业有限公司副总经理	赵德昌	商洛尧柏龙桥水泥有限公司总经理
延光生	陕煤集团神木柠条塔矿业有限公司副总经理	胡广建	中国能源建设集团西北电力建设工程有限公司副总经理兼工会主席
秦宁昌	陕西铅矾山矿业有限公司总经理	郭生忠	长庆油田分公司第三采油厂副厂长
张增誉	榆林神华能源有限责任公司副总经理	曹德全	陕西延长中煤榆林能源化工有限公司董事长
任行富	中机工程（西安）启源咨询设计有限公司董事长	姚建明	陕西省煤田地质集团有限公司副总经理
王大林	陕西奥维乾元化工有限公司总经理	张 冰	陕西延长石油（集团）有限责任公司销售公司总经理
王 端	陕西交运运输集团有限公司副总经理	吴积和	宝鸡秦源煤业有限公司党委书记、董事长
周战武	西安市政道桥建设轨道交通建设分公司总经理	王小良	陕西能源麟北发电有限公司常务副总经理
冯泽伟	陕西陕北矿业韩家湾煤炭有限公司总经理	白春阳	陕西省交通规划设计研究院纪委书记
张 浩	陕西城际铁路有限公司副总经理	孙继军	中国石油集团川庆钻探工程有限公司长庆固井公司副总经理安全总监
张西寨	彬县煤炭有限责任公司副总经理	拓 平	榆林市横山区石马孤煤矿法人、场长
高 杰	陕西煤业化工集团孙家岔龙华矿业有限公司董事长	孙 明	陕西省商洛发电有限公司总工程师
何卫中	陕西华电蒲城发电有限责任公司党委书记、董事长	胡建军	陕西华彬雅店煤业有限公司总经理
孙黎渊	西安华通新能源股份有限公司常务副总经理	李新明	中国石油长庆油田分公司第三输油处处长
杨百章	陕西秦晋矿业集团董事长		
王建强	陕西省铁路集团有限公司副总经理		
郭风景	陕西建新煤化有限责任公司董事长		

理事会电话：029-61166300

## 省政府领导对全省应急管理工作提出要求和期望

本刊讯 3月19日，经省政府同意，全省应急管理工作会议召开。会前，省长刘国中、常务副省长梁桂分别做出批示，对全省应急管理工作提出要求和期望。

刘国中充分肯定了2019年全省应急管理系统开局之年所做的各项工作。勉励全省应急管理系统在新的一年里，要坚持以习近平

新时代中国特色社会主义思想为指导，牢固树立以人民为中心的发展思想，深入开展安全攻坚行动，抓好危化品安全督查，实施提高自然灾害防治能力八项重点工程，坚决遏制重特大安全事故发生。要针对这次疫情暴露出的不足，抓紧补短板、堵漏洞、强弱项，加强监测预警和预案管

理，优化应急物资保障体系，强化应急救援队伍建设，不断提升我省应急管理体系和能力现代化水平。

梁桂对全省应急管理系统去年工作取得的成绩给予了肯定，并对做好今年工作提出了明确要求。

(省应急管理厅)

## 省应急管理厅召开全省应急管理工作视频会议 安排部署2020年全省应急管理工作

本刊讯 3月19日，省应急管理厅召开全省应急管理工作视频会议，学习传达习近平关于应急管理的重要指示批示精神和省委省政府关于应急管理重要决策部署，听取了部分市县应急管理局负责人的工作汇报，分析总结2019年全省应急管理工作，并对2020年应急管理工作进行安排部署。

会议指出，2019年是全省应急管理体制改革起步之年。这一年全省安全生产形势持续稳定好转，自然灾害防治工作取得进展，应急保障能力和队伍建设得到提升，实现了全省应急管理事业良好开局。当前和今后一段时间全省应急管理系统要着力构建安全生产及自然灾害防救责任体系、安全生产及自然灾害风险防

控体系及事故灾难及自然灾害应急救援“三个体系”；提升风险防控、监测预警、灾害防治、应急救援、依法监管、支持保障及社会动员“七个能力”。全面推动应急管理体系和能力现代化，推进应急管理事业改革发展。

会议强调，2020年是我省应急管理机构改革基本完成后，全面履行各项职责的第一年。全省应急管理系统要立足本职、长短结合，以落实应急管理体系和能力现代化建设为目标任务，健全应急管理体制机制，提升风险灾害应对能力，防范化解重大安全风险，统筹做好综合防灾减灾救灾，及时有效应对各种突发事件，狠抓各项重点工作落实。坚决防止发生重特大大事故发生，为推动新时代追赶超越营造良



好安全环境。

会议要求，各市区各部门要明确目标任务和措施，找好切入点和突破口，将应急管理各项工作做细作实做好。切实做好当前疫情防控工作，深刻吸取福建泉州坍塌事故教训，全面排查涉疫场所、公共场所、危房等安全风险隐患。同时，严把复工复产安全关，为全省经济社会发展和疫情防控工作做出贡献。

(朱陈晨 安珍 杨妍妍)

# 省安委会危化品安全生产专委会召开专题会议 学习研究贯彻中办、国办《意见》

本刊讯 3月10日，省安委会危险化学品安全生产专业委员会办公室组织召开专题会议，重点学习中办、国办《关于全面加强危险化学品安全生产工作的意见》（以下简称《意见》）和省委、省政府领导指示精神，并对贯彻落实工作进行安排部署。省安委会危险化学品安全生产专业委员会18个成员单位参加会议。

目前，我省涉及危险化学品生产经营企业共有5073家，特别是榆林、延安作为国家能源化工基地，化工生产企业占全省2/3以上，在全省经济发展中举足轻重，着力解决危险化学品生产基础性、源头性、瓶颈性问题，全面提升安全发展水平就显得尤为重要。

会议要求，各成员单位要按照中办、国办《关于全面加强危险化学品安全生产工作的意见》要求，切实把防范化解危险化学品系统性重大安全风险摆在更加突出的位置，持续抓好《意见》的贯彻落实工作。采用事故警示、安全科普、安全要求多种方式，加大《意见》宣贯解读的传播力度和覆盖面，使化工和危险化学品企业负责人、从业人员



和广大群众关心关注安全。省危化品专业委员会办公室将组织人员对照77条具体任务和措施，研究制定落实清单，各成员单位要对照《意见》主动认领，按照职责将意见提出的措施任务分解细化，明确时间表和路线图，加快制定配套制度措施办法，并抓好落实。不断强化督查考核，把《意见》重点内容纳入安全生产巡查、考核，作为检验各地区、各有关部门和各有关单位履行安全生产责任制的重要依据，推动落地见效。

会议指出，确保我省危险化学品领域安全形势总体平稳是重大的政治责任，对于服务保障全省疫情防控和经济社会

发展稳定大局意义重大。各成员单位要将疫情防控与企业复工复产同部署同检查同落实，各司其职、各负其责、分口把守，做到疫情防控到位，安全管理措施到位，切实消除监管盲区，堵塞管理漏洞，确保安全生产，严防忙中添乱。

会议强调，要全面深化危险化学品领域专项治理，巩固危险化学品综合治理成果，深化百日安全整治行动成效，扎实开展新一轮危险化学品领域安全攻坚行动，不断提高防范化解重大风险和应急保障能力水平，确保全省危险化学品领域安全生产形势稳定。

（郑小荣 张赛飞 杨妍妍）

# 省应急管理厅印发通知 决定对发生事故的工矿商贸企业实施特别监管

本刊讯 3月4日，省应急管理厅印发《关于对发生事故的工矿商贸企业实施特别监管的通知》。决定从2020年起，对全省发生死亡1人（含）以上、重伤2人（含）以上和无人员伤亡但具有一定社会影响事故的工矿商贸企业，自事故发生之日起实施为期一年的安全生产特别监管。责成事故企业制定《安全生产特别规定》，预防同类事故重复发生，加强对事故企业的安全监管。

《通知》指出，近年来，我省工矿商贸企业事故发生率、死亡率总体保持下降的趋势，但同一企业同类事故重复发生、同一行业同类事故反复发生的问题仍较为突出。部分企业负责人还存在事故不可避免、难以预防的错误认识；个别企业管理层发生事故后不检查不反思，不从安全制度、工艺技术设备、现场管理上开展系统整改；在深刻汲取教训、落实整改措施上走过场、搞形式主义。

《通知》要求，发生事故的工矿商贸企业要对照国家有关法律、法规、规范、标准、规程

等，从安全管理制度、工艺技术设备、现场安全管理、安全保护措施等相关方面，对事故发生的直接原因和间接原因进行全面调查分析，查找制度管理、技术措施、设备设施管理缺陷和漏洞。编制《xx公司“月·日”xx事故安全生产特别规定》，在涉及安全生产的人、机、物、环境管理等各个方面，制定隐患整改、事故预防等安全生产措施。并将《特别规定》纳入本企业安全生产管理体系，作为企业严密防范同类事故重复发生的安全生产管理制度长期贯彻执行。每年在事故发生日对全员进行警示教育，将执行《特别规定》纳入企业安全生产考核，对违规行为从严处理。

《通知》强调，各级应急管理部门要认真研究事故企业特别监管的规范化、制度化，一手抓事故企业《特别规定》的落实，一手抓特别监管措施的落实，既要“防事故”、保安全，又要“放管服”、促发展，为本地经济社会发展做出贡献。结合安全生产的各项工作，把特别监管纳

入整体布局，逐步形成严格、科学的管理制度，以充分发挥预防和控制事故的特殊功能。事故企业在申请办理行政许可时，各级应急管理部门或行政许可审查部门必须进行现场审查，现场审查不符合安全生产条件的，一律不予行政许可。

同时，各级应急管理部门每年要对实施特别监管的情况进行总结，将事故企业《特别规定》汇编，印发辖区内企业学习借鉴。并至少进行一次专题执法检查，对检查中发现整改措施未全面落实的，按照法律法规规定上限处罚，对一年时间内再次发生事故的，进行约谈通报，并严格实行“一票否决”，将其纳入安全生产诚信系统，列入安全监管“黑名单”，在媒体予以曝光。对典型事故要制作事故案例警示教育片，开展警示教育；采取召开事故现场会等形式，警示同一行业汲取教训、防微杜渐、消除隐患；把“防事故”的关口前移，有效防范同类事故的重复发生。

（朱陈晨）





# 火灾之痛 城市之殇

## 共同关注消防安全

随着我国城市化进程的加快，城市建设规模不断扩大，城市建筑也呈现出复杂化、规模化、多功能化的发展趋势，同时城市人口数量急剧上涨，对城市消防提出了更多要求和更高标准。加之我国在建建筑面积的逐年扩大，以及地铁等轨道交通的里程持续增加，城市火灾的防控压力及难度将愈加复杂严峻。现代城市消防安全与社会大众的健康安全息息相关，需要我们提前预测风险、提早研究防范措施，加强源头治理、综合治理，提升城市消防综合安全水平，保证城市生产生活持续稳定向好。

# 消防安全是城市发展的重中之重

近年来，我国社会经济的飞速发展，城市现代化转型加快。在城市化进程的快速推动下，城市人口数量持续增加，火灾危险源数量增多，大型商业综合体、高层建筑、地下空间、易燃易爆场所、酒店宾馆、建筑工地等各类复杂建筑更是不断涌现。非传统的消防安全矛盾日益突出，与长期存在的传统消防安全问题相互交织影响，火灾呈现复杂化、多样化、后果严重化特点。城市火灾发生数占火灾总数比重增大，城市火灾风险与日俱增，城市消防安全形势日益严峻。

消防安全是城市化发展的重要保障。由于我国的城市发展过快，使得城市人口在短时间内过度集中，城市人口稠密、建筑物集中、生产资料集中、财产密度大，给消防安全带来一系列负面效应，一方面增大了火灾发生的可能性，另一方面大大增加了灾害的破坏性，严重威胁城市的安全，甚至影响经济快速稳步发展。所以，维持整个城市系统的



消防安全是满足人民美好生活需要的重要保证。

## 当前消防安全管理 存在的一些不足

当下，许多地方只顾着城市的快速建设，却缺乏对其合理的规划，尤其是城市的消防规划比较滞后，城市消防安全布局、城市消防站及消防装备、消防通信、消防供水、消防车通道等都缺乏合理的规划，消防规划跟不上城市规划调整的步伐，留下许多消防安全隐患。市政消防设施

缺乏，消防供水不足。在进行城市供水管网规划时只是考虑了生产和生活用水，未将消防用水考虑进去，供水管网小，满足不了灭火所需的水量和水压要求。许多供水管道长时间没有得到管理和更新维修，再加上城市的规模不断扩大，导致城市中的建筑物逐渐增多，相应的城市用水也在增加，这就在一定程度上导致了消火栓水压不足，达不到规范要求，在出现火灾时也不能发挥有效的作用。

随着城市规模的扩大，消防站责任区面积远远大于规定要

求。《城市消防站建设标准》中规定，城市内消防站的布局要在行动指令发出后五分钟内到达辖区边缘，但是我国大部分的消防站布局不合理，很难五分钟内赶到现场，不能及时有效地进行灭火救援。根据我国国家消防技术规范的要求，建筑高度、规模和场所使用功能的不同，要设计安装相应的消防设施。但是，现实中有些建筑物只安装部分的消防设施，或者安装不符合标准的消防设施，在发生火灾时，会造成较为严重的财产损失和人员伤亡。城市消防规划的滞后使得消防车道无规划或者不畅通，尤其在道路狭窄的小区内，大型的消防车根本无法进入，无法开展快速有效的灭火救援。随着私家车的数量越来越多，城市道路的规划与建设远远不能满足日益增长的车辆行驶要求，这就导致城市拥堵越来越严重，给消防救援工作带来较大困难。

健全消防宣传教育机制和完善消防教育培训体系，对于提升公民消防安全素质至关重要。然而有些单位经常是为了“宣传而宣传”，宣传缺乏实质性内容。宣传工作一旦走形式，宣传教育便难以取得实效，公民很难了解到消防安全知识。现实生活中，消防宣传教育工作往往由消防机构来做，各部门没有制定相应



的消防教育培训计划，都是被动地去做消防教育培训，各部门之间缺乏消防宣传教育联动机制。消防机构会对各单位的消防安全责任人和管理人进行消防安全培训，但是有些人虽经消防安全培训，仍不能熟练掌握消防安全知识。有些单位也会定期组织消防安全培训、消防安全竞赛等活动，但是大多数单位很难起到有效的学习效果。

### 健全城市消防安全防控机制

#### 完善消防基础设施建设

在城镇规划的区域內，要布置合理的消火栓，水管道要科学选择，只有消防供水设施能够正常供水，在发生火灾时，才能及时有效地遏制重特大火灾的发生。消防供水设施的建设是水

务、消防、规划等部门的共同职责，应当进行同步的规划和建设。尤其是大型场所，人员密集的地方要设置完善的消防供水系统，确保一旦发生火灾能够自给自足。对于老城镇老旧道路要进行改建和扩建，及时解决消防供水不足的问题。各部门要密切配合，确保各区域内的消防供水充足。设置专用的消防车道是消防基础设施建设的重要组成部分，各部门要密切合作，联合行动，集中整治，从根本上解决占用消防车道的問題，提前将消防车道合理规划，确保生命通道通畅，一旦发生火灾，能及时进行扑救，保障公众的生命财产安全。

#### 开展火灾隐患排查整治

城市高层、地下建筑大量涌现，轨道交通、大型批发集贸市场、城中村、棚户区等新、异、特建筑不断增多，这些场所功能



复杂、人员密集，用火用电量  
大，致灾因素多，火灾发生概率  
极高。各地、各主管部门要深入  
开展高层建筑、城市综合体和石  
油化工消防安全专项治理以及电  
动自行车消防安全等专项整治，  
督促相关企业单位结合实际，将  
单位内部管理责任、建筑消防设  
施、电气消防安全、安全疏散条  
件、应急处置能力作为重点，开  
展全面自查自纠，对查出的隐患  
问题限时整改。各地要组织公安  
、住房和城乡建设、商务、文化  
和旅游、市场监管、能源等部  
门及消防救援机构，加强部门联  
合检查，严查消防违法行为，有  
效消除重大消防安全隐患。

各大型商业综合体、超高层  
建筑和连锁型企业等消防安全重  
点单位要认真落实消防安全主体  
责任，积极开展“三自主两公开  
一承诺”，持续加强消防安全

“四个能力”建设，不断提升单  
位消防安全规范化、标准化管理  
水平。强化人防物防技防，对高  
层地下建筑、城市综合体、石油  
化工、大型物流仓储园区等单位  
和场所，研究实施更加严格的人  
防、物防、技防措施，分类制订  
更加严格的准入门槛和不同类型  
的管控标准，提高设防等级。对  
涉及老年人、少年儿童的聚集场  
所以及“多合一”场所集中密集  
区域，推广安装简易喷淋、独立  
式感烟火灾探测报警器等实用技  
术，减少“小火亡人”。全面推  
行区域联防和微型消防站建设，  
充分利用火灾隐患举报平台鼓励  
群众查找身边火灾隐患，扎实推  
行火灾隐患举报投诉，全面落实  
消防安全群防群治。

#### 加大消防宣传教育力度

广泛开展以“全民消防、生  
命至上”为主题的消防宣传，走

进学校，深入社区等地方大力普  
及消防安全知识。特别是对老人  
和妇女儿童，要加强消防安全教  
育。充分利用报纸、电视、网络  
等媒体积极宣传消防安全，在专  
门时段播放消防公益广告，在  
室外的大屏幕以及公共交通工具  
上的移动视频播放器上循环播  
放消防公益短片，让公众通过  
多渠道获取消防安全知识。

“119”消防宣传日是宣传消防  
安全的重要时机，各单位要全  
方位地进行消防安全宣传，宣  
传方式可以多种多样，通过多  
样化的宣传，可以让公众更进  
一步了解消防安全知识。

现阶段，我国缺少专业的消防  
教育培训机构，相关消防专业  
在普通高校开设的也较少。因  
此，我们要大力发展专业的消防  
教育培训机构，加强对消防教育  
培训工作的重视，在各高校开  
设专业的消防安全课程，增加  
消防安全选修课程，培养专业  
的消防安全人才。

消防宣传教育是机关团体和  
企事业单位共同的职责，在政  
府的统一领导下，相关部门的  
依法监督下，各部门要全面负  
责本区域内的消防宣传工作，  
使公民积极参与到消防宣传工  
作中去，做到人人参与消防、  
人人懂消防知识。

# 紧盯重点单位场所 强化火灾防控措施

随着城市建筑物密度不断加大，各种火灾致险因素也不断增加，如大型商业综合体、大型地下商场、地铁站建设及大量人员聚集用火、用电的增加等，都直接导致城市火灾形势越来越严峻。城市火灾一旦发生，极易造成群死群伤或财产损失巨大的恶性事故。本文聚焦有代表性的消防安全重点单位场所，分析其消防安全隐患及火灾防范应对措施。

## 高层建筑

在我国大中型城市，由于土地资源有限，人口不断增长，越来越多人员密集、结构复杂的高层商用、民用建筑大量涌现，其自身安全上的缺点也暴露出来：人员密度大、功能复杂、楼内设施种类繁多等。高层建筑的消防安全已成为社会热点话题，其火灾问题及防治措施备受关注。

### 火灾特点

**火灾发生后蔓延迅速。**高层建筑结构复杂、功能性强，发生火灾时，封闭不严的通风系统、管道井、未关闭防火门的楼梯间、电梯井等极易形成烟囱效应导致火势的蔓延。比如在一座高100米的高层建筑内，在无遮挡的情况下，30秒内烟气就能达到顶层。建筑物越高，形成风速越大，火势的蔓延速度越快。像高层商场、酒店等公共聚集场所，室内存放的可燃物多，火灾负荷大。

### 发生火灾人员疏散困难。

高层建筑为了节省空间会进行结构设计，内部结构较为繁琐复杂。当火灾发生时，不能将电梯作为逃生工具，只能依靠步梯完成人员疏散。高层建筑具有垂直疏散距离较长的显著特点，这意味着处于高层的人员疏散时间较长，另外由于人员过于集中，容易出现拥挤踩踏现象。再加上火灾发生时，火势和烟气会向上蔓延，加大了人员疏散难度。

### 高层火灾扑救难度较大。

高层火灾扑救难度较大的原因有两点，一方面，消防灭火需要找寻主要着火源，然而消防人员在底层不了解具体情况，需要选择专门的人员进行具体勘察，救援时间就是生命，在高层建筑火灾扑灭上往往会错失最佳时机。有的地方消防队员使用的灭火救援设备难以实现高层灭火。另一方面，由于高层建筑室内设置管路较为复杂，建筑楼层较高，需水量较大，火灾灭火的针对性不强，难以从根本上阻截火势。

### 火灾防范措施

保证高层建筑的消防安全，要从根源上出发，通过意识的树立和配套的保障措施来最大限度地降低火灾发生的概率。首先要提升建设的预见性，准确把握消防安全设计工作的要点。相关单位和部门要严格遵守相关规定，依照《中华人民共和国消防法》和《高层民用建筑设计防火规范》当中的相关章程，最大限度地化解建筑设计当中存在的先天性消防隐患，做到防微杜渐。其次要重视消防安全基础设施的建设，在消防救援人员无法第一时间进入火灾现场的情况下，确保建筑内部的消防设施能够有效地抑制火情。对于主要的消防设施，如灭火器、消防栓、火灾报警装置以及消防水源等，要时刻保持设备的完好，相关部门及工作人员要对这些消防设备进行定期检查，一旦发现问题要及时进行修理和更换。要制定出相应的防火应急预案，在发生火情时，通过系统化、科学化的手段及时处理。

## 大型商业综合体

大型商业综合体建筑集中了商贸、办公、会展、餐饮、居住和娱乐等多重功能，且均处于人口密集的繁华地区，一旦发生火灾，造成的人员伤亡和财产损失无法估量。

### 消防安全现状分析

**火灾诱因多、火灾危险性大。**用电量，照明灯具、灯饰等电气设备多，电气线路敷设比较复杂，用电时间长，发生电气火灾的概率大；餐饮场所动用明火不慎或烟道未及时清洗，都可能引发火灾；还有边装修边营业现象普遍，管理不善极易导致火灾。

**火灾荷载大、蔓延途径多。**大型商业综合体易燃可燃商品、货柜较多，各类彩带、条幅、广告牌既增大了火灾荷载，又成为火灾蔓延途径；餐饮、购物和娱乐等业态交叉布置，并且横向和竖向管道井多，玻璃幕墙存在缝隙，火灾蔓延可能性大，容易形成立体燃烧。

**人员密集、疏散逃生困难。**大型商业综合体的人流量大、内部结构复杂、疏散距离长，加之火灾发生时人们的恐慌与从众心理，容易造成疏散通道和安全出口拥堵甚至发生人员踩踏事件；餐饮、娱乐、影院等场所人员更

为密集，且多处于上部楼层，给人员疏散增加了困难。

**灭火救援外攻受阻、内攻受限。**大型商业综合体周边的交通往往较为拥堵，紧急情况下消防车停靠困难；建筑内部纵深较长，功能分区和防火分区复杂，火情侦察、疏散救援、灭火阵地设置和内攻灭火搜救的难度大。还有一些超大商业综合体存在安全疏散距离超长、防火分区面积超限等问题，虽然通过专家论证或性能化设计实现消防安全保护，但是对后期运营、消防管理工作提出了更高要求。

### 消防安全管理策略

从根本上解决大型商业综合体消防安全管理，提升消防安全管理工作质量，首先要全面优化消防设施系统，提高消防栓系统、自动喷淋系统、智能化喷射系统和灭火器的技术质量。其次，要科学组建消防安全管理结构，合理设置消防安全疏散系统，定期维护和更换用电线路与消防安全设备，努力降低因用电超载或者短路等原因导致的火灾指数。再次，需科学布设大型商业综合体消防用水管网，精确计算管网参数，确保用水管网能够满足建筑用水量需求、消防安全供水量以及水压需要。最后，必须全面做好消防安全宣传教育工作，强化全民消防安全防范意识

与火灾应对能力。

## 群租房

“群租房”泛指由单个门面或住宅分隔成多个狭小单间供人员住宿的建筑。由于“群租房”场所管理不规范、火灾荷载大、人员密集，消防安全问题严峻。

### 安全现状

**建筑内部结构复杂。**房主为了增加租房收入，将房子结构进行改建或是扩大建筑，群租房内部包含了居民居住用房、储物用的地下室、停放车辆的车库、生产工作的厂房等。群租房建筑结构较为复杂，主要特点是房间非常多且空间小，过于考虑房屋空间的利用，而不重视消防安全隐患，缺乏必需的消防设备。

**电气线路隐患严重。**群租房人员数量大，对电的使用大于原始的电路设计，电线和设备超负荷使用，容易出现因功率过大而燃烧的安全问题。加上群租房人员对电器的使用缺乏安全意识，私自拉电线，并且对电线和电器缺少防护措施，极易引发火灾事件。

**消防安全监管难落实。**群租房火灾事件时有发生，一方面是承租人安全意识不高，私自拉电线和过多使用电器等，另一方面是消防监督管理工作没有做到实

处，没有严加监督电线的私自接拉以及大功率电器同时使用等问题。相应的规定和处置措施还不完善，许多城市地区没有对群租房制定相应的法律规定和监管措施，没有相应的部门有着明确的监督管理职责。

### 安全监管对策

消防部门和其他管理部门，要重视群租房消防安全管理工作的重要性，制定相应的管理措施，加强消防安全执法的强制性。同时要做好群租房人员的消防安全知识宣传，加强消防安全隐患的排查与治理工作，提高出租房屋的安全性。相应的监督管理部门要加强对群租房的管理，监督和强行治理不合法的违章建筑、不合规定的房屋装修等行为，消除出租房屋的消防隐患。要明确管理群租房的责任主体，根据相应的法律规定责任主体应承担的责任和义务。街道房屋管理部门要发挥自身的管理职能，加强房屋建筑和装修的规范。街道部门要安排消防专业性人才，定期排查消防安全隐患问题，发现隐患及时治理。

### 九小场所

“九小场所”是指消防安全重点单位以外的小型医院、小型网吧、小型歌舞娱乐场所、小型

学校（幼儿园）、小型旅馆（宾馆）、小型商场（百货）、小型餐饮场所（饭店）、小型美容洗浴场所、小型生产加工企业等小型人员密集场所。

### 常见的火灾隐患

**场所内可燃物多，火灾荷载大。**烧烤店、小饭店、小型旅馆、小型网吧、洗浴中心等场所内部往往可燃物多，火灾荷载大，一遇明火易起火燃烧。而且这些场所装饰装修往往大量采用木板、塑料板、纤维板，含有大量高分子化学材料、保温隔热材料等，这些材料遇火燃烧后产生大量有毒气体，一旦发生火灾，往往使在场人员来不及逃生而中毒死亡。

**人员集中，疏散难度大。**一些小型百货商店、超市或小型日杂、五金批发门市内，经营业主们为了充分利用空间，常常将大量商品摆放在安全疏散通道或楼梯间，造成过道十分狭窄，仅能容一人通过。这些场所大都采用家庭式自主经营方式，存在住宿、做饭、经营为一体的“三合一”现象，一旦发生火灾，往往导致人员疏散困难，极易造成人员伤亡。

**有些属于“三合一”场所，消防安全条件差。**有些“九小场所”是通过民用住房改造而来，其内部功能区划分、电器线路敷设以及装饰装修方面均由经营者

自行安排；有的是属于严重的“三合一”或“多合一”场所，生产车间、仓库、原材料、吃住基本都在一起；有的场所安全出口数量不足或被占用，疏散通道堵塞，电气线路私拉乱接现象严重，用火用电用气缺乏安全操作规程，稍有不慎极有可能发生火灾事故。

### 防火监管对策

为了全面整治“九小场所”火灾隐患，消防部门要与工商、文化、城建等部门通力协作，严格把关建筑消防设计审核及工程验收关，杜绝先天性火灾隐患。电气线路的敷设、设备的安装、使用和维护应严格遵守国家相关技术标准，定期检测电气线路，严禁超负荷用电。“九小场所”数量庞大、分布广泛，消防部门要与地方公安派出所强力合作，加大消防安全检查频次及查处力度，确保场所内疏散通道畅通，建筑消防设施和灭火器材完好有效。

消防部门应加强对“九小场所”的消防安全培训教育力度，对其消防安全责任人、消防安全管理人和专兼职防火人员应定期开展消防安全知识培训，提高他们的消防安全法制意识和责任意识。各单位或私营企业主应加大对员工开展经常性的消防安全业务训练，使其真正掌握扑灭初期火灾和疏散人员的方法和技能。



## 典型城市火灾事故分析

高楼林立的城市，在给我们带来更好的生活条件的同时，密集的人口和复杂的城市形态也给消防安全带来了巨大的挑战，城市火灾的发生不仅造成巨大的经济损失，更严重威胁到更多人的生命安全。本篇将对典型的城市火灾事故案例进行梳理，加深大众对城市火灾的认识。

### 1. “2·9”北京央视新大楼北配楼火灾事故

2009年2月9日20时27分，位于北京市朝阳区东三环京广桥附近中央电视台新址在建附属文化中心大楼发生特大火灾，着火的是央视主体大楼北侧的配楼“北京文化东方酒店”，该酒店建筑高约159米，共30层，火灾系违规燃放烟花爆竹所致。在救援过程中1名消防队员牺牲，6名消防队员和2名施工人员受伤。



### 2. “11·15”上海静安区高层住宅大火事故

2010年11月15日14时，上海余姚路胶州路一栋高层公寓起火。火灾是由无证电焊工违章操作引起，施工作业现场管理混乱，存在明显抢工行为；施工现场违规使用大量尼龙网、聚氨酯泡沫等易燃材料。事故造成58人死亡、71人受伤。

### 3. “4·2”南宁城中村火灾事故

2016年4月2日凌晨1点55分左右，广西南宁市江南区淡村6组二里5号民房出租房发生一起因电动车充电引发的火灾。事故造成3人死亡、21人受伤。



### 4. “12·18”郑州新世界百货商场火灾事故

2016年12月18日14时45分，河南郑州市新世界百货三楼因电梯运行升温引发火灾。此次火灾过火面积约1500平方米，现场无人员伤亡。火灾扑救过程中，消防救援队伍现场疏散人员47人。



### 5. “11·18”北京市大兴区火灾事故

2017年11月18日，北京市大兴区西红门镇新建二村一幢建筑发生火灾，事故造成19人死亡、8人受伤。事发建筑位于大兴区西红门镇新康东路南段东侧，该建筑系集生产、经营、储存、住宿于一体的“多合一”建筑。据调查，此次事故是冷库制冷设备调试过程中，被覆盖在聚氨酯保温材料内为冷库压缩冷凝机组供电的铝芯电缆电气故障造成短路，引燃周围可燃物，引发火灾并引起人员窒息死亡。



### 6. “12·1”天津城市大厦火灾

2017年12月1日凌晨4时许，天津市河西区友谊路与平江道交口城市大厦发生火灾事故，造成10人死亡、5人受伤。事故起火点位于天津城市大厦B座泰禾金尊府项目38层电梯间，起火物质为堆放在电梯间内的杂物和废弃装修材料。由于施工企业为施工方便擅自放空消防水箱储存用水，致使消防设施未能发挥作用，火势迅速扩大。

### 7. “3·1”河北唐山华熠实业较大火灾事故

2018年3月1日，河北唐山华熠实业股份有限公司苯加氢车间在进行酸性污水暂存罐管道改造作业过程中发生爆燃引发火灾事故，造成4人死亡、1人受伤，直接经济损失约537.25万元。据调查，造成事故的原因为作业人员拆除酸性污水暂存罐顶备用口盲板后，未采取封闭措施，因工具碰撞产生火花，引起从备用口逸出的气体和罐内的爆炸性气体爆燃发生着火。



### 8. “8·25”黑龙江哈尔滨北龙汤泉酒店重大火灾事故

2018年8月25日，哈尔滨市松北区哈尔滨北龙汤泉酒店有限公司发生重大火灾事故，事故位于哈尔滨市松北区太阳岛风景区，共造成20人死亡、23人受伤，直接经济损失2500多万元。据调查，造成此次事故的原因为二期温泉区二层平台靠近西墙北侧顶棚悬挂的风机盘管机组电气线路短路，形成高温电弧，引燃周围塑料绿植装饰材料并蔓延成灾。



# 居民日常消防 安全常识集锦

## 居家篇

家庭是我们休息生活的地方，水、电、燃气等居民日常生活所需缺一不可，而由此引发的各种事故也层出不穷，尤其是火灾事故，在各类家庭安全事故中一直呈现上升趋势。所以做好居家火灾预防，掌握必要的消防知识应该成为我们每个人的“必修课”。

在家庭防火方面，我们应该做到“九不可”：

不可随意将烟蒂、火柴杆扔在废纸篓内或者可燃杂物上；不要躺在床上或沙发上吸烟。

不私接乱拉电线，不超负荷用电，插座上不要使用过多



的用电设备，不用铁丝等代替刀闸开关上的保险丝。

家庭电器使用要严格依据使用说明进行操作，各类电器都有一定的使用功率和受热程度，一旦超过这些标准就会引起火灾。

明火照明时不离人，不要用明火照明寻找物品。明火在灰暗、空间狭小、线路繁杂等情况下使用极易引起火灾。

家中不可存放超过 0.5 公升的汽油、酒精、香蕉水等易燃易爆物品。汽油、酒精等为易燃易爆液体，在满足家庭需求的基础上不宜大量储存，一旦发生火灾，这些都会成为“助燃器”。

不可在走廊、楼梯口等处堆放杂物，要保证通道和安全出口的通畅。当发生火灾时，消防救援车辆和人员急需要通过消防通道进入现场灭火，时间就是生命，

如果因为消防通道不畅而引起救援迟缓，就会造成更大程度的损失和人员伤亡。

不在禁放区及楼道、阳台等地燃放烟花爆竹。烟花爆竹会因为楼道、阳台等地空间狭小而在点燃之后形成火星，稍有不慎就会引燃可燃物、线路等，从而发生火灾事故。

### 电器

#### 使用注意事项：

安全使用电吹风、取暖器等大功率电器。取暖器近距离接触衣物 2 分钟就会着火；电吹风对准棉被工作 2 分钟就会使棉被烧焦。

阴雨天气提防电器“走火”。要定期对家中的电器、线路进行一次大检修，对容易被雨水浸泡

的电线，应采取迁移或架空等防护措施。

#### 应急处置措施：

第一时间切断电源，利用干粉灭火器先自行灭火，切勿使用水实施扑救。在火势继续扩大到自身无法控制时，应该立即拨打119报警，同时向小区物业、邻居发出求救信号，以获得更大的帮助。

#### 酒精

#### 使用注意事项：

注意室内通风。在室内使用酒精时，需要保证室内通风，使用过的毛巾等布料清洁工具，在使用完后应用大量清水清洗后密闭存放，或放通风处晾干。

安全使用酒精。使用前要清理周边易燃可燃物，使用时不要靠近热源、避免明火，使用后应立即将容器上盖封闭，严禁敞开放置。

不宜大量囤积。在家中用酒精消毒时，可购买小瓶装的酒精，以够用为宜，不要大量囤积。

避光防止破损。酒精容器必须有可靠的密封，严禁使用无盖的容器。应避免用玻璃瓶装存，防止跌落破损。

避免儿童拿到。有幼儿的家中，酒精应放在儿童拿不到的地

方，教育孩子不要玩弄酒精，更不能用火点燃。

#### 紧急处置措施：

如果酒精起火，迅速将衣物、桌布、床单或者棉被等用水浸湿，盖在着火处；接着用水不停地浇至着火处，直到熄灭；不要对着有人或者有易燃物品的方向灭火；实验室酒精着火时，熄灭酒精炉不要用嘴吹，用灯帽多盖两次即可；若酒精不小心泄漏导致起火，用



湿布盖住熄灭火焰。

如果酒精引火上身，要立即脱去衣物。衣物沾上酒精燃烧时，要以最快速度去除衣物，脱离热源，可以最大限度地减轻损伤。

避免高声喊叫。在头面部已经被火焰包围的情况下，喊叫会引起严重呼吸道烧伤。

设法灭火。应当就近用棉织物覆盖或用水冲洗最好，火灭后立即就医。

#### 燃气灶

#### 使用注意事项：

不用时关闭燃气总阀。家庭的燃气管道上都会有燃气总阀，不使用时，应当关闭燃气总阀，特别是长时间出差在外的人，这样可以避免出现燃气泄漏的状况。

点火注意观察是否有火焰。一些人在使用燃气灶时总是不喜欢看火打着，但是很多时候一旦

火焰打不着却没有被发现，就会造成燃气的大量泄漏，发生危险。严禁用空烧燃气来烘烤衣服、床单等，以免衣物被烤焦发生火灾。

定期检查燃气灶管路。主要检查管路是否有破损或者泄漏的地方，一旦发现泄漏或闻到有燃气味要立即关闭总阀，然后打电话给燃气公司处理。

#### 应急处置措施：

立即关闭总阀门切断气源，

熄灭一切明火，严禁打开任何电器。即刻打开门窗，让空气流通，同时迅速疏散室内人员，必要时敲门通知邻居。切勿使用室内电话或手机，应到没有燃气泄漏的室外拨打报警电话。

火灾火势如果不大，不要惊慌失措，可用干粉灭火器对其起火根部喷射或用湿棉被或湿毛毯等覆盖，并立即用湿毛巾裹手来关闭阀门。

## 在外篇

在居家生活之外，我们还需要外出工作、购物、交际等，此时我们要通过乘坐公交、地铁、网约车及自驾车等方式来往于各地，进出写字楼、超市、酒店、茶馆等各类场所。无论是乘坐交通工具，还是往返于各类场所，一旦发生火灾，势必会引发各种突发情况，民众自身掌握必要的防灭火常识和消防知识，对于应对这样的意外无疑具有重要作用。

总体来说，在外无论何时何地，要将消防安全意识放在心间，熟悉安全通道，不忘灭火工具，不带易燃易爆物，火灾面前不盲从，冷静分析听指挥，将保护自身安全放在第一位，捂住口鼻防异物，及时拨打119。

**地铁：**如果出现火情，乘客首先要不慌不乱，沉着冷静，避



免相互拥挤发生踩踏。如果发生火灾，应及时用毛巾、衣物等保护口鼻，尽可能降低身体高度，一旦身上着火，最好在地上滚灭或压灭。

同时给大家奉上地铁火灾逃生自救小口诀：现火情，勿紧张；“紧急对讲”找帮忙；灭火器，座位底；提、拉、瞄后再按压；听指挥，勿争抢；有序撤离着火场。

**汽车：**车内严禁放置打火机、罐装喷剂、香水、移动电源等受热易发生爆炸的物品。定期对车辆进行维护保养，防止电线老化和接触不良；车载灭火器要定期进行检测更换，确保有效好用。

**KTV、电影院等人员密集场所：**不使用易燃可燃材料装修，严禁私拉乱接电线、违规使用明火和进行电焊操作。

留意安全出口、灭火器材位置，熟悉疏散逃生路线，发生火灾等意外事件时，不要搭乘电梯，沿着疏散指示标志迅速向安全出口方向撤离。

发现火灾隐患，要及时拨打96119举报投诉。如遇有火情，要及时拨打119火灾报警电话。

**景区：**不随便动用明火，不随便吸烟和乱扔烟头。进入山林景区，不随身携带易燃易爆物品，不要在易燃物聚集的地方野炊。

如果中途遇有火灾，不要慌乱，要积极自救并听从导游或景区工作人员的指挥，安全疏散。

**旅馆、酒店等：**注意熟悉房间放置的住宿指南，留心周围消防设施，看懂安全通道提示，知道消防通道以及紧急出口的位置；不在酒店的床上或沙发上吸烟。

# 我省持续做好城市消防安全工作

自应急管理系统改革及职责划分明确以来，我省应急管理系统在开展的一系列安全生产行动中，“城市消防安全”始终作为一个安全工作重点被提上日程，全省各级应急管理部门更是在实际工作中积极落实中省市有关会议精神和决策部署，积极做好城市消防各项安全生产工作。

## 五项攻坚行动：强化城市消防安全监管排查治理工作



2019年“安全生产月”之际，我省提出了自6月至12月在全省范围内开展道路交通、煤矿、危险化学品、建设工程以及城市消防安全在内的“五项攻坚行动”，此次行动主要采取省上督查，各市（区）、县（市、区）检查，企业自查相结合的方式进行。“城市消防安全”首次明确列入我省应急管理系统安全生产治理体系中，行动中明确要求：深化大型商业综合体消防安全专项治理，强化城市管线管廊等重大风险隐患排查和整治工作，加强地铁、车站等公众开放场所的火灾消防监管。

在行动中，西安市组成多个督导组深入辖区内的各个县区对消防安全生产工作进行督导检查，对现场发现的问题和隐患进行及时反馈，要求企业和有关部门及时积极整改落实。该市各区县也组成联合检查

组，深入乡镇检查指导消防安全生产工作。蓝田县安委会分三组对县交管大队、蓝桥镇、九间房镇等县级部门和乡镇的安排部署情况、责任落实情况、隐患整改情况、信息报送等方面开展督查检查。西安市阎良区还对问政节目《问政时刻》中曝光的有关消防安全隐患和问题进行了及时排查和整治。

铜川市结合自身消防安全实际，深化大型商业综合体消防安全专项治理，持续推进电气、电动车消防安全综合治理以及加强老旧小区、社区、“城中村”、施工工地、物流仓储等人员密集场所的火灾消防监管。该市王益区在城市消防安全管理方面，以方案为纲领，制定下发了《王益区消防安全攻坚行动方



案》，组织各有关部门召开城市消防安全攻坚行动动员会、推进会，对工作作出进一步的安排和部署。

王益区定期对各重大火灾隐患单位整改工作进行指导，定期开展消防安全综合治理行动“回头看”，对责令整改单位进行再检查、再督促，做到隐患未整改、督办不停止，确保整改到位。同时，按照“全覆盖、零容忍、严执法、重实效”原则，采取

“双随机”抽查等方式，严厉打击非法违法行为。持续发挥宣传优势，充分利用社区宣传展板、沿街横幅、户外LED电子显示屏、微信、微博公众平台等各种宣传手段，进一步加强对人员密集场所消防安全常识和逃生自救知识的宣传。

### 安全生产集中执法行动：重点督查城市消防安全薄弱环节



在“五项攻坚行动”开展一个左右的时间后，我省又印发了《陕西省2019年安全生产集中执法行动方案》，决定从2019年7月中旬至10月中旬，开展为期3个月的安全生产集中执法行动，其中城市消防安全领域重点查处未按技术标准或未经批准设置消防设施、未按规定维护保养消防设施、堵塞封闭安全出口疏散通道、“三合一”、“多合一”场所违法生产经营和违规住人等行为。

安康市汉阴县结合本地区消防安全工作实际，集中采取全面检查、明察暗访、重点执法、铁腕打击等方式，重点整治城市消防等领域的安全生产非法违法行为。同时该县还公布了安全生产举报电话，先后对群众举报的城区段车行道违规堆放路灯设施安全隐患问题、某艺术培训中心消防安全隐患问题进行了督办整治，并联合相关部门对相关企业进行了依法处理。宁陕县组织开展专

家查隐患活动，聘请市级相关专家对全县高层建筑消防和重点消防隐患进行综合研判，随后形成综合资料向有关部门予以汇报，随即各部门依据汇报资料对全县消防安全进行细致排查，做到有理有据，彻底解决存在的各种消防安全隐患和问题。

西安市阎良区安委办组织督察组，向区消防救援大队详细了解有关全区消防安全工作情况，并对有关资料进行查看。同时督察组还深入辖区内的商业综合体实地检查了解消防安全情况，在现场检查中督察组成员随机按下消防手动报警器进行测试，在消防控制室查看了防火巡查日志等资料。督察组要求，区消防救援大队要立足牵头单位职责，充分发挥消防安全管理与应急处置的综合协调作用；各



商业综合体要全面落实企业消防安全主体责任，加强值班值守和安全巡查，确保安全运营。

## 百日安全生产整治行动：全面细致推进城市消防安全监管工作



2019年12月6日，我省印发了《全省百日安全生产整治行动方案》，要求从2019年12月开始至2020年3月20日，在全省范围内开展百日安全生产整治行动。其中对于城市消防安全工作进行了更加细致的规定，要求重点整治公众聚集场所、大型综合体、高层地下建筑、养老院、高等院校、博物馆和文物建筑、劳动密集型企业、易燃易爆场所、群租房、“多合一”场所等重点场所的火灾隐患，加强城中村、小微企业、家庭作坊、电动自行车消防安全综合治理；依法查处违规使用易燃可燃材料装修装饰、防火分隔不到位、疏散通道不畅通、违规搭建、违规存放易燃易爆危险品、消防设施损坏停用、电动自行车违规停放、微型消防站队员不能及时有效处置初起火灾和重点岗位人员责任不落实、日常管理机制不健全、宣传教育培训不深入等消防安全违法行为。

针对做好城市消防安全工作，安康市宁陕县开展了打通“生命通道”专项整治工作。本次专项整治，以高层建筑、商业综合体、文博单位、宾馆饭店、学校医院、养老机构、公共娱乐场所以及居民社区的消防车通道为重点，重点治理违法设置铁桩、石墩、水泥墩、限高杆等固定障碍物占用、堵塞消防车通道影响消防车通行的行为。督促指导产权单位或者管理使用单位进一步规范消防车通道标识设置和日常管理工作，根据国家有关规定和技术标准，完成消防车通道

出入口、路面及两侧划设醒目标志标线，设置警示标识标牌。利用电视、网络等媒体资源，广泛开展法制宣传和常识宣传，推动社会形成保持消防车通道畅通的共识。结合典型案例以案说法，集中曝光一批占用、堵塞消防车通道违法行为，警示居民群众自觉规范停车，杜绝占用、堵塞消防车通道的违法行为。该县已督促多个场所按要求畅通了“生命通道”，完成了消防车通道标线标志施划工作。

针对辖区内的消防通道被占用、堵塞等“老大难”问题，汉中市汉台区将印制的600余份《关于规范消防车通道管理，加强火灾防范的通告》在辖区高层建筑小区、商业综合体、宾馆饭店、学校医院、养老机构、公共娱乐场所等人员密集场所和居民住宅小区内醒目位置进行张贴。督促社会单位或物业单位实行集中划线管理，目前该区已有310多个小区完成划线任务。该区还集中组织清理消防车通道，由辖区各



个镇办和网格员一起承担此项工作，在对辖区住宅小区进行不定时检查的同时，各物业单位还开展自查自改，重点清理消防车通道违法停放车辆，违章搭建构筑物或者设置摊位等。该区消防大队还召开了打通“生命通道”专项治理现场会暨公安派出所、网格员消防培训会，对各社会单位、物业单位、派出所及网格员进行了消防安全培训，并集中开展演练。

# 上下统筹 多举措多形式做好防灭火工作

## ——全省应急管理系统森林草原防灭火工作侧记

◇王宇

每年的10月至次年5月，是全国森林草原防火的重要时期，我省也不例外。尤其是春季，随着天气转暖、气候干燥，再加上春耕生产、企业逐步复工、清明节即将到来，农事、民俗以及生产生活用火急剧增加，使全省防灭火形势日趋严峻。基于此，全省应急管理系统按照中省有关森林草原防灭火会议要求和文件精神，并根据各地有关部门的安排部署，结合当地防灭火特点，提早谋划，科学统筹，多方面多举措做好当前及今后一段时间的森林草原防灭火工作。

### 上下统筹安排 全省防灭火“一盘棋”

面对春季严峻的森林草原防灭火形势，全省自上而下对有关工作进行了细致安排和部署，并结合当前疫情这一特殊情况，以电视电话会议的形式向全省应急管理系统吹响了森林草原防灭火的“集结号”，从而确保我省春季防灭火工作的顺利开展。

国家森防指办公室、应急管理部、国家林业和草原局联合下

发通知，要求各地区、各部门在全力做好疫情防控的同时，统筹抓好森林草原防灭火工作，狠抓各项责任措施落实，严防重特大森林草原火灾发生。随后，我省召开了“全省春季森林草原防灭火工作电视电话会议”，要求各级各部门刻不容缓进入森林草原防灭火临战状态，坚持防控结合，统筹科技手段和传统方法，加强源头治理，加强督查指导，依靠专业力量扑救森林火灾，坚决防止扑救不当造成人员伤亡。

宝鸡、汉中等地先后召开森林防灭火工作电视电话会议，对做好森林草原防灭火工作进行了安排部署。会议要求增强森林防灭火工作的紧迫感、责任感和使命感，坚决克服麻痹思想和侥幸心理，要加强源头治理，强化日常监测，开展森林防火隐患大排查，严格隐患整治，管住重点区域、重点时段、重点人员，加强防灭火宣传，提高全民防火意识。

西安市蓝田县召开森林防火工作专题视频会，会议从四个方面对森林防火工作进行了安排，

并且强调辖区内各镇街要高度重视森林火灾防控工作，落实防火专项经费，各级扑火队伍要进入临战状态，严格落实重点卡位、地段有专人值守，加大巡查巡护，严管耕田焚烧荒草等野外用火，堵塞工作漏洞，确保工作不留死角。

### 提早谋划布局 让防灭火有的放矢

我省应急管理系统在冬末春初之际，就已经将森林草原防灭火工作提上了工作日程，尤其是在疫情严峻时期，更是从救援演练、应急值守、宣传教育等方面进行提早谋划，提前部署，“预防”当先，“处置”紧跟，保证全省森林草原防灭火工作落到实处。

为适应森林草原火灾防控工作需要，省应急管理厅先后从青岛直升机公司调集1架米-171和秦汉通航公司调集1架BELL-407直升机进驻省应急救援与航空护林中心。为了进一步做好防灭火备勤工作，该中心随后又开展了航空救援和森林灭火训练，训练中，2架应急救援直升机经过3小时的飞行作业，完成了5个架





西安市森林防火督查组督导调研高新区森林防火工作

次的应急定点起降、空中巡护、森林灭火吊桶洒水等科目训练。

早在春节期间，延安市应急管理局就按照省应急管理厅有关文件要求，安排各级森林草原防火部门严格执行24小时值班制度和火灾日报告、零报告制度，同时积极开展宣传教育和灭火实战演练，加大防火巡查密度，全面排查整治隐患。该局还通过延安电视台、延安日报、市气象局、市森林防火微信群等及时发送防火工作动态、火险预警信息。

商洛市早在春节前夕就下发了《关于开展森林防灭火工作专项督查的通知》，该局应急管理局、市林业局、自然资源局等森林防灭火总指挥部成员单位已经从1月8日至15日，重点对辖区内的7县区和商洛高新区森林防灭火体制机制改革落实情况、对重点部位、重点时段、重点人群看硬守到位情况、应急准备及值守到位情况等进行了督查检查。

### 多形式多角度 全面做好应急备战

做好森林草原防灭火工作，方法是关键，落实是核心，我省应急管理系统积极发挥自身资源优势，并结合当地实情，采取灵活多变的工作模式，不断夯实防灭火工作根基，为防灭火工作顺利迎春度夏做好准备。

春节前夕，铜川市发布了《致全市干部群众的一封信》，倡议“全民参与、共同努力”，做好全市森林草原防灭火工作，并提醒广大干部群众要提高森林草原防火意识、提高爱护生态保护森林草原意识、提高森林草原防火宣传意识以及提高森林草原防灭火法律意识，并公布了火灾报警电话。近期，该市还根据《森林防火条例》的有关规定，发布了“森林防火戒严令”，决定自2020年3月1日至5月31日，在全市所有国有林区、集体林地、封山育林区、退耕还林区、森林公园、自然保

护区和其它有林地实行森林防火戒严，严禁一切野外用火行为，并对违反禁令的行为依照有关法律规定追究法律责任。

商洛市督查检查采取随机抽样、明察与暗访相结合的方式，由市森林防灭火总指挥部成员单位县级领导带队，相关单位抽调工作人员分组进行。每个县区分分别随机抽取浅山、中山、深山各1个镇办，抽查1个森林公安派出所、1个林场、1个森林旅游景区开展督查检查。每个林场抽查一个工区；每镇办抽查2个村，每个村入户调查10户群众。督查检查采取听取汇报、查阅资料和走访座谈方式进行。

西安市高新区应急管理局联合秦保局、农水局、消防救援高新大队组成联合督导检查组，先后来到集贤镇、九峰镇、庞光街道、草堂街道等沿山镇街开展春季防火督导检查。检查组通过查阅相关资料、查看应急救援物资库、现场实地调研等形式了解春季防火工作。督导检查组要求各沿山镇街要严格落实火源管控和火灾治理等各项责任制，加大日常检查、巡查力度，同时要加强对预警监测和防火安全宣传教育工作，加强春季防火应急演练，对应急物资库进行规范有效管理，一旦发生森林火灾，要立即启动相应预案。

# 科学决策 积极落实 巩固成效

## ——全省应急管理系统百日安全生产整治行动工作侧记

◇王宇

为深化防范化解重大安全隐患，保证全行业安全管理提质增效，持续推进全省各行业各领域安全稳定生产，省安委会印发了《全省百日安全生产整治行动方案》（以下简称《方案》），决定从2019年12月起至2020年3月20日，在全省范围内开展“百日安全生产整治行动”。全省应急管理系统按照这一《方案》积极行动，在省应急管理厅的统一指挥和协调下，科学部署，采取多方式、多举措下沉到生产一线，采取交叉检查的办法，持续稳步推进隐患排查和治理工作，尤其是在疫情防控期间，更是坚持《方案》要求和精神，将安全监管职责深入落实，使百日安全生产整治行动取得了丰硕的成果。

### 多角度多方式 促进整治行动收实效

百日安全生产整治行动期间，省应急管理厅通过督察检查、暗查暗访等形式，对煤矿、危化品等企业进行工作督导和检查。1月7日至9日，省应急管理厅煤矿暗查暗访组对铜川煤矿安全进行暗



礼泉县消防救援大队深入企业检查消防安全生产工作

查暗访。暗查暗访采取“四不两直”的方式，分别对停工停产矿井和生产矿井进行了检查，对检查发现的问题和隐患，提出了整改意见，并交办市县（区）煤矿安监部门督促整改。1月15日，省应急管理厅对陕西兴化集团有限责任公司开展危化品百日安全生产整治行动督查检查。督察组在听取相关情况汇报和查阅有关

工作资料之后，对该公司乙醇车间和高压变电站进行了现场检查。同时要求企业要切实把企业安全生产主体责任落到实处，组织专家，目标向内，查透、查细、查到位。

千阳县还组织召开了百日安全生产整顿工作推进会，公安、消防、交通、住建等十四个专业委员会办公室负责人，围绕安全

生产责任落实、管理制度、风险管控、隐患排查、应急管理等方面存在的突出问题和薄弱环节，分领域建立问题隐患责任清单，继续压实整改责任和整改措施，建立台账逐一整改销号。会议要求在下步工作中要自查、联查相结合，抓好重点领域、重点环节隐患排查整改，严格落实防火、防冻、防爆、防泄露、防坍塌等安全措施。

### 开展交叉检查 保证整治行动“不带病”

为扎实深入推进百日安全生产整治行动，按照《全省百日安全生产整治行动方案》要求，省应急管理厅还下发了《关于开展异地交叉集中执法工作的通知》，决定从2019年12月24日开始至2020年1月底，集中1个月左右的时间，在全省范围内组成12个执法组分赴12个市（区）开展异地交叉集中执法工作，助推百日安全生产整治行动。

省应急管理厅异地交叉第一执法组结合西安行业领域与企业分布特点，采取“启动会告知来意+企业主要负责人作出承诺+现场执法检查+专家解读+总结反馈会”的工作模式，对西安市经开区、鄠邑区7家企业进行了执法检查，查出问题53项，拟对6家企业涉嫌9项安全生产违法行为进行立案处罚。执法组当场下

达执法文书，采集固定证据，从严从实开展执法工作。同时要求企业要做好危险作业、检维修作业、应急预案制订及演练、有限空间辨识及管理等方面工作，西安市及经开区要及时督促企业进行整改，对涉嫌安全生产违法违规问题要及时跟进，依法依规立案查处。

宝鸡市应急管理局执法检查组对汉中市危险化学品、烟花爆竹、非煤矿山、金属冶炼和工矿商贸等行业领域8户企业开展了异地交叉集中执法检查。检查组先后深入略阳、城固、南郑、勉县等县区，通过查阅资料和现场检查等方式，对企业安全生产管理制度、责任体系、教育培训、隐患排查治理、应急救援及演练、应急值守，以及生产现场安全设施、检维修作业和外包管理等方面逐一进行了检查，查出安全隐患77条，现场下达了执法文书，并对发现的问题与汉中市、县（区）应急管理部门和企业进行了反馈和交办，对涉嫌违法行为移交汉中市应急管理局进行立案查处。

### 再部署再落实 做好整治行动“回头看”

韩城市在3月5日召开的安全生产工作第二次月度会议上，要求市安委办发挥好牵头抓总作用，深化百日安全生产集中整治行动，督促各成员单位落实责任，市应急管理局要深入开展危险化

学品安全综合治理，全面摸排安全风险和重大危险源，制定隐患整改方案，落实安全防范措施。自然资源局要依法打击无证开采、越界开采等非法勘查开采矿产资源行为。消防救援大队要严格按照消防工作阶段性目标任务要求，抓好消防隐患整改，确保各项任务落实落地。同时，要求各相关部门要对标省安委办下发的考核细则，查漏补缺，举一反三，全力做好百日安全整治“回头看”准备工作。该市在3月3日深入辖区内的陕西宝钢清洁能源有限公司、陕西盈德气体有限公司对第二轮国家安委办专家指导服务组反馈问题的整改情况进行督查检查，并对陕西宝韵实业有限公司复工复产后的疫情防控工作及企业百日安全生产整治活动开展情况进行督查检查。

西安市国际港务区安委办组织招商一局、食药监局、消防大队，并邀请市级安全技术专家，对企业开展了复工复产安全生产大检查，检查组要求各行业部门业务部门要按照全市安全生产会议及《百日安全生产整治行动方案》要求，加大复工复产安全生产检查力度。3月5日，宝鸡市凤县召开2020年第7次常务会议，对百日安全生产整治行动进行全面认真“回头看”，及时归纳总结好的经验和做法，形成长效机制。

# 多部门联合行动 齐心协力除险情

## ——西安市长安区引镇LNG涉险事故应急处置工作纪实

◇姜洪耀 范升彦

2019年11月25日凌晨2时25分许，西安交通燃气有限责任公司引镇LNG应急储运中心北侧储罐设备发生异响，北罐2号潜液泵上方罐顶出现长约40厘米的裂缝，造成气体对外放散，罐压快速下降，险情随时会发生。

接到报告后，西安市委、市政府立即行动，采取措施，迅速组织力量赶赴事发现场，展开处置工作。经过108小时的应急处置，截止2019年11月29日14时20分，将储罐内396万立方米天然气全部外输排空，安全隐患消除，未发生次生和衍生灾害，未发生环境污染事件。

### 迅速响应 现场指挥

险情就是命令。险情出现后，省市领导高度重视，省委常委、常务副省长梁桂，省委常委、西安市市委书记王浩，西安市市长李明远等省市领导立即作出指示和批示，西安市副市长强晓安第一时间赶赴事故现场，了解事故

情况，并在现场组建了指挥部。省应急管理厅厅长胡保存要求省应急管理厅田胜利副厅长带队，迅速赶赴事发现场，指导现场处置工作。

现场由强晓安副市长、田胜利副厅长、西安市应急管理局黄会强局长及相关成员单位组成了现场指挥部。指挥部按照安全生产应急预案的要求，组建了应急工作小组，并进行了具体责任分工，在专家团队的支撑下，果断下达处置命令，妥善有序地处置了罐体泄漏涉险突发事件。

### 开放合作 联合行动

处置初期，现场总指挥强晓安副市长听取了事故基本情况后，根据现场实际情况，与西安市应急管理局局长黄会强、长安区政府区长李娴和西安城投集团总经理马胜利商议，立即将到达现场的相关部门人员进行了分工编组，组建了综合协调、专家支撑、治安保障、环境保障、消防救援、医疗救护、舆情管控、后



现场勘查险情

勤保障8个应急工作小组，分别明确了各应急工作小组牵头单位，将责任与任务进行了细化和区分。

指挥部先后6次召开专题会议进行研究和部署。随着事态的发展，经指挥部研究，增设了事故调查组，在其它各应急工作小组的密切配合下，展开事故调查

工作。省应急管理厅田胜利副厅长带领省上处置工作小组到达现场后，省、市现场处置小组立即进行了工作沟通，并成立了由省应急管理厅牵头的现场处置工作指导小组，省市两级处置机构相互配合、互通情况，各应急工作小组及市级部门密切协作、联合行动，省内外专家集中会诊、会商研判，确保了事故处置各项工作有序展开。

此次涉险的 396 万立方米的天然气罐，相邻还有一个相同的天然气罐，这两个罐体就是两个随时可能闪爆的“炸弹”。现场应急指挥部在组织处置时，牢固树立“以人为本”的思想，采取多种措施，防止发生人员伤亡。依据这个指导思想，将事故现场可能造成危害的同心圆放大，从最安全的范围设置事故处置区域，现场综合组再次调动西安市消防救援支队、市公安局、市卫生健康委等部门的应急救援力量赶赴现场。

西安市公安部门在现场设置了两道封锁控制线，封锁了相关道路和街区，西安市消防救援支队调动各种应急救援车辆 10 余台，随时待命。西安市卫生部门准备了充足的卫生急救车辆和急救器材，气象、环境监测等部门坚守岗位，随时通报相关数据信息。研究决定要以最专业的力量，最

精干的队伍，最少的人员到涉险事故核心区域实施现场处置，其它人员处于第二道控制线以外，防止事故处置过程中造成不必要的人员伤亡。

### 专业应对 科学处置

专业事件专业应对，是突发事件处置的一条基本规律。此次事故处置中，把各类应急处置专家编成一个小队，由西安市应急管理局副局长刘超担任组长，组织专家多次进行现场勘察、认真分析泄漏原因，为应急处置科学决策提供了基本依据。

西安市应急管理局从秦华天然气公司、西安电子科技大学等单位邀请了 3 名专家参与了事故先期分析研判工作，对事故现场进行先期勘察，及时查明事故的基本原因；由省应急管理厅邀请的 3 名专家赶到达现场后，省市两级专家再次勘察事故现场，进行对比分析；由交燃公司邀请的中国化工六院、合肥通用机械研究院、陕西燃气设计院等 5 位专家，到达现场后，对两次形成的专家结论进行分析，并将分析结果与现场实际情况进行逐项核对，然后，专家组进行集体会商研究，最终形成了向城市管网外输和装车外输两套处置方案。处置阶段，专家组时刻监控事故储罐各种参数的变化，随时为现场处置

工作小组提供专业技术保障，确保了事故罐体天然气外输处置的顺利实施。

### 不畏艰险 坚守一线

处置险情过程中，现场指挥机构及全体救援人员坚守工作岗位 100 多个小时。大家各司其职、同甘共苦、密切配合，从不叫苦叫累。

处置期间，先后编发上报各类信息 13 期，第一时间将有关情况上报省政府及西安市委、市政府，并通报相关成员单位；市委宣传部主动加强对舆情的搜集与管控，直至事故处置结束，未出现不良舆情和信息。西安市公安、环保、气象、卫健、城管、消防等部门坚守岗位、严阵以待，为防止发生次生或衍生灾害积极进行各项准备。

行业部门及企业单位认真履行事故处置的主体责任，西安城投集团、秦华天然气公司负责人现场解决问题，协调调动内部应急救援和处置力量，从省内外邀请知名专家到达现场指导处置工作。

此次事件处置是在西安市机构改革后，组织的首次多层次多部门参与的一次快速联动处置安全生产领域突发事件实战行动。此次涉险事故的成功处置，得益于各级通力合作、专家团体的技术支撑，为以后处置类似突发事件积累了宝贵经验。

# 解决好企业最关心最现实最迫切的问题

## ——宝鸡市应急管理局优化营商环境探索工作纪实

◇ 徐涛

1月15日，宝鸡市应急管理局安全生产监察专员易乃林在网上审核该市凤县福鑫铅锌矿提交的安全生产许可证变更延期的资料。易乃林介绍道：“近年来，我们局始终坚持‘便民、廉洁、高效’的服务宗旨，按照行政审批改革‘最多跑一次’的要求，不断创新服务方式，明确办理时限要求，竭诚为企业服务。现在许可证的审批办理业务全部在网上进行，办理过程中如有什么问题我们会及时和企业电话沟通，企业只需最后来取证，真正实现了让企业‘最多跑一次’。”

2019年9月，宝鸡市应急管理局按照机构改革和“放管服”的要求，及时将危化品安全使用许可证核发、金属冶炼建设项目安全设施设计审查等13项涉及行政审批和行政许可的事项移交宝鸡市行政审批局进行集中办理，对未移交的备案类、认定类事项，按照“一网通办”要求，全部推



组织企业现场观摩银母寺矿业全尾砂胶结充填工艺流程

行网上在线办事，设立了AB岗人员，明确时限要求，公开工作流程，明确提出企业“最多跑一次”。同时，机构改革以后，该局全面梳理安全生产权力清单和责任清单，及时在局网站开设了应急管理、安全监管、事故通报等专栏，公开办事指南、申报审

批、办事流程等“一图两清单”相关信息共230条，积极接受企业和社会监督。

“在优化营商环境方面，我们局立足于解决企业最关心、最现实、最迫切的问题，以规范行政审批、行政许可、行政执法、涉企收费为重点，积极推行精细

化和‘管家式’服务，为企业的安全发展保驾护航。”宝鸡市应急管理局局长周保君说。

### 政府购买服务 减轻企业负担

2019年10月，为了加强和规范对购买专业的管理，提升应急管理的专业水平，使财政资金更好服务于应急管理工作，经宝鸡市应急管理局党组研究决定，该局制定印发了《宝鸡市应急管理局购买专业服务管理办法》（以下简称《办法》）。

“针对以往在涉企项目审查中专家邀请及费用缺乏相关法律法规和明确规定的实际问题，我局经过多方调研，创新举措，结合需要研究出台了办法，将‘资格资质审查、法规政策咨询、教育培训、技术服务、履职保障’以及‘建设项目安全条件审查、安全设施设计审查和安全审查许可证技术评审评估服务，安全生产事故技术评审鉴定评估、检验检测服务’等五大类16项第三方服务所产生的费用都纳入了政府购买服务范围，并建立了本市应急管理专家库，相关费用由政府买单，规范涉企收费行为，切实为企业减负、为企业服务。”该局防汛抗旱和火灾防治管理科科长张荣红说。

张荣红说：“以往我们购买专业服务只限于现场救援、事故调查及举报核查，全年财政支

出5万元左右。自去年《办法》实施以来，购买专业服务的范围涉及十多项，截至目前，我们购买专业服务的支出已经达39.2万元。”同时，该局各科室积极提倡每年给企业的教育培训、技术服务不少于两次。《办法》下发后，2019年12月12日至13日，该局举办了全市危险化学品和烟花爆竹安全管理培训班，全市各区县应急管理局危化品和烟花爆竹方面的安全监管负责人，危险化学品生产、储存及经营企业安全科长和个别烟花爆竹零售店负责人，以及凤翔县长青工业园、中石油、中石化、延长壳牌宝鸡公司安全负责人等参加了培训。

宝鸡市应急管理局危化科科长王瑞丽说：“我们聘请专家为企业做专业的培训，倡导企业积极树立‘安全就是效益’的理念，通过教育培训，增强企业自律意识，督促企业严格落实全员岗位安全生产责任制，为企业的安全发展护航。此次培训企业不用花一分钱，只需派人来参加培训，就是希望能帮助企业答疑解惑，每个企业都能把安全知识带回去，我们当好企业的安全‘管家’。”

另外，为普及全市危险化学品安全生产知识，提升危险化学品企业安全管理水平和应急处置能力，2019年该局就危险

化学品的危险特性、“两重点一重大”、20条重大生产安全隐患、危险化学品仓储和装卸安全、动火及受限空间等特殊作业、危险化学品泄漏及其应急处置、事故案例等重点宣传内容，制作了500余套（每套9张安全知识挂图、1张宣传画）危险化学品安全知识宣传品，向全市29户危险化学品生产企业、315座加油站、6座油库、30余户其它危险化学品经营企业、32户涉氨制冷企业以及所有危险化学品使用企业等单位免费发放。

陕西宝化科技有限责任公司董事长李旻说：“应急管理局给我们做的安全培训很及时，我们很受用，可以让我们及时了解国家安全生产方针、政策、法律法规及国家标准、行业标准等，再就是日常请专家来查隐患，可以帮助我们及时发现问题、解决问题。”

2019年11月，该局还制定出台了《全面推行安全生产行政执法公示制度执法全过程记录制度重大执法决定法制审核制度实施办法》，通过严格事前公开、全程记录和事后审核，规范安全生产执法行为，杜绝了“吃、拿、卡、要”。同时，改变过去单纯执法的做法，真正寓服务于监管全过程，注重因企施策，帮助企业分析问题根源，与企业一起



为企业准备危险化学品安全知识宣传册

研究解决措施，杜绝企业带病运行，提升执法服务效果，为企业安全发展提供有力辅助。

### 急企业之所急 深掘绿色经济

2019年3月，陕西有色旺峪矿业有限公司庙沟尾矿库在集团公司组织的尾矿库专项检查中，发现该尾矿库排洪系统存在一定安全隐患，该公司决定立即对隐患进行治理，并将该情况汇报给应急管理部门。宝鸡市应急管理局了解到情况后，立即带领凤翔县应急管理相关人员对该尾矿库进行现场勘察，并指导企业加强日常安全监管和制作安全度汛方案。在该企业将《关于审查庙沟尾矿库隐患治理工程安全设施设计的请示》及相关资料上报宝鸡

市应急管理局后，宝鸡市应急管理局立即组织技术专家及有关单位代表对该尾矿库隐患治理工程安全设施设计进行审查。

陕西有色旺峪矿业有限公司安全科科长王晓峰说：“宝鸡市应急管理局在收到我们的请示后，第一时间就从省上邀请专家对我们的设计方案进行审核，技术专家组也对我们的设计方案进行了完善和优化，从头到尾都没有走弯路，更没有耽搁时间，真的是急企业之所急。”

陕西银母寺矿业有限责任公司位于该市凤县，是一家中小型企业属铅锌矿采选企业。2018年以来，该公司结合矿山实际情况通过技术创新转型升级，采用了先

进的采选工艺，工艺简单，采矿回收率高、贫化率低。在采空区治理和尾矿处理上，率先引进了全尾砂胶结充填工艺，建成了一套完善的充填系统，以选厂所产的尾砂为骨料，以水泥为胶凝材料，制备全尾砂高浓度充填料浆，输送至井下进行采空区充填。

易乃林说：“采空区全尾砂胶结充填技术的应用，可以有效解决采空区安全隐患，同时提高资源利用率，增加矿山经济效益，可回收矿石20余万吨，资源价值3亿余元，还有尾矿库尾砂回用，避免了尾矿库新建费用，同时消除尾矿库安全、环境难题，可以享受环保资源税优惠政策，节约新水用量。”面对经济下行压力和部分金属矿山资源枯竭的窘状，2019年9月，宝鸡市应急管理局组织相关区县应急管理部门及企业的负责人在陕西银母寺矿业有限责任公司召开了全市尾砂胶结充填技术推广现场会，帮助企业解决非煤矿山采空区治理问题，为企业的生存发展谋效益。

陕西银母寺矿业有限责任公司安全科科长王胜利说：“该充填技术的应用，可延长矿山的服务年限，同时消除采空区的安全隐患，为企业带来实实在在的经济效益，推广会后，有好几家企业都有采用意向，都向我们进行技术咨询。”



# 疫情下如何做好突发事件信息报送工作

◇毛林林

随着经济社会发展进入新常态，城市化进程快速推进，应急管理工作面临的形势和任务更加严峻，尤其是这次新冠肺炎疫情的发生，对城市应急管理工作提出了新的要求和挑战。各级值班值守机构作为党委、政府的前沿阵地，要牢固树立“底线”“红线”“高压线”思维，坚决杜绝迟报、漏报、误报、瞒报现象，牵住牛鼻子，当好总调度，确保信息灵通、有效应对突发事件，为各级党委、政府科学决策、果断处置提供信息支撑。

## “快”，确保时效性

在互联网加持的快信息时代，“快”是信息报送工作的生命线，要在第一时间掌握突发事件信息，做到快速研判、快速汇总、快速编辑、快速上报。

**反应快。**时刻保持政治敏感性、工作敏锐性、社会洞察力和事件鉴别力，对于热点及苗头



性、趋向性信息，要重点关注，及时分析研判、定向跟踪、有情即报。充分发挥新媒体、基层信息员、信息直报点和突发事件共享群作用，整合突发事件信息报送资源，建立与公安、卫健等部门的信息报送联动机制，加强信息共享、形势研判、对比核实，

形成工作整体合力，确保突发事件信息第一时间发现、第一时间处置。

**处理快。**利用科技力量和大数据红利，发挥应急指挥平台作用，做到关键数据高效汇总，用大数据辅助信息研判，提升信息处置效率。提高信息报送人员

信息处理能力，快速分析研判信息，缩短信息处理时间，科学、准确、合理地提出拟办意见。加强与专业部门的沟通联络，依托专业力量和知识判断专业领域突发事件信息。定期组织会商研判，对可能发生及需要关注的突发事件进行会商，提出具体工作要求，确保信息报送的准确性和时效性。

**报送快。**在信息报送工作中，时效就是生命，一旦发生突发情况，要争分夺秒，与时间赛跑，第一时间报送事件信息。特别是在当前疫情防控任务紧、压力大的特殊时期，要敢于打破常规、简化流程，确保突发事件信息报送快速、及时。

#### “准”，确保精确性

准确有效的信息是科学决策的前提，只有全面核准、核实突发事件信息，保证信息客观真实、准确无误，才能确保有的放矢、有效应对。

**冷思考。**遇事沉着冷静，全面摸清事件发生的时间、地点、人员、损失、伤亡、影响范围、发展趋势等情况，全面掌握客观真实的第一手情况和资料。善于思考总结，对一段时间内多发、频发、反复发生的事件综合梳理、分析原因、总结规律、有效应对。

**多核实。**充分发挥信息联动

机制作用，通过多种渠道对突发事件信息内容进行比对核实，全方位、多角度掌握事件完整过程。对待重大突发事件信息，更要从不同角度、不同渠道把信息核准、核实。

**善作为。**重大突发事件发生后，要求所在区县应急管理部门第一时间到达现场，了解真实情况，主动获取信息。同时，市级应急管理局立即派出骨干力量赶赴现场，指定专人负责现场信息报送工作，确保信息报送及时、准确、全面。

#### “细”，确保缜密性

信息报送是一项细致工作，要扎扎实实做好每一个细节，做到工作细致、语言精练、要素详尽。

**初报简。**按照“先报事后报情”的原则，将事件发生的基本情况用最简洁的语言说清楚，多一字不要，少一字不行，力求做到篇幅短小、语言精练、简单明了，确保牢牢抓住研判和处置突发事件的先机。

**续报细。**要根据实际需要，继续跟踪事件进展，时刻关注事件是否仍在持续、是否发生次生灾害或衍生事故等。同时，对救援开展、公众情绪、舆情信息、社会稳定和善后工作等情况进行筛选续报。特别重大和紧急信息，要一日一报或一日数报，为

决策部门全面掌握事件发展动态提供参考。

**终报全。**完善突发事件信息跟踪落实制度，及时跟进事件处置进展，要对事态进展、深层原因、处置结果、后续影响等情况全面梳理总结，形成终报。便于相关部门及时改进工作，提高防范应对水平，确保人民群众生命财产安全和社会和谐稳定。

#### “实”，确保可靠性

“实干兴邦、空谈误国”，信息报送就要脚踏实地，从实处出发、从一线着力，全面掌握全局信息。

**沉到底。**全面掌握全市工作动态，将触角延伸到党政军群等各个方面，着力构建宽领域、多渠道、立体化的信息收集网络，不断畅通信息渠道，第一时间提供准确全面的信息。建立直报制度，抓住容易收集突发信息的部门（单位）和容易发生风险的部位，做到“纵向贯通，横向衔接”，实现信息网络全覆盖。

**找线索。**安排专人随时监控网上舆情，及时获取网站论坛、微博、微信、手机短信中的有价值信息。对于社会关注、群众关心、舆论关切的信息，主动介入，及时收集、整理、核实、报告。通过对信息的“超前掌握”、“注重关联”，提升信息

处置的主动性，为科学处置突发事件争取反应时间。

**求突破。**突发事件信息如果仅依靠应急管理系统上下级报送，漏报的风险就会上升。针对这一情况，应建立与市政府总值班室联合值班，发挥值班应急联动机制作用，形成信息互通、情报共享、处置协同的工作格局。突发事件发生后，同步向事件涉及的市政府分管领导报告，以市政府名义向相关区县和部门发出处置指令，减少审批环节，提高信息传递效率，为及时妥善处置突发事件赢得时间。

#### **“严”，确保规范性**

信息报送要以战时标准从严要求、从严培训、从严奖惩，只有平时严要求，战时才能做到守土有责、守土担责、守土尽责。

**明职责。**夯实突发事件属地管理责任，压实信息报送主体责任，完善应急信息报告制度，建立科学、严谨、高效的突发事件信息报送工作流程和操作规程，形成职责明确、权责清晰、一级抓一级、一级对一级负责的工作责任链条，确保责任落实到位。

**严奖惩。**建立突发事件信息报送工作通报制度，定期对应急值守、信息报送及突发事件发生情况进行通报，对情况掌握准确、信息处理及时的，予以通报

表扬；对发生重要信息迟报、漏报、瞒报的，予以通报批评；对造成严重后果的，依法依规追究当事人和分管领导的责任。

**重培训。**采取多种形式，强化信息报送技能培训，锻造一支“想干、会干、能干”的信息报送队伍。定期举办突发事件信息报送工作培训班，各级有关单位按照“分级负责、分类组织”的原则，进行全员额、大规模的突发事件信息员培训，提高信息员综合素质，达到提高信息报送水平的目的。

当前，全国疫情防控形势趋于平稳，但国际疫情情况仍十分严峻，我们应急人仍然要有输不起的危机感、坐不住的紧迫感、无退路的责任感和敢担当的使命感，积极投身疫情防控工作之中，随时做好大灾大险的防范应对准备工作。在战“疫”中学习、在战“疫”中感悟、在战“疫”中思考、在战“疫”中总结，不断提升应对各类风险挑战的能力，坚决打赢疫情防控的人民战争、总体战、阻击战。

**当好“守夜人”，解决信息不通的问题。**充分利用政府各级值班平台，了解掌握全市实时动态，根据突发事件应对需要，第一时间指挥调度救援队伍和物资装备参与应急处置工作。结

合疫情应对中出现的新问题、新情况，切实建好用好应急指挥平台，充分发挥其“千里眼、顺风耳”作用，做好上传下达，确保中枢神经畅通。

**当好“智囊团”，解决指挥不畅的问题。**协助协调指挥各类应急专业队伍，建立应急协调联动机制，响应支援一般性灾害应急处置，衔接驻地解放军和武警部队参与应急救援工作。建立完善事故灾难和自灾害分级应对制度和响应流程，加强与各部门之间的沟通协调，提高协同处置能力。按照“统一领导、综合协调、分类管理、分级负责、属地为主”的原则，切实做好各项应急准备工作，确保一旦有事，做到反应迅速、指挥有序、协同应对、处置有力，最大限度减少人员伤亡和财产损失。

**当好“逆行者”，解决力量不足的问题。**时刻践行“对党忠诚、纪律严明、赴汤蹈火、竭诚为民”的训词精神。加快应急保障中心组建工作，有序推进人员岗前培训、业务实训、生活保障等工作落实，尽快发挥其在应急值守、应急救援上的专业优势，有效推进应急保障力量建设工作。完善应急值守工作制度，规范应急值守相关标准，做好应急值守人员生活保障工作，营造栓心留人的工作环境。

# 西安市地铁运营安全管理的几点思考

◇ 孙依豪

西安市地铁第一条线路于2011年9月16日开通试运营，使西安市成为中国西北地区第一个开通地铁的城市。作为西安城市交通的主动脉，重要性不言而喻。安全是地铁运营的根本，地铁的建设及运营单位必须加强安全管理，将员工的安全意识和业务技能提升，纳入地铁运营企业的日常管理规范之中，科学合理地制定和完善应急管理体系，确保地铁公共安全平稳有序。

## 影响地铁运营安全的主要因素

**乘客的不安全行为。**公众在乘坐地铁出行时，许多乘客并不熟悉地铁的应急装置，发生事故时乘客逃生自救可能造成盲目混乱的局面。此外，部分乘客携带危险物品进入地铁站；安全门正在开启、关闭，有警告声音提示时，乘客强行上下车；有些乘客恶意向轨道交通区域抛掷杂物、垃圾等危险行为。这些由乘客人为引起的不安全行为极易对地铁安全运行造成严重危害。据统计大约94.5%的地铁事故与乘客的不安全行为有关。因此，地铁运营



管理人员必须加大力度杜绝乘客的不安全行为，消除人为因素引发的潜在危险。

**客流量的控制。**地铁建设初期通常以线或环为单线建设运营，环、线结合即是线网。单线运营，因受线路单一，客流无回旋余地限制，少有出现客流量剧增、拥堵等情况，有时甚至低于规划的客流预测量，这在单线运营初期是正常现象。但是，一旦线网形成，甚至只要实现两条单线的交叉，可以实现换乘，便有可能迅速出现客流激增、车站拥堵的现象，对车站运营人员工作造成极大的挑战。此外，地

铁工程建设存在较大的不可逆性，一旦开通，基本不能进行大的工程改造，因此，地铁建设前期，预估客流量等各项科学预测工作至关重要，需要准确把握线路成网速度及规模，并制订应对措施，辅助建设单位进行前期规划。若先期预测信息有失偏颇，加之后期受客观条件限制，车站输送规模和技术设备能力又无法改造，必定导致乘客输送能力严重不足，形成高峰期客流拥堵常态化，车站长期处于高客流量负荷状态，给地铁运营安全管理造成巨大压力，严重危及地铁运行安全。

### 加强地铁安全管理的八项举措

广泛宣传地铁安全常识。每天都有许许多多的群众乘坐出行，但多数乘客对于地铁相关安全知识的掌握不够充分。乘坐地铁上下车需注意哪些细节安全，站内发生意外事故如何安全自救，这些常识都需要地铁管理人员向乘客进行广泛宣传。

例如地铁内的隧道、站台都设有紧急通道可以直接到达站厅，在发生险情下可以紧急疏散，乘客可以通过紧急通道到达站厅，可以大大的减少事故损失。站台内设有紧急停车按钮，在发生紧急事故时，任何人都可以按下，防止事故的发生。此外，地铁站每个站厅都设有两个以上的出入口，并且在站口附近50米内设为保护区，保护区范围内要保持畅通，禁止搭建任何建筑物、堆放物，防止交叉区域带来的安全影响。站台和轨道之间采取了安全门装置，设置特制的玻璃相隔离，安全门和车门相对应，车门开启时不得差 $\pm 300\text{mm}$ ，只有在列车进站停稳后，车门与安全门同时打开；乘客上下车以后，车门和安全门同时关闭，另外车门和安全门设有自动检测夹物系统，当夹到宽带大于150 mm的物体将会自动弹开。

学习贯彻地铁安全法律法规。地铁运营单位在严格执行国



家、省、市各项安全法律法规的同时，应建立健全《安全生产管理办法》、《安全奖惩办法》、《行车组织规章》等制度和各类操作规程，涵盖地铁运营、建设公司的各个专业、运营生产环节，使各专业的安全生产管理都有章可循，促进公司的安全生产工作向规范化、制度化迈进。目前，国内许多地铁都开展了ISO9001质量管理体系和OHSMS18000职业健康安全管理体系认证工作，国家也出台了《地铁运营安全评价标准》，都为规范运营安全生产工作，提供了依据和标准，应不遗余力地宣传贯彻。

为地铁运营管理提供环境支持。作为管理方，要不断提升运营管理技术水平，引进各种完善的硬件基础设施，地铁运营企业要联合国家有关部门，积极借鉴国外相关的技术标准来安装、运

营相关的硬件设施，增强发现各种风险的能力。特别是对于新研发的硬件设备及其相应的软件程序，要进一步强化其技术测试，避免由于技术漏洞而带来各种风险。其次，要不断完善风险管理软环境，包括加强风险宣传，积极开展思想政治教育，帮助地铁公司的全体员工乃至乘客树立风险意识，努力营造出一种“时时、事事、人人关注地铁风险”的氛围，为风险管理提供环境支持。

严格乘客安全检查。随着社会治安的急剧变化和反恐形势的迫切需要，地铁安检方式方法亟需严格进行，创新升级，遇突发事件，运营管理人员必须具备应对处置能力。地铁运营必须安装安检门和安检机，凡进入地铁，要人过门，包过机，一人不漏，一包不落，从硬件设备抓起，配以软件服务质量，保证人

民群众的生命财产绝对安全，在安全领域不留空白，不留死角，达到全方位，立体化，让人民群众乘坐地铁舒心，安心。

**建立突发事故应急预案。**应急预案是基于对潜在危险源可能导致的地铁安全事故的预测，对应对的全过程进行全方位的合理规划，落实应对过程中预测、预警、报警、接警、处置、结束、善后和灾后重建等相关环节的责任部门和具体职责，是实现“反应及时、措施果断”的有效途径。

地铁安全管理人员在平时编制应急预案时，应采用科学的方法，并在较大的范围内征求意见、深入论证，从而提高其科学性、可行性、有效性。不断完善突发事故应急预案，增强运营管理部门和地铁员工的风险意识，加强对危险源的分析，研究和制定有针对性的防范措施；基于应急预案，加大力度组织地铁相关部门进行定期演练，从而全面提高自身应对突发事件的实战能力。

地铁运营单位全体员工必须正确认识运营安全，不能过高过好地估计地铁运营的安全形势，而是应该始终保持一定程度的危机感。另外，单位员工还应积极联合公安部门、应急管理部门建立相关联动工作实施办法，明确联动例会制度，工作联系机制及联动应急机制。通过多方精诚合

作，共保地铁平安。

**建立运营安全评估体系。**建立运营安全评估体系是全面和客观评价运营安全状况的重要手段，各个系统与设备的可靠性、运营过程的安全性以及处理事故和故障的及时性是保证地铁安全运营最重要的三个因素。那么如何客观科学地评价运营安全状况，并据此提出安全性和可靠性的改进措施，这就需要建立地铁运营安全评估体系。

一般说来，地铁公司可与高校开展相关合作，对轨道交通系统的安全性与可靠性问题展开研究，并建立系统的安全性与可靠性模型，从而开发相应的评估软件。通过对运营安全评估体系的研究和探索，对正确评价地铁运营安全状况，纠正管理偏差，提升运营安全管理具有十分重要的意义。

**运营方提前介入工程建设。**地铁运营方是轨道交通工程的最终用户，在轨道交通建设过程中运营方的提前介入，一方面有利于最终客户及时发现问题，从而与建设单位共同研究解决措施，完善工程建设，并从整体上提高轨道交通建设、运营水平；另一方面也有利于运营方全面深入掌握交通设施情况，做好投用后的使用管理和日常维护。因此，西安地铁可在这方面进行积极探索，提出在轨道交通新线项目建

议书编制阶段，运营主体确定后，应组织运营方相关人员的介入，并明确介入的形式和不同阶段介入的内容，从而实现运营安全保障前移。

**及时关注社会舆情。**近年来，随着城市地铁事业快速发展，客流量的持续增长，地铁也成为广大群众谈论的热点和新闻媒体关注的焦点。地铁运营企业在努力确保轨道交通安全、正常运营的同时，也十分需要得到社会各方的理解与支持。

针对外来人为因素对轨道交通安全运营构成的威胁，地铁企业应该在运营中积极做好人防、技防工作，同时积极呼吁新闻媒体等给予配合与支持，营造健康向上的舆论氛围。轨道交通的运营安全与整个城市的正常运转和发展息息相关，运营安全对运营企业而言责无旁贷，但同时还需要社会各方和广大乘客来共同关心和维护，共同确保轨道交通一方平安。

地铁作为大容量交通工具，直接关系到广大乘客的生命安全。安全运营是地铁运输的首要目标和基本原则，地铁运输安全是一个庞大复杂的系统工程，西安市应持续加强安全管理、安全检查、安全行为规范等各项工作，为人民群众提供安全可靠的乘坐环境。

**编者按**

编者按：今年2月，中共中央办公厅、国务院办公厅印发了《关于全面加强危险化学品安全生产工作的意见》（以下简称《意见》），并发出通知，要求各地区各部门结合实际认真贯彻落实。《意见》旨在着力解决危险化学品安全生产基础性、源头性、瓶颈性问题，全面提升安全发展水平，推动安全生产形势持续稳定好转，为经济社会发展营造安全稳定环境，让人民群众有更多的安全感、幸福感。本刊本期刊登《意见》全文，供读者参考学习。

# 关于全面加强 危险化学品安全生产工作的意见

为深刻吸取一些地区发生的重特重大事故教训，举一反三，全面加强危险化学品安全生产工作，有力防范化解系统性安全风险，坚决遏制重特重大事故发生，有效维护人民群众生命财产安全，现提出如下意见。

## 一、总体要求

以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，全面贯彻党的十九大和十九届二中、三中、四中全会精神，紧紧围绕统筹推进“五位一体”总体布局和协调



推进“四个全面”战略布局，坚持总体国家安全观，按照高质量发展要求，以防控系统性安全风险为重点，完善和落实安全生产责任和管理制度，建立安全隐患排查和安全预防控制体系，加强源头治理、综合治理、精准治理，着力解决基础性、源头性、瓶颈性问题，加快实现危险化学品安全生产治理体系和治理能力现代化，全面提升安全发展水平，推动安全生产形势持续稳定好转，为经济社会发展营造安全稳定环境。

## 二、强化安全风险管控

(一) 深入开展安全风险排查。按照《化工园区安全风险排查治理导则(试行)》和《危险化学品企业安全风险隐患排查治理导则》等相关制度规范，全面开展安全风险排查和隐患治理。严格落实地方党委和政府领导责任，结合实际细化排查标准，对危险化学品企业、化工园区或化工集中区(以下简称化工园区)，组织实施精准化安全风险排查评估，分类建立完善安全风险数据库和信息管理系统，区分“红、橙、黄、蓝”四级安全风险，突出“一、二级重大危险源和有毒有害、易燃易爆化工企业，按照“一企一策”、“一园一策”原则，实施最严格的治理整顿。制定实施方案，

深入组织开展危险化学品安全三年提升行动。

(二) 推进产业结构调整。完善和推动落实化工产业转型升级的政策措施。严格落实国家



产业结构调整指导目录，及时修订公布淘汰落后安全技术工艺、设备目录，各地区结合实际制定修订并严格落实危险化学品“禁限控”目录，结合深化供给侧结构性改革，依法淘汰不符合安全生产国家标准、行业标准条件的产能，有效防控风险。坚持全国“一盘棋”，严禁已淘汰落后产能异地落户、办厂进园，对违规批建、接收者依法依规追究责任。

(三) 严格标准规范。制定化工园区建设标准、认定条件和管理办法。整合化工、石化和化

学制药等安全生产标准，解决标准不一致问题，建立健全危险化学品安全生产标准体系。完善化工和涉及危险化学品的工程设计、施工和验收标准。提高化工

和涉及危险化学品的生产装置设计、制造和维护标准。加快制定化工过程安全管理导则和精细化工反应安全风险评估标准等技术规范。鼓励先进化工企业对标国际标准和国外先进标准，制定严于国家标准或行业标准的企业标准。

## 三、强化全链条安全管理

(四) 严格安全准入。各地区要坚持有所为、有所不为，确定化工产业发展定位，建立发展改革、工业和信息化、自然资源、生态环境、住房城乡建设和应急管理等部门参与的化工产业发展规划编制协调沟通机制。



新建化工园区由省级政府组织开展安全风险评估、论证并完善和落实管控措施。涉及“两重点一重大”（重点监管的危险化工工艺、重点监管的危险化学品和危险化学品重大危险源）的危险化学品建设项目由设区的市级以上政府相关部门联合建立安全风险防控机制。建设内有化工园区的高新技术产业开发区、经济技术开发区或独立设置化工园区，有关部门应依据上下游产业链完备性、人才基础和管理能力等因素，完善落实安全防控措施。完善并严格落实化学品鉴定评估与登记有关规定，科学准确鉴定评估化学品的物理危险性、毒性，严禁未落实风险防控措施就投入生产。

（五）加强重点环节安全管控。对现有化工园区全面开展评估和达标认定。对新开发化工工艺进行安全性审查。2020年年底前实现涉及“两重点一重大”的化工装置或储运设施自动化控制系统装备率、重大危险源在线监测监控率均达到100%。加强全国油气管道发展规划与国土空间、交通运输等其他专项规划衔接。督促企业大力推进油气输送管道完整性管理，加快完善油气输送管道地理信息系统，强化油气输送管道高后果区管控。严格落实油气管道法定检验制度，提升油

气管道法定检验覆盖率。加强涉及危险化学品的停车场安全管



理，纳入信息化监管平台。强化托运、承运、装卸、车辆运行等危险货物运输全链条安全监管。提高危险化学品储罐等贮存设备设计标准。研究建立常压危险货物储罐强制监测制度。严格特大型公路桥梁、特长公路隧道、饮用水源地危险货物运输车辆通行管控。加强港口、机场、铁路站场等危险货物配套存储场所安全管理。加强相关企业及医院、学校、科研机构等单位危险化学品使用安全管理。

（六）强化废弃危险化学品等危险废物监管。全面开展废弃危险化学品等危险废物（以下简称危险废物）排查，对属性不明的固体废物进行鉴别鉴定，重点

整治化工园区、化工企业、危险化学品单位等可能存在的违规堆

存、随意倾倒、私自填埋危险废物等问题，确保危险废物贮存、运输、处置安全。加快制定危险废物贮存安全技术标准。建立完善危险废物由产生到处置各环节联单制度。建立部门联动、区域协作、重大案件会商督办制度，形成覆盖危险废物产生、收集、贮存、转移、运输、利用、处置等全过程的监管体系，加大打击故意隐瞒、偷放偷排或违法违规处置危险废物违法犯罪行为力度。加快危险废物综合处置技术装备研发，合理规划布点处置企业，加快处置设施建设，消除处置能力瓶颈。督促企业对重点环保设施和项目组织安全风险评估论证和隐患排查治理。

#### 四、强化企业主体责任落实

(七) 强化法治措施。积极研究修改刑法相关条款, 严格责任追究。推进制定危险化学品安全和危险货物运输相关法律, 修改安全生产法、安全生产许可证条例等, 强化法治力度。严格执行执法公示制度、执法全过程记录制度和重大执法决定法制审核制度, 细化安全生产行政处罚自由裁量标准, 强化精准严格执法。落实职工及家属和社会公众对企业安全生产隐患举报奖励制度, 依法严格查处举报案件。

(八) 加大失信约束力度。危险化学品生产贮存企业主要负

责人; 企业管理和技术团队必须具备相应的履职能力, 做到责任到人、工作到位, 对安全隐患排查治理不力、风险防控措施不落实的, 依法依规追究相关责任人责任。对存在以隐蔽、欺骗或阻碍等方式逃避、对抗安全生产监管和环境保护监管, 违章指挥、违章作业产生重大安全隐患, 违规更改工艺流程, 破坏监测监控设施, 夹带、谎报、瞒报、匿报危险物品等严重危害人民群众生命财产安全的主观故意行为的单位及主要负责人, 依法依规将其纳入信用记录, 加强失信惩戒, 从严监管。

等条件下分别给予优先考虑并减少检查频次。对国家鼓励发展的危险化学品项目, 在投资总额内进口的自用先进危险品检测检验设备按照现行政策规定免征进口关税。落实安全生产专用设备投资抵免企业所得税优惠。提高危险化学品生产贮存企业安全生产费用提取标准。推动危险化学品企业建立安全生产内审机制和承诺制度, 完善风险分级管控和隐患排查治理预防机制, 并纳入安全生产标准化等级评审条件。

#### 五、强化基础支撑保障

(十) 提高科技与信息化水平。强化危险化学品安全研究支撑, 加强危险化学品安全相关国家级科技创新平台建设, 开展基础性、前瞻性研究。研究建立危险化学品全生命周期信息监管系统, 综合利用电子标签、大数据、人工智能等高新技术, 对生产、贮存、运输、使用、经营、废弃处置各环节进行全过程信息化管理和监控, 实现危险化学品来源可循、去向可溯、状态可控, 做到企业、监管部门、执法部门及应急救援部门之间互联互通。将安全生产行政处罚信息统一纳入监管执法信息化系统, 实现信息共享, 取代层层备案。加强化工危险工艺本质安全、大型储罐安全保障、化工园区安全环保一体化风险防控等技术及装备



责人(法定代表人)必须认真履责, 并作出安全承诺; 因未履行安全生产职责受刑事处罚或撤职处分的, 依法对其实施职业禁

(九) 强化激励措施。全面推进危险化学品企业安全生产标准化建设, 对一、二级标准化企业扩产扩能、进区入园等, 在同

研发。推进化工园区安全生产信息化智能化平台建设，实现对园

高中及以上学历并接受危险化学品安全培训，经考核合格后方可

等中介机构和环境影响评价文件编制单位出具虚假报告和证明的，依法依规吊销其相关资质或资格；构成犯罪的，依法追究刑事责任。

（十三）加强危险化学品救援队伍建设。统筹国家综合性消防救援力量、危险化学品专业救援力量，合理规划布局建设立足化工园区、辐射周边、覆盖主要贮存区域的危险化学品应急救援基地。强化长江干线危险化学品应急处置能力建设。加强应急救援装备配备，健全应急救援预案，开展实训演练，提高区域协同救援能力。推进实施危险化学品事故应急指南，指导企业提高应急处置能力。

#### 六、强化安全监管能力

（十四）完善监管体制机制。将涉恐涉爆涉毒危险化学品重大风险纳入国家安全管控范围，健全监管制度，加强重点监督。进一步调整完善危险化学品安全生产监督管理体制。按照“管行业必须管安全、管业务必须管安全、管生产经营必须管安全”和“谁主管谁负责”原则，严格落实相关部门危险化学品各环节安全监管责任，实施全主体、全品种、全链条安全监管。应急管理部门负责危险化学品安全生产监管工作和危险化学品安全监管综合工作；按照《危险化学品安全管理条例》规定，应急

区内企业、重点场所、重大危险源、基础设施实时风险监控预警。加快建成应急管理部门与辖区内化工园区和危险化学品企业联网的远程监控系统。

（十一）加强专业人才培养。实施安全技能提升行动计划，将化工、危险化学品企业从业人员作为高危行业领域职业技能提升行动的重点群体。危险化学品生产企业主要负责人、分管安全生产负责人必须具有化工类专业大专及以上学历和一定实践经验，专职安全管理人员至少要具备中级及以上化工专业技术职称或化工安全类注册安全工程师资格，新招一线岗位从业人员必须具有化工职业教育背景或普通

上岗。企业通过内部培养或外部聘用形式建立化工专业技术团队。化工重点地区扶持建设一批化工相关职业院校（含技工院校），依托重点化工企业、化工园区或第三方专业机构建立实习实训基地。把化工过程安全管理知识纳入相关高校化工与制药类专业核心课程体系。

（十二）规范技术服务协作机制。加快培育一批专业能力强、社会信誉好的技术服务龙头企业，引入市场机制，为涉及危险化学品企业提供管理和技术服务。建立专家技术服务规范，分级分类开展精准指导帮扶。安全生产责任保险覆盖所有危险化学品企业。对安全评价、检测检验



管理、交通运输、公安、铁路、民航、生态环境等部门分别承担危险化学品生产、贮存、使用、经营、运输、处置等环节相关安

(十五)健全执法体系。建立健全省、市、县三级安全生产执法体系。省级应急管理部门原则上不设执法队伍,由内设机构

选聘专业人才,到2022年年底具有安全生产相关专业学历和实践经验的执法人员数量不低于在职人员的75%。完善监管执法人员培训制度,入职培训不少于3个月,每年参加为期不少于2周的复训。实行危险化学品重点县(市、区、旗)监管执法人员到国有大型化工企业进行岗位实训。深化“放管服”改革,加强和规范事中事后监管,在对涉及危险化学品企业进行全覆盖监管基础上,实施分级分类动态严格监管,运用“两随机一公开”进行重点抽查、突击检查。严厉打击非法建设生产经营行为。省、市、县级应急管理部门对同一企业确定一个执法主体,避免多头重复执法。加强执法监督,既严格执法,又避免简单化、“一刀切”。大力推行“互联网+监管”、“执法+专家”模式,及时发现风险隐患,及早预警防范。各地区根据工作需要,面向社会招聘执法辅助人员并健全相关管理制度。

各地区各有关部门要加强组织领导,认真落实党政同责、一岗双责、齐抓共管、失职追责安全生产责任制,整合一切条件、尽最大努力,加快推进危险化学品安全生产各项工作措施落地见效,重要情况及时向党中央、国务院报告。

全监管责任;在相关安全监管职责未明确部门的情况下,应急管理部门承担危险化学品安全综合监督管理兜底责任。生态环境部门依法对危险废物的收集、贮存、处置等进行监督管理。应急管理部门和生态环境部门以及其他有关部门建立监管协作和联合执法工作机制,密切协调配合,实现信息及时、充分、有效共享,形成工作合力,共同做好危险化学品安全监管各项工作。完善国务院安全生产委员会工作机制,及时研究解决危险化学品安全突出问题,加强对相关单位履职情况的监督检查和考核通报。

承担安全生产监管执法责任,市、县级应急管理部门一般实行“局队合一”体制。危险化学品重点县(市、区、旗)、危险化学品贮存量大的港区,以及各类开发区特别是内设化工园区的开发区,应强化危险化学品安全生产监管职责,落实落细监管执法责任,配齐配强专业执法力量。具体由地方党委和政府研究确定,按程序审批。

(十六)提升监管效能。严把危险化学品监管执法人员准入关,进一步明确资格标准,严格考试考核,突出专业素质,择优录用;可通过公务员聘任制方式



# 员工违规动火作业 企业安全意识缺失

## ——河南省商丘市华航农牧公司“12·17”重大火灾事故分析

2018年12月17日，河南省商丘市城乡一体化示范区华航现代农牧产业集团有限公司（以下简称“华航农牧公司”）南厂区一栋闲置厂房，在违规气割作业过程中引发火灾，造成11人死亡、1人受伤，建筑物过火面积3630m<sup>2</sup>，直接经济损失1467万元。

华航农牧公司前身为商丘市福润食品有限公司，于2002年12月成立，经营范围包括生猪屠宰、房地产开发与经营、粮食收购、农副产品生产销售等。河南千盛食品有限公司（以下简称“千盛公司”）成立于2015年9月，经营范围涵盖预包装食品、散装食品、冷鲜肉、农产品批发及零售等。漯河市日昇鑫贸易有限公司于2014年4月成立，主要经营五金交电销售。华航农牧公司与千盛公司先后共签订3份租赁协议，千盛公司共租赁华航农牧公司南厂车间514m<sup>2</sup>，冷库40m<sup>2</sup>，从事从外地进来的冷冻猪蹄的二次加工。华航农牧公司与日昇鑫公司是介绍劳务关系，即日昇鑫公司向华航农牧公司介绍3名工人为

华航农牧公司维修车间及设备。

华航农牧公司分南北两个厂区。事故建筑位于总占地面积约6500m<sup>2</sup>的南厂区，该厂区1至6号冷库及7号闲置厂房、千盛公司加工厂房、千盛公司生活楼建设时间为2004年，1至5号闲置厂房、单层闲置楼、二层闲置楼、厨房、生活办公楼建设时间为2009年至2010年。起火建筑为6号闲置厂房，为地上二层，建筑结构为混合结构，墙、柱均为砖混，厂房顶板、立柱、墙面包覆保温材料，保温材料分两层，内层为聚苯乙烯泡沫板，表面喷涂聚氨酯泡沫。

12月15日，日昇鑫公司委派的3名工人抵达华航农牧公司进行相关设备的安装调试工作。12月16日，3名工人在5号闲置厂房拆除楼梯，并开始着手安装剥皮机设备。期间，在焊割方形钢过程中发生火情，其中一名工人随即用灭火器喷灭，并用水浇湿。12月17日，该3名工人再次进入起火建筑施工作业，其中，2人在5号闲置厂房继续施工作业，另一

人先后在餐厅和6号闲置厂房焊割金属管道。此时，千盛公司11名员工在毗邻的2号闲置厂房和千盛公司加工厂房进行猪蹄分割包装加工作业。焊割作业工人在餐厅焊割金属管道过程中再次引发火情，随后自然熄灭。随后，该名工人推着载有焊割工具和灭火器的手推车，从10号通道进入6号闲置厂房，按照从北向南、从东向西的顺序依次焊割东墙、南墙空气冷却机上方的金属管道。期间，该名工人独自实施作业，无人员对动火作业过程实施监护。11时许，该名工人在切割东南角区域上方的金属管道时，发现其所在位置东侧刚切割过的部位下方有火，就立即到起火区域使用灭火器进行扑救，发现灭火器不能正常使用，随后取用其作业部位北侧地面堆放的沙土进行灭火，亦未能有效控制火势。该名工人立即赶到5号闲置厂房呼喊另外两名作业人员。3人发现起火厂房浓烟已经封闭入口，无法进入，立即逃离现场，并拨打报警电话。此时，火灾继续蔓延扩

大，高温有毒烟气迅速蔓延进入5号闲置厂房、餐厅，1号、2号闲置厂房，随后进入千盛公司加工厂房等区域，导致千盛公司11名员工被困。事故中，生活办公楼二层有5名人员陆续通过东侧楼梯逃生；厨房内的3名华航农牧公司厨师正在做饭，发现火情后，其中两人第一时间逃离现场，另一人则在浓烟中关闭了3个液化气罐阀门后，受伤逃离现场。11时15分，商丘市消防支队指挥中心接警后，立即调集消防车赶赴现场应急处置。11时43分许，商丘市消防支队全勤指挥部和增援力量相继到达现场。14时15分，现场火势基本得到控制，同时先后救出14名被困人员。14时40分，明火全部扑灭。后经全力抢救无效，被困人员中有11名人员先后死亡，1人受伤，2人成功营救。

《商丘市河南省华航现代农牧产业集团有限公司“12·17”重大火灾事故调查报告》中指出，造成此次事故的直接原因为气焊切割作业人员在不具备特种作业资质、未配备有效灭火器材等情况下，违规进行气焊切割作业，在切割金属管道时，引燃墙面保温材料并蔓延扩大，燃烧产生的高温有毒烟气导致11名人员死亡。

造成事故的间接原因主要有以下几个方面：



涉事关联企业安全生产主体责任不落实。华航农牧公司企业主体责任不落实。该公司安全生产意识淡薄，安全生产管理制度缺失，安全生产组织不健全，安全生产管理混乱，未按规定开展安全检查和隐患排查，安全生产资金投入不足，教育培训不到位。违规组织不具备安全生产条件的单位进行废弃管道、设备拆除。违法违规出租厂房给千盛公司，且未签订安全生产管理协议，未明确各自的安全生产管理职责和应当采取的安全措施，未指定专职安全生产管理人员进行安全检查与协调，没有履行对动火作业过程监管责任。千盛公司未建立安全生产管理制度；未开展日常安全检查和隐患排查；未对员工进行安全生产教育培训；未制定应急预案并开展应急疏散演练。日昇鑫贸易有限公司介绍无资质人员进行气割作业活动；未对作业人员进行安全教育。

商丘市各职能监管部门职责落实不到位。商丘市城乡一体化示范区公安消防大队贯彻落实《河南省消防条例》不到位。商

丘市公安局开发区分局依法履行消防安全职责、开展消防业务培训效果不明显，对开发区分局日常消防监督检查工作指导不到位。示范区安全监管局督促指导企业贯彻落实安全生产法律法规力度不够，未按要求督促指导相关行业部门履行安全管理职责。示范区社会事务局指导畜禽屠宰行业安全生产工作监督不到位，未能认真履行法律法规赋予的工作职责，未能督促企业建立安全生产组织机构，全体职工和所有岗位的安全生产责任制，明确岗位安全生产职责。示范区平安街道办事处学习贯彻上级有关安全生产法律法规不力，对本行政区域内生产经营单位安全生产状况监督检查力度不够，对事故发生单位长期存在的安全隐患不能及时发现上报。示范区部门职责落实不到位，指导、督促、检查本行政区域内生产经营单位落实安全生产主体责任不到位，对事故发生单位长期存在的安全生产责任制、安全教育培训、应急预案演练等问题隐患没有发现。

# 违法违规操作实验 安全监管缺失

——北京交通大学“12·26”较大爆炸事故分析



2018年12月26日，北京交通大学市政与环境工程实验室发生爆炸燃烧，事故造成3人死亡。

事故现场位于北京交通大学东校区东教2号楼。该建筑为砖混结构，中间两层建筑为市政与环境工程实验室（以下简称“环境实验室”），东西两侧三层建筑为电教教室（内部与环境实验室不连通）。事发项目为北京交通大学垃圾渗滤液污水处理横向科

研项目，由北京交通大学所属北京交大创新科技中心和北京京华清源环保科技有限公司合作开展，目的是制作垃圾渗滤液硝化载体。

2018年2月至11月期间，该项目负责人先后开展垃圾渗滤液硝化载体相关试验50余次。11月30日，事发项目所用镁粉运送至环境实验室，存放于综合实验室西北侧。12月14日，磷酸和过硫酸钠运送至环境实验室，存放于

模型室东北侧。12月17日，搅拌机被运送至环境实验室，放置于模型室北侧中部。12月23日12时18分至17时23分，项目负责人带领7名学生在模型室地面上对镁粉和磷酸进行搅拌反应，未达到试验目的。12月24日14时09分至18时22分，项目负责人又带领上述7名学生尝试使用搅拌机对镁粉和磷酸进行搅拌，生成了镁与磷酸镁的混合物。因第一次搅拌过程中搅拌机料斗内镁粉粉尘向外扬起，于是项目负责人安排学生用实验室工作服封盖搅拌机顶部活动盖板处缝隙。当天消耗约3至4桶（每桶约33公斤）镁粉。12月25日12时42分至18时02分，项目负责人带领其中6名学生将24日生成的混合物加入其他化学成分混合后，制成圆形颗粒，并放置在一层综合实验室实验台上晾干。其间，两桶镁粉被搬运至模型室。12月26日上午9时许，参与实验的6名学生按照项目负责人的安排陆续进入实验室，准备

重复24日下午的操作。经视频监控录像反映：当日9时27分45秒，其中参与实验的3名学生进入一层模型室；9时33分，模型室内出现强烈闪光；9时33分，模型室内再次出现强烈闪光，并伴有大量火焰，随即视频监控中断。事故发生后，爆炸及爆炸引发的燃烧造成一层模型室、综合实验室和二层水质工程学Ⅰ、Ⅱ实验室受损。其中，一层模型室受损程度最重。模型室外邻近放置的集装箱均不同程度过火，3名在爆炸中失联的学生尸体也相继在模型室被救援人员发现。

《北京交通大学“12·26”较大爆炸事故调查报告》中指出，造成此次事故的直接原因为：在使用搅拌机对镁粉和磷酸搅拌、反应过程中，料斗内产生的氢气被搅拌机转轴处金属摩擦、碰撞产生的火花点燃爆炸，继而引发镁粉粉尘云爆炸，爆炸引起周边镁粉和其他可燃物燃烧。

造成事故的间接原因主要有以下几个方面：

总体来说，违规开展试验、冒险作业；违规购买、违法储存危险化学品；对实验室和科研项目安全管理不到位是导致本起事故的间接原因。

具体而言，包括：

事发科研项目负责人违规试

验、作业；违规购买、违法储存危险化学品；违反《北京交通大学实验室技术安全管理办法》等规定，未采取有效安全防护措施；未告知试验的危险性，明知危险仍冒险作业。事发实验室管理人员未落实校内实验室相关管理制度；未有效履行实验室安全巡视职责，未有效制止事发项目

土木建筑工程学院下设的实验中中心未按规定开展实验室安全检查，对实验室存放的危险化学品底数不清，报送失实；对违规使用教学实验室开展试验的行为，未及时查验、有效制止并上报。

北京交通大学未能建立有效的实验室安全常态化监管机制；未发现事发科研项目负责人违规



负责人违规使用实验室，未发现违法储存的危险化学品。

北京交通大学土木建筑工程学院对实验室安全工作重视程度不够；未发现违规购买、违法储存易制爆危险化学品的行为；未对申报的横向科研项目开展风险评估；未按学校要求开展实验室安全自查；在事发实验室主任岗位空缺期间，未按规定安排实验室安全责任人并进行必要培训。

购买危险化学品，并运送至校内的行为；对土木建筑工程学院购买、储存、使用危险化学品、易制爆危险化学品情况底数不清、监管不到位；实验室日常安全管理责任落实不到位，未能通过检查发现土木建筑工程学院相关违规行为；未对事发科研项目开展安全风险评估；未落实《教育部2017年实验室安全现场检查发现问题整改通知书》有关要求。



# 非法启用淘汰设备 地方监管职责缺失

——河北张家口市桥东区康美会馆“1·30”较大锅炉灼烫事故分析

2019年1月30日，河北省张家口市桥东区胜利南路34号的康美会馆有限公司（以下简称“康美会馆”）发生一起较大锅炉灼烫事故，共造成3人死亡、1人受伤，直接经济损失约466万元。

康美会馆成立于2006年6月，该公司为河北红石投资集团有限公司的全资子公司，经营范围包括餐饮服务、洗浴、生活美容、美发、茶艺、住宿等。公司现有员工98名，内设办公室、维修部等16个部门。事故发生在康美会馆锅炉房。锅炉房位于其营业部南侧后院内，内置2台锅炉：1台为蒸发量0.9吨/小时的燃煤蒸汽锅炉，1台为蒸发量1吨/小时的电锅炉。燃煤蒸汽锅炉位于南侧，电锅炉位于北侧，间距2.4米。

2019年1月30日上午，康美会馆维修部经理组织当班司炉工和维修工开始给涉事锅炉注水、准备燃煤及引火之物，做启用前的准备工作。14时30分左右，维修



部经理到康美会馆前厅向经理汇报锅炉已点火启动后，返回锅炉房。15时55分左右，正在康美会馆前厅的总经理听到锅炉房方向传来巨响声后，快速跑向后院，看见从锅炉房冒出黑烟，立即拨打“119”电话报警。随后总经理听到锅炉房有呼救声，遂进入锅炉房察看，发现地上全是水，维

修部经理在锅炉房门左前方1米左右地上坐着，就将其救到走廊门口。随后赶来的康美会馆员工拨打“120”电话求救。总经理再次进入锅炉房察看，发现司炉工在门口右侧距墙根2至3米处躺着，维修工在门口正前方1.5至2米左右处半爬着，遂与赶到的消防救援人员一起将俩人抬离锅炉房。正



在更衣室浴后休息的后厨受伤员工随后也被救援人员发现，一并获救。市120急救中心医护人员到达现场后，立即对4名受伤人员进行

《张家口市桥东区康美会馆有限公司“1·30”较大锅炉灼烫事故调查报告》中指出，造成此次事故发生的直接原因为康美会

后炉体破裂，涌出的高温汽水混合物灼烫致害4名现场人员。

造成事故发生的间接原因主要有以下几个方面：

康美会馆安全生产管理责任落实不到位。法人代表及负责人法律意识、安全意识淡薄，未建立公司安全生产责任制，未对员工开展三级安全生产教育和考核。维修人员对安全阀失效的情形不检不察，冒险作业，且未对锅炉运行压力进行全程实时监控。该会馆没有按照当地政府“六个专项”百日攻坚行动安排，制定安全生产事故隐患大排查大整治攻坚行动方案，不作传达、不作安排、不予落实，致使重大事故隐患得以长期存在，并死灰复燃。

地方政府及有关部门安全生产监管职责落实不到位。张家口市环境保护局桥东区分局对列入桥东区燃煤锅炉淘汰计划的康美会馆燃煤锅炉拆而不除、废而未弃，工作履职不到位。桥东区市场监督管理局在康美会馆淘汰燃煤锅炉工作中，没有督促该企业及时办理锅炉注销手续。桥东区红旗楼办事处在对康美会馆淘汰燃煤锅炉工作履职不到位。桥东区人民政府对全市大气污染防治淘汰燃煤锅炉工作的部署和要求组织领导不力，对有关部门落实监管责任情况失察。



行现场施救。经确认，当班司炉工和维修工已死亡，其余两人迅速被送至医院紧急救治。2019年16月31日凌晨，一人因医治无效死亡。

馆擅自非法连接、启用已明令淘汰的燃煤锅炉，操作人员在安全保护装置失效的情况下违反操作规程，致使炉内压力超过额定值

# 加强安全文化建设 促进煤企和谐发展

◇ 金松平

安全是煤炭企业生存之根，发展之本。近年来，随着矿山机械化程度的飞速提高，职工对安全生产意识的显著增强，煤矿安全生产的周期也在不断刷新历史最长纪录。然而，2019年下半年煤矿安全事故强势反弹，安全生产形势异常严峻，特别是第四季度，煤矿事故比较集中，甚至诸多国有大型煤业集团中效益较好的主力煤矿也频发重大安全事故。

坚决遏制煤矿重特大事故，除了深刻汲取事故教训、严防死守开展专项整治外，加强企业的安全文化建设，打造安全环境软实力也应是一个长期、明智的选择。大量的实践证明，煤炭企业加强安全文化建设，营造浓厚的安全文化氛围，能促进企业经济效益的提高，能持续增强企业的市场竞争力。

## 充分认识安全文化建设作用

有利于弥补安全生产技术与设备缺陷。当前的煤炭生产技术，对地热、冲击地压等自然灾害还缺乏成熟有效防治措施时，对国有大型矿井赶进度、抢产量、超能力、超强度生产，设备不堪重

负时，安全生产几乎处于失控状态，这就迫切需要加强安全文化建设，提高全员综合素质和职工队伍的整体能力水平，以高度自觉的责任心和精细严实的自我管理来保证安全生产。

有利于安全制度建设。安全文化建设要求“人、机、环境、系统”四要素的高度和谐统一，管理制度必须要达到“360度全方位无死角”。安全管理制度在建立之初，就处于一个动态的、不断反复循环“完善-执行-考核-监督”的过程，最终形成一个没有漏洞的制度体系和一个闭环的安全管理体系。

有利于提高安全管理水平。现代的安全管理，不再是靠经验的传统管理，必须依靠科技进步和全体干部职工安全文化素质提升进行的现代化管理。安全文化建设就是具有这一显著特点的新型管理模式，能不断提高安全管理水平，保障企业安全有序生产。

有利于营造良好的安全环境。人不仅是安全管理的主体，也是安全管理的客体，受技能、素质、情绪、身体状况等多种因

素的影响，人是最活跃最不可控的因素，因而也是导致安全事故的主要因素。要坚持“以人为本”为核心的企业安全文化建设，全面培养、教育、引导人，提高人的综合素质，促进人对安全状况的判断，利用人的主观能动性有效消除事故隐患。

## 安全文化建设以安全生产为目的

准确研判安全风险。对于煤炭行业，安全既是基础，更是最大的效益，安全文化建设必须以安全生产为目的。充分运用“走出去、引进来”等方式，加强安全生产教育培训，让全员始终保持强烈的安全风险意识、忧患意识，既高度警惕“黑天鹅”事件，也防范“灰犀牛”事件，还要当心“蝴蝶效应”，切实把安全风险化解在隐患前面，把隐患消除在事故前面。

切实增强法制思维。煤矿生产，依法是前提。2019年21起较大以上安全事故中，有13起为严重违法违规造成，违法生产是造成当前安全事故的罪魁祸首。安全文化建设就是要建立让全员遵

守法律法规、尊重文明道德、崇尚行为规范的良好环境,形成“安全第一、预防为主”的行动准则。

**落实兑现安全责任。**安全文化建设要求管理制度体系闭环无漏洞,而落实完善的制度措施、压实企业各级安全主体责任,层层传导安全压力,最终将安全责任落实到每一个岗位、每一个人头,用“明确的生产分工、明晰的安全责任”奠定安全生产的坚实基础。

**树立良好企业形象。**安全生产状况的好坏,反映了一个企业的文明程度。实现企业安全状况的根本好转,既要依靠必需的物质基础,更要依赖全体干部职工良好的综合素质和专业化技术。所以,安全文化建设致力于提高职工的安全文化水平,通过增强安全意识,理顺安全与生产的关系,从而促进企业安全状况的根本好转,促进企业和谐发展。

### **安全文化建设坚持“以人为本”**

**引导“全员参与”创建。**广大干部职工经过长期的教育培养,具备良好的吃苦耐劳和敬业精神,经过实践,掌握着十几年甚至几十年井下一线丰富的实践经验。如果用安全文化加以引导,使每一位职工都参与到安全文化建设中来,遵章守纪、按规程操作,就能确保安全生产。

**树立“安全第一”思想。**习



近平总书记强调,“树立安全发展理念,弘扬生命至上、安全第一的思想”。安全文化建设要求提升政治站位、把握工作标准、严格安全管控、狠抓制度落实。要从关爱、保护广大干部职工的角度出发,去启发、引导、强化全员安全意识,通过宣传教育,落实各级安全责任制,增强防范意识,上标准岗,干标准活,从“要我安全”转变为“我要安全”、“我能安全”。

**构建“人人负责”理念。**“安全连着你我他,安全生产靠大家”。只有规范每一名职工的行为习惯,提高安全文化的执行力,安全工作就一定能抓得牢靠,职工自然会有一种安全感,就更能增强爱岗敬业意识,用自己的聪明才智严格把好安全关。

### **安全文化建设的继承与创新**

要完善安全生产方面的规章制度,继承和发扬过去在安全文化建设中创造和总结的好经验、好做法,使“安全第一,预防为主”的方针落到实处,为实现企业目

标、追求企业生产效率和经营效益最大化发挥更大的作用。同时,安全文化建设要树立新观念,与时俱进,虚心学习和借鉴兄弟单位的成熟做法,充分吸收其安全文化的先进理念、科学内涵以及丰富的营养,在探索和创新中不断发展安全文化,持续改进安全文化,使安全文化在安全生产管理中发挥应有的促进作用。

要着眼于新形势下安全工作的创新,不断强化安全生产红线意识、责任意识和担当意识,使职工明白什么是对错、什么应该干、什么不应该干。要突出党和国家对职工生命健康权的人文关怀和法律保护,用“承担刑事责任”的重责来唤起全社会对安全生产的广泛关注,为实现本质安全提供思想保证。要进行安全生产文化理论教育,灌输安全最前沿的生产知识,确保广大干部职工具备与安全生产相匹配的能力水平,营造“关注安全”、“关爱生命”的安全大氛围,推动安全文化建设不断创新。

# 应急管理切忌墨守成规

◇ 刘建明

在日常应急管理中，应急管理者必须摒弃墨守成规、因循守旧的传统思想，坚持与时俱进转观念、转方式、转作风，这样才能不断推动应急管理工作高质量发展。

## 要认清形势，转变思想观念。

当前，应急管理站在了新的起点上，既面临着体制机制变革的挑战，又面临着创新驱动的历史机遇，但机遇大于挑战。作为应急管理者，能不能化不利因素为有利条件，紧紧抓住并充分利用好这一难得的发展机遇，在一定程度上取决于其思想观念转变的宽度和深度。因此，应急管理者一定要提高思想站位，科学分析形势，积极转变观念，因时顺势而为，用好发展机遇，创造发展条件，勇于探索新形势、新要求下应急管理的新理念、新招式，努力用新的发展思维替代那些不合实际、阻碍发展的陈旧观念，切实以思想观念的大解

放来推动应急管理上台阶、上水平。

## 要突出重点，转变工作方式。

应急管理是一项关系党和国家事业发展全局、关系人民群众根本利益的重要工作，涉及面广、标准高、要求严。应急管理者要想做好工作，必须抓住重点部位和关键环节，在工作方式方法上求突破。然而，在实际工作中，少数应急管理者面对新情况、新问题、新政策、新要求，习惯于用老眼光看问题、用老办法干工作，一味地按部就班，分不清主次轻重，眉毛胡子一把抓，结果常常是捡了芝麻丢了西瓜，最终只会错失机遇，贻误工作。因此，应急管理者必须要坚持“弹钢琴”的理念，掌握“弹钢琴”的方法，聚焦中心工作，聚力重点工作，在工作方式方法上思变谋变、善变敢变，真正把工作抓到点子上，这样才能实现从被动应对向主动管理转变、从事后处置向事前预

防转变、从经验式管理向科学化管理转变。

## 要求真务实，转变工作作风。

求真务实是做好一切工作的重要法宝，是适应新形势、认识新事物、完成新任务的根本思想武器。对于应急管理者而言，要做好应急管理各项工作，切实履行好职责，必须具备过硬的工作作风。尤其在当前新形势下，应急管理者面临的形势之复杂、任务之艰巨、压力之巨大，是前所未有的。因此，应急管理者必须牢固树立正确的事业观，积极转变工作作风，主动深入实际、深入基层、深入群众，及时了解、掌握和解决应急管理中存在的问题和矛盾，发现问题不迁就，碰到矛盾不上交，遇到困难不回避，敢于较真碰硬，勇于迎难而上，坚决克服骄躁情绪和畏难情绪，力戒形式主义，不做表面文章，努力以朴实、扎实、求实的态度和作风抓好应急管理各项工作。

## 宝鸡市

### ★ 抗击疫情和安全风险防范“两手抓”

**本刊讯** 近日，宝鸡市应急管理局强化责任担当，创新方式方法，扎实做好复产复工企业安全监管、指导服务，督促企业落实安全防范措施，确保企业复工有序、生产安全。

强化组织领导。成立疫情防控与安全生产工作领导小组，下设工贸企业安全生产督查组、危化企业安全生产督查组、森林防火与物资保障组、安全生产督导组、后勤保障与宣传协调组5个工作专班，制定疫情防控与安全生产工作方案，夯实任务、加强调度，推进各项工作措施落细落实。

强化督查检查。成立5个督查组分赴13个县区和相关企业，紧盯重点场所、关键部位和薄弱环节，逐一督查落实安全防护措施，对企业疫情防控方案、复产复工方案等进行督导检查。紧盯非煤矿山、危化品等重点行业领域，对相关企业加大监管力度，强化指导服务，督促落实疫情防控和安全生产责任。

强化服务保障。主动联系包抓企业宝鸡高盛医疗用品有限公司，帮助完善消防安全生产相关措施，积极做好疫情防控物资生产企业安全服务工作。

强化救援战备。指导消防救援队伍和专业救援队伍加强值班备勤，有针对性开展专业设备维护和技能培训，随时做好防疫应急出动准备。

(肖学华 张涛)

## 榆林市

### ★ 多措并举抓好危险化学品安全生产工作

**本刊讯** 近期，榆林市应急管理局针对当前疫情情况，坚持企业疫情防控和安全生产两手抓，转变工作方式，加强工作措施，强化安全监管，多措并举扎实抓好辖区内危险化学品企业安全生产工作。该局成立市危险化学品复工复产专家指导服务组，通过线上办公、电话咨询、微信联络等工作方式，对全市危化企业复工复产进行安全咨询服务。实行危险化学品建设项目安全审查网上审查，针对当前疫情防控形势和危化项目建设需要，采取建设项目专家网上审查和监管部门网上审批方式，避免人员聚集带来的疫情风险，确保项目建设正常推进。

创新监管方式，统筹推进疫情防控和安全生产工作。自疫情爆发以来，该局紧盯企业疫情防控和安全生产主体责任落实，每日通过电话、视频等方式对全市危化企业特殊作业、关键岗位生产人员配备、风险管控、疫情防控安排部署等情况进行抽检，对特殊时期企业原料和产品运输不畅等问题及时进行沟通协调，严防忙中出乱，坚决防范疫情防控期间各类生产安全事故的发生。同时指导企业开展复工复产安全注意事项在线培训，就企业复工复产安全防护注意事项、如何有效计划和组织实施复工复产及企业关心的相关问题进行在线培训和交流提问。

(刘孟)

## 西安市高陵区

### ★ 组织召开2020年第一季度安全生产暨企业复工复产工作专题会

**本刊讯** 近日，西安市高陵区政府组织召开2020年第一季度安全生产暨企业复工复产工作专题会，安排部署全区疫情防控期间企业复产复工安全工作，全力防控各类生产安全事故。会议由区委常委、副区长胡民升主持，区安委会各成员单位主要负责人，相关重点企业负责人参加会议。

会上，通报了1至2月份全区安全生产形势，并对下一步工作进行安排部署。从3月1日起全区成立六个专项检查组对重点领域开展督导检查。公安高陵分局、区住建局、区科技工信和商务局、区交通运输局、园区管委会、区消防救援大队分别汇报了企业复工复产安全工作开展情况。

会议强调，要充分认识到做好疫情防控期间复工复产安全生产工作的极端重要性，统筹做好复工复产安全监管、服务与疫情防控工作，坚决杜绝安全生产事故的发生。要全面抓好企业安全复工复产，开展复工复产安全检查，突出安全监管重点企业，强化疫情防控中的安全，加强安全教育培训，提高应急保障能力。要全面落实安全生产监管责任，严格落实复工复产企业属地管理和行业监管责任，把责任落实到每个环节、每道工序、每个岗位、每个员工，对发现的问题，及时整改到位，对拒不整改的，坚决予以停业整改，确保企业安全生产和职工身体健康。

(常博 关兴)

## 宝鸡市高新区

### ★ 安排部署安全生产和森林草原防灭火工作

**本刊讯** 近日，宝鸡市高新区组织召开了2020年安全生产和森林草原防灭火工作部署会，安排部署全区安全生产和森林草原防灭火工作。

抓好2020年安全生产各项重点工作。党工委管委会、各镇党委政府、各专业委员会和区内规上企业领导班子每季度对安全生产工作专题研究部署不少于1次，全年不少于4次。对已制定下发的《高新区安委会2020年工作要点》，各镇、各专业委员会和成员单位要结合百日行动方案抓好落实。各镇、各专业委员会和成员单位要抓好抓细道路交通、建筑工程、消防、工矿商贸企业外包服务等存在高风险领域、行业的安全监管工作，切实履行属地监管和行业主管职责。

做好2020年春季森林草原防灭火工作。各镇要切实履行防灭火工作属地责任，层层抓好落实。各镇、村和潘家湾国有林场要充分发挥专职护林员、生态护林员的森林防火职责，在防火期实行网格化管理，建立巡查制度，加强对重点路口、沟口、坟头巡查。林业部门、国有潘家湾林场、钓鱼台文旅管委会、森林派出所作为行业主管部门，要充分落实森林草原防灭火工作主体责任，做好火灾初期扑救工作。林业部门牵头，各镇要结合疫情防控工作要求，做好防火、用火宣传。

(刘小鹏)

## 宝鸡市渭滨区

### ★ 开展打通“生命通道”集中整治行动

本刊讯 近日，宝鸡市渭滨区应急管理局联合渭滨消防救援大队、市交警支队、渭滨交警大队、区试验办、区综合执法局等部门组成联合检查组，在经一路商业区开展打通“生命通道”集中整治行动。

整治行动中，联合检查组深入经一路街道对违规停放占用、堵塞消防通道的违法行为进行了集中清理整治。检查人员责令物业管理有关人员立即联系车主当场移车，并由交警部门向违章车主当面进行处罚及宣教，使其充分认识到占用和堵塞消防车通道的严重危害性，自觉摒弃占用、堵塞消防通道的违法行为，同时向经一路两侧商户和市民宣讲了保持消防通道畅通的重要性和必要性。此次联合检查共抽查经一路商户16家，清理违规停放车辆20余辆，现场进行处罚8起，宝鸡市电视台、宝鸡新闻网全程跟踪报道，对占用、堵塞消防车通道的违法行为曝光8处，形成强大的震慑作用。

下一步，渭滨区应急管理局将继续通过联合执法整治、集中组织清理等方式，不间断开展打通“生命通道”专项整治行动，同时大力加强宣传力度，保证“生命通道”畅通，确保全区火灾形势持续稳定。

（赵亮）

## 太白县

### ★ 对全县涉疫场所安全防范工作开展督查

本刊讯 “3·7”福建泉州坍塌事故发生后，太白县各级上下不断加强对当前复产复工安全生产工作检查，坚决贯彻落实中省市领导指示批示精神，深刻吸取事故教训，举一反三，全面排查各类安全隐患，加强安全防范，为企业复产复工和群众生命财产安全提供安全保障。

该县安委办印发通知，要求全县各镇、各相关部门按照中省市领导指示精神，对全县复产复工企业，尤其是涉疫场所安全工作立即开展安全隐患大排查、大整治。由县安委办牵头，县卫健、应急、住建、消防等部门组成联合督查组，对全县复产复工企业，尤其是涉疫场所安全防范工作开展督查。

督查组一行先后深入县疫情防控隔离点和县医院涉疫场所，针对楼体建设、卫生防疫、消防应急等安全保障措施落实情况、人员安全教育培训、应急处置等情况进行认真检查，对发现的问题隐患，能整改的立即整改，不能立即整改的要求限时整改，并对安全管理人员现场进行了指导培训，确保了安全责任到位、防范措施落实到位。督查组强调当前正值疫情防控关键阶段，虽然国内防疫形势好转，但外来输入病例随时都有可能发生，要求绷紧安全弦，切实加强安全防范，确保全县安全生产形势持续稳定向好。

（朱梅）



## 铜川市王益区

## ★ 开展建筑施工行业复工复产督查工作

本刊讯 近日，铜川市王益区安委办成立督查组，深入到辖区部分建筑工地，开展建筑施工行业复工复产安全专项督查。

督查组采取查阅资料、查看现场的方式，分别深入到文化宫片区改造项目和新川水泥厂建设项目工地，详细了解建筑施工单位疫情防控形势下复工复产安排部署、复工复产前安全检查、设备检测维修等情况，仔细查看了施工现场指挥管理、消防器材配备、安全防护用品佩戴等情况，查阅了隐患排查治理、员工培训教育等台账。并对文化宫片区改造项目工地存在的个别作业人员未佩戴安全帽、消防设施配备不到位等问题，要求限期整改。

检查组要求各部门、各企业保持高度警觉，统筹做好复产复工安全与疫情防控工作，杜绝出现因用工紧张、设备故障运行及抢工期、赶进度等引发的安全生产问题；企业要切实履行主体责任，科学防疫，规范复工复产，严格落实隐患自查自改、培训教育等措施，完善各种应急预案，强化应急演练；各行业管理部门要做好复工复产期间安全监管和指导服务，既要严格安全验收标准，又要主动服务，帮助企业解决复工复产中的问题和困难，帮助企业尽快恢复生产。

（张永）

## 白水县

## ★ 紧贴安全监管实际提升治理水平

本刊讯 为进一步推动安全生产形势实现根本好转，积极营造良好稳定的安全环境。白水县突出“四个紧抓”，全面提升本质安全生产水平和防灾减灾救灾能力，顺利完成“十三五”既定任务。

紧抓责任落实。完善“1+X”组织结构体系，扎实推进责任体系在实际工作中高效运行，通过责任倒逼、任务引领等措施，提高履职意识和履职能力，防范化解安全风险，有效处置突发事件。

紧抓意识提升。完善安全宣传教育大纲，扎实开展安全宣传“七进”活动，落实全民安全宣传教育计划，协调推动新媒体安全宣传教育专栏，调动社会力量积极参与和监督安全工作，提高全民风险应对能力。

紧抓基础防范。完善重点领域攻坚任务，扎实推进道路交通、煤矿、危化品、建设工程、消防等重点领域攻坚行动，按照安全周期、标准化等级、风险管控能力、安全诚信、人员素质等指标，分级分类精准监管，补齐短板、堵塞漏洞，增强安全保障能力，提升事故整体预控水平。

紧抓应急救援。完善应急监测预警系统，扎实开展重大风险和应急资源评估、预警、处置全过程普查活动，推进“大安全大应急”管理体系建设，提高应急救援能力，筑牢安全防线。

（晋明明 侯亚鹏）

## 汉中市汉台区

### ★ 扎实推进安全生产百日整治

**本刊讯** 自安全生产百日整治以来，汉中市汉台区党委、政府高度重视，对此项工作进行了专门安排部署。结合新冠肺炎疫情防控工作，深入全面开展隐患排查治理，严格落实属地和行业部门管理责任，加大问责工作力度，成立了5个督导检查组，对镇办和部门工作开展情况进行不定期督导检查，确保各项工作落到实处。

安全生产百日整治期间共排查企业1377家，排查治理隐患164项，打击违法违规行为3起，取缔关闭违法烟花爆竹销售点4个，取得了良好的效果。危险化学品行业，开展“双随机一公开”执法检查，成立领导带队的4个检查组，排查危化企业92家，督促企业落实主体责任，共检查治理安全隐患46处，对在疫情防控期间生产的危化企业，采取一对一帮扶、专家指导、远程视频监控等手段，指导企业安全生产。燃气、特种设备、烟花爆竹和消防安全、交通运输、建设工程施工多个重点行业领域同步深入开展排查整治，加大督查惩处力度，确保了全区的安全稳定。

下一步，汉台区将继续加强安全生产工作责任制，做好疫情防控形势下企业的复工复产督导检查工，加强对企业的帮扶指导，督导各企业落实安全生产主体责任，切实提高安全生产管理水平。

(刘涛)

## 勉县

### ★ 扎实开展工矿商贸行业外包作业安全整治

**本刊讯** 勉县应急管理局分析县域生产经营活动特点和近年生产安全事故发生规律后，将工矿商贸行业外包作业整治作为今年贯穿始终的基础工作部署落实，防控生产安全风险。

抓发包单位整治，力控源头风险。督促发包单位全面落实主体责任，建立承包单位安全准入、定期检查、评价与退出机制，将安全管理责任落实，对外包作业重点环节的安全风控管理全面负责任，坚决禁止“以包代管”。

抓承包单位整治，遏事故于未然。将承包单位安全管理体系、安全生产管理机构、安全管理人员、制度、规程的规范化和标准化等基本安全要素作为根基。对作业现场管理、技术措施交底、现场指导和监护等关键管理防控工作和应急准备的隐患整改情况进行跟踪落实，防范事故于未然。

抓行业执法监管，严罚重处促安全。行业主管单位切实加强对行业领域内企业外包作业工程的安全生产监管职责，全面排查梳理监管职责范围内外包工程项目和施工队伍情况，建立监管台账。加强外包工程监督检查，对违法分包、转包一律限期整改；对出借、挂靠资质、重大事故隐患不整改的现象一经发现，依法依规严格上限处罚，并按程序纳入安全生产领域联合惩戒“黑名单”管理。

(汤锐)

## 宁陕县

### ★ 开展特种作业人员持证上岗专项整治

**本刊讯** 为进一步规范全县特种作业人员管理，有效预防生产安全事故发生，保障人民群众生命财产安全，宁陕县应急管理局四项举措开展特种作业人员持证上岗专项整治行动。

**加强宣传引导。**充分利用政府网站、电视台、微信等媒体，通过广场宣传、应急演练等方式，广泛普及特种作业特性、范围以及培训考核等知识，明确特种作业人员培训取证的必要性，增强全民安全生产意识。督促各生产经营单位进一步健全安全生产长效机制，切实做好特种作业人员持证上岗的管理工作。

**生产经营单位全面自查。**要求各生产经营单位于3月31日前全面自查本单位特种作业人员持证情况，对需要参加特种作业培训考试的人员登记造册并上报县安委办。

**组织考试。**县安委办根据报名情况，提前联系有资质的特种作业培训机构，积极组织报名人员，安排班次参加培训、考试，确保全县特种作业人员全部持证上岗。

**督查检查。**县安委办将结合不定期抽查和半年安全生产综合督查，对全县范围内特种作业人员持证情况进行督查检查，严肃处理无证上岗和持假证上岗等违法行为。

(刘苗)

## 平利县

### ★ 四举措抓好企业复产复工工作

**本刊讯** 做好疫情防控。平利县要求所有复产复工企业成立由主要负责人牵头的疫情防控领导小组，加强疫情风险管控，对公共区域和生产生活区域进行严格消毒作业，确保符合防疫工作有关要求。所有从业人员一律要如实报告个人健康状况，自觉接受防疫检测检验，同时要根据防疫需要做好个人防护。

**做细工作方案。**要求所有复产复工企业制定切实可行的复产复工工作方案，落实本企业疫情防控方案和应急处置预案，全面做好各项准备工作，确保复产复工的每一个步骤规范、严格、稳妥、有序。同时要合理安排生产计划，切实做到安全复工复产。

**做实教育培训。**要求所有复产复工企业通过互联网、手机等方式，召开安全生产专题会议，灵活组织开展安全责任承诺、警示教育、学习培训工作。制定培训计划，对全体员工进行一次安全教育，分级、分类、分期、分批组织开展有针对性的培训工作。

**做深隐患整治。**要求所有复产复工企业在复产复工前对存在安全风险的场所、环节、部位以及各类设备进行一次全面的检查、检修、检测，确保各类安全设施完好、可靠，设备能够正常、安全运行；对发现的事故隐患，要及时落实整治措施，认真抓好整改，做到措施不落实不生产、隐患不排除不生产。

(邓乐璠)



## 化工装置拆除作业常识

近年来化工企业事故频发，其中由化工装置拆除引发的安全生产事故屡见不鲜。化工装置拆除作业具有拆除难度大、危险因素多等不利因素，化工类尤其是危险化学品类企业需格外注意加强拆除施工中的安全管理，确保拆除施工能够顺利进行，企业相关作业人员必须要掌握一定的安全作业知识，提高警惕，避免发生事故。

### 化工装置拆除易发事故

火灾、爆炸及灼烫。化工装置清洗、置换不彻底，装置内残留有易燃易爆物质或装置现场的可（易）燃物未清理干净，拆除作业动火时有可能引发火灾、爆炸事故。灼烫可能来自两个

方面：装置内残留的酸、碱等腐蚀性化学物质；在清洗装置过程中，大部分装置的清洗都要使用蒸汽，在使用蒸汽时操作不当或防护不到位，作业人员有可能被蒸汽烫伤。

化学品中毒及环境污染。装置现场或装置内的有毒有害物质未清理或未置换干净，个人防护用品未能有效穿戴，拆除过程中，有毒有害物质溅（溢）出，易造成人员中毒。装置停车后，遗留、废弃的危险化学品处置不当，有可能发生跑气等环境污染事故。

高处坠落。拆除大型设备或在平台上、孔洞边、管道支架上作业时，防护措施不到位，有可能发生高处坠落事故。拆除过程

中还可能存在坍塌、物体打击、起重伤害等危险因素。

### 拆除作业前的准备工作

作业许可审查。装置拆除多为外包作业，委托方和被委托方双方必须按照国家规定签订安全管理协议，设立安全管理组织机构，配备相应的专（兼）职安全管理人员，建立安全生产制度。被委托方在施工作业前，应按照施工要求，编制详细的专项施工方案，经委托方批准同意后（必要时组织专家进行审查论证），严格按施工组织设计和有关安全要求施工。双方必须认真对各自单位职工进行安全生产制度及安全技术知识教育，增强职工的安全生产思想意识，提高自我保护

能力，督促职工自觉遵守安全生产纪律、制度和法规。

作业前，委托方应对被委托方的施工负责人员进行安全生产进场教育，被委托方应组织召开管理、施工人员安全生产教育会议。根据施工内容特点，双方应对相关作业管理人员做好安全技术交底。必须对施工作业所用工机具、防护用品（绝缘鞋、绝缘手套、防毒面具、安全帽、安全带、安全绳等）的安全可靠性进行检查、确认。

装置拆除中的各项作业，必须严格执行作业许可证（包括盲板抽堵、检修、动火、临时用电、动土、高处作业、受限空间作业等票证）制度和相应的安全技术规范。各施工操作人员必须持证作业。

设备安全检测。拆除作业凡含有可燃、有毒、腐蚀性介质的设备、容器、管道应进行彻底的吹扫、置换，使内部不含有残渣和余气，取样分析结果应符合安全技术要求。对需拆除的装置要进行危害识别、风险评价和实施必要的控制措施。施工道路应畅通无阻，照明应满足要求，确保设备和材料能够运输到位。

现场施工用电、用水、用气应能满足施工要求。各类记录表格满足作业质量记录要求。系统停车，介质置换完毕，并已办理

交接手续。施工现场警戒线设立完毕，安全监护人员就位，防护用品穿戴正确，消防设施配置到位。

#### 拆除作业安全防范事项

现场作业人员必须全员佩戴安全帽，自觉穿戴好个人防护用品，严格遵守相关规定和标准，听从现场统一指挥作业，严禁盲目违章作业。

特殊情况作业。特种作业人员必须经培训考核后持证上岗，严禁无证违法操作。不得向大气或反应釜等设备容器内排放可燃、爆炸性气体。盲板的拆除管理必须指定专人负责，统一管理，必须按拆除方案中的盲板流程图进行拆除盲板作业。拆除盲板要编号登记，防止漏拆，盲板的厚度必须符合工艺压力等级的要求。凡在含有可燃介质的设备容器、管道上动火，应首先切断物料来源，加堵盲板，经吹扫、清洗、置换后打开人孔通风换气，并经取样化验分析合格后，方可动火。

高处动火作业应采取防止火花飞溅的遮挡措施，应对地沟、阀门井、下水井进行水封处理，对低层的设备、管道、阀门、仪表等采取遮挡或封闭措施。装置拆除期间各级安全负责人、专（兼）职安全管理人员必须到装置现场进行安全检查监督。对各个作业环节进行现场检查确认，

使之处于安全受控状态。拆除装置现场下水井、地漏、明沟的清洗、封闭，必须做到“三定”（定人、定时、定点）检查。下水井盖必须严密封闭，泵沟等应建立并保持有效的水封。

危险区域作业。对存有易燃、易爆物料的容器、设备、管线等施工作业时，必须使用防爆工具，严禁用铁器敲击、碰撞。打开设备人孔时，应使其内部温度、压力降到安全条件以下，且在打开人孔时，应先打开最底部放料排渣阀门，待确认内部没有残存物料后方可进行作业。人孔盖在松动之前，严禁把螺丝全部拆开。在拆卸设备之前，必须经相关人员检查、确认所存乙醇、甲苯、原油、蒸汽、水完全处理干净后，才允许拆开，以防残压伤人。

设备拆卸后敞开的管口应严防异物落入，要有严密牢固的封堵安全措施。进入现场施工作业的机动车辆和施工机械，必须按规定办理相关手续（特别通行证）。车辆安全阻火设施齐全，符合国家标准，按指定路线限速行驶，按指定位置停放。禁止高空抛掷物件、工具和杂物，工机具、材料和工业垃圾等物品要按指定地点摆放。遇有异常情况，如物料泄漏、设施损坏等，应停止一切施工作业，及时采取相应应急措施。

老妈跟我一起在城里生活。她不会上网，看电视只看戏曲频道，所以对新型冠状病毒肺炎疫情一点都不了解。

我每天关注有关新闻，都会给老妈讲一讲。她满不在乎地说：“没那么多事，那年闹“非典”不照样没事嘛！”过年前几天，老妈每天往超市去采购。我给她准备了口罩，她根本不戴。不仅如此，她还督促我去七大姑八大姨家走亲戚，甚至满心热情地张罗着过年跟亲戚们聚会的事。

那天老妈让我去姑姑家走亲戚，我表示不想去。她立即冲我发火了：“亲戚之间过年不走动怎么行？那还有人情味吗？你忘了你姑对你多好了？”老妈一连串发问，可见她的思想有多顽固。我意识到：应该好好给她做思想工作。

摆事实，讲道理，这是最有效的方法。我准备了一大堆有关信息，拿着手机一条条念给老妈听。我注意到，老妈脸上的表情开始有所变化，从刚才的蛮不在乎渐渐变得神色凝重起来。

我赶紧趁热打铁，耐心给老妈讲道理：“疫情严重，咱们每个人都应该重视起来。保护好自己，保护好他人，也是在为国家做贡献。咱今年过年不走亲戚，更是为亲人着想，为的是将来更好地走亲戚。今年过年不凑热闹

不聚会，为的是将来年年都可以开开心心聚会。”

老妈终于被我说服了，她说：“我听明白是怎么回事了，也知道该咋做了。”

“顽固派”老妈终于转变了。她开始严格按照预防新型肺炎的方法做：尽量不出门，如果不得已出门一定戴口罩；从外面回到家，先仔细洗手。她不再每天只看电视的戏曲节目，也开始看新闻，第一时间关注疫情。老妈每天都跟我讨论有关疫情的问题，我发现她的进步非常快，可以说是从根本上认识到了疫情的严重性，而且把行动积极落实到生活细节中。相比以前的态度，老妈的变化简直是翻天覆地。

最重要的是，老妈能够颠覆多年来的习惯，劝阻亲人们春节期间不要聚会。那天我听她在跟三姨打电话：“今年咱们可别聚会了，今年不聚是为了将来年年聚。保护自己保护别人，这也是为国家做贡献呢！”老妈的语气跟我如出一辙。表妹要来看望老妈，被她成功劝退。她在电话里跟表妹说：“你这丫头有孝心，每年都来看我，我心里都记着呢！今年情况特殊，可不要再走亲戚了。不仅你自己要做好了，还得劝说身边的人。你比我有文化，肯定比我懂得多。”



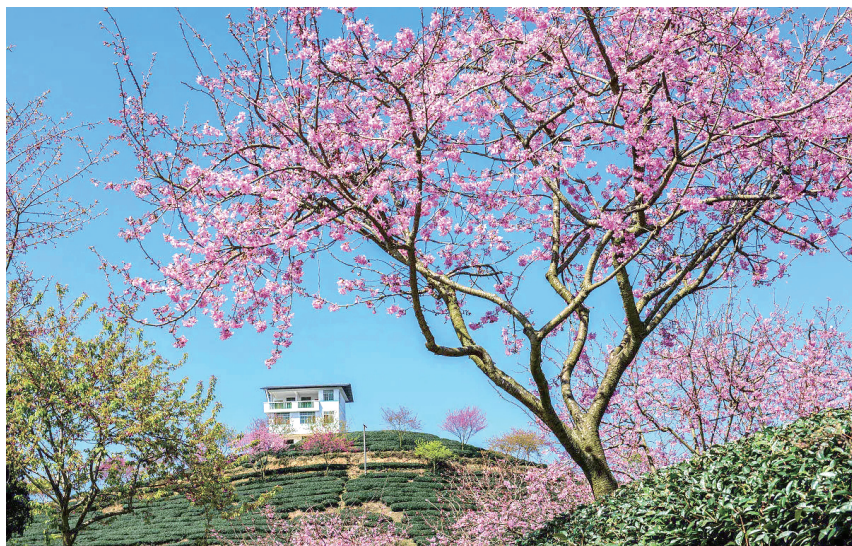
## 抗疫“义务宣传员”

◇ 马亚伟

老妈成了“义务宣传员”，经常跟亲戚们打电话讲一些预防方法。在家呆着，老妈的电话比平时多了很多，一方面跟亲戚们交流疫情，另一方面跟大家联络感情，所以这个春节她过得还蛮充实的。

随着疫情的发展，有的亲戚产生了恐慌心理。他们总胡思乱想，说自己年前哪天出门了，很担心被传染，经常把自己搞得紧张兮兮。还有的亲戚甚至被谣言蛊惑，信谣传谣，弄得人心惶惶。这时候，老妈倒是很镇定，还当起了亲戚们的“心理疏导员”。大姨打来电话，口气大惊小怪的。老妈很自信地说：“咱们只管在家好好呆着，要相信在政府领导下，一定能战胜疫情。钟南山都说了，武汉是能够过关的。咱们别担心，一定会没事的！”

我听到了老妈的话，心中默默为她叫好。



## 三月赏樱花

◇程新兵

二十多年前，我在武汉读大学。每年春季开学后不久，沐浴三月的春风，相约三五好友赴武大樱花园，赶一场樱花盛事，那是青春一段美好的回忆。学生时代的理想在武汉播撒，时至今日，我一直对武汉这座城市抱有深深的情感。

武大校园内有樱花千余株，以日本樱花、山樱花、垂枝大叶早樱和红花高盆樱四种为主。在武汉赏樱花又以武大樱园最为出名。每年3月至4月初，武大樱园的道路两旁繁花满枝，犹如花的海洋，吸引了成千上万游客慕名而至，留连观赏，如醉如痴，大有“三月赏樱，唯有武大”的意趣。

武汉东湖樱花园与日本弘前樱花园和美国华盛顿樱花园并称为“世界三大樱花之都”。东湖樱园有近万株樱花，园内种植的第一批樱花由日本赠送，绝大部

分樱花是中日双方1998年共同投资栽种的。樱花开放期间，东湖樱园会定时播放日本民间小曲，并有众多日本风味小吃，整个景区体现出浓郁的东瀛风情。东湖樱花园是全国垂枝樱花数量最多、最集中的地方，雨晴垂枝、八重红垂枝等品种都是樱花中的珍品。园中湖边溪旁盛开的三百余棵垂枝樱花，深受万千游客的喜爱，被赞为“瀑布樱”。

樱花的花期较短，大约为一周。武大樱花多开于三月中旬，至下旬为鼎盛期，飘落如雪，穿行于花海，犹似人间仙境一般。若是错过了时节，满园的樱花只剩下深绿色的枝丫，徒留遗憾，只能静待下一年的三月到来。每到落花时节，落英缤纷的樱花又为美丽的武大校园铺上了一层浅浅的“花毯”。

无数个夕阳西下，我漫步在

长长的樱花道，微风轻轻吹来，舞动着漫天的花瓣，无论那娇嫩的花有多么不甘心，在空中旋转了几圈，最终还是落到了地上，落下的是一片片花的魂，还有那淡淡的忧伤，衬着寂寥的夕阳，憔悴而凄冷。那一刻，你是如此飘逸、晒脱、翩翩起舞。我的世界里满是你的颜色，你的芳香，你的自然。在向晚的时刻，在斜阳的光照里，尽管我的眼里，全是纷扰和忧伤，但只一刹那，世界便成了永恒。

樱花象征热烈、纯洁、高尚，赋予爱情与希望的寓意。樱花宛如懵懂少女，安静地在春天开放，满树白色粉色的樱花，是对情人诉说爱情的最美语言。又如心中的某个人像那场寂寞的樱花雨，缓缓消失在时光的深处，留下永恒的记忆。

看过樱花的人，一定会醉美在“三月雨声细，樱花疑杏花”的动人画卷里，更莫说“初樱动时艳，擅藻灼辉芳。绀叶未开蕾，红花已发光”那渐渐绽放的樱花的韵味。只是今年这个春天有点特别，注定会成为无数人多年以后深深的记忆。但是到了阳春三月，武大樱园的樱花一定会开得更盛，因为人们一直在翘首等待疫情烟消云散，踏青、赏花，又怎会错过一场盛世花事，还有人许许多多的美好。

# 人生列车

◇尹成荣

人一出生就踏上了一列特别的列车，这辆列车叫“人生列车”。只要上了这趟车就不能下车，只能让列车带着走向人生终点。这辆列车永远都不会停止，车上人的终点也不尽相同，到了该某人到的终点，那人就会自动消失，而列车上随时都在出现新人。

车上有大人、有小孩、有男人、有女人、有老人、有青年，人们各自做着各自的事情。孩子们天真地把鼻子贴在车窗上，用那双纯真好奇的眼睛注视着窗外。车匀速地行驶着，窗外的风景在不停地变换：有山川、河流、村庄、小桥、树林、动物、花草等等，孩子们兴致勃勃地观赏着、指点着，用他们纯净的心灵体会着窗外美丽的风景。孩子们在看风景的时候一点点长大，渐渐对窗外的风景失去了兴趣，不再向窗外看，而是把目光投向列车内。

列车里聚集着各种行业的人：有作家，他们正在交头接耳谈论着他们最喜欢最满意的作品，尽兴之余也会高声朗诵一段，似乎在卖弄自己的才华。他们的朗诵带来一些人的称赞与附和，但大多数人以漠然的目光回



望他们。还有一些人是普通的工作者，他们沉默地做着手中的杂事，眼神呆滞木然，似乎像个机器人做机械的动作。人们各自忙着自己的事情，有时会窃窃私语，有时会高谈阔论，有时会欢歌笑语，有时会载歌载舞，而有时也会神情黯然、伤心难过、痛哭流涕、焦躁烦恼，人们用各种情绪宣泄着心里的苦闷与兴奋、激动与伤心。

列车上，不时有人出现，那是些不谙世事的婴儿，有人会为婴儿的出现欢喜高兴，因这些婴儿是他们的子孙后代。也有人不时地消失，消失的人是因为到了他们人生的终点，有人为消失的人哭泣，那是他们的亲人或朋友。但大多数人表现出的是一种见怪不怪的漠然。火车不会为谁停靠，出现和消失的人似乎与列车没有关系，列车的任务就是载着人们不停地向前行。

列车上，有高官、有富翁、有穷人、有乞丐，身份不同，待遇也不同，有的人坐在舒适的雅座，有的甚至没有座位，

有人吃的是山珍海味，有人吃的是粗茶淡饭，甚至还有人食不裹腹。人们在列车上上演着没有经过彩排的“戏”，每个人都是主角，都真实地扮演着自己的角色，演绎着自己的人生，没有导演，没有编剧，没有任何工作人员。有的演的精彩，有的演的拙劣，但是每个人都在用心表演。有的人表演完了便会消失，因为他的人生已经结束；有的人还没有表演完或还没表演也会突然消失，因为他的人生终点到了。

在人生列车上，每天都在演绎着太多悲欢离合、喜怒哀乐，但列车不会受此影响，仍然不紧不慢地向前行，或迎接新旅客的突然出现，或是送走一个到终点的人，这是人生列车的使命和责任。此时，我们就在这辆列车上，正在表演我们的角色，上演着我们的故事。如何将自己人生表演得丰富多彩，在离开列车时不留遗憾，那就用心来演绎吧，让在列车上的这段时间留下更多的精彩和回味。