

建筑物坍塌事故须再敲响警钟

泉州酒店坍塌事故再次敲响警钟：在安全问题上，切不可有丝毫的大意、麻痹和侥幸心理。受建筑结构、建筑质量、自然条件等因素影响，建筑物倒塌事故随时可能发生，且事故前兆很不明显，允许人员逃生的时间极短，待人们察觉时，倒塌事故往往已经造成了严重后果。

突发性建筑物坍塌事故，往往导致较大的人员伤亡以及次生灾害，可能造成建筑物内部燃气、供电等设施毁坏，导致火灾的发生，尤其是有化工装置的构筑物坍塌事故，极易形成连锁反应，例如有毒气体泄漏、有毒液体泄漏、爆炸等，导致灾害扩大。根据灾情所需，救援一般投入的力量较多，还涉及多个部门，再加上被埋压待救的被困人员较多，受装备限制，救援行动的有效性势必减弱，灾后救助往往是长时间连续作战。由此可见，进行事前隐患排查，提前预防事故发生是何等重要。

天灾从来微于人祸。所有事故和问题都不是偶然的，不是孤立的，是隐患积累到一定程度的总爆发，是安全常识缺乏，侥幸心理作祟、环境条件影响、组织管理缺陷等多种因素综合作用的结果。追究每一起事故，不难发现背后都不止一个错误、一个缺陷、一个疏忽、一个偏差。管理松懈、纪律松弛、作风松散、秩序不正规，这些才是引发事故和问题的深层原因。

怎么才能安全，如何保证安全？这是我们各级管理部门一直探寻和每天都在面对的现实问题，只有深刻汲取事故教训、举一反三，学习先进的经验，结合工作实际情况，发现问题，及时解决问题，从本质上把好安全关。监管部门要明确细化相关单位的工作内容与职责范围，建立健全管理规范与标准，在日常检查中一定要保持高度的思想敏锐性，善于发现问题、能“挖出”风险，对于问题单位和个人依法依规严肃追责。同时，监管部门也要加大宣传力度，让经营单位掌握安全事故的基本常识，明白遵章守纪的重要性，对法规制度心存敬畏，深刻认识不遵守规范流程，违反规则必将受到惩罚，付出惨痛的代价。

事故猛如虎，安全大于天。亡羊补牢，可代价过于沉痛，警钟频频敲响，只希望不要再用悲剧换取惨痛的教训。



封面介绍:

3月30日,省森林草原防灭火指挥部指挥长、省应急管理厅长胡保存带队对黄陵县森林防灭火工作进行督导检查。图为胡保存一行走访慰问进驻黄陵县的甘肃省森林消防总队平凉市支队崆峒大队。

(徐涛/摄)

主管单位:陕西省应急管理厅
 编印单位:陕西省应急管理与安全生产协会
 主编:肖来朋
 责任主编:罗青峰
 编辑部主任:刘永宏
 编辑部副主任:徐涛
 编辑:朱陈晨 王宇 郑小荣 张赛飞 冀浩楠
 实习编辑:杨妍妍 安珍
 美编:杨魏妮
 准印证号:(陕)61-93105

地址:西安市经开区未央路208号·省应急管理厅
 电话:029-61166295
 029-61166296
 传真:029-61166293
 邮编:710018
 网址:www.sxyjglw.com.cn
 电子邮箱:sxaqbjb@163.com
 法律顾问:陕西王炳森律师事务所 赵江律师
 印刷:陕西盛世大宇印务有限公司

CONTENTS | 目录



P08 / 全省2020年危险化学品安全攻坚行动动员视频会议召开 突出重点 条块结合 扎实开展攻坚行动

● **要 闻**

- 06 刘国中在全省春季森林草原防灭火工作电视电话会议上强调
 强化责任夯实举措 严防重特大森林草原火灾发生
- 07 省安委会召开2020年第一季度例会
 强化攻坚行动 统筹抓好疫情防控和复工复产
- 07 省安委办组织开展全省煤矿安全集中整治第二轮督查工作
- 08 全省2020年危险化学品安全攻坚行动动员视频会议召开
 突出重点 条块结合 扎实开展攻坚行动

● **本期专题**

- 09 筑起建筑物坍塌事故“防火墙”
- 10 时刻警醒! 福建泉州“3·7”坍塌事故
- 12 引以为戒! 国内外重大建筑坍塌事故
- 14 难以预知的危险! 探究建筑物坍塌事故为何发生
- 16 学习技能! 发生建筑物坍塌时这样自救
- 17 及时施救! 建筑物坍塌后的应急救援处置措施
- 19 排查建筑隐患 深化行业整治 我省在行动

● **特写侧记**

- 21 细查原因堵漏洞 特别规定促整改
 ——省应急管理厅强化工矿商贸事故企业安全管理工作侧记
 朱陈晨 冀浩楠

- 24 “战疫”一线 他们是最美“逆行者”
——记富平县王寮医学观察所战“疫”一线的应急人

王腊梅 王能力

● 工作交流

- 27 “防”“救”并重 构建协同高效防火体系
——我省冬春季节森林草原防火工作综述

朱陈晨 张赛飞

- 30 服务指导“送上门” 查漏补缺严把关
——看我省如何助推企业安全有序复工复产

郑小荣 冀浩楠

● 探讨研究

- 33 坚守安全生产基本盘的应急管理工作实践与探索

席恒 刘鹏

- 37 浅析市政施工企业工会在安全生产中的地位和作用 王全振

● 法律法规

- 40 关于加快煤矿智能化发展的指导意见

● 警钟长鸣

- 45 施工升降机违规使用 多方职责落实不到位
——河北衡水市翡翠华庭“4·25”施工升降机轿厢坠落
重大事故分析

- 47 高炉违规超压运行 企业重效益轻安全
——江西南昌市方大特钢科技股份有限公司二号高炉

“5·29”煤气上升管道爆裂较大事故分析

- 49 司机违法违规驾驶 企业主体责任未落实
——河南兰南高速襄城段“7·14”较大道路交通事故分析

● 安全论坛

- 50 莫求“过关” 务求“过硬” 唐宗礼

- 52 住宅小区消防安全需要提高警惕 田晓剑

● 三秦视窗

- 54 宝鸡市召开2020年应急管理工作会议等

● 安全常识

- 60 救命第一招——现场急救基本方法

● 综艺博览

- 62 一片深情植林间 刘刚

- 63 春暖花开读《诗经》 汪亭

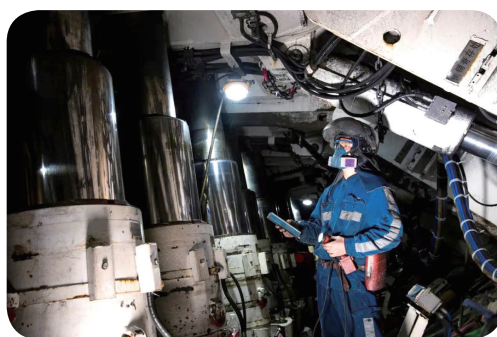
- 64 一寸春韭一寸金 刘明礼



P09 / 筑起建筑物坍塌事故“防火墙”



P27 / “防”“救”并重 构建协同高效防火体系 ——我省冬春季节森林草原防火工作综述



P40 / 关于加快煤矿智能化发展的指导意见

- ◆作者向本刊投寄文字、图片稿件，恕不退还，请自留底稿。
- ◆文责自负（含图片）。若因作者原稿问题引起的侵权纠纷，本刊概不承担任何连带责任。
- ◆本刊选用了部分网络资料，敬请作者与本刊联系并领取稿酬。
- ◆内部资料 免费交流

《陕西应急管理》编委会

主任

胡保存

副主任（按姓氏笔划排序）

王武军 白凡 田斐

田光雄 田胜利 可小闹

刘俊华 杜清江 张永乐

陈永昌 李进 李卫军

李献峰 郑永刚 耿普霞

程志奇 董亚明 戴滨华

编委（按姓氏笔划排序）

郭彬 陈峰 李进阳

杨满卫 范小波 罗青峰

周保君 凌寿斌 高景林

黄会强 路浩 樊强

薛宏伟

《陕西应急管理》理事会

理事长

胡保存 陕西省应急管理厅厅长

常务副理事长（以下排名不分先后）

岳青 陕西省应急管理厅与安全生产协会秘书长

范京道 陕西延长石油（集团）有限责任公司副总经理

袁广金 陕西煤业化工集团有限责任公司副总经理

副理事长（以下排名不分先后）

马健诚 金堆城铝业集团有限公司总经理

李文明 延长油田股份有限公司董事长

张继民 尧柏特种水泥集团有限公司董事长

许召稳 陕西投资集团有限公司安全环保监察部主任

常务理事（以下排名不分先后）

高利平 陕西金泰氯碱化工有限公司副总经理

李佩 中国石油长庆油田分公司安全环保处处长

陈涛 陕西有色榆林新材料集团有限责任公司董事长

张继孝 陕西榆林能源集团有限公司副总经理

党应强 陕煤集团神木红柳林矿业有限公司董事长、总经理

王学民 陕西能源赵石畔煤电有限公司总经理

裴昌胜 陕西清水川能源股份有限公司总经理

刘国强 陕西西北元化工集团股份有限公司党委书记、董事长

董正庆 陕西未来能源化工有限公司煤制油分公司总经理

田达 陕西直升机股份有限公司总经理

理事（以下排名不分先后）

周红 陕西生态水泥股份有限公司总经理

王章印 陕西日升矿业工程有限责任公司总经理

楚旭峰 陕西鲁泰能源科技有限公司总经理

郭佐宁 陕煤集团神木张家峁矿业有限公司董事长、总经理

廉金龙 中国石油天然气股份有限公司长庆石化分公司副总经理

张玉军 陕西长武亭南煤业有限公司执行董事、总经理

杨龙 长庆油田分公司第四采油厂副厂长

常礼安 中国有色金属工业西安勘察设计院有限公司总经理

吕凤罗 陕西凤县四方金矿有限责任公司副总经理

赵俊辉 冀东水泥铜川有限公司总经理

马立军 长庆油田分公司第五采油厂负责人

郭占春 长庆油田分公司技术监测中心主任

仇亚社 陕西延长石油矿业有限责任公司副总经理

翟书文 宝鸡八方山铅锌矿业有限责任公司党委书记、总经理

翟西平 中国石油陕西销售公司副总经理

杨永发 中国石油集团测井有限公司长庆分公司经理

张林 冀东海德堡（泾阳）水泥有限公司常务副总经理

石磊 陕西兴化集团有限责任公司副总经理

吴振军 陕西金龙水泥有限公司总经理

周永涛 中煤陕西榆林能源化工有限公司副总经理

姜万明 陕西有色榆林煤业有限公司总经理

李俊武 榆林圆恒能源有限公司董事长

侯毛伟 神木汇森凉水井矿业有限公司总经理

唐登平 陕西延长石油（集团）管道运输公司总经理

王振嘉 长庆油田分公司第一采气厂厂长

姬飞宇 神木县隆德矿业有限公司副总经理

李毅 西安西电变压器有限责任公司副总经理

张先松 神华榆林能源化工有限公司董事长、党委书记

张周权 徐矿集团陕西能源化工有限公司党委书记兼董事长

李红瑞 川庆钻探工程有限公司长庆指挥部处长

王向儒 陕西华电瑶池发电有限公司党委书记、董事长

- | | | | |
|-----|-----------------------------------|-----|----------------------------------|
| 邢福胜 | 榆林市榆神煤炭榆树湾煤矿有限公司总经理 | 赵加才 | 陕西郭家河煤业有限责任公司董事长兼总经理 |
| 王 戈 | 冀东水泥凤翔有限责任公司总经理 | 张少斌 | 陕西华电杨凌热电有限公司党委书记、董事长 |
| 高利鹏 | 中陕核工业集团公司副总经理 | 刘焕存 | 神木煤业石窑店矿业有限责任公司总经理 |
| 张改侠 | 陕西大西沟矿业有限公司党委书记兼副董事长 | 刘春晓 | 陕西榆林能源集团横山煤电有限公司总经理 |
| 刘治军 | 冀东海德堡（扶风）水泥有限公司总经理 | 张槐森 | 神东天隆集团有限责任公司大海则煤矿矿长 |
| 嵇业成 | 长庆油田分公司第六采气厂副厂长 | 李保平 | 陕西黄河矿业（集团）有限责任公司董事长 |
| 王尊天 | 长庆油田分公司第九采油厂副厂长 | 施培华 | 中国石油集团测井有限公司安全副总监 |
| 刘福生 | 陕西省引汉济渭工程建设有限公司安质部部长 | 郭元科 | 陕西建工机械施工集团有限公司副总经理 |
| 何圣龙 | 陕西长青能源化工有限公司董事长 | 陈少华 | 中国航空油料有限责任公司西安分公司副总经理 |
| 杨志光 | 陕西靖神铁路有限责任公司总经理 | 李永军 | 长庆油田分公司水电厂副厂长 |
| 王新安 | 陕西省天然气股份有限公司安全与环境监察部部长 | 尚万宁 | 长庆油田分公司宜黄天然气项目部经理 |
| 王文武 | 川庆钻探工程有限公司长庆井下技术作业公司副总经理 | 孙敦勇 | 江苏省矿业工程集团有限公司矿业分公司总经理 |
| 李 智 | 华能铜川照金煤电有限公司总经理 | 周 翔 | 华能煤业有限公司陕西矿业公司总经理 |
| 侯 强 | 长庆油田分公司第六采油厂厂长 | 徐非凡 | 中国石油集团川庆钻探工程有限公司长庆钻井总公司副总经理兼安全总监 |
| 魏铁平 | 陕西旅游集团有限公司董事 | 张 波 | 铜川市天然气有限公司副总经理 |
| 师宝康 | 中国石化销售有限公司陕西石油分公司安全总监 | 傅继龙 | 陕西竹园嘉原矿业有限公司总经理 |
| 王水利 | 陕西理想化工有限责任公司总经理 | 李世杰 | 陕西恒源投资集团有限公司副总经理 |
| 刘志兵 | 九冶建设有限公司副总经理 | 高 原 | 府谷汇森冯家塔矿业运营有限责任公司总经理 |
| 毛世强 | 陕西煤业化工集团神木煤化工产业有限公司党委书记、董事长 | 许 波 | 中铁西安勘察设计院研究院有限责任公司副总经理 |
| 李培东 | 渭南市天然气有限公司总经理 | 王 非 | 中煤地建设工程有限公司董事长 |
| 雷登峰 | 陕西榆横铁路有限责任公司董事长 | 龙运辉 | 长庆油田分公司第五采气厂副厂长 |
| 刘志军 | 陕西银河煤业开发有限公司总经理 | 黄卫东 | 陕西渭河发电有限公司副总经理 |
| 刘雪峰 | 延长油田股份有限公司杏子川采油厂厂长 | 谢荣华 | 米脂冀东水泥有限公司总经理 |
| 任 斐 | 中国石化销售股份有限公司西北分公司总经理 | 田 卫 | 中国航油集团陕西石油有限公司党委委员 |
| 张锁辉 | 中国石油川庆钻探工程有限公司长庆石油工程监督公司副总经理兼安全总监 | 胡录成 | 中国石油天然气股份有限公司西北销售陕西分公司安全总监 |
| 范建林 | 陕西新元洁能有限公司总经理 | 王 琦 | 长庆油田第一采油厂常务副厂长 |
| 李 鹏 | 陕西华润化工有限责任公司副总经理 | 王爱江 | 延安华延天然气有限公司总经理 |
| 李红杰 | 陕西咸运集团有限公司经理 | 高武虎 | 陕西华云防雷技术有限公司总经理 |
| 谢党虎 | 陕西涌鑫矿业有限责任公司董事长 | 孟二郎 | 榆林市煤炭科技开发有限公司董事长 |
| 董思强 | 陕西陕煤陕北矿业有限公司副总经理 | 徐自强 | 西安华润燃气有限公司总经理 |
| 延光生 | 陕煤集团神木柠条塔矿业有限公司副总经理 | 赵德昌 | 商洛尧柏龙桥水泥有限公司总经理 |
| 秦宁昌 | 陕西铅铜山矿业有限公司总经理 | 胡广建 | 中国能源建设集团西北电力建设工程有限公司副总经理兼工会主席 |
| 张增誉 | 榆林神华能源有限责任公司副总经理 | 郭生忠 | 长庆油田分公司第三采油厂副厂长 |
| 任行富 | 中机工程（西安）启源咨询设计有限公司董事长 | 曹德全 | 陕西延长中煤榆林能源化工有限公司董事长 |
| 王大林 | 陕西奥维乾元化工有限公司总经理 | 姚建明 | 陕西省煤田地质集团有限公司副总经理 |
| 王 端 | 陕西交运运输集团有限公司副总经理 | 张 冰 | 陕西延长石油（集团）有限责任公司销售公司总经理 |
| 周战武 | 西安市政道桥建设轨道交通建设分公司总经理 | 吴积和 | 宝鸡秦源煤业有限公司党委书记、董事长 |
| 冯泽伟 | 陕西陕北矿业韩家湾煤炭有限公司总经理 | 王小良 | 陕西能源麟北发电有限公司常务副总经理 |
| 张 浩 | 陕西城际铁路有限公司副总经理 | 白春阳 | 陕西省交通规划设计研究院纪委书记 |
| 张西寨 | 彬县煤炭有限责任公司副总经理 | 孙继军 | 中国石油集团川庆钻探工程有限公司长庆固井公司副总经理安全总监 |
| 高 杰 | 陕西煤业化工集团孙家岔龙华矿业有限公司董事长 | 拓 平 | 榆林市横山区石马峁煤矿法人、场长 |
| 何卫中 | 陕西华电蒲城发电有限责任公司党委书记、董事长 | 孙 明 | 陕西省商洛发电有限公司总工程师 |
| 孙黎渊 | 西安华通新能源股份有限公司常务副总经理 | 胡建军 | 陕西华彬雅店煤业有限公司总经理 |
| 杨百章 | 陕西秦晋矿业集团董事长 | 李新明 | 中国石油长庆油田分公司第三输油处处长 |
| 王建强 | 陕西省铁路集团有限公司副总经理 | | |
| 郭风景 | 陕西建新煤化有限责任公司董事长 | | |
| 董应山 | 延安车村煤业集团有限责任公司总工程师 | | |

理事会电话：029-61166300

刘国中在全省春季森林草原防灭火工作电视电话会议上强调 强化责任夯实举措 严防重特大森林草原火灾发生

本刊讯 4月2日，省长刘国中主持召开全省春季森林草原防灭火工作电视电话会议，研究部署近期防灭火工作。他强调，要深入学习贯彻习近平总书记重要指示和李克强总理重要批示精神，把思想和行动统一到党中央、国务院的决策部署上来，按照省委、省政府工作安排，以高度的政治责任感和极端负责的态度，把森林草原防灭火工作摆在更加突出位置，坚持预防为主、防灭结合、高效扑救、安全第一的方针，落实责任、强化措施，全力抓好森林草原防灭火工作。省委常委、常务副省长梁桂，副省长魏增军出席会议。

刘国中指出，春季火险等级高、火灾多发易发，加之今年高温、少雨天气叠加，造成火灾隐患加大，全省森林草原防灭火工作形势复杂严峻。特别是当前统筹推进疫情防控和经济社会发展工作正处于关键时期，全力做好森林草原防灭火工作，对全省经济平稳运行与社会和谐稳定具有十分重要的意义。

刘国中强调，要始终把管住人为火源作为第一道防线，加大巡护和检查力度，强化群防群治、网格化管理，严防火种进山入林。特别要坚决管住清明节期间的野外用火，严格禁止烧纸钱、放鞭炮、烧野草等违法违规用火行为。认真排查整治森林草原火灾隐患，加强可燃物清理，严密排查林区牧区输配电、加油站、天然气管道、在建工程和边境防火隔离带等重点部位风险隐患，做到防患于未然。要在火灾高风险时段，适时开展人工影响天气作业，增加森林可燃物的含水率，增大林地表面湿度，缓解防灭火压力。进一步完善应急预案，整合现有应急救援力量，强化实战演练，合理部署防灭火力量，加强装备和物资准备，切实做到心中有数。充分依托地面护林员、瞭望塔、视频监控、无人机等多种手段，实行立体网络化防火巡护，发挥好森林草原防火前哨作用，全面加强监测、巡查，一经发现燃点，立即实施扑救，切实做到打早、打小、打

了。要扎实做好宣传教育，以全省森林草原防火宣传月为契机，充分利用电台、报刊、宣传标语、公益广告等多种形式，大力宣传防火法律法规，形成全民动员、全民参与森林草原防灭火工作的浓厚氛围。

刘国中要求，要加强组织领导，按照“党政同责、一岗双责，齐抓共管、失职追责”要求，层层压实防火责任，衔接好“防”和“救”的责任链条，做到山有人看、林有人护、火有人管、责有人担。要突出科学扑救，强化综合研判、科学指挥，坚决防止盲目扑救、管理不到位带来安全风险。要严格执行24小时值班值守和信息报告制度，坚决杜绝脱岗漏岗、迟报瞒报。要强化监督检查，对失职渎职，不作为和乱作为的，从严处罚追责。

省政府秘书长方玮峰，省直有关部门负责同志参加会议。各市（区）政府主要负责同志、分管负责同志等在分会场参加会议。

（省应急管理厅）

省安委会召开2020年第一季度例会

强化攻坚行动 统筹抓好疫情防控和复工复产

本刊讯 3月24日，省安委会召开2020年第一季度例会，学习贯彻习近平总书记关于安全生产工作的重要指示批示精神，分析一季度全省安全生产形势，部署下一步工作。省长、省安委会主任刘国中出席会议并讲话，省委常委、常务副省长梁桂主持会议。副省长胡明朗、徐大彤出席。

刘国中指出，今年以来，全省安全生产形势总体稳定，但随着各领域全面复工复产，安全生产压力也将随之增大。各地各部门要按照省委、省政府工作安排，严格落实安全生产责任，把

我省安全生产“一要点两清单”抓实抓细抓落地。强化攻坚行动，紧盯煤矿、危化品、道路交通、建筑施工、城市消防等重点领域，坚持标本兼治，加快建立安全隐患排查、预防、控制体系，着力解决安全生产领域深层次系统性问题。把春季防火工作摆在重要位置，坚持“党政同责、一岗双责，齐抓共管、失职追责”，深入研判森林草原防灭火工作形势，建立健全预警监测联动机制，做到火险早发现、早报告、早处置。深入开展打击野外非法用火违法犯罪专项行动，

大力倡导清明节绿色文明祭祀，全力消除火灾隐患。

刘国中强调，统筹抓好疫情防控和复工复产，要坚持分区分类指导，精准服务、精准施策、精准监管，主动帮助企业有效防控安全风险。在满足疫情防控要求的基础上，规范审批事项和行为，取消不合理审批，为企业提供便利服务。持续开展集中执法行动，针对各类违法生产经营打“持久战”“组合拳”，为打赢疫情防控阻击战、保持经济平稳运行和社会和谐稳定创造良好环境。

(省应急管理厅)

省安委办组织开展全省煤矿安全集中整治第二轮督查工作

本刊讯 从3月31日起，按照省安委办统一安排部署，由省应急管理厅、省自然资源厅、省能源局和陕西煤监局领导带队分四组对全省煤矿安全集中整治工作进行第二轮督查。

督查工作的主要内容包括：各市县是否按照《陕西省安全生产委员会办公室关于开展煤矿安全集中整治的通知》要求对所有煤矿按照重点内容要求进行全面排查，查

出的安全隐患是否建立问题整改清单并逐项整治到位，重大隐患是否挂牌督办；疫情期间市县和煤矿企业对煤矿安全工作采取的针对性措施及落实情况；煤矿复工复产是否严格落实《陕西省应急管理厅关于加强春节后煤矿复产复工安全工作的通知》要求和全省3月10日全省煤矿安全工作视频会议精神；各市向重点县区派驻工作组、中省煤矿企业集团（矿业公

司）向灾害严重煤矿派驻安全工作组到岗到位情况；深入排查整治开采保安煤柱、违规违法承包井下工程工作落实情况；矿级领导下井带班、区队长跟班及复工复产时“五职矿长”和各业务部门负责人和业务人员是否配齐到位；未复产复工煤矿、列入今年关闭煤矿盯守安全措施及停供火工品、停供生产建设用电问题。

(省应急管理厅)

全省2020年危险化学品安全攻坚行动动员视频会议召开

突出重点 条块结合 扎实开展攻坚行动

本刊讯 4月10日，省安委办召开全省2020年危险化学品安全攻坚行动动员视频会议，安排部署全省危险化学品安全生产攻坚行动，并详细解读了《2020年危险化学品安全攻坚行动方案》。省发改委、省工信厅、省生态环境厅、省市场监管局按照部门职责就抓好危化品攻坚行动分别做了安排。省安委会副主任、省应急管理厅厅长胡保存作行动动员讲话。

会议指出，我省共有危险化学品生产企业406户，涉及“两重点”252个、“一重大”178个，有韩城市、神木市两个国家级和10个省级危险化学品重点县区。危险化学品储存、经营企业4667户，已建成投运各类油气长输管道共计68条，总长8537千米，油气长输管线途经人员密集型高后果区1134处，安全风险点位多。持续开展危险化学品安全生产攻坚行动，是省委、省政府深入贯彻落实习近平总书记关于安全生产工作重要批示指示精神的重要举措，是贯彻落实中办、国办《关于全面加强危险化学品安全生产工作的意见》的具体行动，也是我省危险化学品领域安全生产工作的迫切需要。



会议强调，今年危险化学品攻坚行动涉及6个方面21项内容，从3月份开始至12月底结束，分三个阶段进行。攻坚行动要以贯彻落实中办、国办《意见》为主线，用好《化工园区安全风险排查治理导则》《危险化学品企业安全风险隐患排查治理导则》两个抓手，加强源头监管，严格化工建设项目和化工园区准入管理，着力准入制度建设，解决危险化学品安全生产源头性问题。加强风险管控，深入开展危险化学品园区和企业风险排查，着力隐患整改落实，解决危险化学品安全生产基础性问题。加强监管责任落实，精准有效实施危险化学品全链条监管，着力部门联动，解决危险化学品安全生产瓶颈性问题。

会议要求，危险化学品攻坚

行动按照企业自查，行业部门指导检查，省安委办组织督查，属地政府组织实施的方式，实行“条块结合”，按职责分工推进落实。各市（区）、省级各相关部门要加强组织领导，提高政治站位，严格对照攻坚行动方案，分解细化任务，制定台账清单，明确时间进度，责任落实到人。要加大执法力度，始终保持执法高压态势，针对事故易发高发、隐患较多的重点地区、重点领域，开展集中联合执法，坚持日常执法、突击执法、“双随机”执法，形成监管执法合力。坚决整改重发展、轻安全，重生产、轻安全和只整改不落实的官僚主义、形式主义问题，狠抓工作落实，认真总结经验，确保攻坚行动取得成效。

（张赛飞 安珍 杨妍妍）



筑起建筑物坍塌事故“防火墙”

随着高层建筑物的出现，建筑物坍塌事故引起人们关注。受建筑结构、建筑质量、自然条件等因素影响，建筑物坍塌事故随时可能发生，且事故前兆不明显，允许人员逃生的时间极短，极易造成伤亡。3月7日19时5分，福建省泉州市鲤城区常泰街道南环路欣佳酒店发生坍塌事故，事发现场搜救出被困人员71人，死亡29人（其中27人救出时已无生命体征，2人送医抢救无效死亡），人员伤亡严重，造成社会影响极大。3月12日，国务院成立福建省泉州市欣佳酒店“3·7”坍塌事故调查组，全面开展事故调查工作，将准确认定事故性质和责任，依法依规严肃问责。

建筑物坍塌事故离我们生活并不遥远，一旦遭遇建筑物坍塌事故，后果不堪设想。因此，要筑起建筑物安全屏障，撑起安全防护网，坚决捍卫人民群众生命财产安全。

时刻警醒！福建泉州“3·7”坍塌事故



3月7日19时5分，福建省泉州市鲤城区常泰街道南环路欣佳酒店发生坍塌事故，共有71人被困（不含自救逃生的9人）。截至3月12日11时15分，现场搜救出受困人员71人，死亡29人（其中27人救出时已无生命体征，2人送医抢救无效死亡）。

3月12日，为认真贯彻落实中央领导同志重要指示精神和批示要求，依据《生产安全事故报告和调查处理条例》（国务院令 第493号）有关规定，国务院决定成立福建省泉州市欣佳酒店“3·7”坍塌事故调查组并开展调查工作。

国务院福建省泉州市欣佳酒店“3·7”坍塌事故调查组初步调查：该项目未履行基本建设程序，无规划和施工许可，存在非法建设、违规改造等严重问题。特别是房屋业主发现房屋基础沉降和承重柱变形等重大事故前兆，仍然心存侥幸、继续违规冒险经营；地方相关职能部门监管不到位、“打非治违”流于形式，导致安全关卡层层失效，最终酿成惨烈事故。

事故早有前兆

欣佳酒店全称为“鲤城区欣佳旅馆”，位于福建省泉州市鲤城区南环路1688号中骏四季康城

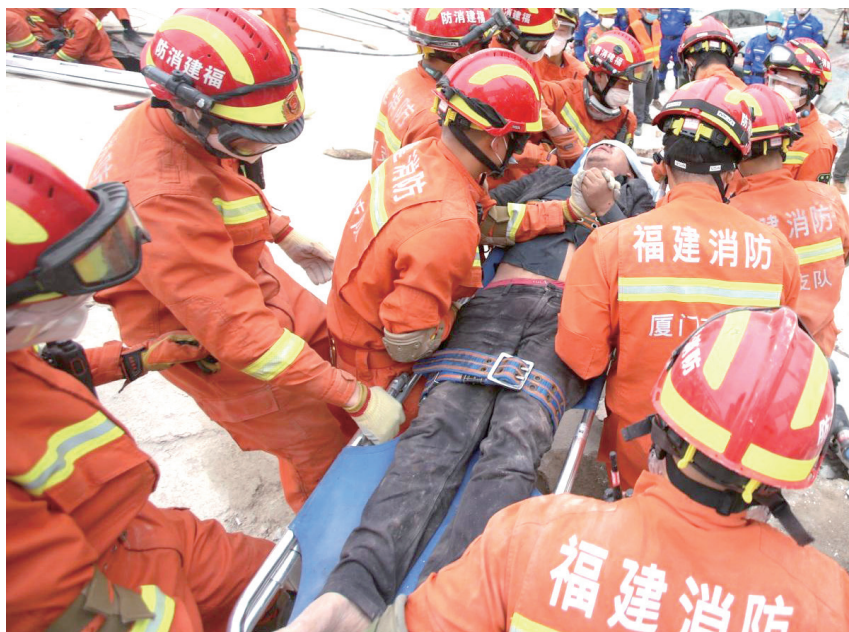
一期旁，酒店成立于2018年3月28日，占地约5亩，主体7层，每层1000平方米，楼高22米，为钢结构建筑物。建筑建设于2013年，2018年改造为欣佳酒店，并于当年6月开业，酒店有各类客房共计66间。经营者是杨金锵，经营范围主要是住宿服务，注册地址在福建省泉州市鲤城区常泰街道上村社区南环路1688号地上一层大厅、四至六层。疫情发生后，被泉州市鲤城区改造为区级医学观察点，用以隔离观察密切接触者。

2018年11月16日，欣佳酒店因违规被泉州市公安局鲤城分局处以警告并处罚款3000元。

2019年7月17日，因未按照《个体工商户年度报告办法》规定报送年度报告，被泉州市工商行政管理局鲤城分局列入经营异常名录。

2019年12月4日，欣佳酒店因未按规定办理住宿登记，被泉州市公安局鲤城分局责令立即整改，对该酒店处以警告并处罚款3000元。

新冠肺炎疫情发生后，欣佳酒店被作为集中医学观察点，用



作对来自重点疫区或有相关旅居史的人员进行集中医学观察。事发当时，欣佳酒店集中医学观察点共入住重点疫区或有相关旅居史的人员58人，经过核酸检测均为阴性。此外，欣佳酒店还有管理、服务等人员16人，另有租在该栋大楼的车行人员6人。事发时欣佳酒店大楼内受困人员71人中，男性有51人，女性有20人。

在事故发生的前5分钟，房主接到现场施工人员电话称，在进行作业的一楼房屋一根柱子发生变形。

5分钟后，欣佳酒店发生楼体坍塌。

国务院调查组强调，事故发生在全国上下全力抗击疫情和复工复产的关键时期，事发酒店还是地方政府指定的医学隔离观察点，性质严重、影响恶劣。要重点查清非法建设和违规改造问题，查清欣佳酒店违规经营和

为何被选定为医学隔离观察点问题，查清有关部门的失职、渎职问题。要科学细致做好专业技术鉴定，准确认定事故性质和责任，依法依规严肃问责。要严格遵守事故调查纪律，在切实做好自身防疫情况下，提高工作效率和质量，尽快拿出一份经得起科学、实践和历史检验的调查报告。

救援刻不容缓

事发后，泉州市鲤城区组织全力搜救。福建消防救援总队调派泉州消防救援支队26车147人赶赴现场救援，增调附近消防救援支队的重型救援队进行增援。坍塌事故发生后，泉州市消防救援支队指挥中心立即调派7个中队、200余名指战员赶赴现场处置；福建省消防救援总队立即增调福州、厦门、漳州、莆田、龙岩等9个支队，共5支重型搜救队、6支轻型搜救队、800余名指战员、7头搜救犬跨区域增援处置。截至

3月8日凌晨2时30分，现场消防救援力量共计169辆消防车（含47套生命探测装置）、848名指战员、7犬。坍塌事故现场救援力量在完成2轮全面生命探测搜寻的基础上，将表层重型构件进行分块拆解和吊升移除，打通了4个贯穿坍塌建筑的救援通道，为搜救工作提供了有利保障。

应急管理部部署福建消防救援总队，投入9个支队的重轻型搜救队、853名指战员，携带47套生命探测仪、9只搜救犬以及其他救援和洗消设备在现场全力开展救援。并协调中国交通建设集团有限公司第二航务工程局，调派机械破拆、切割、吊装等工程力量，共57人、各型装备15台到达现场协助开展救援。社会应急力量共24支队伍370余人，在有关部门组织下有序参与现场救援。

在国务院安委会工作组、福建省委省政府指挥调度下，应急管理、公安、住建、武警、医疗等部门，组织救援力量约2000人投入救援。其中，泉州消防救援指战员第一时间赶到现场展开施救，来自福建省各地市5支重型救援队、6支轻型救援队，1000多名消防救援指战员闻令而动、冲锋在前，武警官兵、民兵预备役以及企业、志愿者、社会救援力量900多人从四面八方赶来支援救援。

引以为戒! 国内外重大建筑坍塌事故

人类创造了许多令人惊奇的建筑,然而这些卓越的成就并非坚不可摧。无论是结构或材料上的隐患,还是功能上的缺陷,都会产生严重的后果。在世界范围内,很多建筑曾突然坍塌,顷刻之间变成一堆碎石瓦砾。这些事故用血的教训警示每一个人建筑安全的重要性。本文将盘点国内外发生的较为严重的建筑坍塌事故,望吸取教训,避免更多的灾难发生。

国内



1. “4·4” 奉化楼房倒塌事故

2014年4月4日8点45分,位于浙江省宁波奉化市大成路居敬小区一幢5层居民房发生倒塌事故。事故中被埋的7人全部救出,为3男4女,其中1名68岁老人因伤势过重抢救无效死亡。



2. “7·29” 西安大厦裙楼倒塌事故

2015年7月29日17时55分,位于西安市锦业一路的龙旗控股科技园的二层裙房发生坍塌,坍塌面积512平方米。该裙房为未投入使用空房,事故未造成人员伤亡。



3. “8·28” 深圳楼房倒塌事故

2019年8月28日上午,深圳市罗湖区船步街和平新居71栋靠西面一栋居民楼发生楼体倒塌,事故无人员伤亡。官方通报原因系基底土层较差、有暗渠。



4. “3·21” 西安临潼施工点坍塌事故

2020年3月21日11时50分,西安市临潼区环城北路一超市在进行下水道防水作业时发生坍塌,1人受轻伤,3人被埋。被埋的3名工人,其中1名13:00左右救出,后经医院全力抢救无效死亡,另外2名被困人员于当晚10时被发现,但两人均已无生命体征。

国外



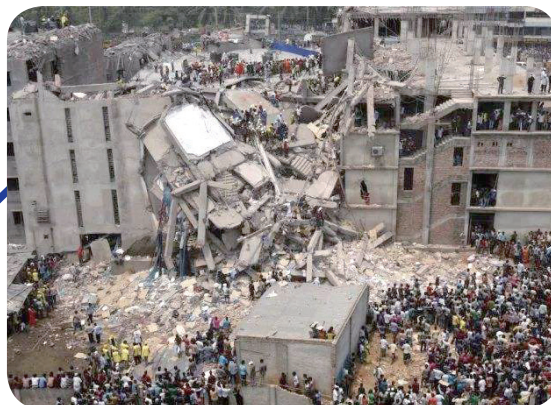
1. “6·29” 韩国三丰百货大楼倒塌事故

1995年6月29日，韩国首尔三丰百货大楼发生倒塌，共造成502人死亡，937人受伤。建造中途，这座建筑的用途从写字楼变成百货公司，也就此埋下悲剧的种子。为了安装电梯，施工方不得不拆除一些关键的支撑柱。大楼原定建四层，最后加盖一层，支撑结构承受的重量远远超出最初设计。此外，施工方使用不达标的混凝土，将原定的钢筋数量从16根减至8根，混凝土支撑柱的直径也不符合标准。



2. “11·15” 印度新德里大楼倒塌事故

2010年11月15日，印度新德里一座质量低劣的居民楼发生坍塌事故，共造成67人死亡，150人受伤。除了本身质量不过关外，降雨和暴涨的河水也是酿成此次事故的原因。



3. “4·24” 孟加拉国萨瓦乡大楼倒塌事故

2013年4月24日，孟加拉国达卡市萨瓦乡的一栋8层大楼倒塌，经过19天搜索，确定死亡人数达1127人，约2500人受伤。整栋大楼第五层至第八层未经允许私自建造，且建筑从原本的商业用途被用作了工业用途，重型机械的重量和振动加剧了建筑结构的过载。



4. “12·10” 尼日利亚教堂坍塌事故

2016年12月10日，尼日利亚南部阿夸伊博姆州首府乌约一座教堂发生部分坍塌事故，造成160人遇难。事故起因是在建造过程中屋顶坍塌，导致手架连同铁皮一起落到正在祈祷的人群中。

难以预知的危险!

探究建筑物坍塌事故为何发生

我国经济现处于突飞猛进发展的阶段，建筑业是我国国民经济支柱产业之一，也当仁不让地飞速发展着。事物的发展总是伴随着进步和危机，建筑业作为一项复杂的独特行业，有着工作强度高、工作人员劳作密集、多种工序工种交叉并行以及存在高危险性等各种特有的行业特点，这些特点导致建筑行业的安全问题存在着众多的隐患。在经济高速发展的这十几年，建筑物坍塌事故在我国屡屡发生，并且每一次的坍塌事故都会造成较为惨重的伤亡。

因此，在发生这样的不幸事故时，我们应该带着更系统、更综合的观点对建筑坍塌事故进行全面分析，将视线放在事故的全局，从各方面分析建筑物坍塌事故的特征和主要原因。

建筑物坍塌事故 具备的普遍特征

突发性与危害性。一般而言，除了地震、洪水等个别灾



害原因导致的建筑物坍塌现象之外，大部分建筑物坍塌都是受到建筑结构、建筑质量、自然条件等因素影响，随时都有可能发生且事故前兆很不明显，这种突发性允许人员逃生的时间极短，待人们察觉时，坍塌事故往往已经造成了无法挽回的严重后果。

易发生次生事故。在建筑物坍塌救援现场，被困者常被轻型框架结构的木头、铝合金和重型的砖石、钢筋混凝土石块

所埋压，情况往往复杂多变，可能因为施救、震动等原因造成二次坍塌，增大事故现场的危险性，给搜索和救援工作带来相当大的难度。

建筑物坍塌事故，还有可能造成建筑物内部燃气、供电、供水等设施毁坏，导致火灾的发生，尤其是有化工装置的建筑物坍塌事故，极易形成连锁反应，如有毒气体泄漏，有毒液体泄漏、爆炸等事故发生，导致灾害进一步扩大。

破坏性较大。建筑物坍塌具有突发性以及不可预见性，在发生坍塌事故时，大量的人员和财物来不及做出防范和转移就被埋压，易造成群死群伤，很多人因此而失去亲人，甚至有的人无家可归，使社会不稳定因素增多，增大了负面的社会影响，建筑物坍塌之后所带来的破坏力较大，并且灾害之后的恢复时间也比较久。

救援困难。建筑物坍塌事故往往会导致较大的人员伤亡以及次生灾害。根据灾情所需，救援投入的力量较多，不仅涉及应急管理部门，还涉及到公安、医疗救援及水、电等部门，并且还要维持现场秩序。

救援人员在努力搜救遇险人员的同时，还要抢救贵重物品，寻找与事故相关的证据，预防可能引发的次生事故，任务繁重而艰巨，往往需持续较长时间。救援人员连续作战，身心极易疲劳，而且救援人员在救援的过程中对事故现场内部的情况不熟悉，具有盲目性。

发生建筑物倒塌事故之后，各种救援队伍、民间组织、志愿者先后到达，互相交叉影响，无法形成统一指挥；现场的幸存者也会迫切地搜寻亲人，情绪失控，导致救援现场情况复杂。

现场还存在诸多无法预料的

危险，如二次坍塌、触电、燃气爆炸、有毒有害气体泄漏以及随时会发生的大面积火灾等情况。

引起建筑物坍塌事故的主要原因

个别企业安全生产责任意识淡薄。就当前的建筑企业而言，其安全生产责任意识较为淡薄，在企业内部并没有建立较为完善的安全责任制度，影响了工程施工的规范性和合理性。有些企业为了追求更多的经济利益，在施工的过程中选择使用不符合规范的施工材料和施工行为，给整个工程施工活动的顺利展开带来了极大的安全隐患。

此外，虽然有些企业内部建立了较为完善的安全教育培训制度，但是对施工人员的安全教育培训流于形式，并没有实质性的开展，导致施工现场常常出现管理混乱的现象，进而增大建筑工程发生坍塌事故的几率。

部分施工单位落实危险性施工方案不到位。部分施工单位落实危险性施工方案不到位也是当前导致建筑工程发生坍塌的主要原因。其中，就针对目前的施工现场而言，专项施工方案的编制往往与现场实际情况不相匹配，对于工程施工活

动的展开并没有针对性和指导性，导致工程施工活动的展开不符合相应的施工规范。

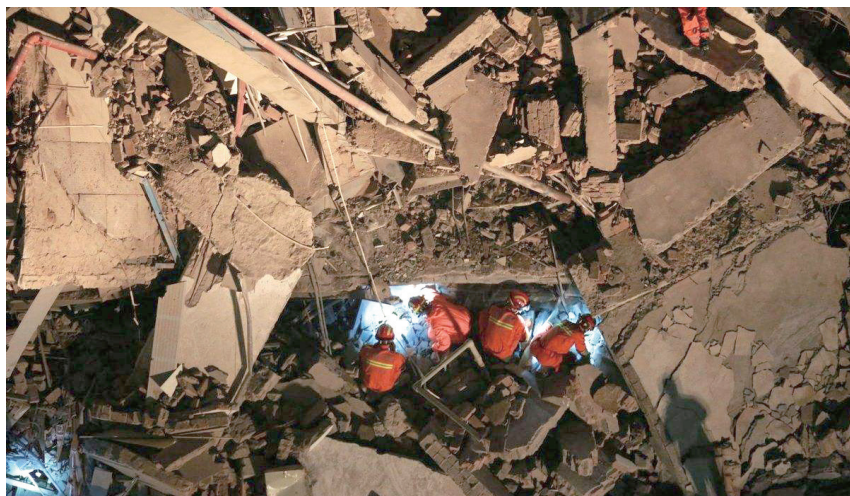
此外，虽然有些建筑企业加大了对施工方案的审批力度，但是施工行为往往依据施工人员的个人经验所展开，就会给施工现场带来较多的安全隐患。

部分监理单位不能发挥安全监理监督作用。加强对施工现场的监督，可以规范建筑工程的施工行为。但是，就当前的建筑企业而言，其对于施工现场所存在的安全隐患并不能及时的进行处理，对于出现的安全隐患事故，也没有及时的向有关部门汇报，无法真正的发挥出监理的作用与价值。

人为破坏建筑物结构。建筑物一旦建成，有的单位或居民因装修、经营或其他原因，拆除承重墙以及承重构件，以拓展空间和增加美观，降低了建筑的整体牢固性，使建筑物的安全性大大降低。

私自改变建筑物用途。一些人建筑防火知识缺乏，违背建筑耐火极限设计的规律，或者盲目自信，不经论证和审批，私自改变建筑物用途，造成一些原本符合国家规范要求的建筑物，达不到新的使用功能要求而成为危房，加大了房屋坍塌事故发生的可能性。

学习技能! 发生建筑物坍塌时这样自救



近年来,建筑物坍塌事故频发引起了大家的高度重视,那些触目惊心的画面时刻提醒着我们安全的重要性,如果不幸遇到坍塌,能否成功逃生,取决于被困人员的自救能力和逃生知识。因此,要想在被埋时成功逃生,掌握科学有效的逃生知识和技巧就显得尤为重要。

沉着冷静 寻求逃生

被困时必须让自己迅速冷静下来,清理口鼻灰尘,保证呼吸通畅,缓慢挪开身上的杂物,设法用砖石、木棍等支撑断壁残垣,尽量将安全空间扩大些,保证有足够的空气呼吸,移动时要非常小心,以防更大的残骸砸到自己身上。纸堆、书本不会被挤压变形,当周围有书本纸张时也可用来保护自己不被掉落的石块砸伤。

如果受伤,要想办法包扎,避免流血过多。此时,如果应急包在身旁,将会为安全脱险、维持生命起到决定性的作用。如果没有,撕下衣服、床单也可以暂时应急包扎,起到止血作用。

注意观察 积极呼救

假如被困地与地面接近,可以等到救援人员通过时大声呼救;但如果距离较远,也不要乱叫哭喊,拼命呼喊会过度消耗体力,因为受困可能不是一天两天的事情。尽量用敲击管道或吹应急口哨的方式向外界传递求救信息,节省体力,等听到救援人员通过的声音时再大声呼救。

远离危险 靠近安全

被困时不要靠近楼梯。楼梯悬挂在建筑物主体上,与建筑物的主体互相碰撞,会导致楼梯倒

塌,走在楼梯上的人会被掉落的楼梯阶严重砍伤。即使建筑物不倒塌,也不要靠近楼梯,楼梯是建筑物中最易毁坏的部分。也不要躲在门下,如果人站在门的下面,当门的旁柱向前或向后倒下时,人会被落下的屋顶压倒;如果旁柱向侧面倒下,人会被砍伤,所以当建筑物坍塌时不要躲在门的下方。

木头具有弹性,一般木制的家具旁边会产生较大的生存空间。因此,当发生建筑物坍塌时,如果无法从门或窗户中逃脱,那么在靠近沙发或大椅子的地方躺下并将身体弯曲成胎儿的姿势;如果坍塌发生时人正躺在床上,只要滚到床下即可,床的周围也会存在安全的生存空间。

加强信心 积极应对

当不幸被埋压依靠自己无法逃脱时,一定要给自己开辟一块坚固的安全空间,在周围寻找能找到的所有食物和水源,保存体力,坚定信心,耐心等待救援,要相信,每多坚持一秒,距离成功获救就会更近一秒。当周围还有其他被困人员时,大家要互相加油打气,为自己争取最大的生存机会。

及时施救!

建筑物坍塌后的应急救援处置措施

建筑物坍塌事故一般发生的比较突然，极易造成人员伤亡并且可能造成建筑内部燃气、供电等设施毁坏导致火灾的发生，有化工装置的建筑物倒塌事故极易形成连锁反应，引发有毒气（液）体泄漏和爆炸燃烧事故，造成人员伤亡，社会负面影响极大。因此，在面对建筑物坍塌后实施紧急救援，做好应急救援处置措施，维护社会稳定尤为重要。

统一指挥 做好力量调派

在建筑坍塌灾害事故中，政府部门应及时启动社会应急联动机制，迅速到场成立事故现场指挥部，科学决策统一指挥。救援实施过程中，要以消防为主要力量展开救援，各方面救援专业力量组成的现场指挥部拟定严格的施救方案，明确现场分工，注重各个单位、部门之间的工作衔接与协调配合，确保现场救援行动有条不紊进行。

为防止零打碎敲、延误救援时机，力量调派要确保一次性到位。救援人员包括消防、武警部队、治安民警、交通警察、医疗救护、自来水公司、煤气公司、



电力公司、建筑专家等；救援设备包括破拆、切割剪断、扩张、牵引填充器材以及大型的铲车、吊车、推土机、挖掘机、拆除机等机械施工车辆。

建筑坍塌事故发生后，应立即向现场知情人员详细询问掌握倒塌建筑的高度、层数、面积、平面布局、使用性质、建筑内人员的数量、事故埋压人员的数量、大致位置等详实的第一手资料，为及时准确地实施营救赢得宝贵时间。

充分准备 快速实施救援

针对现场建筑和交通道路情况，迅速疏导整体框架受到影响

的建筑物内部的居民，疏散隔离围观群众，封锁事故周边适当距离内的交通路段，最大限度地减少噪声，为使用生命探测仪创造相对安静的探测环境；利用大型机械工具在现场开辟一条供各种车辆进出的救援通道，同时就近选择适当地段开辟足够的空地作为现场施救平台和救援装备器材的集结地；加强对坍塌现场的监护，为防止二次坍塌和落物伤人事故的发生，应及时清理、稳固现场建筑悬垂构件，必要时应对局部建筑进行加固或事先推倒，为顺利救助提供安全保障；对现场实施侦察检测，为防止建筑坍塌

塌造成次生灾害事故发生，协助各部门切断坍塌建筑的水、电、气供应并使用开花或喷雾水枪扑救次生火灾或驱散泄漏的可燃气体，有效控制灾害的继续扩大。

正确选择救生突破口。倾斜坍塌时一般一端有承重墙或立柱等物体支撑，坍塌物靠近支撑物体一侧与地面形成较大空隙，救援时可优先考虑利用；平降坍塌由于承重墙或立柱等结构受到的破坏比较严重，整个墙壁、楼层或屋顶塌落下来瓦砾碎石、砖块、木材等直落地面，这种坍塌空隙较少，但在部分支柱和承重墙根部，仍可能有不规则的空间，救援中可尽量利用；“V”字型坍塌时，由于楼层中央有过重负荷，如笨重家具或大型机器，便会先由楼层中央坍塌下来，但由于受到周围墙、柱不同程度的牵拉和支撑，能在楼层中央的两侧或四周形成一定空隙，救援时应充分利用。

慎重使用大型机械设备。救援初期必须在手工清理碎石、瓦砾的基础上，重点使用扩张器和切割工具操作，过程中还要全面掌握建筑构件的受力点和支撑点。不得已必须使用大型机械设备时，尤其是在使用起吊、牵引等设备挪动与被困人员贴身的建筑构件时，切不可轻举妄动，必须采取有效的扩张、支撑等保护



措施，在确保被困人员万无一失的情况下方可起吊、牵引挪动。

现场搜寻方法要合理、灵活。通过听、看、敲、喊寻找被困人员位置；利用生命探测仪器或搜救犬搜寻；根据侦查检测情况进行局部扒找。除此之外，根据坍塌的实际情况灵活采用多种形式搜救。如2003年衡州大厦坍塌救援中，救援人员沿消防水带确定了被埋压消防员位置；2008年汶川地震中，救援人员利用被埋压人员的手机铃声救出了一位被困60多小时的青年。

采取有针对性的救援措施。对于废墟表面被困人员，先清理砸压在被困人员周围的倒塌物，对不宜清除的建筑倒塌物可利用破拆工具剪切、气垫支撑等手段清除；对于被混凝土等建材卡住的人员，应首先对其周围进行清理，并认真分析卡压结构及其支撑情况，然后利用起重气垫、扩张器、千斤顶等将

卡压物顶起或用凿子凿、人工抠挖，待压力缓解后，再将其救出；对于被困在内部狭小空间的遇险人员，应采用破碎机凿开救生孔，建立人员进出通道，实施对遇险人员的救助。

进行现场紧急抢救。对抢救出的伤员应采取一些快速简捷的医疗措施，以挽救其生命，防止伤情恶化，减轻伤痛。对于一时无法解救但又无生命危险的幸存者，应及时为其提供饮食和药品，并设专人陪护做好情绪稳定工作，防止他们因悲观急躁造成不必要的伤害。在操作金属切割机、大型机械时，应用毯子、救援服、头盔等对被困人员实施保护，避免噪声、坠落物、火花等给被困人员带来伤害或恐惧感。

做好救援伤亡人员登记。为便于善后工作的调查处理，应对现场救出人员的埋压位置、伤亡情况、姓名、性别、家庭住址、转送医院名称等情况逐一进行登记。

排查建筑隐患 深化行业整治 我省在行动

随着改革开放的不断深入和城市建设步伐的进一步加快，建筑物的坍塌事故时有发生，为遏止建筑物坍塌事故的发生，国家建设部于1995年9月5日发布了《关于开展施工多发性伤亡事故专项治理工作的通知》重申了防止坍塌事故若干规定。通过全国建筑系统广大职工几年来的共同努力，防止坍塌事故专项治理工作收到了一定成效，但基础还不牢固，全国各地区各种原因造成的建筑物坍塌事故仍经常发生，且呈上升趋势，伤亡人数和财产损失之大，让人触目惊心。

福建泉州“3·7”坍塌事故发生后，3月9日，国务院安委会办公室、应急管理部召开进一步加强当前复工复产安全生产工作视频会议，要求确保涉疫场所绝对安全，定点医院、方舱医院、集中隔离观察点等人员物资高度集中，建筑安全、消防安全风险等级高，各地和住建部门要会同有关部门立即组织专家开展疫情隔离观察场所建筑安全风险隐患排查，依法严厉打击擅自施工，擅自改变房屋主体结构等违法违规行为，坚决防止各类质量安全事故发生。

3月中旬，省安委办下发通



省安委办第三督查组督查铜川市涉疫场所安全防范工作

知，对国务院安委办3月9日视频会议及有关通知精神提出贯彻落实意见。将全面排查各类危房，依法严厉打击擅自施工、擅自改建房屋主体结构等违法违规行为。深入排查治理城市湿陷性黄土区域、人防和地下工程影响区域、老旧管网集中区域安全隐患，严防道路坍塌事故。突出定点医院、集中隔离点等涉疫场所全覆盖排查建筑安全、火灾隐患，前置救援力量，实行“零距离”监护。开展“一对一”安全服务，指导管理单位健全内部安全责任制，开展常态化安全风险隐患排查治理。

同时，省安委办对重点行业、重点领域、安全生产薄弱企业强化安全风险管控，深化重点

行业领域安全整治，对安全重点工作再部署、再落实，确保安全生产。省安委办将抽调省住建厅、省应急管理厅、省卫健委、省消防救援总队相关人员，组成3个督查组，对全省定点医院、集中隔离观察点等涉疫场所安全防范工作开展督查检查。

3月19日，省消防救援总队总工程师吴钢带领省安委办第三督查组督导检查铜川市涉疫场所安全防范工作。督查组查阅了相关台账资料，实地查看了定点医院和3个集中隔离观察点建筑结构安全、消防安全、酒精、医用氧气等各类物资及应急通道安全管理情况。

3月19日，省应急管理厅在西安市召开全省应急管理工作视频

会议，要求切实做好当前疫情防控工作，深刻吸取福建泉州坍塌事故教训，全面排查设疫场所、公共场所、危房等安全风险隐患，管控整治到位，要严把复工复产安全关，为企业做好服务指导，严防重特大事故发生，为全省经济社会发展和疫情防控工作做出贡献。

各市县（区）应急管理局积极响应，高度重视隔离点房屋安全和消防安全，对涉疫场所开展常态化安全风险隐患排查治理，确保建筑安全和消防安全。

西咸新区

3月19日，西咸新区应急管理局分管负责人带领应急管理局、规划住建局和消防救援支队有关人员，对空港新城如家精选酒店和全季酒店两个集中隔离留观点建筑、消防安全情况进行了联合检查，并对陕西咸阳化工有限公司进行了安全帮扶服务。在两家隔离留观点，检查组详细了解了酒店面积、消防设施和人员入驻等基本情况，认真查阅了建筑竣工验收、消防验收和隔离点确立等手续文件，检查了酒店日常安全巡查、中控室值班记录和前期消防、市场等部门检查发现问题整改落实情况，并实地抽查了部分消防栓和应急器材日常维保情况。



西安市灞桥区应急管理局联合多部门对集中隔离观察点等涉疫场所进行安全检查

华阴市

3月23日，华阴市安委会组织市住建局、市卫健局、市城管局、市消防救援大队、太华办、岳庙办，分别对新冠肺炎医学观察点华阴市人民医院，疫情防控集中隔离点华阴市可可城市酒店进行了安全隐患大排查。本次重点排查了医学观察点、集中隔离点的建筑安全、火灾隐患、安全管理制度、突发事件应急预案等内容，共排查出2类5项问题，并就检查中发现的问题提出整改意见，要求其限期整改。

白水县

按照中省市要求，白水县迅速开展涉疫场所安全专项检查，落实各项防范措施，守牢安全底盘。白水县安委办迅速布置落实，明确由住建部门牵头负责，会同卫健、消防救援等部门成立工作专班，逐项对照检查标准，

对2处涉疫场所开展全方位安全“体检”。并对检查发现问题，督促监管部门实行“一对一”的安全服务，指导隔离场所完善安全责任制，开展常态化安全风险防范和隐患治理工作，为打赢防疫攻坚战创造安全环境。

佛坪县

3月20日，佛坪县应急管理局开展新冠肺炎集中隔离医学观察点等涉疫场所安全检查，并牵头组织县卫健、住建、消防和属地镇办等单位对该县范围内3个观察点进行了安全检查。重点检查了涉疫场所房屋安全、用电安全、消防安全、安全管理等方面存在的隐患和问题，对检查发现的隐患和问题整改进行书面交办、限期整改，对前期2轮检查反馈的隐患和问题整改情况进行查验，及时消除事故隐患，提升安全管理水平，有效防止新冠肺炎集中隔离医学观察点等涉疫场所安全事故发生。

细查原因堵漏洞 特别规定促整改

——省应急管理厅强化工矿商贸事故企业安全管理工作侧记

◇朱陈晨 冀浩楠



省应急管理厅组织人员赴宝鸡市开展安全生产督导检查

近年来，我省工矿商贸企业事故发生率、死亡率总体保持下降的趋势，但同一企业同类事故重复发生，同一行业同类事故反复发生的问题仍较为突出。省应急管理厅在日常监管中发现，部分工矿商贸企业负责人还存在事故不可避免、难以预防的错误认识；发生事故后企业管理层不检查不反思，不从安全制度、工艺技术设备、现场管理上开展系统

整改；在深刻吸取教训、落实整改措施上走过场、搞形式主义。

为监督工矿商贸企业扎实细致分析事故原因，深入全面开展系统性整改，严防事故重复发生，省应急管理厅从2019年开始，要求凡是发生死亡事故的工矿商贸企业，必须抽调一线员工和技术人员组成内部调查组，详细分析事故原因，完善安全措施，制定针对该事故的安全生产特别规定，

从制度、程序、标准、培训、管理等方面进行系统整改。

出台制度堵塞漏洞

2019年初，省应急管理厅与22家工矿商贸重点企业签订的《2019年度安全生产目标责任书》，明确规定凡是发生死亡事故的企业必须系统性查找分析事故发生的深层原因，制定防范同类事故重复发生的安全生产特别规定，并将其纳入企业安全生产制度之中，长期执行落实到位。

2019年7月，省应急管理厅召开本质安全管理现场会，上半年发生死亡一人事故的山阳秦鼎矿业有限责任公司、铭帝铝业集团有限公司就本企业细查事故漏洞、特别规定促整改的情况进行深刻检查，使与会企业深受警示。省应急管理厅有关负责人强调：“今后全省发生事故的工矿商贸企业都要对事故开展详细调查，以确定事故发生的条件、确定事故发生的关键因素、确定需要加强和改进的安全环节；根据事故



省应急管理厅组织人员深入非煤矿山企业调研指导

教训，对本企业改进安全管理的方针、程序和标准提出整改意见，有针对性制定本企业防止同类事故再次发生的措施，提升本质安全水平。”

全省 2019 年发生死亡事故的 28 家工矿商贸企业，除 2 家已关闭退出外，其余 26 家均制定了特别管理规定，并认真分析事故原因，查找出薄弱环节，迅速开展全方位安全管理机制缺陷排查整改工作，对防范同类事故重复发生的作用开始显现。

狠抓落实督促整改

2019 年 1 月 11 日，山阳秦鼎矿业有限责任公司发生一起高处坠落亡人事故。该公司依规初步制定了《“1·11”高处坠落事故安全生产特别规定》。省应急管

理厅在审核过程中发现，虽然该公司制定了特别规定，但只简单查找了外包工队安全管理缺陷，没有意识到自身安全管理缺陷，事故原因剖析不深刻。经省应急管理厅督办后，该公司重新修订完善了特别规定，全面开展风险隐患再辨识、再治理工作，系统分析查找了该公司在安全管理上存在的外包施工安全管理不规范、安全教育培训不到位、制度不完善等问题，并进行了全面整改。

铭帝铝业集团有限公司认真研判了该公司 2019 年 3 月 14 日发生机械伤害亡人安全事故的原因、管理缺陷，制定了《“3·14”机械伤害亡人事故安全生产特别规定》，并针对熔铸车间机械伤害作业范围，人员资格、作业流程、

操作标准，机械作业安全措施，作业人员交接班等 4 个方面内容进行了系统整改。同时，为熔铸车间加装了红外线急停连锁装置，从本质上杜绝了类似事故发生的可能。

陕西铅铜山矿业公司总经理毛友平说：“企业‘4·27’事故发生后，作为企业管理者，我感受到了切肤之痛，为此我们制定了《‘4·27’事故特别规定》，痛下决心从硬件、软件上两个方面进行改进。硬件上按照‘机械化换人、自动化减人’的思路，考察同行业先进企业的做法，分析对比自身装备工艺上存在的缺陷，引进了价值 170 万元的新型天井掘进机，提高井下机械化、自动化装备水平，改变了落后的作业方式，确保井下作业安全；软件上严格落实特别监管通知要求，对员工施工作业进行严格检查，并强化外包施工队伍安全管理，一旦发生因违规作业造成的亡人或多人重伤事故，我们立即与其解除合同。”

通过工艺装备、制度两个方面的不断改进，在工艺装备现代化、减少用人上不断下功夫，陕西铅铜山矿业公司进一步提高了企业安全管理水平。

“安全生产特别规定要求事故企业自身进行调查，制定措施形成规定，更加精准贴合企业自

身情况，帮助企业完善了自身管理体系，也使事故教训更加深入人心。针对2019年宝鸡钛业股份有限公司‘12·13’亡人事故，我们责令该公司针对第三方人员开展安全培训，制定了《‘12·13’事故安全生产特别规定》，对项目施工隐患排查治理、安全生产相关资质审查、事故应急机制建设、项目施工现场管理等方面作出了特别部署，并要求企业把发生事故的这一个月作为企业警示月，鞭策企业和员工痛定思痛，不断整改。”宝鸡市应急管理局副局长赵景武说。

发生死亡事故的工矿商贸企业制定实行特别管理规定以来，成效显著。统计显示，2019年我省工矿商贸企业生产安全事故起数和死亡人数分别下降17.6%和10.5%，未发生重大及以上生产安全事故，安全生产形势持续向好。

制定规定强化监管

经过一年的探索实践，在广泛征求意见的基础上，今年3月4日，省应急管理厅下发了《关于对发生事故的工矿商贸企业实施特别监管的通知》。决定从2020年起，对全省发生死亡1人（含）以上、重伤2人（含）以上和无人员伤亡但具有一定社会影响事故的工矿商贸企业，自事故发生之日起实施为期一年的安全生产特别监管。责成事故企业制定安

全生产特别规定，预防同类事故重复发生，加强对事故企业的安全监管。

省应急管理厅工矿商贸安全监管处处长王炳锋说：“去年，我们只是针对有亡人事故的企业，要求其针对死亡事故制定特别规定，目前来看，取得了不错的成效。在去年探索实践的基础上，今年我们正式出台规定，将范围扩大，全面铺开，督促事故企业严格自查自改，严防企业发生重复性事故，切实提升全省工矿商贸企业安全管理水平。”

《通知》强调，事故企业要对照国家有关法律、法规、规范、标准、规程等，从安全管理制度、工艺技术设备、现场安全管理、安全保护措施等方面，对事故发生的直接原因和间接原因进行全面调查分析，查找制度管理、技术措施、设备设施管理缺陷和漏洞，编制特别规定，在涉及安全生产的人、机、物、环境管理等方面，制定隐患整改、事故预防等安全生产措施，并将特别规定纳入本企业安全生产管理体系，作为企业严密防范同类事故重复发生的安全生产管理制度长期贯彻执行。

为加强对事故企业的安全监管，《通知》要求各级应急管理部门对事故企业每年至少进行一次专题执法检查，对检查中发现

整改措施未全面落实的，按照法律法规规定上限处罚，对一年内再次发生事故的，进行约谈通报，纳入安全生产诚信系统，列入安全监管“黑名单”，在媒体上曝光。陕西省各级应急管理部门对各自直接监管的事故企业进行安全生产目标考核时，严格实行“一票否决”，实施特别管理企业在发生事故的本年度内不能参加安全生产评先评优活动，不得被评为安全生产先进单位；其主要负责人不得被评为先进个人或申报各级劳模，不得享受安全生产奖金。

“在2019年的基础上，今年省应急管理厅下发的《关于对发生事故的工矿商贸企业实施特别监管的通知》，可以说为我们基层监管部门又提供了一个新的抓手，以后检查企业安全生产工作，可以通过检查特别规定执行情况，看出企业安全生产工作开展情况，也为我们基层监管部门提供了新的动力。”赵景武说。

王炳锋表示：“通过对发生事故的工矿商贸企业实行特别监管，我们希望企业真正能够从源头上消除安全隐患，堵塞漏洞，加强整改，实现企业本质安全管理。”

今年以来，全省工矿商贸企业已发生4起死亡一人事故，目前，省应急管理厅已下发督办函，对这4家企业实施特别监管。

“战疫”一线 他们是最美“逆行者”

——记富平县王寮医学观察所战“疫”一线的应急人

◇王腊梅 王能力

新冠肺炎疫情袭来，作为为人民的“守夜”的应急人，面对这场疫情防控阻击战，如何履行赴汤蹈火、竭诚为民的使命职责，是检验每个应急人的一场大考。

在富平县，有这样一群逆行者，他们冲锋在前，肩负起护佑人民群众生命健康的重担；他们舍小家，为大家，离开尚在襁褓中的孩子，道别年迈的父母，毅然决然地投入到疫情防控第一线。他们就是奋战在富平县王寮医学观察隔离场所的全体人员，他们用使命和担当谱写了一个个感人至深的温情故事……

我是党员 让我上！

“作为一名党员，我请求到一线，请组织批准！”富平县应急管理综合执法大队干部郭平安三次给大队长发短信，要求参加隔离场所疫情防控工作。1月26日（大年初二）早，富平县新冠肺炎防控应急指挥部发出1号命令，由富平县应急管理局牵头负



工作人员加强隔离点安全检查

责，县教育局、公安局、卫计局疾控中心、王寮卫生院等配合，完成王寮职中医学观察隔离场所190个隔离房间的改造及物资调配运转。

“疫情就是命令，防控就是责任”。接到命令后，各参战单位迅速传达、积极部署，干部职

工踊跃报名参战，党员干部积极担当作为，主动叫响“我是党员，让我上”。

一时间，一封封按下红手印的“请战书”，涌向所在单位领导的案头，铮铮誓言，让人泪目。王寮卫生院30余名职工全都举起了坚定的右手，富平县公安局巡

特警大队全员请缨，要求参战防控一线。

疫情突然，任务繁重艰巨，医学观察所主要承担全县新冠肺炎密切接触者医学观察任务。按照富平县指挥部要求，必须保证集中医学观察者吃饱、住暖，思想稳定。为提高工作的协同性、有效性和安全性，1月26日晚，富平县应急管理局党组书记、局长、王寮医学观察场所负责人张红卫主持召开了卫健、公安、教育、疾控等部门参加的现场协调会，进一步明确了各部门的工作职责、任务，成立了健康观察组、防控消杀组、安全保卫组、后勤保障组、信息联络组、综合协调组等6个工作小组，立即连夜投入工作。

王寮职中校区已停用一年多，门窗破旧，桌椅不全，水电等基础设施近乎报废，加之疫情期间劳动力缺乏，改造难度巨大。“电不通，就挑灯夜战，没有水，就用盆端，所缺物料，上街去找，商店关门，就去敲门叫人，不讲困难，不讲理由，必须完成组织交给的任务”。这是张红卫给所有应急干部现场下达的动员令，吹响了“战疫情，与时间赛跑”的集结号、冲锋号！

当天下午，富平县应急管理局全体干部职工，自带工具迅速集结，加入了场地清理、食堂改建、

水电查检、门窗更新、监控安装、物资采购、标识制作的工作中。当天就施工改造完成医学观察场所用房98间，调拨购置被褥、电暖气、生活用品等物资100套，按时完成了指挥部下达的工作任务。医护人员、防疫人员、安全保卫、后勤值守人员全部到位，当晚，首批医学观察人员顺利入住。

想群众所想 急群众所急

“谢谢你们这些天来对我的照顾，等疫情结束，我一定来感谢你们”。一名解除观察人员离开时激动的说。

2月9日，天空飘着小雪，寒气逼人，一名留观人员因怀有身孕拒绝留观，富平县应急管理局执法大队副大队长宋丰华和王寮卫生院院长田新红就陪着反复劝导，讲政策、普知识，从晚上20时左右一直做工作到深夜凌晨，并且把观察所仅剩的一套防护服让给该名留观人员穿上，通过动之以情、晓之以理的劝说，该留观人员最终同意上楼留观。

针对群众的实际困难，王寮医学观察所全体干部想群众所想，急群众所急，富平县公安局巡特警大队的周虎、由闯给家有小孩的观察者送去了玩具、书本和零食，有老人的及时送去了换洗衣服……同时，王寮医学观察所护士吴耀辉、张苗还利用测温时间



做好观察所出入口应急值守

一对一交流，利用手机短信、微信等和留观人员实时沟通，最大限度争取群众的理解支持。

随着工作的深入，留观人员看到王寮医学观察所全体干部辛苦的付出，也深受感动，有的留观人员在解除医学观察时，留下了感谢的字条，发来了感谢的信息。看到听到这些发自群众内心的话语，奋战在王寮医学观察所的全体干部纷纷表示，群众的要求就是对我们的信任，群众的表扬就是对我们工作的肯定和鼓励。

军人风采永不褪色

从部队副团转业的富平县应急管理局党组书记、局长张红卫，在这场看不见硝烟的战斗中，体现出一名军人的本色。从正月初

二开始，他靠前指挥，上下协调，始终在第一线，从观察场所的改建施工到日常运转，从人员的接收到后勤保障、用水用电，事无巨细，深夜接人、施工改造、食堂，处处都有他的身影。坚守一线40多天。还有富平县应急管理局班子成员惠虎年、刘耀朋、李永成紧密配合，坚守一线，克难攻坚，工作抢着干，重担抢着扛。

军人出身的王寮卫生院院长田新红，虽然是一名女同志，但当隔离场所人员进出时，不管是白天还是深夜，她始终坚守在现场，详细核对人员信息，指挥隔离区医护人员接人送人，话语不多，却能将工作安排得井井有条。

“王寮医学观察场所需要一名工作人员做饭，你收拾好东西，直接到王寮观察场所报到。”接到组织指令后，由富平县应急管理局抽调到县公安局烟花爆竹打非大队的李军二话没说，一干就是40多天，高峰时期一个人要做近百人的饭菜。随着隔离人员的增加，士官转业冯登登、谷志彬和部队复员的高伟也加入到炊事员队伍。

疾控中心的张小龙、王少伟、尚兵（士官专业）3名同志负责观察场所的医疗废物处置、医疗消杀等工作，张小龙身单力薄，背着几十斤重的喷雾器楼上楼下进行消毒，时刻冲在最前线。

“90后”尽显青年担当

在王寮医学观察场所，全体工作人员上下齐心，无私奉献，这其中除了“60后”、“70后”、“80后”外，还有一批“90后”。

王寮卫生院的护士张苗是92年出生，也是一个4岁女儿的母亲，听说要进驻医学留观场所，她第一个报名，与同院的医生吴耀辉第一批进入隔离楼层，40多天从未轮换，在工作期间，他们既是医护人员，又是心理疏导员、物资运输员、垃圾清运工。高峰时，每天上下楼运输物资、医废垃圾、生活垃圾等高达1吨多，防护服下的衣服经常是湿了暖干，干了再湿。想念女儿了，就让孩子奶奶抱着孩子在楼下，她隔着窗子看几眼。与张苗一样同是“90后”的医护人员还有3人，她们用“逆行而上”的行动，诠释了“90后”医护人员的担当。

同为“90后”的还有富平县公安局巡特警大队的由闯、党佳、郭康等人，他们在中队长周虎的带领下，负责观察场所的安保工作，24小时坚守岗位，处理突发情况。在做好本职工作的同时，及时补位，配合有力，始终冲在最前方。在疫情防控一线，像他们这样的“90后”不胜枚举，他们义无反顾地投入到疫情防控当中，已然从被保护的孩童，成长为保护别人的坚实臂膀。

应急人舍小家顾大家

观察场所进人、出人时间不固定，值班人员必须始终保持战时状态，随叫随到。

“医护、疾控、公安、应急，各单位人员立即到位，准备接人！”

“食堂，早饭准备好了没有？”

“医护人员，饭菜已送到楼下，请接一下。”

从正月初二开始，这几乎是富平县新冠肺炎王寮职中观察场所值班值守干部宋丰华在对讲机中重复最多的话。每天早上6时，他们便赶往厨房，配合厨师一起择菜、做饭、给医护人员和留观人员送餐，他们却经常吃的是“凉饭凉菜”。关键时刻勇担当，舍小家为大家。吴宏利曾因血压问题住院治疗，仍坚守工作岗位；宋丰华、白小平家中还有未满周岁的婴儿，妻儿正需要人照顾……。

从开始时的恐惧到最后的无所畏惧，在他们的影响下，富平县应急系统党员干部纷纷签名请战，驻一线轮换，以共产党员的实际行动，践行着应急人的使命担当！

在这场“战役”中，王寮医学观察隔离场所的全体工作人员无疑是一群勇士，他们冲锋在前，用平凡的身影和坚忍不拔的意志筑起了一道抗击疫情的屏障，他们是疫情防控一线最美的“逆行者”。

“防” “救” 并重 构建协同高效防火体系

——我省冬春季节森林草原防灭火工作综述

◇朱陈晨 张赛飞



省应急救援与航空护林中心转运防火物资

我省地处黄河中游，南部兼跨汉江流域和嘉陵江上游的秦巴山地区，林地面积 12367.9 余千公顷，野外火源管控情况复杂，加之去年夏秋全省降水量较为充沛，林草灌木茂盛，部分地区林下可燃物积累量已超出发生重特大森林火灾临界值，极易发生重大以上森林火灾，森林草原防灭火形势严峻。

自 2019 年 10 月进入冬春季防火期以来，我省各地、各有关部门和单位以火情为令，把森林草原防灭火工作作为头等大事来抓，不断磨合森林草原防灭火体制机制，各级应急、林业、气象等部门密切协作、积极应对，迅速进入临战状态，持续提升火灾综合防控和应急救援能力。截至今年 2 月，全省未发生重特大

森林火灾，较好地完成了森林草原防灭火工作任务。

自上而下压实责任 齐心形成合力

2019 年 11 月 13 日，我省成立省森林草原防灭火指挥部，对指挥部的组成单位和人员进行了相应调整，由省委常委、常务副省长梁桂担任总指挥长，明确应急管理部门在森林草原防灭火工作中负责牵头抓总，职责主要在“救”，林业局作为行业主管单位，要在抓好防控的同时，继续履行好早期火灾的扑救处置工作。森防指各成员单位则各司其职、密切配合，形成工作合力。

机构调整后，我省抓紧印发了《陕西省森林草原防灭火指挥部工作规则》《陕西省森林草原防灭火工作目标责任考核暂行办法》，督促市县按照“上下贯通、步调一致”的原则，建立对应的指挥体系，目前我省已有 9 市 74 县（区）按要求调整了森林

草原防灭火指挥机构，基本理顺了指挥机制。

2月初，随着新冠肺炎疫情蔓延，为保障全省森林草原防火备勤工作，我省先后下发了《关于在防疫关键期间做好全省森林防灭火工作的紧急通知》《关于切实加强当前森林草原防灭火工作的紧急通知》，要求特殊时期着重加强组织领导，消除人为火灾隐患，一旦发生火灾，采取特殊扑救程序，增加消、洗、隔离等防护措施；在扑救过程中，坚决守住不发生扑火人员伤亡这个底线，避免造成人员交叉感染，确保扑火人员人身安全。

2月27日，省森林草原防灭火指挥部提早召开全省春季森林草原防灭火工作电视电话会议，多维度分析研判森林草原防灭火工作形势，安排部署下一步森林草原防灭火工作。省各级应急管理部门及森防指办公室进入临战状态，履职尽责、勇于担当，从严从实从细抓好工作责任和措施落实。同时，省森防指办公室派出由成员单位组成的联合督查组，根据新冠肺炎疫情防控情况，赴各市督查工作部署和责任落实情况，确保春季森林草原防灭火工作任务圆满完成。

3月22日，面临清明节前后群众祭祖高峰期，省政府及时印发《关于做好春季防火工作的通

告》，明确了截止至2020年5月31日的防火期内，各级政府各级政府按照“党政同责、一岗双责，齐抓共管、失职追责”要求，把春季防火工作摆在重要位置，修订完善防火预案，严格落实春季防火责任，消除火灾隐患，严密防范、及时处置各类火情。我省各地积极开展全方位、拉网式的春季火险隐患大排查，对排查出的隐患，由各级政府建立整改台账，细化措施、明确时限，实行挂牌督战、销号管理，确保改彻底、改到位。对检查中发现的失职渎职、有令不行、贻误战机等行为，则依法、依规、依纪严肃处理。相关行业主管部门在当地政府统一领导下，建立预警监测联动机制，加大林区牧区野外用火防控、处罚力度，提高突发火情处置能力。全省各级机关、社会团体、企事业单位和其他组织严格遵守各项消防法律法规，落细落实防火措施，严防火灾事故发生，全力做好春季防火工作。

3月25日，省应急管理厅与省委宣传部联合印发《关于加强全省森林草原防灭火宣传工作的通知》，要求各市委宣传部门、应急管理部门按照“预防为主、防消结合”的原则，把森林草原防灭火宣传作为宣传的一项重要工作，密切配合做好森林草原防灭火宣传，切实强化认识提升、

强化行动自觉，从思想深处增强全社会对森林草原防灭火重要性的认识。为增强公众森林草原防灭火责任自觉，省应急管理厅除剪辑制作森林草原防灭火相关宣传视频在全省播放外，还梳理汇编了《陕西省2019年森林火灾典型案例》（印发20万份），发放、张贴至全省村组、街道、入山道口、林区公路等场所，进一步提高全社会森林草原防灭火意识，严防发生森林草原火灾事故。

硬件支撑补足短板 加强体系建设

机构改革后，虽然森林草原火灾扑救职能划转到了应急管理部门，但省级扑救物资储备却是“空白”。面对实际情况，我省主动与应急管理部财务规划司协调，争取到3075万元中央预算内省本级扑救能力建设投资项目，用于购买不低于装配500人专业队伍的扑救物资和同时应对两场以上重大火灾的装备机具，提升了全省森林火灾扑救能力建设水平。

为做到对我省专业扑火队伍的规模、能力及装备现状心中有数，省应急管理厅派出了由厅领导带队的督导组，对全省30支专业队进行调研摸底。同时，省应急管理厅积极协调甘肃省森林消防总队60人专业队伍继续驻防黄陵景区，并主动赴应急管理部、甘肃省森林消防总队、国防科技

大学信息通信学院等部门单位，申请增派队伍力量和协调解决队伍驻防事宜。3月30日，甘肃省森林消防综合救援力量正式进驻我省秦岭北麓，执行为期2个月的驻防任务，补足了我省火灾扑救能力薄弱的“短板”。

为理顺森林草原防灭火工作机制，强化应急救援力量建设，省委编办将原林业局所属的省飞机播种造林工作站（省航空护林站）分设为省应急救援与航空护林中心和省飞机播种造林工作站。分设后，省应急救援与航空护林中心划转应急管理厅管理，用于承担全省森林火情的宏观监测和重大森林火灾的跟踪监测，扑救重大森林火灾及火场应急保障，全省重大灾害事故的灾害预警、定位、宏观监测、应急救援、处置保障，人员物资运输、灾害损失评估及有关的航测、复核等工作。

面对森林草原防灭火严峻形势，省应急管理厅主动调整租机计划，在备勤时段上进行了细化调整，增调2架直升机进驻省应急救援与航空护林中心，时刻做好特殊时期疫情防控和森林草原火灾扑救备勤工作。2月18日，在省应急救援与航空护林中心机场塔台的指挥下，2架应急救援直升机相继起飞，经过3小时的飞行作业，成功完成了应急定点起降、空中巡护、森林灭火吊桶洒



甘肃森林消防救援力量进驻秦岭北麓增援我省森林防灭火工作

水等航空救援和森林灭火科目训练，确保特殊时期应急救援与航空护林工作不受影响。

源头治理加强预警 强化火灾防控

管住野外火源是森林草原防灭火的关键。针对春节、清明节等重点时节重点时段，全省各地和各相关部门及时发布封山禁火令，严禁火种进山入林。基层管护组织和管护人员行动起来，利用安全风险网格化管理，强化对重点人群的管控，提出了“让宣传车跑起来、高音喇叭响起来、警示标语挂起来”的宣传措施，通过电视、广播及农村大喇叭等，重点宣传森林草原防灭火各项要求及森林草原火灾刑事案件的立案标准、量刑标准等内容，增强公众森林草原防火意识，提倡引导文明祭祀，消除人为火灾隐患，

普及安全避险常识。

森林公安机关逐步加大对野外用火违法行为打击力度，迅速组织开展严厉打击林区野外违规用火专项行动，加大处罚力度，对造成火灾构成犯罪的，严格依法追究刑事责任。

目前，省应急管理部门已会同林业、公安等部门建立了定期会商和信息共享机制，健全了应急管理信息平台 and 监测预警网络。一旦进入高火险期，相关单位便立即进入临战状态，坚持卫星监测热点零报告制度，第一时间发布森林火险信息和高火险警报，坚决把指挥机构和人员向一线配置，确保在发生森林草原火灾时，迅速集结优势兵力，重拳出击，把初发阶段火情消灭在萌芽阶段，做到“打早、打小、打了”，避免小火酿成大灾。

服务指导“送上门” 查漏补缺严把关

——看我省如何助推企业安全有序复工复产

◇ 郑小荣 冀浩楠

当前，省应急管理厅一手抓疫情防控，一手抓复工复产，严格落实各项安全措施，分区分类实施差异化安全监管和指导服务，各地市应急管理局快速行动，通过远程服务和现场指导服务相结合等方式，及时指导督促企业查漏补缺，切实担负起主体责任，坚决守住安全底线，全力保障各行业企业有序推进生产工作。

督查指导两不误 坚决把好验收关

目前，我省现有非煤矿山企业693家，截至4月7日，已经恢复生产的企业有280家，停产企业有413家。规模以上工贸企业共有6818家，现已恢复正常生产的企业有6621家，停产企业有197家。

当前正处于疫情防控斗争的关键时期，省应急管理厅对春节期间未停产停工的工矿商贸企业，特别是加班加点生产疫情防控物资的重点单位和企业，落实“一厂一策”要求，成立专项督导检查组“点对点”进行安全服

务指导。

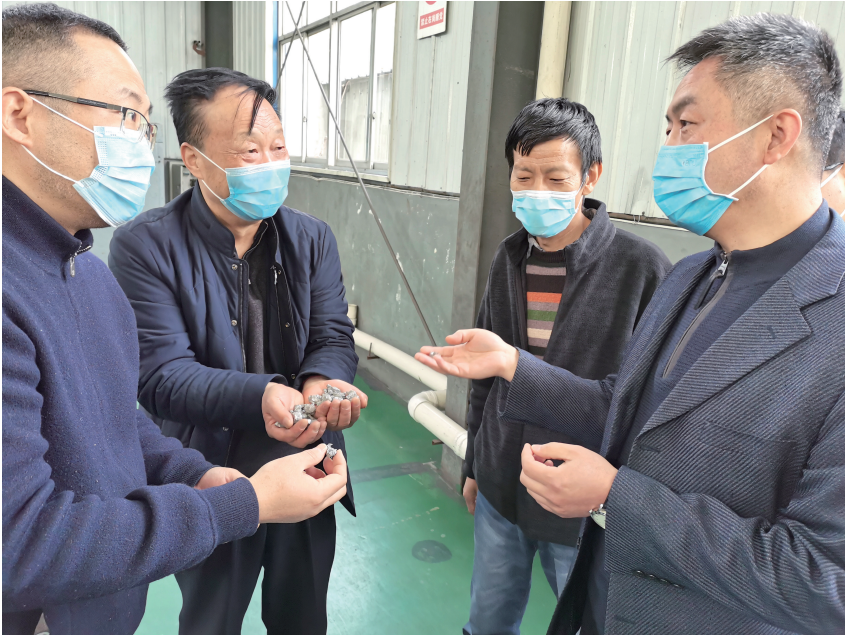
3月3日至4日，冀东水泥铜川有限公司收到了省应急管理厅和铜川市应急管理局共同赠送的口罩和消毒液等疫情防控物资，并接受服务指导组安全生产指导。这是省应急管理厅成立服务指导组开展安全生产与疫情防控服务指导中的其中一组。自3月以来，省应急管理厅先后派出3个服务指导组赴西安、铜川、商洛、宝鸡等地督导安全生产与疫情防控服务指导工作。截至4月7日，该省工矿商贸行业共组织服务团队300批次994人，开展安全服务783次，解决困难问题835项，为疫情防控和安全生产提供有力保障。

外来人员输入是当前疫情防控工作的重点，宝鸡市应急管理局统筹做好安全生产和疫情防控工作。针对非煤矿山企业外包施工人员多为外来务工人员的情况，该局要求企业详细排查，逐人建立台账，密切追踪监测。对确因工作需要近期返岗人员，

加强检疫查验和健康防护，一律严格落实隔离医学观察14天，监测健康状况，发现异常情况及时报告，并按要求采取相应处置措施。该局每天详细了解各县区开展疫情防控安全服务工作和重点企业疫情防控情况，坚持每天下午3点前按时准确上报当日情况，无迟报、漏报、瞒报等问题。

宝鸡市应急管理局要求，工矿商贸企业停产停工不足6个月的，由企业自行组织复产复工预验收，报经县区复产验收领导小组组织辖区相关部门统一验收合格后，方可恢复生产；停产停工6个月以上1年以内的，由市、县分级组织复产复工验收。截至4月7日，宝鸡市非煤矿山企业节后复工复产43家，全市795户规模以上企业已复工复产。

随着企业复工复产稳妥有序开展，商洛市应急管理局决定实行安全生产承诺制。在坚持分区分类指导的基础上，对安全基础较好、安全风险较小的企业推行



宝鸡市应急管理局对岐山迈特钛业有限公司开展安全指导服务

承诺制，疫情防控期间不再进行现场检查；对安全风险较大的企业，精准检查、指导帮扶，规范文明执法，严防简单化、一刀切。对重点难点问题、重大风险隐患组织专家开展点对点网上会诊、上门服务，帮助企业有效防控安全风险。截至4月6日，商洛市53户金属非金属矿山企业已相继复工复产。

服务提速助复产 精准服务保安全

在疫情防控的特殊时期，省应急管理厅下发了《关于做好危险化学品和烟花爆竹企业复工复产安全生产工作的紧急通知》和《关于开展危险化学品企业复工复产安全服务指导工作的函》，分别成立了由厅领导牵头，6名专家组成的危险化学品企业复工复产安全服务指导组和3名专家组成

的烟花爆竹企业复工复产安全服务指导组，利用电话、微信、邮件沟通询查，并深入复工复产企业现场对危险化学品企业安全生产开展服务指导。

截至4月3日，全省危险化学品生产企业共406家，正常生产企业有295家，停产企业有111家，烟花爆竹生产企业共69家，3家恢复正常生产。

“企业现在产能是多少？岗位上有多少职工？甲醇储量有多少？”2月26日，省应急管理厅副厅长田胜利带领服务指导小组，深入陕西陕化煤化工集团有限公司、陕西渭河煤化工集团有限公司等两家化肥生产企业开展服务指导，并督查检查了中国石油陕西高田油库安全生产工作。服务指导组叮嘱企业：“有什么难题及时反映，有什么需要我们做

的，我们会及时组织协调提供安全指导服务。”企业有关负责人对工作组的指导服务表示感谢。

服务提速，是省应急管理厅推动企业复工复产的有力抓手。陕西北元集团股份有限公司申请要在危险化学品安全生产许可证中增加次氯酸钠溶液，省应急管理厅仅用2天时间，就为企业办理了危险化学品安全生产许可证产品增项；商洛山阳奥科粉体公司申请组织利用过氧乙酸和双氧水生产过氧乙酸消毒液，需要办理危险化学品安全生产许可证，省应急管理厅及时指导商洛市应急管理局特事特办，在符合安全生产条件的前提下，予以发证，迅速投产。

咸阳市应急管理局对辖区28家危险化学品生产企业建立了疫情期间综合信息台账，定时监测运行情况。将7户生产次氯酸钠、过氧乙酸、乙醇等防疫物资的企业列为保疫情供给重点服务对象，实时检测生产情况，及时跟进、协调解决企业在资质审核、原料、用工方面的实际困难，特事特办，全力帮助企业扩能增产。该局先后组织3个专家服务队深入危化企业生产一线，指导企业开展疫情防控和隐患排查工作29次，通过多部门协同、线上服务、点对点帮扶等形式，帮助企业解决实际困难33个，推进企业

复工复产。

3月3日，渭南市应急管理局危化监管人员赶赴蒲城，对蒲城友泰塑业有限公司疫情防控和复工复产工作进行检查指导，并将企业安全生产许可证“送上门”。“要加强员工培训和安全管理，安全生产和疫情防控哪个都不能松懈。”检查组叮嘱企业全力做好疫情防控，克服困难，有序复工复产，抓好新进员工的安全培训，使其全面掌握岗位风险和操作规程，方能上岗作业。

面对企业复工复产心切、员工流动性大、急抓生产任务的情况，宝鸡市应急管理局成立由分管领导任组长，聘请2名危化专家及危化科3名干部为成员的市危化企业复工复产服务指导小组，深入一线，进行“一对一”指导服务。共开展专业服务和安全检查18次，发现和帮助解决困难问题22个，组织专家服务团队19批次、43人次，排查整治隐患20余条。截至4月7日，宝鸡市24家危化生产企业已有20家顺利复工复产。

抓实防控守底线 全力帮扶渡难关

为推进煤矿领域企业安全有序复工复产，省应急管理厅成立2个指导服务组分类指导，帮助解决企业复工复产中的问题和困难，同时建立了复工复产、安全事故、煤矿领导带班日调度制度

和工作台账，全面掌握煤矿安全生产和复产复工情况，指导各县科学有序做好复工复产，严防降低标准、一哄而上引发事故。

3月10日，省应急管理厅召开了全省煤矿安全生产视频会，研究全省煤矿疫情期间安全工作存在的问题，研判当前煤矿安全形势，明确煤矿分类复工复产的要求，对中省煤矿标准化达到一级、二级的煤矿由煤矿上级公司检查验收放行，其他煤矿按照《煤矿复工复产验收管理办法》进行。此外，省应急管理厅还落实了4个省驻灾害严重矿区瓦斯治理督导组与煤矿收假同步到位，强化复工复产前安全措施落实和现场监管。

截至4月5日，全省已恢复生产矿井195处，产能53456万吨/年，分别占比为63.1%和89.2%。

榆林市2019年生产原煤4.64亿吨，分别占全国、全省的12.1%和73.2%，是我省乃至全国煤炭生产的重点地区。

面对疫情，榆林市提出安全生产秩序不能乱、复工复产程序不能乱、疫情防控工作不能乱、内部经营管理不能乱等“4个不能乱”的总要求，提出分清轻重缓急、兼顾质量与效率、不具备条件坚决不予复工复产3项工作原则，在守好疫情防控和安全生产底线的同时，最大限度推进煤矿

企业复工复产、稳产达效。

榆林市榆阳区将煤矿企业划分为高、中、低3个风险等级，实行“双监督”制度，落实安全保证金、视频比对、第三方评估等5项制度；神木市组建了工作专班上门服务，针对新冠肺炎健康检查7500余人，列出复工复产责任清单和批次，实行“一矿一策”；府谷县制定23条工作措施，落实煤矿、个人“双承诺”制度，累计对2600余人进行核酸检测，确保在防疫工作落实到位的前提下，推进企业安全复工复产。

与此同时，榆林市能源局成立了4个督导组，主动对接4个重点产煤县市区联防联控领导小组，从基本信息摸排到产量分析调度，从人员返工返岗、防控措施到位、隐患闭环整改到复工复产验收放行，全方位对辖区煤矿企业进行检查指导。同时组成了由10名县级领导干部、23名科级干部、57名普通干部组成的督导帮扶工作组，指导煤矿企业制定复工复产方案、开展风险隐患排查，督促县级部门尽快完成签字放程序，10天时间，工作组督导帮扶的30处重点煤矿已全部复工复产。该局还利用榆林市政府召开银企座谈会契机，主动牵线搭桥，帮助有困难的煤矿企业，沟通了总额39亿元的贷款意向，帮助企业渡过难关。

坚守安全生产基本盘的 应急管理工作实践与探索

◇ 席恒 刘鹏

作为陕西省重要的能源化工基地，咸阳市委、市政府始终高度重视安全生产工作，深化安全生产领域改革，建立健全安全监管体系，全力织密织牢安全监管网。在2019年市、县应急管理机构改革后，市委市政府与时俱进，靠前研判，认真总结近年来安全生产监督管理工作的成功经验，发挥自身特色和优势，根据新形势、新职能、新需求，积极探索咸阳市应急管理体系和能力现代化建设，着力提升应急处置和救援工作能力与水平。

安全生产的成功经验和实践

近年来，咸阳市委、市政府实施安全发展战略，强化安全“红线意识”，坚持“三防三抓三严”工作思路，持续推进“三基”“三化”建设，安全生产形

势持续稳定好转。咸阳市政府先后多次被国家部委、陕西省政府评为“安全生产先进单位”，“智慧安监”信息化管理经验在全省推广。

三个责任为核心建立全域全覆盖责任体系

咸阳市委、市政府深入调研安全生产，分析突出问题，总结各类事故教训，在落实安全责任这个核心要素上下功夫做文章。

压实党委政府领导责任。2015年12月25日，咸阳市在全省率先出台了《咸阳市安全生产“党政同责、一岗双责”暂行规定》，明确党委政府、市政府对安全生产工作负共同领导和全面监管责任，各级党政领导干部落实“一岗双责”。咸阳市在《地方党政领导干部安全生产责任制规定》实施后，及时出台实施办法和市委市政府19名党政领导干部安全生产责任制清单，细化量

化党政领导安全责任。成立了市长任主任、各副市长任副主任、43个相关部门为成员单位的生产委员会，实行季度全体会议制度，研究解决突出问题。将安全生产人均经费和安全生产基金纳入市县两级财政预算，专款专用，足额拨付。将安全生产纳入目标责任考核，实行“一票否决”。每年年初，由市长与各副市长，安委会主任与各县市区、成员单位签订责任书，层层夯实工作责任。

压实行业监管责任。2014年6月，咸阳市政府出台了《关于进一步落实政府相关部门安全生产监管责任的意见》。明确了重点行业部门的安全生产监管责任，厘清了行业监管责任。在应急管理部门设立市安委会办公室，推进安全生产工作，对全市安全生产实施综合监管。

压实企业主体责任。以建立

“五落实五到位”企业安全主体责任体系为重点，以开展隐患排查治理为抓手，公布企业安全生产责任清单，开展对标检查，落实各项安全防范措施。目前，全市生产经营单位“五落实五到位”覆盖率达到95%，规模以上工业企业覆盖率达到100%。

加强监管能力建设提升安全生产工作水平

十三五以来，咸阳市以强“三基”、抓“三化”为目标，不断健全监管体系，补足工作短板，织密织牢安全监管网。

建立镇办安监站。2014年，市级财政支持按照“十有、十制度、十台账”的标准，在全市151个乡镇设立安监站，并全部为副科级建制，选调631名在编基层骨干，建立基层安监队伍。

建立政府监管网格化。以市、县、镇为单元，逐级编制安全监管网格图，做到“定岗、定位、定责”。全市建成监管网格1224个，绘制监管网格图603个，明确四级网格监管人员13931人的安全生产监管网络体系。

创新行业直管专业化。市级各部门按照各自职能职责，明确了23个重点行业安全监管职责范围和67类监管标准，印制多个手册，作为市级行业部门专业化指导安全生产工作的依据。对监管队伍、企业从业人员开展培训，



依据行业标准对企业进行监管，为企业提供安全管理技术服务。建立依靠专家查隐患制度，设立专项资金，采取政府购买服务的方式，引导社会优势技术力量参与安全生产公共服务、企业安全生产隐患排查治理等工作。

推行企业管理精细化。引导全市规模以上企业细化各个生产环节的管理办法和操作方法，编写精细化管理手册，建立全方位精细化管理和过程控制制度。在辖区企业中积极探索和推行精细化管理模式，筛选一批安全基础条件较好的企业进行试点，采取“领导分包、驻点包厂”，对企业的管理环节进行梳理，建立从入场教育到管理步骤的全方位系统管理体系。目前，全市681家规模以上的企业已编制了精细化管理手册。

加强“智慧安监”建设。2015年，咸阳市被国务院安委办确定为“全国隐患排查治理体系

示范地区”。市政府依托“智慧咸阳”“一格通”，建成“智慧安监”安全生产监管信息平台，实现了市、县、镇三级安全生产信息平台并网衔接、安全生产信息的互联互通。建立了企业基础台账、监管责任台账和安全隐患台账，做到对所辖企业底子清楚、网格监管责任明确、安全隐患查治常态动态。

建立风险防范机制加强重点领域安全监管

突出重点时段、重点行业领域，开展有针对性的安全生产隐患排查整治活动，消除隐患，促进安全发展、文明发展。

建立安全提醒函制度。充分发挥安委办综合监管作用，针对国内外发生的典型事故及辖区的安全事故，以“函告”形式及时提醒提示相关部门和各级政府，做好分管行业领域安全生产工作。强化季度督查常态化检查和重点时段明察暗访，综合运用约谈、督

办、通报、纳入“黑名单”等方式，倒逼各级安全责任落实。

构建常态化检查机制。每年年初制定全年隐患排查检查工作计划，分行业明确牵头部门，多部门联合执法，一月一重点，两月一专项，一季一领域，开展隐患排查常态治理。实行排查记录台账和责任追究制度，对排查出的事故隐患严格实行“问题挂号、分级整改、挂牌督办、复查销号”。每年确定一批重大隐患实行挂牌督办，由市长签发督办令，确保隐患整改治理到位。

构建安全生产风险防控体系。咸阳市提出“政府引导、标杆示范、标准先行、分级推进、全面实施”的思路，督促企业将各区域按照红、橙、黄、蓝四种颜色进行标注分级，对重大风险、重大隐患实施全方位、全时段、全过程管控。截至目前，市级30户试点企业基本完成试点任务，各行业领域的238户企业建立双重预防机制。

建立完善安全监管机制制度。先后出台了《咸阳市隐患排查治理工作制度》、《咸阳市安全生产联合执法机制》等一系列制度，确保工作执行到位。

加强应急救援管理。按照“一案三制”的总要求，修订完善32项专项应急救援预案和92项部门应急救援预案，充实32个应

急救援器材库。依托安全生产应急救援指挥中心，市县两级政府每年组织开展多领域应急演练活动，高危行业企业每年至少组织一次演练，提升应急处置的实战化能力。

探索应急管理新路径

2019年以来，咸阳市以“两委、三指、十六办”组织体系为总框架，依托2个抓手、3个专项指挥部和16个安全生产专业委员会具体统筹各领域的防治工作，积极推动应急管理从安全生产监管向一体化综合协调转变，从应对单一灾种向全灾种综合防灾减灾救灾转变，从应急资源分散管理向应急救援统一指挥、联合响应转变。

应急管理工作的实践

牢固树立“大安全、大应急”理念，紧抓重点任务，坚持边组建、边应急，把应急管理各项工作有序推进。

应急管理机构改革基本完成。

2019年1月28日，咸阳市应急管理局挂牌成立，整合了4个指挥协调机构的13项职能，主要职责是统筹安全生产、应急管理、防灾减灾，防范和化解重大安全风险，应对处置事故灾难。目前，内设8个职能科室，3个事业单位，编制60人。下辖13个县市区全部成立

应急管理局，改革合并141个镇办安监站。

建立健全应急管理机构。2019年底，咸阳市政府对4个指挥协调机构进行了调整，各指挥协调机构办公室设在应急管理部门，承担安委会、减灾委和防汛抗旱指挥部、森林防灭火指挥部日常工作。在安委会下分设16个安全生产专业委员会，办公室设在有关行业部门，统筹各行业领域安全生产工作。

建立完善应急管理资源台账。由市应急管理局牵头，全面开展应急资源普查，掌握全市应急队伍分布情况，分领域、分类型建立应急资源台账。依托全市安全生产监管信息平台，建成应急指挥视频系统，实现三级互联互通、资源共享。

加强应急管理队伍自身建设。

2019年先后组织开展了专题培训讲座8场，组织市级事故灾害应急演练4次，提高干部队伍的业务素质、执行力和担当力。

统筹做好三大职能任务。2019年生产安全事故起数和死亡人数实现了“双下降”，始终把应急值班作为应急管理的常态化工作，严格落实领导带班、24小时双人值班制度，对发生的事故灾害或重大险情，做到立即响应、迅速处置。2018年冬-2019年春，全市下拨冬春救助资金1967.21万

元，救助受灾困难群众91855人。

应急管理工作的探索与准备

咸阳市未来将从责任体系、监督管理、基础能力和制度保障等方面入手，不断完善应急管理体系，提高应急管理工作能力和水平。

完善应急管理体系。进一步理清部门监管职责，依托市、县、镇、村四级安全生产监管网格，构建全面应急管理责任体系。2020年7月底前，出台市、县安全事故预警、响应、处置等应急管理分级标准；2020年8月底前完善并出台实施安全生产事故和自然灾害市、县响应标准。确保发生自然灾害、生产安全事故或重大险情时，能够迅速启动应急响应。根据灾害事故情况，及时启动应急预案，协调调动各方力量投入抢险救援救灾。

抓紧组织修订全市自然灾害类、安全生产类总体应急预案、专项应急预案和部门应急预案。组织各行业、各企业应急预案修编工作，推动预案优化简化，逐步实现数字化管理、模块化调用，形成完整配套的应急预案体系，同时组织开展多种形式的应急演练。梳理、研究制定相关制度，建立抢险救灾社会车辆免费通行保障机制，健全救灾捐赠机制，多渠道为应急救援筹集资金，力求从制度、机制上对应急

工作运转进行统一规范、统筹规划，建立与应急工作相适应的高效运行机制。

建立重大安全风险防控体系。充分发挥多部门指挥协调机构作用，做好自然灾害防治，及时落实防范和救助措施；针对重点时段和重要活动，及时开展专项检查，督促灾害预防责任和措施落实。全面开展安全生产隐患排查治理和风险分级管控双重预防机制，巩固攻坚行动成果，同时加强专项整治，组织督促有关部门及时开展多行业领域专项整治，坚决防范遏制重特大事故。积极协调各部门，运用新技术、新设备，加强提升监测预警工作。探索建立健全自然灾害监测预警制度，强化风险监测、拓宽发布渠道、提高发布效率。及时向社会和有关单位提示风险，提出防范意见。

提高应急管理能力。针对应急管理职责转接、机构设置和人员转隶工作中存在的具体问题，进一步加强与涉及相关职责划转部门沟通协调，统筹谋划、加快推动重点难点问题解决，确保各项工作衔接落实到位。建立应急管理指挥系统，整合安全生产应急救援指挥中心、安全生产监管信息平台资源，积极推进市、县应急救援指挥中心建设，建成指挥中心、现场指挥部、事故灾难

一线的应急通讯系统。

要积极推进委托乡镇政府执法，组织对镇办安监执法人员进行执法资格培训。建立并落实“三员合一”制度，在各行政村配备应急、民政、灾害信息员，作为基层应急管理力量的延伸和补充。以“六有”为主要内容，推动各级、各部门设立专（兼）职应急管理机构。积极推进安全示范城市和综合减灾示范社区等创建活动。

统筹推进应急救援队伍体系建设，形成编组相对独立、任务各有侧重、行动相互支援的应急救援力量体系。按“一专多能”要求，从“单一灾种”向“全灾种”转型，加强专职救援队伍建设，组织开展各种灾害救援训练，提升消防指战员新形势下综合救援能力。合理布局，条块管理，建设辐射全行业服务的专业救援队伍，依托大型企业，开展重点行业领域专业化救援。组织开展宣传活动，推动应急管理“七进”科普宣教。

市县政府建立健全应急物资保障体系，因地制宜确定本级应急储备物资的种类和规模，开展应急物资储备的规划、储备和管理工作。运用现代信息技术，健全各类应急物资数据库，形成市、县、镇互联互通、高效便捷的应急物资调度指挥系统。

浅析市政施工企业工会 在安全生产中的地位和作用

◇王全振

无危则安，无缺则全。安全生产事关企业职工的生命财产安全，事关企业经济的持续、快速、健康、稳定发展，事关社会秩序的和谐、稳定。在经济快速发展的今天，安全生产面临着新的形势和新的任务，同时，对安全生产工作也提出了更高、更新的要求。安全生产只有领导重视，人人参与，健全各项安全生产规章制度和操作规程，完善现场管理和各项安全防范措施，建立起安全生产的长效机制，并将安全生产工作纳入企业年度工作计划中，企业才能安全、稳定、健康的向前发展，才能真正走向和谐。

企业安全生产要通过职工的劳动来实现，职工既是生产实践的主体，又是事故危害的对象。为此，增强职工的安全意识，提高职工的安全技能，规范职工的安全行为是企业安全工作永恒的主题，也是职工安全维权、生命维权的重要工作，工会组织作为

党和政府联系职工群众的纽带，其主要职责是维护广大职工的合法权益，理应在监督企业安全生产中发挥更大的作用。

市政施工企业工会 参与安全生产的现状

工作重点不突出

工会在安全生产管理工作中混同于行政，缺乏自身侧重点，在安全生产工作中的职责定位不清晰，行政是“要我安全”，安全教育、安全检查等工作明显带有强制性和规定性，职工是被动的一方。而工会则应当从“我要安全”的角度出发，应该从保证职工生命安全和职业健康入手，培养职工“我要安全”的意识，形成人人讲安全，事事讲安全的良好氛围。比如，如何区别行政安全检查和职工代表安全检查的不同特点，重新定位，发挥优势。

工会安全监督的有效性不强

安全生产民主参与、民主管理、民主监督方面的制度建设需要进一步加强，工会参与安全生产日常监管需强化。安全生产责任制形同虚设或落实环节有缺失；安全生产日常检查有时紧时松、时冷时热的现象，职工安全生产教育跟不上步伐。在新技术运用、新业务发展、新设备采用的情况下，职工队伍安全素质不能适应。

员工认知度、参与度、满意度不够

员工因人而异，满意度各有所好，企业一般都能满足员工的基础期望值，工会组织就是在员工个性化的期望值上发挥积极作用，从而使员工对工会产生满意度，只有满意了员工才会参与，在参与中达到认知，从而提高认识度。“安全生产”是企业的根本利益保证，也是员工的利益所在，同时也是员工对企业不满意

的“杀手锏”。对企业100名员工进行调查发现员工在工会安全生产的认可度、参与度、满意度分别为35%、20%、30%，处于较低的状态。

安全生产方面工会 应该采取的对策

依法维护职工安全生产权

作为企业工会应紧紧抓住法律赋予的四项权利，履行好职权。“定好位、站好岗”依法维权不“越权”，发挥自身作用，做到“十二字”，即：“教育职工，监督企业，认真履责”，为保障职工安全，企业安全生产做到应尽责任。

落实好职工安全生产“五项”权利。为落实和维护好这些权利，企业工会应从以下三方面入手，首先要大力宣传“安全生产权”，让企业广大职工和干部了解这些权利，提高职工依法维权的自我保护意识。其次加强监督，工会可利用企业各种民主管理手段及早发现各种违规、违章行为，妥善处理解决。还要建立相应工作机制，利用特色工作，保障职工正当行使各项权利。例如：工会组织设立班组义务安全监督员，建立企业内部群众监督反应工作机制，公开监督电话、信箱等。



提升员工的安全意识

《安全生产法》在赋予从业人员安全生产权利的同时，还明确规定他们必须遵章守规，服从管理，接受培训，提高安全技能，及时发现、处理和报告事故隐患和不安全因素等法定义务及其法律责任。只有切实提高职工自身安全素质，履行法定义务，才能及时有效地避免和消除事故隐患，掌握安全生产的主动权。作为职工的“娘家”，企业工会应利用自身优势把“家人”教育引导好，在提高职工安全素质上体现作为。

做好安全行为的习惯性督导

紧紧抓住“人”在操作过程中的主导作用，制定不同层次人员的安全职责。将安全的控制力分解到安排者、指挥者、操作者、监督者这四个层面上，把安全责任细化量化，

明确各个层面在安全管理这个闭合链式结构上应该发挥的作用，形成一个组织严密、分工明确、行动上有约束、人与人相互负责、环环相扣、首尾相接的封闭的安全责任圈。

发挥工会引导职能

围绕安全生产开展竞赛活动。工会组织要充分发挥引导职能，紧紧围绕安全生产这一主题，组织开展内容丰富、形式多样的安全生产竞赛活动，如：“安全月”和“百日无违章安全竞赛”以及在班组开展“无违章班组竞赛活动”等，通过树典型、立榜样、充分调动职工参与安全竞赛的热情。营造企业安全生产氛围，推进和实现企业安全生产。

设立激励机制。在各种安全竞赛活动中设立激励机制，如“物质目标激励机制”、“形

象激励机制”、“榜样激励机制”，都是工会在抓安全生产工作中的有效手段。“物质目标奖励机制”即在安全竞赛活动评比中设立一个目标值，实现目标，给予一定的物质奖励，可激发员工的参与欲望。设立“形象激励机制”，对在安全竞赛活动中的优秀员工给予“安全生产能手”称号，利用职工大会、宣传橱窗等手段宣传先进事迹，照光荣像，上光荣榜，大张旗鼓地进行宣传，不仅仅使先进者本人深受鼓舞，而且使更多的职工受到激励，起到以点带面的作用。“榜样激励机制”是通过树立“安全标兵”、“安全卫士”、“安全集体”等，起到点燃一盏灯，照亮一大片的效果，利用召开表彰会，经验交流会，让典型介绍经验，畅谈体会，巡回演讲，传授经验，最大限度地引导职工的行为朝企业安全生产的目标发展。

发挥工会监督管理职能维护职工合法权益

源头参与民主管理与监督

工会要积极参与企业安全生产责任制、安全生产规章制度的制定，针对企业安全状况，从维护职工合法权益的角度提出主张和意见，及时反映安全生产过程中存在的问题和职工的愿望及诉



求；企业安全生产方面的重大举措、改革方案，须经职工代表大会讨论通过后方可实施；企业安全生产必须按照厂务公开规范要求，积极落实职工知情权，接受群众监督。

要源头参与，对于企业涉及到保障职工安全与健康内容的制度、规定，工会要向行政提出意见和建议，同时要履行好职工代表或职工代表委员会对劳动保护的监督职能。

组织好安全巡视、安全督查工作，开展定期检查、突击检查、跟踪追查，查危险源、查隐患，依法规范、强化责任，加大监督检查力度。对检查出来的问题及时解决，一时解决不了的应再次协商并提出具体落实的措施，坚决彻底把隐患消灭在萌芽状态。

要立足班组和岗位，提高职工自为互控能力。班组和岗位是

企业的“细胞”，是安全生产最直接的承担者和参与者，要注重对安全事故教训的学习和上级有关安全指令文件的学习。班组建立岗位安全生产责任制，职工实行三级安全管理制度，人人签定岗位安全生产责任书。

组织参与安全生产工作的监督检查

工会要主动组织、参与企业的安全生产检查活动。组织工会劳动保护监督检查委员会成员、工会小组劳动保护检查员认真开展群众性安全生产检查活动，督促企业行政解决和消除存在的劳动安全卫生问题和隐患。

总之，稳定的安全局面是企业发展、社会和谐的根本保证，工会要充分利用自身优势，为企业安全生产管理广泛开展行之有效的工作，全面提升职工群众的安全生产意识，在企业安全管理中发挥更大的作用。

关于印发 《关于加快煤矿智能化发展的指导意见》的通知

发改能源〔2020〕283号

各产煤省、自治区、直辖市、新疆生产建设兵团发展改革委、能源局、煤炭行业管理部门、应急管理厅（局）、煤矿安全监察局、煤矿安全监管部門、工业和信息化部主管部门、财政厅（局）、科技厅（委、局）、教育厅（委、局）：

为深入贯彻落实习近平总书记“四个革命、一个合作”能源安全新战略，加快推进煤炭行业供给侧结构性改革，推动智能化技术与煤炭产业融合发展，提升煤矿智能化水平，国家发展改革委、国家能源局、应急部、国家煤矿安监局、工业和信息化部、财政部、科技部、教育部研究制定了《关于加快煤矿智能化发展的指导意见》，现印发你们，请认真贯彻执行。

国家发展改革委 国家能源局 应急管理部

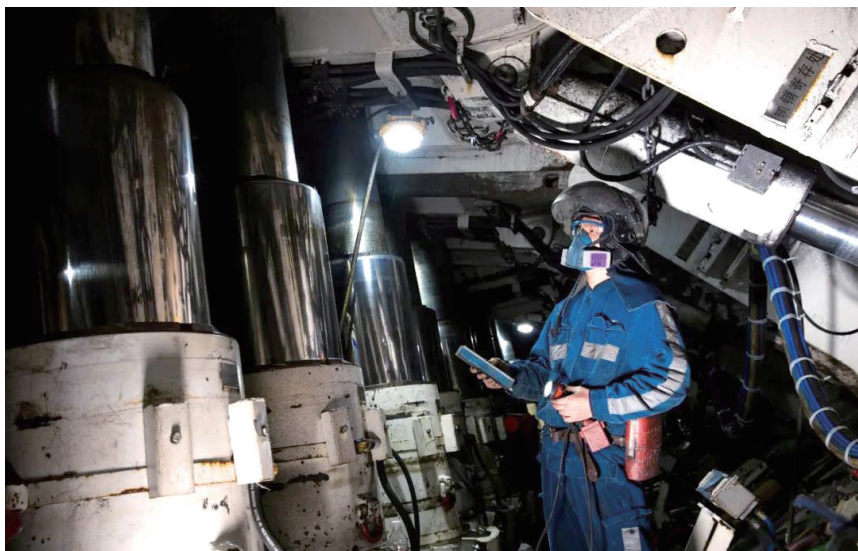
国家煤矿安监局 工业和信息化部

财政部 科技部 教育部

2020年2月25日

关于加快煤矿智能化发展的指导意见

煤矿智能化是煤炭工业高质量发展的核心技术支撑，将人工智能、工业物联网、云计算、大数据、机器人、智能装备等与现代煤炭开发利用深度融合，形成全面感知、实时互联、分析决策、自主学习、动态预测、协同控制的智能系统，实现煤矿开拓、采掘（剥）、运输、通风、洗选、安全保障、经营管理等过程的智能化运行，对于提升煤矿



安全生产水平、保障煤炭稳定供应具有重要意义。目前，我国一些煤矿正在开展智能化建设工作，但存在基础理论研究滞后、技术标准与规范不健全、平台支



撑作用不够、技术装备保障不足、高端人才匮乏等问题。为推动煤炭行业高质量发展，促进煤炭产业转型升级，现就煤矿智能化发展提出以下意见。

一、总体要求

(一) 指导思想。

以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，深入贯彻落实“四个革命、一个合作”能源安全新战略，坚持新发展理念，坚持以供给侧结构性改革为主线，坚持以科技创新为根本动力，推动智能化技术与煤炭产业融合发展，提升煤矿智能化水平，促进我国煤炭工业高质量发展。

(二) 基本原则。

——坚持企业主体，政府引导。充分发挥市场在资源配置中的决定性作用，激发企业的内生动力和创新活力；加强规划引

导，完善相关支持政策，营造煤矿智能化发展良好环境。

——坚持立足当前，谋划长远。立足我国煤矿发展不平衡现状，加大技术资金投入和人才培养力度，突破制约煤矿智能化发展的瓶颈；把握能源革命发展机遇，以智能技术为牵引布局煤矿智能化发展，推动煤炭开发利用方式变革。

——坚持自主创新，开放合作。加强煤矿智能化基础理论与科技创新，实现关键核心技术自主可控；通过多元合作拓展智能化发展空间，构建创新包容的煤矿智能化产业生态，形成开放共享的煤矿智能化发展格局。

——坚持典型示范，分类推进。加强统筹规划，因地制宜建设一批效果突出、带动性强的示范工程，形成多种煤矿智能化产业发展模式，分类纵深推进煤矿智能化发展。

(三) 主要目标。

——到2021年，建成多种类型、不同模式的智能化示范煤矿，初步形成煤矿开拓设计、地质保障、生产、安全等主要环节的信息化传输、自动化运行技术体系，基本实现掘进工作面减人提效、综采工作面内少人或无人操作、井下和露天煤矿固定岗位的无人值守与远程监控。

——到2025年，大型煤矿和灾害严重煤矿基本实现智能化，形成煤矿智能化建设技术规范与标准体系，实现开拓设计、地质保障、采掘（剥）、运输、通风、洗选物流等系统的智能化决策和自动化协同运行，井下重点岗位机器人作业，露天煤矿实现智能连续作业和无人化运输。

——到2035年，各类煤矿基本实现智能化，构建多产业链、多系统集成的煤矿智能化系统，建成智能感知、智能决策、自动执行的煤矿智能化体系。

二、主要任务

(四) 加强顶层设计，科学谋划煤矿智能化建设。

研究制定煤矿智能化发展行

动计划，明确智能化发展的行动方向、实施路径和政策措施。鼓励地方政府有关部门结合区域特点、煤层赋存条件、技术基础等因素，研究制定煤矿智能化发展规划，科学引导煤矿智能化发展的进度和规模。支持煤炭企业制定煤矿智能化发展实施方案，落实建设任务、技术体系和建设进度，加快推进煤矿智能化发展步伐。

（五）强化标准引领，提升煤矿智能化基础能力。

结合部门职责分工，协同推进煤矿智能化标准的制修订工

作，强化基础性、关键技术标准和管理标准的制修订；加快煤矿智能化建设术语、数据管理、技术装备及煤矿机器人等相关技术规范、产品标准和检测检验规范的制修订。开展煤矿智能化标准体系建设专项工作，加快实施煤矿智能化标准提升计划，制定煤

（六）推进科技创新，提高智能化技术与装备水平。

矿智能化建设、评价、验收规范与实施细则；推动建立煤矿智能化标准一致性、符合性检测体系和技术平台，形成标准制修订、宣贯应用、咨询服务和执行监督的闭环管理体系。

加强煤矿智能化基础理论研究，推进建设国家级重点实验室和工程（研究）中心，支持建设煤矿智能化技术创新研发平台，加强对核心基础零部件、先进基础工艺、关键基础材料等共性关

键技术的研发；重点突破精准地质探测、精确定位与数据高效连续传输、智能快速掘进、复杂条件智能综采、连续化辅助运输、露天开采无人化连续作业、重大危险源智能感知与预警、煤矿机器人及井下数码电子雷管等技术与装备。加快智能工厂和数字化

（七）加快生产煤矿智能化改造，提升新建煤矿智能化水平。

车间建设，推进大型煤机装备、煤矿机器人研发及产业化应用，实施机械化换人、自动化减人专项行动，提高智能装备的成套化和国产化水平。

对具备条件的生产煤矿加快智能化改造，在采掘（剥）、供电、供排水、通风、主辅运输、安全监测、洗选等生产经营管理环节，进行智能优化提升，推进固定岗位的无人值守和危险岗位的机器人作业，实现传统煤矿的智能化转型升级。推行新建煤矿智能化设计，创新煤矿智能化采掘（剥）新模式，建设智能化生产、安全保障、经营管理等多系统、多功能融合的一体化平台，实现煤矿产运销业务协同、决策管控、一体化运营等智能化应用。鼓励具有严重灾害威胁的矿井加快智能化建设，率先提升智能化水平。

（八）发挥示范带动作用，建设智能化示范煤矿。

针对我国不同矿区煤层赋存条件，从建设理念、系统架构、智能技术与装备、综合管理、经济投入等方面，制定并实施科学、合理、先进的煤矿智能化建设方案，重点推进大型煤矿开展系统性智能化建设，对冲击地压、煤与瓦斯突出等灾害严重



作，强化基础性、关键技术标准和管理标准的制修订；加快煤矿智能化建设术语、数据管理、技术装备及煤矿机器人等相关技术规范、产品标准和检测检验规范的制修订。开展煤矿智能化标准体系建设专项工作，加快实施煤矿智能化标准提升计划，制定煤

的矿井，优先开展智能化采掘（剥）和危险岗位的机器人替代，建设一批智能化示范煤矿，凝练出可复制的智能化开采模式、技术装备、管理经验等，向类似条件煤矿进行推广应用。

（九）实施绿色矿山建设，促进生态环境协调发展。

坚持生态优先，开展矿区生态环境智能在线监测，推广矿区地表环境治理与修复、煤层气（煤矿瓦斯）智能抽采利用等新技术，推进煤炭清洁生产和利用。融合智能技术与绿色开采技术，积极推进绿色矿山建设，新建煤矿要按照绿色矿山建设标准进行规划、设计、建设和运营管理，生产煤矿要逐步升级改造，达到绿色矿山建设标准，努力构建清洁低碳、安全高效的煤炭工业体系，形成人与自然和谐共生的煤矿发展格局。

（十）推广新一代信息技术应用，分级建设智能化平台。

以数字化、网络化、智能化为方向，探索建立国家级煤矿信息大数据分析共享平台，同步推进网络安全和煤矿智能化发展，加快工业互联网和车联网、新一代通信技术、云计算、大数据、人工智能、虚拟现实等现代信息技术在煤炭工业领域的推广应用。鼓励地方政府有关部门建设信息管理云平台，促进煤

炭企业数据的接入与管理；推进煤炭生产企业建立安全、共享、高效的煤矿智能化大数据应用平台，构建实时、透明的煤矿采、掘、机、运、通、洗选等数据链条，实现煤矿智能化和大数据的深度融合与应用。

（十一）探索服务新模式，持续延伸产业链。

以数据为核心资源，推动煤矿智能化技术开发和应用模式创新，提高煤炭企业的核心竞争力。延伸智能煤机制造产业链，从主要提供煤机产品向提供产品



与服务转变、向提供整体解决方案转变、向提供系统集成总承包转变，推动制造与服务的协同发展。开展大型煤矿企业、大数据专业服务商等数据平台之间的应用与交易，培育煤矿大数据开发、融资租赁、数据征信等服务新模式。打造煤矿智能装备和煤

矿机器人研发制造新产业，建设具有影响力的智能装备和机器人产业基地。

（十二）加快人才培养，提高人才队伍保障能力。

支持和鼓励高校加强煤矿智能化相关学科专业建设，推动专业交叉融合，培育一批具备矿业工程、软件工程、信息工程、机器人工程、人工智能等知识技能的复合型人才。深化产教融合，鼓励高校和企业合作创新煤矿智能化人才培养模式，共建示范性实习实践基地，搭建工科教师挂

职锻炼平台，面向产业急需共建现代产业学院。积极开展在职人员智能化和信息化培训，建立健全职业发展通道机制，优化知识型、技能型、管理型人才发展体系。

（十三）加强国际合作，积极参与“一带一路”建设。

以煤矿智能化前沿技术与装

备的研发应用为核心，开展跨领域、跨学科、跨专业协同合作，支持共建技术转移中心。加强与“一带一路”沿线国家能源发展战略对接，构建煤矿智能化技术交流平台，探索与沿线国家企业、相关机构建立战略合作伙伴关系，深化互信合作，促进互利共赢。以国际合作为契机，带动我国煤矿智能化技术、装备、标准、服务走出去，同时引入国际煤矿智能化先进技术装备、管理理念、服务模式等，培育具有国际影响力的品牌产品，提升我国煤炭工业开放水平。

三、保障措施

(十四) 强化法律法规保障，深化标准化工作改革。

加强部门协同，加快相关法律、法规、规章、标准和政策的制修订工作，为煤矿智能化发展提供制度保障。鼓励和支持企业、科研院所、行业组织等开展企业标准、团体标准和国际标准的制定，健全煤矿智能化标准体系，推进我国煤矿智能化标准的国际化进程。

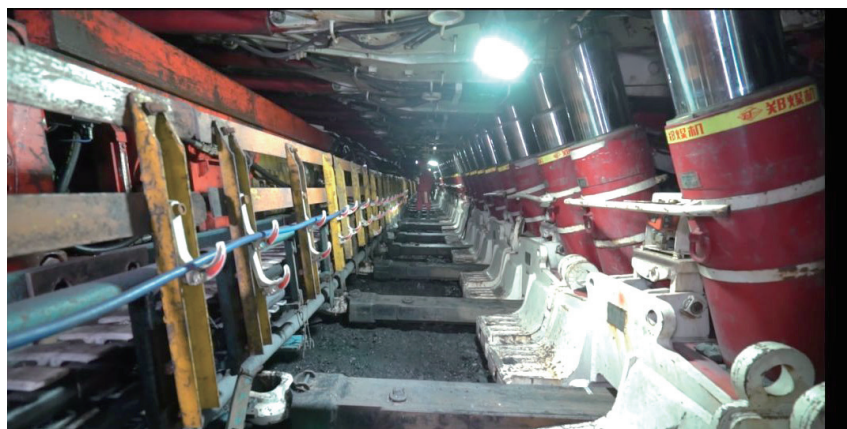
(十五) 加大政策支持力度，建立智能化发展长效机制。

对验收通过的智能化示范煤矿，给予产能置换、矿井产能核增等方面的优先支持。在煤矿安全改造中央预算内投资安排上，对积极推广应用井下智能装备、

机器人岗位替代、推进煤矿开采减人提效的煤矿予以重点支持。对新建的智能化煤矿，在规划和年度计划中优先考虑。将煤矿相关智能化改造纳入煤矿安全技术改造范围，探索研究将相关投入列入安全费用使用范围。研究相关产业扶持政策，鼓励金融机构加大对智能化煤矿的支持力度。鼓励企业发起设立相关市场化基金，形成支持煤矿智能化发展的长效机制。

(十六) 加强知识产权保护，增强核心技术可控能力。

加强共性关键技术领域高质量、高价值专利培育和保护，跟



踪国外先进技术发展前沿，做好国际专利前瞻性申请和布局，规避技术输出风险。鼓励构建煤矿智能化建设知识产权保护体系，做好煤矿智能化建设成果保护，形成产业竞争优势。鼓励和支持企业运用知识产权参与市场竞争，培育一批具备煤矿智能化知识产权优势的煤炭企业。

(十七) 凝聚各方共识，促进智能化跨界合作。

在国家和省级有关部门指导下，以行业协会、研究机构、科技企业、设计院、高校、金融、装备厂商和煤炭企业等为主体，组建煤矿智能化创新联盟和区域性创新机构，充分发挥各自专业领域优势，实现协同创新、跨界融合发展，为煤矿智能化建设提供支撑。

(十八) 加强组织领导，形成智能化发展整体合力。

建立煤矿智能化建设工作机制，加大对煤矿智能化建设工作的引导和协调力度。地方政府

有关部门要结合本地区实际情况出台落实意见，加快煤矿智能化建设与升级改造。加强煤矿智能化发展相关政策的宣传和解读，提高政策的知晓度。总结煤矿智能化建设新典型、新模式和新机制，宣传推广煤矿智能化发展的经验和成果，营造煤矿智能化发展的良好氛围。

施工升降机违规使用

多方职责落实不到位

——河北衡水市翡翠华庭“4·25”施工升降机轿厢坠落重大事故分析

2019年4月25日，河北衡水市翡翠华庭项目1#楼建筑工地发生一起施工升降机轿厢（吊笼）坠落重大事故，造成11人死亡、2人受伤，直接经济损失约1800万元。

翡翠华庭1#、2#住宅楼、3#商业、换热站及地下车库工程位于衡水市桃城区大庆路以北、问津街以东，2018年3月15日开工建设。1#住宅楼结构形式为框架剪力墙结构，地上31层，地下2层，建筑高度91.69米，建筑面积45822.70平方米。事故发生时，1#住宅楼工程形象进度施工至16层。翡翠华庭项目建设单位为衡水友和房地产开发有限公司（以下简称“友和地产公司”）。施工总承包单位为衡水广厦建筑工程有限公司（以下简称“广厦建筑公司”），翡翠华庭项目是该公司二分公司项目。监理单位为衡水恒远工程项目管理有限公司（以下简称“恒远管理公司”）。事故施工升降机安装单位为衡水老程塔机拆装有限公司（以下简称“老程塔机公司”）。

2019年4月25日6时36分，广厦建筑公司施工人员陆续到达翡翠华庭项目工地，11人进入施工升降机东侧轿厢，准备到1#楼16层搭设脚手架。6时59分，施工升降机操作人员启动轿厢，升至2层时添载1名施工人员后继续上升。7时06分，轿厢上升到9层卸料平台（高度24米）时，施工升降机导轨架第16、17标准节连接处断裂，第3道附墙架断裂，轿厢连同顶部第17至第22节标准节坠落在施工升降机地面围栏东北侧地下室顶板（地面）码放的砌块上，造成11人死亡、2人受伤。

《衡水市翡翠华庭“4·25”施工升降机轿厢坠落重大事故调查报告》中指出，造成此次事故的直接原因为事故施工升降机第16、17节标准节连接位置西侧的两条螺栓未安装、加节与附着后未按规定进行自检、未进行验收即违规使用。

造成此次事故的间接原因主要有以下几个方面：

老程塔机公司安全生产责任

制落实不到位。该公司对安全生产工作不重视，安全生产管理混乱；编制的事故施工升降机安装专项施工方案内容不完整且与事故施工升降机机型不符，不能指导安装作业，方案审批程序不符合相关规定；公司技术负责人长期空缺，专项施工方案未经技术负责人审批；事故施工升降机安装过程中，未安排专职安全生产管理人员进行现场监督；事故升降机安装完毕后，由于现场技术及安全管理人员缺失，造成未按规定进行自检、调试、试运转，未按要求出具自检验收合格证明；未建立事故施工升降机安装工程档案；员工安全生产教育培训不到位，未建立员工安全教育培训档案，未定期组织对员工培训。

广厦建筑公司安全生产主体责任落实不到位，未及时消除生产安全事故隐患。该公司对二分公司疏于管理，对翡翠华庭项目安全检查缺失；未按规定配足专职安全管理人员；事故施工升降机的加节、附着作业完成后，重

生产轻安全，未组织验收即投入使用；收到停止违规使用的监理通知后，仍继续使用；项目经理属于在广厦建筑公司“挂证”，实际未履行项目经理职责；对事故施工升降机安装专项施工方案的审查不符合相关规定要求，公司技术负责人未签字盖章；在事故施工升降机安装专项施工方案实施前，未按规定进行方案交底和安全技术交底；在事故施工升降机安装时，未指定项目专职安全生产管理人员进行现场监督；事故施工升降机操作人员无证上岗作业；未建立事故施工升降机安全技术档案。

恒远管理公司未认真履行监理职责。该公司安全监理责任落实不到位，未按规定设置项目监理机构人员，未明确起重设备的安全监理人员；对事故施工升降机安装专项施工方案的审查流于形式，总监理工程师未加盖职业印章；未对事故施工升降机安装过程进行专项巡视检查；未对事故施工升降机操作人员的操作资格证书进行审查；现场安全生产监理责任落实不到位，针对施工单位违规使用事故施工升降机的问题，虽然下发了停止使用的监理通知，但是未能有效制止施工单位违规使用，未按规定向主管部门报告。

友和地产公司安全生产责任



制落实不到位。该公司未对广厦建筑公司、恒远管理公司的安全生产工作统一协调管理，未定期进行安全检查，未对两个公司存在的问题进行及时纠正；收到停止违规使用事故施工升降机的监理通知后，未责令施工单位立即停止使用。

衡水市建材办对区域内建筑起重机械设备监督组织领导不力，监督检查执行不力，未发现广厦建筑公司翡翠华庭项目升降机安装申报资料不符合相关规定；未发现升降机安装时，安装单位、施工单位、监理单位的有关人员没有在现场监督；未发现安装单位安装人员与安装告知人员不符，安装后未按有关要求自检并出具自检报告；未发现施工升降机未经验收投入使用，升降机操作人员未取得特种作业操作资格证；未发现安装单位、施工单位施工升降机档案资料管理混乱；贯彻落实上级组织开展的安全生产隐患大排查、大整治工作

落实不到位。

衡水市建设工程安全监督站对翡翠华庭项目工地安全生产管理混乱监管不力，未发现广厦建筑公司对翡翠华庭项目工地管理不到位，职工安全生产培训不符合规定，项目经理长期不在岗，项目专职安全员不符合要求、未能履行职责，监理人员违规挂证等问题。

衡水市住房和城乡建设局作为行业主管部门，对全市建筑工程安全隐患排查、安全生产检查工作组织领导不力，监督检查不到位；对衡水市建材办未认真履行建筑安全生产监管职责、未认真贯彻落实上级安全生产工作等问题管理不力；对涉事企业安全生产管理混乱、隐患排查不彻底等问题监督管理不到位等。

衡水市委、市政府对建筑行业安全生产工作重视程度不够，汲取以往事故教训不深刻，贯彻落实河北省委、省政府建筑安全生产工作安排部署不到位。

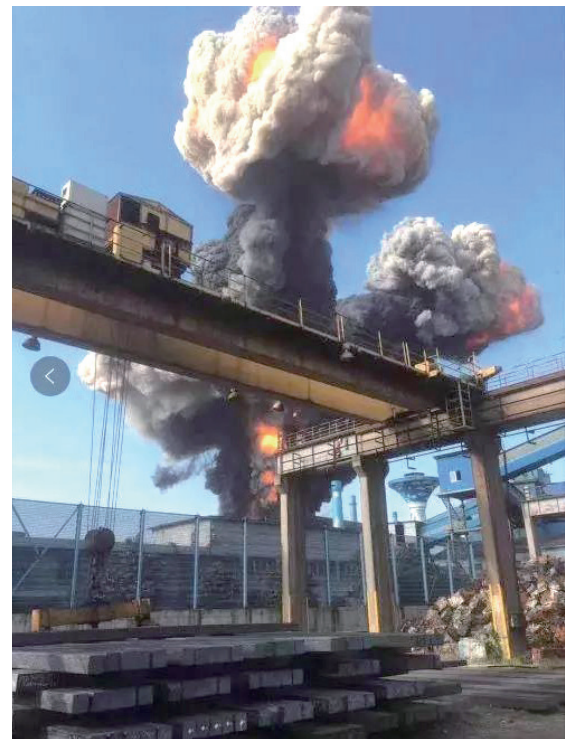
高炉违规超压运行 企业重效益轻安全

——江西南昌市方大特钢科技股份有限公司二号高炉“5·29”煤气上升管道爆裂较大事故分析

2019年5月29日，江西南昌市青山湖区方大特钢科技股份有限公司（以下简称“方大特钢”）炼铁厂二号高炉在处理异常炉况过程中，炉内压力瞬间陡升，造成煤气上升管波纹补偿器爆裂，炉内大量高温焦炭从爆裂处喷出，掉落在出铁场平台，导致平台及安全通道作业人员6人死亡、4人受伤，直接经济损失2724万余元。

方大特钢成立于1999年，是一家集炼焦、烧结、炼铁、炼钢、轧钢为一体的钢铁联合企业。方大特钢炼铁厂系方大特钢下属生产单位，主要设备为3座高炉、2座烧结机、2座球团竖炉，产品为铁水、烧结矿、球团矿和生石灰等，现有员工1042人。发生事故的炼铁厂二号高炉由中冶南方工程技术有限公司设计并作为总承包方实施建设，炉容1050m³，始建于2011年初，2011年底建成投产，于2018年12月中修缮，2019年1月恢复生产。

2019年5月29日15时16分，二号高炉南出铁场出铁时，作业人员发现渣铁边出边结，导致铁口堵不上，被迫减风处理。16时整，白班值班工长与中班值班工长交接班后，白班值班工长进入炉前勘察情况，中班值班工长于16时20分开始对二号高炉实施减风操作。两次减风操作后，风量减小，热风压力降低，炉顶压力降低。16时22分28秒，风量减少的同时，炉顶压力上升。16时23分33秒，炉顶压力瞬间陡升至300KPa，随后因超出可显示最大峰值，数据缺失，炉顶温度由152℃快速上升至696℃后超出显示范围，数据缺失。约0.4秒后，东南、西南方向两根炉顶煤气上升管底部波纹补偿器处发生爆裂，上升管移位、形变，从波纹补偿器处断开，上升管旁的平台护栏受上升管撞击后落下，击穿南侧出铁场屋面彩钢瓦。波纹补偿器爆裂的瞬间，大量高温焦炭



从爆裂处喷出、掉落，最远飞出距离约300米，集中掉落的高温焦炭造成南出铁场的9名作业人员和西侧安全通道上的1名员工被灼烫。

事故发生后，方大特钢于16时25分电话向“110”“120”和当地政府相关部门报告并立即启动事故应急预案。16时30分，方大特钢负责人赶到现场，统筹指



挥企业应急救援工作，切断高炉热风、电源等能源介质，落实救护车、消防车，组织抢救伤员、清点人数、搜索事故现场。接到报警后，南昌119指挥中心立即调派6个消防队，共计9辆水罐消防车、5辆泡沫消防车、2台消防灭火机器人、1辆抢险救援车和96名战斗员赶往事故现场，迅速投入救援。17时左右，现场火势得到控制。18时20分，事故现场搜救结束，共发现1人死亡，9人受伤，受伤人员立即送往医院救治。

《方大特钢科技股份有限公司二号高炉“5·29”煤气上升管爆裂较大生产安全事故调查报告》中指出，造成事故的直接原因为2019年5月28日中班、29日白班，高炉四个上升管处炉顶温度显示约157至500℃（高于200至

300℃的正常炉顶温度），且呈现不均，为降低炉顶温度，两个班次通过炉顶打水装置长时间连续打水，打入的液态水未经雾化，部分落在炉料上，在炉内减风操作时出现崩料，含水炉料落入炉体下部高温区，其中的水分迅速汽化，体积急剧膨胀（约1200至1500倍），引发炉内压力瞬间陡升。同时因炉顶放散阀处于“手动”操作模式，未与炉顶压力联锁，未及时自动开启泄放炉内压力，导致上升管波纹补偿器爆裂，大量高温焦炭从爆裂处喷出，集中掉落在南出铁场作业平台和西侧安全通道，造成多人伤亡。

造成事故的间接原因主要有以下几个方面：

高炉长期违规超压组织运行。二号高炉工作日志操作显示，炉顶工作压力长期超出设计工作压力，违规运行，企业未充分认识高炉超压运行存在的安全风险。

炼铁厂对炉况未做出正确研判。二号高炉从计划检修后恢复生产开始，持续出现炉凉、悬料等炉况异常状况，方大特钢炼铁厂在处理炉况异常过程中，未能组织有关技术和管理力量深入研讨和充分论证统一意见，形成针对二号高炉安全、科学、合理的处置措施，且对炉况异常可能引发安全风险未予重视并做出误判，未及时疏散高炉周边作业人

员，导致事故伤亡人数增加。

企业主体责任不落实。企业安全生产意识淡薄，重效益、轻安全。方大特钢炼铁厂未识别转化安全法规、标准规范相关内容，安全生产责任制未明确各岗位人员责任内容和范围，高炉值班工长、炉长、炼铁厂生产、技术、设备管理相关管理人员，对高炉炼铁安全标准、高炉炉顶放散阀使用功能、自动操作模式、联锁压力设定值等核心事项不甚了解，尤其对《炼铁安全规程》等安全标准未及时学习并执行，教育培训针对性不强、效果差；方大特钢《二号高炉工艺技术操作规程》未涉及炉顶放散阀的任何规范事项，未识别出炉顶打水状态减风操作可能造成炉顶超压的安全风险，也未明确操作要求，规程规定的参数、设计参数与实际使用参数相互矛盾；《二号高炉上料设备规程》中，未明确波纹补偿器点检的具体温度指标要求，无炉顶放散阀超压打开、运行限位信号异常处置等规定。

相关职能部门履职不到位。青山湖区相关行业管理、安全监管等部门对辖区内重点企业风险管控不到位，对企业安全生产责任制不健全、安全教育培训不到位、制度规程不完善等问题失察。

司机违法违规驾驶 企业主体责任未落实

——河南兰南高速襄城段“7·14”较大道路交通事故分析

2019年7月14日，兰南高速156Km+500m北幅（许昌往平顶山方向襄城段）处发生一起较大道路交通事故，造成4人死亡、3人受伤，直接经济损失500余万元。

该起事故的肇事车辆为晋H67325重型半挂牵引车（晋HY362挂重型仓栅式半挂车），车属单位是岢岚县远通运业信息有限公司。该公司经营范围包括道路货物运输、汽车维修、运输货物信息咨询。公司所属16台运输车辆，均为挂靠车辆。

2019年7月14日9时10分许，兰南高速159Km处发生一起轻微交通事故，车辆排队缓行。9时30分许，晋H67325重型半挂牵引车（晋HY362挂重型仓栅式半挂车）由东向西（许昌至平顶山方向）行驶至兰南高速156Km+500m处时，与在行车道内排队缓行的冀DR4873重型半挂牵引车（冀D393A挂重型普通半挂车）相撞，致使冀DR4873重型半挂牵引车与豫G0711N小型轿车相撞，豫G0711N小型轿车与豫A3036A大型

普通客车相撞。事故发生后，豫G0711N小型轿车自燃，后又引燃冀DR4873重型半挂牵引车和豫A3036A大型普通客车。事故造成晋H67325重型半挂牵引车2人死亡，豫G0711N小型轿车2人死亡、3人受伤，4车不同程度损坏。

《兰南高速襄城段“7·14”较大道路交通事故调查报告》中指出，造成此次事故的直接原因为晋H67325重型半挂牵引车驾驶人在高速公路行驶过程中驾驶与驾驶证载明的准驾车型不相符合的车辆，驾驶机件不符合技术标准具有安全隐患的机动车，驾驶机动车在高速公路行驶过程中未按照操作规范安全行驶。

造成事故的间接原因主要有以下几个方面：

岢岚县远通运业信息有限公司未按规定落实安全生产主体责任，事故隐患排查治理工作不到位，对公司运营车辆、驾驶人和行驶记录监控失管失控。所属车辆均为挂靠经营，没有对所属车辆及驾驶人进行日常管理。办公

场所没有安装网线，车辆动态监控设备无法正常使用。对所属车辆晋H67325重型半挂牵引车的维护和检测等职责履行不到位，对该车制动系统中制动器不合格，以及该车驾驶人驾驶与驾驶证载明的准驾车型不相符合的车辆等事故隐患没有及时排查发现并整改消除。

岢岚县道路运输管理所安全监管职责履行不到位。该单位提供的山西省运政执法监督检查记录显示，其执法人员分别于2019年1月16日、3月8日、5月16日、6月5日、6月25日到岢岚县远通运业信息有限公司进行执法检查，但是没有及时发现纠正岢岚县远通运业信息有限公司对所属运营车辆、驾驶人和行驶记录监控失管失控等问题隐患。针对岢岚县远通运业信息有限公司所属车辆均为挂靠经营，无自有运输车辆的情况，没有按照《道路运输管理工作规范》相关要求，及时注销该公司的道路运输经营许可证，并收回《道路运输经营许可证》。

莫求“过关” 务求“过硬”

◇ 唐宗礼

安全考试90分，及格了，过关了，而且得分还比较高，但不够过硬。从得分比例看，至少对于考试的内容还有10%没有正确掌握。那么，没有纳入考试的内容是否存在更多不知晓、不理解、不熟悉、不懂得的地方呢？如果生产中恰巧遇到了这些不熟悉、不掌握的知识与技能，可能就会把自己和他人置于危险境地。

全年365天，保持了安全稳定，没有发生安全生产事故，按照安全生产责任制考核规定，年度安全绩效奖励如数兑现，而且还被评上了安全生产先进单位，干部员工皆大欢喜。今年过关了，那么是不是处处过硬了呢？明年、后年，乃至更长的时间，安全生产是否能够长治久安，年年获得先进单位荣誉称号，始终让人高枕无忧？不见得。可能还存在许多不严实、不科学、不规范的地方，只是没有被发现而已。况且，安全生产随着时间的推移和生产经营形势的变化，还会出现许多新情况、新问题，过去安全不代表现在安全，更不代表将来安全，还需要投入更大的精力，要持之

以恒抓好基础工作与整改提高。

对待安全生产，必须坚决抛弃“过关”心理，坚持“过硬”要求，处处赢得主动。

经受住考试与不考试的考验。对于员工个人来说，无论站在当好主人翁、履行政治责任、维护企业发展的角度，还是站在呵护生命健康、家庭幸福、实现人生梦想的角度，都应切实提高安全意识与安全技能，无论考试与不考试、考核与不考核、有人监督与无人监督，都要以高度的责任心与过硬的本领把职责履行好，处处做规范事，天天上规范岗，时时做安全人。

思想是行动的先导。意识决定行为，行为决定习惯，习惯决定结果。广大员工必须积极主动地参加企业安全教育与学习，始终把安全放在心中至高无上的位置，诚恳接受来自方方面面的教育、警示、引导、提醒，深刻吸取他人的失误与事故教训，举一反三、曲突徙薪，全面性、经常性、精细化检视自身存在的不安全行为，即知即改、立行立改、边查边改，把安全意识之弦绷得紧紧

的，须臾不可放松。

安全生产是科学性、技术性工作，没有过硬的基本理论与熟练的技术技能作支撑，必然难以应对错综复杂的局面。广大员工必须全面系统地学习安全生产法律法规、规章制度、技术规范与岗位业务知识，持续加强安全技术技能训练，积极参加应急预案演练，全面提高认识问题、查摆问题、剖析问题、解决问题的能力。要坚持参加企业教育培训与个人自学有机结合，永远保持不满足、不停步的学习韧劲、恒劲，向书本学、向实践学、向专家学、向同事学，手脑并用、学以致用、融会贯通，筑牢要安全、会安全、能安全的基础本领，坚决远离“60分万岁”的低标准应付现象。

经受住检查与不检查的考验。天地之间，生命为贵；百业兴废，安全为重。安全为了发展，发展必须安全。坚持抓安全生产从生产经营出发，抓生产经营从安全生产入手，以和谐稳定的安全生产环境，为生产经营保驾护航，是任何企业、任何时候都必须坚决恪守与严格遵循的基本原则。

抓安全生产，说到底是为了企业自身的发展，为了员工群众的幸福安康，不是为了做给别人看，不是为了应付检查。任何以检查过关来组织安全生产的形式主义行为，最终必定受到安全生产规律的无情惩罚。

制度具有根本性、全局性、稳定性。企业要把安全生产制度建立与严格执行作为最重要、最根本、最务实的抓手，结合企业自身实际，在深入调研、广泛征求意见、组织专业技术人员与安全生产骨干充分论证的基础上，建立健全覆盖各单元、各岗位、各工种的规章制度，做到应建尽建，不留盲区，全面受控。要加强制度的宣传、学习、培训、考核，引导干部员工学习制度、熟悉制度、理解制度、尊崇制度，促进入脑入心入行，使制度真正内化为自觉行动。要结合安全生产实际，持续加强制度梳理、更新、完善，淘汰过时的，补充欠缺的，持久保持制度的新度系数，做到能用、管用、实用、好用。

“安全生产事故具有偶然性，安全生产事故不可避免。”面对形形色色的安全生产事故，有的人以此作为说辞，但这只是逃避责任的借口，背后却暴露出安全理念落后、安全意识淡薄、防范风险责任不落实、预防监管不到位等问题。综观近年来发生的各

类安全生产事故，责任不落实，是其重要因素之一。企业必须按照《安全生产法》规定和党中央、总书记指示，强化责任落实，把“党政同责、一岗双责”等要求真正落实到安全生产日常管理之中，决不能以责任状、承诺书等作为应对检查的挡箭牌，疏于对责任的履行、监督、考核。要坚持问题导向，严格落实安全生产问责追责制度，对发生的各类安全事故，都要按照“四不放过”原则，开展责任倒查，严肃追究责任。

经受住时间与形势变化的考验。安全生产永远在路上，只有进行时，没有完成时。安全生产伴随企业发展与个人职业生涯始终，只要企业生产在进行，安全生产这根弦就不能丝毫放松；只要员工在生产作业，安全意识就点滴不可松弛。一日安全、一时安全并不难，难的是天天安全、时时安全。安全生产中，任何时候都没有“一劳永逸”这个词的平台与空间。

注重加强文化建设。用先进的、科学的安全文化体现企业的安全价值观和安全行为规范，以此培育、涵养、引导干部员工对安全生产形成积极的态度、正确的思维及规范的行为方式，养成无需提醒的安全自律之心和行为自觉，营造“不用扬鞭自奋蹄”的安全进取精神。为此，必须加

强制度文化、理念文化、价值文化、行为文化、技术文化、竞争文化、榜样文化等建立、宣传、培训，形成全员一致的安全价值观，用健康向上的安全文化助推企业安全生产行稳致远。

注重加强硬件建设。《易经》云：“取法乎上，仅得其中；取法乎中，仅得其下；取法乎下，一无所得。”要严格落实“三同时”规定，以一流的标准、足额的投入、最先进的工艺武装安全生产，强化设施设备更新、维护、升级，加强安全生产硬件配套，加强工艺技术研究、创新与引进，加强“互联网+”“智能+”在安全生产领域的推广普及，让安全生产硬件确实够硬，着力提高安全生产保障系数，真正做到“取法乎上”与“得上”的统一。

注重加强能力建设。要把全员安全能力建设作为常态化、持久化、根本化、核心化工作谋划与落实，制定全员能力提升规划与计划，完善安全教育培训制度与机制，坚持新入职员工“三级安全教育”、全员适应性培训、特殊工种持证培训等制度的落实。要不断创新教育培训方法，丰富教育培训内容，坚持集中培训、分散培训、在线培训、跟班学习、鉴定比武、应急演练、骨干示范等多样化方式，增强教育培训的灵活性与覆盖面。

住宅小区消防安全需要提高警惕

◇ 田晓剑



随着城镇化建设的快速发展，消防安全面临的形势日趋严峻。消防通道被占用、楼道变身储物间、老旧电气线路损坏……住宅小区的消防问题被人们诟病已久，高层住宅火灾隐患总量呈逐年增长趋势，人员高度密集的城市住宅小区很容易造成“火烧连营”的严重后果，给广大居民的生命财产安全造成极大的威胁，高层建筑的消防安全和防控措施已经成为消防领域所关

注的重点问题。人民群众对包括消防工作在内的社会管理创新和服务优化提出了更高的期盼和要求。

在日常生活当中，大部分居民缺乏消防安全意识，自救逃生常识相对匮乏，缺乏对火灾事故灾难性后果认识。家中用火、用电、用气不规范，配备消防灭火器材较少，易燃易爆物品在厨房里乱堆乱放，一旦遇到火灾事故无从应对，慌无择路，很容易造

成小区火灾事故的发生。

冬季，居民家中频繁使用空调、电热毯、电暖器等大功率家用电器，超负荷长时间运转，一些老旧小区普遍存在乱拉乱接电气线路，线路因时间长久老化严重，极易造成短路擦火现象，从而引发火灾事故。许多高层建筑住宅的消防设计十分不合理，严重影响消防安全。由于高层建筑建设密度高，使得消防车不能及时进入进行作业，延误火灾的最佳灭火时间。因日常管理维护不到位，部分老旧小区消防器材配备不全或丢失的现象较为严重，有的消防箱打不开，有的无消防水枪，有的消防水阀难以开启，部分居民擅自占用弱电井，堵塞消防安全通道。同时，随着私家车车辆剧增，车辆乱停乱占消防通道较为普遍，一旦发生火灾事故，消防救援车辆很难进入现场施救。除了私家车乱停占道外，公共楼道里堆放杂物也是不可忽视的隐患。

根据消防安全管理有关规

定，居民住宅区的消防管理工作应由小区物业负责，加强日常消防设施的维护及监管，但现实生活中大部分小区物业部门对消防管理职责不清，对小区业主占用消防设施视而不见，未能履行监管职责，消防安全巡查制度、消防设施维护保养、废旧设施及时更换等很难得到落实，在消防安全管理上责任落实不清，使得消防设施的管理维护责任不到位。建筑内各种消防设施繁多，管理人员的专业基础知识也不够扎实，加之消防应急预案欠缺，导致火灾等突发事件不能及时处理解决。

住宅小区的消防问题被人们诟病已久，加强居民住宅楼消防安全系数迫在眉睫。

创新消防安全宣传。要把传统手段与信息科技相结合，全方位、多渠道广泛开展消防安全教育活动。通过悬挂标语横幅，播放消防安全公益宣传广告，开展消防安全知识讲座，举办小区消防安全演练等方式，及时将消防知识宣传进社区、进单位、进企业、进校园、进场所。充分利用网络媒体等载体，向小区居民推送消防安全常识、消防安全提示和警示信息，让消防安全知识抬头可见、触手可及，广泛延伸覆盖面，有效提高居民消防安全意识。

建立长效监管机制。要进一步明确小区物业消防安全管理工作职责，树立主体责任意识，将消防安全管理和消防设施维护保养落实到人，应急管理消防部门、公安机关要紧密协作，加强对小区物业工作人员消防培训指导工作，并常态化的开展消防安全日常检查，对发现的问题及时落实督促整改到位。要建立群防群治的工作机制，建立小区义务消防巡查队伍，发现问题及时向消防管理、社区物业、公安机关举报，及时将火灾隐患消除在萌芽状态，有效保证社区居民的生命财产安全。

依法查处违法行为。要牢固树立底线思维，坚持问题导向，加大日常监管查处力度，坚持长抓不懈，对违反消防管理法、抗拒执法、发现隐患拒不整改或整改不到位等严重情节，用好法律武器，坚决打击处理，有效遏制住居民乱停乱占消防设施等违法行为，保护人民群众生命财产安全。物业公司要深挖小区停车潜力，增设车牌自动识别道闸，加强对小区停车的日常巡查和管理。对违章停车侵占消防应急通道的行为进行及时劝导，张贴违停告知单。

规范消防设施建设。新建小区在规划建设时要有超前意识，充分考虑到消防安全问题，消防

等职能部门要严格把好小区消防规划关卡，严格按照有关规定科学合理配置消防设施，包括小区停车位规划问题，切实把小区整体消防规划落到实处。要进一步加大资金投入，要尽快完成老旧小区消防设施修复及日常维护管理工作，及时更换补齐受损、缺失的消防设备。进一步推动地方政府及相关部门，齐抓共管、合力攻坚，力争消防车通道被占用堵塞等“老大难”问题早日得到有效解决。

“智慧消防”大有作为。要运用物联网、大数据等技术手段，将住宅小区消防设施、社会化消防监督管理、灭火救援通过物联网信息传感与通讯等技术有机连接，实现实时、动态、互动、融合的消防信息采集、传递和处理，全面促进与提高消防监督与管理水平，增强灭火救援的指挥、调度、决策和处置能力，提升消防管理智能化、社会化水平，满足火灾防控“自动化”、灭火救援指挥“智能化”、日常工作“系统化”、队伍管理“精细化”的实际需求，实现智慧防控、智慧作战、智慧执法、智慧管理，最大限度做到“早预判、早发现、早除患、早扑救”，打造从城市到家庭的“防火墙”，努力创建更加文明、安全、宜居的社区环境。

宝鸡市

★ 召开2020年应急管理工作会议

本刊讯 近日，宝鸡市应急管理局组织召开2020年全市应急管理工作会议，会议全面回顾总结了2019年工作，并安排部署2020年工作任务。会上还通报表彰了2019年度全市应急管理工作先进集体和先进个人。

会议指出，2019年全市应急管理系统不忘初心勇担当，牢记使命善作为，积极推进应急管理体系和能力现代化，坚持边组建、边理顺、边应急，用“辛苦指数”换取全市人民的“安全指数”和“幸福指数”，圆满完成了各项目标任务，打下了“人合、心合、力合”的应急管理事业发展坚实基础。

会议强调，2020年全市应急管理系统要以推进应急管理体系和能力现代化为目标，以确保人民群众生命财产安全为中心，把握“三个维度”，统筹推进“六大工程”，努力实现“六个方面”提升，突出重点、强化举措、打牢基础、补齐短板、创新实干，全面提升应急管理工作整体能力和水平。

会议要求，全市应急管理系统要以党的建设为统领，按照“准军事化”要求，持续开展“纪律作风大整顿”，在工作中“比能力、比创新、比亮点”，推动各项工作不折不扣落到实处、取得实效，创出宝鸡特色和亮点。广大应急管理干部要以咬定青山不放松的韧劲，不破楼兰终不还的拼劲，积极推进全市应急管理体系和能力现代化，以实际行动坚决履行好党和人民赋予的神圣使命。

(张涛)

渭南市

★ 督导白水森林草原防灭火工作

本刊讯 近日，渭南市森林草原防灭火指挥长、市应急管理局局长陈峰带领市春季森林草原防灭火第一督查组，对白水春季森林草原防灭火工作进行督查，县委常委、副县长马建军陪同检查。

督查组一行听取了贯彻落实省市森林草原防灭火工作会议情况汇报，并先后深入新卓林场、林皋镇，对部署落实、火源管控、物资储备、监测预警（无人机、巡护员、瞭望塔“三位一体”建设）、消防卫星站建设、宣传引导、护林队伍培训等情况进行详细检查。督查组成员对该县当前森林草原防灭火工作给予了充分肯定。

督查组对下步工作提出要求：守住防线。严格落实省市专题会议要求，加快森林防灭火智能体系建设，应用“大数据”、“线上线下”优势，辅助林区巡护、火源管理、预警监测等工作，增强“打早、打小、打了”处置能力。扭住源头。针对当前春耕春播时期，野外用火风险剧增的实际，围绕重点区域、重点部位、重点环节、重点人群，筑实森林防灭火网格化体系，做好“防、灭、宣”各项措施落实。看牢当前。提早完善火灾防范方案，对上坟集中区、火灾多发地以及易发区域设立检查点，安排重点盯防，并积极倡导文明祭祀，守牢森林防火每道安全防线。

(晋明明 侯亚鹏)

延安市

★ 开展工贸企业安全生产指导服务

本刊讯 近日，为认真贯彻落实市委、市政府复工复产决策部署和应急管理部“一对一”安全指导服务要求，延安市应急管理局相关人员赴工贸企业一线开展复工复产安全检查指导服务。

检查人员深入陕西中烟有限责任公司延安卷烟厂、彩虹（延安）新能源股份有限公司、陕西金风科技有限公司、延长油田丰源实业总公司服装分公司等企业服务指导复工复产工作。工作人员通过查资料、看现场、听介绍和组织学习中省市最新文件精神及法律法规等方式，对企业关于复工复产工作部署情况进行了解，积极协调解决好企业当前遇到的困难和问题，并积极给予指导服务。

检查人员要求，各企业要迅速掀起向先进学习、向典型看齐、争做先进、争当典型的工作热潮，树立“一切事故都是可防可控可避免”的安全理念，坚定“企业零事故、员工零伤害”的安全目标。要突出抓好危险作业的审批管控，对动火用电、受限空间、高处作业等环节，全面落实申请、审批、监护、验收等管控措施，确保管控不到位不作业、不生产。要做好安全生产承诺制度落实，认真做好企业、主要负责人和企业职工安全生产承诺书的签订工作，严格履行承诺事项。要严格落实主体责任，抓实抓细复工复产及疫情防控责任双落实，明确分工，责任到人。

（苏官成）

安康市

★ 安排部署2020年安全生产工作

本刊讯 近日，安康市召开2020年度安全生产工作视频会议，安排部署全年安全生产重点工作。

会议指出，要健全完善安全生产体制机制，研究制定安委会工作规则，规范安委会议事活动，提高议事质量和效率。加强对17个安全生产专业委员会的工作督导，加紧制定、修订安全生产和自然灾害应急预案，提高应急救援能力。

会议要求，要持续扎实推进危化品、煤矿、道路交通、建设工程施工和消防火灾“五项攻坚行动”，全力确保全市安全生产形势持续稳定。同时要严格安全生产执法和事故调查处理，强化安全生产执法，健全执法机构，制定分级分类执法责任清单，大力推行管理、执法、服务“三位一体”执法模式、“互联网+执法”模式、委托乡镇执法模式和聘请专家参与执法模式，不断增强安全生产执法的广度深度，加大安全生产考核奖惩。

会议强调，要着实抓好重要时段安全，聚焦关键行业领域，实行逢节必查、通报督办，消除安全隐患，确保人民群众出行出游安全。要始终把督查检查作为推动工作落实的重要手段，继续采取季安排、季检查、季通报、季曝光和突击检查、随机抽查等方式，深入开展隐患排查治理，并启动安全发展示范城市创建和新一轮安全生产巡查评估工作，确保全市安全生产形势稳定。

（姜雪）

商洛市

★ 召开全市森林防灭火工作紧急调度会议

本刊讯 近日，商洛市召开全市森林防灭火工作紧急调度电视电话会议，传达省长刘国中、常务副省长梁桂批示精神和省政府有关要求，分析形势，通报问题，安排部署全市森林防灭火工作。

会议指出，近期，各地森林火灾频发，各级各相关部门要充分认识严峻形势，进一步增强工作紧迫感和责任感，坚决把党中央、国务院关于森林防灭火工作的部署和省委、省政府的要求落到实处，坚决遏制重特大森林火灾的发生和人员伤亡事故。

会议要求，要按照党政同责、一岗双责、齐抓共管、失职追责的要求，层层落实属地管理责任、部门监管责任和经营单位主体责任，特别是镇办、村组及广大护林员的责任。要迅速逐镇办、村组、林场开展火灾隐患排查整改，对重点部位、重点地段、重点人群分片包干，落实专人不间断巡查管护，严控火种上山。

会议强调，要坚持“预防为主、防灭结合、高效扑救、安全第一”方针，切实加强野外用火管理，严防死守，抓好森林防灭火工作。要认真落实联防联控机制，组织力量加强巡查检查，对野外火源管理、火灾隐患整治不到位、专业扑救队伍落实不到位或者组织扑救不得力，导致发生较大森林火灾的，严肃追责问责，从而推动森林防灭火工作落实落细落地。

（杜曜）

西安市高陵区

★ 召开森林草原防灭火工作部署会

本刊讯 近日，西安市高陵区召开专题部署会议，全面贯彻落实森林草原防灭火工作电视电话会议精神，特别是习近平总书记、李克强总理的重要指示、批示精神。

会议强调，各部门、各街办要认真学习中省市森林草原防灭火工作会议精神，贯彻落实习近平、李克强关于森林草原防灭火工作的讲话精神，并立即传达本次会议精神，全力做好当前森林草原防灭火工作。

会议要求，区农业农村和林业局要立即下发《森林草原防灭火工作督导检查方案》和《森林草原防灭火应急预案》，全面开展隐患大排查、大检查。落实责任，各部门、各街办是森林草原防灭火的主体责任单位，要建立横向到边、纵向到底的责任网格，全覆盖、无死角开展检查。全面督导检查，将森林草原防灭火隐患消除在萌芽状态。要严管重罚，通过强有力的手段起到警示作用。强化值守和信息灵通，发现问题及时上报。加强宣传，使老百姓家喻户晓，消防队在发生火情时及时扑救，确保人民生命财产安全。

（常博 关兴）

旬邑县

★ 编制《旬邑县绿地系统防灾避险规划》

本刊讯 近日，旬邑县应急管理局在对全县绿地开展全面摸底评估的基础上，编制了《旬邑县绿地系统防灾避险规划》（以下简称《规划》）。

该局专门抽调相关专业技术人员，成立了以副局长为组长的规划编制小组。编制小组在对《绿地系统防灾避险规划编制大纲》进行深入学习后，对规划中的相关基础资料和数据进行了收集汇总，共收集各类基础资料20余份，汇总县城住宅小区基本情况统计表等各类基础数据100余条。同时，编制小组对县城所有公园、广场、体育场及城市绿地休闲场所进行了现场踏勘，最终确定了旬邑县书香公园、中心体育场和世纪广场为县城城区主要防灾避险场所。

该《规划》编制过程中，编制小组工作人员经过反复校对各类数据，合理规划避灾布局，将县城分为三个片区，对应三个避险场所，详细制定各类措施，对各片区群众防灾避险路线进行了优化，明确了救灾路线和逃灾路线。同时编制小组工作人员还独立完成了《旬邑县城区防灾避险示意图》的绘制工作。

该《规划》立足城市现状，结合现有设施，科学设置位置合理、规模适度、设施完备的防灾避险场所，形成了综合能力较强、各项功能完备的城市防灾避险系统，为市民提供了安全的防灾避险场所，从而进一步提升了全县的综合防灾避险能力。

（崔锋）

富平县

★ 组织开展涉疫场所安全隐患排查治理活动

本刊讯 近日，为深刻吸取“3·7”福建泉州欣佳酒店坍塌事故教训，富平县安委办迅速布置落实相关决议，并印发《关于加强新冠肺炎集中隔离医学观察点等涉疫场所安全隐患排查工作的通知》，组织住建局、应急管理局、卫健局、商务局、消防救援大队等部门，对全县涉疫场所安全隐患进行了全面排查。

本次检查，由县安委办牵头组织，采取企业自查与行业部门检查相结合的方式，由住建局负责对隔离观察点的建筑物安全进行排查，卫健局负责对医疗卫生机构等涉疫场所安全进行排查，综合执法局负责对集中隔离观察场所改造装修突出问题、未办理施工许可证和安全监管手续而擅自施工以及未经设计单位审核报批、擅自改变房屋主体和承重结构等违法违规问题进行查处，消防救援大队负责对涉疫场所火灾安全隐患进行排查，商务局负责对涉外隔离点安全进行排查，重点检查落实安全管理主体责任、建立健全安全管理规章制度等情况。

目前，各单位按照职责分工，对全县2家定点医院，6家集中隔离场所进行了全面检查，确保了涉疫情场所安全。

（宋丰华）

★ 全面实施工矿商贸企业特别监管措施

本刊讯 为增强企业安全生产意识，有效遏制事故发生，勉县应急管理局从2020年起，对发生死亡1人、致伤2人以上和具有一定社会影响的事故的工矿商贸企业，自事故发生之日起全面实施为期一年的特别监管措施。

《措施》规定企业发生事故后，按照现行规定分级或提级开展事故调查，同时责成事故企业制定《安全生产特别规定》，预防同类事故重复发生。要求事故企业对照法律、法规、规范、标准、规程，对事故发生的直接原因和间接原因进行系统分析，全面查找制度管理、技术措施、设备设施管理缺陷和漏洞，每年事故发生日进行全员警示教育，做到警钟常鸣，常抓不懈。

在行业执法监管方面：按照直接监管责任，对事故企业每年至少进行一次专题执法检查，重点检查《特别规定》制度的落实情况，在检查中发现仍存在重大安全隐患的，一律依法责令停产整顿，并暂扣安全生产许可证。

在行政许可审查方面：事故企业在申请办理行政许可时，许可审查部门按照管理权限必须进行现场审查，现场审查不符合安全生产条件的，一律不予行政许可。

在安全生产标准化评审方面：严格安全生产标准化管理，事故企业的安全生产标准化等级要根据有关管理办法予以降级或撤销，事故发生后一年内不受理安全生产标准化申请。

(康锐)

★ 开展消防安全专题调研工作

本刊讯 近日，宁陕县在全县各安置点、复工社区工厂开展了消防安全专题调研。调研组一行深入全县各安置点和复工社区工厂，围绕消防设施（器材）配备、消防安全管理责任落实、消防安全教育培训、消防应急演练及其他方面隐患进行了全面细致的摸排。

针对调研中发现的电线私拉乱接、部分安置点未配齐消防水带等消防设施、值班值守工作安排不到位等问题，调研组要求各安置点和企业要建立完备的消防安全管理制度，夯实管理责任，配齐消防设施设备，完善应急预案，严格规范用火、用电安全管理。要进一步加强安全管理和教育培训，及时开展消防应急演练，提高安置点居民安全防范意识和科学逃生技能。要依托公益岗位，建立健全值班值守和应急救援队伍。加强防灾、减灾、救灾能力建设，确保出现突发事件第一时间得到处置。

随后，调研组深入复工的社区工厂，细致地查看了企业生产车间内的安全设施，详细了解风险分级管控和隐患排查治理、消防安全责任制落实、应急管理等工作开展情况。针对发现的问题，指导企业制定整改方案，落实整改措施，从源头上消除风险隐患。

(张东莉)

平利县

★ 开展“平安三秦”消防安全攻坚行动

本刊讯 近日，平利县决定从今年3月中旬至12月底，在煤矿、道路交通、危险化学品、建设工程、消防安全生产“五项攻坚行动”的基础上，开展“平安三秦”消防安全攻坚行动。

此次攻坚行动，坚持以政府为主导，按照“管行业必须管安全、管业务必须管安全、管生产经营必须管安全”的要求，按照各镇、各行业综合治理，单位负主体责任和群防群治的原则，及时化解消防安全风险。

行动要求，配齐配强消防救援队、配精灭火救援专业化装备器材，满足“全灾种”、“全地形”、“全天候”条件下救援需要。重点对易燃易爆危险品行业、小微企业、家庭作坊式企业、城中村、老旧小区“三合一”和“多合一”场所以及“生命通道”等开展专项治理。加大对人员密集场所、文物建筑单位和疫情防控时期定点医院、集中隔离点、医疗防护用品企业等“三类场所”、重大节日、节点检查和监管。应急消防、气象、水利、自然资源、交通运输等部门要联合开展应急联动实战演练，提高快速应对能力。

该县还对消防安全承诺严重不实、严重违法违规受到处罚、存在重大火灾隐患等故意久拖不改的单位和个人，纳入消防安全失信“黑名单”，实施联合惩戒。

（刘应珊）

镇坪县

★ 疫情防控安全生产两手抓、两手硬

本刊讯 为确保企业复工复产和疫情防控时段安全生产形势稳定，镇坪县坚持一手抓疫情防控，一手抓安全生产，切实做到疫情防控和安全生产两手抓、两手硬。

该县政府主要领导带队，深入生产企业一线开展专题调研，详细了解疫情防控、人员复工等情况，协调解决生产企业复工复产遇到的困难和问题。

各负有安全生产监管职责的部门指导企业制定复工复产方案，同时夯实企业主体责任，实行法人负责制，制定务实管用的疫情防控方案、处置预案、复工方案，实行备案制度，报镇、部门备案管理。积极利用网络培训平台，组织开展全员，特别是新招录员工的安全生产教育培训。实行一人一档、全员登记，开展疫情防控知识普及，在册员工上岗前要进行严格的健康检查和过去14天的行动轨迹审查。

该县修订完善疫情防控期间生产安全事故应急救援预案，明确应急组织机构职责和保障措施，持续加强突发事件安全应急演练。严格执行应急值班值守和突发事件信息报告制度，实行24小时值班和领导带班，确保了特殊时段的生产安全稳定。

（吴贵艳）

救命第一招——现场急救基本方法

现场急救是救命的第一招，目的是在创伤、疾病发生后的最短时间内实施救护，以达到抢救生命、降低伤害程度的目的。在日常生活中学习一些急救基本方法必不可少。

止血方法

一般止血法。小的伤口出血，局部用生理盐水冲洗，周围用75%的酒精涂擦消毒。消毒时，先从伤口近处向外周扩展涂擦，然后盖上无菌纱布，用绷带包紧即可。如头皮或毛发部位出血，应剃去毛发再清洗，消毒后包扎。

指压止血法。这是一种简单而有效的临时止血法，多用于头部，颈部及四肢的动脉出血，其方法是：根据动脉走行位置，在伤口靠近心脏一端，用手指将动脉压在邻近的骨面上止血；也可用无菌纱布直接压于伤口来止血，然后再采用加压包扎法，或用止血带进行止血。

局部止血法。如头顶部出血，在受伤一侧的耳前，对准下颌耳屏（即耳廓前面的瓣状突起，俗称“小耳朵”）前方1.5厘

米处，用拇指压迫颞浅动脉（在太阳穴附近）；上臂出血，一手抬高伤员患肢，另一手4个手指对准上臂中段内侧压迫肱动脉（即常规测血压的地方）；手掌出血，将上肢抬高，用两手拇指分别压迫患者手腕部的尺、桡动脉（即平时搭脉搏的地方）；大腿出血，在腹股沟中稍下方，用双手拇指向后用力压迫股动脉；足部出血，用两手拇指分别压迫足背动脉和内踝与跟腱之间的胫后动脉。

加压包扎止血法。先用纱布、绷带等做成垫子放在伤口的无菌敷料上，再用绷带或三角巾加压进行包扎。

止血带止血法。常用的止血带有橡皮和布制两种。在紧急情况下可使用绷带、裤带、毛巾等代替。

包扎方法

包扎伤口是各种外伤中最常用、最重要、最基本的急救技术之一。正确包扎才能起到压迫止血、保护伤口、防止感染、固定骨折和减少疼痛的作用。在紧急情况下，身边无消毒药和无菌纱

布、绷带时，可用比较干净的衣服、毛巾、布条代替，包扎时注意不能过紧，以防引起疼痛和肿胀；也不宜过松，以防脱落。

环形法。卷轴带环形缠绕数圈，每圈均应盖住前一圈。此法多用于额头、颈部及腕部包扎。

螺旋法。使绷带螺旋向上，每圈应压在前一圈的二分之一或三分之一处。此法用于上、下周径接近的部位，如上臂、大腿和躯干等处的包扎。

螺旋返折法。先作螺旋状缠绕，在渐粗的地方开始每圈把绷带返折一下，盖住前圈的三分之一到三分之二，由下而上缠绕，每一圈返折必须整齐排成一列，但折转处不可在伤口或骨突处。此方法适用于四肢包扎。

“8”字形法。用绷带斜形缠绕，一圈向上，再一圈向下，相互交叉作“8”字形包扎，依次缠绕。每圈在正面与前圈交叉，并叠盖前圈二分之一或三分之一。此法多用于固定关节部位。

回返法。在包扎处先作环形固定，然后从中线开始作一系列前后、左右来回返折包扎，每次回到出发点，直至全部被包完

后，再做环形将所返折的各端包扎固定。这种方法常需要一位助手在回返折时按压一下绷带的返折端，松紧要适度，多用于头部和断肢端的包扎。

固定方法

固定对骨折、关节严重损伤、肢体挤压伤和大面积软组织损伤等能起到很好的保护作用。可以减轻痛苦，减少并发症，有利于伤员的搬运。对开放性软组织损伤应先止血，后包扎，再固定。固定时要松紧适度，牢固可靠。固定技术分外固定和内固定两种，如：井下急救多受条件限制，只能做外固定。目前最常用的外固定有小夹板、石膏绷带、外展架等方式。

小夹板固定。用木板、竹片或杉树皮等，削成长宽适度的小夹板。固定骨折时，小夹板与皮肤之间要垫些棉花类衬垫，用绷带或布条固定在小夹板上更好，以防损伤皮肉。常用于四肢长骨骨折，以及骨折伴有皮肤破损等情况。

石膏绷带固定。根据骨折情况，用石膏绷带多层重叠成适当长度，经水浸泡，挤干水分，放在石膏棉纸上，然后将其包裹在需固定的肢体上，用绷带从头至尾包扎成管状，当石膏凝固成坚固的硬壳后，再做悬吊或其他定位处理。适用于难以固定的某些



部位的骨折，如关节，脊柱等。

心肺复苏法

人工呼吸法。当心脏骤停，或因电击、中毒、溺水、颈椎骨折等引起呼吸停止时，应立即进行人工呼吸。在进行人工呼吸时，一手捏住患者鼻翼两侧，另一手食指和中指抬起患者下颌，深吸一口气，用口对准患者的口吹入，吹气停止后放松鼻孔，让病人从鼻孔呼气，依次反复进行。成人患者每分钟14至16次，儿童每分钟20次。最初6、7次吹气可快一些，以后转为正常速度。同时要注意观察患者的胸部，操作正确应能看到胸部有起伏，并感到有气流逸出。

胸外心脏按压法。在创伤、电击、溺水、窒息、心脏疾病或药物过敏等引起心脏骤停时，都可以采用胸外心脏按压法进行抢救。抢救时，让患者的头、胸部处于同一水平面，最好躺在坚硬的地面上。救护者双手手掌重叠，以掌根部放在患者胸骨体的下半段，肘关节伸直，借助于自身体重和肩臂肌的力量，均匀而有节律地向下施加压力，使胸骨体下半段和相连的肋软骨下陷3至4厘米，随后立即将手放松，放松时掌根不要离开患者的胸腔。挤压要平稳、有规则、不间断，不能冲击猛压，下压和放松的时间应大致相等。频率为成人每分钟挤压80至100次，儿童每分钟100次，婴儿每分钟120次。



一片深情植林间

◇ 刘刚

父亲是一名伐木工人，几十年来与树“打交道”，深知植树造林的重要性，不仅绿化环境，还与人们的生活息息相关。他说，“吃饭用的筷子、屋里用的家具、办公用的纸张……这些都是树木为材制成的。”在单位几十年，他多次被评为“植树能手”、“绿化先进工作者”等荣誉称号。如今虽退休在家，可父亲依然热衷于植树造林。

驻扎林区几十年，父亲执意不住大城市里的离休职工安置房，而是回到他魂牵梦绕的家乡——川东地区的小山村里。这是有山但不高，有水却不深的丘陵地区。父亲说这里适合种树，

尤以柏树为佳。

母亲支持父亲的想法，并一道去找村长商量。村长说，“村庄四周的山坡不高，挡不住外来的风，每年六七月份，稍有大风，玉米高粱就被吹倒，严重减产。自己曾动员村民让出一些地来植树造林，可村民只看眼前利益，不作长远打算，只好作罢。”父亲听后，一面与村长找村民代表商量，一面联系他曾经工作过的单位，希望能获得一些支持。

一月后，父亲几经辗转，确定资金由父亲和村长支付，树苗由父亲原单位赞助，土地则由村民提供。计划变成行动后的半年时间里，村子周围规划出来的绿

化供给地里，栽种着一行行整齐的小树苗。作为村里退耕还林的倡导者之一，父亲自告奋勇地当起了护林员。

几年过去了，当年的小树苗已长成碗口粗的大树了。父亲说，“柏树尤喜温润气候，加上丘陵地带的沙粒土壤，因此长得特别快。”

人说：树大好避风。随着柏树一年年长大，村里农作物遭遇风灾的损失也逐年减少，村民们把这一切都归功于父亲，父亲却说，“不用客气，这是一名老党员应该做的事情。”

村民明白，即使植树造林会占用一些耕地，但风灾导致的损失却远超造林所占耕地的产量。因此临村也开始效仿，后来镇政府领导推广至各村开展植树造林活动。

父亲说，“植树造林，不仅造福于民，而且还惠荫子孙。”他不仅带动村民种柏树，如今还正与村民们商量种果树的事情。春节回家，我与妹妹劝慰父亲，“爸，年纪大了，就不要再忙里忙外，身体要紧啊！”父亲乐呵呵地答道，“儿女们担心也不是多余的，可我呀，与树有缘，干了一辈子造林伐木工作，就是丢不开啊！”

其实，父亲丢不开的不是工作，而是与树木结下的深厚感情。

人间至美三月天，繁花如雨般铺展山野，天地清明，草木葳蕤。

清晨，楼下园子里，三两只调皮的麻雀跳跃枝头，一声抢着一声，吱吱喳喳。它们喊醒每一片绿叶与花朵。

从书桌上拿起《诗经》，随手翻开。古墨古香的词句，在纸页上，一朵挨着一朵，一片连着一片，蓊郁地蔓延着。

这个时候，推开窗户，沐浴着暖暖的阳光。轻声细语地读一读“风”或“小雅”，心情十分舒畅。

读《诗经》，结识姹紫嫣红的山野草木，与其为邻，惬意无比。“采薇采薇，薇亦柔止。”薇是野豌豆的芽。柔嫩的薇草一定是贤惠女子撒种在农家菜园里的。

“焉得谖草，言树之背。”一株小小的萱草，可以令亲人忘记忧愁，此番孝心好意着实令人感动。还有甘甜的荠菜、清香的蕨菜，大大方方地摇曳在《诗经》中。

这些草木，生生不息，年复一年地长在田埂旁、渠沟中、塘堰上，宛若邻家姊妹般相熟亲切。

读《诗经》，为的就是能与这些野菜闲花们对话攀谈。绿的卷耳、红的桃花、紫的蔓茅等，亲近这些生长在山野河滩的草



春暖花开读《诗经》

◇汪亭

木，让心灵愈加明净。

春天，怀思恋爱的季节。此时读《诗经》，能感受朴实无邪的民间爱恋。

上学的时候，我钟情《诗经》里的一些词句。情窦初开，面对心动的女孩，轻声地说一句：“关关雎鸠，在河之洲。窈窕淑女，君子好逑。”自言自语式的表白，使单纯青涩的初恋美若夭夭桃花。

《诗经》中，几乎所有爱情都依附在一棵草木上，与草木形影不离，缠绵悱恻。

“采采卷耳，不盈顷筐。嗟我怀人，寘彼周行。”相思似红豆，春来发枝，吮雨水生思念。在田间采摘卷耳菜时，这位女子还念念不忘出门在外的郎君。

“昔我往矣，杨柳依依；今我来思，雨雪霏霏。”柳条吐丝，你我相别；到了雨雪交加，我仍旧苦苦思念你。爱情总能让生活充满向往和美好。

“蒹葭苍苍，白露为霜。所谓伊人，在水一方。”此句不知鲜活了多少青春年少的记忆。河畔的彼岸有心上人，爱慕如那油油的水草，近在水湄，却难跋涉。

最深情心动的还是这句“执子之手，与子偕老。”倾心去相爱，世间只有你和我。如此生死不渝的境界，令人羡慕有加，万分憧憬。这些纯、真、专的爱情，在《诗经》里比比皆是，鲜活不老。

春暖花开时节，读一读《诗经》，可以让人亲近自然，更加热爱生活。



一寸春韭一寸金

◇ 刘明礼

韭菜，作为一种常见蔬菜，向来深受人们的喜爱。《诗经》中便有“纳于凌阴”、“献羔祭韭”的诗句。唐代大诗人杜甫，在那个兵荒马乱的年代，于颠沛流离中遇到故友，在融融烛光下，就着黄粱与春韭，举杯夜话，还留下了“夜雨剪春韭，新炊间黄粱。主称会面难，一举累十觞”的千古绝唱。

韭菜是多年生草本植物，一年四季皆可食用，而春韭味道尤佳。南宋林洪所撰《山家清供》载：六朝时周顒，清贫寡欲，蔬食为生。文惠太子问他，“蔬食何味最胜？”他答曰，“春初早韭，秋末晚菘。”寥寥八字，却不失为对春韭之味的最佳诠释。

我从小生活在农村，对大部分蔬菜都很熟悉。若让我给喜爱的蔬菜列个名次，排在首位的，非韭菜莫属。从记事起，我家小

院里就种着一片韭菜。每年过了秋分，即便再没有菜吃，母亲也不会去割畦中的韭菜，以免它“伤了元气”而被冻死。冬季来临，父亲会在韭菜里撒上层树叶，降下的瑞雪，也会被堆到上面，就像给韭菜盖上了厚厚的棉被。

雨水节气过后，大地消融，万物复苏。父亲小心翼翼地扒开韭菜上的树叶，那紫红色的根茎已悄悄钻出地面，一簇簇嫩黄的细叶崭露头角，就像戏里的青衣花旦，水袖轻舞，父亲的脸也随之现出满面春光。给它们罩上层塑料布，不多时日，绿油油的韭菜便长出老高。在一个夜雨初歇、露水未尽的清晨，母亲拿把锋利的镰刀，将韭菜齐刷刷地割下几缕。随着炊烟升起，院子里溢满韭菜炒鸡蛋的香味。那一小片韭菜，伴随着我成长，伴我走过了懵懂的少年时期，深深扎根在我记忆的土壤里。春韭那浓郁的辛香，渗透到我的骨髓中，流淌在我的血液里，固化在我的味蕾上。

春韭，无论是煎炒还是做馅，皆可入馔，都是美味。最传统、最常见的吃法，当然要算韭菜炒蛋，西汉戴圣《礼记》中便提到“韭以卵”。翡翠般的绿韭，配上金黄的鸡蛋，想想都馋得慌。小时候，我最爱吃母亲包的韭菜素馅饺子。那时候日子

穷，平时吃不上肉，加几个炒鸡蛋，切上些水粉，放入点虾皮——母亲把一个农村妇女的想像和智慧“拌”到了馅里，把对生活和家庭的爱“和”进了面中，用巧妙的方式包裹着一家人对生活的憧憬。遇到我生病发烧，母亲会给我做碗面片汤，放上一些用香油、醋、酱油腌渍好的韭菜，趁热一口气喝完，那烧竟奇迹般地退了。

韭菜，还是一味治病的良药。《本草纲目》载：韭菜俗称“超阳草”，有补肝、肾，暖腰膝，壮阳固精之效。韭菜中含有大量的膳食纤维，能促进肠胃蠕动，对便秘、结肠癌、痔疮等有明显疗效。韭菜中含有挥发性的硫代丙烯，其香辛味，可增进食欲，有散瘀、活血、解毒等功效。春食韭菜，有益健康，但也不宜吃得太多，有些人还应禁食，如患温热症、阴虚火旺、胃溃疡出血、消化不良、鼻出血、痔疮出血等患者皆不宜食。

暖暖阳光，丝丝雨露，造化出春韭的醇厚，滋养了一代代中华儿女，演绎了一个个精彩故事，留下了一段段绝世词话。有道是：一寸春韭一寸金。让我们莫负这美好的时光，莫失这绝胜的美味，尽情去享受大自然的馈赠吧！