

## 狠抓企业责任主体，强化责任落实

今年，中共中央办公厅、国务院办公厅印发了《关于全面加强危险化学品安全生产工作的意见》（以下简称《意见》），并发出通知，要求各地区各部门结合实际认真贯彻落实，这为化工行业安全生产、运输和使用危险化学品提供了遵循和指南，也是党中央、国务院加快推进实现危险化学品安全生产治理体系和治理能力现代化的又一重要举措。

我省危险化学品从业单位量大面广，新建化工生产装置和储存设施呈现大型化、集约化和一体化发展趋势，风险日益增大。目前，仍然存在一些问题，如少数中小化工企业生产工艺落后、装置设备陈旧、安全生产投入不足，安全基础薄弱；部分企业生产工艺装置设备经多年运行，处于更新换代阶段，安全可靠已大幅下降；化工园区安全设施不完善，安全监管机构不明确，固有风险大等。如何把中央的决策部署落实到每个地区、每个部门、每个企业？如何破解我省危险化学品安全生产工作的难题？今年以来，我省狠抓《意见》的贯彻落实，坚持问题导向、目标导向，持续深入开展危险化学品安全攻坚行动，细化监管措施，制定分级监管清单，全面开展督查检查，抓重点、补短板、强弱项，全面提升安全发展水平，推动全省安全生产形势持续稳定好转。

危险化学品行业安全事故为何频发？从以往事故来看，企业安全生产主体责任不落实往往是导致事故的主要原因。不少化工企业对安全生产工作口号喊得响亮，但实际落实却大打折扣。在《意见》发布之前，化工行业有关危险化学品管理的法律、法规、制度并不少，国家虽有法规、行业虽有规定、企业虽有制度，但却难以形成以企业自律的制度文化和安全文化。此次《意见》中再次专门强调了企业的主体责任落实，可谓一针见血，十分准确。所以，全面提升危险化学品安全生产工作水平，必须扭住企业这个责任主体，强化责任落实。

实践证明，规则的执行需要执哨者，办法再好也要严格落地。只有约束到位，才能够逐渐达到高度自律。推动企业主体责任的落实，还需要围绕《意见》的落实，加大监管力度，强化法治措施和力度。



### 封面介绍:

6月2日上午,陕西省暨铜川市2020年“安全生产月”和“安全生产万里行”启动仪式在陕西铜川凤凰建材有限公司举行。图为与会人员观摩陕西铜川凤凰建材有限公司本质安全管理经验。

(省应急管理厅/提供)

主管单位:陕西省应急管理厅

编印单位:陕西省应急管理厅与安全生产协会

主编:肖来朋

责任主编:罗青峰

编辑部主任:刘永宏

编辑部副主任:徐涛

编辑:朱陈晨 王宇 郑小荣 张赛飞 冀浩楠

实习编辑:杨妍妍 安珍

美编:杨魏妮

准印证号:(陕)61-93105

地址:西安市经开区未央路208号·省应急管理厅

电话:029-61166295

029-61166296

传真:029-61166293

邮编:710018

网址:www.sxyjglw.com.cn

电子邮箱:sxaqbjb@163.com

法律顾问:陕西王炳森律师事务所 赵江律师

印刷:西安金鼎包装设计制作有限公司

## CONTENTS | 目录



### P08 / 陕西煤矿安监局召开煤矿冲击地压防治专家报告会

#### ●要 闻

- 06 省应急管理厅召开汛期抢险救援力量对接座谈会
- 07 省安委会印发《全省安全生产专项整治三年行动实施方案》
- 08 陕西煤矿安监局召开煤矿冲击地压防治专家报告会

#### ●本期专题

- 09 聚焦:我省开展危险化学品安全攻坚行动
- 10 突出重点 提升危险化学品本质安全
- 13 多措并举 为危险化学品安全保驾护航
- 16 上下一心 全省助力危险化学品安全
- 20 夏季事故多发 强化危化品事故防范

#### ●特写侧记

- 22 监察抓细抓实抓深 企业誓言诚心整改  
——陕西煤监局“一通三防”专项监察工作侧记  
刘永宏 王宇
- 24 强化过程管控 党建融合安全  
——陕西省地方电力(集团)有限公司礼泉县供电分公司安全生产工作侧记  
王宇 冀浩楠

26 安全是企业发展的基石

——陕西能源赵石畔煤电有限公司安全生产工作侧记

冀浩楠

● 工作交流

28 真抓实干 守住安全生产底线

——全省应急管理系统深入贯彻落实习近平总书记关于安全生产工作重要批示指示

郑小荣 张赛飞

31 安全监管出“新招”

——宝鸡市开启危化企业“4321”分级分类监管新模式

王志刚 王瑞丽

33 强化理念 规范行为 渗透文化

——长庆油田第六采气厂安全管理工作纪实

于 璐

● 探讨研究

34 浅析如何提高煤矿安全监察执法成效

孙即亮

36 战“疫”，给应急管理带来的几点思考

范升彦

● 法律法规

39 推进安全宣传“五进”工作方案

● 警钟长鸣

44 超资质作业 安全管理混乱

——上海市长宁区昭化路148号厂房“5·16”坍塌重大事故分析

46 报废车辆超员运输 监管执法不力

——内蒙古银漫矿业“2·23”井下车辆伤害安全事故分析

48 违法违规组织生产 安全责任缺失

——山西长治襄矿西故县煤业“10·25”较大水害事故分析

● 安全论坛

50 安全生产重在“治未病”

唐婷婷

52 让智能交通护航道路安全畅通

田晓剑

● 三秦视窗

54 陕西煤监局咸阳监察分局“十五步法”开展远程监察活动等

● 安全常识

60 夏季防暑、防雷击、防触电三防安全常识

● 综艺博览

62 温情的枇杷

刘昌宇

63 烙馍

朱秀丽

64 殷家庄的涝池

罗青峰



P09 / 聚焦：我省开展危险化学品安全攻坚行动



P22 / 监察抓细抓实抓深 企业誓言诚心整改 ——陕西煤监局“一通三防”专项监察工作侧记



P31 / 安全监管出“新招” ——宝鸡市开启危化企业“4321”分级分类监管新模式

- ◆ 作者向本刊投寄文字、图片稿件，恕不退还，请自留底稿。
- ◆ 文责自负（含图片）。若因作者原稿问题引起的侵权纠纷，本刊不承担任何连带责任。
- ◆ 本刊选用了部分网络资料，敬请作者与本刊联系并领取稿酬。
- ◆ 内部资料 免费交流

# 《陕西应急管理》编委会

## 主任

胡保存

## 副主任(按姓氏笔划排序)

王武军 白 凡 田 斐

田光雄 田胜利 可小闹

刘俊华 杜清江 张永乐

李 进 李卫军 李献峰

郑永刚 耿普霞 程志奇

董亚明 戴滨华

## 编委(按姓氏笔划排序)

邬 彬 陈 峰 李进阳

杨满卫 范小波 罗青峰

周保君 凌寿斌 高景林

黄会强 路 浩 樊 强

薛宏伟

# 《陕西应急管理》理事会

## 理事长

胡保存 陕西省应急管理厅厅长

## 常务副理事长(以下排名不分先后)

岳 青 陕西省应急管理厅安全生产协会秘书长

范京道 陕西延长石油(集团)有限责任公司副总经理

袁广金 陕西煤化工集团有限责任公司副总经理

## 副理事长(以下排名不分先后)

马健诚 金堆城钼业集团有限公司总经理

李文明 延长油田股份有限公司董事长

王蕊 尧柏特种水泥集团有限公司总裁

许召稳 陕西投资集团有限公司安全环保监察部主任

## 常务理事(以下排名不分先后)

高利平 陕西金泰氯碱化工有限公司副总经理

李 佩 中国石油长庆油田分公司安全环保处处长

陈 涛 陕西有色榆林新材料集团有限责任公司董事长

张继孝 陕西榆林能源集团有限公司副总经理

党应强 陕煤集团神木红柳林矿业有限公司董事长、总经理

王学民 陕西能源赵石畔煤电有限公司总经理

裴昌胜 陕西清水川能源股份有限公司总经理

刘国强 陕西北元化工集团股份有限公司党委书记、董事长

董正庆 陕西未来能源化工有限公司煤制油分公司总经理

田 达 陕西直升机股份有限公司总经理

许向阳 中国建筑第八工程局有限公司西北分公司总经理

魏 涛 中建安装集团有限公司华西公司党委副书记、总经理

许晓增 陕西钢铁集团有限公司常务副总经理

张奇功 陕西能源投资股份有限公司副总经理

## 理事(以下排名不分先后)

周 红 陕西生态水泥股份有限公司总经理

王章印 陕西日升矿业工程有限责任公司总经理

郭佐宁 陕煤集团神木张家峁矿业有限公司董事长、总经理

廉金龙 中国石油天然气股份有限公司长庆石化分公司副总经理

张玉军 陕西长武亭南煤业有限责任公司执行董事、总经理

杨 龙 长庆油田分公司第四采油厂副厂长

常礼安 中国有色金属工业西安勘察设计研究院有限公司总经理

吕凤罗 陕西凤县四方金矿有限责任公司副总经理

赵俊辉 冀东水泥铜川有限公司总经理

马立军 长庆油田分公司第五采油厂负责人

郭占春 长庆油田分公司技术监测中心主任

仇亚社 陕西延长石油矿业有限公司副总经理

翟书文 宝鸡八方山铅锌矿业有限责任公司党委书记、总经理

翟西平 中国石油陕西销售公司副总经理

杨永发 中国石油集团测井有限公司长庆分公司经理

张 林 冀东海德堡(泾阳)水泥有限公司常务副总经理

石 磊 陕西兴化集团有限责任公司副总经理

吴振军 陕西金龙水泥有限公司总经理

周永涛 中煤陕西榆林能源化工有限公司副总经理

姜万明 陕西有色榆林煤业有限公司总经理

李俊武 榆林圆恒能源有限公司董事长

侯毛伟 神木汇森凉水井矿业有限公司总经理

唐登平 陕西延长石油(集团)管道运输公司总经理

王振嘉 长庆油田分公司第一采气厂厂长

姬飞宇 神木县隆德矿业有限责任公司副总经理

李 毅 西安西电变压器有限责任公司副总经理

张先松 神华榆林能源化工有限公司董事长、党委书记

张周权 徐矿集团陕西能源化工有限公司党委书记兼董事长

李红瑞 川庆钻探工程有限公司长庆指挥部处长

王向儒 陕西华电瑶池发电有限公司党委书记、董事长

邢福胜 榆林市榆神煤炭榆树湾煤矿有限公司总经理

陈红涛	冀东水泥凤翔有限责任公司经理	张槐森	神东天隆集团有限责任公司大海则煤矿矿长
高利鹏	中陕核工业集团公司副总经理	李保平	陕西黄河矿业（集团）有限责任公司董事长
张改侠	陕西大西沟矿业有限公司党委书记兼副董事长	施培华	中国石油集团测井有限公司安全副总监
刘治军	冀东海德堡（扶风）水泥有限公司总经理	郭元科	陕西建工机械施工集团有限公司副总经理
嵇业成	长庆油田分公司第六采气厂副厂长	陈少华	中国航空油料有限责任公司西安分公司副总经理
王尊天	长庆油田分公司第九采油厂副厂长	李永军	长庆油田分公司水电厂副厂长
刘福生	陕西省引汉济渭工程建设有限公司安质部部长	尚万宁	长庆油田分公司宜黄天然气项目部经理
何圣龙	陕西长青能源化工有限公司董事长	孙敦勇	江苏省矿业工程集团有限公司矿业分公司总经理
杨志光	陕西靖神铁路有限责任公司总经理	周翔	华能煤业有限公司陕西矿业公司总经理
王新安	陕西省天然气股份有限公司安全与环境监察部部长	徐非凡	中国石油集团川庆钻探工程有限公司长庆钻井总公司副总经理兼安全总监
王文武	川庆钻探工程有限公司长庆井下技术作业公司副总经理	张波	铜川市天然气有限公司副总经理
李智	华能铜川照金煤电有限公司总经理	傅继龙	陕西竹园嘉原矿业有限公司总经理
侯强	长庆油田分公司第六采油厂厂长	李世杰	陕西恒源投资集团有限公司副总经理
卫琴	陕西旅游集团有限公司副书记	李新虎	府谷汇森冯家塔矿业运营有限责任公司总经理
师宝康	中国石化销售有限公司陕西石油分公司安全总监	许波	中铁西安勘察设计研究院有限责任公司副总经理
王水利	陕西理想化工有限责任公司总经理	王非	中煤地建设工程有限公司董事长
刘志兵	九冶建设有限公司副总经理	龙运辉	长庆油田分公司第五采气厂副厂长
毛世强	陕西煤业化工集团神木煤化工产业有限公司党委书记、董事长	黄卫东	陕西渭河发电有限公司副总经理
李培东	渭南市天然气有限公司总经理	谢荣华	米脂冀东水泥有限公司总经理
雷登峰	陕西榆横铁路有限责任公司董事长	田卫	中国航油集团陕西石油有限公司党委委员
刘志军	陕西银河煤业开发有限公司总经理	胡录成	中国石油天然气股份有限公司西北销售陕西分公司安全总监
任斐	中国石化销售股份有限公司西北分公司总经理	王琦	长庆油田第一采油厂常务副厂长
张锁辉	中国石油川庆钻探工程有限公司长庆石油工程监督公司副总经理兼安全总监	高武虎	陕西华云防雷技术有限公司总经理
范建林	陕西新元洁能有限公司总经理	孟二郎	榆林市煤炭科技开发有限公司董事长
李鹏	陕西华润化工有限责任公司副总经理	徐自强	西安华润燃气有限公司总经理
李红杰	陕西咸运集团有限公司经理	赵德昌	商洛尧柏龙桥水泥有限公司总经理
谢党虎	陕西涌鑫矿业有限责任公司董事长	胡广建	中国能源建设集团西北电力建设工程有限公司副总经理兼工会主席
董思强	陕西陕煤陕北矿业有限公司副总经理	郭生忠	长庆油田分公司第三采油厂副厂长
延光生	陕煤集团神木柠条塔矿业有限公司副总经理	曹德全	陕西延长中煤榆林能源化工有限公司董事长
秦宁昌	陕西铅硐山矿业有限公司总经理	姚建明	陕西省煤田地质集团有限公司副总经理
张增誉	榆林神华能源有限责任公司副总经理	张冰	陕西延长石油（集团）有限责任公司销售公司总经理
任行富	中机工程（西安）启源咨询设计有限公司董事长	吴积和	宝鸡秦源煤业有限公司党委书记、董事长
王大林	陕西奥维乾元化工有限公司总经理	王小良	陕西能源麟北发电有限公司总经理
王端	陕西交运运输集团有限公司副总经理	白春阳	陕西省交通规划设计研究院纪委书记
周战武	西安市政道桥建设轨道交通建设分公司总经理	孙继军	中国石油集团川庆钻探工程有限公司长庆固井公司副总经理安全总监
冯泽伟	陕西陕北矿业韩家湾煤炭有限公司总经理	拓平	榆林市横山区石马孤煤矿法人、场长
张浩	陕西城际铁路有限公司副总经理	孙明	陕西省商洛发电有限公司总工程师
张西寨	彬县煤炭有限责任公司副总经理	胡建军	陕西华彬雅店煤业有限公司总经理
高杰	陕西煤业化工集团孙家岔龙华矿业有限公司董事长	李新明	中国石油长庆油田分公司第三输油处处长
何卫中	陕西华电蒲城发电有限责任公司党委书记、董事长	袁野	冀东发展涇阳建材有限责任公司总经理
孙黎渊	西安华通新能源股份有限公司常务副总经理	宋战宏	陕西彬长孟村矿业有限公司总经理
杨百章	陕西秦晋矿业集团董事长	武红幸	陕西能源电力运营有限公司副总经理
王建强	陕西省铁路集团有限公司副总经理	王奎	陕钢集团汉中钢铁有限责任公司总经理助理
郭风景	陕西建新煤化有限责任公司董事长	杨抗震	陕西银河消防科技装备股份有限公司总经理
童应山	延安车村煤业集团有限责任公司总工程师	杜燕	陕西延长石油（集团）有限责任公司研究院副院长
赵加才	陕西郭家河煤业有限责任公司董事长兼总经理	高大军	陕西永陇能源开发建设有限责任公司崔木煤矿矿长
张少斌	陕西华电杨凌热电有限公司党委书记、董事长	郭林生	陕西彬长小庄矿业有限公司执行董事、总经理
刘焕存	神木煤业石窑店矿业有限责任公司总经理		
刘春晓	陕西榆林能源集团横山煤电有限公司总经理		

理事会电话：029-61166300

# 省应急管理厅 召开汛期抢险救援力量对接座谈会

本刊讯 6月2日,省应急管理厅组织召开2020年汛期抢险救援力量对接暨军地兵力需求座谈会,按照国家防总、应急管理部要求和省委、省政府工作部署,立足防大汛、抢大险、救大灾,进一步总结抢险救援救灾工作经验,分析汛期面临的形势,对接抢险救援救灾力量与任务,统筹发挥综合、专业和社会力量在应急抢险救援救灾中的作用,确保人民群众生命财产安全。

省军区、武警陕西总队、陕西消防救援总队等18个单位负责人参加座谈会并介绍了各自抢险救援的力量装备能力。省应急管理厅党委委员、副厅长白凡出席会议并讲话,省减灾办公室主任董亚明主持会议。

会议指出,长期以来,驻陕部队、武警官兵、消防救援和工程企业、专业抢险、社会救援等力量都是防汛抗洪抢险救援的主力军、突击队,在我省历次防汛抗洪抢险救灾斗争中,为保护人民群众生命财产安全和维护经济社会发展稳定做出了重要贡献,得到国家防总、

省委省政府充分肯定和广大群众的高度赞誉。参加对接座谈会的各军地抢险救援力量,为今年全省防汛抗洪安全做好了充分准备,确保突发险情灾害能够听从指挥调度、就近快速集结,奔赴抢险救援现场。

会议强调,今年汛期,我省洪涝地质灾害易发、多发的形势复杂。夏秋季南北降水偏多、时空分布不均,强对流天气可能多发,发生崩塌滑坡泥石流等地质灾害风险高;主要江河洪水偏大,部分河段可能发生超警戒水位,中小河流洪水频次多,突发暴雨引发山洪、内涝几率大,区域性、阶段性洪涝地质灾害明显,这期间可能还有突发暴雨伴随雷电、大风、冰雹等强对流天气及其引发的次生、衍生灾害与事故。防汛抗洪排涝、防塌防滑防淹与撤离转移避险、抢险救援救灾等任务艰巨。

会议要求,省应急管理厅相关处室应坚持做好预警信息传递、突发险情报告、灾情信息统计、灾害调查评估等工作,加强与驻陕部队、武警消防、工程企业的

沟通联系,建立健全动态信息互通机制。重要汛情、险情、灾情,要及时主动向当地驻军、武警、消防和专业抢险、工程企业、社会救援等单位通报,提前进行技术交流对接、预案交底演练。全面了解掌握抢险救援人员数量、技术装备和分布区域等现状,建立快速调用指挥和协调集结机制,保障抢险救援工作安全高效有序。做好常态化业务协调机制,完善省级应急抢险救援力量体系建设,统筹做好应急调用保障机制建立和技术预案支撑、军地专业力量协同、抢救演练联合等工作。

同时,要定期组织协调对接会议,沟通对接工作任务需求和解决存在的问题。统筹协调优化指挥调度管理,坚持“快速反应、就近调集、救人为先、抢险为重”原则,将驻陕部队、武警消防、驻陕央企、省属企业 and 专业力量纳入全省应急抢险救援体系,强化责任意识、社会担当,完善与规范抢险救援力量的建设管理和调度使用。

(省应急管理厅)

# 省安委会印发 《全省安全生产专项整治三年行动实施方案》

本刊讯 5月27日，省安委会印发《全省安全生产专项整治三年行动实施方案》（陕安委〔2020〕8号），在全省部署开展全省安全生产专项整治三年行动。专项整治三年行动，从2020年5月启动，2022年12月结束，分为动员部署、排查整治、集中攻坚和巩固提升4个阶段。

《实施方案》采取“1+2+9+8”模式，包括国务院安委会明确的1个总方案、2个专题方案、9个专项方案和我省自主开展的8个安全专项方案。分别是“学习宣传贯彻习近平总书记关于安全生产重要论述”、“落实企业安全生产主体责任”2个专题，危险化学品、煤矿、非煤矿山、消防、道路运输、交通运输（民航、铁路、邮政、水上和城市轨道交通）、城市建设、工业园区等功能区、危险废物、旅游、特种设备、校园、油气长输管线和电力、商贸和成品油、民爆物品、医疗卫生和农林牧渔等17个专项。

《实施方案》要求，各级党委政府、有关部门和企业单位要深入贯彻落实习近平总书记关于安全生产工作的重要指示批示和来陕考察重要讲话精神，牢固树立红线意

识，坚持三个导向，以更严格的源头治理、以更严密的责任体系、更扎实的监管执法、更有效的风险防控和更有力的基础保障，扎实推进安全生产治理体系和治理能力现代化建设，推动思想认识由“要我安全”向“我要安全”转变，安全管理由被动接受监管向主动加强管理转变，安全风险管控由政府推动为主向企业自主开展转变，隐患排查治理由部门行政执法为主向企业日常自查自纠转变，切实提升本质安全水平，努力实现全省事故总量和较大事故持续下降，坚决遏制重特重大事故，为我省经济高质量发展和全面建成小康社会、奋力谱写陕西新时代追赶超越新篇章创造安全稳定环境。

《实施方案》强调，各地区、各有关部门和单位要加强组织领导，建立工作专班，健全工作制度，统筹推动全省专项整治三年行动。要强沟通联系、密切协作配合，合力推动专项整治工作深入开展。要完善规章制度，落实相关法律法规，建设“互联网+监管”及“互联网+执法”和隐患排查治理等信息系统，提升安全保障能力。要紧盯事故多发、问题突出的重

点行业领域、重点地区，深入开展安全生产集中执法和专项执法行动，推动问题整改落实。要综合运用考核、通报、约谈、警示、提醒等手段，加强对专项整治三年行动落实情况的督促督导，夯实工作责任，确保专项整治三年行动取得实实在在的成效。

《实施方案》明确，省安委会办加强对全省专项整治三年行动落实情况的督促督导，各市（区）、省安委会各专业委员会加强对本地区、本行业专项整治三年行动集中情况的监督检查，综合运用通报、约谈、警示、提醒等手段，并把专项整治三年行动工作开展情况纳入地方安全生产目标考核和干部绩效考核，推动工作任务和工作责任落实。对专项整治三年行动领导责任不落实、工作推动不力、重大问题隐患久拖不治，逾期未完成目标任务的，要严肃问责。对发生生产安全事故的地区和企业，要按照“四不放过”的原则，从安全制度建立、责任落实、现场管理等各个方面深入调查处理，查明事故性质和原因，严肃追究事故责任。

（省应急管理厅）

# 陕西煤矿安监局召开 煤矿冲击地压防治专家报告会

本刊讯 6月6日,陕西煤矿安监局召开煤矿冲击地压防治专家报告会,邀请中国科学院院士、全国政协委员何满潮作报告。陕西煤矿安监局党组书记、局长田光雄主持会议。

何满潮院士就切顶卸压和无煤柱开采110/N00创新技术作了系统深入的介绍,内容详实、深入浅出。既有当下成熟的技术讲解,又有未来发展方向的指引,对我省矿井冲击地压灾害防治、煤炭行业绿色清洁开采具有重要指导意义。

田光雄强调,科技是第一生产力,解决煤矿重大灾害治理能力,防范煤矿重特大事故,必须依靠科技进步。110/N00工法改变了传统开采方法,具有革命性进步。各冲击地压煤矿要认真落实企业主体责任,紧密结合自身矿井的实际情况,主动学习,条件适合的煤矿要主动使用110/N00创新技术,提高煤矿安全保障能力。

我省是煤矿受冲击地压影响较大的地区,尤其是宝鸡、咸阳等地的煤矿。据统计,自2019年至今,涉及矿井较大能量造成的微震事件1062起,造成冲击显现11次。尤其是5月24日在陕西彬



长孟村矿业有限公司发生的冲击地压事故,共造成6人受伤,直接经济损失100万元,再次给陕西煤矿冲击地压防治工作敲响了警钟。针对冲击地压对煤矿造成的严峻形势,陕西煤矿安监局先后多次深入冲击地压严重地区,开展调研监察工作,形成了多种行之有效的措施。同时对咸阳彬长、宝鸡麟游地区冲击地压形成了多种共识:冲击地压与深度有关,一般600米以下冲击明显;留设小煤柱防冲效果较好;能量释放在104—105能级以上会造成危害;冲击地压与矿井开采强度有关系,因此需要降低煤矿开采强度。

同时为督促做好煤矿冲击地

压防治工作,国家煤矿安监局事故调查司副司长、二级巡视员杨以民带领有关专家,于6月3日至6日到我省开展了煤矿冲击地压防治调研工作。调研组以分阶段开展、分类指导的形式,先深入咸阳孟村煤矿,通过下井到事故现场调研和在地面查阅相关资料等方式,对该矿“5·24”冲击地压事故原因及存在问题进行了分析,并研究制定了防治措施。随后调研组又深入彬长矿区及宝鸡、铜川、榆林等地的22处煤矿,针对冲击地压防治工作进行了座谈调研,并梳理存在的突出问题,研究提出措施建议。二月份采用远程监察矿井9处,查出隐患48条。

(王宇)





## 聚焦：我省开展危险化学品安全攻坚行动

中共中央办公厅、国务院办公厅印发了《关于全面加强危险化学品安全生产工作的意见》（以下简称《意见》）以来，我省积极制定各项相关制度办法，将《意见》提出的措施任务分解细化，在全省开展危险化学品安全攻坚行动。各地市严格对照攻坚行动方案，制定台账清单，明确时间进度，责任落实到人，推进危险化学品安全生产各项工作措施落地见效。

# 突出重点 提升危险化学品本质安全

自《意见》下发以来，我省认真学习研究贯彻中办、国办《意见》，结合全省危险化学品安全生产工作实际，印发方案，明确重点，积极部署，狠抓落实，持续开展危险化学品安全生产攻坚行动，力求提升危险化学品本质安全。

## 召开专题会议 学习研究贯彻中办国办《意见》

3月10日，省安委会危险化学品安全生产专业委员会办公室组织召开专题会议，学习研究贯彻中办、国办《意见》和省委、省政府领导指示精神，省安委会危险化学品安全生产专业委员会18个成员单位参加会议。

目前，我省涉及危险化学品生产经营的企业共有5073家，特别是榆林、延安作为国家能源化工基地，在全省经济发展中的位置举足轻重。省危险化学品安全生产专业委员会要求各成员单位采用事故警示、安全科普等多种方式，加大对《意见》宣贯解读的传播力度，使化工和危险化学品企业负责人、从业人员和广大群众关心关注安全；组织人员对照77条具体任务和措施，研究制定落实清单，按照职责将意见提出的措施任务分解细化，明确时间表和路线图，加快制定配套制度措施办法，并抓好落实；不断强化督查考核，把《意见》重点内容纳入安全生产巡查、考核方案，作为检验各地区、各有关部门和各有关单位履行安全生产责任制的重要依据。

同时，我省也全面深化危险化学品领域专项治理，巩固危险化学品综合治理成果，开展了新一轮危险化学品领域安全攻坚行动，不断提升防范化解重大风险和应急保障能力。



## 明确重点工作 开展危险化学品安全攻坚行动

3月中下旬，省安全生产委员会办公室、省危险化学品安全生产专业委员会办公室印发了《2020年危险化学品安全攻坚行动方案》，决定从3月至今年底，分三个阶段在全省开展危险化学品安全攻坚行动。

我省危险化学品从业单位量大面广，新建化工生产装置和储存设施呈现大型化、集约化和一体化发展趋势，风险日益增大。目前，仍然存在一些问题，如少数中小化工企业生产工艺落后、装置设备陈旧、安全生产投入不足，安全基础薄弱；部分企业生产工艺装置设备经多年运行，处于更新换代阶段，安全可靠已大幅下降；化工园区安全设施不完善，安全监管机构不明确，固有风险大等。

为破解全省危险化学品安全生产工作的难题，《方案》明确2020年危险化学品攻坚行动的六项重点工作，主要包括深入开展安全风险排查和隐患治理、加强化工建设项目准入和油气管道监管、强化落实企业安全生产主体责任、强化废弃危险化学品等废弃物监管、严格化工园区准入管理、强化特种设备和防雷电检验检测。

《方案》提出，实行条块结合的工作方式，采取企业自查，行业部门指导检查，省安委办组织督查，属地政府组织实施的方式，按职责分工推进落实。同时，要求各市（区）、省级各相关部门提高政治站位，加强组织领导，强化责任落实、制度建设和源头准入，坚决整改重发展、轻安全，重生产、轻安全和只整改不落实的官僚主义、形式主义问题，狠抓工作落实，认真总结经验，确保攻坚行动取得成效。



## 实行条块结合 分工推进落实危化品攻坚行动

4月10日，省安委办召开全省2020年危险化学品安全攻坚行动动员视频会议，安排部署全省危险化学品安全生产攻坚行动，并详细解读了《2020年危险化学品安全攻坚行动方案》。省发改委、省工信厅、省生态环境厅、省市场监管局按照部门职责就抓好危化品攻坚行动分别做了安排。省安委会副主任、省应急管理厅厅长胡保存作行动动员讲话。

我省共有危险化学品生产企业406户，涉及“两重点”252个、“一重大”178个，有韩城市、神木市两个国家级和10个省级危险化学品重点县区。危险化学品储存、经营企业4667户，已建成投运各类油气长输管道共计68条，总长8537千米，油气长输管线途经人员密集型高后果区1134处，安全风险点位多。

据了解，此次攻坚行动以贯彻落实中办、国办《意见》为主线，以《化工园区安全风险排查治理导则》《危险化学品企业安全风险隐患排查治理导则》两个抓手，将严格化工建设项目和化工园区准入管理，着力准入制度建设，解决危险化学品安全生产源头性问题。同时，深入开展危险化学品园区和企业风险排查，着力隐患整改落实，解决危险化学品安全生产基础性问题，精准有效实施危险化学品全链条监管，着力部门联动，解决危险化学品安全生产瓶颈性问题。

## 开展隐患排查 强化企业安全主体责任落实

4月21日，省应急管理厅召开全省危险化学品安全工作视频会议，传达学习4月15日应急管理部危险化学品安全视频会议精神，安排部署2020年全省危险化学品安全生产重点工作，省应急管理厅副厅长田胜利出席并讲话。

今年以来，全省危险化学品安全工作以习近平总书记关于安全生产工作重要批示指示精神为指导，深入贯彻落实中办、国办《意见》，把出发点、落脚点放在提升危险化学品本质安全水平。着重围绕扎实开展安全风险隐患排查治理，实施安全风险分级管控和分级监管，加快风险预警系统建设，强化企业安全主体责任落实，加强在岗员工培训，开展精细化工、小化工和化工园区整治提升，开展危险化学品安全攻坚行动和专项整治三年行动。

我省将从安全生产监管和企业安全生产管理两方面，细化措施，明确责任，形成合力，抓实抓细，强力推进，按照重点工作目标要求、时间节点，切实抓好落实，确保危险化学品安全生产形势平稳。

# 多措并举 为危险化学品安全保驾护航

在开展危险化学品安全生产攻坚行动的同时，省应急管理厅积极开展安全风险隐患排查治理，实施安全风险分级管控和分级监管，加快风险预警系统建设，增强特殊作业风险管控意识，健全完善安全生产规章制度和操作规程，检查督查重点危险源企业，不断强化危险化学品企业安全主体责任。

## 紧盯危险源 强化风险管控

在疫情防控和复工复产的关键时期，省应急管理厅强化危险化学品安全生产风险动态监测，紧盯重大危险源管控不放松，利用风险监测预警系统积极开展线上复工复产指导服务，严防超能力生产、超上下限储存、超标准存放。

针对部分应急部门对风险监测预警系统重视不够，监管不到位，落实不力等方面的共性问题，多数企业风险预警处置不及时、消警时间长，离线现象较多的普遍问题，省应急管理厅坚持工作关口前移，厅分管领导亲自安排部署、督促检查、一线调研，主管处室主动作为，及时分析研判，查找原因，制定整改措施，3次下发预警系统管理使用情况通报，及时利用危化群、信息提醒等形式，反馈企业预警存在的问题，有效解决了不重视、管不到、落不实的问题。同时，省应急管理厅健全完善各级应急管理局预警系统管理机制，指定专人负责，专人管理，做到天天有人查，风险有人管，监管到位，有警必核，消警及时，规范工作程序，保证风险预警系统正常运行。

疫情期间，省应急管理厅采取现场指导与线上检查相结合的方式，坚持每天利用风险监测预警系统抽查企业领导带班、疫情防控、复工复产等情况，共抽查企业65户，提出整改建议20多条，对报警多、消警不及时的企业及时通报，提出整改的时限和要求，夯实企业主体责任，每天详实准确记载预警企业的风险类别、发生原因、采取措施及整改等情况，实施隐患排查治理闭环管理，为风险分析研判提供科学依据。

## 特殊时期 夯实安全监管

4月13日,省应急管理厅印发了《关于加强危险化学品企业停产、复产及检维修期间安全生产工作的通知》。

针对当前特殊时期危险化学品企业所面临的新情况、新问题、新挑战,各级应急管理部门要落实精准分类指导监管措施不放松,对停产、复产企业要严格执行相关停产、复产安全要求,从开展停产复产风险辨识,编制化工装置开车停车方案,组织安全培训教育,严格特殊作业管理,切实加强停产期间物料和产品安全管理,严格变更管理和做好停产、复产期间疫情防控工作7个方面,全面做好停产、复产安全管理工作。

各危险化学品企业要做好检维修期间安全生产管理工作,制定完善检维修方案,并告知当地县(区)应急管理部门;严格执行作业安全管理规章制度,完善检维修记录、档案;加强检维修作业前风险分析,对特殊作业要升级管理,确保作业安全;加强检维修作业安全管理,严格控制检维修现场人数,做好应急准备;加强外来检维修施工队伍管理,明确安全责任,严格审查施工方案和应急预案,严禁层层转包和以包代管,按照防控要求,做好人员登记、检测和隔离工作;强化停产停车检维修企业监督检查,对未按规定执行或违法行为要采取行政处罚,联合惩戒“黑名单”,坚决依法查处。

## 整治特殊作业 杜绝“三违”行为

4月13日,省应急管理厅印发《危险化学品企业特殊作业和反“三违”专项整治方案》,决定自5月1日起,在全省危险化学品生产储存企业开展特殊作业和反“三违”专项整治,严格落实企业主体责任,增强特殊作业风险管控意识,健全完善安全生产规章制度和操作规程,强化生产作业现场管理。

本次专项整治范围主要包括动火、受限空间等八大特殊作业,重点整治特殊作业管理目标不清、审批不严不细、安全防护和检测不到位、安全管理措施不完善和针对性不强,以及其他生产运行、检维修作业等操作过程中的“三违”行为。

本次专项整治主要采取企业自查自改,各市应急管理局督促指导、执法检查,省应急管理厅督查相结合的方式,以企业为主开展专项整治。企业自查自改阶段,要列出存在问题清单,建立隐患整改台账,对查出的问题分类梳理,逐一制定和落实整改措施,形成自查整改情况报告。对检查发现的问题隐患,企业要立即整改,暂时不具备整改条件的,按照资金、责任、时限、措施、预案“五落实”要求限期整改,检查结束后编制自查自改报告。

在企业开展特殊作业自查自改过程中,各市县结合各类安全生产大检查、执法检查、攻坚行动等活动,督促企业扎实开展特殊作业环节专项整治,分析本辖区危险化学品企业特殊作业方面存在的短板弱项,分类加强对企业指导服务。同时,要组织执法检查队伍,吸收安全专家参加,采取“四不两直”暗访抽查与随机检查相结合的方式,深入开展安全生产执法检查。对企业自查发现问题隐患且自行整改的,无论是否整改完成,都不予处罚;对未认真开展自查自改,执法检查过程中新发现的问题隐患,依法依规严格进行处罚。各危险化学品生产企业要由企业主要负责人牵头成立专项整治工作小组,制定专项整治方案,深入开展安全隐患排查整治。各市县加强对企业开展专项整治的督促指导和检查,将特殊作业和反“三违”整治作为今年安全检查的必查内容。

## 制定清单 消除监管盲区

4月下旬，省应急管理厅加紧制定危险化学品企业分级监管清单，建立全省小化工生产企业监管台账，逐一明确监管部门，消除监管盲区。

各级应急管理部门对危化品企业再评估，对红、橙类的企业安全生产许可证发证条件逐项进行回头看；集中开展化工和危化品企业主要负责人法律意识、风险意识和事故教训的警示教育培训，督促企业主要负责人落实安全生产责任；各市政府对全省106户精细化工、小化工企业和各化工园区存在的问题和隐患，加紧研究制定整改方案，“一园一策”落实整治提升措施，限期整改。

各危化品企业要立即开展安全风险隐患排查整治，年底前涉及爆炸危险性化学品的生产装置控制室、交接班室要搬离装置区；甲乙类火灾、爆炸性粉尘、中毒危险性厂房及仓库内的办公室、休息室、外操室、巡检室则要于2020年8月底前拆除清理完毕。

此外，我省将持续开展高危精细化工工艺全流程风险评估，实施危险化学品安全生产风险监测预警系统工程建设，推进精细化工反应装置自动控制和检测报警系统设置。

## 立即行动 开展监督检查

5月8日，应急管理部危险化学品重大危险源企业专项检查督导动员部署视频会议召开后，省应急管理厅厅长胡保存立即召开专题会议，要求各单位、企业按照应急管理部的安排部署立即行动，开展危险化学品重点危险源企业检查督查工作。

应急管理部门和消防部门要形成合力，切实做到人员力量互动，动态信息共享，确保督查检查全覆盖。省上要组织专家力量，对各设区市按照企业分布和工作任务的实际提供技术服务支持，在突出重点工作任务落实的同时，把督查检查与三年专项整治、攻坚行动等工作结合起来，全面统筹，抓好推进落实。加强督促协调，按要求成立工作专班，抓好督查检查的任务落实，建立相关工作机制和制度，及时分析研判问题，对重大风险、重大安全隐患要挂牌督办，明确责任，落实措施，坚决防范风险演变成隐患，隐患演变成事故，对人民生产财产造成损失。

## 联合行动 专项督导检查

为确保全省危险化学品重大危险源企业安全生产，省应急管理厅会同省消防救援总队建立联合工作机制，按照联合印发的《危险化学品重大危险源企业专项检查督导工作方案》，成立省重大危险源企业专项督导组。

5月19日至6月5日，省应急管理厅和省消防救援总队相关人员组成的四个督导组，通过查阅资料、现场抽查、听取情况等方式，督导各市专项检查工作开展情况，深入危险化

学品重大危险源企业生产一线开展全面督查。截至目前，共督导榆林、延安、渭南等12个市（区）21个区县，检查37家危险化学品重大危险源企业，发现隐患问题391个，下发督办函7份，召开商会27次，对危险化学品储罐区启动应急消防实战演练8次。

全省现有危险化学品重大危险源的生产储存企业184家，重大危险源总数617处，目前省、市、县检查督导已完成全覆盖的工作目标

# 上下一心 全省助力危险化学品安全

我省各地市县区积极学习贯彻《意见》要求，开展危险化学品企业安全督导检查，举办安全培训、紧盯重大危险源安全管控，持续开展危险化学品专项整治，除隐患补漏洞，上下一心，齐抓共管，牢牢守住安全生产红线，确保我省危险化学品领域安全生产形势稳定。

## 西安市：“检查 + 服务” 强化安全管控

西安市应急管理局联合市消防救援支队成立了专项工作小组和 2 个联合检查组，对全市危险化学品重大危险源企业全面开展专项检查。检查组以“检查 + 服务”的方式先后深入陕西东大石油运销有限公司、延长石油管道运输公司第五分公司西安输油末站、新圆益（西安）半导体科技有限公司、空气化工产品（西安）有限公司等 8 家企业开展了现场督导检查。



联合检查组重点检查了企业安全风险管控和值班值守情况，对企业内构成危险化学品重大危险源的储罐等设施设备开展系统安全检查，确保重点区域、重点部位、重点设备逐个“过筛子”。针对检查出的问题及时形成了隐患问题清单，下达行政执法文书，督促企业严格落实安全生产主体责任、消防安全主体责任和“两会”期间安全风险管控，采取有效措施紧盯各项安全生产隐患问题彻底整改，确保隐患问题及时“清零”。

下一步，联合检查组将持续以“检查 + 服务”的方式全面组织开展危险化学品重大危险源企业专项检查工作，对全市所有危险化学品重大危险源企业实现“两全面，一建立”全覆盖，对检查发现的隐患问题实施闭环管理，督促企业统筹做好隐患问题整改和安全风险管控，确保全市危险化学品企业安全生产形势稳定。



## 宝鸡市：明察暗访推动安全整治

宝鸡市应急管理局印发了《关于进一步加强危险化学品企业特殊作业和反“三违”专项整治工作的通知》，对全市所有危险化学品生产储存经营企业开展特殊作业和反“三违”专项整治工作进行安排部署。该局对全市各县区、相关企业开展专项整治情况进行了明查暗访、突击检查，对自查自改不认真、执法检查不严格的企业单位进行通报、约谈、警示，对专项整治中发现的共性问题组织了危险化学品领域专家进行分析研究，指导专项整治工作深入推进。

该市还制定了宝鸡市危险化学品重大危险源企业专项检查督查工作通知，并将国家检查督导的 16 个重点内容扩至 24 个，督查工作全面启动。5 月 13 日至 15 日，宝鸡市应急管理局相关业务科室及危化专家实地检查了宝鸡天彩、申都引线、宝鸡森煌等 3 户烟花爆竹企业和正源化工、星驰铝业、星龙公司、云鑫泰等 4 户危化生产企业，并对康源化工进行了暗访。

针对检查中发现的县级监管部门之间主动配合意识不强、沟通协作不充分；个别部门对行业安全监管重视程度不够、“三管三必须”落实不到位、执法检查不全面、相关检查记录不详细、“重整改、轻处罚”以及个别企业存在的未进行全员安全生产主体责任承诺，隐患排查不详细、治理不彻底、整改不闭环等 26 条安全问题，检查组立即下发了 6 份安全生产行政执法现场检查记录、2 份责令限期整改指令，并对存在重大安全隐患的 1 户企业实施市级挂牌督办。

## 铜川市：检查培训双管齐下

5 月 14 日，铜川市应急管理局举办了第三期“送安全生产法规知识进企业”活动。培训以天津“8·12”、响水“3·21”及多个加油站事故案例，警示各危险化学品企业树立法制思维、守牢安全底线，警醒各企业不折不扣落实安全生产主体责任。并结合日常监管执法实践，针对企业在执行法规中存在的具体问题，对危险化学品安全生产相关法律法规和标准规范进行深入细致阐述，教育引导企业各主要负责和安全管理人員加强法规知识学习，提升安全管理能力。培训内容立足企业工作实际，服务企业安全发展，具有很强的针对性和可操作性。参与企业纷纷表示，会后将继续学习，学以致用，进一步树牢安全发展理念，强化安全生产意识，守住安全生产底线。

6 月上旬，铜川市应急管理局联合市消防救援支队及省级危险化学品专家对全市 4 家危险化学品重大危险源企业、5 处重大危险源和 3 家化工企业进行了检查督导，联合工作组采取听汇报、查资料、专家诊断的方式，严格对标专项检查督导 24 项重点内容，对企业隐患自查、安全条件、设备运行、安全管理、自动化运行以及消防安全等情况进行了全面检查，共发现各类问题隐患 47 项，排除重大危险源 1 处，未发现重大安全隐患。针对检查发现的问题隐患，该局逐项对企业进行了现场反馈和交办，要求企业迅速制定整改方案，按照隐患整改责任、措施、资金、时限和预案“五到位”要求落实整改，做到逐项验收销号。

## 榆林市：紧盯重大危险源安全管控

4月21日，榆林市应急管理局召开了全市危化企业安全生产视频调度会，对该市2020年危险化学品安全生产重点工作进行了安排部署。榆林市应急管理局要求全市各县市区和各危险化学品企业要严格开展危险化学品安全专项提升和攻坚行动，从严从细抓好任务落实，提前分析研判受疫情影响带来的新问题和新风险，细化工作措施，夯实管理责任，扎实做好9项安全生产重点工作，坚决遏制较大以上事故发生。

5月14日，榆林市应急管理局联合该市消防救援支队组成了3个检查组，组织24名危化和消防专家对全市55户涉及重大危险源的危化企业开展督查检查工作。专项检查将划分为3个阶段进行：第1个阶段为5月31日前联合检查组对所有企业开展现场检查；第2个阶段为6月10日前配合省应急管理厅和省消防救援总队完成现场抽查；第3个阶段为6月30日前完成发现的问题隐患的梳理汇总及限期整改工作。

此外，榆林市应急管理局和榆林市消防救援支队积极协作联动，成立了工作专班，建立了一企一清单及检查情况日报、周报等工作制度，督促企业对检查发现的问题逐一明确整改负责人、逐一制定整改措施、逐一组织整改验收，确保整改到位。

## 蓝田县：查漏补缺消除隐患

蓝田县持续对辖区危险化学品企业进行安全检查，督促企业强化风险管控措施，消除安全漏洞。4月21日和23日，蓝田县应急管理局对辖区加油站、烟花爆竹专营店等危险化学品企业单位开展了安全检查。执法人员查看了加油站的安全培训、应急演练记录及安全隐患排查台账，检查了加油站的配电室、库房、加油装置、消防器材、卸油口及罐区情况，对发现隐患的企业及时下发了隐患整改指令书，查看了烟花爆竹经营店内货物摆放、存放量、灭火器材等，要求经营者严格按制度管理。

5月14日，蓝田县应急管理局对辖区的西安蓝田尧柏水泥有限公司的非药品类易制毒化学品的使用进行了检查。工作人员主要检查了非药品类易制毒化学品使用的现场管理制度、出入库使用台账、防护措施、员工安全教育培训等，要求企业要严格对非药品类易制毒化学品使用进行规范管理，规范出入库登记台账，加强管理制度的落实，确保非药品类易制毒化学品的使用安全。

6月2日，蓝田县应急管理局对辖区陕西雪莲环保科技开发有限公司西安分公司、西安光之源艺术品有限公司易制毒化学品管理进行安全专项检查，对企业易制毒化学品仓储管理台账、易制毒化学品的进出库数据、企业经办人员资质等方面进行了检查，针对发现的问题，要求企业限期整改。

## 太白县：抓牢危化品交通运输安全管理

自4月27日早8时起原先通行212省道、316国道往返于宝鸡汉中等地的危化品运输车辆绕行至244国道太白县境内行驶，每天有800多辆危化车辆通过太白县往返宝鸡和汉中市，太白县危化品交通运输安全管理压力剧增。

为此，太白县应急管理局成立由局长任组长，两名班子成员为副组长，全局同志为成员的危险化学品道路运输事故应急处置工作领导小组，明确带班领导、值班同志以及分管同志职责，确保一旦发生事故人员齐备并第一时间出动。全面修订完善太白县境内244国道危险化学品道路运输事故应急处置专项预案，要求全局干部职工要全面了解汽油、柴油、甲醇、乙醇、苯等芳烃类、液氨、天然气、液化石油气、硫酸、烧碱等10种危险化学品的主要危险特性和危害，熟悉事故报告、处置流程、程序和处置措施，做好自我保护。

针对单位人员少的实际，该局要求所有干部在管制期内严格遵守周末外出报告制度，落实好临时备勤人员，确保一旦发生突发事件单位有人值守，值班人员第一时间出动处置。并明确与县消防救援大队的响应处置流程，一旦发生突发事故，由消防救援大队第一时间通知应急部门，再由应急部门按照程序报告县政府，通知相关单位到场参与处置。

## 千阳县：开展危化品特殊作业专项整治

千阳县应急管理局组织召开了危险化学品企业安全生产工作会议，要求全县9户加油站、3户城市燃气、2户油气分输站等危化相关企业及各监管部门按照印发的《2020年危险化学品和烟花爆竹安全攻坚行动方案》，结合实际制定切实可行的攻坚行动方案，把风险管控措施落实到生产经营全过程中，落实危险化学品企业安全生产主体责任，加强特殊作业安全管理，严格落实外包作业安全管理制度。同时持续健全双重预防机制，全面系统地辨识风险，科学评估风险并分级分类施策，做到隐患排查系统化、制度化、常态化，及时发现消除隐患，坚决杜绝隐患演变为事故，确保安全生产。

5月中旬，该县组织开展了全县危险化学品企业特殊作业专项整治。对企业动火、受限空间等特殊作业管理目标是否清楚、审批是否严格、安全防护和检测是否到位、安全管理措施是否完善等问题，以及现场作业过程中是否存在“三违”行为进行检查指导，严厉打击企业违章指挥、违章作业及特殊作业未落实审批制度等行为。全县共出动执法人员35人次，检查危险化学品企业14家，发现问题隐患21处，下发限期整改指令书2份，及时消除了安全隐患，提升了企业安全管理能力和水平。

# 夏季事故多发 强化危化品事故防范

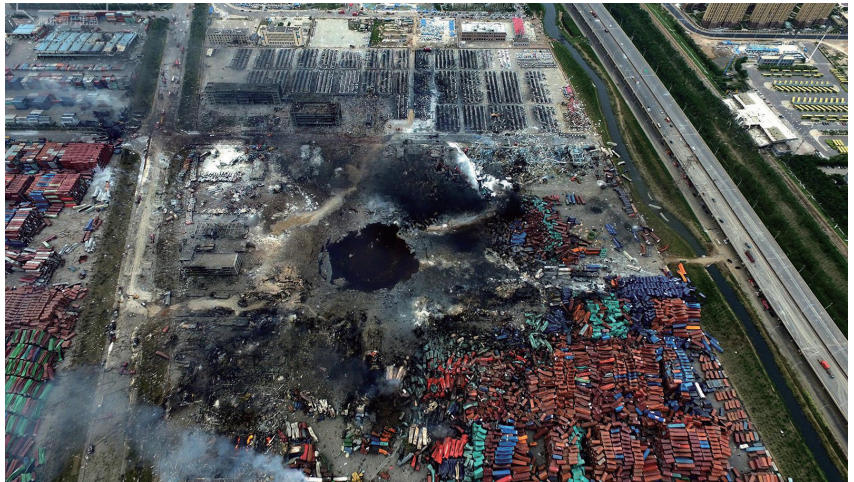
夏季高温季节历来是危化品安全事故的易发期、多发期，据不完全统计，近30年来，全国发生在7至9月份涉及危化品的重特大典型安全事故多达18起，占30年来涉及危化品重特大大事故总数的40%以上。

从事故类型来看，火灾爆炸事故有16起，占比高达88.9%。从事故发生环节来看，发生在生产环节的有9起，占比50.0%；发生在道路运输环节的有4起，占比22.2%；发生在储存环节的有3起，占比16.7%；生产环节重特大事故所占比重最大，仍然是危化品事故防范的重点。

夏季持续高温，各种可燃易燃危险化学品更容易挥发，从而导致物质泄漏；有的放热反应比较难降温、难控温，容易发生超温现象；再加上员工在夏季容易精神倦怠，都使得夏季成为危化品事故易发、多发时期。各相关企业要针对夏季高温天气安全生产特殊性、复杂性，认真查找薄弱环节和突出问题，采取切实有效措施，堵塞安全漏洞，排查整治隐患，有效防范重特大事故的发生。

## 运输安全须当心

从事化学品装卸运输的人员



应按照装运危化品的不同性质穿着相应的防护用品。运输前首先要询问所载货物的物理、化学性能，如产品的闪燃点、毒性、膨胀系数等。夏季时要在车上装棚杆、搭凉篷，要通气避光，特别要防止阳光直射。装卸时轻拿轻放，严禁摔拖、重压和摩擦，不得损坏包装容器。此外，要根据装卸危险化学品的性质，配备相应的消防器材。

装运爆炸、剧毒、放射性、易燃液体、可燃气体等物品，必须使用符合安全要求的运输工具，禁止使用电瓶车、翻斗车叉车、铲车、自行车等运输爆炸物品。各种化学品不能混装，以免泄露后产生化学反应，要做到一车一货。车辆排气管要装阻火器，车

厢室应铺上一层草垫或芦苇席，以免行驶中滑动。

行车途中勤检查化学品是否有泄露。由于行车途中车辆颠簸震动，包装容易破损而造成化学品泄露。因此，物流人员要定时查看有无溢出。

经过长途运输，外包装都有一定破损，卸货时要特别小心。危险物品卸载后，要对车上搬运工具进行必要的通风和清扫，不得留有残渣，对剧毒物品的搬运工具，卸车后必须清洗干净。

## 储存安全须谨慎

危险化学品仓库应采用不导热的耐火材料做屋顶和墙壁的隔热层，屋檐要适当加长，以阻止阳光射入仓库；库墙要适当加厚，常开窗，采用间接通风洞，设置

双层门，双层屋顶；窗玻璃漆成蓝色或选用磨砂玻璃。

化学危险品一般分为爆炸性物品、遇水燃烧物品、自燃性物品、易燃固体、易燃和助燃气体、腐蚀性物品、氧化剂等。这些物品要分类、分库、分件、分架存放，严禁把各种性质互相抵触、灭火方法不同、容易引起自燃的物品混放在一处。储存物品时堆垛不可过高、过大、过密，垛与垛之间，垛与墙、柱、屋梁、电灯之间应保持一定距离，并留有消防通道，不得超量储存。

为仓库设贮水屋面或在仓库屋面上设置冷却水管，气温在30℃以上时喷水降温，使仓库内温度保持在28℃以下。在仓库屋顶铺石麻袋，能增加屋顶的隔热性能，也可将库房屋顶、外墙和窗户玻璃涂成白色，利用白色对阳光的反射作用，减少辐射热的吸收，达到降温的作用。根据物品性质和包装情况，还可以在仓库地面上浇井水、放冰块，有条件的安装空调进行降温。有的仓库可在早晚和夜间开窗通风，放进冷空气，中午关闭门窗，防止热空气进入。

桶装的易燃液体，应放在建筑物内，以防太阳直接照射。在特殊情况下需要临时露天存放的，应采用不易燃材料搭建遮阳棚，有时要用皮管定时喷水降温。桶内一般只盛装容积的90%或95%，

留有5%至10%的空间，这样能防止桶内危险化学品受热膨胀而发生燃烧或爆炸事故。贮罐顶部应设置降温装置，在气温达到30℃以上时，开启冷却水泵进行喷淋降温。贮罐也不能装得太满，需留出5%至10%的容积空间。

管理危险化学品仓库的人员必须经过消防安全培训并经考核合格，持证上岗。库管人员要定时对仓库进行巡查，发现问题及时解决，确保安全。

#### 生产作业须注意

防中毒。维修工在检修物料管道等其他与有毒有害物料相关的设备设施时，一定要佩带好防毒口罩、防护手套、防护眼镜等一切安全防护措施（釜、罐、池内作业更应该严格要求，认真置换和做好内部有毒有害气体分析），杜绝接触或呼吸到任何有毒有害物质。值班人员和工段长加强巡检，严禁因物料喷溅到或直接流到操作工身上引起中毒（有腐蚀性的物料造成化学灼伤）。尤其注意操作顺序，关键岗位应该一人操作，一人监督，避免违章作业而导致事故的发生。一旦泄漏或流失，立即在安全防范措施得当的条件下采取应急措施，防止事故扩大，并立即清理物料和现场，防止人员中毒。

防中暑。夏季炎热，有一些劳动量相对较大的岗位，都有可能导致中暑现象发生。工作量较

大的岗位一定注意休息，不要为赶进度赶时间长时间劳累作业。当感觉头晕目眩、浑身乏力或呕吐难受等现象时立即停止作业，立即采取应急措施。

防机械伤害。在生产过程中，严禁身体、赤手、用工具或用脚接触正在运转着的设备、设施。操作和检修人员应该远离这些设备、设施。操作运转设备的女工应扎包好头发，以防不小心头发接触到运转着的装置。如果不严加要求和防范很可能发生碰、挤、碾或压伤事故。检修运转设备、设施的检修人员必须先断电，并在此设备的指示按钮挂上“正在作业，严禁合闸”醒目的标识牌后，再将三角带、皮带等褪掉后，然后进行检修作业，并且特殊情况还要有配备监护人员。同时，还要和当班值班人员沟通好，防止在不知情的情况下出现意外。在生产区域内巡检和工作必须戴上安全帽，登高作业必须办理登高证并挂好安全带。

危险化学品事故发生往往难以预料，危害覆盖面广，对公共安全也会造成很大的影响，随着人们对化学品的需求的加大，要求也会越来越高，因此，只有加强从业人员的安全意识和专业知识，群众的防控意识，尽可能采取措施，才能有效防控危化品引起的一系列安全隐患。

# 监察抓细抓实抓深 企业誓言诚心整改

## ——陕西煤监局“一通三防”专项监察工作侧记

◇刘永宏 王宇

根据《国家煤矿安监局关于开展“一通三防”专项监察的通知》要求，陕西煤矿安全监察局（以下简称“陕西煤监局”）积极组织部署，确定2月至7月底进行矿井自查自改和专项监察。近日，记者跟随陕西煤监局“一通三防”专项监察组，来到了位于榆林市府谷县的冯家塔煤矿，全程参与到此次专项监察活动中。

此次专项监察，由陕西煤监局政策法规处监察专员王忠彬带队，榆林监察分局和榆林能源局共四位监管监察人员以及来自机电、通风和采矿专业的三名专家组成监察组，对包括冯家塔煤矿在内的三家煤矿进行为期10天的专项监察。

### 对照标准查全面 认真负责避差错

从榆林机场经过两个多小时的车程抵达了冯家塔煤矿。监察组成员一到驻地，就进入到了紧张的工作当中。首先，在王忠彬的主持下，召开了监管监察人员、专家会议，明确了人员分工，宣布了工作纪律和要求。随后，在该矿三楼会议室召开了“一通三防”专项监察预备会，该矿负责人就矿井各生

产系统、安全集中整治、自查自改、“学法规、抓落实、强管理”活动开展情况进行了汇报。会上，监察组要求企业要做好工作配合，专家有权查阅煤矿的任何资料、有权对煤矿企业任何人员进行询问，确保按时按要求高质量完成工作。同时要求专家对标对表认真检查，及时反馈问题，找出解决办法，确保查实查细查深。

第二天一大早，监察组人员根据各自分工，与该矿各部门负责人进行对接，就有关资料进行详细查看和询问。在综合组，王忠彬正在就该矿的基本情况与负责安全的副矿长高锦平进行沟通交流。“现在煤矿正在开采的有几个工作面？”王忠彬问到。“目前共布置了两个综采工作面和5个掘进工作面。”高锦平回答道。随即王忠彬要求其把矿区开采的平面图拿过来，面对平面图，高锦平认真直观地向在场人员介绍了该矿的具体生产区域和掘进开采情况。

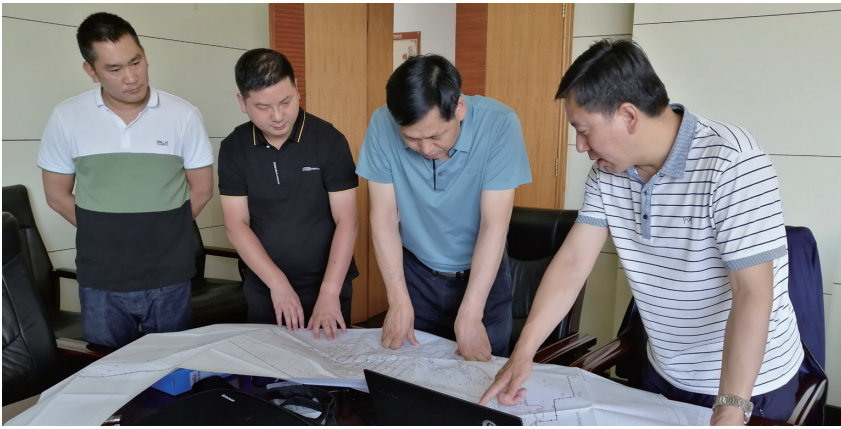
其他小组专家依据《煤矿安全规程》和陕西煤监局印发的《正常生产建设矿井“一通三防”专

项监察工作方案》（以下简称《方案》）以及相关技术指标要求，对照查找矿井通风系统、瓦斯检查治理、动火作业安全技术管理、煤尘清除、应急救援管理等。“你这边的井下水文地质情况数据有没有，有没有相关的具体资料？”负责采掘地测防治水的专家张利军向在场的对接部门负责人询问到。随即该负责人就找到有关的数据，并向专家详细解释和说明。

### 实地监察寻短板 积极交流形共识

次日清晨，监察组又按照一组一个专家、一位监察员和该矿有关人员参与的方式，组成通风、采掘和防水三个小组，深入矿井开展实地检查。记者则跟随采掘组进行了实地体验。

下井之前，每个人在经过简单安全培训和工作人员耐心的安全告知之后，佩戴齐全矿灯、自救器、人员定位装置、便携仪等装备之后，再经过下井前的酒精测试之后，便乘坐防爆指挥车进入矿井。在井下指示标牌的指引下，经过6分钟左右的车程，便来到了第一个检查点——3201综采工作面。沿着巷道内狭长的走



检查组人员查看矿区开采平面图

廊，在矿灯的照射下，监察组专家细心查看每一个角落，线路连接是否正常、是否安装瓦斯传感器、救援逃生路线标注是否清楚、顶板承压是否正常等等，都是他们细心观察和记录的地方。“让把这边的喷头打开，看一下是否正常？”张利军向在场的工作人员说到。随着一声“吡吡……”响起，顶板喷头的水便顷刻间撒了下来，同时专家还对喷头之间的距离进行了实地查看。

随后，检查组通过通风巷来到了另一处采掘面，专家不时看看顶上悬挂的瓦斯、一氧化碳、风速等传感器，并对在场的矿工随时进行询问，以此检查他们对相关安全知识的掌握程度。“你们这顶板安全平时是怎么检查的？”榆林监察分局监察专员薛宏达不时拿着矿灯向顶部查看。“让瓦斯检查员过来，检测一下这个区域的瓦斯浓度。”张利军指着眼前的采掘工作面说到。对于现场发现的问题，专家也是及时予以

指出，并向他们说明原因及解决办法。例如在1-3采区西部4煤主运大巷掘进面，发现监测监控系统图上未标明断电区域和标注办法。对于专家细致的检查工作，在场的人员纷纷表示敬佩和赞赏。

经过在井下5个多小时的检查，三个小组在下午两点多完成了所有的检查工作。随后在短暂的休息之后，各检查组专家和监察员就有关问题进行汇总，同时对于有争议的问题进行了卓有成效的讨论。“例如防雷这块因为没有统一的标准，所以在安全界定上还是存在争议，但是我们还是要互相探讨，争取形成统一共识，不遗漏每一处安全细节。”机电专家焦富生告诉记者。

### 系统总结成《报告》企业誓言坚决改

在经过前期的查找资料和现场检查之后，第三天就进入到了最终的报告书写阶段。针对各个小组检查中发现的安全隐患和问题，

各小组专家和监察员又逐条进行了探讨交流，对照《煤矿安全规程》和《方案》中的规定和要求，进一步规范了问题阐述和说明，并对其中有的问题进行了建议处理，从而形成更加清楚明晰的监察建议。经过6个多小时的修改完善，最终形成了上万字数的《冯家塔煤矿“一通三防”专项监察报告》（以下简称《报告》）。

《报告》中共罗列了此次监察中发现的皮带输送机烟雾传感器悬挂位置不当、机电设备密封圈变形、通风机房缺少反风操作系统图、防治水领导小组组长与安全生产许可证责任人不符等32项问题。在通报会上，王忠彬指出，要进一步提高思想认识，持续做好“一通三防”工作，对于检查出来的问题要认真对待，积极整改落实，对于整改情况后期还要进行“回头看”，保证监察到底。冯家塔煤矿总经理李新虎也进行了表态发言，他说：“对于监察出的问题，我们诚恳接受，随后我们会按照问题举一反三落实到位，对于问题进行立即整改，并把整改落实情况及及时向市局、省局上报，同时以此次为契机，制定更加严密的安全管理方案，及时处漏补缺，保证煤矿安全稳定运行。”

“这次监察也是给企业把脉治病，把预防做在前面，保证煤矿生产安全。”榆林监察分局监察专员刘小术告诉记者。

# 强化过程管控 党建融合安全

## ——陕西省地方电力（集团）有限公司 礼泉县供电分公司安全生产工作侧记

◇王宇 冀浩楠

陕西省地方电力（集团）有限公司礼泉县供电分公司肩负着礼泉县1个街道办、11个镇，50余万城乡居民的生产生活用电任务。该公司于2015年3月通过陕西省电力行业协会安全生产标准化达标三级验收，2016年3月通过陕西省地方电力（集团）有限公司安全生产标准化达标复验收，2019年成功创建陕西省安全文化建设示范企业。

近年来，该公司始终秉持“责任铭记心中，标准贯穿始终”的安全理念，大力开展安全文化建设，强化安全过程管控，严格现场作业标准，深化党建与安全生产融合，实现了电力安全生产形势稳定向好。

### 注重人车双重管理 强化安全过程管控

针对日常的车辆安全管理，该公司紧抓“人身安全”和“车辆安全”不放松，始终坚持以制度约束人，以教育感化人，以标准规范人，努力践行“人车相融”

的管理理念。

在人身安全方面，该公司有计划组织专职或兼职驾驶员开展安全行车教育培训活动，通过定期学习《交通法》及安全驾驶知识、签订《交通安全责任书》等强化教育培训效果，同时还根据不同季节行车实际，组织开展安全驾驶演练，确保出车安全“零事故”。

在车辆安全方面，该公司完善了《车辆档案管理》等车辆管理制度，建立每台车一档案，将每台车的安全问题及保养更换部件进行详尽登记，细到部件的厂家、型号、规格，对查出问题的车辆坚持“应修必修”的原则，根据每台车的实际情况制定专门的车辆保修计划。同时，每周组织司驾人员对车辆进行一次问题排查和安全评估，每月组织四次安全检查。

该公司现有车辆26辆，其中生产车辆20辆，公司日常办公用车6辆。2019年，该公司全年共出车3000余次，行驶16万多公里，



赵镇供电所低压运维工进行更换导线作业，维护线路安全

未发生一起交通安全事故。

### 弥补现场作业短板 让安全深入每一处角落

电力企业在安全生产中，现场作业一直是所有安全工作的重点和难点，甚至成为了安全管理的“短板”。礼泉县供电分公司在咸阳市供电公司的安全指导下，结合自身实际和安全生产工作特点，始终将现场作业抓牢抓好，制定严格的管控措施，同时也不断完善和优化各项安全指标，在处罚的过程中，更是进行员工的安全再教育、再培训，让安全深入人心，



更让安全落实到实际工作中。

近日，在该公司安全监察部组织的一次施工现场专项检查中，发现工作现场安全措施与工作票所列不符、工作负责人私自离开工作现场、后备绳随意挂在电力线路上等问题。工作现场安全措施与工作票所列不符违反了《安规》的有关规定，整改措施要求工程负责人严格执行“两票三制”制度，必须把工作票带到工作现场，否则视为无票作业，若发现一次予以停工整顿，如发现连续两次无票工作将取消施工资质。最后该公司做出了对施工单位予以罚款的处罚决定，并对各单位进行了安全约谈和开展了安全培训教育。

在该公司出台的《安全生产违章行为处罚细则》中，明确了违章类型、违章情况、被处罚者，将现场施工划分为行为违章、装置违章以及管理违章三大类，其中行为违章又具体细分为不按规定使用工作票进行工作、不按规定使用操作票进行倒闸操作及动火作业不按规定办理或执行动火工作票等 83 项，装置违章分为电气设备无安全警示标志或未根据有关规程设置固定遮拦、电气设备外壳无接地以及开关等设备无双重名称等 13 项，管理违章分为特种作业人员上岗前未经过规定的专业培训、未按要求进行现场勘察或勘察不认真、无勘察记录等 17 项，确保安全责任全员明晰，

风险管控不留死角。

### 党建引领联动融合 夯实安全供电责任

为有力促进党政工作双向融合，发挥党组织的战斗堡垒作用，该公司开展了“党建+三级联动”活动，制定了“党建+安全生产”、“党建+电网建设”、“党建+营销管理”、“党建+企业文化”四项工作方案，以服务中心工作作为党建工作的出发点和落脚点，以安全生产经营过程中的重点、难点、热点问题作为发挥党组织作用的着力点，建立健全党建工作目标责任制，将党建工作与年度各项目标相结合、相互促进。

该公司党支部于 2019 年组织开展了“党员身边无事故”活动，期间公司党员在公共场所或宣传栏公开党员信息，亮明党员身份和创先争优的承诺，自觉接受广大员工的监督。同时建立党员“安全一帮一”制度，每一名党员至少联系一名普通员工，建立党员与员工之间的长效沟通机制，定期指导联系对象开展安全教育，典型事故案例学习反思、处理等安全教育活动，监督所联系的员工严格落实执行安全生产各项规定，并带头学习《安规》及安全生产各项管理制度，作出党员身边无事故承诺。

新冠肺炎疫情袭来，为确保疫情期间全县居民生活用电得到有效保证，该公司党支部充分发

挥党员先锋模范作用，组建了疫情防控党员志愿者服务队，设立了 7 个党员先锋岗，在疫情防控 and 保电工作中发挥积极作用。全体职工义务向红十字会捐款 50970 元，随着复工复产企业的陆续开工，该公司排查了 4 家疫情防控重点单位的线路和设备安全隐患，全力保障正常用电。期间受理了供电报修业务 10 起，出动 40 余人次对辖区内各医疗单位、重点工业企业开展了设备体检和用电检查服务。检查全县医疗点及工业客户 127 个，相继走访辖区统一、高科环保等 73 家企业，针对客户复工用电需求做了对应解决措施，主动采取各项服务措施，确保用户复工复产用电安全。

此外，礼泉县供电分公司还持续开展人文关怀活动，该公司赵镇供电所针对全镇的贫困户、五保户家庭定期开展线路检查，免费为困难用户更换安装电路设备，赵镇供电所员工发现辖区 66 岁的独居老人王志民家中线路危险混乱，立即上报供电所，赵镇供电所及时安排人员上门对其线路进行了免费更换，保障了老人安全用电。赵镇供电所所长许永宏告诉记者：“帮助贫困家庭更换老旧电路设备，对我们来说就是举手之劳的事，但让老百姓得到了实实在在的方便和安全，现在我们所已经形成了浓厚的帮扶氛围，以后还会坚持下去。”

# 安全是企业发展的基石

## ——陕西能源赵石畔煤电有限公司安全生产工作侧记

◇冀浩楠

陕西能源赵石畔煤电有限公司位于榆林市横山区，现有员工400余人，两台100万千瓦高效超超临界燃煤发电机组已投入商运，年发电量近110亿千瓦时，年产值达30多亿元。

近年来，该公司以“君子文化”为指引，践行“以人为本、生命至上、安全发展、防患未然”的安全理念，以“将安全理念植入每个人心中”为初衷，以安全生产标准化和安全文化示范创建为抓手，建立健全安全管控体系和制度，构建双重预防体系，落实企业主体责任，提升安全管控能力，注重人员安全意识培养，强化应急机制建设，充实应急队伍人员装备，确保了安全生产形势持续稳定。该公司于2019年通过安全生产标准化一级达标评审，成为陕投集团电力板块首家安全生产标准化一级达标企业，并成功创建2019年陕西省安全文化建设示范企业。

### 完善责任体系 夯实安全基础

责任是生产安全的关键。近



举办2020年电力生产安全事故应急演练

年来，陕西能源赵石畔煤电有限公司不断狠抓安全生产责任落实，编制了公司全员岗位安全责任制135项，结合岗位编制安全责任制备案表120项。积极开展安全责任制考核，修订完善两票及特殊作业安全管理办法15项，安全环保消防职业健康管理制共计55项，促进各级责任制贯彻落实。

此外，该公司积极构建“双重预防”工作机制，结合公司实际，制定完善了双重预防体系运行程序，切实将风险分级管控和

隐患排查治理有机衔接。通过开展安全活动、岗位描述、手指口述、随手拍等活动进行岗位安全风险辨识与管控，提升员工风险管控意识；利用班前会、交底会、两票措施、安全设施和措施合格验收、作业过程监护等进行风险预控，确保各类生产作业过程风险管控到位。

该公司结合实际制定安全环保“红线”管控制度，明确了违反红线的责任追究和考核办法。2019年落实安全考核10.3万元，



调度中心监控员紧盯全厂设备运行情况

责任追究 35 人。坚持采取定期、不定期检查、专项检查、领导带队检查、日常检查等方式开展隐患排查。全年组织开展安全环保消防安全大检查 63 次，查处各类隐患 353 条，全部整改闭环。

### 注重人员培训 提升安全能力

人员是生产安全的根本。该公司通过建立安全教育培训室，扎实开展安全教育培训工作，着重加强对外委项目作业人员的安全培训与告知工作，定期组织各外委单位员工在安全培训室观看安全警示教育视频，提升外委作业人员的安全意识和安全技能。公司主要负责人和 34 名安全管理人员参加了安全资格初训和复训工作，取得了省级安全培训证书，公司 83 名电工及外委单位所有特殊工种均持证上岗。

2019 年，该公司以三级安全

教育为基础，以警示教育、案例学习、实际演练为手段，坚持“走出去”“请进来”培训模式，共计组织内部安全培训 24 次，特殊工种取证培训 3 次，累计培训 1233 人次；组织外出参观、交流、培训及观摩 10 次，累计 68 人次。坚持开展案例学习和“三述两清”活动，全面提升职工安全综合素质，提高全员安全意识，增强防范事故的能力。

### 强化应急机制 筑牢安全防线

应急处置是生产安全的最后一道防线。“报告值长，1000kV 赵横 I 线跳闸，全厂停电，1 号柴油发电机无法正常启动，请指示。”“立即启动《全厂停电事故专项应急预案》，按照预案规定开展应急处置。”5 月 20 日，该公司举办了 2020 年电力生产安全事故应急演练，演练模拟电厂

送出线路跳闸，柴油发电机无法正常启动，检修人员在先期处置过程中因手动盘车杆反弹受伤，公司先后启动《全厂停电事故专项应急预案》Ⅱ级响应、《人身伤害事故专项应急预案》Ⅰ级响应，组织运行维护、检修抢险、后勤保障、警戒维护、信息发布、消防救援、物资保障 7 个小组开展应急处置，并在第一时间联系医疗救护直升机、榆林市第二人民医院救治伤员，通过一系列应急措施，成功恢复电源系统运行，1 号机组安全停运，受伤人员及时送达指定医院进行救治。此次演练充分检验了该公司应对突发安全事故的应急处置能力，锻炼了应急队伍的综合能力。

近年来，该公司持续完善公司应急机制建设，编制、评审了生产安全事故综合预案和 24 项专项预案，并组织专业技术人员编审发布实施了 38 项现场处置方案。同时不断充实强化人员装备，加强应急救援队伍建设，建立了 35 人的消防应急救援队伍，以及由各部门、外委项目单位青年员工组成的 80 人义务消防队；设备部和电力运营公司赵石畔项目部建立抢险抢修突击队，共计 60 余人。2019 年举行了全厂停电、防汛、酸碱泄漏、油罐泄漏、消防、火灾疏散等应急演练 6 次，有效夯实和提高了应对突发事件的应急响应和处置能力。

# 真抓实干学 守住安全生产底线

## ——全省应急管理系统深入贯彻落实习近平总书记 关于安全生产工作重要批示指示

◇ 郑小荣 张赛飞

今年以来，全省应急管理系统通过加强疫情防控形势下企业复工复产和安全指导，紧盯安全事故易发多发行业领域，严格落实安全生产责任制，着力防风险、保稳定、建制度、补短板，完善安全生产执法体系，加强干部队伍建设，持续贯彻落实习近平总书记关于安全生产重要批示精神，积极推动应急管理体系和能力现代化。

### 分级分类执法 提升执法效能

从4月下旬至7月底，我省集中3个月时间在全省安全生产领域开展企业安全生产主体责任落实集中执法行动，为提升执法效能，省应急管理部门结合实际全面开展分级分类执法落实执法责任。

“在执法过程中，多层次重复执法、选择性执法、执法缺位和执法‘宽松软’等问题经常存在，我们在4轮调研的基础上，结合陕西省具体情况，从5月起在全省范围内推行安全生产分级分类执法，力求提升安全生产执法效能。”



省应急管理厅党委专题学习习近平总书记来陕考察重要讲话重要指示精神和省常委会（扩大）会议精神

省应急管理厅安全生产执法局二级调研员韩琳说。省应急管理厅坚持“高危行业领域重点企业全覆盖”，确保1个执法年度内高危行业领域重点企业实现全覆盖，并合理划分省、市、县各级应急管理部门执法事权，确保一户企业只对应一个层级的执法主体，避免多层次执法与执法缺位。

“分类执法、无事不扰”是省应急管理厅推进安全生产分级

分类执法的原则之一，根据企业安全生产和守法状况，省应急管理厅将执法范围内的企业划分为不同类别，韩琳介绍：“对遵法守规的企业，执法单位就少执法或不执法，对好企业也是一种鼓励，对发生生产安全事故、多次违法违规、安全生产问题突出、纳入失信黑名单的企业，增加执法频次，也可以派执法组驻扎在企业，同时加大处罚力度。”

近期，我省各地市都积极推进企业安全生产主体责任落实集中执法行动，渭南市安委办成立六个督查组，对各县市区和市级行业部门开展集中执法行动情况进行督查检查。截至5月26日，渭南市共执法检查企业1931家，发现违法行为1806起，下达责令限期整改指令书460份，立案查处违法行为61起，行政罚款131万元。

安康市安委会牵头，抽调交通、交警、消防和住建等部门人员，组成安全生产突击检查组，针对道路运输、人员密集场所、建筑施工项目等重点环节开展安全检查，对检查发现的83家企业、285条安全隐患问题进行通报，并在安康市应急管理局网站和公众微信号上予以集中曝光，形成安全生产严管高压态势。

### 夯实基层治理 以学促干提能力

5月28日，在省应急管理厅举办的深入学习贯彻落实习近平总书记来陕考察重要讲话重要指示精神专题学习班上，省委党校专家创新运用“课堂+实操”模式，精心组织学员围绕学讲话、找问题、谋措施、促发展进行“头脑风暴”式研讨，专题学习期间有提问交流、有重点发言、有案例分析、有桌面推演、有分组研讨、有总结讲评。

西安市应急管理局以视频会

议形式，开设首期“西安市应急管理干部业务提升大讲堂”。此次“大讲堂”组织全市应急管理干部对全国应急管理干部大培训网络必修课程《从新冠疫情看中国应急管理现代化之路》进行了集中学习，同时该局办公室负责人就机关公文常见错误进行了解析。从今年4月底开始至年底，该局将按照《全国应急管理干部大培训总体方案》要求，围绕“补短板、堵漏洞、强弱项”，持续开设“应急管理干部业务提升大讲堂”。“大讲堂”将聚焦应急管理工作重点、难点，突出针对性、实用性，以专家+业务骨干的形式，持续分期开展，全面提升干部业务能力和水平。

从今年3月至12月，西咸新区应急管理局将持续开展工商贸行业安全生产综合监管干部执法能力提升教育培训活动，西咸新区应急管理局局长马忠平说：“通过集中学习培训、外出交流、创新教育培训方式等着力提升监管干部的政治理论素养、全面增强执政本领，强化全区工商贸行业安全生产监管的科学性、精准性和时效性。”另外，该局不断深化同西安科技大学战略合作，在西安市临潼区“安全生产监管监察学院”开办工商贸行业安全监管专业培训班，提高干部专业素养和履职能力。

在第一期工商贸行业安全监管讲堂上，西咸新区应急管理局

的工贸业务骨干通过案例、专业知识、法律法规等多方面对起重机械吊装作业安全监管进行了深入讲解，确保学员将授课内容充分吸收，并将所学内容运用到执法过程中，达到专业化执法的目标。“此次讲堂新鲜感强、实效性大。”参加完培训的空港新城应急管理局李立说：“从要我学向我要学过渡，从纯理论培训向理论和实践相结合转变，在提升综合素质和业务能力的同时，也丰富了知识储备，开拓了视野，可以更好地服务于工作中。”

### 聚焦重点行业 落实监管措施

近年来，我省结合实际，大力推进危险化学品、煤矿等五项攻坚，着力加强非煤矿山、尾矿库安全生产监管，在提高安全风险管控能力上下功夫，为全省生态文明和美丽陕西建设注入新动力。

在疫情防控和复工复产的关键时期，省应急管理厅强化危险化学品安全生产风险动态监测，紧盯重大危险源管控不放松，利用风险监测预警系统积极开展线上复工复产指导服务，严防超能力生产、超上下限储存、超标准存放。同时，省应急管理厅加紧制定危险化学品企业分级监管清单，建立全省小化工生产企业监管台账，逐一明确监管部门，消除监管盲区。

自5月1日起，省应急管理



省应急管理厅举办贯彻习近平总书记来陕重要讲话重要指示精神专题学习班

厅对全省危险化学品生产储存企业开展特殊作业和反“三违”专项整治活动，严格落实企业主体责任，增强特殊作业风险管控意识，健全完善安全生产规章制度和操作规程，强化生产作业现场管理。

省安委办决定从4月下旬至年底，在全省开展煤矿安全专项攻坚行动。由省应急厅、陕西煤监局、省自然资源厅、省公安厅、省能源局负责人组成省级煤矿安全攻坚行动领导小组，各市县成立领导机构，煤矿企业成立主要负责人负责的领导小组，落实安全攻坚行动各项工作安排，重点强化一矿一策方案制定落实，突出重点企业、重点环节、重点问题整治，坚持问题导向，强化重大灾害治理，依法严厉打击煤矿安全生产违法违规行为，推动煤矿落后产能淘汰退出，实现煤矿事故起数、死亡人数和重特大事

故起数在2019年的基础上“三下降”。

省应急管理厅对位于秦岭生态保护保护区等生态敏感区域的建设项目，坚持高标准、严要求，严格按照产业准入清单实施源头把关，并积极推动矿山资源重组和转型升级，同时对乱采乱挖、破坏环境的矿山依法取缔关闭，强化安全指标约束，推动高风险、高耗能、高排放和产能过剩的工矿商贸产能置换和退出，鼓励支持尾矿综合利用技术和产品，降低尾矿库安全生产和环保保护风险。省应急管理厅工矿商贸安全监管处处长王炳锋说：“今年初，我们已安排专项资金400万元，计划采取招标方式，由第三方对近三年来未进行安全现状评价的89座尾矿库开展风险评估，制定“一库一策”风险分级管控方案，消除潜在风险。”

从4月中旬开始，省应急管理厅对全省所有非煤矿山、尾矿库进行汛期全面安全隐患排查整治，督促各非煤矿山和尾矿库企业对每次检查的隐患建立治理清单，落实专人设定时限、整改销号，尤其对重大事故隐患的整改采取盯守加限期整治的措施监督完成。

安康市市级、县级应急管理部门共派出9个检查组，通过随机抽查、现场查看、查阅资料的方式，重点对非煤矿山尾矿库汛期安全监管责任，应急准备和防范措施进行检查。截至目前，该市共检查非煤矿山尾矿库40余座，排查隐患198条，下达执法文书66份。

与此同时，省应急管理厅每年汛前明确各市尾矿库安全度汛行政首长责任人和技术责任，推动责任落地，措施靠实。西安、宝鸡、渭南、汉中、安康、商洛等涉及尾矿库的市、县都逐库落实了尾矿库属地政府、监管部门和企业包保责任人，并在当地主流媒体和政府官方网站进行公告，全面落实安全生产责任制。另外，省应急管理厅每年会对全省尾矿库的堆存现状、运行状况、安全度等基本情况进行一次全面摸排，对照《金属非金属矿山重大生产安全事故判定标准（试行）》，逐一排查尾矿库是否存在重大隐患。目前，全省312座尾矿库均已立案建档。

# 安全监管出“新招”

## ——宝鸡市开启危化企业“4321”分级分类监管新模式

◇王志刚 王瑞丽

宝鸡市危险化学品从业单位量大面广，涉及生产、储存、经营和使用等多个环节，是全市经济发展的重要组成部分。

为全面提升危险化学品企业安全监管效能，强化隐患排查和风险管控，推动企业落实安全生产主体责任，今年以来，宝鸡市应急管理局认真落实中、省、市有关安全生产会议精神和危险化学品安全监管重点工作要求，深入贯彻落实中共中央办公厅、国务院办公厅《关于全面加强危险化学品安全生产工作的意见》和国务院安委会《危险化学品安全专项整治三年行动实施方案》，主动谋划、提前构思、统筹布局、积极行动，在全市范围内扎实开展危险化学品企业“4321”分级分类监管和精准执法检查，为维护全市危险化学品领域安全稳定发挥了重要作用。

### 细化风险等级 强化分级管控

在监管实践中，宝鸡市应急管理局意识到对危险化学品企业实施针对性、差异化安全监管是切实加强和提升全市危险化学品企业安全监管能力的有效手段。

年初，该局及时制定下发了《关于进一步加强危险化学品企业安全风险分级管控和监管执法工作的通知》，按照是否属于国家重点监管的危险化学品、重点监管的化工工艺，是否构成二级以上重大危险源，企业是否处于人口密集区等4个条件，对全市363户危险化学品生产、储存、经营企业进行了安全风险等级划分和调整，将危险化学品企业从高到低依次划分为A级（高风险）风险企业2户、B级（较高风险）风险企业2户、C级（中风险）风险企业89户、D级（一般风险）

风险企业270户。依据安全风险分级，将90余户危险化学品企业纳入2020年市级执法检查对象，并对其中的6户二级标准化企业适当减少检查频次，对安全基础薄弱、安全管理相对滞后的小微企业加大检查力度和检查深度，积极实施差异化安全监管，提高企业安全风险分级管控的针对性，构建了高效有序的安全生产监管模式。

### 划分监管类型 明确监管主体

针对全市危险化学品安全监管专业力量相对薄弱，监管任务日益繁重，各级危险化学品安全监



市应急管理局对宝鸡恒兴石化科技有限公司装置区开展执法检查

管面临点多线长面广、重点难点突出、新情况新事物不断出现等问题，为避免监管出现盲区、漏洞以及各级重复、扎堆监管现象，使有限的监管力量和资源得到全面有效利用，上下形成监管合力，该局及时印发了《关于实施危险化学品企业分级监管的通知》，将全市危险化学品企业分为省、市、县3种监管类型。

在省应急管理厅明确省级监管企业基础上，该局进一步细化市、县监管范围，将全市中央在宝分公司，省属在宝企业，市属企业，安全风险等级A、B级的企业，重点监管化工工艺和重大危险源生产储存企业共计15户确定为市级安全监管范围，省、市监管以外的其他危险化学品企业，按照属地管理确定为县级安全监管范围，全面落实一个危险化学品企业一个安全监管主体，夯实各级安全监管责任，在全市形成了规范有序、重点突出、精准精确、动态管控的安全生产监管模式，面对当前疫情，为企业复工复产，助力宝鸡经济发展，营造了良好的营商环境。

#### 深化监管措施 实施精准执法

该局把日常监管和执法检查相结合，实施全覆盖监督检查措施。依据企业安全风险分级，制定详尽的年度安全生产执法计划，明确执法检查对象、执法时间、执法责任人和执法人员，将安全

风险A、B级和市级层面负责监管的企业全部纳入当年执法重点，实施执法检查全覆盖；将33%的安全风险C级、D级生产储存企业纳入当年执法计划，实施三年执法检查全覆盖；将17%的D级经营企业纳入当年执法计划，三年执法检查覆盖率达到50%以上。将日常安全生产执法检查作为监督检验企业对各级安排部署的安全生产重点工作和企业主体责任落实的有效手段。

该局把专项行动和深度检查相结合，实施重点领域和薄弱环节监督检查措施。通过全面推进危险化学品安全攻坚和集中执法行动、明查暗访、风险研判、隐患排查、专项提升、各类专项整治等重点工作，严格执法程序，明确检查重点，铁拳出击、铁腕执法、铁面问责，进一步倒逼企业落实安全生产主体责任，加强重大危险源管理和源长责任制实施，强化关键装置、重点部位领导包联及生产储存场所安全风险研判和管控，规范特殊作业、检维修、承包商管理和反“三违”专项整治，严格落实领导带班和24小时应急值守工作，加大应急处置能力，全面提升企业本质安全。

截至目前，全市共开展危险化学品专项督查检查27次，检查危化企业207家次，排查安全隐患问题346条，整改到位310条，整改率90%，对一起重大安全隐

患实施市级挂牌督办，打击严重违法违规行为2起，停产停业整顿1户，全市危险化学品领域安全生产形势持续稳定。

#### 用好监测系统 提升监管效能

自国家危险化学品安全生产风险监测预警系统建设和投入使用以来，该局按照预警系统建设要求，采取多种措施，安排专人负责，主动做好全市危险化学品重大危险源企业风险监测预警系统建设工作。

截至目前，全市4户一、二级重大危险源企业已将实时监控视频图像和预警数据全部接入危险化学品预警监测系统，实现了在线实时动态监管和自动预警，完成风险监测预警系统建设；其余15户三、四级重大危险源企业风险监测预警系统建设已经启动，年底前将全部建成。以联网接入倒逼企业健全完善监测监控体系，把主体责任落到实处，为综合分析、风险防范、风险态势动态研判、事故应急提供支撑。

同时，该局对照建设方案重点任务和完成时限，倒排时间进度，建立定期通报和排名制度，督促15户企业今年年底前保质保量完成建设任务，并集中执法力量，对已建成的4户企业系统运行情况进行监督检查，确保系统高效运行，为推动全市危险化学品企业高质量发展提供了强有力的安全科技支撑。



# 强化理念 规范行为 渗透文化

## ——长庆油田第六采气厂安全管理工作纪实

◇于璐

今年以来，长庆油田第六采气厂紧紧围绕“管理零缺少、从业零违章、隐患零疏漏、人员零伤害、系统零缺陷、事故零发生”的安全管理目标，强化安全理念、规范安全行为和渗透安全文化，推进气田稳健发展。

### 加强培训 强化安全理念

针对采气行业发展的实际，长庆第六采气厂从人、机、料、法和环等要素出发，从基础管理、基层建设、设备管理和生产管理等不同侧面的不同专业，界定安全工作方法，贯穿生产经营的全过程。为有效落实一岗双责、属地管理、直线责任的基本要求，该厂针对组织机构和人员变动的实际，调整 HSE 委员会。同时，坚持以领导培训为关键、管理人员培训为重点、岗位员工培训为基础，分层级和内容开展安全系统培训工作。

截至目前，该厂组织了 10 批次安全环保类培训，参加安全管理人员取（复）证 5 期 11 人。同时，以长庆油田公司上半年 QHSE 体系审核为契机，在前期将内部审核与现场培训相结合，大大强化了全员安全理念。

### 规范行为 注重风险管控

今年来，该厂全面强化安全基础管理工作，使标准化流程覆盖了从生产任务接受至竣工验收的施工全过程，并使 HSE 体系文件、标准作业程序、安全管理方法转化为每个人的自觉行动。有的放矢做好重大风险管控，全面辨识并评价天然气建设过程中的动静态风险，完善高后果区、风险数据库，强化高风险作业管控和危化品、特种设备、交通安全监管，认真开展高危和非常规作业前安全分析，深入开展高风险装置检测、安全连锁装置有效性测试、管道腐蚀检测等，建立各类管道工艺情况、检测报告数据库，有效防控管道风险。

### 文化渗透 实现主动履责

该厂在文化理念实践工作中，切入安全工作，通过推进文化理念融入现场、融入岗位、融入管理，实现员工思维方式和行为方式的转变，并通过不断认知和循序渐进的行为实践，全方位激发基层创新活力。

在保安采气作业区高 2 站，结合平时在安全工作中运用的学

习、联系、检查、改正 4 个工作步骤的安全工作方法，引导该站运用 LUTI 学习机制，将上次检查和改正中的内容纳入下一轮学习和练习的环节，形成闭环管理，这样，该站“学、练、查、改”四位一体的安全作法在闭环管理中得到了改进和提高，取得了事半功倍的效果。

在安靖采气作业区，探索形成了“五步法”安全监管监督机制。做疏通项的“金钥匙”，即以教育、引导、关怀、激励为内容，引导员工正确处理好个人与工作、家庭、同事三者之间的关系；做制度执行的监视器，对颁布安全职责的履行、员工安全制度的执行、安全隐患的查处等进行监督检查；做安全法规的宣传员，使遵守安全法规、执行技术标准在全体员工心中扎根结果；做员工耳边的“婆婆嘴”，将安全意识渗透到员工心底；做作业现场的“黑包公”，加大违章查处力度。据了解，这个作业区至今未发生一起任何安全事故，确保了气田生产安全平稳运行。

# 浅析如何提高煤矿安全监察执法成效

◇ 孙即亮

自 2018 年底以来，我省煤矿分别发生了两起较大事故和一起重大事故，使得煤矿安全生产稳定向好的局面被打破，也造成了不好的社会影响。

安全隐患是产生和引发煤矿伤亡事故的最主要因素，要消除煤矿安全生产事故，必须想尽一切可能且有效的手段消除安全隐患。作为煤监人，肩负捍卫矿工生命安全，保护国家财产安全的神圣职责，因此如何提高监察执法成效，有效消除安全隐患，防范煤矿事故特别是较大以上事故的发生是不得不面对的一个迫切课题。消除煤矿安全隐患，迫在眉睫。

## 转变方式 提高效率

在煤矿安全监察执法过程中，不能死板地按照监察计划去检查、执法，而是要在工作方法上将各个击破的执法方式转变为各个击破与打歼灭战相结合来进行。

在煤矿执法行动检查出的一系列问题中，有些问题是个别煤矿存在的问题，而有些危害性大的隐患或者系统性的隐患则存在一定的普遍性。遇到此类情况，不仅要依法处置所检查煤矿的隐患问题，同时还要依靠煤矿安全监管部门以及煤矿上级公司将问题通报辖区煤



矿，督促辖区自查自改，煤矿安全监管部门要及时对问题煤矿进行复查，并对辖区内所有煤矿进行检查，打歼灭战，坚决消除同类隐患，做到“医病一人，众患受益”，这样会更有效地扩大执法效果。

## 追究根源 对症下药

在煤矿安全监察执法过程中，要善于洞查秋毫，在发现并消除隐患的同时，认真分析产生隐患的根源所在。执法不但要促使煤矿企业消除现存的隐患，更为重要的是要切断产生隐患的根源，达到彻底消除隐患的目的。

根据多年的工作经验，对煤矿隐患进行深层分析，认为煤矿之所以存在隐患主要有以下几方面原因：煤矿对职工的培训不到位，职工技术水平低下；煤矿工程技术人员配备不足，特种作业人员不全；煤矿安全管理松懈，

职工及安全管理人责任心差；煤矿企业灾害严重，在企业安全生产方面投入不够，装备不到位，安全基础薄弱；急功近利思想造成的违规违法建设，由此导致了一批带有各种“病症”的早产儿，煤矿安全隐患加剧；煤矿地质勘探时期未能发现有关灾害因素，直到生产过程中相关因素才展现出来（如咸阳市彬长矿区及宝鸡市辖区煤矿冲击压、地热、煤矿采空区顶板离层水）；前期地质勘探程度不够，生产过程中也未及时进行地质补充勘探，未能发现相关隐蔽致灾因素（如 2012 年 4 月照金煤矿 2 盘区 202 综采面透水事故）；设计缺陷导致的隐患；上级公司强压下达不切实际的生产任务，煤矿无奈压缩检修、维护、隐患治理时间，导致设备检修、维护保养不到位，隐患整改不彻

底、不及时。

作为煤监人，要探究隐患产生的根源，分析问题实质之所在，在下达安全监察执法文书时要对症下药，采取行政与执法相结合的办法彻底切断导致隐患的根源，从而达到隐患消除不再现的目的，保护并巩固执法效果。

### 争取协作 联合共治

煤监部门要努力争取地方政府对煤矿安全监察执法活动的支持，没有地方政府的支持，执法效果会大打折扣。煤矿执法检查工作目标与地方政府有交集但也有差异，煤监人工作目标的重心是煤矿安全，而地方政府工作目标的重心是安全生产，多了“生产”两个字。如何处理好与地方政府的工作目标差异，是需要认真思考的，因为它是执法工作能否取得地方政府支持的关键和重要节点。

争取地方政府的支持既要及时与地方政府沟通，把辖区内煤矿安全隐患及形势向政府领导说清、说透，把全国、全省的煤矿安全形势说清说透，也要把国家、省委、省政府和主要领导对煤矿安全政策及最新指示向地方政府传达到位。要讲求工作方法与技术，将执法与服务相结合，对于辖区煤矿因各种原因一时难以解决的共性问题、重大问题，在监察执法的同时，要发挥优势，尽最大努力帮助煤矿企业解决问题，

消除隐患，促进煤矿企业生产活动合法化、安全化。

### 创新方法 强化认识

创新煤矿安全监察方法，将处理事与处理人相结合，提高监察执法成效。在监察过程中发现，总有一些企业无论怎么对其进行教育，安全的红线意识都不进脑，这次违规，下次照样违法，一些重大问题、重大隐患整而不改，推诿扯皮，试图蒙混过关。马克思哲学观认为，人是生产力中最活跃，最革命的因素。对于这类现象就要采取不换思想就换人，不换作风就换人的方法，向其上级主管发出相关建议或向有关部门发函建议注销其安全资格证件，让这类问题真正能得到解决。人是保证安全生产的重要因素，解决了人的思想意识问题，安全生产工作就迈出了一大步。

煤矿安全监察执法人员，要加大执法力度，始终保持执法高压态势，促使煤矿企业增强红线意识，主动加大安全投入，加强安全管理，完善防范机制。同时，监察执法人员要认真抓好风险排查和隐患整改工作，转变工作作风，使得煤矿监管切实发挥作用。

### 汲取教训 狠抓排查

以事故为鉴，及时调整工作思路、监察重点和监察方向。如大佛寺煤矿“10·22”较大瓦斯窒息事故的发生，暴露出过去对救护队的检查还有疏漏，特别是

对救护队的管理、救护装备检查方面还存在很大漏洞。延安市贯屯煤矿较大瓦斯爆炸事故警示我们要重视矿井风量配备以及煤矿以包代管问题。神木李家沟煤矿煤尘爆炸事故暴露出非防爆运输设备、非正规采煤、隐蔽工作面、防尘管理及措施等方面存在的问题。结合每起事故的直接原因及主要隐患和问题，及时调整工作思路、监察重点和方向，防范同类型事故的再次发生。

汲取事故教训，防范和消除事故隐患，不能等、不能靠，要上下同心，形成合力。煤矿伤亡事故的发生，说明煤矿企业作为责任主体未尽到职责，培训、装备、管理方面存在漏洞，同时也反映出监管、监察部门日常检查未发现的死角和盲区。安全事故一旦发生，后果严重且无法挽回，但也要亡羊补牢，杜绝之后可能发生的事。煤矿企业、监管、监察部门要做到三级联动，采取得力措施，排查事故隐患，防止同类事故在其它矿井再次发生。

汲取事故教训，排查整治事故隐患要做到“准”、“稳”、“狠”。“准”就是隐患要查得透，找得准。“稳”就是隐患治理方案、措施、责任、时限、资金齐头并进，做到五落实，持续稳定进行。“狠”就是对隐患排查、治理不负责，失职渎职的人，要立即从严从重处理，做到下手要狠。

# 战“疫”，给应急管理带来的几点思考

◇ 范升彦

新冠肺炎疫情是新中国成立以来在我国发生的传播速度最快、感染范围最广、防控难度最大的一次重大突发公共卫生事件，是对国家治理体系和治理能力的一次重大考验。战“疫”期间，全国人民坚定信心、同舟共济，按照中央政府科学防治、精准施策的要求，打赢了这场疫情防控的人民战争、总体战、阻击战。同时这场战役也暴露出了我们国家在应对大规模突发公共安全事件时的诸多问题，亟需在应急指挥、现场处置、应急预案编制、应急队伍建设、基层防控、法律法规等几个方面进行改进和完善。

实施“指挥决策 + 协调调度 + 指导督查”的处置机制

“指挥决策 + 协调调度 + 指导督查”的应急指挥与处置模式将成为未来重大突发事件处置的主要模式。疫情期间，中央应对疫情工作领导小组是突发事件应对与处置工作的领导机构，是指挥决策机构，所有的决策和部署都由中央应对疫情工作领导小组进行统一指挥和决策；国务院联防联控机制是政府突发事件处置的工作机构，主要负责协调与调度工作，通过联防联控机



制落实中央应对疫情工作有关部署和安排；中央指导组是突发事件专事督导检查机构，同时兼有前方指挥部的功能。这种“指挥决策 + 协调调度 + 指导督查”的应急指挥与处置模式在新冠肺炎疫情应对工作中，发挥出了卓有成效的作用。

中央政府应对疫情工作的组织体系与制度安排，值得应急管理工作去借鉴和思考。各地方政府在应对重大突发事件时也应建立突发事件应急决策机构，可设突发事件应急委员会（以下简称“应急委”），以应急委的名义行使指挥决策权利；地方政府可按应急委设定的突发事件专项应急指挥部，行使地方党委赋予的协调调度和组织处置职责；党委、政府相关部门按照突发事件类别，建立相应的专业督查督导组，全

程落实党委、政府关于突发事件应对工作的各项措施。重大以上突发事件由应急委来统一指挥处置，重大以下突发事件由地方突发事件专项应急指挥部组织处置。这种分工明确、权责清晰、适度响应、联动协调的组织指挥体系，必将推动突发事件的快速高效处置。

采用“指挥官 + 新闻官”的现场处置模式

“指挥官 + 新闻官”的现场处置模式，为突发事件现场指挥与处置拓展了新的思路。传统突发事件现场指挥体系构成为“指挥官 + 通信官 + 情报官”三要素。疫情伊始，由于湖北省多部门应对新闻官作用的“缺位”或者作用发挥不明显，造成了疫情应对

工作的被动。武汉市初期的新闻发布会、湖北红十字会等现场都被媒体推到了风头浪尖。

现场处置是媒体和舆论关注的焦点，因此，可以设立现场“新闻官”制度，按照“专业团队干专业事”的原则，分工明确，相互配合，形成一个简易灵活快捷的指挥处置团队。现场指挥官按照程序组织分流、排查、登记、留观等处置工作，新闻官主要做好常识介绍、舆论引导、情绪安抚、典型宣传等工作。这种现场指挥方式，简便灵活，能更加凸显突发事件指挥与处置的针对性。

#### 形成“情景构建+方案演练+ 应对评估”的预案编制规范

“情景构建+方案演练+应对评估”是应急预案管理创新的着眼点。演练是对应急预案检验与评估的一种有效方法。如何组织应急演练，才能检验应急预案呢？科学的应急演练应该是以演练方案为基础的应急演练，演练方案是应急演练的考题，演练方案中应设置演练目标、演练场景和实施步骤。

预案评估是检验应急预案执行效果的一种重要手段。预案的评估是通过应急演练和突发事件处置来实施的，很少有单位组织对应急预案进行评估。新冠肺炎疫情应对中，很多单位才把应急

预案拿出来进行重新修订，他们在实战中发现了应急预案存在的问题，这个过程就是一种评估。现行应急预案管理手段还相当落后，预案的审查、备案、检索、查询、成果运用等工作，主要靠人工手段来完成，没有应急预案管理系统，预案辅助决策功能难以实现，遇有突发事件，拿预案翻来翻去，这都制约了应急预案科学评估的效果。

#### 建立多元化的“情报收集 +研判分析”工作机制

“情报收集+研判分析”的情报工作机制，是突发事件指挥决策的重要依据。这次疫情应对工作因缺乏有价值的情报，使指挥决策者难以对疫情发展的趋势和影响作出科学判断，丧失了处置的最佳时机。打破情报收集壁垒，建立共享机制，是解决情报工作的重要途径。在情报信息传递上，

要打通情报传递的“部门墙”、“行业墙”、“网络墙”，建立情报信息共享机制，建立多节点、多渠道的情报传递和监督机制。突发事件情报工作不只是党委政府系统的工作，党委政府只是情报工作收集的主渠道，还应建立专业技术机构和社会组织等多种情报收集渠道，国家、省市可以设立突发事件情报信息直报点，建立专门的情报信息收集队伍，党委政府各部门还应建立专门的情报搜集机构，隶属党委政府部门直接管辖，设置专业人员，把最快捷、最直接、最一线、最有价值的情报传递到指挥决策层。社会机构、公众可向党委政府传递情报信息，监督情报信息落实情况。

#### 将“三基+三识”作为 基层防控工作的重心

“三基+三识”将成为基层防控工作的主要内容，也是实现



“打早、打小、打了”的重要保障。基层，是社会组织的最小单元，突发事件的诱因和风险在基层，第一响应在基层，先期处置在基层，防范工作的重心也在基层。防控重点是基本的生产生活单元，包括社区、学校、医院、企业、机关等。基础，是突发事件应对工作的基石，常言讲，“基础不牢，地动山摇”，防控重点应放在危机教育、应急产业、预防预警、应急演练、自救互救、恢复重建等内容上。基本，是基层突发事件防控工作的基础，突发事件防范与应对要有基本准备、基本力量、基本措施。意识，必须牢固树立“人无远虑，必有近忧”、“耽误一分钟，危险六十秒”的意识，树立安全意识、忧患意识、防范意识，这是每个公民都必须具备的。常识，是公民在突发事件防控工作中应具备的一般常识，包括个人防护、基本逃生、自救互救等内容。知识，是突发事件应对相关技术与知识，包括法律法规、应急预案、操作技术规范等内容。以“三基+三识”为主要内容的防控工作，在新冠肺炎疫情应对工作中已展示出了强大的威力。

应急管理工作关口前移、重心下移要结合应急管理和突发事件防范工作的实际，重点抓好从“三基+三识”防控体系建设各项工作的落实。建立基层应急管理派出机构，成立基层应急管理

派出所，按照突发事件的种类、范围、危害及影响，落实差异化防控措施，综合监管基层突发事件的应急准备与处置工作。

### 打造“1+3+N”多功能复合型应急救援队伍

“1+3+N”多功能复合型应急救援队伍是应急救援队伍体系建设发展的必然趋势。“1+3+N”多功能复合型应急救援队伍体系，1，即一支以突发事件类型为牵引，是什么样的任务，就用什么样的应急队伍作为主导力量，这支队伍在突发事件处置中具有建议权和力量调配权。这次疫情应对中，以疾控应急队伍为牵引，其它应急队伍相配合，相互协作、互为补充，充分发挥了应急队伍的协同联动作用。3，即突发事件应对基本队伍力量组成。包括了医疗救治、现场防控和应急专家队伍。N，即需要突发事件应急处置的相关保障队伍。根据突发事件的类型、危害及影响，选择相应应急队伍参与配合突发事件应急处置工作。通常包括通信保障、气象保障、电力保障、环境监测保障、交通运输保障等应急队伍。“1+3+N”队伍有效组合，形成了多功能复合型应急救援队伍体系，具有完成突发事件应急处置任务明确的指向性。

多功能复合型应急队伍建设

以政府为主导、以问题为导向、以社会为基础、以行业来组建，分阶段、分批次、有重点的组织实施，形成区域突发事件应急救援队伍体系。

### 修改完善应对突发事件相关法律法规

“普通法+实体法”为突发事件应对工作提供坚强保障。我国现行突发事件应对的普通法律是《中华人民共和国突发事件应对法》，实体法是《中华人民共和国传染病防治法》，新冠肺炎应对工作在依据以上两部法律的同时，执行的是《国家突发公共卫生事件应急预案》，而传染病只是突发公共卫生事件的一种类型。重大灾害，尤其是复杂性大面积突发事件应对工作不是一个部门的工作，需要国家应急体系全面调动和协调，但法律法规与改革后现行行政体制的缺位，导致了新冠肺炎疫情应对工作不力。面对各类突发事件，我们需要的法律法规支撑还有很多，如《中华人民共和国突发事件应对法》以及影响到自然灾害、事故灾难、突发公共卫生事件、社会安全事件等相关法律法规都需要进行修改和完善，以适应推进国家治理体系和治理能力现代化建设的目标。

## 国务院安委会办公室 应急管理部

关于印发《推进安全宣传“五进”工作方案》的通知

安委办〔2020〕3号

各省、自治区、直辖市及新疆生产建设兵团安全生产委员会，国务院安委会各成员单位，各省、自治区、直辖市应急管理厅（局），新疆生产建设兵团应急管理局，有关中央企业：

为认真贯彻落实习近平总书记在主持中央政治局第十九次集体学习时的重要讲话精神，牢固树立安全发展理念，大力加强公众安全教育，进一步提高全社会整体安全水平，扎实推进安全宣传进企业、进农村、进社区、进学校、进家庭，现将《推进安全宣传“五进”工作方案》印发你们，请结合实际认真抓好落实。

国务院安委会办公室 应急管理部

2020年5月6日

# 推进安全宣传“五进”工作方案

为扎实推进安全宣传进企业、进农村、进社区、进学校、进家庭（以下统称“五进”），牢固树立安全发展理念，大力加强公众安全教育，进一步提高全社会整体安全水平，制定本方案。

### 一、指导思想

坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，全面贯彻党的十九大和十九届二中、三

中、四中全会精神，深入贯彻落实习近平总书记关于应急管理重要论述精神，树牢安全发展理念，推动安全责任落实，完善公民安全教育体系，坚持社会共治，坚持群众观点和群众路线，拓展人民群众参与公共安全治理的有效途径，加强公益宣传，普及安全知识，培育安全文化，从安全价值、安全伦理、安全认同、安全意愿、安全意识、安全知识与安全技能等方面，扎实推进安全宣传“五进”

工作，进一步增强公众风险防范、安全应急意识和自救互救能力，积极营造全社会关注、全民参与的良好氛围，努力提高社会参与能力、全民安全素质和社会整体安全水平。

### 二、宣传重点

各地区、各有关部门和单位要充分认识推进安全宣传“五进”工作在服务社会安全发展、提升社



会安全水平方面的重要作用，坚持平战结合的工作机制，重点做好安全发展理念的宣传教育，大力宣传习近平总书记关于应急管理重要论述和党中央、国务院决策部署，牢固树立安全发展理念，弘扬生命至上、安全第一的思想；重点做好安全生产和自然灾害防治形势任务的宣传教育，引导社会各方科学理性认识灾害事故，增强忧患意识、风险意识、安全意识和责任意识；重点做好安全生产、防灾减灾救灾和应急救援等工作举措的宣传教育，推进工作理念、制度机制、方法手段创新运用，强化社会安全自觉，深化社会共治理念；重点做好相关法规制度标准的宣传教育，宣传党委政府、监管部门的安全监管职责，企业和从业人员等方面的安全权利、义务和责任，提高安全法治意识、法治水平和法治素养；重点做好

公共安全知识的宣传教育，普及与人民群众生产生活息息相关的风险防范、隐患排查、应急处置和自救互救等安全常识，营造良好安全舆论氛围，夯实社会安全基础。

### 三、任务措施

#### （一）安全宣传进企业。

主要任务：推动落实企业安全生产主体责任，健全完善并严格落实安全生产责任制、安全生产管理制度，建立健全安全生产风险防控和隐患排查治理体系，增强企业防控安全风险和应急处置能力。强化企业负责人安全责任意识，提升从业人员安全素质，培育企业安全文化，筑牢安全管理防线，推动企业建立自我约束、持续改进的内生机制。

#### 主要措施：

1. 将安全宣传教育纳入企业日常管理，与生产经营各项工作同研究、同部署、同落实；将安全生产宣传教育培训纳入企业发展规划，健全培训制度，创新培训形式；将安全生产宣传教育作为企业班前会、月度例会、生产经营会和安全生产工作会议的固定议题。

2. 推动企业落实安全生产主体责任，定期举办“安全大讲堂”，企业主要负责人带头讲安全课；组织安全生产法治宣讲会，增强职工法律意识；开展安全生产经验交流活动，组织职工、家属观看安全生产警示教育片。

3. 鼓励企业开展“公众开放日”活动，邀请社会公众走进企业，近距离接触生产、了解生产，为企业安全管理建言献策；组织企业积极参加“安全生产月”、“安康杯”竞赛、“青年安全生产示范岗”创建等活动；组织企业职工开展安全应急培训演练，提高应急处置、自救互救能力。

4. 广泛开展“查找身边的隐患”活动，设立隐患线索举报平台，健全激励奖励机制；要依法建立安全“吹哨人”和内部举报人制度，加大举报奖励力度，及时发现风险隐患，检举重大风险隐患和违法行为，保护社会、集体和个人的安全权益。

5. 结合开展专家指导服务，推动企业做好风险辨识防控、隐



患排查治理、按章作业等工作，提高企业安全水平；邀请新闻媒体走进企业，开展“安全生产大家谈”“安全一线面对面”等报道活动，宣传先进典型和经验做法，支持新闻媒体开展舆论监督，曝光安全隐患和违法违规行

6. 加强企业安全文化建设，推动企业安全文化创建和安全诚信体系建设，开展安全文化创演活动；设置安全宣传栏和岗位安全标识，张贴安全宣传标语、风险警示公告、安全操作提示、应急处置措施和程序等；鼓励地方政府与企业共建共享安全教育体验馆，满足企业安全培训需求。

## （二）安全宣传进农村。

主要任务：提升乡镇政府和村民自治组织的安全意识和安全管理能力。建立农村安全宣传有组织体系、有展示窗口、有便民册子、有广播设施等“四有”工作机制，拓展安全宣传手段，全面提升农民安全意识和应急避险能力，为乡村振兴战略提供有力的安全支撑。

### 主要措施：

1. 充分发挥乡村干部、安全网格员、灾害信息员、科技志愿者、科普信息员等在农村安全宣传中的主力军作用，调动挂职干部、大学生村官、支教教师等开展安全宣传的积极性，引导广大乡村开展契合本地实际的安全宣传活动。

2. 推动安全宣传纳入美丽休闲乡村、乡村旅游重点村、休闲农业示范县、全域旅游示范区创建工作之中；结合村规民约的制修订，鼓励村委会结合实际出台《村民安全行为规范手册》，建立乡村安全重点对象“特殊关爱”和“邻里守望”制度；结合各地实际，利用“村村响、户户通”广播、惠民电影、流动科技馆、“科普中国”“科学辟谣”信息化平台等方式，广泛开展安全宣传。

3. 根据不同地域特点，完善农村应急避难场所功能设施、区划标识等，因地制宜开展有针对性的灾害避险逃生、自救互救演练；有条件的乡镇要推动建设安全教育科普站（室、所、点），增强安全宣传的普及性、趣味性和互动性；偏远的景区、主要道路和山林、草原、古村寨、文物古建筑等重点部位，依法设立相应安全警示标识。

4. 利用农闲、节庆、集市、庙会等民俗活动和农民工进城、返乡等时机，针对务工青壮年、农村留守老人、儿童、妇女和孤寡、智残障等不同对象，开展精准化安全宣传和咨询服务，有针对性地普及灾害应对和建筑施工、道路交通、水上交通、火灾等方面的安全知识。

5. 积极开展群众性安全文化创演活动，鼓励民办文艺团体、农民业余文艺演出队进行安全文

艺创作；充分发挥图书馆、活动室等场所的安全教育功能，在乡村公共场地、人群聚集地合理设置安全宣传橱窗，营造安全氛围。

## （三）安全宣传进社区。

主要任务：建立社区安全宣传机制，推动综合减灾示范社区建设，增强社区安全管理和应急处置能力，提升社区居民安全素质和应急能力。加大社区公益宣传力度，深入普及生活安全、交通安全、消防安全常识以及应急避险、自救互救技能。发挥新媒体平台优势，结合社区特点开展示范性、浸润式安全宣传，营造安全稳定的社会生活环境。

### 主要措施：

1. 将安全宣传作为重要内容纳入全国综合减灾示范社区、全国综合减灾示范县、全国科普示范县（市、区）和安全发展示范城市创建的评定工作；发挥社区内医院、学校、企事业单位以及社会应急力量、社区安全网格员在安全宣传中的作用，推动建立社区安全宣传教育制度体系。

2. 加强社区安全宣传阵地建设，推动建设一批灾害事故科普宣教和安全体验基地，加大各类科技馆、展览馆、体验馆等公益开放力度，拓宽社区居民接受安全宣传教育的途径；推动社区安全体验场所建设，丰富应急避难场所内容和设施功能，将安全元素充分融入社区公园、广场等。



3. 建立社区专兼职安全宣传员制度，从社区居委会、小区业主委员会、物业公司等，选取熟悉社区和居民状况的人员，担任安全宣传员、监督员，鼓励社区党员、退休职工、教师等加入安全宣传志愿者队伍；社区内福利院、养老院等机构，要依法建立安全宣传教育制度、责任人和应急疏散预案。

4. 结合本地区和社区实际，利用全国防灾减灾日、国际减灾日、世界气象日、安全生产月、消防宣传月、全国科普日等节点，定期开展安全宣传教育、隐患排查治理和火灾、地震等群众性应急演练，提升社区居民应急避险和自救互救能力。

5. 策划创作寓教于乐、通俗易懂的安全微视频、公益广告、动漫作品等，设计编印安全手册、海报、挂图、横幅等，在户外电子屏、社区微信群、宣传栏等广泛投放；定期开展以安全为主题

的消夏晚会、社区演出等活动，浓厚安全氛围。

#### （四）安全宣传进学校。

主要任务：推动安全教育纳入国民教育体系，在课堂教学、社会实践、班级活动中落实安全教育内容，保障师资、教育资源、时间、场地。发挥育人功能，强化学生和教职工安全意识，做到安全宣传从早抓起、从小抓起，根植安全理念。推动建立学校与政府、企事业单位、新闻媒体的共建协作，普及生活安全、交通安全、消防安全等方面的知识，使学生和教职工做到能应急懂避险、能自救会互救。

##### 主要措施：

1. 落实《中小学公共安全教育指导纲要》，丰富学校安全教育资源，推广典型教育活动，推动将安全宣传教育内容纳入学校教育教学计划，保证安全教育时间。

2. 加强校园安全风险防控体

系建设，定期开展校园安全隐患排查，将安全宣传纳入平安校园创建工作中；指导学校建立事故灾害处置预案，健全学校安全事故报告、处置和部门协调机制；定期组织师生开展安全应急疏散演练，组织安全专题讲座。

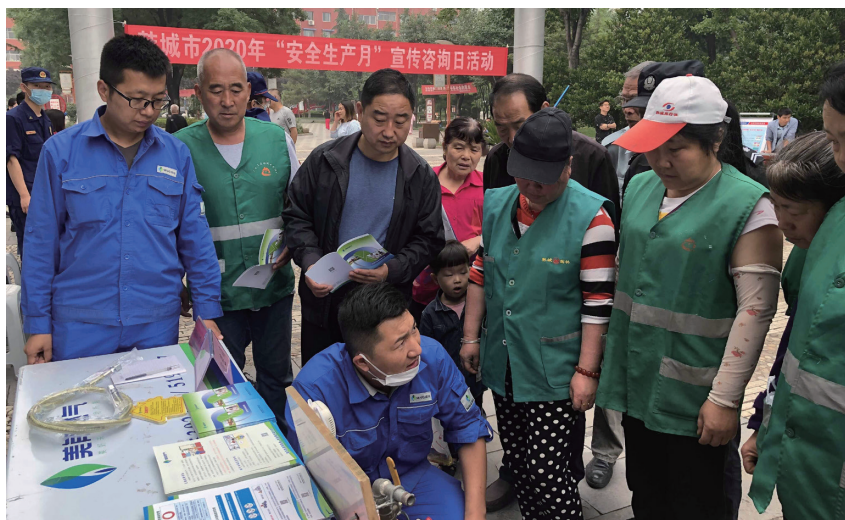
3. 用好安全教育平台和各类安全教育资源，在各类科技馆中植入安全教育内容；利用全国中小学生“安全教育日”，专题开展安全知识教育；在学校宣传栏、校报校刊、黑板报、校园网和“两微一端”等平台设立安全专栏。

4. 丰富校园安全教育“第二课堂”，结合实际开展安全宣传专题教育活动；聘请“校外安全辅导员”，开办安全知识小课堂、移动课堂等；利用寒暑假开学前后，开展以安全知识为主题的开学教育和安全教育进军训、进夏（冬）令营等活动。

5. 加强大中小学与社区、农村、企业、部队、社会机构等的联系，搭共建单位，结安全对子，共享安全教育资源；鼓励有条件的学校设立安全体验教室，积极推动建设公共安全教育实训基地，拓展安全教育校外实践领域。

#### （五）安全宣传进家庭。

主要任务：积极推动家庭安全知识宣传教育，提升以家庭为单元的安全能力建设。以生活安全和防灾减灾知识普及为重点，以点带面、辐射带动，发挥安全



宣传走进家庭、影响社会的积极作用。结合家庭特点开展个性化、亲情式安全教育，汇聚关注安全的家庭合力。

#### 主要措施：

1. 将家庭安全宣传教育融入“文明家庭”“五好家庭”等创建活动中，面向家庭宣传安全防护知识，提升家庭成员的安全防护意识和能力，推动形成良好的社会安全秩序。

2. 推广家庭安全方面的伦理道德标准和价值观，扬安全家风，立安全家规家训，深植家庭安全理念；开展“我把安全带回家”“给爸爸妈妈的安全家书”等家庭成员共同参与的邻里联谊和家校共建活动。

3. 广泛开展家庭“安全明白人”活动，提倡健康的家庭安全行为及生活方式，养成良好安全行为和生活习惯；指导家庭加强安全防范，查找、消除安全隐患，掌握避险逃生技能，熟悉避难逃

生路线，提升家庭和邻里自救互救能力。

4. 编印发放家庭应急手册、安全读本、安全倡议书、知识卡片等，利用报刊、电视、广播、网络等媒体和百姓宣讲、广场舞、文艺演出、邻居节等活动，普及家庭安全常识。

5. 提倡家庭基本安全教育、保险等资源投入，推动建立并推广家庭应急物资储备清单，引导家庭储备简易应急物资，鼓励有条件的地区面向家庭免费发放应急安全包、灭火器等。

## 四、工作要求

(一) 加强组织领导。各地区、各有关部门和单位要充分认识安全宣传“五进”的重要意义，将安全宣传工作纳入重要议事日程，把安全宣传“五进”工作与精神文明创建、社会治安综合治理、全民普法、文化科技卫生“三下乡”

等有机结合起来，一并推动落实。要建立安全宣传“五进”会商协调制度，围绕阶段性事项，定期策划宣传选题，增强安全宣传“五进”的针对性和实效性，上下联动、形成声势，营造关心安全、参与安全、呵护安全、共筑安全的浓厚氛围。

(二) 强化督导检查。各地区、各有关部门和单位要结合实际，细化安全宣传“五进”工作目标和措施办法，推动工作落实。推动将安全宣传“五进”相关工作开展情况，纳入安全生产和消防工作巡查考核内容，完善评估体系，细化考核办法，落实奖惩措施，确保取得实效。要善于总结指导，及时掌握工作中存在的问题，推进内容形式、方法手段、渠道载体的创新运用和实践推广。

(三) 建立长效机制。要推动建立地方政府领导、多部门合作、有关方面共同参与的安全宣传“五进”协作机制，形成各司其职、齐抓共管的工作局面。要充分发挥地方、部门和各人民团体、群众组织的作用和优势，面向所联系管理的领域和群众，广泛开展安全宣传。要围绕实施全民安全素质提升工程，加强政策支持、人员配备和经费保障，积极拓展社会资源进入安全宣传的途径，拓宽社会化市场化筹资渠道，为开展安全宣传“五进”工作提供有力保障。

# 超资质作业 安全管理混乱

## ——上海市长宁区昭化路 148 号厂房“5·16”坍塌重大事故分析

2019 年 5 月 16 日 11 时 10 分左右，上海市长宁区昭化路 148 号①幢厂房发生局部坍塌，造成 12 人死亡，10 人重伤，3 人轻伤，坍塌面积约 1000 m<sup>2</sup>，直接经济损失约 3430 万元。

昭化路 148 号地块改造项目分为两期。事故发生时一期工程基本完工，二期为昭化路 148 号①幢、②幢厂房改造项目，事故发生于二期项目，项目建设单位为上海琛含商业经营管理有限公司（以下简称琛含公司），项目改造施工单位为南通隆耀建设工程有限公司（以下简称隆耀公司）。

上海汽车进出口有限公司（以下简称上汽进出口公司，国有企业），法定代表人杨晓东，注册资本人民币 130808 万元。该公司为上海汽车集团股份有限公司（以下简称上汽集团公司）二级子公司，为昭化路 148 号地块厂房产权单位。上海汽车资产经营有限公司（以下简称上汽资产公司，国有企业），法定代表人蔡宾，该公司为昭化路 148 号地块厂房租赁单位。



该公司为上汽集团公司二级子公司，出租厂房的相关管理工作由公司资产管理部负责。上海琛含商业经营管理有限公司，法定代表人许建强，注册资本人民币 100 万元，为昭化路 148 号①幢厂房实际承租单位，二期工程的建设单位。南通隆耀建设工程有限公司，法定代表人顾莎莎，注册资本人民币 1000 万元。该公司为昭化路 148 号二期工程施工单位。

2019 年 5 月 16 日 11 时 10 分

左右，昭化路 148 号①幢厂房内，15 名人员在 2 层东南侧就餐，隆耀公司 4 名人员在 2 层东南侧临时办公室商谈工作，6 名人员分别在 2 层（A-3 轴）扎钢筋、1 层柱子（A-4 轴）底部周围挖掘、2 层楼梯间楼板拆除时，厂房屋东南角 1 层（南北向 A0-B 轴，东西向 3-7 轴）突然局部坍塌，引发 2 层（南北向 A0-D 轴，东西向 1-7 轴）连锁坍塌，将以上 25 名人员埋压。事故造成 12 名作业人员死亡、10

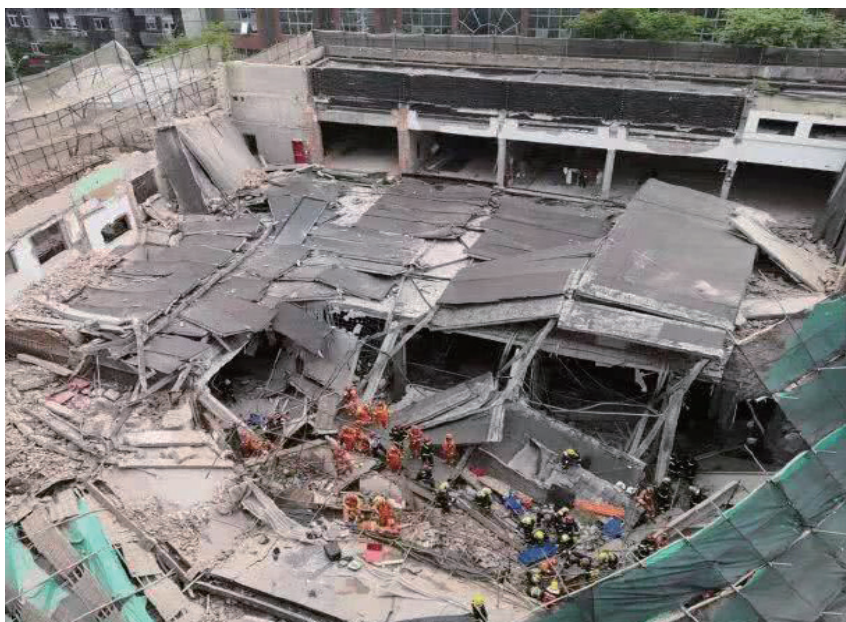
名作业人员重伤、2名管理人员和1名作业人员轻伤，①幢厂房局部坍塌。依据《企业职工伤亡事故经济损失统计标准》（GB6721-1986），核定事故造成直接经济损失约为3430万元。

《上海市长宁区昭化路148号①幢厂房“5·16”坍塌重大事故调查报告》中指出造成事故发生的直接原因是昭化路148号①幢厂房1层承重砖墙（柱）本身承载力不足，施工过程中未采取维持墙体稳定措施，南侧承重墙在改造施工过程中承载力和稳定性进一步降低，施工时承重砖墙（柱）瞬间失稳后部分厂房结构连锁坍塌，生活区设在施工区内，导致群死群伤。

#### 造成此次事故的间接原因主要有以下几个方面：

琛含公司未尽到建设方主体责任。公司主要负责人未依法履行安全生产工作职责；建设项目未立项、报建；结构设计图纸未经审查，未取得施工许可证违法组织施工；将工程发包给个人和不具备结构改造资质的单位；在收到该区域工程停工通知单、知道①幢厂房承重砖墙（柱）本身承载力不足，依然组织人员进行违法施工。

隆耀公司未尽到承包方主体责任。公司主要负责人未依法履行安全生产工作职责；超资质承揽工程；违规允许个人挂靠，安排人员挂名项目经理，对承包项



目未实施实际管理；在没有施工许可证，结构设计图纸未经审查，无施工组织设计、无安全技术交底的情况下进行施工；项目施工现场内违规设置办公区、生活区。

上汽资产公司未尽到对出租场所统一协调、管理责任。公司主要负责人未依法履行安全生产工作职责；以租代管，对出租场所安全检查流于形式；未按上级集团公司规定，对出租厂房进行安全性检测；未按规定督促落实租赁方对装修、改造等进行报备；对出租场所建筑结构改变情况失管、失察。

上汽进出口公司作为产权方，未完全尽到产权人的管理责任。未按合同约定，有效督促上汽资产公司落实租赁厂房的安全管理工作。

长宁区华阳路街道未完全履行属地管理的责任。党政同责、一岗双责落实不到位；监督检查

不到位；没有建立有效的事故隐患发现机制，在日常检查中没有及时发现管辖区域的“六无工程”；在与行业监管的衔接上存在盲区和薄弱环节。

长宁区建设行业管理部门（区建管委、区建管中心）未完全履行建设行业管理责任。在发现昭化路148号一期项目未办理相关建设手续后，未依法对相关单位进行行政处罚；检查时，未能及时发现该地块内①幢厂房违法施工情况；在开出该地块停工指令单后，对群众多次举报该工地夜间施工情况未认真核查，错失消除事故隐患、避免事故发生的机会；在与街道属地管理的衔接上存在盲区和薄弱环节。

长宁区区规划资源局未完全尽到土地管理责任。未能主动对本区域土地开展巡查，未能发现土地用途改变的相关问题。

# 报废车辆超员运输 监管执法不力

## ——内蒙古银漫矿业“2·23”井下车辆伤害安全事故分析

2019年2月23日，内蒙古西乌珠穆沁旗银漫矿业有限责任公司发生井下车辆伤害重大生产安全事故，造成22人死亡，28人受伤。

西乌珠穆沁旗银漫矿业有限责任公司（以下简称“银漫公司”）注册于2005年11月23日，经营范围包括锌、铅、银、铜、锡采矿、选矿及销售等。内蒙古兴业矿业股份有限公司（以下简称“兴业矿业公司”）为银漫公司100%控股母公司，对银漫公司拥有实际控制权。温州建设集团矿山工程有限公司西乌珠穆沁旗分公司（以下简称“温建西乌分公司”）主要承担银漫公司地下矿山采矿、充填、支护、掘进及尾矿输送等工程施工。温州建设集团矿山工程有限公司（以下简称“温建矿山公司”）注册于2010年6月9日，经营范围包括金属非金属露天、地下矿山采掘施工作业。内蒙古安邦安全科技有限公司（以下简称“安邦公司”）和通辽市安顺安全技术咨询有限责任公司（以下简称“安顺公司”）均为安全评价机构，对银漫公司进行过安全评价。

事故当天7时许，温建西乌分公司当班工人在主斜井口派班室召开班前安全生产例会。7时30分许，司机驾驶事故车辆从维修车间出发运送当班工人入井作业。7时33分许，事故车辆到达主斜井口的派班室等待工人上车，待工人上车后，驶离派班室，驶回维修车间。7时52分许，搭载工人后驶向辅助斜坡道井口，途经主斜井口派班室附近，有人员上下车。8时14分许，事故车辆行驶到措施斜坡道井口处停车，等待入口电子门开启，17秒后事故车辆起步驶入措施斜坡道，行驶过程中车辆失控，与措施斜坡道左右侧帮多次刮蹭后，正面碰

撞在巷道第19个躲避硐室的侧壁上，造成事故发生。碰撞瞬间速度约66km/h。

《锡林郭勒盟西乌珠穆沁旗银漫矿业有限责任公司“2·23”井下车辆伤害重大生产安全事故调查报告》中指出，造成此次事故的直接原因为温建西乌分公司违规使用未取得金属非金属矿山矿用产品安全标识、采用干式制动器的报废车辆向井下运送作业人员。事故车辆驾驶人不具备大型客运车辆驾驶资质，驾驶事故车辆在措施斜坡道向下行驶过程中，制动系统发生机械故障，制动时促动管路漏气，导致车辆制动性能显著下降。驾驶人遇制动不良



突发状况处置不当，误操作将档位挂入三档，车辆失控引发事故。事故车辆私自改装车厢内座椅、未设置扶手及安全带，核载 30 人，事发时实载 50 人，超员运输，加重了事故的损害后果。

### 造成此次事故的间接原因主要有以下几个方面：

温建西乌分公司未落实承包工程安全生产责任，没有根据分公司实际情况制定相关制度规程，使用违规车辆在措施斜坡道向井下运送作业人员；事故车辆车厢内未装配相应的防护设施，驾驶人、安全员、乘车员工对车辆超员运输未制止。该公司井上下运人车辆安全管理问题突出，没有制定出入井运人车辆安全管理制度，没有严格执行矿用车辆维修保养制度，事故车辆因维修保养不到位造成制动性能显著下降形成重大事故隐患；事故车辆检修、保养及行车记录缺失，事发后伪造维修保养记录，干扰事故调查。该公司施工作业安全管理极为混乱，安全隐患排查不深入，台账内容缺失且记录不规范；教育培训流于形式，部分管理人员未取得考核合格证书，部分从业人员未经安全生产教育培训合格上岗作业；人员出入井登记、人员定位卡配用长期处于失控状态。

温建矿山公司对温建西乌分公司安全生产失管失控，以内部承包的形式，准许自然人以公

司名义与银漫公司签订承包合同，只收取管理费，不对温建西乌分公司行管理之实。该公司主要负责人及分管安全生产负责人均未对温建西乌分公司安全生产工作安排部署、检查指导，未将温建西乌分公司的安全生产管理工作公司监督检查计划中。

银漫公司安全生产主体责任长期悬空，安全生产规章制度不健全、不规范，部分内容与实际不符；安全检查和隐患排查制度长期不落实，台账登记内容不具体；安全生产教育培训责任落实到位，主要负责人和部分安全管理人员未按要求进行年度考核；2019 年春节期间，公司有意隐瞒停产情况，谎报继续生产，逃避复产检查。该公司对承包单位以包代管、包而不管，未按要求签订 2019 年度安全生产管理协议；人员出入井管理极为混乱，对承包单位长期使用违规车辆在措施斜坡道向井下运送人员等重大事故隐患不检查、不制止；未将承包单位使用的事故车辆及时上报上级安全监管部门，有意规避监管。该公司工会组织发挥作用不力，未在维护职工安全生产合法权益方面采取具体措施。

兴业矿业公司作为银漫公司 100% 控股母公司，对安全生产工作重视程度不够。安全环保部仅有 1 名兼职副部长，并无其他安全管理人员，安全管理能力水平

无法满足公司安全生产实际需要。对下级公司安全生产工作监督管理不到位，未按制度规定每月对包括银漫公司在内的分子公司进行安全检查，未能及时发现并消除银漫公司及其承包单位长期存在的人员出入井管理混乱、使用违规车辆运送人员等重大事故隐患。对银漫公司 2019 年春节有意隐瞒停产情况，谎报继续生产，逃避复产检查等问题失察。

安邦公司和安顺公司组织专业人员对银漫公司开展第三方技术服务工作时，没有严格执行协议内容，安全检查不全面、不深入，未能发现企业人员出入井管理混乱、使用违规车辆运送人员等重大事故隐患和问题。

监管部门及属地政府履行地方党政领导干部安全生产责任不到位，未高度重视安全生产工作，落实安全生产监管责任不到位，组织开展专项整治行动和监管执法不力。



# 违法违规组织生产 安全责任缺失

## ——山西长治襄矿西故县煤业“10·25”较大水害事故分析

2019年10月25日22时45分左右，山西襄矿西故县煤业有限公司（以下简称“西故县煤业”）3-30113采区运输顺槽延伸段3号巷采面发生一起较大水害事故，造成4人死亡，直接经济损失968.23万元。

西故县煤业隶属于襄矿集团，地方国有企业，年生产能力90万吨，批准开采3号至15号煤层；水文地质类型中等，正常涌水量每小时12.75立方米，最大涌水量每小时74.61立方米。因3号煤层资源接近枯竭，2018年2月21日批准15号煤层水平延深项目开工建设，事故前正在进行15号煤层的水平延伸。

山西襄矿集团有限公司（以下简称“襄矿集团”）成立于2010年10月，位于长治市襄垣经济技术开发区，是襄垣县人民政府的全资国有企业，是以能源投资、矿业管理、煤炭生产及焦炭批发、电力供应为主要经营范围的有限责任公司。

事故地点位于3-30113采区运输顺槽延伸段3号巷采面迎头。10月25日零点班，3号巷采面掘

进至28米处遇到破碎带，停止掘进；25日八点班开始回采，事故当班进行过爆破扩帮作业；25日四点班，共有104人入井作业，其中3-3煤层70人，15号煤层34人。14时30分，掘进二队副队长赵登勤组织四点班工人召开班前会，共17名工人参加，会上安排班长曾明勇、支护工黄应江、采煤工陈敬友、羊韶斌和张小四5人到3-30113运输顺槽延伸段作业；其余12人到15号煤层15101回风顺槽掘进工作面掘进作业。3-30113运输顺槽延伸段的安全监护和爆破工作由安全员李同意负责，瓦斯检查由瓦检员申建明负责。

15时30分，工人下井后，根据班前会安排拖电缆到15号煤层15101回风顺槽掘进工作面。18时左右，曾明勇等5人到达3-30113运输顺槽延伸段2号巷采面和3号巷采面开始作业，曾明勇和黄应江负责巷道支护，陈敬友和羊韶斌负责打眼、出煤，张小四负责开刮板输送机及巷道清煤。22时45分左右，在3号巷采面作业的曾明勇和黄应江看到工作面迎头顶板掉砧、出水，就往外跑，

边跑边喊“透水了，快跑”。李同意听到喊叫声后，跑到3-30113运输顺槽胶带输送机机头，22时54分，用电话向调度室值班领导王岗汇报了事故情况。22时56分，曾明勇用电话向调度室值班员李培欣汇报了事故情况。值班领导王岗接到事故汇报后，立刻安排调度员李培欣、监控员郭清向井下各作业地点打电话通知撤人。

26日0时10分，井下人员撤至地面后，经清点确认有4人被困井下，分别为在3-30113运输顺槽延伸段2号巷采面作业的采煤工陈敬友和羊韶斌，在15号煤层行人暗斜井的胶带输送机司机史建波和李书维。

事故发生后，西故县煤业未及时汇报事故情况，26日1时56分，才向襄垣县应急管理局汇报，且谎报事故发生时间、地点。

《山西襄矿西谷县煤业有限公司“10·25”较大水害事故调查报告》中指出造成此次事故的直接原因是西故县煤业在邻近老空积水和断层区域违法违规组织生产，未按规定进行探放水；3号巷采面爆破作业后，在老空水压力作用



下造成断层破碎带松动垮塌导通老空区，导致已整合关闭煤矿的老空水溃入矿井，造成4人死亡。

### 造成此次事故的间接原因主要有以下几个方面：

违法违规组织生产。矿方未编制采掘设计、作业规程和安全技术措施，在事故区域违法采用国家明令淘汰禁止的巷道式采煤工艺采煤，以掘代采；图纸作假、隐瞒采掘作业地点。

综合防治水措施落实不到位。该矿防治水技术人员配备不足，防治水副总兼生产技术科科长为采矿工程专业，不具有地质或水文地质相关专业学历。地测防治水科（分管地质、防治水业务）有3名技术人员，其中科长因身体原因长期不能下井，副科长由长治市高原综合勘探工程有限公司的人员兼职。该矿在事故区域进行采掘作业，未编制探放水设计，未编制安全技术措施，也未按规定进行探放水。井下巷道出现异常现象后，未引起矿方相关人员的足够重视，25日零点班和八点班先后发现透水异常征兆后，未进行深入分析研判，也未采取有效防范措施，仍然进行采掘作业。

发现疑似采空区、异常区，未采用钻探方法验证。物探报告显示在事故区域东侧有3号煤层CK4疑似采空区；在3-30113原计划切眼（现2号巷采面）开口2米处迎头正前方有低阻异常区。

该矿未按有关规定采用钻探方法进行验证。

疏放老空水措施不力，采掘作业前未进行探放水。矿方在3-30113回风顺槽及其与切眼交叉口施工了探放水钻孔，其探测目标区域为3-2—9老空积水区。从9月11日开始疏放水，初始水压为0.35兆帕，至事故发生前，疏放水仍在进行，水压为0.29兆帕，累计疏放水量约11万立方米。在老空积水未疏放干净的情况下，事故区域未编制探放水设计和施工安全技术措施，也未进行探放水，冒险进行采掘作业。

施工队伍违规承包。事故发生时，西故县煤业井下15号煤层建设区域有三支施工队伍，3号煤层有一支施工队伍，只有陕西德源矿业投资有限公司具备施工资质、签订了施工合同，进行了（中标）备案；浙江华越矿山有限公司具备施工资质，但未签订施工合同；掘进二队和开拓二队不具备施工资质；矿方违规将井下3号煤层巷道维修作业劳务承包给浙江华越矿山有限公司。

安全教育培训不到位。施工队部分新入矿人员未经培训便下井作业。事故当班入井的104人中，11人未经培训。4名遇难人员中，有2名未经岗前培训便入井作业。井下特种作业人员配备不足。共配备6名探放水工，只有4人持有有效证件；共配备9名爆破工，

3名安全员兼职井下爆破工，负责事故地点的爆破作业，无井下爆破工特种作业资格证件。

襄矿集团企业主体责任不落实。安全生产管理人员配备不足，西故县煤业矿长马维宏兼任集团总工程师、煤炭事业部经理等职务；煤炭事业部安全监察处、生产技术处仅配备1名人员；重利润指标、轻安全生产，2019年10月8日下达《关于开展煤炭企业“百日攻坚活动”的实施方案》，致使西故县煤业采用国家明令淘汰、禁止使用的巷道式采煤工艺组织生产来增加产量；对该矿安全检查不到位，8月到10月对该矿进行两次检查，只有一次下达现场检查意见书，未发现安全管理、施工管理、劳动用工、安全培训、矿领导带班下井等方面存在的问题。

襄垣县委、县政府及部门监管责任不落实。襄垣县应急管理局对驻矿安检站及包矿巡查组管理不到位，对西故县煤业检查不严、不细，对西故县煤业存在的诸多安全隐患失察。襄垣县委、县政府贯彻落实上级有关安全生产的方针、政策及规定不到位；对襄垣县应急管理局履行安全监管职责监督指导不力；未及时配齐襄矿集团领导班子，对襄矿集团履行安全生产主体责任督促检查不够。

# 安全生产重在“治未病”

◇唐婷婷

“药王”孙思邈说：“上工治未病，中工治欲病，下工治已病。”安全生产管理，与治病救人具有异曲同工之妙。医生是为了解决人体疾患，维护健康；安全管理是为了杜绝隐患，维护稳定。从这个意义上讲，安全生产管理重在“治未病”。正如古人所云：“一曰防，二曰救，三曰戒。先其未然谓之防，发而止之谓之救，行而责之谓之戒。防为上，救次之，戒为下。”

**“治未病”需要突出“健脑”。**做好安全生产工作，要强化企业“指挥中枢”这个“大脑”建设，完善决策与管理规范，落实“党政同责、一岗双责”等责任体系，健全覆盖全面、贯通上下的监督网络，增强决策、管理、监督的科学性、顺畅性、执行力。要强化思想教育与作风养成，用正确的思想、理念武装全员大脑，提升干部员工对安全生产重要性的认识，把思想统一到安全规范与安全发展上来，切实增强“我要安全”的内在动力，站好自己的岗，尽好自己的责，共筑安全“防火墙”。

**“治未病”需要均衡“营养”。**安全生产是一项系统性工程与综

合性工作，任何一个方面的偏颇，都可能留下隐患，引发事故。企业安全生产，必须坚持规划计划、思想教育、能力培养、硬件建设、软件支持、技术进步、检查监督、考核兑现等各方面长期化、持续化、常态化平衡推进、综合发力，增强决策与管理的系统性、科学性、协同性、严密性，为安全生产源源不断地注入精神、管理、技术、文化、理念等营养，强壮安全生产肌体，提高对于安全生产隐患的免疫力、抵抗力。要坚决防止畸重畸轻、顾此失彼、时紧时松、忽冷忽热的无序行为。

**“治未病”需要积极“锻炼”。**安全生产需要积极“锻炼”。要锻炼智力。要通过经常性的安全知识测评、考核、考试、鉴定、竞赛，提高全员安全生产法律法规、制度规程、业务知识水平，做到知其然与知其所以然的统一，为履职尽责提供科学的理论指导和正确的方法遵循。要锻炼能力。要经常开展应急预案演练、技术交底、比武打擂、技术攻关等活动，培养全员手脑并用能力，持续提高全员应对和化解风险、解决现场实际问题的心理素质与技术技

能。要锻炼物力。要强化安全生产设备设施、器材装备等规范性、制度性管理、检查、保养、运行、更新、升级，保证性能稳定与可靠，提高操作者的熟悉程度，确保随时拉得出、用得好、打得赢。

**“治未病”需要注重“心疗”。**防止安全生产隐患的产生与蔓延、扩展，必须把全员心理安全放在十分重要的位置，着力消除心理隐患。领导者与管理者要发扬民主，主动深入基层、深入一线、深入生产岗位，广泛倾听员工的意见建议，虚心向员工求教问计，在相信群众、依靠群众中增强员工的被尊重感、认同感、归属感与主人翁责任感，消除管与被管的对立情绪，提高管理的号召力、信服力与支持度。要积极改善生产作业环境，降低劳动强度，加强劳动保护，减少安全风险；要热情关心员工的生产生活，倾力办实事、做好事、解难事，切实做好一人一事思想政治工作，理顺情绪、化解矛盾，保证安心、尽心、舒心、稳心，有效消除心理隐患。

**“治未病”需要定期“体检”。**安全是相对的，不安全是绝对的，企业安全生产只有更好，没有最

好。安全生产工作无论多么扎实、过硬，都不能轻言不存在问题。因此，必须始终保持居安思危的谨慎之心，树立如临深渊的危机感，坚持问题导向，把查摆问题、剖析问题、整改问题、防范问题贯穿于安全生产管理的全程与全面。要把“四不两直”安全检查作为保留项目，多开展计划性、随机性、普遍性、重点性、回访性等形式多样的检查，及时发现问题、解决问题；要严格落实班前会、班后会、巡回检查、交接班等制度，提高发现问题的及时性和处置问题的快捷性；要把落实领导带班、跟班、值班以及联系点、承包点等制度作为重要抓手，促使领导与管理力量重心下沉，做到情况在一线掌握、隐患在一线发现、问题在一线解决，增强安全“体检”的权威性、执行力、可靠性。

**“治未病”需要预防“传染”。**安全生产中，那些低标准、老毛病、坏习惯等不安全行为，如同病毒一样，如果不能得以有效控制，同样会在员工中传播、扩散，侵害安全生产肌体。一方面，要做好安全生产“消毒”工作。通过严格检查、严密监督，及时发现以“三违”为代表的各类安全生产“病毒”，通过批评、教育、纠正、处罚等立即加以处置，不让其露头。另一方面，要做好感染安全生产“病毒”人员的“治疗”与“隔离”工作。对能力不



足者加强培训指导，对意识不强

者加强教育引导，提高安全行为的规范性，促使其回到健康状态；对于作风不实、执行意识不强、安全基本功较差，经教育、培训仍然达不到安全生产要求的人员，应果断从安全生产岗位上“隔离”出来强化“医治”，避免“病毒”发作威胁安全生产生命。再一方面，要超前做好“疫苗”接种工作。通过加强规章制度与操作规程宣传、培训、考核，加强典型案例教育、剖析、警示，加强先进典型、先进经验推介和落后典型曝光、问责等措施，打好“预防针”，提高免疫力，避免出现影响安全生产的“流行病”，消除“破窗效应”的生存土壤，保证安全生产始终处于健康可靠状态。

**“治未病”需要勤于“自检”。**外因是变化的条件，内因是变化的根据。增强身体素质，防范病毒入侵，做好“治未病”工作，关键靠自身的警惕与警觉，经常性查找和发现影响健康的蛛丝马

迹，治病于“肤表”，避免向“血脉”“肠胃”“骨髓”浸润。勤于“自检”，就需要干部员工善于对照规章制度、操作规程检视自己的安全行为，勇于校正，坚决远离侥幸、盲目、逞能行为；勤于“自检”，就要把能力培养牢记于心，实践于行，严格用岗位规范、职责使命进行对照，发现业务技能上的差距与不足，增强本领恐慌感与能力危机感，刻苦学习、精心思考、反复实践，为做好安全生产工作赋能添力；勤于“自检”，就需要干部员工善于和勇于向先进典型对标对表，查找自己的不足与差距，奋起直追，切实拉高工作标准，提升工作质量；勤于“自检”，就需要干部员工树立永不能满足、永远在路上的恒心与韧劲，不被眼前的既有成绩所陶醉、自满，始终保持归零意识，增强天天都是新起点的紧迫感，以钉钉子精神抓落实、抓执行、抓改进、抓巩固、抓提高，推动安全生产持久向好。

# 让智能交通护航道路安全畅通

◇ 田晓剑

随着社会经济的不断发展，机动车保有量的急剧增加，交通拥堵、交通事故频发等造成了越来越严重的时间浪费、财产损失和环境污染，交通问题成为各地政府共同面临的重要难题之一。在面对道路交通飞速发展、城市规模不断扩张、交通执法人员严重不足等情况下，交通管理职能部门传统的交通管理手段已经难以适应经济社会发展的要求，无法取得排堵保畅的巨大成效。

21世纪是交通智能化的世纪。面对日益严峻的交通压力，路网调整、道路扩容等措施难度大，速度慢，拓展空间有限，而智能交通则成为必然选择，才能最大限度地发挥道路资源效益，提高道路通行能力，破解交通管理瓶颈，提升交通管理水平。

近年以来，全国各大中小城市竞相投入大量资金和人力，进

行大规模的智能交通建设。尽管科技投入在不断增长，但智能交通建设基础差、定位低、功能发挥不全，尚处于起步阶段，广大群众渴望便捷的出行需求与传统交通管理模式的先天不足、智能交通管理建设滞后之间的矛盾突出，出现了一些难以避免的问题。许多交通科技设施老旧损坏，未能及时更新改造升级，智能交通建设的步伐赶不上城市交通发展和交通管理需求；交通科技设施建设参差不齐，建设标准、设备参数不一，交通管理智能化水平处于起步阶段，总体应用水平低；对交通信息数据采集设备的建设和应用不足，智能交通分析功能不全；现有交通科技设备的功能应用不齐全，缺乏专业的技术团队作为支撑；智能科技建设服务于排堵保畅功能发挥不全面。

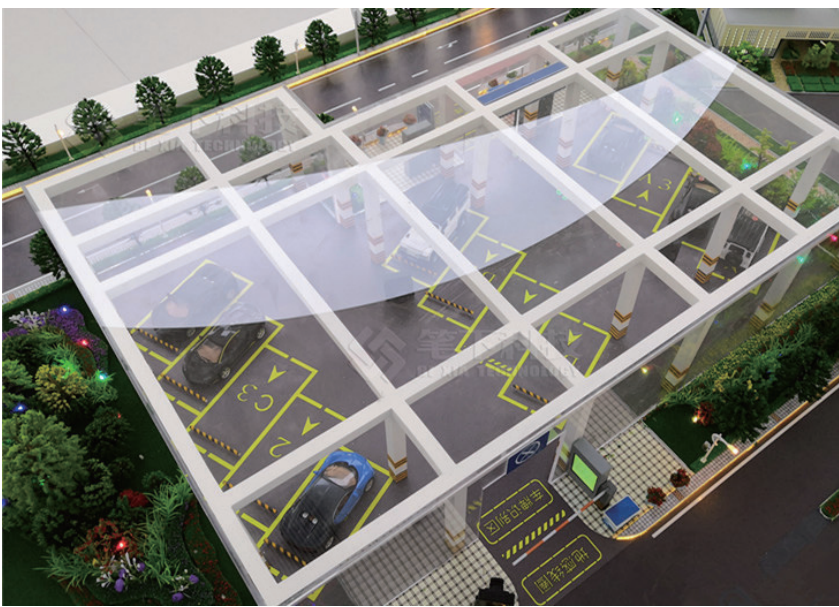
如何做到一路畅行？智能交通的发展，需要从以下几个方面狠下功夫。

政府部门高度重视，认清交通管理模式向智能管理模式发展是大势所趋。作为交通管理部门要立足当前，长远谋划，提前规划、提前部署，千方百计、想尽办法争取政府部门的大力支持，将智能科技建设提升到政府层面，

纳入总体规划之中。从长远看，交通治堵政府行为干预是必然，尽管重视程度也在逐年增加，但是今后很长一段时间还依然需要靠交警部门的单打独斗。因此，公安交警部门既要想尽办法去争取政府的大力支持，解决一些关键的、重要的拥堵因素，又要不断理顺自身交通管理模式，做好长期艰苦作战的思想准备。

三分建设，七分应用，智能科技建设容易运用难，真正运用于排堵保畅工作更加难。首先，面对当前复杂的交通形势，需要有一支稳定的、高素质的、能胜任于目前交通形势的交通管理队伍，服务于交通排堵治乱工作。其次，交警部门应进一步完善体制。秩序和科技是一家，需要引入既懂交通又懂信息技术的专业复合型人才，组建一支专业团队，为智能交通系统功能应用实现奠定人才保障。既要根据城市交通实际，以智能交通建设服务排堵保畅为导向，以深度建设、深度运用为目标，理清智能交通建设思路，制定智能交通发展规划；又要根据城市交通拥堵特点，对各类交通堵点、诸多不合理的交通组织、路口渠化、信号配时、大货车城区禁行及绿波带建设等问题深入





开展调研工作，提出切实可行的治堵措施，治理一批交通堵点、规范一批重点道路、渠化一批重要路口，以提高现有道路通行能力，解放警力，扭转路面警力疲于应付交通疏导的被动局面。

巧妇难为无米之炊，没有资金做保障，智能交通建设无从谈起。当地政府应当保障科技资金专项投入，为智能交通的发展提供必备条件。作为交通管理部门也要发挥自身业务优势，勤于深入路面开展调查研究、找准拥堵症结，把有限的资金用在刀刃上，而对一些自身无法解决的交通问题，要提出可行性措施，积极向政府部门多建议、多汇报。每年都要邀请党委、政府主要领导开展现场调研，把智能交通建设对交通治堵和交通管理工作的重要性汇报清楚，争取政府的大力支持。

发展智能交通，应当理清传统模式的交通管理工作，首先解决勤务不到位、人员出不去、出去不在岗、在岗不管事、要管不会管等问题，使得智能交通成为排

堵保畅新的突破口和发力点，为治理城市交通拥堵顽疾固本强基，补足元气。现阶段交警治堵依靠的是人海战术，勤务是否到位是关键，在积极争取提高职工福利待遇的同时，需要发挥智能科技的监督功能，有效解决路面警力人员不在岗、在岗不管事、迟到早退等现象。另外，在日常交通管理过程中应充分融入智能科技因素，达到事半功倍的管理效果。交通问题很复杂，有些问题需要依靠智能交通 24 小时无间隙运转来解决，而有些问题又必须依靠人为灵活多样的管理方式才能收到实效。只有做好智能交通管理和传统管理模式相结合，才能提高队伍战斗力，达到排堵保畅的目的。

要约束驾驶行为规范，就必须触及驾驶人的切身利益才能收到实效，交通违法处罚是必不可少的一项有效的管理手段。对严重影响交通通行和交通安全的违法行为，就应该加大处罚力度，对交通影响轻微，不构成交通危害的违法行为，可以人性化处理。

智能交通建设和功能运用应向服务交通治堵做调整，真正提高交通管理科技含量。要加大交通诱导等服务功能的建设投入，尝试创建科技管理示范路，不断解放警力，形成交通管理良性循环。

研究发现，当前造成交通拥堵最主要的原因有三个，首先是违停。

因静态停车设施不足，路口路段违章停车是导致交通拥堵和动态行车不顺的关键原因，过分依赖划路停车只能导致恶性循环。解决违停，政府要从“疏”字入手。

要加大公共停车空间开发，提升停车配置标准，提高停车泊位周转效率，实施错时停车制度等，让车辆有处停。执法部门要从“堵”字入手。要加大人为管理、智能监管、路口路段隔离、劝导员承包等措施，让车辆不能停不敢停。

其次是学校。学校是交通治理的关键，早晚高峰期间，学校周边的管理牵制了半数以上交警警力，需要认真调研，从交通组织、科技投入、路段隔离、地上地下空间开发等方面采取措施，加以整改。再次是“四小车”。“四小车”（即三轮摩托车、三轮电瓶车、残疾人机动轮椅车、人力客运三轮车）的综合整治工作必须依靠政府行为干预，管理部门可以从区域禁行、时段禁行等措施入手加强管理，不断将“四小车”边缘化，降低“四小车”车主讨价还价的成本，最后通过政府行为彻底清理。

## 陕西煤监局咸阳监察分局

### ★“十五步法”开展远程监察活动

**本刊讯** 疫情期间，结合疫情防控和辖区煤矿实际，陕西煤监局咸阳监察分局印发了《关于印发〈煤矿安全远程监察执法暂行办法〉的通知》，利用事故风险分析平台和微信等在线视频手段有序开展远程监察工作。

远程监察采取查阅平台信息、电话询问并制作笔录、委托拍照或查阅相关说明材料、查阅提供的电子版资料以及远程视频连线查看等“五个方式”，按照讨论研究、列出资料清单、远程检查、线上制作文书初稿、线下打印存档等15个步骤，对煤矿企业复工复产方案、生产指标下达文件、采掘平面布置图、主要灾害防治措施、采掘作业规程、管理人员和特种作业人员等到岗情况说明、隐患排查和整改清单等15项内容进行检查、排查。同时，监察工作明确“一方案”，提交“两清单”，精准“一报表”，做到过程线上、线下两复核，制作文书两把关，问题跟踪“回头看”。

该局每次远程监察执法安排至少2名监察员，并且每矿监察时间不少于1天，实行一矿一策，一矿一方案。对于监察中发现的煤矿突出问题或重大隐患，还根据情况组织人员赴现场查证，对问题煤矿要求制定“五落实”整改方案。同时对于煤矿违反诚信承诺或假承诺的，还要追加责任，加大监察频次。

（张乾春 李鹏峰）

## 铜川市

### ★推行执法案卷评查制度

**本刊讯** 近日，铜川市应急管理局开展“基础制度重建行动”，在健全完善行政执法制度建设上下真功夫，根据相关法律、法规、规章要求，印发并实施《铜川市应急管理局行政执法案卷评查制度（试行）》（以下简称《制度》）。

《制度》共五章二十五条，对行政执法案卷评查方式与程序、评查内容与标准、评查结果与处理等做了详细规定。明确将全市各级应急管理部的行政处罚、行政强制、事故查处等行政执法案卷列入评查范围，实行依法、公平、公正开展及定期评查和不定期评查相结合的工作原则，每年开展不少于一次案卷评查活动，并把行政执法案卷评查情况纳入本部门依法行政工作和年度目标任务考核的重要内容。行政执法案卷评查实行百分制，根据评查标准，设定为优秀、合格、不合格三个等次。案卷评查工作坚持问题为导向，对评查过程中存在的问题，督促及时整改，并根据情况给予通报批评或进行严肃处理。

《制度》的全面推行为，为实现铜川市应急管理系统行政执法责任严格履行、行政执法案件精准查办、法律法规标准规范执行、行政执法队伍素质高效，起到基础保障和有力促进作用。

（张 瑞）

## 西安市高陵区

### ★开展粉尘防爆专项整治工作

**本刊讯** 为进一步提升企业的安全生产管理水平，有效防范粉尘爆炸事故发生，近日，西安市高陵区应急管理局通过聘请第三方安全中介机构，联合行业主管、属地管理部门，对高陵绪昌面粉有限公司、陕西康达尔农牧科技有限公司、西安九州大地农牧发展有限公司等4家企业开展粉尘防爆专项安全检查。

检查组首先查看了企业基础管理方面的相关台账及制度、预案建立情况。随后对企业作业场所进行了全面的安全风险评估，对建筑物、除尘系统、防火措施、粉尘清扫等方面存在的风险隐患提出管控整改方案，形成专项评估整改报告，责令企业严格按照《安全风险评估整改报告》的要求，立即制定整改措施及方案，积极实施专项整改，确保安全风险隐患彻底消除。

下一步，高陵区应急管理局将继续深入开展粉尘防爆专项整治工作，围绕十大重点问题隐患，加大执法检查力度，消除和遏制安全风险隐患，确保生产安全。

（常博）

## 凤翔县

### ★扎实做好全国“两会”期间安全生产工作

**本刊讯** 近日，凤翔县高度重视，强化措施，全面夯实各级各单位责任，多措并举扎实做好全国“两会”期间安全生产工作。

凤翔县安委会及时对全国“两会”期间安全生产工作再安排再部署，制定并印发了《关于做好全国“两会”期间安全生产工作的通知》，明确了做好“两会”期间安全生产主要任务，工作措施和应急值守要求。各镇、各行业部门按照全县统一部署，突出危险化学品、非煤矿山、道路交通、建筑施工、冶金工贸、人员密集场所等重点领域，组织骨干人员，结合当前正在开展的集中执法行动，紧盯重点场所和重点部位，强化措施，扎实开展安全隐患大排查大整治，对现场发现的安全隐患，现场责令单位加强整改。目前，全县安全隐患大排查大整治工作正在有序推进之中。

各镇、各部门、各单位严格落实领导24小时带班、双人双岗值班制度。“两会”期间，各镇、县安委会各成员单位严格落实“零报告”制度，每天14:00前向县安委办报告当日应急值守情况，县安委会通过实地督查和电话抽查相结合的方式，对各单位的应急值守情况进行督查督办，确保全国“两会”期间安全生产形势平稳有序。

（孙亚青）

### ★举行第19个“安全生产月”活动启动仪式

本刊讯 近日，富平县2020年“安全生产月”活动启动仪式在该县文化中心广场举行。

该县将在统筹疫情防控的基础上，扎实开展安全生产宣传“五进”工作，精心组织安全生产宣传咨询日活动，通过开展安全生产经验交流、主题宣讲、线上警示教育、应急演练等系列活动，向全社会传递安全理念，普及安全知识，加强线上线下宣传互动，形成多方位、立体式的宣传格局，营造全社会重视安全生产的良好氛围。

该县以“安全生产专项整治三年行动”和“百日安全生产整治行动”为抓手，压紧压实安全生产主体责任，深入排查安全风险隐患，扎实推进问题整改，坚决遏制安全生产事故发生，维护人民群众生命财产安全。

启动仪式上，企业代表进行了安全生产宣誓承诺和安全生产主题签名活动，与会企业安全生产人员及现场群众纷纷表示，安全生产无小事，要从自身做起，不安全不生产，要发展，必须保安全。

（高金堂）

### ★“三举措”助推安全监管提质增效

本刊讯 近日，子长市应急管理局进一步畅通举报投诉渠道，引导群众规范举报投诉，提升办理质量和效率，助推安全监管提质增效。

规范工作制度，核查办结“留心”。该市制定了《子长市安全生产举报投诉调查处理暂行办法》，“3174”法，即：明确“3个方面”举报投诉事项，公布“1个热线”，划分“7项范围”举报投诉情形和行为，确定“4种方式”举报投诉。实行首接负责制，专人负责、专人呈送审批，做到及时受理、分类登记、调查核实、依法处理、反馈归档，减少流转环节。

规范处理流程，全程落实“留痕”。该市制定了《子长市处理安全生产举报投诉文书式样》，包括11种文书式样。公示公开安全生产举报投诉“10+1”文书式样模版和办理流程、受理范围和工作制度，做到实时记录、全程留痕、倒查有力，实现对举报投诉全过程管控。

规范档案管理，台账信息“留存”。该市制定了《子长市安全生产举报投诉案件归档制度》，明确要求按照“谁办理、谁立卷”，“一案一档”的原则立卷归档，立卷归档材料必须客观真实、完整齐全、规范有序、及时成卷，确保举报投诉工作闭环管理、可查可溯。同时，规定举报投诉档案专人负责保管，对举报投诉材料和举报人相关信息资料予以封存，严禁泄露。

（张瑞）



## 西乡县

## ★开展非煤矿山及尾矿库安全隐患排查治理“专家会诊”

**本刊讯** 近日，西乡县应急管理局邀请非煤矿山专家，会同自然资源、生态环境水利等部门对县内 8 家非煤矿山企业、12 家尾矿库安全隐患进行逐一排查，深入开展“专家会诊”。

专家组一行先后深入陕西华林矿业有限责任公司、西乡县顺天采石场、西乡县山鑫矿业开发有限责任公司，西乡县富民矿业有限公司等非煤矿山企业实地勘察。通过现场检查、问询，查阅资料、座谈交流等方式对企业近年来安全生产工作进展情况进行会诊分析，专家组指出了企业在管理、加工、生产和周边环境等存在的问题和安全隐患，共计查找问题隐患 55 条。随后，该局就企业需要整改的问题，下达了责令整改指令书，要求企业负责人高度重视，严格落实。

本次“专家会诊”以“奔着问题去、奔着困难去、奔着落实去、奔着服务去”认真开展调查研究工作，摸清全县非煤矿山企业对“安全生产风险分级管控和隐患排查治理双重预防机制建设”工作的落实及安全生产突发事故应急处置能力建设情况，切实提高全县非煤矿山企业防范事故的能力，进一步夯实安全生产工作基础。

(何隆先 苏洋)

## 勉县

## ★举办 2020 年抗震救灾应急演练

**本刊讯** 近日，汉中市应急管理局和勉县人民政府联合举办了“2020 年抗震救灾应急演练暨危化企业抢险应急演练”。

本次演练模拟该县城区发生 4.9 级地震，造成一定人员伤亡和财产损失。灾情发生后，该县立即启动地震灾害二级应急响应，成立救援指挥部，组织相关部门开展救援工作。现场处置中，真实模拟了地震发生后应急抢险救援、受灾群众紧急疏散安置、医疗救助防疫和危化品企业抢险救援 4 个科目的预定任务，在应急、消防救援、卫健、公安等职能部门和勉县曙光救援队、汉中天瀚救援队的倾力配合下，衔接紧密、反应迅速、救援有序，顺利完成各项应急救援任务。

此次演练，检验了该县地震灾害和危化品事故应急预案的实用性，也检验了该县在突发事件发生后应急指挥、现场抢险、组织协调、医疗救援等方面的应急处理能力，对提高突发灾害的整体应对能力和应急救援队伍抢险救灾的实战能力起到了积极的推动作用，为今后应急防灾减灾救灾等各方面工作提供了宝贵经验，为经济社会发展创造良好的外部环境。

(晏强)

### ★开展辖管企业第三方机构安全检查评估工作

**本刊讯** 近日，石泉县应急管理局聘请陕西九州安全评估咨询有限公司对辖管的全县非煤矿山、危险化学品、烟花爆竹企业，开展安全生产全面检查和安全风险等级评估工作。

检查评估工作相关专家深入企业，采取看现场、查资料、提问题和座谈交流等形式，对企业基础设施、工艺系统、技术装备、作业环境、设备运行、消防设施、应急管理等方面进行安全检查、排查体检和全面诊断，对检查发现的安全风险、问题隐患进行“诊脉用药”，制订实用、针对性强的问题整改、事故防范措施建议，同时对企业安全生产双重预防机制工作进行指导、规范和提升，确保辖管企业安全生产条件和安全工作基础全面夯实，双重预防机制工作 100% 全面覆盖。

检查评估工作结束后，第三方机构出具书面评估报告，石泉县应急管理局将根据专家评估指导意见，督促辖管企业整改安全问题隐患，进一步提高企业本质安全和行业管理治理科学化、专业化、规范化工作水平。

(张生军)

### ★多措并举应对汛期安全生产

**本刊讯** 当前已进入汛期，宁陕县应急管理局就切实做好当前安全生产防范工作作出安排部署，确保全县安全生产形势持续稳定。

该县要求各镇、各安委会相关成员单位要结合汛期安全事故发生的特点，对重点地区、重点行业领域、重点企业的安全监管工作，迅速组织开展隐患排查工作，做到底数清、情况明，防范有序，切实做好“查险、防险、除险”各项工作。该县严密制定汛期安全生产隐患排查治理工作方案，切实做好非煤矿山、危险化学品、建筑施工、交通运输、旅游、消防等重点行业领域的安全隐患整治工作，督促指导企业开展防汛检查，落实安全措施，深化隐患治理。同时，提出针对性强且易于操作的整治措施，确保整治工作取得实效，并建立隐患台账、跟踪整改长效机制。

另外，各单位严格执行领导干部到岗带班、关键岗位 24 小时值班制度和事故信息报告制度，畅通信息渠道，实现互通共享。该县建立快速响应机制，落实应急物资、装备等准备，严阵以待，做到一旦发生险情，能快速反应、科学处置，全力维护人民群众的生命和财产安全。

(祝 丰)

## 平利县

## ★织牢“安全网”防患于未“燃”

**本刊讯** 近日，平利县加大矿山和森林火灾隐患排查和宣传巡查力度，防患于未“燃”，确保人民群众生命财产安全。

该县成立应急抢险救灾服务队，对山高林密的森林火灾隐患开展巡查，从源头消除隐患，力争不漏一个山头、不留一个漏洞、不留一个盲区，织密森林防火“安全网”。各镇还从干部群众中挑选出有防灭火经验、年轻力壮人员，组成防火灭火巡逻队；实行县、镇、村、组四级“网格化”管理，成立了11个镇179个村600多个网格组，全方位、无死角严密监控森林火灾苗头；县镇村干部还下沉一线，各负其责，以看住山、管住人、卡住火为目标在重点位置设点，管火源，劝人员，阻火源上山，营造“森林防火，人人有责”的良好氛围。

同时，平利县应急管理部门加强对矿山企业巡察力度，要求企业做好消毒消杀、体温登记、物资储备等工作，扎实开展安全生产、疫情防控等培训工作，在岗人员必须持证上岗，做好排险和应急保障工作，完善消防、通风和配电设施，严格执行出入井登记制度，入井人员必须佩戴自救设备和一氧化碳检测仪，建立长效机制，确保无重大安全事故发生。

(刘应珊)

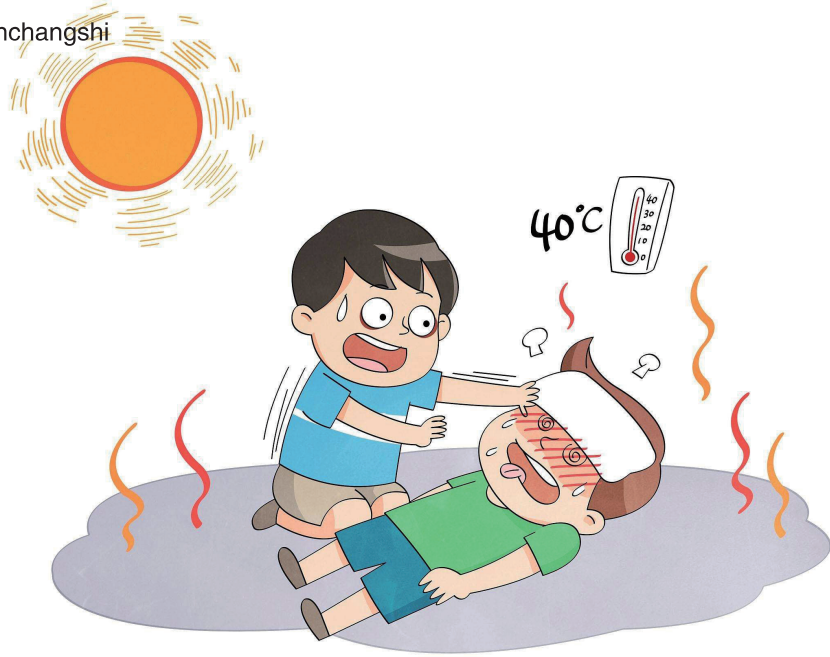
## 中建八局西北分公司

## ★举行“安全生产月”启动仪式

**本刊讯** “安全生产，青年先行，让我们共同携手，主动担当作为，发挥青年优势，让青春与安全同行！”近日，中国建筑第八工程局有限公司西北分公司2020年“安全生产月”启动仪式在西咸新区泾河新城举行，该公司以此次安全生产月为契机，强力推进青年安全生产示范岗创建工作。活动现场，由该公司团委优秀青年员工代表宣读了青春助力安全生产倡议书，正式启动该公司2020年青年安全生产示范岗创建活动，充分发挥青年安全生产示范岗引领作用，号召青年员工勇于争先，积极投入到安全生产工作中，提升个人安全生产技能水平，营造良好的安全生产氛围，为安全生产工作作出更大的贡献。

此外，在启动仪式上，该公司明确在本次安全生产月上将开展安全生产法规常识宣传，营造积极向上的安全氛围；开展中建集团“三铁六律”安全作业管理规定学习培训，提高工人自身安全防护意识技能；开展班组安全教育提升活动，打通项目安全管理最后一公里障碍；开展全方位风险管控和隐患大排查，落实安全监督责任；强化应急体系建设，充实应急资源，有效开展应急演练，提升公司应急处置能力。通过一系列安全生产相关活动，有效发挥安全生产月引领作用，提升公司本质安全水平。

(冀浩楠)



## 夏季防暑、防雷击、防触电三防安全常识

### 防暑

夏季气温高，人常常感到闷热、头晕、心慌、口渴、无力、疲倦等不适，因此，要特别注意防暑，减轻身体负担。在夏季时，要合理安排自身休息时间，有足够的睡眠来保持充沛的体能，达到防暑目的。避免在高温和阳光暴晒的环境下活动过久，室外活动可以戴帽子防止阳光直射头部，衣着尽量选择宽松舒适的衣服。不能避免在高温环境中工作的人，

应适当补充含有钾、镁等元素的饮料，西瓜汁和绿豆汤等饮品对防暑都有很好的效果。可以大量吃蔬菜、水果及适量的动物蛋白质和脂肪，补充体能消耗，切忌节食。缺乏运动会使人体免疫力下降，容易中暑，生命在于运动，不要因天气酷热整天呆在家里以电脑和电视为伴，可以在早上或傍晚出门适当进行运动。在夏季还应该保持良好的卫生习惯。

人体主要通过汗液蒸发进行散热，当周围的环境温度高于人体的正常体温，通风较差、湿度

较高时，人体热量无法散出，就很容易发生中暑。根据中暑程度可分为以下几种症状：

**先兆中暑：**是指在高温环境中一段时间后，出现轻微的头晕、头痛、耳鸣、眼花、口渴、全身无力及行走不稳等症状。

**轻症中暑：**指除以上症状外，还发生体温升高、面色潮红、胸闷、皮肤干热，或有面色苍白、恶心、呕吐、大汗、血压下降、脉搏细弱等症状。

**重症中暑：**指除以上症状外，出现突然昏倒或大汗后抽搐、烦

躁不安、口渴、尿少、昏迷等症状。

### 中暑后的救助办法

有人中暑应立即将病人移到通风、阴凉、干燥的地方，如走廊、树荫下，让病人仰卧，解开衣扣，脱去或松开衣服，如衣服被汗水浸透，应更换干衣服同时开电扇或开空调，以尽快散热冷却体温，降至 38 摄氏度以下，具体可以用凉湿毛巾冷敷头部、腋下以及腹股沟等处或用温水或酒精擦拭全身，等病人降温清醒后可以饮用绿豆汤、淡盐水等进行解暑。对于重症中暑病人，除以上处理外，应立即转送医院进行救治。

### 防雷击

夏季也是雷雨频发的季节。雷电是大气中的放电现象，起源于有电荷的云朵，它会对地面突出的高大树木、高层建筑、电线杆等物体放电，可能造成设备或设施的损坏，不仅能将高大建筑物击毁，而且会将突出物附近的人、畜击毙或击伤，有时还会引起火灾。

### 预防措施

夏季多雷雨天气，建筑物、独立建筑物、罐区、易燃易爆区域应按规定安装避雷装置，提前做好防雷接地检测工作，达到合格标准。雷雨时，最好把收音机、电视机等家电的电源切断，尽量不要使用电话、电脑等电子产品。

在室内受到雷击的可能性较室外小得多，因此，雷雨降临时尽量不要外出。雷雨大时，如果身处山野林中，可寻找干燥岩洞避雨，如果走在大路、田野中无处避雨时，要注意身体的位置越低越好，人体与地面距离越近越好，离铁路钢轨、高压电线越远越好，最好的应急措施是迅速下蹲，靠近地面。

### 防触电

在雨季，很容易发生漏电、触电事故，是因为雨水浸湿的导线及各种电气设备其绝缘性受到影响，加之夏季高温，容易导致老化、破损，极易使电气设备外壳带电。潮湿的物体、空气也容易导电，若有一处漏电就可能造成触电事故。

电气作业人员要严格按操作规范进行作业。作业时要穿戴工作服，穿戴绝缘鞋、绝缘手套等劳保用品，高空作业系好安全带。关键部位要做到一人作业一人监护，并采取可靠的安全措施。定期对线路及电路进行检修，老化的电线要及时更换，按规定对相关设备做好接地、接零等安全防护措施。操作人员在操作未明电路前必须进行验电，在确认安全的情况下方可继续。电工必须经过专门培训，持证上岗。电气设备起火时，可使用干粉、二氧化碳灭火器等进行灭火。

### 触电急救措施

人体触电后，通常会出现面色苍白、瞳孔放大、脉搏和呼吸停止等症状。发生触电后，应立即进行现场急救，只要处理及时、正确，多数触电者都可以获救。

当发现有人触电时，应立即关闭开关、切断电源，同时，用木棒、皮带、橡胶制品等绝缘物挑开触电者身上的带电物体，千万不能用金属材料或用手拉电线，以防连锁触电。为防止触电者逃脱电源后可能的摔伤，特别是当触电者在高处的情况下，还应考虑到防摔措施。

触电者若神志清醒或未失去知觉，在严密观察的情况下可采取静躺休息的方法，将其抬到温暖的地方静卧，暂时不要让其站立或走动，防止引发休克或心力衰竭。触电者若无知觉、无呼吸，但心脏有跳动时，应使其就地平卧，松解衣扣，立即做人工呼吸进行急救。当触电者有呼吸、但心脏停止跳动时，应采取胸外心脏按压的方法进行急救。触电者若呼吸、心脏都停止，要人工呼吸和心脏按压法同时进行，在送往医院抢救的途中，注意保暖，严密观察触电者的呼吸、心跳、血压等，在医务人员未接替前不能停止急救。即使严重到“假死”状态，如果能抢救及时、救护得法，绝大多数触电者也能化险为夷，转危为安。

家乡多山，气候适宜，特别适合种枇杷。每到果熟之际，满树的枇杷如钻石、如玛瑙缀满了枝头，煞是耀眼。

枇杷是润肺的水果，加之一年只产一季，又不易保存，自然能卖得好价钱。儿时，父亲在自家庭院栽了好几株枇杷树，一有空闲就到树下停停看看。施肥、剪枝、打药，周到的服务，每年都让树上挂满了鲜果。而到采摘之季，父亲从不请外人，总是轻摘慢剪，视小小枇杷如宝贝。

除外销外，父亲每每会选一些个大、皮黄、外相好的枇杷送人。外婆早年身体不好，留下了常年干咳的毛病，看了许多大医院，开了许多药都没见好。一次父亲看闲书，见书中有一治干咳的偏方，说是用枇杷果煮水喝有奇效。父亲大喜过望，当即采下庭院中的枇杷送给外婆，外婆依方服下，果然缓解不小。奇怪的是，父亲每年还要给村里的五阿公送些枇杷，有时农忙，父亲就让我捎些去。那时，我正在村里读书，常常不解地问父亲：“为何要年年给五阿公送枇杷，他跟我们非亲非故的。”父亲听了，每每都会打断我说：“一个村的，怎么叫非亲非故呢？要你送你就送呗。”父亲的举止，尽管让我好生狐疑，但我还是照着他的要求，把枇杷按时送到五阿公家里。而每次回来，五阿公都不会亏待于我，总会在我的小

## 温情的枇杷

刘昌宇



口袋里塞满糖果。

后来，我长大离开家乡，到了外地打拼。每到枇杷成熟之际，总能收到家乡的鲜果，那是父亲从几百公里外寄来的。一晃三十多年，家乡的枇杷开了一茬又一茬，每年依然都那么甘鲜、丰美。

前两天父亲打来电话，让我回家吃枇杷。言语中谈到了小时候吃枇杷的事，父亲不无伤感地说：“你外婆和五阿公都已过世，我也年纪大了，没得时间和精力操心枇杷树的事，今年恐怕是最后一次吃家中枇杷了，明年我就懒得打理它们了。”我见父亲主动提起五阿公，便乘势向他探求给五阿公送枇杷的原因。父亲告诉我，小时候他一次考试没考好，爷爷气不过，劈手打了他一耳光。倔强的父亲便赌气离家出走，不想半夜就下起瓢泼大雨，家人到处寻找也没找到。透湿的父亲咳嗽中发起了高烧，最后晕倒在五阿公的屋檐下，是五阿公用枇杷果煮水治好了他。长大后，父亲

一直感念这份恩情，成家后便种下了枇杷树，只为报答当年五阿公的善举。而他当年之所以不告诉我真相，是不想让外人知道，他只想像五阿公一样，做一个默默助人的人。

听完父亲的故事，我的眼圈红了。想起小时候到五阿公家送枇杷的情景，每次五阿公都只是纯朴地笑笑，从来没有向我提及当年救人的事，更没有做茶余饭后的谈资。只是以一颗淡定的心，随着生活的潜流，默默地奔向远方。而父亲也像五阿公一样，常常在枇杷丰收之季，把圆润、饱满的浆果送给左邻右舍，根本不图什么回报。他们就像山间的枇杷树，不招摇，不显摆。默默地生长，尽己之力，予人以便，在与人分享幸福中，共同品味着人间的快乐。

而今，吃着父亲亲手栽种的枇杷果，咀嚼着树里树外的温情故事，顿觉暖意萦怀，沁人心脾。



# 烙馍

朱秀丽

“从北京到南京，中间隔个徐州城。中原人爱吃‘烙馍馍’，那么地个狠劲咬，那也不嫌牙根疼。”这个小曲唱得有趣，爱吃烙馍的徐州人听着不禁莞尔。

旧时，徐州地区的女子出嫁前除了要学女红，还要会做饭。而做饭的十八般武艺中，做烙馍是必不可少的。做烙馍的面要软硬适中，太硬，馍很难做薄；太软，做的馍容易烂。做烙馍的擀面杖两头尖，中间粗。手巧的女人擀面的时候，面皮会绕圈旋转，薄得透明。年轻的女子初学擀烙馍，对着面剂子直着狠劲打，一杆子下去，中间薄两边厚，厚薄不匀，而且面皮也不转。倘若旁边是娘或婆婆，笨笨的女子免不了被竹劈敲几下头。其实这又何妨？哪个女子也不是生下来就会做烙馍。日子久了，做得多了，惟手熟尔。

擀烙馍是巧手活，翻馍也是技术活。鏊子支好，柴火烧旺，烙馍一翻一正，几秒钟就好了。在老家，母亲做烙馍，父亲烧鏊子翻馍，两人拉着呱，日子过得不紧不慢。母亲扬起面杖，挑起馍，覆在鏊子上，又快又准。待馍鼓起小

泡，父亲眼疾手快，轻轻抖动竹劈，翻开绵软的馍。父亲总结他的经验：这第一翻最见功力，早了，馍不离鏊子，馍会破；迟了，馍会糊，黑眼圈的烙馍是败笔，没人愿意吃。第二翻的时候，馍会鼓起大泡，这是烙馍最好的火候。一生握笔的父亲，偶尔做点家务，做母亲的副手，配合默契，俨然是高手风范。

烙馍做完，鏊子下的余火未尽，母亲喜欢趁热炸芝麻。芝麻沾上滚烫的鏊子，疼得直跳。母亲掀起一张烙馍覆住蹦跳的芝麻。芝麻的香气在空气里荡漾，勾得屋子里的“懒汉”都跑出来了，我和两个哥哥被母亲一直斥为“懒汉”。倘若她让大哥去干活，大哥会告诉二哥，二哥这个二传手当得毫不含糊，皮球旋即传给了我，我说不会，一了百了。母亲说：“大懒支使小懒，小懒支使不动。能让你们仨愁毁。”芝麻炸过，要在碓窝子碓碎。这样的美差，傻子才不会！我抢过碓头，大呼小叫地喊着号子碓芝麻，不时伸出手指沾一些偷吃，吸一下鼻子，那个香呀，渗到了牙缝里。碓碎的芝麻撒少许盐，用烙馍卷着吃，是难得的美味。

鸡蛋韭菜盒在苏北极负盛名。韭菜和鸡蛋拌匀，摊在烙馍上，两张一合，在鏊子上煎熟，咬一口，烙馍因鸡蛋愈加柔软，韭菜清香缠绕齿颊，倘若再来碗鳊鱼面筋汤，幸福简直不要太多了。街边

的餐馆若有了这鸡蛋韭菜盒和鳊鱼面筋汤，生意不会差。随性的苏北人对饮食没有太精细的讲究，烙馍和鱼汤足以饱腹。

我有时嫌韭菜出水，喜欢做鸡蛋烙馍。两面煎至金黄，外酥里软。煮一锅浓浓的白粥，弄些小菜，鸡蛋烙馍成了餐桌的主角，一家人围桌而坐，吃得眉欢眼笑。

母亲进城二十余年了。起初，她舍不得家里的老物件，鏊子、竹劈都搬到了楼房里。天长日久，那些物件没有用武之地，只好送人了。偶尔吃一次烙馍，要么买的是机器加工的；要么是手工的，但厚薄和柔韧度总和母亲做的烙馍差那么一点点。

水烙馍是烙馍家族中的新生代。它无意中遇到了京酱肉丝，从此合体出境，声名鹊起。最为人津津乐道的是邂逅京城阔少——北京烤鸭，水烙馍的生命从此改写。灰姑娘与王子结合的版本成为餐饮界的佳话。烙馍从乡野的饭桌登上了国宴大厅。

一天中午，去父母家蹭饭。母亲端出了一叠水烙馍，一盘芝麻盐。七十九岁的母亲骄傲地说，“没有鏊子，我也能做烙馍了！”我一口气吃了三张水烙馍，忘记了节食和减肥那些无聊的事。遇到幼年一直爱吃的食物，除了报复性地狠狠吃，没有其他可以慰藉落寞的肠胃了。



# 殷家庄的涝池

罗青峰

殷家庄的涝池又恢复了，令人高兴。

前一些年，干涸了的涝池底长出一片郁郁葱葱的杂草，一些芦苇也很旺，搭到牛身上。不知谁家把牛、羊放到这块草地上，悠闲地吃着草，尾巴不时地轻轻摇一摇，扇着蚊子。路过的、熟知的人才能想起来这里曾经是村里人须臾不离的涝池，它还泛着深厚的、温润的底蕴。

殷家庄的涝池曾经是很有影响的，因为它的位置好、容量大、作用多。它像一个喇叭一样座落在村中间偏东的一块开阔地段，有一个半足球场那么大，周围是三尺多高的地畔，上面种满了庄稼，一下大雨，村里几条街的雨水哗哗地流向涝池。对于北方的村庄来说，涝池可是村里人离不开的地方，既是收集雨水的地方，又是平日里村里人洗衣服饮牲口的蓄水池。

开春，涝池的水碧蓝碧蓝的，清澈见底，像一个小湖泊。如果谁家的新媳妇一个人在涝池边洗衣服，会获得很多人的称赞，村

里很快就会夸成一片。如果入冬了，谁家的新媳妇一个人在涝池旁边洗衣服，那么，村里人很快就私下窃窃议论她的婆婆多么的狠心，多么的过分，欺负媳妇。同样，谁家的婆婆一个人在冷水里洗衣服，村里人就开始在私底下咒骂这个儿子和儿媳多么的不孝顺，让老人这么冷的天去洗衣服。所以，婆婆和媳妇都不能在大冷天去涝池洗衣服，如果去洗，都是给对方抹黑。冬天，婆媳更多的会把洗衣服的争论消灭在家里，要是扩展到涝池，那么双方基本是谈崩了。

漫长的夏天，涝池就是村里的乐园。不管男女老少，很容易在涝池边找到。一大早起来，就有不少女人排在涝池西边、北边洗衣服，说说笑笑的。大中午，知了在涝池边的树林里此起彼伏不厌其烦地叫着，洗完衣服脸被晒得通红的女人坐在树林里东拉西扯又在说着闲话，等待晾好的衣服晒干。学校里大一点的娃儿们三五成群，光着身子在一人深的涝池里扑腾扑腾戏耍，女孩不

好意思下水就和年龄小的娃在岸边手舞足蹈，叫喊个不停，最大程度给他们逮几个蝌蚪放在盆子里，让在涝池边看着，逗着。黄昏，涝池西北边老树上的麻雀叽叽喳喳，池边草丛里的蛙声一阵一阵，从地里回来的人和在三队砖瓦窑里干活的人也在涝池边挽起裤腿洗个脚，歇息一会儿。深夜，如果路过涝池，月光静静地洒在水面，不知名的昆虫在周围欢唱，这时候，涝池像一个高雅的音乐厅。

冬天村里十分冷，滴水成冰。涝池冻成了一面大镜子，胆大的三两个娃在上面栽倒爬起滑冰，快乐无比。

九十年代初期，正是农村大变革、大发展的时期，村里盖房子的、搞基建的比较多，加之分田到户，村里的公共设施管理跟不上，致使涝池成了垃圾场，没有几年，涝池都快被填平，更别说蓄水了。最近几年，党中央一系列“三农”政策使农村又发生了巨大变化，泥泞路变成水泥路，路边也装上了太阳能路灯，自来水入户到家。原来废弃的涝池进行了整修，池底进行了清理，周边进行了加固，流进涝池的雨水更加清澈，路边的警示牌很醒目，现在的涝池就像一颗明珠一样镶嵌在村庄里。

虽然现在人们不再去涝池戏水、洗衣、饮牲畜，但涝池依然是村里人的生活情愫，已变成村里人休闲、锻炼的小公园。