

## 让“安全生产月”的成果最大化

刚刚过去的6月，我省上下总动员，以“防风险、除隐患、遏事故”为主题，开展了丰富多彩、形式多样的“安全生产月”宣传活动。

为了使“安全生产月”活动全面推开，不走过场，不做表面文章，全省各市、各有关部门和单位结合各自重点和实际，真投入、敢创先，争取全覆盖。开展的主题教育、主题晚会、代表团入企实地观摩、应急预案演练等一系列安全宣教活动，形式和内容更贴近实际、贴近生活、贴近一线和社会群众。

“安全生产月”结束后，不少单位和企业晒出了今年安全月活动成绩单，可谓特色与成效兼有。为能突出重点，扩大影响，全省营造出了全媒体宣传格局，形式与内容结合，通过线上线下联动，采取展板展示、现场咨询、发放宣传资料、安全体验、紧急救助示例等多种形式，向社会大众宣传安全生产法规政策和知识常识。利用各类媒体平台、政务网站和双微平台，举办在线访谈、H5互动、网上展厅等群众喜闻乐见的形式，扩大了宣传覆盖面和影响力，营造了浓厚的安全生产氛围。在公交车、地铁、车站、机场、车间、生活区等公共场所的电子大屏播放的安全提示、公益广告，“走进”了群众心中，引导全社会树立安全发展的理念。

安全生产永远在路上，绝不仅仅靠这一个月就能抓好。“安全生产月”结束了，接下来更应该做的是客观全面总结，把活动中的先进经验、创新做法和工作成效，进行总结和提炼，形成可借鉴、可复制、可推广的经验和模式，运用于日常监管，并在实践中探索完善，巩固和扩大“安全生产月”成果。不仅要讲成绩、晒亮点，也要查缺点、找不足，分析薄弱环节和不足之处，研究切实可行的解决措施，扬长补短、查漏补缺，使今后的工作“少走弯路”，让安全生产工作更加富有成效。

安全生产贵在知行合一、说到做到，最忌纸上谈兵，要始终保持劲头不松、力度不减。把“安全生产月”作为一个新的开端，树立月月都是安全月，天天都是安全日的意识，推动全省安全生产工作任务高质量完成。



**封面介绍:**

6月16日晚,由省安委会、西安市安委会联合举办的“防风险 除隐患 遏事故”2019年安全生产月主题晚会在西安举行。图为西安市消防救援支队表演的《烈火英雄》,展现了消防救援指战员对党忠诚、竭诚为民的战斗情操。

西安市应急管理局 提供

主管单位:陕西省应急管理厅

编印单位:陕西省安全生产协会

主编:肖来朋

编辑部主任:罗青峰 刘永宏

编辑部副主任:徐涛

编辑:朱陈晨 王宇 郑小荣 张赛飞

实习编辑:李昭熹

美编:杨魏妮

准印证号:(陕)61-93105

地址:西安市经开区未央路208号·省应急管理厅

电话:029-61166295

029-61166296

传真:029-61166293

邮编:710018

网址:www.sxyjglw.com.cn

电子邮箱:sxaqbjb@163.com

法律顾问:陕西王炳森律师事务所 赵江律师

印刷:陕西盛世大宇印务有限公司

# CONTENTS | 目录



## P07 / 全省城市消防安全攻坚行动推进会召开: 紧盯各类重点场所 防范化解消防安全风险

**● 要 闻**

- 06 刘国中主持召开省安委会第二季度例会
- 06 梁桂督导调研渭南市煤矿安全整改工作
- 07 全省城市消防安全攻坚行动推进会召开: 紧盯各类重点场所 防范化解消防安全风险
- 08 省安委办决定在全省开展安全生产集中执法行动

**● 本期专题**

- 09 防汛抗旱 循章法 稳根基 狠抓落实保平安
- 10 我国水旱灾害特点及成因诊断分析
- 12 防汛抗旱中的“汛”与“旱”
- 14 防汛抗旱中的“防”与“抗”
- 17 国外优秀的防汛抗旱经验及做法
- 20 今年我省防汛抗旱工作总览

**● 聚焦安全月**

- 22 聚焦全省第十八个“安全生产月”

● 特写侧记

- 26 凝心聚力抓脱贫 真情贴心忙帮扶  
——镇坪县应急管理局帮村扶贫工作侧记 吴贵艳 王 宇
- 29 分步骤讲方法 不折不扣抓落实  
——平利县双重预防机制建设工作侧记 王 宇

● 工作交流

- 31 凝心聚力 快速推进职能整合磨合融合  
——西安市应急管理局边组建边应急工作纪实 徐 涛
- 34 雨前普遍查 雨中重点查 雨后反复查  
——宝鸡市层层压实责任夯实备汛防汛根基  
朱陈晨 张赛飞

● 探讨研究

- 36 提升油田操作层员工综合安全素质的探讨 李 楠
- 39 视频监控在地铁列车安保中的应用 闫云锋 张 怡

● 法律法规

- 42 全面推行行政执法公示制度执法全过程记录制度重大执法  
决定法制审核制度实施办法（试行）

● 警钟长鸣

- 49 违规盲目冒险作业 各方履职不到位  
——山西省黎城县国新能源公司“3·2”储煤场棚化钢网架  
倒塌事故分析
- 51 工人违章盲目作业 各方监管职责缺失  
——安徽省阜阳市颍泉区非法火纸作坊“3·28”较大中毒  
事故分析
- 53 违规占道超速行驶 监管培训流于形式  
——河南省唐河县“4·7”较大道路交通事故分析

● 三秦视窗

- 54 宝鸡市举办“汇智聚力，助推安全发展”论坛等

● 安全常识

- 60 夏季化学品储藏火灾多发如何应对

● 综艺博览

- 62 沈从文的心灵故乡  
——读沈从文新书《我自故乡来》 李 标
- 63 爱唱戏的皇帝 杨 慧
- 64 探秘波斯湾明珠阿布扎比 马存伍



P20 / 今年我省防汛抗旱工作总览



P26 / 凝心聚力抓脱贫 真情贴心忙帮扶  
——镇坪县应急管理局帮村扶贫工作侧记



P31 / 凝心聚力 快速推进职能整合磨合融合  
——西安市应急管理局边组建边应急工作纪实

◆作者向本刊投寄文字、图片稿件，恕不退还，请自留底稿。  
◆文责自负（含图片）。若因作者原稿问题引起的侵权纠纷，本刊概不承担任何连带责任。  
◆本刊选用了部分网络资料，敬请作者与本刊联系并领取稿酬。  
◆内部资料 免费交流

# 《陕西应急管理》编委会

## 主任

胡保存

## 副主任（按姓氏笔划排序）

丁胜仁 王武军 白凡  
白长安 田斐 田光雄  
田胜利 刘俊华 杜清江  
张永乐 陈永昌 李进  
李彬 李卫军 李献峰

郑永刚 耿普霞 程志奇

董亚明

## 编委（按姓氏笔划排序）

郭彬 陈峰 李进阳  
杨满卫 范小波 罗青峰  
周保军 凌寿斌 高景林  
黄会强 路浩 樊强  
薛宏伟

# 《陕西应急管理》理事会

## 理事长

胡保存 陕西省应急管理厅厅长

## 常务副理事长（以下排名不分先后）

岳青 陕西省安全生产协会秘书长  
罗万明 陕西延长石油（集团）有限责任公司副总经理  
闵龙 陕西煤业化工集团有限责任公司副总经理

## 副理事长（以下排名不分先后）

马健诚 金堆城铝业集团有限公司总经理  
李文明 延长油田股份有限公司董事长  
张继民 尧柏特种水泥集团有限公司董事长  
许召稳 陕西投资集团有限公司安全环保监察部主任

## 常务理事（以下排名不分先后）

高利平 陕西金泰氯碱化工有限公司副总经理  
李佩 中国石油长庆油田分公司安全环保处处长  
陈涛 陕西有色榆林新材料集团有限责任公司董事长  
张继孝 陕西榆林能源集团有限公司副总经理  
党应强 陕煤集团神木红柳林矿业有限公司董事长、总经理  
王学民 陕西能源赵石畔煤电有限公司总经理  
裴昌胜 陕西清水川能源股份有限公司总经理  
刘国强 陕西西北元化工集团股份有限公司党委书记、董事长  
董正庆 陕西未来能源化工有限公司煤制油分公司总经理  
丁盼 西安瑞德宝尔建材有限公司部长

## 理事（以下排名不分先后）

周红 陕西生态水泥股份有限公司总经理  
王章印 陕西日升矿业工程有限责任公司总经理  
楚旭峰 陕西鲁泰能源科技有限公司总经理  
郭佐宁 陕煤集团神木张家山矿业有限公司董事长、总经理

廉金龙 中国石油天然气股份有限公司长庆石化分公司副总经理

张玉军 陕西长武亭南煤业有限责任公司执行董事、总经理

杨龙 长庆油田分公司第四采油厂副厂长

张哲 中国有色金属工业西安勘察设计院有限公司副总经理

李俊平 靖边县天然气有限公司董事长

吕凤罗 陕西凤县四方金矿有限责任公司副总经理

赵俊辉 冀东水泥铜川有限公司总经理

朱广社 长庆油田分公司第五采油厂负责人

郭占春 长庆油田分公司技术监测中心主任

封华 陕西延长石油矿业有限责任公司副总经理

翟书文 宝鸡八方山铅锌矿业有限责任公司党委书记、总经理

翟西平 中国石油陕西销售公司副总经理

杨永发 中国石油集团测井有限公司长庆分公司经理

张林 冀东海德堡（泾阳）水泥有限公司常务副总经理

石磊 陕西兴化集团有限责任公司副总经理

张诗坤 中煤三建三十六工程处处长

麻培贵 陕西金龙水泥有限公司总经理

周永涛 中煤陕西榆林能源化工有限公司副总经理

姜万明 陕西有色榆林煤业有限公司总经理

李俊武 榆林圆恒能源有限公司董事长

侯毛伟 神木汇森凉水井矿业有限公司总经理

唐登平 陕西延长石油（集团）管道运输公司总经理

王振嘉 长庆油田分公司第一采气厂厂长

姬飞宇 神木县隆德矿业有限责任公司副总经理

李毅 西安西电变压器有限责任公司副总经理

张先松 神华榆林能源化工有限公司总经理

张周权 徐矿集团陕西能源化工有限公司党委书记兼董事长

李红瑞	川庆钻探工程有限公司长庆指挥部处长	王建强	陕西省铁路集团有限公司副总经理
王向儒	陕西华电瑶池发电有限公司党委书记、董事长	苗永新	陕西建新煤化工有限责任公司党委书记、董事长
邢福胜	榆林市榆神煤炭榆树湾煤矿有限公司总经理	童应山	延安车村煤业集团有限责任公司总工程师
王 戈	冀东水泥凤翔有限责任公司总经理	赵加才	陕西郭家河煤业有限责任公司董事长兼总经理
高利鹏	中陕核工业集团公司副总经理	张少斌	陕西华电杨凌热电有限公司党委书记、董事长
段清泉	陕西大西沟矿业有限责任公司党委书记兼董事长	刘焕存	神木煤业石窑店矿业有限责任公司总经理
刘治军	冀东海德堡（扶风）水泥有限公司总经理	刘春晓	陕西榆林能源集团横山煤电有限公司总经理
李西军	长庆油田分公司第六采气厂副厂长	张槐森	神东天隆集团有限责任公司大海则煤矿矿长
王尊天	长庆油田分公司第九采油厂副厂长	吴群英	陕西煤业化工集团神南矿业有限责任公司执行董事
李晓峰	陕西省引汉济渭工程建设有限公司安质部部长	李保平	陕西黄河矿业（集团）有限责任公司董事长
何圣龙	陕西长青能源化工有限公司董事长	施培华	中国石油集团测井有限公司安全副总监
杨志光	陕西靖神铁路有限责任公司总经理	郭元科	陕西建工机械施工集团有限公司副总经理
王新安	陕西省天然气股份有限公司安全与环境监察部部长	陈少华	中国航空油料有限责任公司西安分公司副总经理
王文武	川庆钻探工程有限公司长庆井下技术作业公司副总经理	李永军	长庆油田分公司水电厂副厂长
李 智	华能铜川照金煤电有限公司总经理	尚万宁	长庆油田分公司宜黄天然气项目部经理
侯 强	长庆油田分公司第六采油厂厂长	王 涛	神府经济开发区海湾煤矿有限公司矿长
魏铁平	陕西旅游集团有限公司董事	孙敦勇	江苏省矿业工程集团有限公司矿业分公司总经理
师宝康	中国石化销售有限公司陕西石油分公司安全总监	周 翔	华能煤业有限公司陕西矿业公司总经理
王水利	陕西理想化工有限责任公司总经理	徐非凡	中国石油集团川庆钻探工程有限公司长庆钻井总公司副总经理兼安全总监
刘志兵	九冶建设有限公司副总经理	张 波	铜川市天然气有限公司副总经理
毛世强	陕西煤业化工集团神木煤化工产业有限公司党委书记、总经理	傅继龙	陕西竹园嘉原矿业有限公司总经理
李培东	渭南市天然气有限公司总经理	李世杰	陕西恒源投资集团有限公司副总经理
雷登峰	陕西榆横铁路有限责任公司董事长	高 原	府谷汇森冯家塔矿业运营有限责任公司
刘志军	陕西银河煤业开发有限公司总经理	许 波	中铁西安勘察设计研究院有限责任公司副总经理
刘雪峰	延长油田股份有限公司杏子川采油厂厂长	王 非	中煤地建设工程有限公司董事长
任 斐	中国石化销售股份有限公司西北分公司总经理	龙运辉	长庆油田分公司第五采气厂副厂长
张锁辉	中国石油川庆钻探工程有限公司长庆石油工程监督公司副总经理兼安全总监	黄卫东	陕西渭河发电有限公司副总经理
晁建荣	陕西新元洁能有限公司总经理	谢荣华	米脂冀东水泥有限公司总经理
李 鹏	陕西华润化工有限责任公司副总经理	田 卫	中国航油集团陕西石油有限公司党委委员
李红杰	陕西咸运集团有限公司经理	杨永国	中国石油天然气股份有限公司西北销售陕西分公司安全总监
谢党虎	陕西涌鑫矿业有限责任公司董事长	贺 琪	长庆油田第一采油厂常务副厂长
任彦荣	陕西陕煤陕北矿业有限责任公司副总经理	王爱江	延安华延天然气有限公司总经理
延光生	陕煤集团神木柠条塔矿业有限公司副总经理	高武虎	陕西华云防雷技术有限公司总经理
秦宁昌	陕西铅矾山矿业有限公司总经理	高忠耀	榆林市水务集团有限责任公司总经理
张增誉	榆林神华能源有限责任公司副总经理	孟二郎	榆林市煤炭科技开发有限公司董事长
任行富	中机工程（西安）启源咨询设计有限公司董事长	徐自强	西安华润燃气有限公司总经理
王大林	陕西奥维乾元化工有限公司总经理	赵德昌	商洛尧柏龙桥水泥有限公司总经理
王 端	陕西交运运输集团有限公司副总经理	胡广建	中国能源建设集团西北电力建设工程有限公司副总经理兼工会主席
周战武	西安市政道桥建设轨道交通建设分公司总经理	郭生忠	长庆油田分公司第三采油厂副厂长
冯泽伟	陕西陕北矿业韩家湾煤炭有限公司总经理	曹德全	陕西延长中煤榆林能源化工有限公司董事长
张 浩	陕西城际铁路有限公司副总经理	姚建明	陕西省煤田地质集团有限公司副总经理
张西寨	彬县煤炭有限责任公司副总经理	张 冰	陕西延长石油（集团）有限责任公司销售公司总经理
高 杰	陕西煤业化工集团孙家岔龙华矿业有限公司董事长	吴积合	宝鸡秦源煤业有限公司党委书记、董事长
李文军	陕西华电蒲城发电有限责任公司党委书记、董事长	王小良	陕西能源麟北发电有限公司常务副总经理
孙黎渊	西安华通新能源股份有限公司常务副总经理		
杨百章	陕西秦晋矿业集团董事长		

理事会电话：029-61166300

## 刘国中主持召开省安委会第二季度例会

本刊讯 6月28日，省安委会召开第二季度例会，通报上半年全省安全生产工作情况，分析研判当前形势，安排部署下半年重点工作。省长、省安委会主任刘国中主持会议并讲话。副省长赵刚出席。

刘国中指出，今年以来，全省安全生产形势总体平稳，但仍面临严峻挑战。各级各部门要紧密结合“不忘初心、牢记使命”主题教育，深入学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想，扎扎实实做好安全生产各项工

作，以优异成绩迎接中华人民共和国成立70周年。

刘国中强调，落实企业主体责任，是安全生产工作的基础。各级各部门要加强源头管控，堵塞管理漏洞，对企业主要负责人、安全管理人员、企业从业人员等重点人员做到培训全覆盖，督促企业负责人牢固树立法治观念，不断提高依法组织生产经营活动的主动性和自觉性。加强对企业事前、事中、事后全过程的执法监督，切实加大对安全违法行为

的打击力度，倒逼企业全面落实安全生产主体责任。同时，要狠抓道路交通、煤矿、危险化学品、建设工程、城市消防安全五项攻坚行动方案的落实，严厉打击各类非法违法经营行为。高度重视国务院安委会第六考核巡查组反馈指出的问题，坚持举一反三，围绕重点领域、重点行业 and 重点地区，全面排查梳理风险隐患，建立工作台账，狠抓整改落实，切实做到问题零遗留、整改零容忍、处理零放过。

(省应急管理厅)

## 梁桂督导调研渭南市煤矿安全整改工作

本刊讯 7月11日，省委常委、常务副省长梁桂赴渭南市督导调研煤矿安全监管整改工作，召开整改工作现场会。

在白水县蒲白矿业公司西固煤矿，梁桂详细了解瓦斯治理、浓度检测及安全监管等情况，听取了煤矿生产安排和超能力生产整改工作汇报。在随后召开的整改工作现场会上，梁桂强调，渭南市要按照国家要求和省委、省政府部署，迅速行动，深入开展

专项排查整治，确保“马拉松”技改和超能力生产等问题彻底整改，不留后患、不留尾巴。

梁桂要求，要正确把握形势，认真学习习近平总书记关于安全生产的重要论述和批示指示精神，全面贯彻新发展理念，正确处理安全与发展关系，推动高质量发展。直面盯准问题，创新监管方式，对全市煤矿进行一次全面体检，把毛病找准，把问题研透，把措施做实，切实做到标

本兼治。扎实做好整改，深刻汲取神木市李家沟煤矿“1·12”煤尘爆炸事故、延安市宝塔区贵屯煤矿“12·24”瓦斯爆炸事故惨痛教训。工作专班要尽快形成问题清单、整改清单、责任清单，明确时间节点，老老实实做好整改，举一反三；省级有关部门要加强督促指导，帮助完善整改方案，坚决打好防范化解重大风险攻坚战。

(省应急管理厅)

# 全省城市消防安全攻坚行动推进会召开： 紧盯各类重点场所 防范化解消防安全风险

本刊讯 6月26日，省安委办召开全省城市消防安全攻坚行动推进会。会议通报了全省消防安全大检查督查工作，对下一阶段城市消防安全攻坚行动重点工作任务作了安排部署。会议由省应急管理厅总救援师白长安主持，省安委办主任、省应急管理厅厅长胡保存，省消防救援总队总队长徐伟保，部分省级行业部门分管领导出席会议。

会议指出，今年4月4日至5月31日，省消防安全委员会在全省部署开展了以易燃易爆危化品单位、大型商业综合体、劳动密集型企业、娱乐场所、博物馆和文物建筑、群租房、高层住宅和电动车违规停放充电为重点的消防安全大检查工作，共检查单位12.3万家，整改火灾隐患38.5万处。全省火灾起数较去年同比下降28.2%，未发生较大以上火灾事故，保持了全省火灾形势总体平稳。

会议明确，此次全省城市消防安全攻坚行动包括火灾隐患综合治理、消防安全示范社区创建、社会化应急消防宣传、提升灭火应急救援能力4个方面的内容。综合治理方面包括电气火灾、大型商业综合体、电动自行车



车、博物馆和文物建筑、消防控制室消防安全治理5项重点。6月底前为动员部署，7月到10月为集中攻坚，11月到12月为总结验收。

会议强调，随着经济社会和城市化的快速发展，城市聚集大量人口，高层建筑大量建设，大型商业综合体等人员密集场所大量增加，火灾风险隐患持续加大，消防安全形势严峻。各级各部门要切实增强开展城市消防安全攻坚行动的责任感和紧迫感，把城市消防作为消防工作的优先选项，坚决遏制城市火灾事故易发多发的势头。扎实落实城市消防安全攻坚行动各项重点任务，紧盯劳动密集型企业、公众聚集场所、城中村、养老院、工地、博物馆和文物建筑、高校等12类重点场所，紧扣12类重点场所中

普遍存在违规使用易燃可燃材料装修装饰、防火分隔不到位、疏散通道不畅通等12类突出风险。

会议要求，应急、电力、住建、公安、消防等部门要联合开展检查，集中查处生产、销售和使用领域的消防违法问题，持续推进电动自行车消防综合治理，集中查处违法生产、销售假冒伪劣电动自行车行为，加强集中停放场所和充电设施消防安全管理等。各行业部门要做好节庆场所、庆典单位、旅游景区景点等消防安全工作，特别是消防救援机构要抓好重点单位火灾防控，公安派出所要抓好街道乡镇、社区住宅、九小场所的消防安全检查，消除火灾隐患，化解重大风险，确保消防安全万无一失。

(朱陈晨 张赛飞)

# 省安委办决定在 全省开展安全生产集中执法行动

本刊讯 7月8日，省安委办印发《陕西省2019年安全生产集中执法行动方案》（以下简称《方案》），决定从2019年7月中旬至10月中旬，在全省开展为期3个月的安全生产集中执法行动。

《方案》强调，各单位要坚持问题导向，落实执法责任，按照“全覆盖、零容忍、严执法、重实效”原则，集中查处一批违法违规突出问题、立案查办一批典型违法案件、关闭和取缔一批违法违规和不符合安全生产条件的企业、问责一批失职渎职责任人、曝光一批重大隐患和反面典型、联合惩戒一批安全生产不良行为，彻底打破企业安全生产主体责任落实不到位的“魔咒”，摆脱被动局面，切实消除隐患、化解风险，遏制事故发生。

《方案》指出，省安委办将适时组织对各市（区）、各部门集中执法开展情况进行督导检查，定期对全省集中执法行动开展情况进行收集汇总，每月对工作开展和立案处罚情况进行通

报，对发现的重大问题隐患进行集中省级挂牌督办，对于在集中执法行动中仍存在“零处罚”或执法情况全省排名靠后、不认真履行职责的市（区）和部门予以通报批评。年终，省安委办将开展集中执法行动情况及结果作为对各市区政府和省级相关部门安全生产年度目标责任考核的重要内容，以确保专项执法检查取得实效。省安委会负有安全生产监管责任的成员单位，要按照省安委办统一部署，结合职责分工和执法权限，抽调由相关处室、执法部门和专家组织的综合执法小组，按照“有法必依、执法必严、违法必究”的原则，着重围绕查处企业不落实培训教育、安全管理、资金投入、设施保障、事故报告和应急救援等主体责任的问题，在重点行业领域深入开展集中执法，严厉打击违法违规行为。

《方案》要求，各单位要创新方式，规范执法。按照《陕西省市场监管领域部门联合“双随机一公开”监管实施办法》要

求，适时开展行业部门之间的联合执法。严格执法程序，规范使用行政执法文书，健全执法档案，推行说理性、服务性执法，既要避免多头执法、重复执法，又要做到执法检查全覆盖。在开展集中执法行动中，执法人员要严格工作纪律，遵守八项规定和相关廉政要求，禁止滥用职权、越权执法、乱用行政强制措施等违法行为，防止监管执法宽松软。

同时，各单位要发挥社会公众监督作用，推动问题隐患整改。主动公开安全生产违法举报电话、网站，公开举报有奖政策，广泛进行宣传，发动群众，形成群防群管的社会氛围。纪检、监察、司法、宣传等其他部门要大力支持配合开展集中执法行动，对不遵规守纪、违反工作纪律的执法人员予以监督追责，对依法移送的安全生产案件从快审理，对发现的重大案件、典型案例要及时进行追踪曝光、挂牌督办和通报，倒逼安全生产责任落实。

（朱陈晨）





# 防汛抗旱 循章法 稳根基 狠抓落实保平安

我国是一个容易发生洪涝、干旱灾害的国家，每年因此造成的损失也极其严重，尤其是对广大人民群众的生产生活，甚至生命安全都产生了深刻的影响。灾前提早预防，灾中随时应急处置，灾后重建有条不紊，是我国在长期的防汛抗旱中总结并采用的应对策略，对降低灾害损失、保障人民群众安全具有举足轻重的作用。我省深处西北内陆，每年3月份开始同样会面临防汛抗旱的严峻形势，尤其是在6至9月，任务尤为艰巨和重大。全省各地市按照统一部署和安排，从组织管理、预报监测、应急值守、物资储备等多方面多维度实现防汛抗旱的闭环式应急管理。

# 我国水旱灾害特点及成因诊断分析

众所周知，防汛无小事。进入5月份后，特别是7至8月份，每年都是防汛工作的重点时段，尤其是长江、黄河、淮河流域，防汛抗旱工作刻不容缓。防汛抗旱工作一直是我国的重要工程，涉及社会、经济、环境、资源等各个方面，直接关系到防洪安全、饮水安全、粮食安全、生态安全和人民生命财产安全。

## 水旱灾害概念及特点

水旱灾害是由于水量过大或水量过小而给人民生命财产安全造成损失的灾害。当水量过大时，造成洪涝灾害；水量过小时，造成干旱灾害。

在我国，洪涝灾害主要是由突降暴雨或持续性降雨造成的。突然降临的暴雨或持续性降水会造成地表水短时间在特定范围内急剧增加，其聚积的速度远远大于下渗速度或者河道水系的承载能力，水量过大无处排泄从而形成洪水。在我国，由于地理位置和气候因素的共同原因，暴雨一般只出现在夏季，所以夏季是我国洪涝灾害的多发期。洪涝灾害

具有突发性强、破坏性大、危险性高的特点。洪涝灾害还常常伴随着其他次生灾害的出现，如泥石流、滑坡、塌陷、瘟疫等。相对于洪涝灾害来说，干旱灾害不具备突发性而具有持续性。干旱灾害是在一段持续时间（少则数周，多则数年）内，降水量偏少所导致的农业减产、工业受损以及人畜饮水安全出现问题等。

## 我国水旱灾害区域分布特点的分析

我国水旱灾害的危险性整体布局主要呈现出东西两方向的分异，其东部地区要远远高于西部地区，而这也正是气候、地貌与人类活动等多个因素综合作用的结果。在东部地区存在着3个水灾的高危险区，主要是东北平原地区与江淮流域以及东南沿海地区。导致这些地区频繁发生水灾的原因，一方面是因为受到地貌格局的影响，这些地区多位于我国东部的汇水区，且地势以平原与丘陵为主，整体地势较低，极易形成洪涝灾害；另一方面则是受到夏季风与台风暴雨天气的影

响而导致的。我国夏季风从5月初转移到华南沿海地区，然后逐渐向北推进，逐渐影响到长江中下游地区、淮河以北地区与华北、东北地区，从而直接导致这些地区雨量迅速增加，最终形成洪涝灾害。

北部地区存在着3个旱灾高危险区，主要为内蒙古中东部与陕北地区以及云贵地区。造成这些地区频繁出现旱灾的原因主要为全球气候变暖、气候出现异常以及北方的干旱化，加之北方农牧交错带旱作农业的不断发展，以及生态环境的逐步退化。水旱灾害的双高危险区主要分布在我国东北平原西部地区与北纬35°至北纬25°之间，加之受承灾体本身的脆弱性与抗灾能力的地区差异性影响，使得水旱灾害组合与危险程度高低出现主要以县域间镶嵌结构分布。

通过上述对我国水旱灾害区域分布特点的分析，可知东北平原地区、东南沿海地区、陕北地区与华北平原地区、云贵高原、内蒙古中东部以及长江中下游地区、新疆北部等地区是我国防治水旱灾害最为关键的区域。



### 我国水旱灾害的危险性格局的时空特征

我国水旱灾害的危险性格局季节变化比较显著，且整体呈现出夏季水旱灾害的危险系数较高，且高值范围较广；其次则为春季、秋季与冬季，其中春季的季节变化特征为“北旱南涝”，秋季的旱灾危险系数较低，且呈现出东南沿海地区的水灾危险系数较高的特点，而冬季则整个水旱灾害的危险系数都比较低。

从时间上来看，每年10月至次年3月为我国水旱灾害的低危险性阶段，而其它6个月我国水旱灾害的高危险性呈现出较大面积分布，而且其高值区随着季节的变化而逐渐推移。其中，4月份，我国水旱灾害的危险性呈现出南北分异的特征，并逐渐形成了“北旱南涝”的格局分布；5月份，我国水旱灾害的危险性的“北旱南

涝”特征更为明显，且水灾高危险区主要集中在我国的华南地区与新疆北部地区，而旱灾的高危险区则集中分布在我国陕北地区；6月份，我国的水旱灾害危险性的格局分布同5月份相似，其高危险区范围正逐渐增大，形成了明显以秦淮线为界的“北旱南涝”格局；7月份，水旱灾害的高危险区主要分布在内蒙古中东部与长江中下游地区，且水灾的高危险区逐渐向西北地区扩大；进入8月后，水旱灾害的危险系数明显降低，且因受台风暴雨与季风影响，其高值区也逐渐向北部与南部沿海地区推移；直至9月，水旱灾害的整体危险系数逐渐减小，且水灾高值区逐渐向南部推移，并集中在东南沿海地区。

### 我省水旱灾害的成因分析

我省地处青藏高原东北侧的内陆，属季风气候区，季风活

跃程度和强度大小变化不等，使得降水量变率大，旱涝变化强烈，这是形成我省水旱灾害的原因。由于青藏高原的地形阻隔，影响印度洋水汽向北输送，高原的热力作用，对全省天气、气候影响很大，造成我省中北部少雨多旱天气。深居内陆的地理环境，我省背靠蒙古高原和大西伯利亚，距海遥远，水汽不充分，加剧了干旱灾害。特别是秦岭山脉东西横亘于中部，把全省分为南北两大部分，对气候、水文条件影响很大。温暖潮湿的西南气流所携带的大量水汽，受巴山、秦岭所阻，在迎风坡空气被迫上升，很容易形成高强度、短历时的特大集中暴雨带，从而形成暴雨高值高频区，导致暴雨山洪灾害频繁发生。

据我省气候中心发布2018—2019年厄尔尼诺事件及其影响分析，2019年汛期我省气候状况总体偏差，陕北黄土高原区、关中北部降水偏少，关中南、陕南降水偏多，呈现“北少南多”格局，旱涝灾害偏重，局部地区冰雹、大风和强降水事件可能多发。预计关中、陕南初夏汛期开始时间较往年偏早，六月下旬到七月上旬为前汛期多雨时段。秋淋开始时间较往年偏早，强度偏强。

## 防汛抗旱中的“汛”与“旱”



年的洪灾直接损失均超过1998年的特大洪水造成的损失（2551亿元），严重影响了我国经济、社会发展和人民幸福生活。

### 防汛与抗旱的关系

防汛与抗旱，看起来是两个相互对立的概念。汛期由于降水集中，常发生局部或大范围、毁灭性的灾害，其特点是来的突然、走的快，预防困难。旱情则是一种慢性病，一年四季都有可能发生，其中春秋旱最为严重，其特点是时间长、影响范围广、造成的损失大。防汛主要是针对暴雨洪水，利用现有防洪工程，合理调度，保证洪水安全下泄，在工程出险时，则通过行政手段，广泛调动人民群众全力抗洪抢险救灾，以预防发生水库垮坝、河道决口等事故。抗旱则是根据旱情发展，合理调配水源，采取打井、拦蓄、引水、节水等措施来减少因旱而造成的损失。但防汛与抗旱又是相辅相成的，它们都是通过人们采取工程和非工程措施来减少因水多或水少而造成的灾害损失。

水旱灾害，包括洪水灾害和干旱灾害，是地球上影响面积最广、造成损失最高的自然灾害之一。从上世纪70年代至今，全球受到自然灾害影响的全部人口中，有超过83%的人口遭受了水旱灾害的影响，远远大于其他自然灾害。

与火山爆发、地震、海啸、高温、滑坡等自然灾害不同，由于水灾和旱灾的出现一般会持续一段时间，少则几天，多则数月，并且多为区域发生，导致水旱灾害具有影响面积比较广、经济损失特别大、持续时间比较长以及缺乏规律性周期等特点。具体来说，水旱灾害的危害程度受地理位置、气候因素、人口、

农田分布以及城市建设等因素影响，例如：洪水灾害的严重程度与降水量、人口密集程度正相关；干旱灾害造成损失与灾害发生区域农田面积正相关；降水量相同情况下，城市排水设施越差越容易发生涝灾等。

水旱灾害的出现会引发一系列严重后果，包括但不限于城市内涝、房屋设施及农田损毁、供水供电交通中断、农作物减产、绝收、水源干涸、灾后爆发瘟疫、人畜饮水困难甚至生命受到威胁等。根据《中国水旱灾害公报》资料显示，我国每年都有一百座以上的城市遭受洪涝灾害。在大江大河流量控制相对比较平稳的2010年、2012年、2013



### 防汛抗旱工作案例

除了持续时间比较长以外，干旱灾害还有影响范围广、发生频率高、随机性强的特点。干旱灾害最直接影响的就是农业，根据相关统计，我们国家从1950年到2008年的近60年中，每年平均因旱受灾面积为 $2157 \times 104$ 平方公里，因旱成灾面积为 $956.4 \times 104$ 平方公里，因旱造成粮食损失为 $157.9 \times 105$ 吨。粮食生产受损除了直接影响农民收入以外，还影响全社会人民的生活。

2013年，贵州省发生严重夏旱，全省有83个县（市、区），1311个乡镇，1714.27万人不同程度受灾，农作物受旱面积2011.95万亩，317.3万人、149.3万头大牲畜发生因旱临时饮水困难，直接经济损失高达96.25亿元。灾情发生后，该省防汛抗旱指挥部大力采取抗旱减灾措施，除了按照相关预案为群众拉水、送水、为受旱区域提供农业灌溉服务外，还积极与农业、林业部

门联动，农业部门加强以抗旱为主的田间管理，通过“补种、扩种、改种”等方式弥补损失；林业部门组织巡防队对重点林区、关键地段加强巡逻、全方位监控，严防死守确保不发生火灾。此外，气象部门还适时地进行人工增雨，争取更多补充水源。通过各部门采取各项有力措施，有效地降低了干旱给农业生产、人民生活带来的损失。

2017年10月，安徽省长江以北普降中到大雨，沿淮中西部降暴雨，部分县区降水量超过100mm。受到持续大范围降雨的影响，导致淮河爆发2017年第3号洪水，造成淮干某水电站水位止落回涨，水位超出警戒水位。而根据气象部门预测，未来几天内该市强降雨或将继续。针对这种情况，该省相应部门及时进行防汛排涝工作安排和布置。省防办高度重视相应工作的展开，及时组织了气象、水文以及民政等相关部门进行会商探讨，对汛洪形式进行了判断分析，尽心调度防汛排涝工作，并且各级防汛责任

人上岗到位、坚守一线，督促指导防汛排涝各项工作。首先，调度省内淮干各个水电站进行敞开泄洪，同时提请淮委协调江苏省加大洪泽湖出湖流量。其次，调度茨淮新河上桥站全力开机抽排茨河涝水，累计达近 $1 \text{亿} \text{m}^3$ 。然后，第一时间进行淮河干支流堤防巡查防守、闸站调度、人员转移避险、涝水抢排、在建工程进度汛洪所带来的危害和损失。同时在防汛排涝工作中，还先后派4个工作组赴淮河一线检查指导防汛排涝工作。最后，组织干群对淮干超警戒段进行24小时巡查，组织劳力清除各类阻水障碍，特别是田间地头沟渠堵坝，确保排水畅通。并抓住水位回落机会全力抢排洼地、采煤沉陷区等区域的涝水。

在案例当中，安徽省高度重视防汛排涝工作的展开，对灾害形式进行了探讨分析，采取了调度省内淮干各个水电站进行敞开泄洪、提请淮委协调江苏省加大洪泽湖出湖流量以及调度茨淮新河上桥站全力开机抽排茨河涝水等应急措施，对防汛排涝工作进行形势分析和精心调度，并在第一时间进行了人员转移避险、涝水抢排以及各项防汛排涝工作，保障了人民群众的生命财产安全。

# 防汛抗旱中的“防”与“抗”

## 防汛抗旱预防篇之防汛

**落实责任，强化督导。**突出抓好以行政首长负责制为核心的各项防汛责任制的落实，对重点地区和防洪重点工程，实行分包工程责任制，要把水库、河道、淤地坝、尾矿库等防洪影响大的防汛督导任务，具体落实到各级政府行政负责人和主管部门主要领导头上。相关部门要由主要领导带队深入一线，开展防汛督查和险情处置工作。

**加强沟通，及时预警。**气象、广电、国土等部门要加强预测、预报、预警，及时发布气象、洪水、地质灾害信息，第一时间将预报信息通报各级防指，为防洪指挥调度和防灾减灾提供决策依据。各有关部门要密切关注水雨情信息，认真研判引发各种次生灾害的风险，督促指导有关单位提早做好准备。

**加强值守，强化应急。**各单位要加强汛期应急值守，确保汛情处置及时、信息准确上报；加强会商研判，防汛紧要关头，要及时、果断启动应急预案。广电、宣传、通信等部门要充分利用电视、广播、短信等渠道，不

间断播报雨水情，及时向群众发布灾害预警信息。

**各司其职，合力共为。**水利、国土、交通、应急等部门要做好本行业内的各项安全度汛工作；人武部、武警部队负责组织驻军、民兵预备役等，参加重要工程和重大险情的抢险工作，协助地方政府转移危险地区群众；公安部门负责做好汛期的安全保卫工作；卫生部门负责组织灾区卫生防疫、医疗救护和水源水质化验工作。

**严肃纪律，严格追责。**汛期，各级防汛部门和有防汛任务的单位要坚持24小时值班带班制度，带班领导、值班人员必须坚守岗位，确保电话、传真全天候正常使用。对防汛工作中安排不到位、责任不明确、反应不及时、指挥不果断、措施不得力的防汛负责人，要严肃追究其责任。

**合理安排防汛物资。**加强防汛储备物资管理，及时做好防汛储备物资采购补库工作，配备齐全抽水泵、铁锹、警示带等防汛物资，并安排专人管理，做好台账，做到物资、管理、人员“三到位”。时刻做好防大汛、抗大灾准备，确保关键时刻能拉得出、用得上、干得好。

**开展培训，提升能力。**教育、

市政、应急等部门在汛期来临之前，要深入工厂、企业、社区，向社会各界发放宣传资料和文件，并向他们讲解和强调做好安全工作的重要性，以此强化人员的安全意识。同时做好预案的细化完善，积极开展防汛演练和雨时泵站、节制闸操作培训，提高全社会的防汛抢险应对能力。

**强化排查，及时治理。**在加强平日的安全巡查，避免突发险情造成人员伤亡和财产损失外，各级各部门在汛期来临之前更要加强对水库、城镇防洪设施、重点堤防工程的大检查，包括对学校、幼儿园、养老院以及危房户等重点部位、重点人员的巡查，限期整改检查中发现的问题，及时消除安全隐患。

## 防汛抗旱预防篇之抗旱

从世界范围来看，目前采取的主要防旱措施有：兴修水利，发展农田灌溉事业；改进耕作制度，改变作物构成，选育耐旱品种，充分利用有限的降雨；植树造林，改善区域气候，减少蒸发，降低干旱风的危害；研究应用现代技术和节水措施，例如人工降雨、喷滴灌、地膜覆盖、保



墒，以及暂时利用质量较差的水源，包括劣质地下水以及海水等。

从我国在防旱减灾方面的丰富经验来看，除了采取世界上通用的一般防治措施外，同时结合我国的实际，创新性地采取了一些切实可行的新办法、新举措，取得了良好的效果，同时也起到了世界性的引领示范作用。主要有以下具体办法和措施：充分挖掘现有工程供水能力和灌溉节水潜力，在充分节约水源的基础上，对旱作区进行合理规划，合理布局，进行抗旱应急水源建设；大力开发云雨资源，适时科学实施人工降雨，增加降雨量，适时采用飞机、火箭炮、高射炮向云中播撒碘化银等催化剂，增加云内水滴的凝结量，增加降雨量；改革耕作制度，根据实际情况科学推广秋翻地，有效防止春

整地造成的土壤失墒，蓄秋雨为春用，建立以深松为主体的耕作制度，既可增强土壤的通气性，又利于蓄水保墒；采用秸秆粉碎还田技术，增加土壤有机质含量，改变土壤结构，提高土壤蓄水能力；推广培育耐旱作物及耐旱品种，同时采用新型抗旱剂，减少叶面蒸发，促进作物根系发育，增强作物在土壤层中吸收水分的能力；搞好水土流失治理，加强树草种植，继续深入实施天然林保护工程，农田防护林、江河流域防护林建设，扩大森林覆盖率，防止水土流失，改变小域气候。

实施中，保田护田又是其中最为核心的内容。作为农田的守护人，在采取一般性的措施办法加以防旱之外，更应该根据土壤特性因地制宜，不断改良土壤肥

力和耐旱性，提升土壤的综合防旱能力。比如在日常的耕种过程中，可以注重以下有效办法的利用：多用农家肥，尽量少用含磷类的无机肥；以年为单位隔年种植；适时镇压提墒、地膜覆盖、抢墒播种；暂时利用劣质地下水以及海水等质量较差的水源；防止土壤板结。同时，干旱少雨的地区还可以通过千方百计扩大劳务输出来实现以副补农的目的。

### 防汛抗旱处置篇之防汛

当暴雨、洪水等灾害来临之时，在前期的预防准备工作基础上，真正能够及时有效处置意外突发情况，对于减少灾害损失和人员伤亡具有重要的意义。无论是身处繁华的城市之中，还是栖居于闲云野鹤的乡间之上，我们要根据具体的情况进行分步骤、实施轻重缓急的灾害处置办法和措施。

在城市里，下沉式广场、半地下房屋建筑、水景观等低洼处出现积水时，要对其进行详细检查；当降雨量较大且持续时间较长，造成的积水面积及深度不断增大时，可采取打开雨、污水井盖的方法来增大排水量；当积水难以排出时，应在积水区域加装排水泵，采取机械增压方式强制排水，同时疏散积水区域周边的

人员和物资；当出现排水管网反压喷涌时，应在涌水点码放堵水沙袋或者应用排水泵强制排水，使水位降至排水管口以下；雨水管、井及屋面雨漏管脏堵时，应立即清除堵塞物，并安排专人在堵塞处值守，随时清掏；供电、供水、通讯、燃气等管井积水并沿管线涌入设备机房或地下空间时，应在涌水处四周和机房门口码放沙袋，同时检查室外管井内的积水情况，在井口码放沙袋，减缓管井内的雨水聚集速度，当积水可能危及设备正常运行时，立即关停相应设备并撤离现场；当房屋建筑屋面发生渗漏时，在渗漏点处设置接水措施或者在渗漏点四周码放沙袋或大范围加盖苫布、油毡，并做好固定措施；当辖区内树木、户外广告牌及高空物体因大风发生倾斜、坠落或倒塌时，应对其进行放倒、拆除、搬离等，并对已造成的损失情况进行统计、核实及留存影像、文字资料。

在广大乡村地区，当发生水患灾害时，就会出现各类不同程度的自然灾害和财产损失，小到出现路面积水，路基垮塌，大到发生房屋倒塌、农田被淹现象，甚至会对村民的人身安全造成威胁。基于此，广大的农村地区就要根据本地的地理环境、资金投入、人员配备等情况，制定和实

施合情合理的应急处置措施，力争将损失降低到最小程度，而前提就是要让广大农村地区的群众通过平时的宣传教育，掌握一些实用有效的防灾减灾自救方法。当真正出现暴雨、洪水、泥石流等危险情况时，村民首先要保持冷静，及时将有关灾情向上级汇报。在等待上级救援过程中，自身要立即采取各种措施进行自救，防止因为时间耽误而造成更大的损失。比如当洪水来临时，要就近向山坡、高地、楼房等处转移；当遭遇暴雨袭击时，应尽量穿防滑鞋防止滑倒；大雨后山涧溪流水位暴涨应该避免在溪边扎营，以防夜间忽遇洪水。对于那些地质条件恶劣的地方，则应该逐步实施治理搬迁工程，从根本上解决村民的居住环境问题，彻底防止水患灾害对其生命财产造成的不利影响。

### 防汛抗旱处置篇之抗旱

我国大部分属于亚洲季风气候区，降水量受海陆分布、地形等因素影响，在区域间、季节间和多年间分布很不均衡，因此旱灾发生的时期和程度有明显的地区分布特点。

在旱灾来临之时，无论是在城市，还是在农村，都会遇到停水的状况，而这也是应对旱灾的

一种常有方式。应对旱灾需要建立一套完善的应对办法和措施，从制度完善、组织建设、资金投入、人员配备、宣传教育等方面进行综合全面考量，以保证广大人民群众旱季的正常生产生活。在城市里，当旱灾发生时，除了实施一定时段的停水之外，还会通过跨区域运送水、进行节水宣传教育、启动备用水源之类的办法解决旱灾问题。

在广大的农村地区，除了群众的生活用水之外，就是农业用水，而且干旱对于农业来说影响最为明显和深刻。基于此，我们有必要在做好旱灾前的预防工作外，更要在旱灾面前运用各种办法，实现农业生产的安全平稳过渡。比如按需租用喷灌机与水管对农作物进行喷灌；利用集雨水窖进行重点浇灌；利用水车运水进行重点浇灌；群众自发背水、挑水进行重点浇灌；通过土壤深翻施肥，将肥料施入深层土壤，引导果树根系向深层发展，增加果树深层根系，减少表土中的根量；大力推广果园生草的管理模式，实行行间生草，行内覆盖，配合管道灌溉；对田间的蔬菜采用遮阳措施，并加强通风降温；修剪下部老叶，增加通风量，达到防病降温的目的；大力推广应用防虫网、杀虫灯、昆虫性诱剂、色板等物理生物防治措施。



## 国外优秀的防汛抗旱经验及做法

水旱灾害是对人类生存与发展影响最广泛和危害最大的自然灾害，随着全球气候变暖，世界各国对水旱灾害管理越来越重视。受季风气候及地形、地质自然条件的影响，我国降水时空分布不均，水旱灾害频繁发生，且影响范围大，危害严重。

### 强化水旱灾害管理

我国的水旱灾害管理经历了以被动“抗灾”为主转变成主动预防、防抗结合，从应急管理转变为风险管理与应急管理相结合的发展历程。目前，我国的水旱灾害管理机制是防汛抗旱并举，努力实现由水旱灾害控制到水旱灾害管理转变，不断提高水旱灾害管理的现代化水平和法治化水平。其他国家在水旱灾害管理方面也积累了较多宝贵经验，值得我们学习和借鉴。美国较早在水旱灾害管理理念上采取灾害管理的理念，变被动抗灾减灾为主动防灾，例如美国注重干旱预防计划来减少干旱风险，干旱计



划包括三个主要元素：监测和早期预警、风险分析、减灾和应变。美国水旱灾害管理尊重自然价值的绿色规划理念，在设计之初秉承绿色规划（绿色基础设施规划）理念，这种理念并非刻意追求，也非无奈之选，而是在结合当地社区发展目标、公众需求及其财政和技术能力下的综合选择。

欧盟高度重视水资源的保护与可持续发展，目前，人水和谐的理念在欧洲盛行。在防洪

理念上，荷兰逐步从建坝拦洪逐渐转变为还水于河，采取了“还河流以流淌空间、还河流以弹性”的主动治水方式。法国也逐步实现了从水旱灾害控制到水旱灾害管理的转变，从之前单一的修建工程措施防洪减灾，逐步转变为以保护水环境为重点的多目标综合治理。丹麦更是在修建防洪水利工程时，兼顾生态需求和防洪需求，对河流域进行了生态恢复，既满足了防洪需求，又保护了当地的生物多



样性。我们可以借鉴国外优秀的水旱灾害治理理念，从而进一步优化完善水旱灾害管理工作。

### 建立健全法规与监督制度

要想实现依法进行水旱灾害治理，必须先建立完善的水旱灾害管理法律体系。世界上有许多国家和地区在水旱灾害管理法建设方面都取得了不小的成就。例如：美国在水旱灾害管理法建设的起步非常早，1936年颁布了首部《洪水控制法案》之后，又陆续制定了《全国洪水保险法》（1988）、《洪水灾害防御法》（1973）、《国家洪水保险改革法》（1994）、《国家干旱政策法》（1998）、《国家

干旱预备法案》（2002）等一系列水旱灾害管理法律法规，为依法管理水旱灾害提供了强有力的法律支持。我国的水旱灾害法律体系虽然已经大致建成，但与美国相比，执行度不高，因此在法律体系建设上可以借鉴美国的经验。

欧盟在水旱灾害管理法建设方面也取得了不小的成就。由于欧洲的水系流域多为跨国水系，因此，为弥补各国法律制度不对接，水平参差不齐的制度问题，欧盟统一与多个国家签订了河流保护公约，如《莱茵河洪水管理行动计划》《莱茵河 2000 年行动计划》《保护多瑙河公约》等。同时，欧盟还建立了四级法律体

系（欧盟、国家、州、市），并制定了严格的监督和监管措施，在完善的法律体系下，欧盟各国相互配合，协调协作，在水资源管理和水旱灾害管理方面取得了巨大成功。

### 完善水旱灾害治理机制

#### 建立水旱灾害保险制度

从国内来看，我国水旱灾害风险管理主要采取政府主导的模式，对于水旱灾害风险补偿通常采用的是补贴的形式。近几年来，我国的巨灾保险开始启用试点，深圳是我国首批巨灾保险试点城市之一，《深圳市巨灾保险方案》于2013年底正式通过，建立了政府巨灾救助保险、巨灾基金和个人巨灾保险三位一体的巨灾保险制度。深圳市巨灾保险保费由政府出资，每年3600万元。充分发挥了政府在巨灾保险中的主导作用，同时，辅以巨灾基金和个人巨灾保险，充分将政府、社会、个人资源有机结合在一起。云南楚雄州制定了针对地震的保险，由居民自愿投保，金额较低，投保100元，保障2万元的风险额。楚雄虽然投保金额不高，但优势是便宜实惠，性价比高，机动灵活，群众负担小。

从国外来看，美国是世界上



最早提出并实践洪水保险的国家，1956年颁布了世界上第一部关于洪水保险的法律——《联邦洪水保险法》。在过去的几十年里，美国在水旱灾害保险实践方面积累了很多值得学习的经验。首先，建立了完善的水旱灾害保险法律法规体系。在1956年的《联邦洪水保险法》颁布之后，又于1968年颁布了《全国洪水保险法》，1994年颁布了《国家洪水保险改革法》等一系列法律法规，使美国的水旱灾害保险制度运行有法可依；同时也建立了完善的水旱灾害保险运行机制。美国于1968年创立了国家洪水保险计划（NFIP），美国洪水保险计划（NFIP）是在政府主导下开展的政策性保险计划，已形成了由联邦紧急事务管理署管理，

国家洪水保险计划与私营保险公司相互补充的发展模式，已有超过 20000 个社区参加了洪水保险计划。

在建立水旱灾害保险制度时，可以借鉴美国经验，制定相关的法律体系，为水旱灾害保险提供法律支撑。也可以尝试推广楚雄经验，制定小额的、实惠的、灵活的投保方案，真正保障群众的权益。

#### **加大水旱灾害宣传教育力度和科技力量投入**

由于水旱灾害受灾面广，洪水灾害发生迅猛，救灾抢险队伍不可能在灾害发生瞬间立刻出现在所有受灾百姓面前，而如果受灾群众具有一定的水旱灾害知识，那么就能化被动为主动，在灾害发生时积极自

救，甚至能在灾害发生前识别灾害发生的先兆，主动转移，并将消息传递出去，为更多的人争取宝贵的转移时间。无人机和航拍技术的应用则能解决交通中断时对灾情信息的收集问题。“防重于治”，政府在行政管理过程中应当更重视水旱灾害宣传教育工作，积极开展水旱灾害知识公益讲座、相关培训，也应安排宣传部门广泛的、定期的对水旱灾害知识进行宣传教育。同时，教育部门也应当将水旱灾害相关知识列入学校教育的范畴，从小培养防灾减灾意识。

欧洲在水旱灾害管理中就十分注重使用新技术、新手段，勇于尝试和创新。例如，丹麦就开发出了先进的水资源建模技术和地下水飞行测绘技术，并广泛用于水旱灾害管理、水资源管理、河道港口管理等领域中去。根据其地理位置，荷兰在沿海工程领域技术非常先进，并创造了先进的夯实河床并加铺人工地膜的地基处理方法。法国一直注重信息化在水旱灾害管理方面的应用，并经常举办水旱灾害管理信息化技术培训，增强水旱灾害管理从业人员在水旱灾害信息化管理方面的技能水平，从整体上提升从业人员素质。

## 今年我省防汛抗旱工作总览

在5月13日《人民日报》刊发的一篇题为“防汛与抗旱，都不可大意”的文章中分析了我国今年的防汛抗旱形势，文章中提到：今年我国的入汛时间比往年提早了26天，降水呈现“南多北少”的特征，而且南方部分地区降水量较常年同期偏多，汛期南北方江河均可能发生不同程度的洪水，同时，西北地区东部、华北西部、内蒙古中部发生夏旱的可能性较大。4月9日至12日，水利部副部长田学斌带队来我省检查指导水旱灾害防御工作，要求我省从保障防洪和供水安全的大局出发，落实“水利工程补短板、水利行业强监管”的总基调，全力做好水旱灾害防御各项工作。

我省地跨秦岭南北，处于西北地区东部，绝大部分处于温带季风气候，又属于半湿润、半干旱地区，洪涝灾害、干旱少雨时有发生，尤其是在夏季6月至9月份，是我省防汛抗旱的关键时期。2019年，由于受厄尔尼诺现象的影响，产生极端天气的可能性也随之增大。为此，我省从五月初就第一时间开始着手对全

省防汛抗旱工作进行提早动员和部署，从省委省政府到应急、省防总等省级各主管部门到各市级政府、主管部门，再到区县级各政府部门和主管单位，层层抓落实，多方位、多角度做好防汛抗旱工作，保证我省全年防汛抗旱稳步安全有效过渡。

5月6日，省长刘国中在省防汛抗旱总指挥部召开成员单位会议，分析研判了我省当前雨情水情汛情，对防汛工作进行再动员、再部署。他强调，要深入学习贯彻习近平总书记关于防灾减灾救灾的重要论述，坚持把人民群众生命安全放在最为突出的位置，立足于防大汛、抢大险、抗大灾，扎实备汛，周密防范，有效应对，确保全省安全度汛。在此之前的4月30日，省政府召开了全省防汛抗旱暨地质灾害防治工作电视电话会，副省长魏增军要求，要突出关键环节，坚持关口前移，严防死守，抓紧梳理防汛抗灾各项任务，查找工作盲区盲点和短板漏洞，扎实做好防汛备汛各项工作。

在此期间，我省先后于4月26日至28日和5月5日至7日迎来今年

全省第一波强降雨天气，省防汛抗旱总指挥部分别于4月25日和5月4日下发通知，要求全省各市区严格落实防汛责任，加强应急值守，及时发布预报预警，实时启动防汛预案，果断撤离受威胁区域人员，全力确保人民群众生命安全。3月25日，省水利厅下发通知要求做好今年水旱灾害防御工作，加快水情综合服务能力建设，增强水文预警监测能力，进一步要求长江流域在4月底前、黄河流域在5月底前全面完成辖区内水利工程水毁修复任务，及时恢复防洪能力。

2019年，是我省防汛抗旱机构改革机制调整和整建制转隶省应急管理厅的第一年，防汛抗旱工作的职能、任务、流程等都已发生新变化。省应急管理厅厅长胡保存在《中国应急管理报》发表的署名文章中认为，只有建立高效科学的自然灾害防治体系，加强灾害风险隐患排查防治，提高全社会自然灾害防治能力，才能为人民群众生命财产安全和社会和谐稳定提供有力保障。我省各地市也在省应急管理厅的统一领导下，提前做好并安排部署防

汛抗旱各项工作。

作为我省地质灾害频发的陕南地区，各市县在年后，尤其是在3月初开始，就已经开始对防汛抗旱工作进行积极研判和安排部署。3月27日，汉中市召开防汛抗旱暨森林防火应急管理工作会议，会议在学习传达了习近平总书记关于防灾减灾救灾和自然灾害防治工作重要指示，以及李克强总理、王勇国务委员对防汛抗旱工作的批示精神的同时，安排部署了全市的防汛及森林防火工作，从落实责任制、提高工程防御、抓好基层预警、严密监视汛情旱情、修编防汛抗旱制度、物资设施队伍保障以及开展水旱灾害调查评估等方面做好防汛抗旱工作。该市下辖的城固县在4月15日，召开了全县2019年防汛消防暨第二次安全会全体（扩大）会议，要求在4月20日前，各镇（办）、有关部门及时召开会议，传达全县防汛抗旱工作会议精神，专题安排部署辖区内、部门防汛抗旱工作。并从修订防汛预案、开展汛前检查、强化设备维护、强化应急值守、强化抢险保障等方面做好各项备汛工作。

关中地区是我省渭河及其支流的主要流经区域，每年面对的防汛工作任务艰巨而繁重，尤其是对于河流沿线的市区，提前做好防汛工作就显得尤为重要。地



处渭河沿岸的咸阳市渭滨区，在5月17日召开了2019年防汛抗旱工作会，会议要求突出渭河泄洪清滩撤人、渭河支流洪水防御、山洪灾害防御、跨汛期涉河在建工程监管四个重点，确保洪涝灾害不夺取人的生命、防汛抗旱指令畅通、责任落实到位、水库不垮坝、河堤不溃堤、保障群众生产生活用水。而在应急管理职能划转之后的第一年，各级部门如何能更好地实现有效协作，对于防汛抗旱也是不可或缺的重要环节。5月14日，西安市蓝田县应急管理局赴县气象局进行工作对接和交流座谈。双方就机构改革后气象应急、防灾减灾、防汛抗旱服务、人员配备、预警信息预防提示、扩大受众范围等方

面，进行了充分的交流沟通，达成了一致意见，下一步由分管领导和职能科室进行对接，落实具体操作。

同样，在我省的陕北地区，尽管降雨会比陕南、关中稍晚，但是市县各级政府、部门还是在汛期来临之前，做好各项准备工作，以应对各种突发险情。5月23日，延安市吴起县召开了防汛抗旱减灾暨河湖长制工作会议，会议在通报了河湖长制工作开展情况及2019年汛期天气预测情况，安排部署2019年防汛抗旱工作，并签订了防汛目标责任书之后，要求各级扎实做好汛前准备，切实加强库坝管理，科学防御山洪灾害，着力抓好城镇排涝，认真做好抗旱减灾。

编者按：6月以来，以“防风险、除隐患、遏事故”为主题的第18个“安全生产月”活动在我省各地如火如荼地展开，活动形式多样、内容丰富。本期本栏目我们再现全省部分地市活动场景，带您走进活动现场，总结经验，感受安全生产月的精彩瞬间。

## 聚焦全省第十八个“安全生产月”

### 西安市：

#### 文艺演出 安全科技展示 安全主题晚会

6月16日上午，以“防风险、除隐患、遏事故”为主题的陕西省暨西安市第18个安全生产宣传咨询日活动在大雁塔北广场隆重举行。

本次宣传咨询活动由省安委会和西安市安委会共同主办，通过新型安全科技产品展示、文艺演出、有奖竞答等形式，向广大市民宣传安全生产方针政策和法律法规，广泛普及生产生活安全与应急常识，面对面解答群众关心的各类安全问题。西安市各区县、开发区，有关重点企业也同步开展了“安全宣传咨询日”活动，实现了群众广泛参与、寓教于乐的目的，进一步提高了社会公众的安全意识和安全技能，掀起了西安市安全生产月活动的新高潮。

当晚，由省、市安委办共同精心策划的安全生产月主题晚会，在曲江国际会议中心精彩上演。整场晚会气势恢宏，紧扣“防风险、除隐患、遏事故”主题，将一线工作人员的真实故事、对安全和谐生活的守护以及安全生产常识，运用歌曲、舞蹈、相声、小品、杂技等丰富的文艺表现形式，全方位展现在社会公众面前。整场晚会主题鲜明，内容丰富，不仅全面展现了全市应急管理队伍风采，更是向社会发出了“守卫安全、呵护生命”的最强音。来自西安演艺集团的演员们用精彩的表演赢得了现场观众的阵阵掌声，安全生产的重要意义也在欢声笑语中深入人心。



咨询日消防救援队员为  
群众介绍灭火器使用技巧

## 铜川市：

### 公民代表进政府 安全知识进社区

6月12日，铜川市2019年“安全生产月”和“安全生产万里行”暨安全宣传咨询日活动启动仪式在新区阳光广场举行。此次活动通过宣传品发放、警示教育、宣传展板、应急演练等多种途径，宣传保障安全生产的主题。据悉，活动共设置咨询台40余个，展示展板100余块，发放宣传资料2万余份，参与群众1000余人。安全生产咨询日宣传活动的开展，将进一步压实安全生产责任，增强安全生产意识，营造了良好的安全生产氛围。



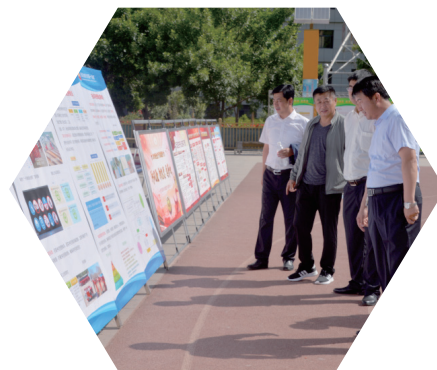
为群众介绍新型救援设备

6月20日，铜川市邀请来自全市的人大代表、政协委员以及企业职工、社区群众等30名公民代表，先后前往国家矿山救援铜川队、市消防救援支队进行了实地参观。深入了解铜川市矿山救援力量、城市消防救援队伍、消防救援指挥体系和信息化建设情况，科普自救互救知识。与此同时，铜川市应急管理局联合枫林社区在枫林小区开展了“安全生产进社区”宣传咨询活动。活动现场通过悬挂安全宣传条幅、布置宣传展板，集中宣传了安全生产法律法规，通过发放宣传资料和知识手册，宣传讲解安全常识、防灾减灾救灾知识和应急小常识，积极解答社区居民提出的各种问题，向居民传递安全的重要性。

## 延安市：

### 设立咨询举报台 安全公益短信

6月14日，延安市安委会组织市安委会各成员单位，部分中、省驻延和市属企业等52个部门单位、600余人在延安凤凰广场开展了第18个全国“安全生产月”宣传咨询日活动。活动现场，延安市发改委、公安局、城管局、延安消防支队等多家单位，分别结合本行业、本单位实际，开展了具有行业 and 单位特色的安全宣传教育活动，进一步宣传普及防汛抗旱、道路交通安全、石油产品质量安全、消防安全、用电安全、燃气安全等方面的安全知识，部门与企业联动共享安全资源，提升了宣传实效，将“安全生产月”活动推向高潮。当天，延安市应急管理局在现场还设立了咨询、举报台，第一时间接受市民群众的咨询、投诉，受理生产安全事故、安全生产隐患和违法违规问题信息举报。



现场群众观看宣传展板

据统计，今年的宣传咨询日活动，延安市设置宣传点130个、宣传咨询台456个，现场答复群众疑问万余人次。全市各大商场LED显示屏、多媒体车载电视、出租车车载广告屏播放“安全生产月”电子宣传标语3000余条，面向全市22200多名移动手机用户发送了安全生产宣传公益短信。

## 榆林市:

### VR安全智能体验 安全生产开放日

6月16日，榆林市“安全生产月”宣传咨询日活动在世纪广场举行。40余家市、区两级安委会成员单位以及中、省、市属驻榆重点企业参加了此次活动。活动现场，通过摆放安全宣传展板、派发安全生产宣传单、设立咨询台等方式，向过往群众集中宣传党和国家安全生产方针政策、法律法规、安全知识和防灾减灾、应急自救知识，提供安全生产方面的咨询与服务。活动共制作展板100余米，发放各类宣传彩页12万余份，各类法律法规、宣传册6万余册。现场还放置了一台VR安全智能体验设备，可以模拟体验路桥、房建、危化、煤矿等不同领域的生产过程和事故现场，切实感受安全教育的重要性和必要性，有效防范安全事故的发生。



VR安全智能体验

6月17日，榆林市应急管理局邀请部分市人大代表、政协委员，以及媒体记者、职工家属、学生等分别走进中煤陕西榆林能源化工有限公司和陕西未来能源化工有限公司两家重点危险化学品企业开展“安全生产公众开放日”活动。大家深入企业的生产厂区，详细了解运行管理、工艺流程、装置设备等各个环节，切身感受企业的发展理念和安全文化建设。同时，近距离观摩了突发事故应急演练和企业消防员的日常训练内容。

## 商洛市:

### 消防实战演练 “六化”建设观摩会

6月14日，由商洛市安委办、商州区安委办联合举办的咨询日活动在商州区北新街两侧举行。以展板、现场解疑答惑等活动方式向广大市民介绍了非煤矿山、危化烟爆、道路交通、城市燃气等行业领域安全生产知识以及家庭用电安全等生活常识。商洛市消防救援支队在万达广场举行了“安全生产月”消防疏散实战演练，吸引了较多民众驻足观看喝彩。据统计，咨询日活动当天摆放展板320余块、出动宣传车辆40余辆、发放宣传资料8万余份、接待咨询人数达5.2万余人次。



消防救援队员在主题横幅上签名

6月26日，商洛市商州区在陕西延长石油集团氟硅化工公司召开“六化”建设暨应急救援演练观摩会。各镇办分管副镇长、安监干部，商州区辖区内所有非煤矿山、危险化学品、烟花爆竹、城市燃气、长输管线、城市商业综合体生产经营企业主要负责人、主要安全管理人员，区应急管理局班子成员及全体干部职工共130人参加了会议。全体与会人员在讲解员的讲解下参观学习了氟硅化工公司“六化”建设工作开展情况和相关档案资料，走入生产区参观了氟化物生产装置、煤气发生炉、储罐区等设备设施安全管理、维护，现场观摩了模拟氟化铝装置、氟化氢输送管线泄漏应急救援实战演练。



## 咸阳市礼泉县:

### 安全演讲比赛 文艺节目精彩纷呈

6月18日，礼泉县举办2019年“安全生产月”演讲比赛暨文艺演出活动。此次活动，共分两个环节进行。在第一环节的演讲比赛中，由企业和部门推选出的8名参赛选手围绕“防风险、除隐患、遏事故”为主题，以真挚的语言讲述了对安全生产工作的理解和认识，道出了做好安全生产对家庭、对个人以及对社会的重要性，赢得了现场观众的阵阵掌声。

在随后举行的文艺演出中，《欢天喜地》、《共圆中国梦》、《不容马虎》、《不忘初心》、《安全战歌》、《最美陕西》及《安全第一》等由各企业员工自编自导的歌伴舞、相声及小品等安全主题文艺节目精彩纷呈、生动形象，深刻体现了“防风险、除隐患、遏事故”的活动主题，得到了现场观众的一致好评。通过举办本次活动，礼泉县对进一步增强全民安全意识，提升全民安全素质，营造良好的安全文化氛围起到了积极推进作用。



获奖选手与评委合影留念

## 神木市:

### 安全知识电视大奖赛

6月17日，为进一步丰富全国第18个“安全生产月”活动，深化安全文化建设工作，牢固树立安全发展理念，弘扬“生命至上、安全第一”思想，神木市应急管理局、神木市总工会在神木市电视台联合举办了“安康杯”安全生产知识电视大奖赛活动。

来自陕西北元集团锦源化工有限公司、陕煤神木能源发展有限公司电化分公司等六户企业的代表队参加了此次知识竞赛，竞赛内容涵盖《安全生产法》、《陕西省安全生产条例》、《生产安全事故应急条例》等相关法律法规以及十九大精神、应急救援知识、企业安全管理、应急管理、生产安全事故案例分析等。竞赛现场，各参赛队反应迅速，答题踊跃，选手们充分运用丰富的知识、密切的配合，将比赛一次次推向高潮。经过三轮紧张激烈的角逐，最终由陕西北元集团锦源化工有限公司摘得桂冠。通过举办此次安全生产知识电视大奖赛，神木市促进了企业职工对安全知识的学习，强化了企业职工的安全生产意识和自我保护能力，推进企业安全文化建设，落实企业安全生产主体责任，促进全市安全生产水平提升和安全生产形势持续稳定好转。



参赛队伍集体合影

# 凝心聚力抓脱贫 真情贴心忙帮扶

## ——镇坪县应急管理局帮村扶贫工作侧记

◇吴贵艳 王宇

镇坪县应急管理局帮扶的曙坪镇中坝村，是在2015年由原门楼、中坝两村合并而成，属非贫困村，辖7个村民小组，367户1045人，建档立卡贫困户75户179人。2015年以来，该局紧紧围绕省市县的安排部署，将曙坪镇中坝村脱贫攻坚作为头等大事和第一民生工程紧抓不舍，扎实有效积极开展精准扶贫工作，促进该村村容村貌和村民生活水平发生显著变化。截至目前，该村66户167人实现稳定脱贫，剩余贫困人口9户12人，贫困发生率为1.1%。

### 找准精准脱贫“命门”

### 强抓思想扶“志”又扶“智”

合并前的两村基础条件差距很大，因毗邻县城，属非贫困村，无项目与资金倾斜，多年来投入严重不足，基础设施欠账较大，对于开展精准扶贫工作实属困难。镇坪县应急管理局面对专业性强、业务繁重、干部紧缺等



镇坪县应急管理局与曙坪镇中坝村开展庆“七一”联谊活动

实际情况，始终坚持政治站位，全力落实脱贫攻坚选硬人、打硬仗要求，选派驻村工作队队长、第一书记、2名驻村队员共4名干部驻村帮扶。11名党员干部结对包联40户困难群众，每名帮扶干部坚持每周一次到贫困户家中了解

生产生活情况，宣传脱贫政策，落实帮扶。通过召开村组干部会、村民代表会、院落小组会，在广泛征求村民意见的基础上，找准了中坝村贫困的真正症结所在。最终确立了“完善基础设施，力促产业就业，奋力脱贫攻

坚，建设美丽家园”的发展新路子，齐心协力制定了中坝村脱贫发展规划，做到了情况清、底数明、路子对、措施硬。

为了有力提升干群的思想水平，该局将“扶志”“扶智”作为脱贫攻坚工作的有效途径，与脱贫政策宣传、新民风建设相结合，通过“十星级文明户”群众民主评议，增强群众的参与感和荣誉感。同时注重发挥“四会”主导作用，狠杀“乱整酒、整无事酒”的不良习气，完善并严格遵循村规民约。2018年7月，该局投入1.2万元，举办中坝村脱贫攻坚“智志”双扶文艺演出活动，表彰了2017年脱贫的贫困户及道德模范，通过先进事迹宣讲，树优立模，弘扬了社会主义核心价值观。建好用好“爱心超市”，坚持每季度为367户村民兑换“爱心积分”，扶志扶智扶德作用得到进一步发挥。

### 发展产业带动农民增收

### 加强基建改善村容村貌

中坝村历来有县城“菜篮子”之称，属于城乡结合区域，发展主导产业极为不易，针对75户179名贫困群众，该局始终坚持“精准施策、重点突破”的原则，采取产业脱贫一批、创业就业脱贫一批、搬迁脱贫一批等办法，引导贫困群众不等不靠，走“自力更生、艰苦创业”道



镇坪县应急管理局领导干部看望生病住院的贫困户

路，变压力为动力，变“输血”为“造血”，变“被动”为“主动”。

通过广泛动员、示范引领、重点突破等措施，新招商镇坪县南江源生态农业发展有限公司，从局机关经费中拿出企业扶持资金2万元，采取“部门+企业+贫困户”的模式，协调流转土地，签订金丝黄菊种植协议，带动贫困户实现增收。年初，联系村内企业永康现代农业园区、硒源食品有限公司、莲花苦荞有限公司、睿丰山庄、帝景山庄等与贫困户签订农产品保价订单回收协议，实行“公司+农户+基地”模式，带动群众发展种养殖业，进行蔬菜种植培训，确保农业增产农民增收。该局还精心组织开展与产业配套、符合贫困户需求的实用

农业技术、创业就业技能培训。2019年新引进社区工厂“赛驰鞋业”，带动留守本地贫困劳动力就业。

基础设施建设是提高群众满意度的根本举措。过去中坝村三、四、五、六组没有联户路，群众购买生活物资全靠肩挑背驮，山里的资源也运不出去，变不了钱，导致群众的生产、生活、出行极为不便。镇坪县应急管理局不等不靠，按照“缺啥补啥”的原则，集中解决中坝村路、灯、环保等亟待解决的公共基础设施问题。2015年以来，先后自筹资金40余万元，硬化四、五组联户路1500米，硬化村民活动广场870平方米，安装路灯28盏。借助一线八景曙河印象区建设，驻村工作队积极配合曙河



镇坪县应急管理局领导干部深入贫困户家中开展脱贫退出入户核查

办，新建生态河堤250米，污水处理350米，山体绿化5000平方米，道路边坡治理800平方米，边沟治理250米，新建停车区1050平方米，公厕1个，绿地广场985平方米，绿化小品15个，风貌改造28户。“十三五”以来，全村落实易地搬迁贫困户15户31人，完成贫困户危房改造15户30人，非贫困户20户50人，全村群众住房问题得到全面解决，彻底改善了贫困群众生产生活条件。

### 帮扶互助无微不至

### 干群关系愈加亲密

驻村工作队时刻将贫困户记在心里，将责任扛在肩上，工作抓在手上。走访了中坝村每一户贫困家庭，谁家几口人，身体健康状况，子女在哪上学，在哪务

工，家庭经济状况怎么样，种养殖业情况，脱贫增收项目是啥，他们都了然于心，信手拈来，田间地头都能叫出村民的名字。围绕落实“两房”、联系务工、宣讲政策、化解矛盾等方面，帮助贫困户办实事30余件。

帮扶干部黄亦斌帮扶的贫困户刘兴菊患有乳腺癌，他积极为其争取大病补助、民政救助、红十字协会、残联等部门救助资金4000余元，协助新农合报销11万余元。还经常利用周末休息时间携带妻子上门开导鼓励刘兴菊积极面对，配合医生治疗。帮扶干部朱冬梅自2015年结对帮扶谭明伦夫妇以来，一直把二位老人当亲人一样对待，逢年过节都会买些慰问品送去，每次入户都要叮

嘱二位老人要注意身体，她说：

“人老了，身体好比什么都重要”。2016年4月11日，谭明伦的妻子冉从学给朱冬梅打电话，说想平整硬化自家院坝，朱冬梅听到这个消息很欣喜又有一丝惆怅。一个月前，谭明伦因双目失明，在大门口摔了一跤在医院住了半个多月，修院坝是一件好事，但是，朱冬梅想到自己身为帮扶干部，能为他们做些什么。于是，她到处打听、咨询政策，最终找到县残联，为谭明伦争取到2吨水泥硬化院坝，排除了残疾人生活障碍。二位老人生病住院了，她积极帮助申请临时救助。冉从学在免费体检时查出有冠心病，她亲自陪同冉从学在县医院复查并找医生出具相关病历证明，积极帮助申办慢性病证。谭明伦家旧宅基地腾退、通组路与其院坝交界处硬化等事宜，朱冬梅都积极找镇、村领导协调解决。时间长了，朱冬梅与两位老人建立了深厚的感情，两位老人逢人都说，“帮扶干部朱冬梅比亲闺女都贴心！”70岁的贫困户史万辉子女都在外务工，因为修路门前堰沟堵塞，下雨水流到屋里，帮扶干部吴丹积极协调村上施工队疏通沟渠。村里组织免费体检，史万辉因家里农活多不愿去，吴丹多次上门劝说，并陪同检查。

# 分步骤讲方法 不折不扣抓落实

## ——平利县双重预防机制建设工作侧记

◇王宇

安康市平利县自2017年开展安全生产风险分级管控和隐患排查治理双重预防机制建设（以下简称双重预防机制建设）以来，按照“政府引导、示范带动、分级推进、全面实施”的思路，在全县道路交通、非煤矿山、危险化学品等领域全面稳步推进实施。目前，双重预防机制建设在该县11个镇和6个部门的68家重点企业已全面推开。

### 用图库“说话” 让机制建设直观具体

平利县在双重预防机制建设中，以建立库、图、台账、清单为切入点，从政府、行业主管部门及企业三方逐层落实，环环相扣，不漏掉任何安全监管盲区，建立起了适应于各级各部门的安全生产分级管控和安全隐患排查治理名目，以易操作、易复制、实用性强获得各方青睐。“在省市文件的基础上，我们制作了一

项制度和八张图表，就是为了细化我们的工作内容，便于部门和企业开展工作。”该县应急管理局副局长龚甲宝说道。这里所说的一项制度就是隐患排查治理制度，八张图表包括安全生产风险点基础数据库、职业病危害风险类别和等级数据库、重大危险源台账、红橙黄蓝四色安全风险点分布图、风险管控责任清单、风险管控措施清单、安全隐患排查台账和安全隐患治理台账。

针对政府、行业主管以及企业在双重预防机制建设中的不同职责，平利县在《双重预防机制建设实施方案》中进行了明确。例如在安全生产风险分级管控领域，政府部门以“一图一库”为标准，“一图”即辖区企业分级分类分布图，“一库”即重大危险源数据库。行业主管部门以“一图两库两标准”为指南，“一图”即所管行业领域企业分



邀请专家对企业双创建建设进行指导

级分布图，“两库”即重大危险源数据库、职业病危害类别和等级数据库，“两标准”即安全风险分级标准和重大危险源判断标准。企业层面则以“两库一台账、一图两清单”为引领，“两库”即风险点基础数据库、职业病

危害风险类别和等级数据库，“一台账”即重大危险源台账，“一图”即红橙黄蓝四色安全风险点分布图，“两清单”即风险管控责任清单、风险管控措施清单。

鑫农客运有限公司是一家从事由县城至各乡镇到各建制村的专营汽车客运公司，拥有各类型的普、中、高级客运车辆 29 辆，开通了平利县城到八仙、三阳、洛河、兴隆等镇的四条班车线路。在风险辨识过程中，该公司根据陡坡、悬崖等路况特征以及滑坡、泥石流等自然灾害风险，将四条线路分别划定为 ABCD 四个等级，并用“红橙黄蓝”四色分别标注。“建立风险点数据库有利于公司有针对性地开展隐患排查，从源头控制安全风险，有目的性地对驾驶员开展安全教育培训，增强驾驶员的安全意识。”该公司经理刘德军介绍。

### 用方法“指路” 让机制建设掷地有声

平利县根据政府、行业主管部门和企业不同的要求和特点，分别量身定制了双重预防机制建设的工作办法，各项工作均能实现闭环管理。该县通过建立安全监管智能化信息平台，实现了县政府与企业、与下级政府、与同级各行业监管部门，以及全省信息平台的互联互通和信息共享。该县还汇总整理了行业监管部门

研判的企业安全生产风险分级和隐患排查治理情况，实施网格化实名制监管。企业则通过购买个体防护装备、改进工艺措施、加强针对性管理等，将风险辨识、隐患排查治理工作落到实处。

记者在鑫农客运有限公司视频监控中心看到，该公司运行的 29 辆客车已全部上线。每辆车运行的具体位置、运行线路都可以在电子地图上随时查看，同时可以根据红、蓝、绿三种颜色判断出车辆的运行状态（即红色代表“报警”、蓝色代表“停车”和绿色代表“行驶”）。鑫农客运有限公司将双重预防机制建设责任分工明确到人，制定了符合本企业特点的安全隐患排查治理制度，明确公司法定代表人为安全隐患排查治理工作第一责任人。公司还成立了安委会，负责每月上路对安全隐患进行自查。“我们自己给自己戴上了‘金箍’，与通车片区各个村委会签订了《联合监管协议书》，与司乘人员签订《安全生产管理责任书》，形成‘公司+村镇+司机’三级安全管理体系。”该公司经理刘德军说。

### 发挥多方作用 让制度建设锦上添花

在双重预防机制建设中，平利县在紧抓落实中央和省市有关决策部署的基础上，主动细化自

身安全监管职责。该县通过举报激励、抓点示范、培训学习、现场指导、严格考核等措施，助推双重预防机制建设。在平利县各乡镇的显眼位置、公众聚集场所，都可以看到悬挂着的“举报箱”。除了针对一般违法犯罪行为的举报，该县还鼓励群众举报生产安全事故、重大事故隐患和非法违法行为。该县拨付举报奖励专项经费 10 万元，并制定印发了《平利县安全生产领域举报奖励办法（试行）》。该县还在县电视台公开征集安全生产隐患信息和违法行为线索，让全社会公众都知晓、参与举报奖励工作。

2018 年 8 月 16 日，原平利县安监局（现应急管理局）接到群众举报，称辖区内一建材公司于 2017 年 10 月购得一辆无牌无证油罐车，并对社会车辆开展加售油业务。举报还称，加油过程中工作人员没有采取任何防护措施，甚至一边抽烟一边加油，存在严重的安全隐患。在接到举报后，该局立即指派工作人员到达现场，与当地派出所干警进行联合调查。在举报当天，联合调查组就责令联系有关单位拉走了放置在建材公司院内的“黑”加油车，并依法依规对涉事企业进行立案调查。该县还根据奖励办法对举报人给予了 500 元的奖励。

# 凝心聚力 快速推进职能整合磨合融合

## ——西安市应急管理局边组建边应急工作纪实

◇徐涛

2019年2月1日，陕西省西安市应急管理局挂牌成立，标志着西安市应急管理站在了新起点，书写了新篇章，迈向了新征程。

在过去的100多天里，西安市应急管理局高举新旗帜、围绕新目标，奋发有为、凝心聚力，快速推进职能整合、磨合、融合，实现了全市应急管理工作的蜕变与成长。

### 抓思想聚人心 平稳磨合明职责

新接手的工作怎么开展？与其他部门怎么衔接？自身岗位职责如何界定？如何更好地结合实际，实现1+1>2的化学反应？西安市应急管理局深刻认识到，要做好应急管理工作，第一要务就是抓人心。人心齐，泰山移，人心齐了应急管理工作才能搞好。

西安市应急管理局局长黄会强说：“在应急机构改革的历史时刻，应急管理局不仅是参与者，更是设计者和建设者。”

为了尽快把人心凝聚起来，



对陕西亿源石化有限责任公司转油泵进行安全检查

把队伍建立起来，西安市应急管理局党组先后开展了从局级领导到处级领导再到全体干部的三次大讨论。大讨论以“新时代、新起点、新征程，应急管理工作怎么看、怎么办、怎么干”为主题，深入思辨了机构改革后的态度问题、职责问题和路径问题，在全局上下掀起讨论热潮。

2月初，西安市应急管理局党组中心组开展学习讨论。学习会

上，该局17名干部踊跃发言，结合自己的岗位职责对应急管理工作谈认识、谈措施、谈建议，展现了极高的工作热情。

“西安市应急管理局的组建不是简单的单位换名字、机构换牌子，而是一次全新的建设、脱胎换骨。”该局机构改革办公室的赵蓬勃说，“组建应急管理部门是党和国家的需要，是人民群众的期盼，责任更大，任务

更重，使命更光荣，我们必须要有‘改头换面’，‘百尺竿头、更进一步’。”该局综合协调与考核处的杨西鹏说。

这次大讨论举办时正值西安市应急管理局工作转属、转隶，人员调动、变动最大的时期。通过此次活动，该局人员在讨论中不断学习，在争论中不断统一，在模糊中不断清晰。大讨论的开展，让西安市应急管理局全体领导干部迅速从“安监人”转变为“应急人”，并以奋发昂扬的精神风貌成长为合格的“守夜人”。

### 刚组建就迎大考 打赢应急第一仗

2019年2月9日，大年初五，西安市应急管理局成立的第9天，一场铺天盖地的大雪飘向古城西安。西安市应急管理局的“应急模式”就此开启。

2月9日21时，西安市应急管理局迅速反应，向市安委会成员单位和各区县、开发区发出道路结冰黄色应急预警信息，通过微信群、电话、传真等多种途径提醒各级各部门加强应对防范。

2月10日凌晨，西安市应急管理局连夜安排部署，按照“保畅通、保民生、保安全”的要求，以雪为令，组织人员即刻扫雪除冰。西安市出动除雪设备1000余台，协调各区县及城管、市政等部门人员

14000余人次，西安市各级应急管理部门上下联动，工作人员穿梭忙碌于城市的各个角落，做到了边下边清、雪停路净。

2月10日上午，西安市应急管理局全员收假，所有局级干部出动，带领4个督查组深入重点路段、重点景区，现场督查扫雪除冰情况，对各类隐患进行全面排查，严防因积雪导致安全事故发生。

在此次应急响应中，西安市应急管理局提前研判、迅速行动、统一调度、积极协调，以干净安全的大路小道、顺畅的城市交通交出了让群众满意的答卷。

这是西安市应急管理局成立以来，在机构改革进行的当口打赢的第一仗。一场雪，激发了应急人的使命感和责任感，不管是在速度、效率方面，还是在协同合作方面，新上岗的应急人均通过了考验。

### 讲科学重协作 抢险救援重高效

3月25日，陕西省境内312国道1412公里处，商洛市商州区牧护关镇发生森林火灾，经过研判，火情可能会迅速蔓延至西安市蓝田县。西安市应急管理局迅速确立“提前预防、打早打小”的原则，协同蓝田县紧急动员。

3月25日当晚，西安市副市长肖西亮、副秘书长樊军荣带领西安市应急管理局、公安局、自然资

源和规划局（林业局）、气象局相关人员赶到现场，即刻成立西安“3·25”森林火灾指挥部，并制定灭火方案。

3月26日凌晨，该市消防救援支队、市公安特警支队与蓝田县干部群众千余人，砍建宽度6米至8米的防火隔离带100米，人力背水2500升，奋力苦战8个小时，将人力所及范围内的全部明火点扑灭。

3月26日下午，暗火复燃、火情蔓延，指挥部请求省政府启动省级森林防火预案，并以无人机侦察研判为基础，再次组织600余人，砍建防火隔离带400余米。同时，直升机出动，实施6次吊桶灭火作业。

截至3月27日14时，鏖战持续了三天三夜，大火终于被全部扑灭。

这次火灾救援，西安消防救援支队出动200余名指战员、市公安特警支队出动200余名特警、蓝田县发动干部群众千余名，并出动了无人机大队、通信大队，中国电信、中国移动信号车，现场气象监测站，携带相关应急救援装备，救援人员无一伤亡，这是西安市近年最大一次森林火灾的顺利扑救。

这场大火考验了西安应急管理队伍的人员素质和救援水平，提升了西安市应急管理队伍的战斗能力和协作能力，坚定了该局边组建边应急的工作思路，增强了建设铁军



队伍的决心。

### 严执法保安全 牢牢守住基本盘

推进应急管理机构改革工作，要正确处理好应急管理工作中“统与分”“防与救”的关系。自挂牌成立以来，西安市应急管理局严抓安全生产，强化安全生产监管责任，推动企业落实安全生产主体责任。

2019年3月，西安市安委会印发《危险化学品安全大排查大整治工作实施方案》，对全市危险化学品企业开展排查整治。

西安市应急管理局以大排查大整治为抓手，不断加大督导检查 and 行政执法力度，增加频次，对企业安全生产主体责任不落实、安全投入不足、安全教育培训不到位等突出问题，坚持违法必究、执法必严，坚决从重、从快处理。

4月19日，西安市应急管理局召开危险化学品安全生产工作专题会议，通报大排查大整治工作开展情况，再次要求全市各危险化学品企业牢固树立法律意识、责任意识和社会意识，严格落实安全生产主体责任，强化重大风险防控和隐患排查治理，有效防范和遏制各类事故的发生。

在此次专项行动中，西安市各级部门累计检查危险化学品企业1090家次，打击违法违规生产经营行为21起，停产停业整顿企

业20家，关闭企业6家，媒体曝光12家。

进入高温季节和汛期前，西安市应急管理局已经对危险化学品、森林防火、防汛抗旱、地质灾害等各重点领域工作进行了全面布防，严防各类安全事故的发生。

### 以舆论强监督 责任落实不放松

堤溃蚁孔，气泄针芒；隐患不除，事故难绝。要消除隐患，一定要从源头上抓起，敦促企业积极落实安全生产主体责任。

今年4月以来，西安市应急管理局丰富了督查检查方式，联合西安广播电视台《党风政风热线》和《每日聚焦》栏目，对西安市21个区县（开发区）的公共安全水平逐一进行了明察暗访。

这次新闻媒体系列节目，对西安市森林防火、建筑施工、交通运输、工商贸、文物古迹消防安全等领域存在的问题进行了全面报道，特别是对碑林区东关社区、古迹岭社区、未央区未央湖辖区城中村、国际港务区新筑街办西航花园社区电动车充电线私拉乱接、违规用电、电动车占用消防通道等隐患进行了深度报道。

节目在西安广播电视台播出后，引起社会各界群众对安全领域的高度关注。各区县政府和行业主管部门主要领导带队进行隐患整治，做到连夜整改，举一反三，

彻底排查。西安市应急管理局也通过1个多月的电视节目传播形式，将景区安全、生产安全、建筑工地安全等方面的应急管理相关知识传播给了大众。

另外，西安广播电视台通过“每日聚焦”APP及“长安号”公众号等各大平台，将节目进行全媒体平台分发。长安号公众号每一期《每日聚焦》应急管理系列节目的阅读量为1万至2万。

“每日聚焦”APP以文字及视频的形式推送每一期节目，文章阅读量平均每期9000至1万，视频播放量为8万至10万。“长安号”抖音官方账号所推送的应急防范短视频，播放量均为3万至5万。

在各个平台评论区中，市民均可参与互动，关于文章或视频中所涉及的部分问题，也能得到市民的及时反馈。

西安市应急管理局与西安广播电视台的合作，不仅宣传了应急管理相关知识，而且让公众熟悉了应急管理方面的相关知识，增强了大众的应急防范意识，取得了良好的宣传效果。

黄会强说：“我们不怕媒体曝光，我们就是要借助媒体监督力量，曝光违法违规企业安全生产主体责任不落实的问题，要让企业出汗、受教育，要让属地和行业监管部门将责任落实在行动上，夯实安全发展的根基。”

# 雨前普遍查 雨中重点查 雨后反复查

## ——宝鸡市层层压实责任夯实备汛防汛根基

◇朱陈晨 张赛飞

宝鸡市地处陕、甘、宁、川四省（区）结合部，境内共有大小河流300多条，以秦岭山脊为界分属黄河和长江两大流域。秦岭以南有长江一级支流嘉陵江及汉江，秦岭以北有黄河一级支流渭河及其若干支流，其中渭河东西横穿宝鸡全境。

目前由于宝鸡市大部分小型水库运行时间长，库容淤积严重，实际防洪能力已达不到设防标准，如何保障汛期水库安全泄洪，已成为今年宝鸡市防汛工作的重点任务。自今年年初开始，宝鸡市汛前准备工作就一直在紧锣密鼓地进行着。

### 逐级落实防汛责任

宝鸡市渭河公园的河堤上可以看到每隔三四百米左右，都树立有警示公示牌，上面详细记录了该处河段巡查责任人员名单与联系方式。

“今年以来，我们市应急管理局防汛抗旱指挥保障中心针对

汛期责任划分、水库泄洪调度、河道巡堤查险、山洪灾害监测预警等工作已落实各级行政、技术和巡查责任人员2000多名。”宝鸡市应急管理局副局长刘昌炳说到，“汛期，全市河道巡查工作实行分级、分部门行政首长负责制，各县（区）行政首长和各水库管理单位行政一把手是汛期河道巡查工作的第一责任人，对本辖区和本部门河道巡查工作负总责。”

目前，该市应急管理局防汛抗旱指挥保障中心根据机构改革情况及时印发了《防汛工作分级分部门实施方案》、《大中型水库泄洪管理规定》、《渭河河道巡查工作实施方案》等规范性文件22份。对该市各县区防指成员单位职能和人员进行了调整，并进一步加大对新任防汛责任人的业务培训，着力提高各级责任人临汛指挥决策能力。

同时，该市应急管理局防汛

抗旱指挥保障中心积极与该市水文、气象部门协商，当预报河道上游出现强降雨或者较大洪水时，依托原有的气象短信服务平台第一时间将水情、汛情信息通知防汛抗旱保障中心及全市各级防汛责任人，为防汛指挥调度、会商研判提供科学依据。

### 科学研判合理泄洪

“由于目前全市大部分小型水库由于运行时间长，库容淤积严重，渠道出现损毁，经过修复的渠道不能进行放水，所以今年的泄洪频次会比往年多。”该市应急管理局防汛抗旱指挥保障中心副主任李一说到。

由于部分泄洪设施损毁，如何做好泄洪期间预防工作，已成为今年该市防汛工作的监管重点。该市要求水库泄洪期间，各有关县区和单位充分发挥水库联防机制的联动作用，规范预警工作程序，冯家山、石头河、林家村、王家崖水库和市区拦河闸工



宝鸡市防汛仓库内配备的各种防汛物资

程在每次泄洪前，必须提前2小时向市防汛抗旱指挥保障中心提出电话申请和书面申请，申请内容包括计划泄洪时间、泄流量，要求泄流量区间应尽量控制在50—100 m<sup>3</sup>/s之间，并按照市防汛抗旱保障中心的泄洪批复及时向下游县区和单位通知泄洪信息，夯实预警工作责任，努力提高预警效果。

当该市应急管理局防汛抗旱指挥保障中心批准有关水库的泄水申请后，由该中心及时向沿河各县区防汛办、市级各有关单位统一发布泄洪调度指令。沿河各县区防汛办接到通知后，第一时间逐级通知各镇（街）、村、组巡查人员立即上岗到位开展河道清滩和巡查工作，采取固定值守和流动值守相结合的办法，确保巡查工作不留死角、不漏空挡。对巡查期间不听劝阻、强行进入

河道的人员，联合有关执法部门，采取强制措施予以带离。对一些重要水毁堤段和病险水库，降雨期间采取领导和技术骨干带头上岗巡查值守的方式，按照雨前普遍查、雨中重点查、雨后反复查的方式，加大巡查力度，加密巡查频次，确保险情早发现、早处置。

同时，该中心也要求所有巡查清滩人员在未接到撤离指令前不得擅自离工作岗位，全力确保泄洪期间河道内无人员、机械逗留。

#### 防御体系趋于完备

宝鸡市防汛抗旱仓库位于市区滨河北路渭河宝成铁路桥西，这座占地面积3000余平方的保障仓库，今年累计储备防汛物资总价值983万元。打开仓库大门，记者看到各种救灾物资整齐码放在托盘之上。据介绍，其中共有编

织袋140万条、铅丝笼5300张、铅丝128吨、木桩600立方米、备防石1.54万方、沙石料4.07万方、橡皮船31只、冲锋舟7艘、机动船5艘、救生衣6500件、救生圈1900只，以及其他物资设备价值190万元。

如今该市市区河道已安装了多套防汛警报系统和预警广播，这些设备将根据汛期雨情、水情和汛情择时启用，预警广播在平时也会向群众宣传防汛抗洪知识。特别是泄洪时，沿河防汛警报器和预警广播会按指令鸣放，给群众进行提醒和警告，确保各类灾害预警信息和防汛应急响应指令能够第一时间发送给广大群众，牢牢把握防汛避险和抢险救灾工作的主动权。

同时，针对去年汛期该市水毁工程较多的实际，今年汛前宝鸡市县各级多方筹资，加强水毁工程修复工作，共投入资金1300多万元，做好设施维护。修复渭河、千河干支流堤防8.6公里，加固段家峡、群力等水库泄洪工程5处。并委托专业机构对全市山洪灾害监测预警设施进行了全面维护，对部分损毁设施和设备进行维修和更换，确保监测预警系统运转正常，保证监测系统在汛期对水情雨情的实时监测，严密监视山洪、滑坡、泥石流等灾害高发区水雨情变化，为防汛指挥决策提供可靠的基础依据。

# 提升油田操作层员工综合安全素质的探讨

◇李楠

生产一线操作层员工是油田企业生产价值链上最具影响力的员工。高度重视一线员工综合安全素质和操作技能，已成为石油行业安全培训的主流。全面提升操作层岗位员工综合安全素质，努力培养和建设一支操作能力强、实践经验丰富的技能人才队伍，是油田企业发展的基础。因此，分析当前操作层岗位员工综合安全素质方面存在的问题，寻求提升综合安全素质的有效办法，是油田安全管理和安全培训的一项重要研究课题。

## 操作层员工综合安全素质提升面临的主要问题

### 员工爱岗敬业精神有所下降

油田企业受国际国内经济影响，员工的收入水平虽有所增长，但与连年上涨的物价水平反差较大，同时采油采气与周边石油企业的横向比较，导致员工心态不平衡。从企业内部管理来看，绩效奖金分配激励不足，也造成了部分员工干多、干少都一

样的想法，工作履职不到位，工作效率降低，工作质量不高。

### 主动学习积极性不高

一方面，部分员工自身年龄偏大，学历层次低，对新技术的接受能力差。部分员工思想认识不到位，进取意识不强，主观能动性差，安于现状。在安全培训工作中，还存在着培训内容针对性不强，培训课程缺乏实用性，培训形式单一，培训教师授课质量不高等情况。

### 激励政策效果不明显

在薪酬激励方面，近两年，油田实施了技能等级和岗技工资挂钩政策，在一定程度上激发了员工学技术的热情。但对于“岗技工资”接近最高档的员工，无法发挥激励作用。在岗位激励方面，对于操作岗位员工，虽然设立了技师、骨干、专家等岗位的成才渠道，但指标有限，特别是近年来技能专家的聘任，并没有采取动态运行的方式，影响了部分技能人才的积极性。

### 工学矛盾依然突出

一线操作层岗位员工大多数

为倒班工作性质，员工均需利用个人休息时间参与公司及基层单位组织的集中培训。近年来，公司及所属基层单位各类培训班开展较多。因此，员工心中存在抵触心理，影响学习效果，制约岗位员工综合安全素质提升。

## 提升油田操作层员工综合安全素质的途径探讨

### 统一思想 明确思路 为提升员工综合素质奠定基础

领导高度重视。油田企业是技术密集型企业，也是高风险生产企业。特别是随着石油行业新型技术，诸如综合数字化等在生产系统中的推广应用，给操作岗位员工的综合素质提出了更高的要求。因此，油田公司、二级单位均加大资金投入力度，建立了网络教育平台，更新完善了模拟仿真生产操作系统，以及基础教学设备设施，为一线岗位员工培训提供良好的学习环境。基层单位及班组建立了电教室、岗位练兵台、图书角等学习阵地。



明确工作思路。通过“两个提升、一个加快”，为提高操作层岗位员工的综合安全素质明确了工作方向。提升员工队伍的思想道德素质、文化素质和心理素质。通过印发内部刊物、交流座谈、政治学习日等，加强大庆精神、铁人精神、企业精神等方面的教育。通过劳模事迹报告会、座谈会等形式增强员工爱岗敬业及奉献精神。将员工书屋、图书角、学习园地作为阵地，广泛开展学习读书活动，加强文化素质教育。通过外请教师、交流座谈等形式加强员工的心理素质。提升一线操作人员的基本技能。以岗位应知、应会为主要内容，强化一线班组员工基本操作技能和应急反应能力的培训。通过开展岗位技能培训、员工自学、网络考试、应急演练等提高一线操作员工的基本技能。加快后备人才的成长速度。通过建立后备人才库、职业生涯规划、优秀导师带

徒、外出参观交流等方式。加快培养适应数字化模式下的运行监控、自动化；加快主体工种所需技能后备人才的培养速度，特别是技术骨干选拔和培养。

加强舆论引导。通过加强宣传教育，使广大员工更新观念，提高觉悟，充分认识加强学习、提高素质的重要性和必要性。坚持把参与素质提升工程作为充实个人的难得机遇，作为提高自身能力素质的有力手段。以工会开展的创建学习型企业、学习型组织、学习型员工为载体，使员工认同“终身学习、终身教育”、“培训是企业对员工的最大福利”，逐步实现由“要我学”向“我要学”的转变。

#### 完善机制 严格考核 为提升员工综合素质提供保障

完善培训管理机制。结合油、气田生产实际，通过制订《培训管理办法》，对员工培训管理程序进行明确，对相关部门

职责进行分工，细化工作流程，明确职责目标。加大了重点班次效果评估力度。通过调查问卷、二次考核等方式，检验教师授课、学员学习的真实情况，编制评估报告，提出改进措施，并监督实施。细化培训工作考核标准。对现有的培训工作考核标准进行细化和完善，将考核延伸到培训工作的各个环节，使培训的每道程序都在受控和检查范围之内。加大检查及考核力度。依据考核标准，对各基层单位的培训工作按季度进行考核，并在季度职教例会上进行通报。基层单位需结合检查结果，查找自身存在的问题和不足，确定责任人，编制纠正和整改措施并加以实施，实现培训工作的标准化。

完善培训奖惩机制。对各类津贴的考核兑现政策进行完善和修订，细化考核标准，突出奖惩，将员工日常参加安全培训的出勤率、应知应会考核成绩与本人的绩效工资挂钩，提升员工学习的积极性。对需要参加公司特种作业人员持证指标进行分解，下发至各基层单位，直接与单位兑现挂钩，出台了第二工种取证奖励制度。增加了每个班次优秀学员评选，增加了培训先进单位（个人）评选，增设了二次考核成绩优秀学员奖励，提升了安全培训实效。

完善人才选拔考核机制。实施人才竞聘上岗制度。对于公司基层一线关键岗位出现的，诸如基层单位技术员、班（站）长等岗位空缺情况，通过公开竞聘的方式进行补充，同时也能为后备人才的发掘和培养提供平台。实施轮岗交流和岗位见习制度。在近几年分配的本、专科学历的操作岗位员工中，开展岗位见习工作。一线班组的本、专科生见习岗位为班（组）长和技术员，特别优秀的本科生见习岗位为单位的副职。完善技能人才选拔、考核标准。为技师的聘任设定年龄条件。技师达到一定年龄后不再进行聘任，身体状况良好的可转入专职教师岗位，促进年轻技师快速成长。专家、骨干的津贴与业绩考核挂钩，实行预兑现，根据年度考核结果在次年进行兑现。

### 搭建平台 多措并举 为提升 员工综合素质营造氛围

采取灵活多样的形式，全面强化培训质量。利用企业内部局域网组建网络培训系统，推行网络培训教育，将传统的授课形式与网络培训有机结合起来，有效解决工学矛盾。发挥学员在安全培训中的主观能动作用，做到授课前沟通，让学员带着重点问题参加培训。在授课过程中，针对培训中学员提出的问题穿插讲解，引导学员主动参与培训。

培训结束后进行沟通，及时调整和改进培训内容。培训形式灵活多样。如，针对企业发生的典型安全事故或疑难问题，开展专题分析讨论。对于一些前沿的管理理论和新技术知识，通过“走出去、请进来”等形式进行学习。坚持短平快的原则，减少大范围、多工种的集中培训。针对生产和经营工作中遇到的问题和存在的不足，开展小范围、小课堂、小讲座等专项培训。如，基层单位开展的现场课堂、空中课堂、交接班互考等活动。注重专兼职教师培养，逐步加强师资力量，提升授课水平。将部分学历高、专业水平突出的本科生充实到专兼职教师队伍中。在员工培训中心设立技师岗位，通过教师授课评比、教师之间相互观摩听课，为教学交流搭建平台。

优化传统活动项目，提升操作员工技能水平。深化员工技能竞赛活动。为了更好地适应当前操作岗位员工现状，将传统的大范围、全工种集中竞赛模式转变为专题型、分散式的技能擂台，同时加大奖励力度。在竞赛内容上，增加了青年员工技能竞赛、技师竞赛、师徒竞赛等。规范岗位练兵活动。在基层单位开展了以岗位基本技能、规范操作方法、应急事故演练为主要内容的练兵活动，有针对性地制定岗

位练兵方案，做到定时间、定地点、定人员、定内容、定形式。进一步深化导师带徒活动。结合生产实际，制定《导师带徒管理办法》，明确相关部门职责，落实导师相关待遇，细化培养目标及出徒标准，定期进行考核。

依托员工创新工程，提升操作层员工创新能力。积极围绕油田“稳油增气”中心工作，开展以增效创收为目的的各类活动，引导员工参与。如，合理化建议征集、QC小组等，鼓励员工发明创造。通过技术革新改造，提高员工的创新能力。

实施“星级员工”评选，拓宽技能人才成长渠道。技能骨干、技师、技能专家作为技能人才成长的目标，在一定程度上，激励了操作岗位员工学技术的热情。但受到指标等因素限制，也制约了部分优秀操作员工的成长。为此，应以技能考核作为主要指标，在操作岗位员工中推行星级操作工，并给予一定奖励。活动实施后，极大提高了员工学业务比技能的热情。

综合“提素工作”是一项长期而又系统的工程，难度大，困难多。但只要科学分析问题所在，制定切实可行的措施，积极落实，与油田操作层岗位员工充分沟通达成一致，员工的综合安全素质一定会得到显著提升。

# 视频监控在地铁列车安保中的应用

◇ 闫云锋 张 怡

随着城市公共交通的发展，地铁越来越扮演着不可缺少的角色，其安全、快捷、便利的特点，使人们在外出选择交通方式时，也越来越多的倾向于乘坐地铁出行。在为乘客提供方便快捷的同时，地铁运营也不能忽视乘客的人身安全。近年来国内外也发生过多起地铁事故，如2005年7月7日伦敦地铁爆炸事件、2006年7月3日西班牙Vzlenicia地铁列车出轨事故，由于地铁客流密度大、人员构成复杂的特殊性，以及复杂环境下的人员可控性差、疏散条件差，一旦发生恶性事件或操作故障，短时间内极易造成重大人员伤亡和财产损失。

根据对多起事故的分析，引发地铁事故的因素主要有人为因素、设备因素和天气因素。列车安全监视系统可以提供实时监控画面，方便管理人员及时把握运输过程中的乘客状态和列车操作情况，可以在事后提供视频证据，便于事件回溯，同时给欲行不轨的小偷等以震慑作用，保障乘客生命财产安全。

西安地铁客流密度位居全国前列，本文以西安地铁列车为例，介绍列车安全监视系统的运作原理和功能。

## 列车安全监视系统的监视范围

西安地铁目前线路采用B型车，每列车包含6节车厢，车头和车尾的车厢包含司机室和客室两部分，其余4节车厢均为客室。

根据监视区域的不同，西安地铁列车安全监视系统分为客室（乘客）安全监视、司机室（操作）安全监视和车前（路况）安全监视三部分。

### 客室（乘客）安全监视

每节车厢客室采用2个摄像头，分别安装在客室两端上方，实现车厢、通道的有效全覆盖，能清楚看见客室车门（完全覆盖车厢两侧所有车门位置）、车门紧急解锁装置、车门切除装置、紧急通话装置，并能清楚地显示监视范围内所有人员活动的情况和辨别出人员的基本轮廓特征。

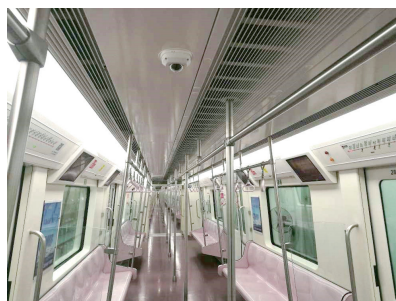


图1 客室摄像机安装位置



图2 客室摄像机监视效果

### 司机室（操作）安全监视

司机室摄像机安装于主操作台另一侧车门上方，向斜下方拍摄，能覆盖司机室主操作台和电源开关柜以及逃生门区域，并能在零光照度下清晰地显示司机在相应位置的所有操作动作。

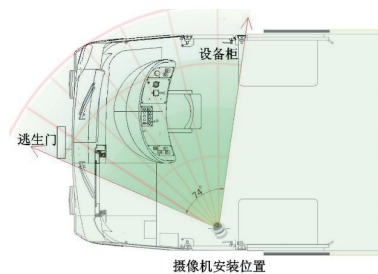


图3 司机室摄像机覆盖示意



图4 司机室摄像机监视效果

### 车前（路况）安全监视

路况摄像机安装在司机操作台前部，能覆盖车前路况和接触网弓网。



图5 路况摄像机安装位置



图6 路况摄像机监视效果

### 司机室监视器

列车视频监视器安装在司机室操作台挡风玻璃上方，支持触摸操作，可以显示上述摄像区域的实时监视画面，具有摄像画面自动循环切换功能，可以有效地查看客室乘客的状态。在遇乘客突发事件或紧急情况下，司机可以在第一时间获知，采取有效应对措施。



图7 司机室监视器

车载视频监视系统具有报警联动功能，可以联动紧急报警器信息、车门紧急开关触发信息和列车火灾报警信息，在列车行驶过程中，只要有人按下报警器，或者车门紧急开关被触发、列车发生火灾时，司机室的监视显示屏就能够立刻切换到有报警的监视画面，显示出车厢和摄像机的编号，让司机及时了解车厢内发生的情况，并及时采取应急措施。当有多个报警器触发时，监视显示屏上会分屏显示不同的摄像头的报警画面，并可以对多个报警器的报警画面自动循环切换或人工切换显示。

## 列车远程监视功能

通过列车的车内网络，使司机可以在列车运行过程中，在司机室实时监视本车各车厢的状态，便于司机根据情况采取措施。通过列车与地面的车地无线网络，可以将各车的实时状态传送到中心及各处的监视终端上，便于根据单列车情况采取应对措施。

施，和根据全线列车情况采取全局应对措施。

### 车内视频监视网络

车载视频监视系统所使用摄像机为数字摄像机，在每节车厢的客室内安装有2台摄像机，在每个司机室分别安装有1台摄像机。摄像机负责采集每列车6节客室和2个司机室的视频信号。

车内视频监视网络主要设备除摄像机外，还有网络交换机和车载视频服务器（含司机室LCD触摸监视器），视频服务器车头和车尾各1台，形成冗余备份。

每台设备都分配单独的IP地址，通过各个交换机连接成车内网络，摄像机输出的视频信号通过交换机接入车头以及车尾的车载视频服务器，在司机室LCD屏监视器上显示实时监视画面的同时，完成实时的视频文件存储。

列车的车厢之间采用有线方式传递信息，以保证数据传输的可靠性、稳定性，并减少对其它无线系统的影响。

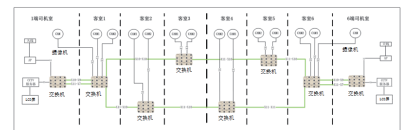


图8 列车车内视频监视网络图

### 车地通信网络

车地通信网络由无线通信网络和有线通信网络组成，列车在区间行驶过程中，使用无线通信的方式与车站通信，车站与控制中心



则使用有线通信的方式通信。

列车行驶时，通过车头和车尾的车载无线接入点（AP），与区间AP进行通信，车载视频监控系统根据控制中心的指令将车载监控视频经车载AP传送到区间AP，区间AP经由光缆传送到车站交换机，然后经MSTP骨干传送网上传到控制中心。

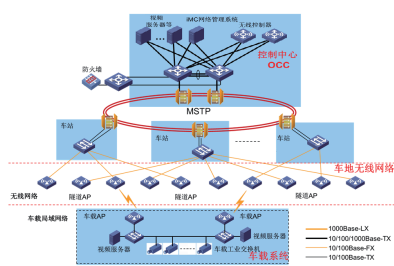


图9 车载视频监视网络拓扑结构图

### 远程监视平台

车载监视视频传送到控制中心后，可以给本系统监控终端、CCTV监控系统监控终端及应急指挥中心、司机换乘室等授权用户调看。

### 控制中心

在控制中心系统监控终端、调度大厅的大屏幕上和应急指挥中心监视终端，可以通过专用软件调看列车实时的监视画面，根据授权可以调看列车司机室和所有客室的监视画面。在遇列车突发事件时可以实现远程指挥，如可以在前方车站进行提前部署。日常运营时可以观察不同时段列车客流密度，便于生产组织和应急处理。

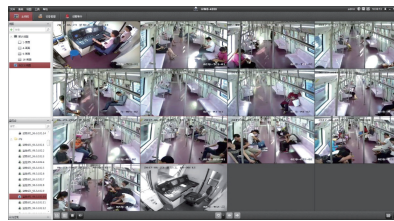


图10 车内视频监视全景图  
车站控制室

在车站的CCTV监视终端可以接收从中心转送的车载视频监视信息，显示列车监视的实时画面，从而使车站能够掌握指定列车状态信息。

2003年2月18日韩国大邱地铁中央车站火灾事故，由于车站中央控制室不了解在站列车火灾事实，没有及时阻止另一列车进入车站，导致伤亡人员增加，这种事故在安装地铁列车安全监视系统，全车可监控情况下完全可以避免。

### 车站司机换乘室

在车站司机换乘室，安装有专门针对于运营列车的司机室的监视终端，可以实时对任意运营列车司机室视频图像进行调看。

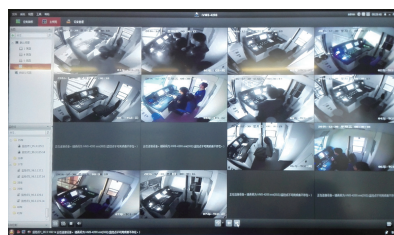


图11 运营列车司机室视频监视

通过远程对司机操作的察看，可以检查司机行车过程中操作是否正确；通过对司机状态的查看，可以避免司机突发疾病等

特殊情况下危及行车安全；以及在突发设备故障或列车报警情况下，方便远程协助司机处理事故及突发情况。

### 接入到公安监控网络

列车车载安全监视系统具有与公安监视系统的接口，可以将车载监视视频画面发送到公安的监视网络，公安系统的调看指令通过交换机发给列车安全监视系统，通过指定车辆指定摄像机，可以把指定的视频信号发送给公安系统。

通过公安系统的强大功能，可以进一步提升列车的安全性，扩展列车监控视频的应用范围，如使用人脸识别功能可以与全国违法犯罪信息资源查询系统比照，使违法犯罪份子无处可逃，进一步保障人民生命财产的安全。

## 应用前景

当前国内地铁处于高速发展中，客运管理由粗放型转型为精细化，安全生产管理也必将由人力保障升级为科技保障。“要发展，先安全”，列车安全监视系统的功能，顺应科技潮流，全面提高了地铁列车安全管理水平，有效稳定客运治安秩序，促进客运经济效益提升，将随着地铁的发展拥有广阔的应用前景。

编者按

今年5月，国家煤矿安全监察局印发了《全面推行行政执法公示制度执法全过程记录制度重大执法决定法制审核制度实施办法（试行）》（以下简称《办法》），旨在煤矿安全监察系统全面推行行政执法公示制度、执法全过程记录制度和重大执法决定法制审核制度，促进严格规范公正执法。本刊本期特别刊登《办法》全文，供各位读者学习。

# 全面推行行政执法公示制度执法全过程记录制度 重大执法决定法制审核制度实施办法 (试行)

为贯彻落实《中共中央关于全面推进依法治国若干重大问题的决定》和中共中央、国务院《法治政府建设实施纲要（2015-2020年）》，按照国务院办公厅关于全面推行行政执法公示制度执法全过程记录制度重大执法决定法制审核制度（以下简称三项制度）的要求，依据煤矿安全生产有关法律法规和标准规范，结合煤矿安全监察执法工作实际，制定本办法。



## 一、指导思想

以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，全面贯彻党的十九大精神，着力推进煤矿安全监察执法透明、规范、合法、公正，不断健全执法制度、完善执法程序、创新执法方式、加强执法监督、规范执法行为，全面提高执法效能，推动形成权责一致、权威高效的行政执法体系，依法履行法

息公示制度机制不断健全、执法行为过程信息全程记载、执法全过程可回溯管理、重大执法决定法制审核全覆盖，实现执法信息公开透明、执法全过程留痕、执法决定合法有效，着力提升煤矿安全监察执法能力和质量。

## 三、全面推行煤矿安全监察执法公示制度

### （一）强化事前公开

#### 1. 贯彻落实《政府信息公开

（1）执法主体。煤矿安全监察机构名称、执法范围和执法人员名单及其执法证号等。

（2）职责权限。煤矿安全监察机构权责清单列明的行政许可、行政检查、行政强制、行政处罚等事项。

（3）执法依据。监察执法所依据的有关煤矿安全的法律、法规、规章和有关规范性文件。

（4）执法程序。行政许可、行政检查、行政强制、行政处罚的具体程序、执法流程图和服务指南等。

（5）随机抽查事项清单。随机抽查的内容、抽查主体、抽查依据等。

（6）救济途径。《行政处罚法》《行政复议法》《行政诉讼法》《国家赔偿法》等规定的行政复议、行政诉讼、国家赔偿等救济权利、救济程序相关内容。

3. 煤矿安全监察执法事前公开信息要简明扼要、通俗易懂，可采用文字、图表等形式，在官方网站开辟公示栏、办事大厅等平台进行公开，并及时根据有关法律、法规、规章或其他规范性文件及机构职能变化情况进行动态调整。

### （二）规范事中公示

1. 在进行执法检查、调查取证、采取强制措施和送达执法文

定职责，切实维护人民群众合法权益，为落实全面依法治国基本方略、推进法治政府建设和全面依法行政奠定坚实基础。

## 二、工作目标

在煤矿安全监察系统全面落实三项制度，确保行政许可、行政检查、行政强制、行政处罚等行为规范有效，做到监察执法信

息公示制度机制不断健全、执法行为过程信息全程记载、执法全过程可回溯管理、重大执法决定法制审核全覆盖，实现执法信息公开透明、执法全过程留痕、执法决定合法有效，着力提升煤矿安全监察执法能力和质量。

2. 全面准确及时主动公开以下内容：





书等执法活动时，主动出示《煤矿安全监察执法证》、表明身份、说明法律依据和理由。

2.因保障煤矿安全生产需要临时采取必要的紧急处理措施时，以及需要对行政相对人进行行政处罚，在做出决定前，应当主动告知当事人执法事由、执法依据、权利义务、事实和理由及相关证据等内容，并在有关执法文书中载明。

3.推行行政许可事项网上办理。官方网站设立政务服务窗口的，应在窗口公示岗位信息牌，明示工作人员岗位职责、申请材料示范文本、办理进度查询、咨询服务、投诉举报等信息。

### （三）加强事后公开

1.执法决定作出之日起20个工作日内，应向社会公布执法机

关、执法对象、执法类别、执法结论等信息，接受社会监督。行政许可、行政处罚的执法决定信息要在执法决定作出之日起7个工作日内公开。法律、行政法规另有规定的除外。

2.建立健全执法决定信息撤销、更新机制。对已公开的行政执法决定被依法撤销、确认违法或者要求重新作出的，应当及时撤下原行政执法决定信息。

3.建立完善行政执法统计年报制度。省级煤矿安全监察机构及所属区域监察分局应于每年1月31日前在官方网站公开本机关上一年度行政执法总体情况有关数据，并报上级煤矿安全监察机构。

### （四）执法公示要求

1.各级煤矿安全监察机构是

监察执法信息公示的主体，坚持“谁执法、谁公示”原则，及时通过官方网站及政务新媒体、办事大厅公示栏、服务窗口等各种平台，向社会公开本单位行政执法基本信息和结果信息。

2.建立执法公示审查发布机制。对拟公示的监察执法信息依法进行审查，经本单位负责人审批同意后发布；涉及国家秘密、商业秘密、个人隐私等不宜公开的信息，确需公开的，作区分处理后公开。

3.依据《政府信息公开条例》规定，属于本实施办法规定需要进行公开的各项行政执法信息，自信息形成或者变更之日起20个工作日内向社会予以公布。

涉及行政许可、行政处罚的执法决定信息，自执法决定作出之日起7个工作日内向社会公开。

## 四、全面推行煤矿安全监察执法全过程记录制度

### （一）完善文字记录

1.国家煤矿安全监察局根据相关法律法规和司法部制定的行政执法文书基本格式标准，结合实际，制定统一的煤矿安全监察执法文书样式文本，并研究制定执法文书的制作规范和模板，规范煤矿安全监察执法文书的适用，指导煤矿安全监察执法文书的制作。

2.严格按照有关法律法规、

部门规章和国家煤矿安监局制定的《煤矿安全监察执法手册》规定的执法流程开展监察执法。

3.现场检查前，必须明确监察事项和内容，并据此制作《检查方案》。监察执法各环节正确选择和使用相应的执法文书，不得缺失和遗漏；严格按照执法文书样式，执行执法文书制作规范，参考执法文书模板制作执法文书，用好《煤矿安全监察执法违法违规行为描述汇编》，对事故隐患和违法违规行为描述做到事实清楚、格式统一、内容完整、用语规范，适用法律法规正确。

## （二）规范音像记录

1.对行政相对人实施现场检查、调查取证、举行听证、文书送达等容易引发争议的执法过程，应根据实际情况进行音像记录。

在煤矿井下的各类执法活动，必须在安全条件允许的情况下，方可进行音像记录。音像记录必须使用能够和煤矿安全监察执法系统信息互联互通，且满足井下防爆相关要求的记录设备。

2.对证据先行登记保存，物品（设施、设备）查封、扣押，抽样取证等直接涉及行政相对人重大财产权益的现场执法活动，以及向行政相对人通报监察执法意见等关键环节，

应全程进行音像记录。

对违法违规行为和安全隐患的关键证据应当进行音像记录，做到证据采集合法，证据确凿，证据链闭合。

## 3.建立监察执法音像记录管



理制度，明确专人负责管理。音像记录制作完成后，及时上传至煤矿安全监察执法系统，或储存在专用存储器集中管理。

4.使用法言法语及规范的文明用语进行音像记录，客观、真实反映执法活动有关信息。

5.按照工作必需、厉行节约、性能适度、安全稳定、适量够用的原则，结合监察执法实际情况，配备音像记录设备，建设询问室、听证室等音像记录场所。

## （三）严格记录归档

1.监察执法活动结束后，将监察执法过程中形成的反映监察执法真实情况、体现监察执法过程、具有保存价值的全部文字和音像记录资料按规定整理归档，确保所有行政执法事

项有据可查。

监察执法档案包括行政处罚案件档案，无立案、无行政处罚的执法检查档案，加强和改善安全监管建议书（安全管理意见书）档案等。

2.涉及国家秘密、商业秘密和个人隐私的执法记录信息，严格按照保密工作的有关规定和权限进行归档管理。

3.使用档案级光盘、硬磁盘等耐久性好的载体，存储执法活动中形成的音像记录，将同一执法对象的文字记录、音像

记录进行集中储存。

监察执法档案的保管期限依照国家有关规定执行。

4.建立健全基于互联网、电子认证、电子签章的煤矿安全监察执法全过程数据化记录工作机制，逐步形成执法流程清晰、数据链条完整、数据安全可靠的数字化记录信息归档管理制度。

员和行政相对人的合法权益。

2.建立健全执法记录信息调阅监督制度，规范调阅使用工作流程，严格调阅审批程序，未经批准不得擅自调阅和使用执法记录信息。

对违反规定泄露、故意毁损、随意修改删除监察执法记录信息，以及未按规定储存致

进行法制审核。

2.加强法制审核队伍的正规化、专业化、职业化建设，将政治素质高、业务能力强、具有法律专业背景的人员调整充实到法制审核岗位，使法制审核人员的配置与工作任务相适应。

3.省级煤矿安全监察机构要明确本单位负责重大监察执法决定法制审核的工作机构和人员，原则上法制审核人员不少于本单位执法人员总数的5%。

4.省级煤矿安全监察机构必须建立法律顾问制度，充分发挥法律顾问在法制审核工作中的作用。本单位法制审核专业人员数量不足的，可通过建立法律顾问、公职律师统筹调用机制，实现法律专业人才资源共享。

#### (二) 明确审核范围

1.作出重大监察执法决定前，必须经过法制审核；未经法制审核或者法制审核未通过的，不得作出决定。

监察执法发现存在重大隐患，需要现场采取有关紧急措施确保安全的，可先执行相关措施，后进行法制审核。

2.重大监察执法决定法制审核范围包括：

(1) 责令停产整顿，责令停止建设，暂扣、吊销安全生产许可证的；

(2) 对个人罚款2万元以上



#### (四) 发挥记录作用

1.开展执法文书审查、执法案卷评查、评议考核和对记录资料的统计分析等活动，确保记录信息的真实性、规范性，发挥记录信息对舆情应对、行政决策和健全社会信用体系的作用。同时，及时发现监察执法工作中存在的问题和薄弱环节，采取针对性措施，改进工作，依法公正维护监察执法人

使监察执法记录信息损毁、丢失，造成严重后果的，依法依规追究有关人员的责任。

### 五、全面推行重大监察执法决定法制审核制度

#### (一) 明确审核机构

1.重大监察执法决定原则上由作出决定的煤矿安全监察机构负责法制审核；上级煤矿安全监察机构必要时可对下级煤矿安全监察机构重大执法决定

或对煤矿罚款5万元以上的；

(3) 没收违法所得、没收非法开采的煤炭产品或者采掘设备价值5万元以上的；

(4) 经过听证程序作出行政执法决定的；

(5) 对不符合国家标准或者行业标准的安全生产设施、设备、器材和场所予以查封或扣押的；

(6) 对存在重大隐患的煤矿通知有关单位采取停止供电、停止供应民用爆炸物品措施的；

(7) 对当事人不履行监察执法决定的加处罚款等措施的；

(8) 案件涉及多个法律关系、情况疑难复杂的；

(9) 申请人民法院强制执行监察执法决定的；

(10) 其他需要审核的监察执法决定。

3. 制定本单位重大监察执法决定法制审核目录清单。上级煤矿安全监察机构对下级煤矿安全监察机构重大监察执法决定法制审核目录清单编制工作进行指导。

(三) 明确审核内容

1. 重大监察执法决定法制审核的主要内容：

(1) 执法主体是否合法；

(2) 执法人员的执法证件是否有效；

(3) 执法程序是否合法；

(4) 案件事实是否清楚，证据是否合法充分；

(5) 适用法律、法规、规章是否准确，裁量基准运用是否适当；

(6) 执法是否超越法定权限；

(7) 执法文书是否完备、规范；

(8) 违法行为是否涉嫌犯罪需要移送公安司法机关；

(9) 其他需要审核的内容。

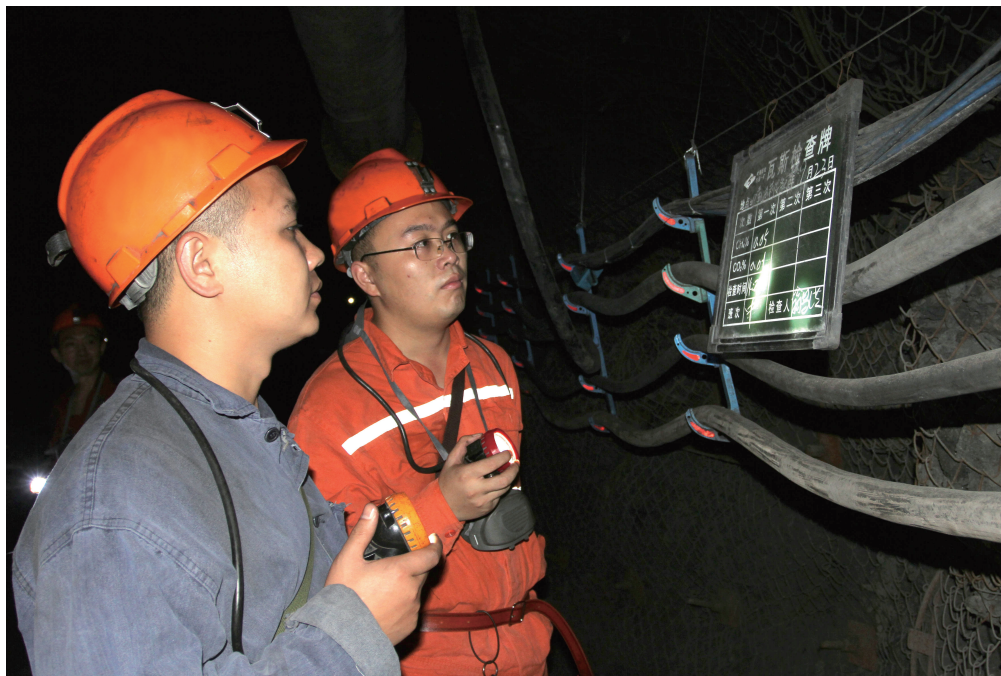
充分、定性准确、处罚适当、程序合法的，提出同意的意见。

(2) 主要事实不清、证据不足的，提出继续调查或不予作出行政执法决定的意见。

(3) 定性不准、适用法律不准确和执行裁量基准不当的，提出变更意见。

(4) 程序不合法的，提出纠正意见。

3. 监察执法机构或承办人员应对法制审核工作机制提出的



2. 监察执法承办人员应将《案件处理呈报书》和重大监察执法决定建议，以及相关证据、资料交法制审核工作机制。负责法制审核的人员根据审核情况，按不同情形提出法制审核书面意见：

(1) 事实清楚、证据确凿

问题进行研究，作出相应处理后再次报送法制审核。

(四) 明确审核责任

1. 各级煤矿安全监察机构主要负责人对本单位作出的行政执法决定负责。

2. 法制审核工作机制收到相关资料后，于5个工作日内审

核完毕，因特殊情况需要延长的，经本单位负责人批准后可延长5个工作日。

法制审核以书面审核为主，必要时可以向当事人了解情况，也可以调查取证。

3.监察执法机构或承办人员与法制审核工作机构对审核意见不一致时，可以组织有关专家、法律顾问或者委托第三方专业机构论证，由煤矿安全监察机构负责人集体讨论决定。

4.监察执法机构或承办人员对送审材料的真实性、准确性、完整性，以及执法的事实、证据、法律适用、执法程序的合法性负责。法制审核工作机构对法制审核意见负责。

5.监察执法人员、法制审核人员和审批监察执法决定的负责人滥用职权、玩忽职守、徇私枉法等，导致监察执法决定错误，应依纪依法追究责任。

## 六、保障措施

### （一）加强组织领导

高度重视，加强组织领导，明确责任分工，强化工作落实。各级煤矿安全监察机构主要负责人是本单位全面推行三项制度的第一责任人，要及时研究解决推进工作中的重大问题，确保三项制度有效实施。

### （二）细化工作措施

结合实际，制定本单位全



面推行三项制度配套措施，修订完善现有的政府信息公开办法、行政执法事项清单、随机抽查事项清单、行政审批服务指南等，形成监察执法三项制度各个环节的制度体系。

### （三）强化教育培训

建立健全监察执法人员和法制审核人员岗前培训和岗位培训制度，着力提升监察执法人员业务能力和执法素养，鼓励和支持执法人员参加国家统一的法律职业资格考试。

### （四）加大宣传力度

强化三项制度的宣传贯彻，确保全体监察执法人员熟练掌握具体要求，营造推进落实的良好氛围。及时总结推行三项制度的好经验好做法，发挥典

型示范带动作用。

### （五）加强督促检查

将三项制度推进情况纳入年度工作目标责任考核范畴，建立督查情况通报制度，对工作不力的要及时督促整改，对工作中出现问题造成不良后果的单位及人员要通报批评，造成严重后果或不良社会影响的要依纪依法问责。

### （六）提高信息化水平

抓住当前深入推进煤矿安全生产信息化建设有利契机，将三项制度纳入全面推行监察执法信息化总体工作，依托大数据等信息技术手段，推进煤矿安全监管监察综合信息系统有效应用，提高监察执法科学化、规范化、智能化水平。



# 违规盲目冒险作业 各方履职不到位

## ——山西省黎城县国新能源公司“3·2”储煤场棚化钢网架倒塌事故分析

2018年3月2日，山西省黎城县国新能源煤炭运销有限公司（以下简称“黎城国新能源公司”）东水洋发运站综合改造项目储煤场棚化钢网架工程第四区在建设过程中发生倒塌事故，造成3人死亡、3人受伤，直接经济损失855万元。

黎城国新能源公司位于黎城县西仵乡东水洋村，1997年2月成立，经营范围主要包括煤炭、焦炭，铁路、公路运输，矿产品、建材购销，拥有自建铁路专用线3500米，货物站台2座，年发运能力350万吨。2017年6月，黎城国新能源公司对其现有煤场实施全封闭改造，建设12.5万平方米棚化钢网架，项目总投资约9300万元。钢网架工程共分五个区，事故发生在第四区，该区采用正放四角锥网架结构，平面投影面积约22560平方米。

项目施工单位为山东友联工程有限公司（以下简称“山东友联公司”），于1998年10月成立，经营范围主要包括钢结构工程制作、安装，建筑幕墙工程

等，具有钢结构工程专业承包一级资质。项目设计单位为山东方圆经纬建筑设计院有限公司，于2005年1月成立，经营范围包括工程设计、技术开发、技术咨询等，具有建筑行业（建筑工程）甲级资质。项目监理单位为山西中财工程建设监理有限公司，成立于1998年9月，主要经营范围涵盖市政公用工程、房屋建筑工程、公路工程、水利工程监理及相应类别建设工程的项目管理、技术咨询等，具有房屋建筑工程监理甲级、市政公用工程监理甲级资质。

2017年10月19日，劳务队开始在黎城国新能源公司储煤场棚化钢网架工程第四区进行钢网架安装作业。施工过程中，在地面南北侧各设置了1个临时支架，用于支撑已安装好的钢网架，其中北侧支架架设在煤堆上。2018年1月31日，因建设单位用煤需要，拆除了北侧临时支架，2月1日放假停工，2月26日复工，直至事故前被拆除的北侧临时支架一直未恢复。2018年3月2日下午，安

装施工人员分南北侧两组在高空进行网架拼装作业，网架距地面约40米，每组各有4人在网架上作业、1人在地面调配材料、1台吊车配合吊装。15时50分许，钢网架从东北侧开始塌落，然后由北向南逐渐倒塌，最后钢网架整体向西倒塌，过程持续了大约十几秒钟，北侧吊车副臂被倒塌的网架拉断，网架上作业的8人随网架坠落，其中6人不同程度受伤。事故发生后，施工现场未受伤人员拨打了120急救电话，并立即抢救受伤人员，利用现场车辆和120救护车将其中受伤较重的6人送至医院救治，其中3人经医治无效死亡。

《黎城县国新能源煤炭运销有限公司“3·2”储煤场棚化钢网架倒塌事故调查报告》中指出，造成此次事故的直接原因为施工方案未经计算设置临时支架，施工中拆除北侧临时支架，致使已安装网架在临时支架拆除区域刚度极度削弱、变形增大，在未恢复已拆除临时支架的前提下，继续违规冒险组织安装作

业，导致网架失稳倒塌。

造成此次事故的间接原因主要有以下几个方面：

建设单位黎城国新能源公司忽视生产安全，安全管理混乱。在储煤场棚化钢网架施工中，未制定施工安全管理制度，未履行与施工单位签订的安全生产管理职责；未按照规定对施工单位的安全生产工作统一协调、管理，定期检查；发现临时支架未恢复的安全隐患后未有效阻止施工单位冒险蛮干；违反相关规定，在施工图纸无设计单位签字盖章、图纸审查无结论、监理未进驻现场的情况下，允许施工单位进场施工。

施工单位山东友联公司违反安全规定，盲目冒险蛮干。设立虚假项目部，虚构项目经理、安全员、施工员、技术员等主要管理人员，安排未取得相应岗位资格证书的人员实际负责项目管理；未按规定将大跨度网架工程按照危险性较大分部分项工程实施管理，未对架体施工临时支架做规定；在无技术员、施工员、材料员，施工方案未经专家论证、未进行模拟计算分析，施工图未经审查合格，不具备基本安装施工条件等情况下，凭经验盲目组织施工；施工期间未采取任何安全质量监测监控措施，不进行质量检查和质量验收，未及时



发现网架出现的危险变形；对劳务作业队伍以包代管，未对作业人员进行安全培训教育，施工作业不进行安全技术交底。

项目设计、监理单位存在违法违规行为。设计单位山东方圆经纬建筑设计院有限公司对黎城国新能源公司储煤场棚化钢网架的设计风荷载参数取值不符合规定要求，钢网架支座约束刚度取值与实际不符，在正常使用条件下该网架安全承载设计存在隐患。监理单位山西中财工程建设监理有限公司违反规定，允许个人以本公司名义承担工程监理业务；未按照委托监理合同约定，对黎城国新能源公司储煤场棚化钢网架项目实施监理。

项目审批把关不严，源头管理失控。黎城县国土资源局在向黎城国新能源公司发放用途为“料场”的《临时用地使用证》后，检查发现该公司在批准的临时用地上建设永久性建筑，未按规定责令限期拆除。黎城县规划中心违反规定向不是临时建设的黎城国新能源公司储煤场棚化钢

网架建设项目发放《建设工程规划许可证（临时）》。黎城县发改局对黎城国新能源公司储煤场棚化钢网架项目备案后未依规进行事中、事后监管，未要求黎城国新能源公司到相关部门办理手续后方可开工建设。

监管部门安全监管缺失、履职不到位。长治黎城新材料工业园区管理委员会日常安全检查中未发现黎城国新能源公司安全生产规章制度不健全，安全管理混乱现象；未按照黎城县政府要求组织开展对黎城国新能源公司储煤场棚化钢网架建设工地进行安全大检查。黎城县经济和信息化局未发现该公司安全生产规章制度不健全，安全管理混乱现象。黎城县住房保障和城乡建设管理局未按黎城县委、县政府要求对黎城国新能源公司储煤场棚化钢网架建设工程项目施工进行安全监管。长治市煤炭工业局未对该公司逾期不整改的行为依法给予行政处罚，致使该公司安全生产违法行为和安全管理混乱现象长期存在。

# 工人违章盲目作业 各方监管职责缺失

——安徽省阜阳市颍泉区非法火纸作坊“3·28”较大中毒事故分析



2018年3月28日，位于安徽省阜阳市颍泉区行流镇邵营村一处火纸作坊，在抽排污水过程中发生一起中毒事故，共造成4人死亡，直接经济损失为126万元。

事故作坊由作坊主于2017年4月份左右，在自家院内之前倒闭的面粉厂基础上改建而成，以废旧回收纸及锯末等为原料生产火纸，未经工商注册登记。事故作坊加工车间由铁皮简易搭建而成，面积近400m<sup>2</sup>，其内建有2条

小型火纸生产线，主要生产设备为2台幅宽约为1800mm的造纸机相应的制浆设备、1台功率为1吨的卧式供热锅炉以及其他一些辅助设施。加工车间内自建了2座污水池用于存放污水，无相关环保许可手续及污染防治设施。事故发生地点位于作坊车间南侧的一座下沉式污水池，污水池上覆盖铁皮，污水池中间用砖墙隔开。

2018年3月28日21时左右，事故作坊主请好友驾驶自家污水运

输槽罐车，与曾在作坊打工的一名村民一起，抽运位于自家住宅后院的加工车间污水池内污水。该村民在向污水池安放抽运水管时昏倒在污水池内；作坊主见状上前施救，也昏倒在污水池内；同行的一位村民见状后误认为2人不慎触电，喊来作坊主家人让其喊人帮忙救人，随后该村民关闭车间内电源后上前救人时昏倒在污水池内；而其中一位村民在闻讯赶到现场后救人心切，在施救时昏倒在污水池内。22时03分，其他村民在闻讯后相继赶到现场，期间群众先后拨打110、120报警。事发当地派出所接警后到达现场维持秩序。其后，现场群众先后3次下池救人无果。23时30分救援队赶到，在现场群众协助下先后将两位村民从池中救出，由120送往阜阳市第一人民医院抢救；随后又将另外两人从池中打捞出来，经现场医护人员认定2人已无生命体征。29日06时左右，被率先救上来的两位村民经救治

无效死亡。

《安徽省阜阳市颍泉区非法火纸作坊“3·28”较大中毒事故调查报告》中指出，造成此次事故的直接原因为不具备安全作业知识的村民在未采取任何防范指示且无任何劳动防护的情况下，盲目进入聚集大量有毒有害气体的有限空间作业（施救），因短时间内吸入高浓度有毒有害气体中毒致死。

造成此次事故的间接原因主要有以下几个方面：

阜阳市颍泉区行流镇邵营行政村未按照《行流镇集中开展“小散乱污”企业专项整治工作方案》要求排查出事故作坊；在区环保部门责令事故作坊拆除生产设备后，未向上级政府或有关部门报告；在上报年度、季度《小散乱污企业报表》时，未经现场核实就认定事故作坊已停产；邵营村安全网格化管理“宽、散、乱”，安全责任体系不健全，未按《行流镇安全生产网格化管理意见》要求落实本级安全网格化职责，村主任因病自行聘用村民代其履行行政村网格安全员职责，行政村、镇政府未按规定程序及时变更，客观上造成未及时排查出、制止住事故作坊违法违规行为；未及时报告相关执法部门，依法依规处罚事故作坊违法违规行为。



阜阳市颍泉区行流镇政府对邵营行政村未认真落实《行流镇集中开展“小散乱污”企业专项整治工作方案》，排查出事故作坊的行为监督指导不到位；未按照《安全生产法》第八条要求，加强对本行政区域内生产经营单位安全状况监督检查，协助上级环保部门按照“两断三清”标准严格取缔关闭事故作坊；对下级行政村安全网格化管理“宽、散、乱”的问题监督指导不到位。

颍泉区环境监察大队未认真落实《关于颍泉区集中开展“小散乱污”企业专项整治工作的通知》中的分类实施整治要求，未在提出立即拆除的整改要求后，按照“两断三清”标准严格取缔关闭火纸作坊，也未向有关政府和部门报告、移送或通报。

颍泉区环境保护局对颍泉区环境监察大队存在未认真落实《关于颍泉区集中开展“小散乱污”企业专项整治工作的通知》中的分类实施整治要求监督不力，未在提出立即拆除的整改要求后，按照“两断三清”标准严格取缔关闭火纸作坊，也未向有关政府和部门报告、移送或通报相关问题。

颍泉区安全监管局对同级政府有关部门和下级政府落实安全生产责任，实施网格化管理等指导协调、监督检查不到位。

颍泉区人民政府在督促指导下级政府落实安全生产责任“五级五覆盖”，夯实镇、村二级网格化管理方面存在薄弱环节；在领导、指导和督促检查辖区非法生产作坊拆除清理工作中不缜密。

# 违规占道超速行驶 监管培训流于形式

## ——河南省唐河县“4·7”较大道路交通事故分析

2018年4月7日，河南省南阳市唐河县335省道228公里+100米处发生一起较大道路交通事故，造成4人死亡、7人受伤，直接经济损失约400多万元。

焦作沁阳市交通运输有限公司成立于2003年，位于沁阳市西万镇西万村。经营范围主要是普通货物运输，公司现有重型货车158台，公司未自建道路运输车辆动态监控平台，而是使用符合条件的沁阳市浩通信息科技有限公司提供的社会化卫星定位系统监控平台，双方签订有《沁阳货运公共平台服务合同书》。南阳唐河县第一汽车运输公司成立于1997年，位于唐河县文峰街道建设中路，经营范围包括班车客运、包车客运。公司现有车辆225台，其中大型客车15台，中型客车210台。公司自建有道路运输车辆动态监控平台。事发路段S335省道228公里+100米处为双向单条机动车道，路面平坦，视线良好，事故发生时天气晴间多云，能见度较好。

2018年4月7日14时25分许，

车牌号为豫HA8790、豫H628M的挂车，沿棠西S335省道（单向单车道）自东向西行驶至事发点东100多米处时，车辆司机由于口渴想饮水，在没有专注前方道路情况下，就左手握方向盘，右手拿副驾驶座位上的保温瓶，向其保温杯中倒水，当倒完水欲盖保温杯盖子时，忽听到急促喇叭声，抬头察看，发现自己所驾车辆已行驶在道路左侧行车道，并完全占压相向行驶而来的豫R68277中型普通客车行车道，便急忙向右打方向，客车也紧急向左打方向，由于两车避让不及时而发生相撞，结果造成客车内4名人员死亡，7人受伤。接到110指挥中心指令后，唐河县事发地派出所、交警大队、消防大队和卫生急救部门迅速赶赴事故现场，迅速进行现场保护、疏导交通、抢救伤员工作。2018年4月7日17时许，事故现场彻底清理后道路恢复通行。

《河南省唐河县“4·7”较大道路交通事故调查报告》中指出，造成此次事故的直接原因为

司机在驾驶豫HA8790车辆在道路行驶时，精力不集中，违规操作，占道行驶。

造成事故的间接原因主要有以下几个方面：

沁阳市交通运输有限公司未能认真履行安全生产主体责任，存在对长期离线车辆缺乏监管、驾驶员教育培训流于形式、驾驶员失控漏管现象突出的问题。

沁阳市道路运输管理局未严格按照有关规定加强对货运企业的安全监督检查，对沁阳市交通运输有限公司存在的问题检查和督促不力。同时对沁阳市浩通信息科技有限公司未能按合同书规定提供监控平台服务失察。

沁阳市浩通信息科技有限公司作为提供社会化车辆动态监控平台，监控平台监控员履职不到位，未能按照双方合同书规定向沁阳市交通运输有限公司及时提供离线车辆位置服务信息。

唐河县第一汽车运输公司未认真落实“五不两确保”的规定，司乘人员未按规定督促乘客系好安全带。

## 宝鸡市

### ★ 举办“汇智聚力，助推安全发展”论坛

**本刊讯** 近日，在全国第十八个“安全生产月”活动广泛开展之际，宝鸡市举办“汇智聚力，助力安全发展”主题论坛。论坛邀请国家应急管理部研究中心、国家职业卫生专家学者，围绕“防风险、除隐患、遏事故”主题，就应急管理体制改革背景下的应急管理工作、贯彻新《应急管理条例》建言献策、汇智聚力。

论坛活动旨在学习借鉴新形势下安全监管、应急管理的新理念和新方法，进一步提高该市依法监管工作水平，增强该市各级各部门、各企业各类人员对生产安全事故应急工作重要性的认识，提升生产安全事故应急工作的科学化、规范化和法制化水平，推动该市应急管理工作再上新台阶。通过专家讲座、答疑解惑，交流互动，大家一致表示，与专家面对面交流，开拓了视野、掌握了方法、受益匪浅、收获颇丰。

本次活动由宝鸡市安委办、宝鸡市应急管理局主办，中检评价技术有限公司、宝鸡市机械工程协会承办。全市应急管理系统干部职工、规模以上企业主要负责人及安管人员近400人参加论坛。

(张晓军)

## 安康市

### ★ 五项举措强化全市自然灾害灾情信息报送工作

**本刊讯** 当前安康市已进入主汛期，该市应急管理局结合工作实际，下发了《关于进一步加强自然灾害灾情信息报送工作的紧急通知》，采取五项措施加强灾情报送工作，确保救灾工作有效开展。

**严格灾情信息报送时限。**各县区所辖行政区域发生自然灾害后，县级应急部门要在灾害发生后的2小时内，将反映灾害基本情况的主要指标向市应急管理局报告。对突发性重大自然灾害在灾情尚未稳定前，按照24小时零报告制度执行续报，直至灾害过程结束。

**规范灾情信息报送渠道。**通过国家自然灾害灾情管理系统网络平台或手机APP客户端软件及时报送灾情信息。紧急情况下，可先通过电话口头报告，再书面报告。

**加强信息员队伍建设。**各县区要明确部门职责，夯实工作责任，建立县级和乡镇信息员名单，确保本单位长期专职人员负责相关业务。

**强化业务学习及培训。**6月初，该市应急管理局举办了全市防灾救灾减灾业务培训班。下一步，还将对各县区、乡镇信息员进行轮训，确保及时、准确完成灾情报送任务。

**严肃纪律和责任追究。**对迟报、漏报、瞒报灾害信息，导致延误处理时机、事态扩大升级或造成严重后果的，依据有关规定，将严肃追究有关责任人的责任。

(姜雪)

## 西安市灞桥区

### ★ 应急管理局、气象局签订智慧城市防灾减灾救灾合作协议

**本刊讯** 今年4月，西安市灞桥区应急管理局与区气象局签订了《智慧城市防灾减灾救灾合作协议》，开展应急管理部和气象部门全面、深入、长期的战略合作。

签订合作协议以来，区应急管理局、区气象局融合了应急、气象信息预警发布平台，由区气象局提供暴雨、雷电、冰雹、大雾、高温、大风、沙尘等气象预警信息，并划分预警等级，区应急管理局提供应急措施，信息整合后在联合平台发布预警信息。政府有关部门、企业根据发布的预警信息有针对性地采取应对措施，有效达到防灾减灾的目的。截至目前，灞桥区已发布应急管理、气象联合预警信息2条。

创新气象防灾减灾新模式。近年来，灞桥区强化重大气象灾害、极端气候事件预报预测工作，利用XIAN-NEWS和省气象局NIFS系统，动态跟踪强对流天气的发生发展，短时临近灾害预警时间提前了近30分钟；基于大数据、格点预报，租用阿里云，自主研发“灞桥天气”微信公众号，提供实况查询和短临预报、重要天气报告、预警信号等预警信息，让辖区市民可随时随地动态了解气象信息和灾害防御信息，开创无缝隙、全覆盖、智能化的预报服务新方式。

（王言 贺易）

## 西安市高陵区

### ★ 全面开展危险化学品无仓储企业安全生产专项督查

**本刊讯** 为全面加强对危险化学品无仓储企业的安全监管工作，严厉打击危险化学品无仓储企业违法违规行为，筑牢安全生产根基。近期，西安市高陵区应急管理局对全区危险化学品无仓储企业开展全面摸底排查，强化源头管控，确保企业安全。

执法人员先后对西安鸿升立达物资有限公司、西安渭北石化有限公司等9家企业进行了督查，重点检查了企业注册地址和办公场所是否一致；安全生产经营单位主要负责人、安全管理人员资格证书是否齐全有效；有无违规储存现象，应急预案是否按要求进行备案登记等情况。

该区应急管理局要求，各企业负责人要合法经营、规范化管理。强化安全管理工作，特别是危险化学品购置、运输、销售等环节，必须进行资质审核和责任约束，按时上报危险化学品流向登记台账。从业人员要持证上岗，尤其是涉及非药品类易制毒化学品的经营单位，必须规范化管理。

（常博 关兴）

### ★ 举办劳动密集型企业消防安全培训会暨培训演练现场会

本刊讯 近日，由蓝田县消防安全委员会举办的劳动密集型企业消防安全责任人、管理人培训会和消防演练现场会在西北家具工业园举行。

根据会议安排，该县应急管理局副局长王坚结合全县粉尘涉爆企业专项治理工作的开展，向参会的企业人员详细讲解了粉尘爆炸的危害特征、粉尘涉爆企业十大重点问题和隐患以及防控措施，同时与参会企业就目前整治过程中存在的问题进行了探讨和解答。最后，提出四点意见：提高思想认识，切实增强抓好粉尘防爆专项整治工作的紧迫感和责任感；以隐患排查和问题整改为主线，切实将粉尘专项整治各项措施落实到位；广泛宣传，提高从业人员素质；严格执行“四个一律”，确保专项整治取得实效。

培训会结束后，县应急管理局、西北家具工业园管委会、县消防救援大队联合在西北家具工业园举办消防宣传培训演练现场会，向参会企业发放安全生产和消防宣传资料，消防队员现场演示高泡消防车的灭火功能，并讲解灭火器的正确使用方法和注意事项。

(周博)

### ★ 开展有限空间作业事故应急演练

本刊讯 近日，为高效提高有限空间作业事故应急处置能力，咸阳市渭城区在光大水务（咸阳）有限公司举行了一场政企联动的有限空间作业事故应急演练，通过演练全面检验全区应急救援实战能力。

渭城区区委常委、常务副区长董海峰宣布演练开始；光大水务（咸阳）有限公司总经理谭宁介绍演练总体情况，并对此次应急演练活动进行现场点评；区应急局副局长马克成就全区应急管理工作做以安排；区政府办公室副主任张荣主持演练活动。

应急演练模拟在16时，渭阳办辖区光大水务（咸阳）有限公司作业人员在消毒池回用水泵阀门井作业时，阀门井内产生不明气体，导致作业人员突然昏迷。接警后，该企业立即启动有限空间作业应急救援预案，组织现场自救，迅速撤离现场无关人员并做好警戒，同时拨打“120”，对昏迷人员进行进一步救治，经过20多分钟的紧急抢险，险情最终安全解除。

此次演练贴近实战、处置准确、富有成效，为全区提高应急响应、救援处置以及协同作战能力积累了经验。

(马克成)



## 三原县

### ★ 开展安全四项攻坚行动

**本刊讯** 为深入推进重点行业领域安全生产综合治理工作，有效防范和坚决遏制较大以上生产安全事故，确保人民群众生命财产安全。三原县结合实际，决定开展道路交通危险化学品建设工程城市消防安全四项攻坚行动。

攻坚行动以深入贯彻落实省市县党委政府关于安全生产决策部署，强化问题隐患排查整治，健全完善安全生产长效机制，夯实安全生产基础，提升安全生产管理水平，努力实现“一遏制、三下降”，为庆祝建国70周年和全县安全生产形势持续稳定好转营造良好的安全环境为工作目标。攻坚行动从2019年6月至12月止，共分为安排部署、排查整治和总结提高三个阶段。

此次攻坚行动由县公安局牵头负责道路交通、县应急管理局牵头负责危险化学品、县住建局牵头负责建设工程、县消防大队牵头负责城市消防，全县各级各部门要按照行动要求，抓好工作协作配合，要严格落实责任、强化执法检查、强化宣传教育和信息报送，严厉打击重点行业领域内的非法违法行为，督促企业严格落实企业主体责任，对问题隐患实行“零容忍”，立查立改，确保全县安全生产环境再上新台阶。

(屈一鹏)

## 黄陵县

### ★ 煤矿井下透水应急救援演练圆满成功

**本刊讯** 近日，黄陵县南川二号煤矿井下透水应急救援演练启动。该县应急管理局应急救援中心副主任田东浩同应急救援科科长梁海宁、干事张龙博到场观摩。

上午9时，采区运输巷开拓工作面在掘进过程中发生透水事故，调度室接到采区运输巷开拓工作面带班队长报警电话，接警后，调度室立即通知值班矿长和矿长，同时命令带班队长立即将透水工作面和受水害威胁区域的作业人员撤到安全地带，并通知带班矿长采取有效措施进行自救和互救，清点人数，核实人员……黄陵县南川二号煤矿井下透水应急救援演练自此拉开了序幕。

水害事故应急救援指挥部、通风组、技术组、抢险救援组、供电通讯保障组、交通后勤保障组、物资供应组、治安保卫组、善后处置组、救护队迅速到位，开展了一场争分夺秒的井下水灾应急救援。经过一个半小时的紧张救援，伤员被送至医院，救援人员全部出井，演练圆满结束。

这次应急救援演练，得到了各级领导的充分肯定，也进一步提高了各参演单位的应急救援水平，有利于强化“防风险、除隐患、遏事故”理念，全面落实企业安全生产主体责任，扎实抓好、抓牢各项安全生产工作，确保企业安全发展、科学发展。

(冯玉龙 胡介休)

## 汉中市汉台区

### ★ 多举措做好地质灾害防治工作

**本刊讯** 近日，汉中市汉台区以“三查”为抓手。汛前对全区39处地质灾害隐患点名称、位置、威胁情况、监测人信息进行再核实；加强汛期巡查排查工作，对出现地质灾害前兆、可能造成人员伤亡或者重大财产损失的区域、地段，提前制定防治措施，确保隐患点登记在册；对每个地质灾害隐患点都重新编制《防、抢、撤方案》，“两卡一预案”的发放和警示标志牌的设立达到100%；更新地质灾害隐患点警示牌、标识牌39个。

健全和完善汛期地质灾害值班、灾情速报制度。实行24小时值班制度，严格执行地质灾害点“零报告”制度，每日地质灾害值班情况进行网上直报，做到预警及时、信息传达准确。同时，强化地质灾害宣传演练，截至目前，已开展应急避险4次，宣传培训4000余人次。

加强平战结合体系建设工作。已与对口地勘单位中陕核拟定合作协议，明确工作任务，极大地促进汉台区地质灾害防治技术水平的提升。

大力推进治理项目的实施。目前，汉台区地质灾害防治装备能力和信息化建设项目已全部完工，徐望镇徐家坡村移民安置点护坡挡墙项目已全部完工。

(左雪)

## 宁陕县

### ★ 开展安全生产综合督查研判工作

**本刊讯** 为进一步提升各镇、行业监管部门安全生产监管能力，强化安全生产责任落实，切实抓好全县安全生产工作。7月2日至9日，宁陕县安委办组织开展安全生产综合督查研判工作。

按照县安委会（扩大）会和县政府常务会议工作部署，宁陕县安委办制定督查研判工作方案，邀请市安委办及相关专家成立督查研判组，通过查看资料、现场询问、抽查企业等方式，对全县11个镇，21个行业监管部门落实安全生产责任、隐患排查治理、安全生产行政执法、双重预防机制建设、安全宣传教育等安全生产工作情况进行督查研判，并对行业监管部门分管安全生产工作领导进行了安全监管知识测试。督查研判组对全县建筑施工、道路交通、旅游、人员密集场所、非煤矿山、危险化学品等行业领域18家企业进行了现场检查，对检查发现的问题提出整改要求，由县安委办督办落实整改。督查研判组对11个镇、21个行业部门安全生产工作情况按照得分高低依次排名，由县安委办进行通报，计入差错登记考核。

督查结束后，该县安委办坚持问题导向，针对各镇、各行业部门、企业存在的问题，立即组织开展安全生产专题培训班，对规范安全生产管理进行集中培训，进一步提升各镇、各行业部门、重点企业安全生产管理能力和履职能力。

(闻健)

## 镇坪县

## ★ 2019年安全生产工作态势持续稳定向好

**本刊讯** 2019年以来，镇坪县应急管理局认真贯彻落实应急管理领域改革发展的系列决策部署，稳步推进机构改革，抓实抓牢安全生产，积极做好防灾减灾救灾和应急救援等工作，确保了全县安全生产领域和自然灾害领域的安全稳定。

严格执法检查，全面整改隐患。明确年度工作目标、检查重点、时间安排和工作措施，建立部门联合综合执法检查机制，突出重点行业领域，开展全面排查整治，有效打击了各类违法违规行为。同时，对照年度目标任务，层层签订目标责任书，夯实工作责任。

强化宣教培训，营造浓厚氛围。充分利用政府网站、电视台、微信等媒体平台组织开展安全生产“七进”、“安全生产月”等活动10余场次，在全县上下形成了浓厚的安全氛围。

严格应急值守，强化信息报送。建立完善应急值班和责任追究制度，严肃值班工作纪律，应急管理工作人员保持24小时电话畅通，做到任务到岗、责任到人。

推进机构改革，转变工作职能。按照应急管理机构改革部署要求，主动顺应机构改革发展的新变化，迅速转变工作思路和模式，逐步由单一生产经营事故防范向多灾种风险防范转变，确保了各行业领域的安全稳定。

(陈原山)

## 石泉县迎丰镇

## ★ 全方位宣传未成年人防溺水工作

**本刊讯** 溺水是造成未成年人意外死亡的第一杀手。做好预防溺水工作，对保障学生生命安全、维护校园平安具有重要意义。近日，石泉县迎丰镇联合九年制中学，全方位开展宣传未成年人防溺水工作。

加大宣传，提高认识。利用公示栏、横幅、警示牌、电子显示屏、喇叭、微信群等平台宣传防溺水工作；学校各年级分别召开“预防溺水，珍爱生命”主题班会、举办防溺水安全知识讲座、教师上门家访等活动，将防溺水教育宣传覆盖到每一位学生、监护人家庭。

加强领导，落实责任。切实抓好预防未成年人溺水工作，各村结合“三下”活动开展，到户走访发放《致学生家长的一封信》并签订安全责任书；明确责任分工，细化任务要求，学校要做好家长家庭教育和校外监护责任，强化青少年学生识别险情、紧急避险、遇险自救的能力，提高学生自我安全防范意识。

多措并举，强化督查。对辖区内所有水域、水库、堰塘等进行全面排查，做到不留死角，并落实护河员认真做好巡查记录；在辖区通往河道、水库、堰塘等水域地点设置醒目警示牌，做到警示宣传全覆盖；镇安监办、各村巡逻队、监测员每天不定期到村组督查防溺水工作，避免辖区发生溺水事故。

(冯伟)



## 夏季化学品储藏火灾多发如何应对

夏季是一年中气温最高的季节，地面温度高达32~42度。炎热的气候条件对危险化学品的安全储存威胁很大，进入汛期，雨水增多，气温越来越高，因此是危险化学品事故的易发期和多发期。

### 夏季危险化学品火灾原因

#### 温度升高使危险化学品体积压力增大

热胀冷缩是物体的一般物理现象。易燃液体的膨胀系数普遍较大，储存在密闭容器中，受热后体积容易膨胀，同时蒸气压增大，使容器内压力增大。容器内压力若超过了容器所能承受的压力，就会造成容器故障，甚至炸裂。高温季节，盛装易燃液体的铁桶出现的“鼓桶”现象及玻璃容器出现的炸裂现象都是易燃液体受热膨胀所致。如果容器是敞口，液体膨胀超过其容量就会外溢，出现跑、冒、滴、漏现象。例如，液化气膨胀系数是水的11倍~17倍，其体积受温度的

影响较大。家庭使用液化气时，禁止用沸水加热或烘烤容器。

#### 气体的膨胀系数更大

气体一般都是装在钢瓶里的，随着温度的升高，钢瓶内的压力就会增大。例如，氧气瓶内气温为零摄氏度时，瓶内压力为每平方米150kg；当温度升高到54摄氏度时，压力就升到每平方米180kg。压力过高，钢瓶就有爆炸的危险。

#### 温度升高使液体的蒸发速度加快

易燃液体的挥发性不但与液体本身的性质有关，而且受周围环境的影响，其中温度对它的影响更大。

温度越高，易燃液体蒸发的就越快，液面上蒸气浓度越高，蒸汽与空气形成爆炸性混合气体的可能性就越大，火灾爆炸的危险性就越大。不同液体的蒸发速度因温度、沸点、比重、压力的不同而不同。易燃液体的挥发性与它的沸点有关，沸点越低，该液体的挥发性越强。有些易燃液

体的沸点很低，如在常压下，汽油的沸点是50摄氏度，如果环境温度超过其沸点，很容易发生危险。

#### 温度升高加速氧化分解和自燃

受温度、湿度等的影响，许多危险化学品受热后容易分解，释放出氧气甚至氧原子，使其他物质氧化，同时放出大量的热。如果通风不良，热量积聚不散，致使温度升高，又会加快化学品的氧化速度，产生更多的热，促使温度继续升高，当温度达到其自燃点时，就会自燃。有些自燃点较低的物质如黄磷（自燃点为30摄氏度），如果不妥善保管，当夏季气温超过它的自燃点时，遇空气就能自燃起火。

### 夏季危险化学品 火灾预防措施

#### 确保储存安全

要有合格的危险化学品仓库。危险化学品仓库应采用不导热的耐火材料做屋顶和墙壁的隔热层，屋檐要适当加长，以阻止

阳光射入仓库；库墙要适当加厚，设置双层门，双层屋顶；窗户玻璃漆成蓝色或选用磨砂玻璃。

### 危险化学品要分类存放

危险化学品一般分为爆炸性物品、遇水燃烧物品、自燃性物品、易燃固体、易燃和助燃气体、腐蚀性物品、氧化剂等。这些物品要分类、分库、分件、分架存放，严禁把各种性质互相抵触、灭火方法不同、容易引起自燃的物品混放在一处。储存物品时，堆垛不可过高、过大、过密，垛与垛、墙、屋梁、电灯之间应保持一定距离，并留有消防通道，不得超量储存。

### 要严格控制温度

应为仓库设贮水屋面或在仓库屋面上设置冷却水管。当仓库气温在30摄氏度以上时，喷水降温，使温度保持在28摄氏度以下。也可将仓库屋顶、外墙和窗户玻璃涂成白色，以减少对辐射热的吸收。根据物品性质和包装情况，还可以在仓库地面上浇井水、放冰块，有条件的可安装空调进行降温。有的仓库可在早晚开窗通风，放进冷空气，中午关闭门窗，防止热空气进入。

### 露天堆场和贮罐要降温

桶装的易燃液体应放在建筑物内，需要临时露天存放时，应用不燃材料搭建遮阳棚，有时需要定时喷水降温。桶内盛

装的易燃液体应只占容积的90%~95%，留有5%~10%的空间，这样能防止桶内易燃液体受热膨胀发生燃烧或爆炸事故。贮罐顶部应设置降温装置，在气温达到30摄氏度以上时，进行喷淋降温。贮罐也不能装得太满，需要留出5%~10%的容积空间。

### 应有防雷设施

危险化学品仓库一般都设在本单位或城市的边缘地区，与周围的其他建筑物保持一定距离，这样，仓库周围就形成了空旷地带，仓库容易遭受雷击。因此，仓库要安装避雷装置，以防止因雷而击引起火灾事故。

### 加强人员管理

管理危险化学品仓库的人员须持证上岗。库管人员要定时对仓库进行巡查，发现问题及时解决，确保安全。

## 灭火注意事项

扑救危险化学品火灾，要把把握火场主要方面，科学决策，严防发生爆炸和中毒，最大限度地减少损失和危害。

危险化学品仓库着火，要根据危险化学品的不同性质，正确选用灭火剂。

大多数易燃、可燃液体火灾都能用泡沫扑救。其中水溶性的有机溶剂火灾，如醇、醚类火

灾，应使用抗溶性泡沫扑救。

可燃气体火灾可使用二氧化碳、干粉等灭火剂扑救。

遇水燃烧物质火灾，如碱金属、碱土金属火灾，不能用水和二氧化碳扑救，应使用干粉、干沙土或水泥粉等覆盖灭火。

遇水反应物质，如乙硫醇、乙酰氯，与水或水蒸气接触能发生反应，产生有毒或易燃气体。因此，遇水反应物质火灾应使用二氧化碳、干粉、水泥粉、干沙土等扑救。

粉状物品火灾，如硫磺粉、粉状农药火灾，不能用强水流冲击，可用雾状水扑救，以防止发生粉尘爆炸，扩大灾情。

灭火应保证行动安全。进入危险区域的消防人员，个人应穿着防化服，并视情使用喷雾射流进行掩护。

扑救具有爆炸危险的危险化学品仓库火灾，要规定明确的进攻和撤退信号，保证紧急情况下能撤离现场。

遵守毒区行动规则，不得随意解除防护装备，不得随意坐下或躺下，不得在毒区进食和饮水等。

避免环境污染。对火灾事故中流淌的有毒液体，要及时筑堤围堵，防止其任意流淌。

对灭火流淌水和洗消用水，有条件的，应将其导入到污水处理场处理，防止造成环境污染。

## 沈从文的心灵故乡

——读沈从文新书《我自故乡来》

◇李 标



沈从文先生是20世纪中国文学的一个高峰，他创造的湘西世界，是一个凝聚着中国文明和历史，又寄托着一代人精神梦幻的艺术世界。而今正读的这本《我自故乡来》，是沈从文的心灵故乡，再次展现了大师笔下的“湘西世界”。

湘西世界一直是沈从文心中的“天堂”，生于斯长于斯，从15岁参军起到20岁，沈从文长期流徙于湘、川、黔边境与沅水流域一带，对湘西及原始野性的自然生活有深刻的洞察和热爱之情。墨笔之下，尽是湘西古风，遗韵悠长。《我自故乡来》选自《湘西》、《湘西散记》等中为人传诵的名篇，共分三辑：流水几何时、苍生何茫茫和湘西明在眼。

沈从文在他童年的生活记忆里，总是把乡土文化的原始性作

为人性美加以描写，认为这种原始性的乡土文化，正因为带着粗犷的野性，才真实地表现了强盛的生命力，也表现了自然的人性。他认为自然是人性，只有合乎自然、与自然契合的人性才是美的。这里，他与“生活美”渐行渐远的人，讲述他对质朴、纯真、善良的人性与原始生命力之美的追求和期望。

沈从文的文学故乡里，有渡船上等待爱人回来的翠翠，脚楼上守望归人的女子，辰河小船上唱歌的水手，当然还有过柳林岔一程一相思的从文……这正是自然的生命所在，即使有所陋习鄙闻，也因为“人与自然的契合”而显出生命的真诚所在。沈从文曾说：“这世界或有在沙基或水面上建造崇楼杰阁的人，那可不是我，我只想造希腊小庙……这庙供奉的是‘人性’”。可以毫无疑问地说，沈从文的这座希腊小庙，就是他构建的湘西，就像寄托“人性”于希腊小庙一样，将自己对纯情自然和心有所归寄托于无比熟悉的家乡。

沈从文是湘西的“乡下人”，也是在“魔都”上海停留过三年的

都市人，是西南联大和北大木讷的教授，也是在特殊时期不肯屈服、默研服饰的文士学者。面对“乡下人”这个身份，沈从文内心的“矛盾”定会显露出来，这种游走意味着他必然会向具有特立象征意义的世界倾斜。于是，就有了沈从文时时悼念又不断付诸笔端的“湘西世界”，那是他生于斯长于斯，又细心还原的故乡和精神归所。于是，性灵相似的我们也会一再为这个世界而心悅称道。

通读全书，感觉沈从文的创作风格趋向于浪漫唯美，一字一句皆饱含诗意，充满了灵动。“我行过许多地方的桥，看过许多次数的云，喝过许多种类的酒，却只爱过一个正当最好年龄的人。”这样通透的句子在他的文章中俯拾即是。如汪曾祺所说，“鼓立、饱满，充满水分，酸甜合度，像一篮新摘的烟台玛瑙樱桃。”有着无与伦比的新鲜。“人间尚有纯洁自然的爱，人生需要皈依自然的本性。”他的作品无不渗透着对人性本真的思考、理想的追求。



## 爱唱戏的皇帝

◇ 杨慧

在我国，从公元前21世纪初的夏朝到20世纪初的清末，近4000年间共产生了300多个帝王。在大大小小的皇帝中，治理国家方面有作为的当然有一些，但政怠宦成的也不少，尤其是还有一些天分较高却不务正业者，如五代十国时南唐国主李煜，工书画，精音律，尤擅长于填词；北宋宋徽宗赵佶工书画，擅绘花鸟，书法上创造了“瘦金体”；明熹宗朱由校基本不认字，史称“文盲皇帝”，但擅长做工活儿，技术还挺高，“上班”就是打家具……而并不广为人知的是，历史上还有几个皇帝爱唱戏，也很懂戏，会唱戏。

唐玄宗又称“唐明皇”，他在历史上的闻名，不是他的政务，而是他擅长文艺爱唱戏。据唐代崔令钦《教坊记》记载，唐明皇艺术才华高超，不仅能作曲、打鼓，而且还有很强的组织才能。他曾精选三百名乐工到宫廷梨园中练习

乐曲，并与宜春院的宫女们联合起来演奏。

开元十一年（723年），有一天宫中排演新编大型歌舞戏《圣寿乐》，唐明皇不仅穿上戏衣参加表演，而且充任导演。他作为演员参加演出，一下子成了“剧中人”，对他的称呼却成了难题。平时，演员们称他“万岁”，可他在戏中不是皇帝了，怎么称呼呢？称“万岁”不妥，而不称“万岁”又失了君臣尊严，大家感到很为难。唐明皇看出了大家的心思，便说：“你们就叫我‘老郎’吧！”从此，“老郎神”便成了唐明皇在梨园中的尊称。

五代十国时的后唐庄宗李存勖，原是沙陀人，唐代河东节度使李克用之子，后唐王朝建立者。据《五代史·庄宗本记》记载，他在皇帝任上，知音律，能制曲，与伶人乐官们过从甚密。李存勖颇有表演天赋，常常粉墨登场，并给自己起了个艺名“李天下”。其组织能力也了得！他建立了一个庞大的“宫廷剧团”，乐官达千人，歌女有二百人。演出时，他都参与其中，翻打扑跌，颇有功力。

慈禧爱看戏，也很懂戏，这在历史上是有许多记载的。她看戏还有个偏爱，即青睐有

淫乱情节的戏，如《海潮珠》《盘丝洞》《翠屏山》《双摇会》等。演出中演员们愈是把淫乱情节表演得逼真，她愈是高兴。同治小皇帝一天天长大后，觉得太后爱看这样的戏太不雅观，简直是一种耻辱，所以就出面劝阻，但慈禧根本不听他的，淫乱戏照看不误。

据清末《国闻报》记载，有一天，慈禧又点了她已看过多次的《翠屏山》。这是一出水浒故事戏，剧情是：杨雄的妻子潘巧云与和尚裴如海私通，被石秀发现，潘巧云反诬石秀调戏了她。接着，杨雄、石秀定计，将潘巧云骗至翠屏山上，问明奸情，杀死了潘巧云。同治得知慈禧又看这出戏，没有再劝阻，而是亲自到后台化妆，他要扮演石秀。演出开始后，同治在表演中不按剧本规定来，而是把戏词删去大半，尤其是把剧中的淫词荡语统统删去。这样，剧情简化了，戏很快就演完。慈禧看后很不高兴，但也无可奈何。

皇帝乃一国之君，大事都忙不完，却把精力、时间用在演戏上，国事就可想而知了。虽然不能把国家的衰亡都归咎于皇帝唱戏，但这种不务正业之举却是怠政误国的一个重要内因。



## 探秘波斯湾明珠阿布扎比

◇ 马存伍

阿布扎比是一座默默无闻和低调的阿拉伯城市。2010年她举办了F1大赛。如今正大兴土木，建造阿布达比的古根海姆、卢浮宫博物馆等，吸引了世人的目光。

抵达阿布扎比有点战战兢兢，出境大厅上除了海关人员外，几乎都不是阿拉伯人，其中最多的是印度人，还有就是满脸胡腮的南亚回教徒。抵境大厅整片墙上以绚丽瓷砖拼成的棕榈树，让人有奇幻的感觉，也是我对阿布扎比的第一个美好印象。机场里面的告示牌和看板除了阿拉伯文外，也有英文，让旅人一目了然。通关顺畅无阻，海关人员一个问题都没问就在我的护照上盖了印章。

晚上用了晚餐，就到离市区不远的榭赫扎伊德清真寺参观。榭赫扎伊德是阿联酋的开国君主，于2004年逝世，其陵

墓就设在清真寺内。入夜后的榭赫扎伊德清真寺十分迷人，忽明忽暗的灯光投射在建筑物上时，让人仿佛置身于天方夜谭的故事场景里。庭院上的地板以亮丽的大理石铺成，并镶嵌了美丽的藤蔓植物作装饰。围绕着庭院的是笔直的棕榈树列柱廊，柱与柱之间以伊斯兰叶子式的拱门相连，在金黄色探照灯下，金光灿烂，散发出一种高贵迷人的气息。

最让人叹为观止的，莫过于悬挂在祈祷室内，由施华洛世奇特别打造的水晶吊灯。晶莹剔透的水晶吊灯在金色灯光照耀下一闪一闪，让人陷入无限遐想。吊灯下面是舒服厚实，由1200个人花了两年时间才编织完成的波斯地毯。祈祷室内的上上下下都镶嵌了繁复美丽的花草图案，在灯光照耀下，令人迷醉。

阿布扎比文化村坐落在一座阿拉伯城堡的建筑物内，里面陈列了阿拉伯人游牧生活风貌和日常器具。村内还有阿拉伯陶瓷和玻璃工作坊，让游客了解阿拉伯人的传统技艺。村内另一角则展示了古阿拉伯人的丧葬文化，一座座由石头堆积成的圆形坟墓是以前的阿拉伯人的葬身之处。

此外，阿布扎比也有公共

沙滩。来到沙滩，顿时让我们大开眼界，一直以来我对阿拉伯保守的印象在这里彻底改观：不少身穿三点式泳装的比基尼女郎毫不违禁的就躺在沙滩上享受日光浴。看着这景象，不禁让我怀疑自己究竟是不是身处阿拉伯国家。

沙滩上的嬉闹声不绝于耳，海水在阳光的照射下闪闪发光，我忍不住脱了鞋子走入水中。海水清澈见底，叫人意外的是还有成群的小鱼儿在脚跟游来游去。城市的海水竟然有鱼儿，可见海水的干净程度。由于没有携带更换衣物，我只能把脚泡在水里，感受阿拉伯艳阳下的沁凉。

阿布扎比的购物中心和迪拜相比，可说是小巫见大巫，较有特色的要属坐落在滨海区的滨海购物中心。滨海购物中心的外形是一个巨大的白色阿拉伯帐篷，内部以棕榈树为装饰。最显眼的是大厅上一支高耸的柱子“瀑布”，这支“瀑布”表现出了阿拉伯人对水的热切期盼。水对活在沙漠地带的阿拉伯人来说十分珍贵，因此在阿联酋处处可见以水为主题的装饰。滨海购物中心不算大，不过大家耳熟能详的国际品牌都可在这里找到。