

## 打通社会应急力量脉络 加快构建大应急格局

在新时代应急管理格局下，社会应急力量受到越来越多的关注，这些救援力量具有资源丰富、贴近一线、组织灵活的优势，他们发展速度快、参与热情高、活动范围广、服务领域宽，在灾害事故应急救援中将发挥出重要作用。2018年8月，应急管理部党组书记黄明在浙江绍兴调研社会救援力量参与应急工作时，就明确强调社会救援力量是我国应急体系的重要组成部分，要加强引导、强化服务，积极支持和规范队伍建设发展，推动社会救援力量发挥更大作用。

目前，我省社会应急救援力量发展水平还不高。据统计，我省目前在册的各类民间救援组织主要在民政、团委、消防、红十字会等部门机构登记，其余的分属相关行业、协会、企业管理。由于登记主体、监管主体的不同，导致这些组织无论是在日常运行，还是组织实施救援等方面都各有标准。另外，这些社会应急救援力量还存在缺乏政策法规指导、管理松散、专业欠缺等突出问题。

那么如何建好、用好社会救援力量，引导和激励他们有序、规范参与应急管理和防灾减灾救灾工作，就成为目前最需要深入探究的工作。首先，应加大政府对社会救援力量的支持引导力度，将社会救援力量纳入政府应急救援体系，作为有益补充。今年5月，福州市就将社会应急救援力量纳入政府统一管理的应急体系范畴，这为积极引导、有效整合社会各方应急救援力量迈出重要一步。另外，还需建立健全法律法规，明确社会救援力量的权利和义务，使其在救援中受到法律的保障和规范，这也有助于提高政府与公众对社会救援力量的信任度，使彼此建立良好的互动关系。

今年6月起，国家应急管理部正式开展全国社会应急力量基本情况调查摸底工作，目的就是全面摸清主要社会应急力量建设底数和现状，发现社会应急力量建设发展过程中存在的突出问题，探索建立完善应急管理部门与社会应急力量协同工作机制。重视应急救援中的社会力量，已成为新形势下应急管理工作的共识。在大应急管理体制下，只有通过管理创新，规范救援管理和救援程序，引导社会救援力量向专业化、特色化发展，才能加快形成国家救援力量与社会救援力量良好互动、共同发展的格局。



### 封面介绍:

自6月1日起,我省各地市陆续举行2019年安全生产月启动仪式。图为西安市启动仪式活动现场工作人员带领小朋友体验火场逃生。

朱陈晨/摄

主管单位: 陕西省应急管理厅

编印单位: 陕西省安全生产协会

主编: 肖来朋

编辑部主任: 罗青峰 刘永宏

编辑部副主任: 徐涛

编辑: 朱陈晨 王宇 郑小荣 张赛飞

实习编辑: 李昭熹

美编: 杨魏妮

准印证号: (陕)61-93105

地址: 西安市经开区未央路208号·省应急管理厅

电话: 029-61166295

029-61166296

传真: 029-61166293

邮编: 710018

网址: www.sxyjglw.com.cn

电子邮箱: sxaqbjb@163.com

法律顾问: 陕西王炳森律师事务所 赵江律师

印刷: 陕西盛世大宇印务有限公司

# CONTENTS | 目录



## P06 / 我省应急管理工作会议在西安召开: 牢记使命 夯实责任 开创全省应急管理 工作新局面

### ● 要 闻

- 06 我省应急管理工作会议在西安召开:  
牢记使命 夯实责任 开创全省应急管理工作新局面
- 07 省委宣传部与省委改革办举行全省应急管理系统机构情况  
新闻发布会
- 08 省应急管理厅全面部署煤矿安全攻坚行动

### ● 本期专题

- 09 如何推动社会救援力量发挥更大作用
- 10 我国社会救援力量现状分析
- 13 大应急救援理念下社会应急救援组织进路探析
- 15 多方助力社会救援力量规范发展
- 17 国际社会应急救援组织建设经验与借鉴
- 18 当前我国开展社会应急救援工作亟待解决的几个问题

### ● 特写侧记

- 20 让安全生产在尽职尽责中发出更大光芒  
——岚皋县供电分公司安全生产工作侧记 王宇

- 22 安全文化提量更提质 应急管理常抓不懈  
——蒙牛乳业（宝鸡）有限公司安全生产建设工作侧记

王宇

### ● 工作交流

- 25 多部门协同配合 为农户播下一颗名为“安全”的种子  
——渭南市争创全国“平安农机”示范市工作纪实

朱陈晨 张赛飞

- 28 知悉火情心系安危 全力确保救灾航油保障  
——中国航油西北公司紧急驰援韩城市森林火灾工作纪实

唐俊义 李永涓 曹淑琪

### ● 探讨研究

- 30 创新油田企业员工安全技能培训方法研究 白王皖力

- 33 科技兴安 智慧安监 岳屹

### ● 法律法规

- 35 安全生产行政执法与刑事司法衔接工作办法

### ● 警钟长鸣

- 41 应急逃生能力不足 政企职责落实不力  
——广东佛山轨道交通2号线一期工程“2·7”透水坍塌重大事故分析

- 44 车辆超速超载行驶 政策落实不到位  
——重庆巫山县“3·30”较大道路交通事故分析

- 46 违法违规外包项目 各方安全监管不力  
——天津渤化永利公司“4·26”中毒窒息较大事故分析

### ● 安全论坛

- 48 “转危为安”要破除短板 田晓剑

- 50 着力拉长防灾减灾活动“延长线” 张菊香

- 52 珍爱生命 谨记电动自行车安全那些事儿 唐宗礼

### ● 三秦视窗

- 54 安康市扎实开展工贸行业安全生产专项整治督查等

### ● 安全常识

- 60 家庭用电常识须知

### ● 综艺博览

- 62 被岁月“偷走”的梦想 马亚伟

- 63 早春的瓦那湖 李伯喜

- 64 古代劳动者的命运 吴婷



## P09 / 推动社会救援力量更好的发挥应急救援作用



## P28 / 知悉火情心系安危 全力确保救灾航油保障 ——中国航油西北公司紧急驰援韩城市森林火灾工作纪实



## P50 / 着力拉长防灾减灾活动“延长线”

- ◆作者向本刊投寄文字、图片稿件，恕不退还，请自留底稿。
- ◆文责自负（含图片）。若因作者原稿问题引起的侵权纠纷，本刊不承担任何连带责任。
- ◆本刊选用了部分网络资料，敬请作者与本刊联系并领取稿酬。
- ◆内部资料 免费交流

# 《陕西应急管理》编委会

## 主任

胡保存

## 副主任（按姓氏笔划排序）

丁胜仁 王武军 白凡  
白长安 田斐 田光雄  
田胜利 刘俊华 杜清江  
张永乐 陈永昌 李进  
李彬 李卫军 李晋利

李献峰 郑永刚 程志奇

董亚明

## 编委（按姓氏笔划排序）

邬彬 陈峰 李进阳  
杨满卫 范小波 罗青峰  
周保军 凌寿斌 高景林  
黄会强 路浩 樊强  
薛宏伟

# 《陕西应急管理》理事会

## 理事长

胡保存 陕西省应急管理厅厅长

## 常务副理事长（以下排名不分先后）

岳青 陕西省安全生产协会秘书长  
罗万明 陕西延长石油（集团）有限责任公司副总经理  
闵龙 陕西煤业化工集团有限责任公司副总经理

## 副理事长（以下排名不分先后）

马健诚 金堆城铝业集团有限公司总经理  
李文明 延长油田股份有限公司董事长  
张继民 尧柏特种水泥集团有限公司董事长  
许召稳 陕西投资集团有限公司安全环保监察部主任

## 常务理事（以下排名不分先后）

高利平 陕西金泰氯碱化工有限公司副总经理  
李佩 中国石油长庆油田分公司安全环保处处长  
陈涛 陕西有色榆林新材料集团有限责任公司董事长  
张继孝 陕西榆林能源集团有限公司副总经理  
党应强 陕煤集团神木红柳林矿业有限公司董事长、总经理  
王学民 陕西能源赵石畔煤电有限公司总经理  
裴昌胜 陕西清水川能源股份有限公司总经理  
刘国强 陕西西北元化工集团股份有限公司党委书记、董事长  
董正庆 陕西未来能源化工有限公司煤制油分公司总经理  
丁盼 西安瑞德宝尔建材有限公司部长

## 理事（以下排名不分先后）

周红 陕西生态水泥股份有限公司总经理  
王章印 陕西日升矿业工程有限责任公司总经理  
楚旭峰 陕西鲁泰能源科技有限公司总经理

郭佐宁 陕煤集团神木张家山矿业有限公司董事长总经理  
廉金龙 中国石油天然气股份有限公司长庆石化分公司副总经理  
张玉军 陕西长武亭南煤业有限责任公司执行董事、总经理  
杨龙 长庆油田分公司第四采油厂副厂长  
张哲 中国有色金属工业西安勘察设计研究院有限公司副总经理  
李俊平 靖边县天然气有限公司董事长  
吕凤罗 陕西凤县四方金矿有限责任公司副总经理  
赵俊辉 冀东水泥铜川有限公司总经理  
朱广社 长庆油田分公司第五采油厂负责人  
郭占春 长庆油田分公司技术监测中心主任  
封华 陕西延长石油矿业有限责任公司副总经理  
翟书文 宝鸡八方山铅锌矿业有限公司党委书记、总经理  
翟西平 中国石油陕西销售公司副总经理  
杨永发 中国石油集团测井有限公司长庆分公司经理  
张林 冀东海德堡（泾阳）水泥有限公司常务副总经理  
石磊 陕西兴化集团有限责任公司副总经理  
张诗坤 中煤三建三十六工程处处长  
麻培贵 陕西金龙水泥有限公司总经理  
周永涛 中煤陕西榆林能源化工有限公司副总经理  
姜万明 陕西有色榆林煤业有限公司总经理  
李俊武 榆林圆恒能源有限公司董事长  
侯毛伟 神木汇森凉水井矿业有限公司总经理  
唐登平 陕西延长石油（集团）管道运输公司总经理  
王振嘉 长庆油田分公司第一采气厂厂长  
姬飞宇 神木县隆德矿业有限公司副总经理  
李毅 西安西电变压器有限责任公司副总经理

张先松	神华榆林能源化工有限公司总经理	孙黎渊	西安华通新能源股份有限公司常务副总经理
张周权	徐矿集团陕西能源化工有限公司党委书记兼董事长	杨百章	陕西秦晋矿业集团董事长
李红瑞	川庆钻探工程有限公司长庆指挥部处长	王建强	陕西省铁路集团有限公司副总经理
王向儒	陕西华电瑶池发电有限公司党委书记、董事长	苗永新	陕西建新煤化有限责任公司党委书记、董事长
邢福胜	榆林市榆神煤炭榆树湾煤矿有限公司总经理	童应山	延安车村煤业集团有限责任公司总工程师
王 戈	冀东水泥凤翔有限责任公司总经理	赵加才	陕西郭家河煤业有限责任公司董事长兼总经理
高利鹏	中陕核工业集团公司副总经理	张少斌	陕西华电杨凌热电有限公司党委书记、董事长
段清泉	陕西大西沟矿业有限公司党委书记兼董事长	刘焕存	神木煤业石窑店矿业有限责任公司总经理
刘治军	冀东海德堡（扶风）水泥有限公司总经理	刘春晓	陕西榆林能源集团横山煤电有限公司总经理
李西军	长庆油田分公司第六采气厂副厂长	张槐森	神东天隆集团有限责任公司大海则煤矿矿长
王尊天	长庆油田分公司第九采油厂副厂长	吴群英	陕西煤业化工集团神南矿业有限公司执行董事
李晓峰	陕西省引汉济渭工程建设有限公司安质部部长	李保平	陕西黄河矿业（集团）有限责任公司董事长
何圣龙	陕西长青能源化工有限公司董事长	施培华	中国石油集团测井有限公司安全副总监
杨志光	陕西靖神铁路有限责任公司总经理	郭元科	陕西建工机械施工集团有限公司副总经理
王新安	陕西省天然气股份有限公司安全与环境监察部部长	陈少华	中国航空油料有限责任公司西安分公司副总经理
王文武	川庆钻探工程有限公司长庆井下技术作业公司副总经理	李永军	长庆油田分公司水电厂副厂长
李 智	华能铜川照金煤电有限公司总经理	林 刚	长庆油田分公司宜黄天然气项目部经理
侯 强	长庆油田分公司第六采油厂厂长	王 涛	神府经济开发区海湾煤矿有限公司矿长
魏铁平	陕西旅游集团有限公司董事	孙敦勇	江苏省矿业工程集团有限公司矿业分公司总经理
师宝康	中国石化销售有限公司陕西石油分公司安全总监	周 翔	华能煤业有限公司陕西矿业公司总经理
王水利	陕西理想化工有限责任公司总经理	徐非凡	中国石油集团川庆钻探工程有限公司长庆钻井总公司副总经理兼安全总监
刘志兵	九冶建设有限公司副总经理	张 波	铜川市天然气有限公司副总经理
田玉民	陕西煤业化工集团神木煤化工产业有限公司党委书记、董事长	傅继龙	陕西竹园嘉原矿业有限公司总经理
李培东	渭南市天然气有限公司总经理	李世杰	陕西恒源投资集团有限公司副总经理
雷登峰	陕西榆横铁路有限责任公司董事长	高 原	榆林汇森煤矿建设运营有限责任公司冯家塔分公司总经理
刘志军	陕西银河煤业开发有限公司总经理	许 波	中铁西安勘察设计研究院有限责任公司副总经理
刘雪峰	延长油田股份有限公司杏子川采油厂厂长	王 非	中煤地建设工程有限公司董事长
任 斐	中国石化销售股份有限公司西北分公司总经理	龙运辉	长庆油田分公司第五采气厂副厂长
张锁辉	中国石油川庆钻探工程有限公司长庆石油工程监督公司副总经理兼安全总监	黄卫东	陕西渭河发电有限公司副总经理
晁建荣	陕西新元洁能有限公司总经理	谢荣华	米脂冀东水泥有限公司总经理
李 鹏	陕西华润化工有限责任公司副总经理	田 卫	中国航油集团陕西石油有限公司党委委员
李红杰	陕西咸运集团有限公司经理	杨永国	中国石油天然气股份有限公司西北销售陕西分公司安全总监
谢党虎	陕西涌鑫矿业有限责任公司董事长	贺 琪	长庆油田第一采油厂常务副厂长
任彦荣	陕西陕煤陕北矿业有限公司副总经理	王爱江	延安华延天然气有限公司总经理
延光生	陕煤集团神木柠条塔矿业有限公司副总经理	高武虎	陕西华云防雷技术有限公司总经理
秦宁昌	陕西铅硐山矿业有限公司总经理	高忠耀	榆林市水务集团有限责任公司总经理
张增誉	榆林神华能源有限责任公司副总经理	孟二郎	榆林市煤炭科技开发有限公司董事长
任行富	中机工程（西安）启源咨询设计有限公司董事长	徐自强	西安华润燃气有限公司总经理
王大林	陕西奥维乾元化工有限公司总经理	赵德昌	商洛尧柏龙桥水泥有限公司总经理
王 端	陕西交运运输集团有限公司副总经理	胡广建	中国能源建设集团西北电力建设工程有限公司副总经理兼工会主席
周战武	西安市政道桥建设轨道交通建设分公司总经理	郭生忠	长庆油田分公司第三采油厂副厂长
冯泽伟	陕西陕北矿业韩家湾煤炭有限公司总经理	曹德全	陕西延长中煤榆林能源化工有限公司董事长
张 浩	陕西城际铁路有限公司副总经理	姚建明	陕西省煤田地质集团有限公司副总经理
张西寨	彬县煤炭有限责任公司副总经理	张 冰	陕西延长石油（集团）有限责任公司销售公司总经理
高 杰	陕西煤业化工集团孙家岔龙华矿业有限公司董事长		
李文军	陕西华电蒲城发电有限责任公司党委书记、董事长		

理事会电话：029-61166300



## 我省应急管理工作会议在西安召开： 牢记使命 夯实责任 开创全省应急管理工作新局面

本刊讯 5月23日，全省应急管理工作会议在省应急管理厅召开，会议总结了2018年全省应急管理工作，同时围绕全国应急管理工作会议精神对我省2019年工作任务进行安排部署。省委常委、常务副省长梁桂出席会议并讲话，省应急管理厅党组书记、厅长胡保存主持会议并作报告。省应急管理厅领导及机关全体干部、各地市应急管理局主要负责人、直属事业单位主要负责人参加会议。

梁桂指出，省应急管理厅挂牌成立以来，各项工作取得初步成效。面对新形势、新任务，全省应急管理系统要牢记使命、履职尽责，为我省追赶超越和高质量发展保驾护航。

梁桂强调，要深入学习领会习近平总书记关于应急管理、防灾减灾救灾、安全生产工作的重要指示批示和习近平总书记向国家综合性消防救援队伍授旗时的训词精神，

严格贯彻落实党中央、国务院一系列重大决策部署，牢固树立以人民为中心的发展思想，服务全省改革发展稳定大局；要深刻认识成立应急管理部门这一重大变革，树立大应急、大安全观，统筹做好应急管理、防灾减灾救灾、安全生产各项工作，真正摆正位置，把责任扛稳扛实；要立足当前，兼顾长远，加快部门间磨合，形成顺畅的工作机制，切实抓好基础性工作，同时着力加强应急预案体系建设，不断提升应急保障能力；要对党忠诚、作风严实，切实增强“四个意识”、坚定“四个自信”、做到“两个维护”，在危险和灾难面前不畏艰险、赴汤蹈火、冲锋在前，用实际行动守护人民群众生命财产安全。

胡保存表示，应急管理部门是这次机构改革中改革力度最大、任务调整最多的部门之一，全省应急管理系统要统一思想、担当负责、不辱使命。开局之年，起好步、开

好头，至关重要，要强化安全发展理念，夯实安全责任，持续开展安全攻坚，不断强化安全专项整治，统筹加强自然灾害防治，全力防范化解重大安全风险，全面推动建立应急体系建设，努力提升事故防控能力、防灾减灾救灾能力、应急救援能力，不断降低事故发生率、人员伤亡率、灾害事故损失率，全力保护人民群众生命财产安全和维护社会稳定。要坚持抓紧事、办急事，做好打基础、利长远的事，事情一件件的干、工作一项项的抓，抓实抓细、务求实效，努力开创我省应急管理工作新局面。

本次会议还邀请了国家行政学院应急管理教研部副教授游志斌为参会人员解读应急管理部领导精神，同时听取了各市应急管理局关于机构改革进展情况及应急管理工作汇报，对2019年重点工作进行研讨座谈。

(徐涛 张赛飞)

# 省委宣传部与省委改革办 举行全省应急管理系统机构情况新闻发布会

本刊讯 5月17日，省委宣传部与省委改革办举办第三场“全面深化改革”系列新闻发布会，邀请省应急管理厅厅长胡保存，副厅长白凡、田胜利、田斐，介绍了全省应急管理系统机构改革情况，并回答记者提问。

胡保存介绍，今年以来，按照“先立后破、不立不破”的原则，省应急管理厅在职责转接和人员转隶工作中坚持分步实施、有序推进，坚持以“合编、合心、合力”为目标，扎实开展谈心谈话、建章立制以及“大学习、大培训”活动，保证了应急管理厅干部职工思想不乱、工作不断、队伍不散、干劲不减，实现了机构改革和日常工作的相互促进。同时，牢牢抓住安全生产基本盘、基本面不放松，强化安全生产责任，深化安全生产攻坚行动和专项治理，严格安全监管执法，坚持边组建、边应急、边监管，紧抓重大风险防范预警，及时处置突发事件，坚决遏制重特大生产安全事故发生，全省安全生产形势保持了总体稳定。目前，除防汛抗旱、森林防火转隶



还需进一步衔接、消防工作遵循中央改革部署实施外，其他职责已顺利完成划转，机构运转总体正常。

自组建以来，省应急管理厅集中在煤矿、危险化学品、道路交通、建筑施工、城市消防5个高危领域开展整治重大风险隐患的攻坚行动；对外包作业、转包作业、油气管线、非煤矿山尾矿库等突出问题开展专项整治；对复工复产企业严格验收；从影响安全生产的人、设备设施、工艺技术、规章制度等因素着手，全面实施、综合治理，改善基础条件，提升管理水平。截至4月底，全省今年共发生生产安全事

故178起，死亡139人，同比分别下降45.2%和33.2%；发生较大事故8起，死亡24人，同比下降11.1%和33.3%。

目前，全省已经建立了完备的消防救援体系，拥有省级专业救援队25支3600多人，涵盖地质灾害、抗洪抢险等多个领域，下一步还将考虑建设航空救援队，最终实现全省范围内1小时救援。全省各设市（区），除渭南市外，其余市（区）应急管理局已挂牌成立，有105个县（区、市）成立应急管理局，全省应急管理机构改革工作基本到位。

（朱陈晨）



## 省应急管理厅全面部署煤矿安全攻坚行动

本刊讯 6月6日，陕西省应急管理厅召开全省深化煤矿安全攻坚行动推进会，会议通报了延安市华龙煤业“12·24”较大瓦斯爆炸和神木市百吉矿业“1·12”重大煤尘爆炸两起事故教训及追责情况，同时解读了陕西省《煤矿安全攻坚行动方案》，全面部署煤矿打非治违、深化煤矿安全攻坚行动各项工作。会议由省应急管理厅巡视员陈永昌主持，省应急管理厅厅长胡保存、省自然资源厅副厅长雷鸣雄、省煤监局副局长蔺国杰出席会议并讲话。

会议明确，从6月起至12月底，陕西省将分三阶段针对神木市百吉矿业“1·12”事故反映出的问题，深入开展煤矿安全大整治、高风险煤矿安全“体检”和区域性突出问题整治，强化瓦斯、水害、冲击地压、大冒顶等重大灾害和高风险及C、D类煤矿安全风险管控，促进煤矿安全形势稳定好转。

会议要求，各级政府、相关

部门要将攻坚行动作为全年煤矿安全工作的重中之重，健全和强化领导机构，加强对安全攻坚行动的组织领导工作，务求实效，带动煤矿安全重点工作实现预期效果。煤矿企业要完善“一把手”负责的领导小组，全面落实安全攻坚行动各项工作安排。同时，各级政府和煤矿企业要严格按照“谁组织、谁带队、谁检查、谁签字、谁负责”原则，扎实落实攻坚行动工作责任。对攻坚行动工作组织不力、责任不落实的市县和检查执法不严格的部门、单位和相关人员，要批评、约谈、通报；对工作不认真、失职渎职，甚至导致事故发生的，要责任倒查，严肃追究有关单位和人员的责任。

会议强调，各级安委会及成员单位要充分认清全省煤矿安全生产形势，尽快解决已发现的问题和隐患，切实增强深化煤矿安全攻坚行动的使命感、责任感和紧迫感。持续做好煤矿大排查大

整治工作，坚决整治“体检”和专项执法中查出的问题，下功夫管控区域性重大风险。突出抓好预防重大灾害预防工作，做好瓦斯治理、冲击地压防治、水害防治、榆林地区大冒顶事故预防工作。严厉打击惩处违法违规行为，各市县煤矿安全监管部门、驻地煤矿监察机构要加强与国资委、公安、电力等部门联合执法，建立定期会商制度，形成合力。各级煤矿行业管理部门要牵头完善煤矿“四化”建设发展规划，大力推广智能化工作面、井下机器人的应用，推动企业建立健全自我约束、持续改进、安全发展的有效机制和方法。

全省各市县煤矿安全监管部门、煤监分局主要负责人、各市自然资源部门分管负责人、中省煤矿企业集团及其矿业公司负责人、灾害严重矿井主要负责人参加了会议。

(朱陈晨 张赛飞)





## 如何推动社会救援力量发挥更大作用

社会应急救援组织作为专业救援的有益补充，具有贴近基层、组织灵活的优势，并在生命救援、灾民救治、秩序维护、心理抚慰、物资筹措及科普宣教等工作中，发挥着日益重要作用，现已成为应急救援体系的重要组成部分。然而，目前我国社会应急救援组织虽然数量众多，但救援水平不一、能力参差不齐，处境尴尬。如何建好、用好社会救援力量，引导和激励他们有序、规范参与应急管理和防灾减灾救灾工作，是新时代应急管理工作的重点课题。

## 我国社会救援力量现状分析

自然灾害的多样化、社会环境的变化以及全球化的加剧，使我国遭受了一系列危机事件。面对各类突发危机事件，政府主要通过行政命令的方式组织动员，但是，仅凭政府力量有时难以应对突发公共事件，应急救援中非政府组织、民间救援队伍、社区组织、媒体等社会力量参与的优越性日益凸显。例如，在2008年雨雪冰冻灾难、“5·12”汶川地震和2013年雅安地震救援中，社会组织、企业救援队、志愿者等社会力量通过协助救援、捐款捐物、志愿服务等多种方式发挥了积极的作用，提高了救援水平。

社会救援力量是国家救援力量的重要补充，是构建我国应急救援体系不可或缺的组成部分。近年来，除国家级和各级的专业应急救援队伍之外，我国的民间应急救援组织呈现快速增长态势，不同领域的民间应急救援组织纷纷涌现，各类以救灾救援

和救助服务为宗旨的社会组织遍布全国各地。其救援范围涵盖山地救援、城市综合救援、水上救援、地质灾害等多个领域，其中比较有代表性的如蓝天救援队、壹基金救援联盟、中国社会福利基金会蓝豹救援队、浙江省公羊会公益救援促进会等。这些社会救援组织在社会捐助，强化社会防灾减灾救灾意识和开展帮扶性救援上起了许多积极作用，不仅得到了政府部门的肯定，同时也被民众广泛认可。

### 社会力量参与应急救援的必要性

社会力量是指除政府以外能够参与并作用于社会发展的社会组成部分，包括非政府组织、志愿者、企业、公民自发组成的社区组织以及微博、微信等新媒体平台，具有非政府性、民间性、公益性、志愿性、自治性等特征。在应急救援中，社会公益组织、民间组织的救援队、企业、

志愿者、社区组织等社会力量充分发挥其能动性，整合社会资源，在抢险救援、医疗援助、物资供应方面起到了积极的作用。

社会力量参与应急救援可以实现多元主体参与，有利于整合社会资源。为了缓解突发性事件带来的压力，需要充足的公共资源做保障，而政府的资源往往是有限的，因此有必要建立以政府为主导、社会力量多方联动的救援机制，协调社会各方力量，汇集人力、物力、财力等有效资源，实现资源整合，提高应急救援的效率。

可以实现基层源头治理，有利于引导公民自救互救。危机事件本身具有突发性特征，政府即使第一时间采取了紧急预案处理，也需要时间来调动资源，这给救援的及时性和有效性带来挑战。而社会力量具有灵活、深入基层、分布范围广泛的优势，事件发生后能快速响应。同时，在

日常的救灾演练和公众教育中，公民的风险意识和应对能力得到提高，有利于实现自救和互救，从根源上减少人员伤亡。

搭建第三方信息沟通平台有利于完善信息披露制度。微信、微博等新媒体平台的迅速发展，有利于保证救灾人员、物资、资金等信息发布的高效化，使救援工作有序进行，避免出现“爱心堵塞”现象。同时，社会力量作为公民和政府信息沟通的第三方，一方面实现了信息的共享，增强政府与社会力量救援的协同性，提高救援效率；另一方面也让公众在第一时间了解灾区情况，将网络谣言扼杀在摇篮，能够对政府的应急救援过程进行有效监督，实现信息透明化。

### 社会救援力量分类

围绕突发事件救灾救援和救助服务，按照功能划分，我国的社会救援力量大致可分为三大类，即综合类、专业类、救助服务类。其中，前两类是我国社会应急救援力量的核心。在突发事件发生后，社会救援力量协助政府承担了大量综合和专业应急救援工作，成为各地消防队伍及其他专业应急救援队伍的重要得力帮手，有的甚至走出国门，承担国际应急救援任务。

综合类社会救援力量主要承担综合救援任务，能力较为



突出，灾害救援、人员搜救、紧急救助等方面的任务均可承担，其成员很多来自退役消防战士或军人，成员具有较为丰富的实战救援经验，典型的如蓝天救援队等。

专业类社会救援力量主要根据成员的专业背景和能力特点，专注于某一类或几类对专业性要求较高的应急救援任务，如洞穴救援、山野救援、森林救援、水上救援以及海上搜救等。该类社会救援力量较为分散，组织规模大小不一。作为专业类社会救援队伍的典型代表，北京绿舟应急救援队曾于2018年7月赴泰国对被困的足球运动员成功开展了洞穴营救行动。

救助服务类社会救援力量主要是为灾害受害者及其家属提供必要的救助服务和后勤保障服务，如紧急安置、心理疏导、救灾物资及善款筹措等，帮助受灾群众尽快渡过难关。该类社会救援力量点多面广，大多数面向街道和社区等基层公众，救援工作相对灵活。

### 社会救援组织自身优势

社会救援组织作为社会力量参与公共事务的重要代表，凭借自身特有的优势，在国内外救灾活动中均有突出表现，为保卫人民群众生命财产安全，社会的发展与进步做出了巨大贡献，具有重大发展意义，其优势主要集中在以下几个方面。



**组织灵活。**社会救援组织因其自主性、灵活性和对需求的敏感性，能够在灾害发生时迅速反应，第一时间投入救援。社会救援组织有结构简单、机动性强的优势，当组织所在地周围发生灾害事故时，可以迅速集结，赶往救援现场，在政府救援力量到达前开展前期救援。社会救援组织的参与不但有利于把握救灾时机，直接减小灾害损失，还能为政府救援力量提供灾害地区的具体情况，使其准确把握灾害现场情况，方便后续工作的开展。社会救援组织靠近人民群众的日常生活，可以满足个性化的救灾需求。政府在实施救灾活动时，因资源限制，无法对灾民的个性化

需求做出及时反应，社会救援组织的介入弥补了这一缺陷，让救灾活动更为人性化和针对性。

志愿者们可以根据救援活动的切实需求来调整方针，在灾难面前可以是救援的主力军，也可以是优化救灾的后备力量。业务开展方式也是灵活多样，可以是培训宣传，也可以是服务保障；可以是自然灾害的救助，也可以是城市搜救；可以是山地的救援，也可以是深水中的救助。

**资源丰富。**社会救援组织队员是来自各行各业的具有爱心的志愿者们，主要由山地、水上户外运动爱好者组成，因此救援队的专长也有所不同，有擅长综合救援的，有擅长水上救援的，有

偏向山野救援的，他们对于在特殊地形开展的救援行动有着丰富的专业知识和实战经验，可以为救援活动提供许多建设性建议，若能发挥其积极作用，灾害处置的效果将大大提升。组成人员更是来自于各行各业，有医生、教师、公务员等，他们带着热爱公益和服务社会的热心参与应急救援，乐在其中、不图回报，用热情感染身边的人加入他们，同时传播更多应急救援方面的专业技能。

社会救援组织的发展引领了全民公益的社会风尚，具有强烈的正外部效应。社会救援组织的救援事迹经媒体报道，在引起极大社会关注的同时，也将他们无私奉献，服务社会的理念和价值观传播给社会，起到了榜样作用，在一定程度上增强了民族向心力和凝聚力。

目前，我国社会应急救援组织的发展还面临重重困境和挑战。然而，现代化治理体系的形成、社会组织登记管理制度不断完善、我国法律体系建设逐渐健全以及政府扶持政策逐渐规范都为我国社会应急救援组织的发展创造了前所未有的机遇。随着大应急救援理念的形成，社会救援力量的不断壮大，救援能力的不断提升，我国社会应急救援组织将迎来新的春天。

# 大应急救援理念下

## 社会应急救援组织进路探析

近年来，我国的民间应急救援组织呈现快速增长态势，不同领域的民间应急救援组织纷纷涌现。民间救援组织覆盖面更广、更灵活，在应急处置中扮演着重要的角色。

### 我国民间应急救援组织的困境

资金短板。训练、救援装备的购买，都是队员自己花钱，执行AA制。庞大的开支紧靠个人很难长期维持，致使绝大多数民间应急救援组织都面临资金匮乏的难题。

缺乏专业性。民间救援队对队员的专业性要求较低，对队员的专业培训、训练也较少。与国外相比，国内的民间公益救援组织和人员大多属于非正式志愿者，救援水平参差不齐，达不到专业全能水平，救援作用往往大打折扣。

人手不足，出勤率无法保证。由于是完全的纯公益，救援人员参与救援不仅没有任何收入，还要自己出资，随着助人的激情和热情退去，救援人员便不

再积极参与到公益救援行动中。

民间应急救援组织面临制度枷锁。一方面，民间应急救援组织缺乏必要的法律保障。我国法律中没有明确规定民间应急救援组织的性质、救援人员的条件、人身和财物的损坏赔偿问题。另一方面，注册门槛太高，民间应急救援组织想注册又困于启动资金，致使身份尴尬，行动处处受限。

公益定位导致民间应急救援组织难以为继。公益的义务性和无偿性使民间救援组织长期“只出不入”或“入不敷出”，难以长期维持。

民间应急救援组织与政府部门以及其他救援组织之间的协调还没有常态化和制度化，大应急救援理念未形成。一方面民间应急救援组织自愿组成，在应急救援领域与专业救援部门的职能也会产生冲突。另一方面无法与报警平台联动，无法第一时间获得求救信息，往往致使错失最佳救援时机。

经费落实与政策扶持不到位。现在民间应急救援队伍发展的最大瓶颈是应急救援经费短缺，这往往使民间应急救援组织

产生得快，解散得也快，无法长期存活。

组织内部规范化管理尚待改善。民间应急救援组织虽然救援人员数量庞大，但组织体系不完善，对救援人员的管理不到位，有碍于民间应急救援组织救援工作的顺利开展和救援能力的提升。

### 我国民间应急救援组织的进路

#### 创新政府管理模式

扶持民间应急救援组织的发展是大应急管理理念下社会应急体系建设的重要内容。

对民间应急救援组织进行合法性身份确认。健全法律法规，从法律层面对民间应急救援组织的公益性、权利义务、救援形式、资金来源等问题予以明确。

明确民间应急救援组织的定位。确定民间应急救援组织的公益性质，拒绝与经济利益挂钩，保持公益性与非营利性。明确民间应急救援组织是常态应急机制的专业化补充，是配合、补充政府应对灾害救援工作的“配角”角色。

放宽公益组织准入门槛。政府部门应适当放宽对民间救援组织注册条件和要求，积极将有条件的和有意愿的民间应急救援组织列入统一管理、统一培训、统一协调的救援服务行列中。

完善协调与联合机制。应充分利用信息化优势，完善应急救援领域“互联网+应急救援”建设，建立全国统一的应急救援指挥协调平台，促进不同民间救援组织之间的信息互通和资源充分利用。

落实经费保障，奠定物质基础。可以根据每个组织的不同救援领域制定详细、明确的政府购买服务清单，对救援组织参与救援切实起到鼓励和引导作用。并将民间应急救援纳入预算，加大政府财政资金的支持力度。有条件的部门可提供免租或低租金的设备安放和管理用房，在赞助、义卖等方面给予政策倾斜。政府还可通过成立专项资金，鼓励社会捐赠等方法拓宽民间应急救援组织的资金来源渠道。

完善民间应急救援组织的日常管理准则。首先，建立民间应急救援工作的考核评估体系。建立激励机制，表彰表现突出的民间应急救援组织及先进个人。其次，统一编制救援指导手册，并对救援人员定期进行培训。最后，还应加强对民间应急救援组



织的监管，完善监督机制，避免民间应急救援组织的无序产生和发展。

#### 提高组织化程度和服务能力

规范组织的职能部门设置。可借鉴民办非企业等组织进行部门设置，完善内部职能分工和组织化建设。制定民间应急救援组织章程，并设定救援的职能部门，一般包括应急服务部、行动与培训部以及办公室等部门，必须配备专职人员值班。

加强组织培训，增强应急救援能力。应急救援经验是需要积累的，需要在实践当中不断地探索。加强对民间应急救援人员的培训和指导，规范培训制度，尤其要加强救援人员的体能和心理训练，明确各自职责，熟悉应急预案的制订流程，实现应急救援训练常态化。

提供差异化应急救援服务。专业化的核心是服务提供的多样

性，以专业作为其核心竞争力。除了应急救援外，还包括心理安慰以及后期服务等都需要极强的专业性工作。民间应急救援者可结合自身职业、能力的特长做好相应的准备。在组建时，应尽量避免与其他应急救援组织的救援项目相重合、冲突。

积极与现有应急体制很好地结合。对于那些希望与政府和红十字会合作的民间应急救援组织，可选择注册为民办非企业单位，获得合法身份。对于不希望注册成正式组织的民间救援组织，可以给他们正式身份，使他们被认可，但不能干涉他们的发展和行动，确保他们有独立的运作模式。

寻求企业的资金支持。民间救援组织可通过救援培训活动或其他社会服务取得一定的资金收入，还可通过整合优化社会资源，弥补平时资金短缺。

## 多方助力社会救援力量规范发展

今年5月7日至9日，由应急管理部、民政部、共青团中央和重庆市人民政府共同主办的全国首届社会应急力量技能竞赛集中竞赛在重庆举行。此次竞赛，既是落实中央要求、支持引导社会救援力量参与应急工作的重要举措，也为进一步发挥社会救援力量优势创造了条件。

### 应急管理部：搭建更规范的服务平台

围绕如何落实《生产安全事故应急条例》规定的“国家鼓励和支持生产经营单位和其他社会力量建立提供社会化应急救援服务的应急救援队伍”的问题，应急管理部高度重视这项工作，制定了一系列支持和发展的政策。

据了解，应急管理部正在组织起草社会应急力量管理办法，明确各级各类社会应急力量的管理主体责任，健全完善常态下管理和非常态下应急工作机制，建立健全符合自身特点的队员准入、岗前培训、技能训练和应急演练等管理制



度，推动打造一批优秀社会应急队伍。各级应急管理部门将建立健全社会应急力量日常管理、应急调用、培训选拔、激励考核等制度，提高社会应急力量专业化发展水平。应急管理部正在开展社会应急力量能力分级和分类的技术标准研究。下一步，将根据社会应急力量的能力特点和专长，提供联训联练联演平台，更好发挥社会应急力量自身价值。此外，还将继续搭建社会应急力量交流互动平台，推荐优秀社会应急力量协助参与灾害事故

现场的救援工作。

针对社会应急力量车辆抢险救灾公路通行免费这一问题，今年1月，应急管理部会同交通运输部制定印发了《关于做好社会力量车辆跨省抢险救灾公路通行服务保障工作的通知》，对该问题制定了具体措施，并解决了原来“一事一议”效率不高的问题，得到了各有关部门和高速公路运营单位的理解和支持。

如此同时，应急管理部坚持专业匹配、量力而行、就近就便、自愿参与的原则，充分考虑



灾区救援需要和社会应急力量的能力特长，选择那些与灾区救援需求相匹配、具备相应救援能力的社会应急力量。为此，应急管理部开发建设了社会力量参与抢险救灾网上申报系统，具体的流程为：社会应急力量事先在申报系统登记队伍基本情况，并通过所在省应急管理部门审核；社会应急力量要及时在申报系统查询应急管理部或省级应急管理部门提出的救援需求；社会应急力量要结合好救援需求和自身实际情况提交救援申请，经应急管理部或省级应急管理部门的同意后，才能够到灾区。

### 民政部：引导发展与依法管理两手抓

截至今年一季度末，全国各级民政部门共登记社会组织约82.6万多家，其中社会救援领域的有1200多家。

民政部一直高度重视社会组织工作，坚持一手抓积极引导发展，一手抓严格依法管理。一方面，支持力度不断增大，持续推进社会组织领域“放管服”改革；大力推进政府向社会组织购买服务；投入资金支持，中央财政专项资金已立项3000多个项目，累计投资超过14亿元，大量社会组织参与服务；给予税收优惠，财政部、税务总局出台了一系列引导社会组织参与公益事业的税收优惠政策。另一方面，不断规范监督管理。全面加强党的建设，进一步推进政社分开，强化社会组织信用管理。后期，民政部门将继续积极履行职责，支持应急救援社会组织开展业务活动。

### 共青团中央：组织青年参与社会应急工作

近年来，青年志愿者工作的服务领域不断扩大，其中参与抢险救灾等应急工作成为青年志愿者组织和广大青年志愿者的一个重要工作方向。共青团中央将大力鼓励、继续支持青

年志愿者组织和广大青年志愿者积极参与社会应急工作。

加强青少年安全意识教育和应急自救、救援能力教育，推动形成全社会普遍“学应急知识，练应急本领，强应急技能”的良好氛围。面向青年职工，将从增强青年职工安全意识和提高岗位技能入手，持续开展“青年安全生产示范岗”创建等岗位实践活动，不断加强安全生产宣传教育工作，帮助广大青年职工提高安全作业和应急处置的能力。面向青少年学生特别是中小学生，将重点关注安全意识教育与自护教育，继续配合应急管理部门和教育部门做好安全教育进课堂等工作。

积极选树青年典型，推动社会应急领域青年人才培养，为应急事业长远发展提供青年人才支撑。结合“向上向善好青年”“全国青年岗位能手”评选等工作，积极选树、表彰、宣传社会应急领域涌现出的“青年英雄”“青年榜样”。积极推动社会应急领域青年人才培养，特别是发挥青年敢于创新、善于创新的特点，配合应急管理部门，组织动员广大青少年在社会应急领域创新创造，不断推动我国社会应急事业的发展。



人类社会的发展，也带来了环境的急剧恶化，面对频频发生的各种灾害，应急防灾机制就像人类最后一层保护伞，承担着保护人民生命、财产安全的重任。在突发灾害事件面前，各个国家是如何应对的？采取什么样的措施才能最有效地抵御灾害对人类的侵害？各国又是如何建立自己的应急防灾机制的呢？据了解，国际上已经形成了完善的社会化大应急救援理念。在国外，政府组织在拥有自己的救援队伍的同时也鼓励并支持民间队伍的发展。

香港的应急救援组织每年可享受政府财政的全部或部分拨款。平时，救援队安排救援人员二十四小时轮流值班。虽然不给值班人员薪酬，却给予一定的补助，值班人员的雇工单位不得为难，不扣工资。这些规定都通过法律进行确定，确保救援人员的权益。

澳大利亚有完善的法律体系规范应急救援，而且形成了大应急理念。关键是政府部门予以高度重视，民间应急救援组织的专用设施、救援装备和队员培训主要由政府财政支持承担。民间应急救援组织与政府以及企业签订协议，突发事件发生时，应急管理中心能够及时统一协调社会资源进行救援。

美国的民间应急救援组织是救援协会，成员全部由志愿者构成。救援协会在各地都设置多个救援中心，并安排专人值班。紧急救援时，一般会安排大概25名救援人员，并保证要至少10名救援人员去执行救援行动。此外，美国的救援协会还可享受政府的一系列政策优惠。

日本的民间应急救援组织被称作灾害



志愿者中心，是联合、协调民间救援组织进行应急救援的机构。此外，日本政府修改了《灾害对策基本法》，在法律上首次明确了国家和地方政府要努力创造有利于民间应急救援组织及时、有序展开救援的条件。

新加坡民防部队作为国家民防计划的一部分，成立于1982年，是国家紧急预案处理的先头部队，承担着提供消防、救护、营救、强制执行消防安全法规等一系列职能。它由正式官员、专职国家公务员、民防公务员和志愿者组成，是隶属新加坡内政部的独立部门。2002年，民防部队增设了意外指挥和控制总部，可同时处理6起大宗意外事故。民防志愿者是这一部队中独特的风景。新加坡政府提倡人们加入志愿者行列，以实际行动回馈社会，增强公众的主人翁意识和社会责任感。凡年满14周岁、身体健康的新加坡公民或永久居民，都可报名参加民防志愿者队伍，接受基本的民防技术培训。一旦国家发生灾难或战争，民防志愿者还可立即转为全职民防职员或国家公务员。

## 国际社会应急救援组织建设经验与借鉴

# 当前我国开展社会 应急救援工作亟待解决的几个问题

## 准确定位 明确职责任务

社会应急救援力量是国家应急救援体系有益的不可缺少的补充，因此社会应急救援队伍首先必须把握政府职能补充、民间救援、社会公益的工作性质，把握事业为主导、产业为基础的基本思路，以服务大众、服务社会为宗旨，通过加强社会应急救援网络建设，吸引公众的参与，充分发挥社会应急救援点多、面广、线长的特点，为人民群众不断增长的救援需求提供有效的服务。

## 建立健全社会应急救援法律法规

近年来，我国先后出台了多部紧急救援的法律法规，如《安全生产法》、《突发事件应对法》、《消防法》等，对加强应急救援管理、提高应急救援能力发挥了重要作用。但由于认识的不足和体制的障碍等各种原因，我国的社会应急救援法律、法规不健全，目前，我国还没有一部《社会应急救援法》，以致出现



了社会应急救援工作不敢做、不愿做的现象。特别是很多法律法规对社会应急救援、救助还停留在提倡、鼓励的层面上，对相关的权利、义务，对社会应急救援的保障、奖励政策都还不够明确。如社会应急救援的教育、培训，没有强制性的明确要求，所以平时准备不足，一旦灾害来临就难以有效应对。

高度重视救援人员在应急处

置中（特别是跨区域救援），面对高危环境和基层救援队伍经费困难的实际情况，制定并督促落实应急救援人员在社会、医疗、工伤保障和抚恤方面实行专项投保，确保应急救援人员得到生命安全、医疗救治保障和补偿。对于在抢险救灾中（包括途中发生的交通事故）牺牲的应急救援人员，政府应出台政策，给予抚恤和补偿。

### 社会应急救援组织网络建设

近几年来，不论是2008年汶川地震等重大自然灾害，还是在一些旅游和户外等小型搜索行动中，山岳救援队等一些民间救援队的身影不断出现在大家的视线中，他们具有较高的专业技能和丰富的救援经验，创造了很多成功的救援纪录。我们应当看到，随着近年来大家对紧急救援的认知和重视程度越来越高，民间救援组织、救援志愿者在不断地增多，但是还缺少一个完善的社会应急救援组织网络来培训和组织他们，将单个和小单元的救援资源整合起来，发挥更大的社会效应。目前，我国急需通过建立“省级社会救援促进中心-各级紧急救援培训基地-民间紧急救援团体-紧急救援志愿者注册登记”的全国社会应急救援组织网络体系，促进社会应急救援能力的不断提高和覆盖范围的不断增加。

### 基层社区应急救援能力建设

社区概念是我国近年来城镇化建设的产物。社区既是最小的社会组织，又是紧急救援最直接最便利的重要组织部分。建立适应社会发展的社区救援机制，是预防和降低各类灾害和突发事件切实有效的途径，是发挥社区服务功能的重要体现。加强社区紧急救援能力建设，首先要从紧急救援志愿者的登记、培训，抓好

社区危险源的管理控制做起，然后逐步加强救援装备和救援网络的建设。

### 紧急救援安全知识的普及和培训

在灾害和事故发生后，第一时间开展自救互救是最重要的一环。在城镇化率高、自然灾害频发的发达国家，如日本和欧美国家的紧急救援安全知识普及教育，是非常值得我们学习和借鉴的。在全社会宣传普及紧急救援知识，普及自救互救常识和技能，是开展社会应急救援工作的一项重要内容。一方面要通过紧急救援知识进课堂、进社区、进企事业单位，使大家从小、从每一个社会单元、每一个岗位都懂得自救互救知识。另一方面加强各级政府领导、学校老师和各单位负责人等特殊岗位和特殊群体的教育培训，提高他们的突发事件协调处置能力，并通过在制定和完善各种应急预案，从而提高全社会的防灾救灾能力。

### 组织的网络化和运行的科学化

救援需求的发展，对救援效率和救援质量也提出了更高的要求。救援的时间、地点、环境等方面的不确定性，要求形成一个跨地域、跨流域、跨行业的全国性的救援网络，甚至是跨国际、跨洲际的全球救援网络。同时，还需要政府、企业、社会组织相

互之间形成一个科学高效的运行机制，形成上下配合、内外联动、反应快捷、救助高效、服务社会的救援网络，实现社会应急救援的全范围、全覆盖。

### 机构队伍的专业化和装备技术的科技化

随着大家对救援层次的提高，以及一些特殊、非传统性的灾害、事故的不断发生，对救援机构和救援队伍的专业化、救援装备技术的科技化要求越来越高。如2008年汶川地震救援中，大型直升机、各类工程机械的运用，侦察卫星、卫星电话等先进装备的使用，有效地加快了救援进度，进而挽救了更多的生命。从近年来的救援实践看，如果没有先进的救援装备和救援技术作为支撑，矿山、水下和高速铁路等特殊事故的救援就根本无法开展。

### 产业的市场化

随着社会应急救援网络化的发展，由政府部门提供的基本救援已经无法完全满足大家的救援需要。根据保险业发展和一些特殊人群、特殊行业的救援需求，需要有与之相适应的市场化、商业化的救援机构提供相应的应急救援产品。特别是灾害预防、救援教育、救援培训的不断深入，救援产业的市场化、商业化就成为必不可少的发展方向了。

# 让安全生产在尽职尽责中发出更大光芒

## ——岚皋县供电分公司安全生产工作侧记

◇王宇

岚皋县供电分公司是一家岚皋县境内集供、配、售电及运行维护为一体的电力公司，系陕西省地方电力集团安康分公司下辖企业。公司现有员工220人，其中在册全民合同工146人，低压运维工74人。公司本部设有5部2室，5个二级生产机构，1个工程公司，2个运维班，10个供电所，辖区有8个35千伏无人值守变电站，用户57677户，固定资产3.17亿元。截止2019年5月20日，实现电网连续长周期安全运行目标。公司先后荣获“省级文明单位”、“省级平安单位”、“2018年陕西省安全文化示范企业”等称号。

该公司始终不折不扣抓安全管理创新，将强化安全意识、提升和规范安全行为作为安全建设的内核，按照中省市有关安全建设要求和精神指示，结合本地安全生产工作建设实际，积极发挥自主性、创造性工作能力，紧紧围绕“以人为本、安全第一、预防为主”的原则，经过长期坚持不懈的积极探索和努力实现，该

公司在制度建设、管理创新、安全宣贯、教育培训以及安全投入等方面取得积极成效，而这些都离不开各项安全生产工作的逐层逐级落实，将安全建设内化为广大员工实实在在的行动，在企业上下营造“我要安全”的良好文化氛围。

### 借助视频将安全触角伸向生产一线

野外作业是电力企业的日常工作之一，但也是最容易发生安全问题的源头之一，尤其是对于野外分包作业，因为缺乏安全管理、人员流动以及野外环境不确定性因素增多等，成为电力企业安全管理的“软肋”。岚皋县供电分公司在这方面进行了积极有效的创新性探索。

“以前，我们确实发现了野外作业是我们安全监管的一个很大的盲区，出现问题很难第一时间得到反馈，甚至会出现瞒报的现象。”该公司安监部主任任成立告诉记者，“我们生怕发生什么岔子，总是对这块提心吊胆

的。”据了解，此项安全问题占到了公司安全问题总量的30%左右。现在，该公司创造性地将安全监管的视线伸向了作业第一现场，伸向了每一位员工的实操之中，这就是该公司创新性的安全监管方法——施工现场视频拍摄工作法，即公司各班站所在施工作业期间，对作业关键环节进行视频拍摄留存并上报县公司安监部进行审核，县公司安监部按照工作票及实际工作内容操作顺序先后进行审核，其中现场视频和工作票票面各占50%。

为积极推动此方法的实施，该公司先后投入7万余元，向各班站所配置了摄像、照相等器材，而经过几年的积极探索和实施，目前各班站所的票面均达到了100%正确，特别是现场实际操作，从班前会、工器具、材料清点检查、现场列队宣读工作票、停电、验电、悬挂接地线、装设围栏、悬挂标识牌等安全行为得到了有效规范，管理性和行为性违章现象很少发生。“通过这一



该公司城关运维班开展接地电阻测量工作

项措施，我们就已经基本上彻底杜绝了违章行为的发生，保证了施工现场员工的真正安全。”任成立告诉记者，“我们在公司其他场所也通过这种方式进行全方位、无死角监控。”该项创新成果还荣获了陕西省地方电力（集团）有限公司安全管理创新一等奖。

### 发挥优势资源持续抓内外安全

人是社会中最为活跃的因素，同样在企业中也是最为活跃的要素，而对于安全生产来说，抓安全就得从每一位员工着手，向思想意识深处“掘进”。该公司不拘泥于固有模式，从内容、策略、方式、途径等多方面来扩展宣传范围以及宣传维度，让公司每次的宣传教育投入有价值，员工思想意识有提升，企业本质安全得到进一步提高。

该公司善于深挖本地优质资源，从身边的好人好事、检察机关干警、安全警示教育片等方面入手，开展“用身边人讲身边事”先进人物讲故事活动、检察

院干警廉政安全文化讲座、集体观看安全警示教育宣传片等，让每一位员工更加深有体会地感受发生在自己身边的安全故事，并撰写心得体会，让安全既入脑，又入心。同时，该公司还开展多种形式的教育培训来努力提升员工的安全素质，按照逢训必考的原则，内外部培训相结合，在公司内部人员进行培训的基础上，邀请公司外部具有资质的专家来公司进行安全培训教育，而对于文化素质较低的员工，该公司依托自建的教育培训基地，加强员工的实训能力，包括电杆组立、线路架设、配变安装、低压表计安装等工种。从去年至今已经组织了6期130人次的教育培训。

该公司在抓好公司内部员工安全素质的同时，更是将安全文化带进了村镇，带到了老百姓的田间炕头。该公司已连续三年在该县的花里镇龙安村开展安全用电宣传工作，制作安全文化广告牌，组织村民开展安全用电知识

讲座，发放安全用电宣传资料和日用品，同时还整改了龙安村低压线路和进户线，更换表计、表箱和漏保，为老百姓解决实际用电困难。“我们还在城关镇和花里镇的小学开展了安全用电宣传活动，给学生们带去了安全用电宣传资料。”任成立告诉记者。

### 完善各项制度为安全建设提供坚实依据

制度是一切活动的规则性和指导性方案，而制度的日益完善也从侧面反映出企业对于自身建设的日臻成熟，安全制度建设也是如此。岚皋县供电分公司深谙其中的道理，围绕安全生产的各项制度建设全面“开花”，包括宣传教育、安全文化、绩效考核等方面，已经成为了该公司开展日常安全管理的重要依据和法宝。

该公司先后建立和完善了《安全文化建设宣传教育制度》、《安全文化建设示范企业保障制度》等，在企业安全生产不同阶段以及安全生产条件变化下实施不同的针对性的制度文件，在助力企业不同时期安全生产工作的同时，也是对于企业整体发展中安全建设的有益补充。

“我们今后还将不断在制度上进行创新和完善，用制度来约束员工的安全行为，建立一道员工不可逾越的安全红线。”任成立告诉记者。

# 安全文化提量更提质 应急管理常抓不懈怠

## ——蒙牛乳业（宝鸡）有限公司安全生产建设工作侧记

◇王宇

蒙牛乳业（宝鸡）有限公司是内蒙古蒙牛乳业（集团）股份有限公司在陕西投资建设的分公司，于2006年5月正式投产，厂区总占地面积179亩，主要生产经营常温液体奶，目前有生产线13条，产品24支，日产能达到904吨（其中常温液态568吨，常温发酵336吨）。有正式员工约400人，劳务外包300人，从业人员中管理人员74人，专业技术人员126人。该企业在2018年荣获“宝鸡市高新区安全生产先进企业”、“用电安全管理先进单位”以及“宝鸡市高新区消防工作先进集体”等荣誉称号。

该公司在全省安全文化示范企业创建中，对标省级创建考核标准，从制度建设、设备投入、安全文化建设以及安全生产管理模式等方面，细化标准，分步骤抓落实，强化责任，层层传导压力，让每一项举措都能够真正掷

地有声。正如该公司安环技术高级经理杨旭所说的那样，“安全生产工作是企业重中之重，是能够直接让管理人员下岗或承担法律责任的重点工作。一旦承接了这份责任，就应该尽职尽责。”

### 唱响安全文化主旋律 把好安全管理每道门

文化是企业发展的灵魂，而安全文化是企业灵魂的重要支柱。经过长时间的探索与实践，蒙牛乳业（宝鸡）有限公司已逐渐形成了管理、物态、观念以及行为四方面为主的安全文化建设格局，从人的安全行为和物的安全状态抓起，从物质和精神两个层面上紧安全的“紧箍咒”，让安全措施在企业发展中全面开花结果，“奏响”蒙牛乳业（宝鸡）有限公司的安全最强音。

在管理文化建设中，该公司始终贯彻“以制度凝聚人心”的

思想，通过制度规范员工的安全行为，为此公司共制定《安全生产责任管理制度》、《危险作业管理制度》、《安全教育培训管理制度》以及《安全生产奖惩管理制度》等48类，涉及安全生产责任、安全生产奖惩、隐患排查治理、安全生产教育培训等方方面面，比如建立的《安全生产隐患排查治理制度》，规范了全员参与隐患排查治理的要求，同时也激发了全员现场查隐患的积极性和解决问题的效率，让安全成为每一位员工的自觉行为。

物态文化建设中，该公司依照现场6S管理方法，制作出亮化的VI警示警告安全标识，以此增强隐患排查治理及危险源分级管理的能力，从而改善和提升公司的安全生产物态文化建设水准，让员工在本质化安全的环境内工作。例如该公司严格按照《安全标志及其使用导则》中的相关规



该公司厂领导对水处理间进行安全检查

定进行标志标识的制作，在奶台、预处理、灌装、包装等工厂所有区域、所有岗位均设有符合标准规范的安全标识，光此项投入每年超过30万元。除此之外，该公司还通过班组安全杂志学习分享会，建设文化长廊、安全警示教育室等方式，将安全文化于潜移默化中深深植入员工的思想意识中，以此改进和提升员工的安全行为。

### 创新安全管理模式 增强预判能力

企业发展离不开创新驱动，安全发展也是如此，需要不断用创新的视角和思维去开展安全管理工作，这样才能有助于安全生产工作的持续稳定有效开展，实现对安全隐患的动态化监管，将隐患治理真正放到事故发生之前，努力实现安全生产“零事故”的愿景。该公司在蒙牛集团总部分发《安全环保五级检索管

理制度》的基础上，按照“五级检索”（即岗位日检索、评估日检索、事业部检索、集团检索、外部检索）的方式将隐患排查分为综合性检查、专业性检查、季节性检查、节假日检查、日常检查以及日常自查6种。例如在专业性安全检查时，该公司会对易发生事故的设备、场所和操作流程，组织有关专业技术人员或委托有关专业检查机构进行安全专项整治检查；在进行季节性安全检查时，会根据季节特点，如夏季则以防暑、防中毒、防爆炸、防烫伤、防触电等检查内容为主，冬季则以防冻、防车辆伤害、防火防爆等内容为主。

在开展隐患排查中，检查人员严格按照公司制定的检查标准，对照检查表进行检查。在该公司的档案中可以看到，有关电气设备、制冷单元、危险化学品、压力容器、厂内机动车辆以

及建筑物安全等方面的安全检查表，非常详尽地罗列了检查项目、检查内容和检查要求等，对于查出的问题和隐患也会同样罗列其中。例如在《防火防爆安全检查表》中，根据厂区的工艺和装置特点，将该项检查共罗列了厂区及建筑物、生产工艺过程、消防设施、作业现场、生产装置与设备等七大检查项目，每一项目又详细列举了条目不等的检查内容，例如在作业现场，就有防火、防护装置、疏散通道、电气系统、库房泄压措施等12项内容。

“五级检索就是要从人、物、环境、设备、工艺等各方面查找管理漏洞，消除隐患，将事故苗头消灭在萌芽状态，降低EHS风险，预防安全事故、环保事件发生，以确保公司生产运营规范有序，从而达到管理提升的目的，推动安全工作的持续改进。”该公司厂长赵三军告诉记者。通过实施包括“五级检索”在内的各项创新性安全管理举措，该公司近三年来未发生安全生产事故、未发生污染事故及违法排放等环境保护违法行为。

### 完善应急管理体系 争做行业“领头羊”

“天有不测风云”，事件的发生总是瞬息万变，只有做好万全的准备，才能够在事件处置中游刃有余。同样，企业在抓好日

常安全管理的同时，也需要不断提升自身在遇到突发事件时的应急处置能力，尤其是在大灾大难面前就更容易彰显出企业的应急处置水准。作为一家乳制品生产企业，蒙牛乳业（宝鸡）有限公司始终坚持“应急救援不放松，保证上水平、上质量”的思想，从应急预案的编制修订和完善、组建专兼职应急救援队、开展应急演练以及应急防护装置配备等方面，在应急队伍、综合演练等方面表现尤为突出，在与时俱进、开拓创新中，走出了一条具有自身特色的企业应急救援之路。

该公司修订和完善了《事故应急救援安全管理制度》，为预防和控制潜在的事故或紧急情况发生时，做出应急准备和响应，同时进一步加强了生产安全事故管理，规范了安全事故上报、调查处理和责任追究标准化程序，为推进生产安全事故控制建设做出指导。在应急队伍建设方面，该公司主抓队伍的专业性和技能性建设，目前成立了义务消防队、氨泄漏应急队伍以及急救员队伍三支队伍，承担全厂的应急救援工作。义务消防队是从2017年开始逐步从工厂每个区域每个班组抽调的共约三十余人组建而成，占到公司全员的8.8%。氨泄漏应急队伍是由制冷车间及制冷

车间附近的区域抽调27人组成，占到公司全员的7.2%。该厂还先后分两批（分别为14人和29人）组织参加宝鸡市红十字会组织的急救员培训，并顺利通过培训取得急救员证书，成为了不可或缺的应急救援急救力量。为了提升应急队伍的应急处置能力和水平，该公司将演练作为队伍能力建设的中中之重，仅2018年就开展各类应急演练达90余次，甚至在场内的一些车间，更是形成了全年365天的演练状态，例如该公司的制冷车间，制冷工在每个夜班的凌晨2点至4点按照《氨泄漏现场处置方案》进行演练。与此同时，该公司还联合当地的消防队和消防大队每年在全厂至少组织开展两次联合演练，演练中需要的综合预案、专项应急预案和各区域相关现场处置方案就多达14种，涵盖所有危险性分析中的事故类型，包含《化学品伤害事故现场处置方案》、《机械伤害事故现场处置方案》等等。

对于日常应急防护装备，该公司在厂区划分有14个区域配备有专用消防物资柜，每个柜配备有97式消防战斗服、消防烟防毒面具、消防太平斧、消防战锹等消防物资20余种。进行应急物资配备，设备设施的投入力度大，应急物资配备齐全。“我们自2015年开始至今，在应急物资方

面的投入已累计达到300多万元，我们建的一座微型消防站的物资投入就有20多万元，平均每年预算30余万元进行消防物资、应急物资的申购和补充，不断扩充及更新应急物资，从而保障应急物资的充足。”杨旭告诉记者。在该厂的制冷车间，雨衣、防护面具、消防自救呼吸器、静电报警器、墙漏工具等应急物资一应俱全，同时对于应急物品的穿戴使用也有详细的说明，从而让员工可以在突发意外情况时能够及时有效使用，减少和避免不必要的损失和伤亡。

下一步，该公司还将着力从消防设施的扩充、应急演练以及队伍建设等方面加强应急工作的管理。该公司在5月份进行了消防系统改造的公开竞争性谈判，预算20万元计划对工厂外围所有厂房或办公区域增加烟感和声光报警器。近期将持续进行应急演练脚本的修订和桌面模拟演练，为即将于6月份与应急、消防等部门开展的联动氨泄漏应急演练做准备，提升企业的综合预案和专项应急预案与政府部门应急的衔接配合度。“应急队伍建设上，我们将加大对义务消防队和氨泄漏应急队伍的培训和拉练，继续委派部分人员参加消防队的培训及对工厂消防设施工作原理及突发情况的应对上。”杨旭说道。



# 多部门协同配合 为农户播下一颗名为“安全”的种子

——渭南市争创全国“平安农机”示范市工作纪实

◇朱陈晨 张赛飞

渭南市地处关中渭河平原东部，素有陕西“粮仓”之称，是一个农业大市，总面积1.3万平方公里，耕地面积869万亩，总人口538万人，其中农业人口389万人。渭南也是农机强市，全市拖拉机、联合收割机总量达到11.5万余台，占全省的四分之一，主要农作物综合机械化水平达到89.5%，高出全省平均水平24.5个百分点，大宗作物生产过程现已基本实现机械化。

作为农机强市，渭南市政府高度重视农机安全生产工作，积极响应“平安农机”创建活动。通过各级政府、相关部门的共同努力，市、县、镇、村四级农机安全监管网络逐步完善，农机安全生产责任得到有效落实，农机监理业务更加规范，农民安全意识持续提高，农机安全监管长效机制已经形成，多年来全市无重大农机事故发生，农机事故四



渭南市临渭区农机安全应急指挥平台

项指标均控制在省、市下达的控制范围以内，农机安全生产形势持续稳定向好。

## 高度重视 明确目标责任

“平安农机”示范市创建活动开展以来，渭南市政府相继印发《渭南市人民政府关于促进农机安全生产创建“平安农机”示范市的实施意见》、《关于加强农机安全生产工作的通知》，对

农机安全生产工作和“平安农机”创建活动进行了全面安排部署，提出了明确工作要求。2018年7月，渭南市政府还专门组织召开了全市“平安农机”创建推进会，为全市创建工作提供了强有力的保障，确保了创建工作有序推进。

“抓好‘平安农机’创建工作，确保农机安全生产，是一

项庞大的系统工程，单靠农机管理部门是不可能实现的。我们把创建活动纳入到各级政府的工作目标和考核目标，组织安监、公安、交通、教育、财政等部门积极参与，形成了‘政府引导、农机主抓、部门配合、社会参与’的农机安全监管新体制，改变了过去由农机部门‘唱独角戏’的局面，形成了‘大合唱’格局。”该市农机局局长惠建军介绍到。

如今该市各县区都成立了由政府主管领导任组长，农机、安监、公安、财政、交通和教育等部门为成员的创建工作领导小组，将“平安农机”创建活动纳入到部门、县镇政府目标责任考核当中，在创建工作经费上给予大力支持，逐步形成了“政府主抓、部门负责、全员参与”的格局。2018年8月，渭南市政府督查室、市安监局和市农机局联合对10个县市区的“平安农机”创建工作进行了专项督查，发现并及时解决了创建工作中存在的问题。

### 紧密协作 助推创建提速升级

安监部门联合农机部门对“平安农机”创建活动进行安排部署、检查督查，公安交警联合农机部门建立警监联合执法机制，经常性地开展警监联合执法、交通安全攻坚行动，交通部门与农机等部门积极开展乡村道

路安全大整治活动，教育部门支持农机部门在城乡中小学经常举办农机安全进校园活动，逐步搭建起政府负责、部门配合支持的农机安全监管平台，打破了过去由农机监理一家封闭管理、势单力薄的监管模式，农机安全监管工作能力得到极大提升。“每一个部门都有各自的任务和职责，合力推动‘平安农机’创建工作。”该市农机安全监理所所长陈海生告诉记者。

该市临渭区创新开展农机公安联合执法工作，在全省率先成立了县乡道路巡查中队，在区交警大队、农机监理站共同领导下开展联合执法，人员由交警和监理人员共同组成。目前，该巡查中队共有执法工作人员30名，警用汽车4辆，警用摩托车10辆，执法记录仪30个，对讲机30部。其主要职责是加强县乡道路安全管理，在全区县乡道路上进行安全检查，纠正三轮汽车、拖拉机、收割机违法行为，尤其在“三夏”“三秋”农忙时节，会全力配合农机安全监理站开展农业机械安全作业，警监联合执法检查。日常工作中，执法人员还会深入到农村、社区、农机合作社，进行法律知识宣讲，对农机驾驶人、群众进行安全知识教育。该巡查中队，开启了警监联合执法的新模式，为农机安全监

管执法拓展了新的工作途径。

### 规范业务 加强源头管理

渭南市各县市区农机安全监理站把“平安农机”创建与加强自身规范化建设相结合，强化源头管理，健全规章制度，以农机检验和驾驶证申领专项整治为切入点，把“平安农机”创建与农机规范化建设结合起来，严把拖拉机、联合收割机注册登记，规范农机驾驶培训机构和教学人员管理，检验关和驾驶人员考试、发证关，强化源头管理，健全规章制度，简化办事程序，提高办事效率，使得农机安全监理业务更加趋于规范，农机注册登记率、检验率和驾驶人持证率逐年提升。

临渭区、蒲城县政府2018年组织对全县的农业机械进行普查，摸清了底子，掌握了农机分布及装备情况，有效加强了源头管理。截止目前，该市农机注册登记率、检验率和驾驶人持证率分别达到91%、88%和87%，农机安全基础管理工作得到有效提升。

同时，该市还印发了《渭南市重特大农机事故应急救援预案》，成立了应急救援工作领导小组，各县市区按要求也制订了各自的《农机重特大事故应急救援预案》，成立了相应组织机构，并不断开展农机事故应急处置演练活动，锻炼了农机事故应急处置队伍，提升了



渭南市农机监理人员开展安全检查

农机安全生产保障水平和农机事故应急处置能力。

#### 加强装备建设 提升监管水平

在开展“平安农机”创建活动中，渭南市各县市区农机主管部门积极争取多方资金投入，加强装备建设。目前全市10个县市区共配备安全巡查及事故处理车18辆；农机检测设备10套；驾驶人智能考试设备7套；农机事故勘察设备7套；农机监理装备水平在全省乃至全国均处于一流水平。

临渭区新建的农机安全应急指挥平台现已投入应用，依靠这一平台，农机管理部门可实时掌握辖区内农机的位置、数量等具体信息。据该区农机安全监理站站长杨波介绍，该平台具有六大功能，应急指挥调度功能有助于监测人员快速发现某台农机出现温度过高、倾斜角度过大、行驶速度过快等异常情况，农机手

也可以直接使用监测终端上的一键报警功能进行事故报警，实现了对农机事故的快速应急处置。车辆登记和业务受理功能是指在为农机登记注册的同时，每台农机只配备唯一电子车牌，杜绝套牌、假牌现象，农机手也可在线进行农机检验等监理业务的预约，免去奔波之苦。安全监管、统计管理和平台管理功能可以在平台上发生过的业务、事故报警等信息进行记录和统计分析，并形成报表形式，在保证数据准确的同时减少了管理人员的工作量，大大提高农机安全管理工作效率。目前，渭南市市级农机安全应急指挥平台也已经建成并运行使用。

#### 健全网络 完善监管体系

“目前全市10个县（市、区），有8个县设立专门的农机安全监理站（所），华阴、潼关2个

县因农机保有量相对较小，监管机构设在农机管理站（中心），但有专职副站长负责农机安全生产工作，全市县级农机监管机构健全，管理职能发挥正常。”陈海生说道。

不仅如此，该市还积极建立健全镇村农机安全管理网络，要求各街镇和农机作业服务组织专门设立农机专干、安全岗位责任人，负责本辖区农机安全监理、推广、培训等工作；村级设立农机安全员，负责村级农机安全工作。目前该市已拥有乡镇农机管理人员178名，村组及农机作业组织农机管理员5700多名，镇村农机安全管理网络逐步健全。

大荔县则以农机专业合作社为载体，积极开展安全宣传、技术培训和监理业务咨询等工作，推动农机安全管理进村入户，使农机安全基础管理工作得到有效提升。同时对乡镇农机专干的工作进行定期不定期的走访抽查，确保创建工作不留死角，不留后患。“去年我们监理站兵分三路，逐镇逐村，逐项落实，多次开展农机服务到村户活动，通过现场办公，进村入户为机手开展免费检测审验、技能培训、事故隐患排查等工作，年度入户检验农业机械1152台次以上。”大荔县农机安全监理站站长杨林介绍道。

# 知悉火情心系安危 全力确保救灾航油保障

## ——中国航油西北公司紧急驰援韩城市森林火灾工作纪实

◇ 唐俊义 李永涓 曹淑琪

4月5日下午13时40分，韩城市桑树坪镇雷寺庄林场发生火灾，目测火线500米左右，火线范围面积约900亩，起火点为天然油松纯林，后发展为树冠火。韩城市政府立即组织数百名专兼职扑救人员，一万枚灭火弹以及推土机、风力灭火器等工具开展灭火工作。省政府立即启动森林防火应急三级响应，但因韩城火场地形复杂、坡陡谷深，且有多个火点在悬崖峭壁上，必须启用直升机参与森林灭火，全面开展扑救工作。

### 高度重视 果断安排

4月6日早8:30分，中国航油西北公司接到集团公司、航油公司关于为韩城市灭火直升机提供紧急救援航油保障的指示后，主动与省应急管理厅、韩城市政府和民航西北地区管理局汇报、沟通，并立即启动应急响应，第一时间成立了应急保障领导小组，



保障小组集结待命赶赴火场

迅速制定保供方案，明确责任分工，分头开展工作，听从应急管理部门统一指挥，重点协调解决罐式加油车因无社会牌照无法正常上路行驶事宜，全力配合做好抢险救灾工作。

咸阳航空加油站值班人员接到救援保障任务后，纷纷踊跃请战。班组长、党员杨海明在连续工作了24小时后正准备下班回家

休息，得知信息后主动提出要求：“派我去，站上人手紧张，我刚上完班，这几天休假不会影响正常工作。”加油员杨小龙也主动请缨：“请派我去，我驾驶技术最过硬。”维修员田耀锋当日正在老家扫墓，接到任务通知后二话没说，立刻归队准备参战。

航空加油站经过深思熟虑，抽调5名业务骨干组成救援保障小

组，由副经理艾贤明任组长，大家来不及回家收拾换洗衣物，也不知道此次任务将持续多久，就像以往任何一次应急救援一样，没有丝毫迟疑，于当日中午12:00即刻启程，奔赴火灾救援现场。

### 飞驰现场 投身救援

韩城市森林火灾救援现场距离西安咸阳国际机场约300公里，一路上，保障小组负责人艾贤明的手机铃声接连响起，救灾现场不断传来消息：3架灭火直升机从清早开始执行扑火任务，燃油已经耗尽，急需等待加油。灾情就是命令，小组成员刻不容缓，在保证安全的前提下，驾驶装满15吨油料的罐式加油车，在沿途各地市交警的接力护送下，急速驶往灾区……当日下午17:30分，加油车顺利到达韩城市西庄中学保障点。看到加油车到来，现场的救援人员仿佛一下子看到了希望，保障人员不顾辛苦，待油车静止后立刻开始排放沉淀，准备实施加油作业，一阵紧张忙碌后，不知不觉太阳已经西下，望着奔赴火场的直升机相继远去，大家才终于松了口气，为自己能为救灾工作出一份力而倍感欣慰。4月6日17:30分到19:00分，共保障救灾飞机4架次，加注航油3435升。

4月7日凌晨6:30分，保障小组的小伙子们早早来到西庄中学保



迅速为救援飞机提供油料保障

障点，认真绕车检查各项设备，又开始了新的一天的加油任务。时间就是生命。为了和火情赛跑，在救援直升飞机停稳后，加油员迅速打开油路阀门，抱紧加油胶管实施管路对接，以严谨的态度，一步步按章操作，数分钟后，加油完毕，加油员迅速收回静电接地线、收回轮档，直至直升机再次升空，消失在大家的视野中，小伙子们才长舒了一口气。

### 不负使命 凯旋归来

灾祸无情人有情，面对突如其来的灾情，西北航油人临危受命，第一时间挺身而出，义无反顾地扛起重大应急保障的神圣职责。从西安世园会到玉树抗震救灾，从舟曲泥石流救灾保障到韩城森林大火救援保障，都能看到西北航油铁军将士们众志成城、迎难而上的矫健身影，无不彰显

了中国航油作为央企的政治责任和社会责任。

虽然西北地区地处内陆，自然环境恶劣，但作为国务院国资委管理的中央企业，中国航油西北公司多年来持续为西北地区24座民用机场，4座通航机场，国内外160家运输航空公司及80家通用航空客户的飞行器提供航空油品供应保障服务。西北公司干部员工持续弘扬“默默坚守、无私奉献、艰苦奋斗、务实进取”的西北航油人企业精神，重任在肩，使命在心，为践行中国航油“飞机飞到哪里，中国航油就加到哪里”的庄严承诺而不懈努力。

截止4月8日16:20分，中航油西北公司共保障韩城市森林火灾救援飞机14架次，加注航油17688升，为有效遏制火情、打赢灭火硬仗做出了重要贡献。

# 创新油田企业员工 安全技能培训方法研究

◇ 白王 腕力

进入新时代，强化油田企业操作层员工安全技能培训，应注重从完善安全技能培训管理模式、改进创新技能培训模式等方面入手，努力探索在新形势下企业员工安全技能培训的新方法，培育油田企业员工安全技能培训的有效机制。

## 安全技能培训 管理模式的内涵

### 落实管理层面的领导责任

在开展油田安全技能培训过程中，安全技能培训直线管理是指各级主要负责人对安全技能培训管理全面负责，分管领导对分管工作范围内的安全技能培训管理工作负直接责任，各级机关职能部门对本部门分管的业务范围内的安全技能培训工作负直线责任，安全培训管理部门对本单位技能培训负综合管理和监督责任，每个员工对自己岗位技能水



平负责，一级对一级负责。

### 提升安全技能培训针对性、有效性

在油田安全技能培训中，只有明确了直线管理者的责任，才能确保培训的有效落实。首先，培训的责任主体是各级直线责任者，一级对一级负责，各级管理者对其下属岗位员工的技能水平负责。其次，直线领导负责下属各岗位员工技能的培训需求识别

与评估，就培训需求与员工进行沟通，了解员工与岗位技能水平要求之间的差距，为员工确定有针对性的培训项目和预期目标。再次，业务分管部门各级管理者都应当是安全技能培训者，参与教案编制、授课。只有明确了各级管理者的责任，员工的安全技能培训才能切实得到有效落实。通过完善安全技能培训直线管理层面的责任，逐级将各项安全技

能培训任务落实到员工岗位，使员工的安全技能培训从实施、监督、考评和改进等。通过实施安全培训，对计划方案执行情况监督管理并按照预期目标进行考评，改进目标偏离与不符的培训，达到提升安全技能培训针对性、实用性、有效性的目的。

#### 建立完善安全培训激励机制

在油田安全技能培训实施工作中，依据培训规划设计预期目标，考评时，未达标者要罚，达标者则要奖。前者在以往的培训与管理机制中较为多见，而后者在培训实践中运用甚少。为了达标，往往会出现技能培训人为地降低预期目标值、或人为地提高受训者“成绩”等做法，培训者和受训者的积极性在一定程度上受到伤害，而企业的安全技能培训也会流于形式。因此，安全技能培训考评要罚更要注重奖，结合人力资源策略进一步创新、完善。通过探索，逐步建立、完善对技能培训者和受训员工的激励机制。首先，通过对培训者进行常态化的业务培训、资质认可、职称晋升政策等激励，使培训者能够全心专注于做好技能培训工作，使培训者能够潜心研究提高自己的技能培训水平。其次，通过对受训员工进行常态化的晋级、选优和表彰等激励，使员工真切地感知到技能培训对于胜任

本岗位工作的重要性，使员工真切地感悟到技能培训对于完成本岗位任务的必要性，使员工真切地感觉到技能培训是激励、是奖励，能够参加技能培训是一种荣誉。

### 创新技能培训模式的探索实践

#### 明晰操作层员工岗位的基本技能

油田操作层员工的安全技能培训的目的是为了增强油田企业的市场竞争力，员工注重自身某项安全技能的提高，进而可以带动队伍整体安全技能提高，推进企业技术运用和发展步伐，不断提升油田企业生产业绩，为油田的可持续发展提供强有力的保障。油田员工安全技能培训瞄准的是员工岗位，靶心则是岗位技能。一些单位在组织员工技能培训时，往往误将技能鉴定课目设置为员工技能培训的全部课程，一味地将部分员工的技能鉴定考试及格率作为全员安全技能培训的成果，以偏概全。还有一些企业以点代面，误将本企业的基本技能要求作为员工的岗位技能，以此来开展培训。比如，消防安全技能、安全用电技能等，这在很大程度上偏离了员工安全技能培训的运行轨迹。结合油田企业

生产的实际需求和长远发展战略，准确地定位员工安全技能培训工作，具有十分重要的意义。在油田企业员工技能培训实践中，可以把员工岗位技能再细分为岗位基本技能和岗位复合型技能两种基本类型。掌握岗位基本技能是员工上岗的基本条件，掌握岗位复合型技能则应作为员工晋级、荣获奖励等的基本条件。

#### 明晰操作层岗位员工的基本技能标准

油田企业员工的技能培训，应严格从员工的岗位上区分，不同岗位的技能需求有较大的差异。要对各岗位技能的培训需求进行识别与评估，清晰地划分受训人员的层次，根据企业生产经营工作对各岗位员工上岗所必须具备的基本技能要求，明确各岗位的基本技能标准，以此编制员工技能培训计划并实施员工技能培训，使培训效果得以保证。

#### 明晰操作层岗位员工的培训目的

主要解决“培训什么”、“谁来培训、怎样培训”和达到怎样的“培训效果”的问题。首先，岗位的基本技能培训要解决“培训什么”的问题。在岗位基本安全技能培训前，依据员工岗位的基本技能标准，按照直线管理原则，各级管理者在对其下属岗位员工的技能水平、培训需

求进行识别与评估后，明确下属岗位员工与岗位技能水平要求之间的差距和需要进行的培训内容。在岗位基本技能培训中，可使用培训矩阵表法。即：把员工岗位作业所必须具备的操作能力的培训要求与员工的所在岗位列入到同一个表格中，用来表示和明确每个岗位员工需要接受的培训内容、培训课时、培训周期、培训方式、掌握程度。其次，岗位的基本技能培训要解决“谁来培训、怎样培训”的问题。岗位基本技能大多源于现场的实际操作，其执行的主要依据是相关的法规条例、行业标准和规范等。因此，应根据各岗位技能培训矩阵表设定的内容，各级管理者要组织优秀技术人才、技能专家一道参与教案编制和授课。

再次，岗位的基本技能培训要解决达到怎样的“培训效果”的问题。岗位基本技能培训最终的目的是确保员工能够按照岗位标准的要求，规范操作行为，进而达成工作目标。通过培训实施，员工所在单位要对培训计划、方案执行的情况进行监督管理，对培训后员工胜任岗位作业的能力进行考评；专业技术管理部门要对单位培训项目按照预期目标进行考评，对单位组织员工岗位培训的适应性进行考评。

最后，改进目标偏离与不符的



培训，进而达到提升技能培训针对性、实用性、有效性的目的。

#### 明晰操作层员工岗位的复合型技能

操作层岗位员工的复合型技能，是指在某具体岗位的员工除了具备了本岗位基本技能之外，还具备比本岗位更高一个岗位层级的技能。明晰岗位的复合型技能，主要目的在于优选出岗位技能人才和专家，进而为企业储备复合型技能优秀人才，培育高素质的师资队伍和提高技能操作人员的整体素质扎实基础。明晰岗位的复合型技能，建立员工岗位的复合型技能标准。建立员工岗位的复合型技能标准，除本岗位员工上岗所必备的全部技能外，还要具备更高一个层级岗位的基本技能标准。通过员工岗位复合型技能的培训

与考评，优选出岗位专业技能人才和专家。复合型岗位技能是更高一个层次的培训，它对于培训的内容、课时、周期和师资等要求相对较高。因此，应根据复合型岗位技能培训矩阵表设定的内容，组织本单位，甚至是本行业优秀的技术人才、技能专家一道参与教案编制和授课。

综上所述，在创新安全技能培训模式的探索实践中，需要具备两个基本条件：建立油田企业统一的员工岗位技能分级标准；通过长期的技术人才、技能专家的储备，培育一支优秀的专兼职教师队伍。石油企业如果能给操作层员工营造一个凝聚安全培训氛围的支点，为他们搭建一个能够充分施展技能才艺的舞台，才能实现可持续发展。



# 科技兴安 智慧安监

◇岳屹

科学技术是安全生产的重要基础和保障，科学技术的高速发展为安全生产科技创新创造了良好的外部环境，使安全生产科技发展面临重大机遇。西安市地下铁道公司需秉承着“科技兴安，智慧安监”的原则，高度重视科技创新，以安保智慧驱动安全发展，加强安全生产工作，时时刻刻以科技创新引领安全发展，有效制定各项措施推动安全生产形势持续稳定好转。

## 科技兴安的必要性

科学发展是安全生产的根本途径。科学技术作为第一生产力是安全生产的根本途径。科学发展是实现安全发展的重要保障。规划从从贯彻落实“以人为本”的科学发展观和构建社会主义和谐社会的客观要求出发，把安全发展纳入了经济社会发展的总体布局。

依靠科技进步，加强技术创新，是建设安全生产长效机制的重要工作。把科学技术正确运用到安全生产当中去，才会保障企

业的健康发展。我们在实际的生产中，一直关注以下4个环节：及时了解新技术的发展动态，注重安全生产新技术的推广及应用，加强对安全生产领域前沿技术的调研工作；花大力气研究解决安全生产中的关键性技术问题，对一些长期制约的安全生产问题，集中优秀人才进行攻关，消除一切影响安全生产的障碍；认真做好安全技术集成与技术推广，根据安全生产工作的实际需要，进行技术示范，推广及应用；提高企业的安全生产科学管理水平，安全管理是一门科学，用科技发展推动安全发展更是一门科学，再好的队伍，再好的设备，如果没有科学的管理体系，也不能充分发挥其应有的作用。

## 科技兴安的作用

### 科技在事前监管上大有可为

企业是安全生产的责任主体，如果每个企业都把自己的责任履行到位，实现其本质安全，

那么事故就没有发生的可能了。我们始终要求按照标准化方式进行管理，通过安全管理系统用先进手段进行监督管控；提醒各级工作人员按时阅读与安全相关的通知通告、按时进行设备检修工作、按时进行人员培训，并有专员负责与生产厂家一对一的沟通工作。总之，运用现代化网络信息管理技术，我们建立起一个多向的、互动的安全信息平台，力图实现对生产作业的实时监控和标准化管理。

### 加强对电客车重大危险源监控

重大危险源历来是安全生产领域中防范的重点，其危险性决定其一旦发生事故，将产生难以估量的后果。要对重大危险源进行监控，首先要准确界定重大危险源的范围；在通过对列车速度、压力、温度等指标进行实时监控的基础上，对电客车关键部位发出事故预警信号；确定重大危险源地理位置和信息等。因此，对重大危险源辨识、监测与预警、定位和信息获取技术的研发十分重要。

### 科技在应急救援以及事故调查上大有可为

发生事故后实施有效救援，是地下铁道公司义不容辞的责任。因此，地下铁道公司要定期进行针对不同事故的救援演练，用科学进行分析、监督和反思。救援时，科学技术无疑是十分重要的，会在特殊条件下实施救援指挥大有益处。利用科学技术，在库内进行救援演练时，会对现场的视频、监测数据进行分析，从而发现不足并加以改正，而且，也为应急指挥提供典型事故后果预测以及决策支持。

### 设备设施的 智慧安全管理

地铁公司要重视设备设施的安全，每一个车间都配备有专门的安全员进行监管，一旦发现问题，能够做到及时处理，不留安全隐患。

建立设备设施巡视、维修和必要的检测制度，按照技术规范和相关标准，定期进行维护、检查，确保其处于安全可靠状态，维修记录应至少保存3年。时刻都加强隐患排查，发现隐患及时监控整改。对危及运营安全的重大隐患，应及时上报并制定专项整改措施。对一时难以消除的安全隐患，应采取监控和安全防范



措施。给轨道交通运营系统配备必要的车辆设备备品备件、抢修和应急救援器材及设备，并做好日常维修和定期检测，确保完好可靠。对轨道交通控制保护区内的施工作业制定安全监督方案，加强施工过程的安全控制，督促施工单位做好安全措施和应急预案。对委托给其他单位的管理项目、场所、设施设备，应与受托单位签订安全管理协议书，或者在合同中约定安全职责。运营企业应当对受委托单位的安全工作加强监管，并承担相应的安全责任。

而这一切安全措施的实施，都离不开智慧型的安全监管手段。

在生产作业中，进一步组织安全隐患大排查，提升现场运营保驾等级。成立安全生产检查组，重点对运营设施设备的故障缺陷以及运营管理包括作业制度方面开展全路网安全隐患排查。提升最高等级的保驾模式，加强主要设施设备现场保驾力量，并要求设施设备供应商进行增援。引进先进管理思想，提高安全管理水平。

在运营筹备期内，引进职业安全与健康标准，真正实现

事后管理变事前预防。通过培训，让安全骨干人员和安全专职人员了解职业健康管理体系的安全控制模式；通过制定分公司危险源分析与控制程序，确定了运营分公司危险源的识别和风险评估方式。并对潜在的危险源进行了识别，进行了初步的风险评价，并制订了防范措施，有效地减少了安全隐患。

进一步加强重点岗位人员安全意识、操作技能及相关管理规定方面的培训，持续完善各类应急预案。细化和明确作业办法和操作要求，并开展演练和考核。采取多种培训模式，提高员工安全操作技能、安全管理水平及安全防范意识。对特殊工种人员还进行专门的培训，这是实现安全运营的基础和条件，是安全运营的成功经验之一。

因此，随着地铁车辆设备管理的不断变化，以及轨道交通的多层次、立体化的发展。要求我们面对新情况、新特点必须从实际出发，及时对规章制度进行补充和完善，解决频频发生的安全问题，保证地铁的安全运营。

# 应急管理部 公安部 最高人民法院 最高人民检察院关于印发《安全生产 行政执法与刑事司法衔接工作办法》的通知

应急〔2019〕54号

各省、自治区、直辖市应急管理厅（局）、公安厅（局）、高级人民法院、人民检察院，新疆生产建设兵团应急管理局、公安局、新疆维吾尔自治区高级人民法院生产建设兵团分院、新疆生产建设兵团人民检察院，各省级煤矿安全监察局：

为了建立健全安全生产行政执法与刑事司法衔接工作机制，依法惩治安全生产违法犯罪行为，保障人民群众生命财产安全和社会稳定，应急管理部、公安部、最高人民法院、最高人民检察院联合研究制定了《安全生产行政执法与刑事司法衔接工作办法》，现予以印发，请遵照执行。

应急管理部  
公安部  
最高人民法院  
最高人民检察院  
2019年4月16日

## 安全生产行政执法与 刑事司法衔接工作办法

### 第一章 总则

**第一条** 为了建立健全安全生产行政执法与刑事司法衔接工作机制，依法惩治安全生产违法犯

罪行为，保障人民群众生命财产安全和社会稳定，依据《中华人民共和国刑法》《中华人民共和国民事诉讼法》《中华人民共和国刑事诉讼法》《中华人民共和

国安全生产法》《中华人民共和国消防法》和《行政执法机关移送涉嫌犯罪案件的规定》《生产安全事故报告和调查处理条例》

《最高人民法院最高人民检察院关于办理危害生产安全刑事案件适用法律若干问题的解释》等法律、行政法规、司法解释及有关规定的规定，制定本办法。

**第二条** 本办法适用于应急管理部门、公安机关、人民法院、人民检察院办理的涉嫌安全生产犯罪案件。

应急管理部门查处违法行为

**第三条** 涉嫌安全生产犯罪案件主要包括下列案件：

- (一) 重大责任事故案件；
- (二) 强令违章冒险作业案件；
- (三) 重大劳动安全事故案件；
- (四) 危险物品肇事案件；
- (五) 消防责任事故、失火案件；

法实施法律监督。

**第五条** 各级应急管理部门、公安机关、人民检察院、人民法院应当加强协作，统一法律适用，不断完善案件移送、案情通报、信息共享等工作机制。

**第六条** 应急管理部门在行政执法过程中发现行使公权力的公职人员涉嫌安全生产犯罪的问题线索，或者应急管理部门、公安机关、人民检察院在查处有关违法犯罪行为过程中发现行使公权力的公职人员涉嫌贪污贿赂、失职渎职等职务违法或者职务犯罪的问题线索，应当依法及时移送监察机关处理。

## 第二章 日常执法中的 案件移送与法律监督

**第七条** 应急管理部门在查处违法行为过程中发现涉嫌安全生产犯罪案件的，应当立即指定2名以上行政执法人员组成专案组专门负责，核实情况后提出移送涉嫌犯罪案件的书面报告。应急管理部门正职负责人或者主持工作的负责人应当自接到报告之日起3日内作出批准移送或者不批准移送的决定。批准移送的，应当在24小时内向同级公安机关移送；不批准移送的，应当将不予批准的理由记录在案。

**第八条** 应急管理部门向公安机关移送涉嫌安全生产犯罪案件，应当附下列材料，并将案件

时发现的涉嫌其他犯罪案件，参照本办法办理。

本办法所称应急管理部门，包括煤矿安全监察机构、消防机构。

属于《中华人民共和国监察法》规定的公职人员在行使公权力过程中发生的依法由监察机关负责调查的涉嫌安全生产犯罪案件，不适用本办法，应当依法及时移送监察机关处理。

(六) 不报、谎报安全事故案件；

(七) 非法采矿，非法制造、买卖、储存爆炸物，非法经营，伪造、变造、买卖国家机关公文、证件、印章等涉嫌安全生产的其他犯罪案件。

**第四条** 人民检察院对应急管理部门移送涉嫌安全生产犯罪案件和公安机关有关立案活动，依





移送书抄送同级人民检察院。

(一) 案件移送书，载明移送案件的应急管理部门名称、违法行为涉嫌犯罪罪名、案件主办人及联系电话等。案件移送书应当附移送材料清单，并加盖应急管理部门公章；

(二) 案件调查报告，载明案件来源、查获情况、嫌疑人基本情况、涉嫌犯罪的事实、证据和法律依据、处理建议等；

(三) 涉案物品清单，载明涉案物品的名称、数量、特征、存放地等事项，并附采取行政强制措施、现场笔录等表明涉案物品来源的相关材料；

(四) 附有鉴定机构和鉴定人资质证明或者其他证明文件的检验报告或者鉴定意见；

(五) 现场照片、询问笔录、电子数据、视听资料、认定

意见、责令整改通知书等其他与案件有关的证据材料。

对有关违法行为已经作出行政处罚决定的，还应当附行政处罚决定书。

**第九条** 公安机关对应急管理部门移送的涉嫌安全生产犯罪案件，应当出具接受案件的回执或者在案件移送书的回执上签字。

**第十条** 公安机关审查发现移送的涉嫌安全生产犯罪案件材料不全的，应当在接受案件的24小时内书面告知应急管理部门在3日内补正。

公安机关审查发现涉嫌安全生产犯罪案件移送材料不全、证据不充分的，可以就证明有犯罪事实的相关证据要求等提出补充调查意见，由移送案件的应急管理部门补充调查。根据实际情况，公安机关可以依

法自行调查。

**第十一条** 公安机关对移送的涉嫌安全生产犯罪案件，应当自接受案件之日起3日内作出立案或者不予立案的决定；涉嫌犯罪线索需要查证的，应当自接受案件之日起7日内作出决定；重大疑难复杂案件，经县级以上公安机关负责人批准，可以自受案之日起30日内作出决定。依法不予立案的，应当说明理由，相应退回案件材料。

对属于公安机关管辖但不属于本公安机关管辖的案件，应当在接受案件后24小时内移送有管辖权的公安机关，并书面通知移送案件的应急管理部门，抄送同级人民检察院。对不属于公安机关管辖的案件，应当在24小时内退回移送案件的应急管理部门。

**第十二条** 公安机关作出立案、不予立案决定的，应当自作出决定之日起3日内书面通知应急管理部门，并抄送同级人民检察院。

对移送的涉嫌安全生产犯罪案件，公安机关立案后决定撤销案件的，应当将撤销案件决定书送达移送案件的应急管理部门，并退回案卷材料。对依法应当追究行政法律责任的，可以同时提出书面建议。有关撤销案件决定书应当抄送同级人民检察院。

**第十三条** 应急管理部门应当自接到公安机关立案通知书之日

起3日内将涉案物品以及与案件有关的其他材料移交公安机关，并办理交接手续。

对保管条件、保管场所有特殊要求的涉案物品，可以在公安机关采取必要措施固定留取证据后，由应急管理部门代为保管。应急管理部门应当妥善保管涉案物品，并配合公安机关、人民检察院、人民法院在办案过程中对涉案物品的调取、使用及鉴定等工作。

**第十四条** 应急管理部门接到公安机关不予立案的通知书后，认为依法应当由公安机关决定立案的，可以自接到不予立案通知书之日起3日内提请作出不予立案决定的公安机关复议，也可以建议人民检察院进行立案监督。

公安机关应当自收到提请复议的文件之日起3日内作出复议决定，并书面通知应急管理部门。应急管理部门对公安机关的复议决定仍有异议的，应当自收到复议决定之日起3日内建议人民检察院进行立案监督。

应急管理部门对公安机关逾期未作出是否立案决定以及立案后撤销案件决定有异议的，可以建议人民检察院进行立案监督。

**第十五条** 应急管理部门建议人民检察院进行立案监督的，应当提供立案监督建议书、相关案件材料，并附公安机关不予立案

通知、复议维持不予立案通知或者立案后撤销案件决定及有关说明理由材料。

**第十六条** 人民检察院应当对应急管理部门立案监督建议进行审查，认为需要公安机关说明不



予立案、立案后撤销案件的理由的，应当要求公安机关在7日内说明理由。公安机关应当书面说明理由，回复人民检察院。

人民检察院经审查认为公安机关不予立案或者立案后撤销案件理由充分，符合法律规定情形的，应当作出支持不予立案、撤销案件的检察意见。认为有关理由不能成立的，应当通知公安机关立案。

公安机关收到立案通知书后，应当在15日内立案，并将立

案决定书送达人民检察院。

**第十七条** 人民检察院发现应急管理部门不移送涉嫌安全生产犯罪案件的，可以派员查询、调阅有关案件材料，认为应当移送的，应当提出检察意见。应急管

理部门应当自收到检察意见后3日内将案件移送公安机关，并将案件移送书抄送人民检察院。

**第十八条** 人民检察院对符合逮捕、起诉条件的犯罪嫌疑人，应当依法批准逮捕、提起公诉。

人民检察院对决定不起诉的案件，应当自作出决定之日起3日内，将不起诉决定书送达公安机关和应急管理部门。对依法应当追究行政法律责任的，可以同时提出检察意见，并要求应急管理部门及时通报处理情况。

### 第三章 事故调查中的 案件移送与法律监督

**第十九条** 事故发生地有管辖权的公安机关根据事故的情况，对涉嫌安全生产犯罪的，应当依法立案侦查。

**第二十条** 事故调查中发现涉嫌安全生产犯罪的，事故调查组或者负责火灾调查的消防机构应当及时将有关材料或者其复印件移交有管辖权的公安机关依法处理。

事故调查过程中，事故调查组或者负责火灾调查的消防机构可以召开专题会议，向有管辖权的公安机关通报事故调查进展情况。

有管辖权的公安机关对涉嫌安全生产犯罪案件立案侦查的，应当在3日内将立案决定书抄送同级应急管理部门、人民检察院和组织事故调查的应急管理部门。

**第二十一条** 对有重大社会影响的涉嫌安全生产犯罪案件，上级公安机关采取挂牌督办、派员参与等方法加强指导和督促，必要时，可以按照有关规定直接组织办理。

**第二十二条** 组织事故调查的应急管理部门及同级公安机关、人民检察院对涉嫌安全生产犯罪案件的事实、性质认定、证据采信、法律适用以及责任追究有意见分歧的，应当加强协调沟通。

必要时，可以就法律适用等方面问题听取人民法院意见。

**第二十三条** 对发生一人以上死亡的情形，经依法组织调查，

的涉案物品，由法定检验、鉴定机构进行检验、鉴定，并出具检验报告或者鉴定意见。

在事故调查的过程中，有关部



作出不属于生产安全事故或者生产安全责任事故的书面调查结论的，应急管理部门应当将该调查结论及时抄送同级监察机关、公安机关、人民检察院。

#### 第四章 证据的收集与使用

**第二十四条** 在查处违法行为的过程中，有关应急管理部门应当全面收集、妥善保存证据材料。对容易灭失的痕迹、物证，应当采取措施提取、固定；对查获的涉案物品，如实填写涉案物品清单，并按照国家有关规定予以处理；对需要进行检验、鉴定

门根据有关法律法规的规定或者事故调查组的安排，按照前款规定收集、保存相关的证据材料。

**第二十五条** 在查处违法行为或者事故调查的过程中依法收集制作的物证、书证、视听资料、电子数据、检验报告、鉴定意见、勘验笔录、检查笔录等证据材料以及经依法批复的事故调查报告，在刑事诉讼中可以作为证据使用。

事故调查组依照有关规定提交的事故调查报告应当由其成员签名。没有签名的，应当予以补

正或者作出合理解释。

**第二十六条** 当事人及其辩护人、诉讼代理人对检验报告、鉴定意见、勘验笔录、检查笔录等提出异议，申请重新检验、鉴定、勘验或者检查的，应当说明理由。人民法院经审理认为有必要的，应当同意。人民法院同意重新鉴定申请的，应当及时委托鉴定，并将鉴定意见告知人民检察院、当事人及其辩护人、诉讼代理人；也可以由公安机关自行或者委托相关机构重新进行检验、鉴定、勘验、检查等。

制。明确本单位的牵头机构和联系人，加强日常工作沟通与协作。定期召开联席会议，协调解决重要问题，并以会议纪要等方式明确议定事项。

各省、自治区、直辖市应急管理部门、公安机关、人民检察院、人民法院应当每年定期联合通报辖区内有关涉嫌安全生产犯罪案件移送、立案、批捕、起诉、裁判结果等方面信息。

**第二十八条** 应急管理部门对重大疑难复杂案件，可就刑事案件立案追诉标准、证据的固

的，应当在7日内书面答复。

**第二十九条** 人民法院应当在有关案件的判决、裁定生效后，按照规定及时将判决书、裁定书在互联网公布。适用职业禁止措施的，应当在判决、裁定生效后10日内将判决书、裁定书送达罪犯居住地的县级应急管理部门和公安机关，同时抄送罪犯居住地的县级人民检察院。具有国家工作人员身份的，应当将判决书、裁定书送达罪犯原所在单位。

**第三十条** 人民检察院、人民法院发现有关生产经营单位在安全生产保障方面存在问题或者有关部门在履行安全生产监督管理职责方面存在违法、不当情形的，可以发出检察建议、司法建议。有关生产经营单位或者有关部门应当按规定及时处理，并将处理情况书面反馈提出建议的人民检察院、人民法院。

**第三十一条** 各级应急管理部门、公安机关、人民检察院应当运用信息化手段，逐步实现涉嫌安全生产犯罪案件的网上移送、网上受理和网上监督。

## 第六章 附 则

**第三十二条** 各省、自治区、直辖市的应急管理部门、公安机关、人民检察院、人民法院可以根据本地区实际情况制定实施办法。

**第三十三条** 本办法自印发之日起施行。

## 第五章 协作机制

**第二十七条** 各级应急管理部门、公安机关、人民检察院、人民法院应当建立安全生产行政执法与刑事司法衔接长效工作机

制和保全等问题咨询公安机关、人民检察院；公安机关、人民检察院可以就案件办理中的专业性问题咨询应急管理部门。受咨询的机关应当及时答复；书面咨询





# 应急逃生能力不足 政企职责落实不力

——广东佛山轨道交通2号线一期工程“2·7”透水坍塌重大事故分析



2018年2月7日，由中交二航局组织施工的佛山市轨道交通2号线一期工程土建一标段（以下简称“TJ1标段”）湖涌站至绿岛湖站盾构区间右线工地突发透水，引发隧道及路面坍塌，造成11人死亡、1人失踪、8人受伤，直接经济损失约5323.8万元。

佛山市轨道交通2号线是佛山市东西走向的骨干轨道线路，

计划分两期建设，其中一期工程规划由佛山南庄出发，跨东平水道、陈村水道，至广州南站。项目总投资约200亿元，计划2019年底建成投入使用。

2018年2月7日18时10分，右线隧道905环完成掘进，随后进行管片拼装前的盾尾清理、冲洗。18时52分，右线905环第1块管片拼装完成，管片吊机起吊

第2块管片时，土仓压力突然上升约43kPa，即由233kPa上升至276kPa，盾体后部俯仰角开始增大，盾尾出现下沉，与此同时，盾尾内刚拼装好的第1块管片右侧附近突发向上冒浆，旁边打螺杆的作业工人立刻尝试去封堵冒浆点，但浆液上升很快，18时53分浆液即漫过了已安装的第1块管片，盾尾附近工人开始撤离迅速被浆液漫过的拼装作业区域。18时54分，浆液完全漫过并排放置在拼装区的其余4块待拼装管片表面。19时03分，作业人员采取应急堵漏措施，向盾尾密封内打入油脂，并采取向盾尾漏浆处抛填砂袋的反压措施，同时将盾尾漏浆险情向地面监控室报告，当时正在监控室的项目部负责人接报后，一方面安排洞内人员采取堆砂袋堵漏，一方面安排人员巡视盾构机上方地面情况，并安排人员向交警、燃气、供水等单



位报告，对道路、燃气管线、供水管线等进行封闭预警。19时47分，项目部负责人在与隧道内人员通话后，立即组织相关人员赶赴隧道内察看险情，组织抢险，继续采取向盾尾透水涌泥涌砂区域抛填砂袋等抢险措施，但仍未能有效控制涌泥涌砂险情。20时03分，盾尾竖向偏差达-460毫米，相对停机时盾尾位置下沉了417.5毫米，此后激光导向系统无法监测到盾尾竖向偏差。

20时35分，隧道内人员开始撤退。20时36分，大约899环管片环缝4点位置出现泥砂流持续剧烈喷射而出，盾尾方向流出的泥砂流明显加大。此时盾体后部俯仰角已增加至 $2.7^{\circ}$ ，据推算盾尾相对停机时下沉了约463.5

毫米。20时38分49秒，盾构机高压电断电，井下监控录像视频信号中断。20时40分许，地面出现大面积坍塌，洞内突然涌出的大量泥砂推动盾构机台车向后滑冲约700余米，隧道内泥砂流和伴随涌起的气浪将正在向外撤离的部分逃生人员击倒或掩埋。最终造成10人当场死亡，1人经抢救无效在医院死亡，1人失踪，8人受伤。

《广东省佛山市轨道交通2号线一期工程“2·7”透水坍塌重大事故调查报告》中指出，造成此次事故的直接原因为盾尾密封承压性能下降，并遭遇特殊地质环境等因素叠加，引发隧道透水坍塌。具体表现为：事故发生段存在深厚富水粉砂层且临近强透

水的中粗砂层，地下水具有承压性，盾构机穿越该地段时发生透水涌砂涌泥坍塌的风险高；盾尾密封装置在使用过程中的密封性能下降，盾尾密封被外部水土压力击穿，产生透水涌砂通道；涌泥涌砂严重情况下在隧道内继续进行抢险作业，撤离不及时；隧道结构破坏后，大量泥砂迅猛涌入隧道，在狭窄空间范围内形成强烈泥砂流和气浪并向洞口方向冲击，导致部分人员逃生失败，造成了人员伤亡的严重后果。

造成此次事故的间接原因主要有以下几个方面：

中交二航局装备分公司安全生产主体责任不落实。盾构施工安全风险管控不足，冒险组织抢险堵漏；未采取有效的技术和管理措施及时消除事故隐患；未制定隧道坍塌应急预案，在涌水突泥应急预案中未明确紧急情况下撤人的时机和程序；应急处置不当，未严格执行项目部及盾构分部应急预案的规定及时撤出作业人员；未按规定落实安全生产责任制，未对除项目经理以外的其他岗位责任人员进行考核；未按规定向从业人员告知危险因素、防范措施以及事故应急措施，进行安全技术交底；违反有关法律、法规规定延长施工现场作业人员工作时间；未按规定严格督促盾构司机执行交接班制度，未及时纠正

当班脱岗等违章行为；未按规定如实记录部分劳务派遣人员安全生产教育和培训情况。

中交二航局三公司安全生产主体责任不落实。对施工安全风险认识研判不足，应急处置不当，未及时撤出作业人员；未对承包单位的安全生产工作统一协调管理，未开展定期安全生产检查；未认真吸取该项目2017年“11·5”路面坍塌事故教训及落实整改措施，未及时发现并消除盾构施工事故隐患；未落实安全生产责任制，督促从业人员执行《安全生产标准化达标考核及施工现场综合考评细则》等制度不到位。

中交二航局安全生产责任制落实不力。对施工安全风险认识研判不足，应急处置不当，未及时撤出作业人员；安全生产责任制不健全；未按“五落实五到位”的要求按程序任命项目部党总支书记，未配备项目部机电副经理；将TJ1标中的4站3区间施工项目（包括事故区间）发包给中交二航局三公司时，未签定专门的安全生产管理协议，未在合同中约定各自的安全生产管理职责；组织对项目进行安全检查时，未及时督促整改已发现的问题和事故隐患；对中交二航局装备分公司和中交二航局三公司安全生产违法违规行为失察。



广州轨道监理公司安全生产监理责任落实不到位。督促施工单位加强风险研判和隐患排查治理不力；未按规范要求对施工单位安全教育活动进行旁站，旁站监理人员不到岗且未如实填写旁站记录，未核实受教育人员名单；未按规定对施工段面沉降严重的风险预警制定处置方案，未跟进红色预警分析会议提出的措施落实情况，也未向业主单位报告措施落实情况。

佛山市、禅城区各部门落实安全生产责任制不到位。佛山市交通运输局未严格按法定条件实施行政许可，在TJ1标建筑施工许可审批中，以政府部门函件代替《建设工程规划许可证》；对轨道交通建设工程事故隐患治理督促不力、执法不

严，对建设单位长期逾期上报隐患整改落实材料以及施工单位未按要求整改事故隐患的情况，未采取更有效更严厉的执法监督措施。市国土和规划局（市轨道办）未严格按法定条件实施TJ1标湖涌站至绿岛湖站地下主体盾构区间《建筑工程规划许可证》的行政许可，在许可条件中，用土地权属核查函件代替用地规划证明文件。佛山市禅城区轨道办未严格按照要求对TJ1标湾华站停工整改情况进行复查，仅查看建设单位上报的整改材料后便口头同意复工。佛山市安全生产监督管理局履职不到位，未及时掌握该项目相关情况，也未督促市、区两级交通局及市公安消防局等行业主管部门进行落实整改。

# 车辆超速超载行驶 政策落实不到位

——重庆巫山县“3·30”较大道路交通事故分析



2018年3月30日，重庆市巫山县大昌镇樟树村3组在建村（社）道时，发生一起3人死亡、2人受伤、1车受损的道路交通事故。

2017年8月，巫山县交通开发有限公司（以下简称“巫山县交开司”）作为项目业主，以比选招标的方式确定重庆市远程路桥有限公司（以下简称“远程路桥公司”）为巫山县大昌镇樟树村委会至巫溪界公路通畅工程的施工单位。8月23

日，巫山县交开司与远程路桥签订施工合同，该工程路段全长3.13公里，主要建设内容是路面硬化，路面宽度4.5米，合同总价额125.3万元。同月，巫山县交开司与重庆市开元交通科技咨询有限公司（以下简称“开元公司”）签订该工程的委托监理合同，监理费2.5万元。2017年9月，该工程开工建设。

事故现场位于重庆市巫山县大昌镇（樟玉路）樟树村3组。该路段为施工路段，道路呈东

西走向，东往巫山县大昌镇樟树村方向，西往巫溪县通城镇方向，车辆驶出路面时坡度为1.7%，水泥路面，路面干燥、完好，无施工警示牌，无防护栏杆，无减速设施。

2018年3月30日17时30分，悬挂甘09-05634拖拉机号牌的机动车载水泥砖630块，同车另有两人搭乘，从巫溪县通城镇驶往巫山县大昌镇樟树村，当行驶至大昌镇樟树村3组在建村（社）道长下坡左转弯处，将路上两行人撞倒，车辆驶出右侧路外坠于坎下50米，造成其中一行人当场死亡，另一行人和其中一乘车人因重伤经医院抢救无效死亡，驾驶员与另一乘车人受伤，拖拉机受损。事故发生后，重庆市各有关部门立即派员赶赴现场，指导协调前期处置和善后处理等工作。巫山县、巫溪县人民政府及其有关部门也迅速赶赴事故现场开展救援和事故处置工作。



《重庆市巫山县“3·30”较大道路交通事故调查报告》中指出，造成此次事故的直接原因为挂甘09-05634拖拉机号牌的机动车载水泥砖630块超过核定装载质量，且该机动车制动性能不合格，车速过快，存在临危操作不当行为。

造成事故的间接原因主要有以下几个方面：

各有关部门落实政府政策不到位。巫溪县农委未严格按照市农委《关于印发重庆市变型拖拉机整治工作实施方案的通知》和《巫溪县变型拖拉机整治工作实施方案》文件要求，建立有奖举报制度，公布举报电话，加大宣传动员力度。巫溪县公安交巡警大队未长期性开展农业、公安、交通部门路面联合执法，在发现悬挂疑似假牌照的变型拖拉机

后，未及时移交县农委，开展源头排查。巫溪县通城镇人民政府未按照要求完成清理排查任务，建立动态管理台账，未对农机车辆驾驶员进行安全教育培训，对村级交通劝导站管理缺位。

项目各关联公司责任落实不到位。远程路桥公司作为该路段的施工企业，未在施工道路入口安装警示标志，且未严格按照安全生产的规定，禁止非施工人员及车辆进入施工场内，落实安全生产管理主体责任不到位。开元公司作为事故项目的监理单位，对发现的安全事故隐患既未要求施工企业进行整改，也没有向业主单位进行书面报告。巫山县交开司作为该项目的业主单位，对该项目的日常检查巡查不力，虽发现有非施工人员及车辆进入

施工场内的安全问题，但未依法进行处理。

有关交通管理部门责任缺失。巫山县交委作为交通建设项目的行政主管部门，虽安排项目建设工作组负责对项目建设安全生产进行监督管理，但未对该项目非施工人员及车辆进入施工场内以及道路无警示标志等安全问题依法进行处理。巫山县交巡警大队未结合实际分析、研判抓落实，只是制定方案开会布置，未全面认真贯彻公安部、市委市政府、市公安局关于做好拖拉机专项整治工作的要求，未组织部署开展辖区内在建乡村道路隐患排查工作。县公安分局分管交巡警的领导、交巡大队大队长、县交安办在推进巫山县变型拖拉机整治工作中，未向县政府领导和县公安局主要领导报告，未研究、贯彻、落实，工作不作为。巫山县公安局大昌派出所公巡队未专题研究辖区道路交通安全工作，未对辖区道路安全隐患开展有效的隐患排查，而且涉嫌伪造上路检查台账和检查劝导站工作台账。巫山县交巡警大队大昌公巡中队未认真开展酒后驾驶、无证驾驶、机动车涉牌涉证、拖拉机专项整治，也未督促大昌派出所公巡队开展肇事路段的安全隐患排查治理。

# 违法违规外包项目 各方安全监管不力

## ——天津渤化永利公司“4·26”中毒窒息较大事故分析

2018年4月26日，位于天津市滨海新区天津港保税区临港区域的天津渤化永利化工股份有限公司（以下简称“渤化永利公司”）进行检维修作业时发生一起一氧化碳中毒事故，造成3人死亡、2人受伤，直接经济损失（不含事故罚款）约为356万元人民币。

渤化永利公司成立于2000年12月，系国有独资企业，注册资本300000万人民币，经营范围包括氨、甲醇、乙酸等化学品制造；普通货运、自有厂房租赁、设备租赁、仓储、化工技术咨询等。有效截止日期为2018年10月20日。事故发生在该公司煤化工事业部合成氨运行部变换工段，即合成氨3#变换炉变换催化剂更换后的气密性试验阶段。

2018年4月26日19时50分左右，劳务队三名作业人员接到更换合成氨3#变换炉顶部人孔盖的垫片任务。在更换过程中，作业人员听到人孔盖发出漏气声，并感到漏气压力较大，三人随即暂停作业。20时30分，现场作业负

责人拨打电话向上级告知相关情况，随后劳务队负责人赶到现场并登上合成氨3#变换炉顶部人孔盖附近的平台查看情况。在平台上劳务队负责人感觉到头晕，便让其余四人先撤离现场。其中两人通过合成氨3#变换炉的竖梯下到地面，另外一人在下竖梯的过程中从竖梯摔下（高约10米），而劳务队负责人及另外一名作业人员昏迷在合成氨3#变换炉人孔附近的平台上。20时40分，在附近经过的作业人员发现合成氨3#变换炉有人坠落后，立刻电话通知了渤化永利公司值班人员，值班人员立即向公司应急救援中心和煤化工事业部领导电话报告。渤化永利公司救援人员到达现场后，对坠落者进行检查，发现已无脉搏，确认死亡。同时，该公司先后派出3人佩戴空气呼吸器上到合成氨3#变换炉顶部救援，但因通往合成氨3#变换炉顶部的竖梯安全护笼空间狭小，救援人员穿戴空气呼吸器后无法运送昏迷人员，未能将人救下。后由消防

大队使用消防云梯将在合成氨3#变换炉顶部昏迷的2人救下，并送往附近医院救治，该二人经抢救无效于次日死亡，剩余两人经治疗康复出院。

《天津渤化永利化工股份有限公司“4·26”中毒和窒息较大事故调查报告》中指出，发生此次事故的直接原因因为在3#合成氨变换炉气密性检修作业期间，事故装置上游的煤气化炉已开始点火运行，因3#合成氨变换炉与火炬之间管道上阀门关闭不严且未按照要求倒升温氮气盲板，致使一氧化碳气体通过火炬总管进入了发生事故的3#合成氨变换炉，并从炉顶部人孔溢出。

事故的间接原因主要有以下几个方面：

劳务队违法违规承包检维修项目。不具备危险化学品设施设备检维修施工资质，使用伪造的中石化建公司公章，违法承接危险化学品设备检维修工程；未落实渤化永利公司《检维修安全管理规定》和《检维修作业安全监



护规定》，在未办理作业票证的情况下，从事合成氨装置3#变换炉更换人孔盖垫片作业；未对施工人员进行认真培训，检修作业未进行安全风险辨识，未按照规定设专人监护，未采取有效的安全防范措施。

渤化永利公司在项目检修中安全生产主体责任不落实。违反规章制度，开展合成氨变换工段系统气密性试验时，未按照《停工检修计划大纲》的规定在合成氨装置气密前倒升温氮气盲板；对承包商审核把关不严，公司承包商管理制度没有对承包商资质准入做出明确要求，建立检修维修外协单位名录时未进行认真核查，对其资质材料不完整、双方确认函过期等明显问题未能发现，同时对招投标文件、合同等

材料审核不细致不严谨，未能辨别真伪，甚至未与承包商签订正式合同；特殊作业管理混乱，公司为了赶工期、抢进度而轻视流程、疏于细节，对检维修之前未按照规定开具作业票的情况未进行管理，公司以包代管，施工人员作业期间无人监护，“双监护”制度形同虚设，煤气化装置开车时，各工段、各单位间未做到整体联动、信息畅通，危情预判和告知缺位；应急管理不到位，应急预案内容不充分、针对性不强，应急设备配备不齐全，现场应急救援不力，事故发生后长时间未能将昏迷人员从工作台救下；安全教育培训走过场，对承包商检维修作业人员的安全教育培训和考核流于形式、内容空泛，甚至有多名未参加教育培训

考核的人员从事检维修作业，对施工部位的危险因素和防范措施不知情、不掌握；未认真开展隐患排查治理，在检维修期间，安全管理人员对发现的问题只是进行口头教育，未按照企业内部规定予以处罚，隐患治理未实现闭环，问题整改未落到实处。

天津渤海化工集团有限责任公司（以下简称“渤化集团”）对所属企业安全生产督促指导不力，红线意识不强，对渤化永利公司存在的重生产轻安全、赶工期抢进度等问题未能及时发现和制止，以人为本的安全发展理念树得不牢；对渤化永利公司检维修期间的安全生产工作，督促检查不及时、不严格。

天津港保税区管委会属地安全监管责任落实不到位。临港经济区相关职能划转保税区后，危险化学品企业安全监管力量没有做到及时调整和加强；天津港保税区安全监管局在临港经济区安全生产执法力量配备不足，对临港区域的企业虽然组织开展了检查，但对渤化永利公司承包商管理和特殊作业管理存在的安全隐患督促整改不力；天津港保税区科工局对其重新修订的安全生产职责不清楚，未能按照“管行业必须管安全”的要求，履行安全生产行业管理职责，推动工业领域的安全生产工作不力。

# “转危为安”要破除短板

◇ 田晓剑

近年以来，在信息网络全面普及，社会主义市场经济快速发展的大背景下，危险化学品的生产量和消费量迅速增长，部分危化品企业存在盲目扩张现象，从业人员综合素质偏低，给监督管理工作造成一定的阻碍，加之人们安全意识淡薄，使得一些安全监管漏洞长期存在而未得到解决，以致危险化学品事故时有发生。对此，国家采取多种措施和优化方案对危险化学品严格监管，但是危险化学品事故并未明显减少，给人民生命财产造成极大损失，并暴露出危险化学品安全监管存在许多短板。

**监管制度有待健全。**一些危化品生产企业内部缺乏有效的危化品安全管理组织机构，企业对危化品监管深度与广度不够，不能通过监管工作及时发现安全隐患，甚至部分小作坊、小规模危化品生产企业负责人也缺乏危化品安全监管的意识，使企业危化品监管工作无法落实到位，导致企业危化品生产、存储及运输存在一些安全隐患。企业危化品监

管机制不够完善，企业内部管理部门错综复杂，缺乏有效配合，监管工作不能严格按照国家危化品管理规则进行管理，使企业危化品管理缺乏科学性与有效性，不仅威胁到企业安全生产管理，还使企业生产人员面临生命安全威胁。

**监管措施有待强化。**当前，部分地区相关部门对危化品安全监管重视程度不够、安全监管措施落实不到位，在危化品监管工作中缺少联合执法力度，以致具体行动中出现职责不明、打击效果不明显等现象，甚至有些非法小作坊，在生产之前没有对生产设备进行严格检验，使设备在生产中存在安全隐患。由于危化品监管工作没有健全资料，使危化品项目监管过程存在流于表面、走过场等现象，导致部分企业对危化品不能进行有效监管，存在的安全生产问题也得不到及时整改，增加了危化品的生产安全隐患。

**监管水平有待提升。**近年来，一些地区危化品监管不力出

现多起危化品生产或存储中发生爆炸现象，不仅造成了大量经济与人员损失，也给社会稳定带来不利影响。监管水平有限主要表现在危化品监管部门对危化品生产环节以及危化品原材料等了解程度不够，掌握的专业知识有限，在管理中只能按照现有管理规范条例进行管理，缺乏灵活变通的管理技能。危化品化学元素包括危险化学元素、有毒化学元素、稳定性较高的化学元素等，如果监管人员不能准确把握化学元素的性质，不能正确认知一些元素的储存条件与反应条件，就不能及时发现危化品在生产、运输以及储存中存在的危险，同样会使危化品监管工作失去现实意义。

我国涉及危险化学品的企业数量众多，安全监管任务异常繁重。“安全第一、预防为主”是我国的一个重要方针，可见，抓好危化品安全监管工作尤为重要。

**在提高监管重视程度上求突破。**需要有关部门重视危化品的监管工作，不断从近年来危化



品生产与储存爆炸事故中总结经验，找出问题关键，明确企业主体责任，研究解决对策，提高危化品生产企业安全意识。重视危化品监管需要从两方面入手，一方面，加大安全管理资金投入，改善生产、运输、储存等环节的设施设备和环境，引进专业技术人才和管理人才，优化从业人员专业综合素质，促进安全管理合理合法。联合企业、政府、社会开展消防演练，提升应急处理能力，确保企业正常健康运营。另一方面，危化品生产企业领导要明确危化品监管的重要性，在保证企业经济收益情况下，严格规范企业危化品监管条例，并在企业日常生产运营管理过程中不断宣传危化品的危险性、危化品监管的重要性等，还要在企业内部开展危化品安全监管教育培训，使企业所有员工都时刻保持警觉性，增强员工对危化品管理的认识，提升企业总体安全管理水平。

**在建立健全监管制度上下功夫。**政府要完善相关法律规章，优化企业安全监管方案，提高监管效率，并使处罚力度趋于合理化。在企业危化品监管制度与规则中充分体现企业危化品监管规范、监管机制等，调动企业全员参与危化品监管工作，从生



产加工技术人员、材料设备管理人员、产品管理人员等入手，使这些参与危化品生产与管理的各环节关键人员都参与到危化品监管工作中，将危化品监管工作责任落实到具体人员，使企业全员对危化品进行高效管理，减少危化品的安全隐患。同时要求政府各级部门建立健全危化品监管制度，尤其要求县级以下危化品监管部门，切实贯彻国家危化品生产管理的方针政策，加大力度开展危化品监管工作，制定相应联合执法制度，使政府各部门联合起来共同参与危化品监管工作，严厉打击非法生产企业，加大对非法企业的惩处力度，对企业责任追究到底，促使其他危化品企业产生规范生产的紧迫感。

**在提高监督管理水平上出实招。**各监管部门要加强信息交流共享，推进联合执法，增强执法

标准化和规范化。提高安全监管水平需要危化品监管部门加大力度聘用专业危化品监管人才，并使监管人才深入危化品企业，定期对企业人员进行监管知识培训教育。监管人员要对危化品生产、运输、储存等各个环节进行详细、全面的监管，以此提高监管效率，保证企业的安全生产。对事故原因调查，责任追究要明确落实到具体单位和具体人员，对社会公示，并与社会诚信体制和黑名单机制挂钩，以此加强企业安全监管水平，预防和减少危化品事故的发生。

面对新情况、新形势，我们必须更新既有的危化品安全生产模式，以现代应急管理模式取代旧有模式，呼唤政府、企业、社会组织和公民形成合力，协同应对，形成无缝监管网络，做到零死角、零盲区。

# 着力拉长防灾减灾活动“延长线”

◇ 张菊香

今年5月12日是我国第十一个全国防灾减灾日，主题为“提高灾害防治能力，构筑生命安全防线”。5月6日至12日为防灾减灾宣传周。防灾减灾日和防灾减灾宣传周期间，各地和企事业单位开展了丰富多彩的宣传教育、应急演练、技术培训、隐患排查等活动，对于普及防灾减灾知识、提高社会公众的防灾减灾意识、集中治理隐患、营造全社会防灾减灾整体环境起到了积极的促进作用。

但是，防灾减灾是长期性、持续性、常态性工作，是伴随经济社会发展的全过程、全方位、全时段、全员化工作，不可能通过一个防灾减灾日和防灾减灾宣传周的活动解决所有问题，达到防灾减灾的预期效果。况且，我国幅员辽阔，各地自然与社会环境差异很大，潜在的灾害类型复杂多样，许多灾害又具有突发性、季节性、重复性特点，做好防灾减灾工作，不可能一蹴而就，更不可能一劳永逸，可谓是任重道远，既要打好阶段性的歼灭战，重点性的攻坚战，也要打

好长期性的持久战。从这个意义上说，就必须着力拉长防灾减灾活动“延长线”，做到日日都是防灾减灾日，周周都是防灾减灾宣传周，把防灾减灾贯穿于经济社会建设的全方位、全过程，紧紧抓在手中，任何时候、任何情况下都不能麻痹、松懈。

拉长“延长线”，就必须持续强化宣传教育。深入贯彻落实安全宣教“七进”活动要求，利用报纸、电视、网络、橱窗、电子屏、APP、宣传画册、公益广告、专题讲座、知识竞赛等多种途径和手段，普及防灾减灾救灾知识技能，推动宣传活动进学校、进机关、进企业、进社区、进农村、进家庭、进公共场所，不断扩大宣传覆盖面和宣传教育效果，把防灾减灾宣传教育融入中小学生素质教育，融入文化艺术活动，融入居民日常生活，着力增强社会公众的防灾减灾意识与应对各类灾害的基本知识。

拉长“延长线”，就必须持续强化责任落实。公共安全连着千家万户，事关人民群众安危福

祉，事关改革发展稳定大局。要弘扬“生命至上、安全第一”的思想，切实汲取各类灾害事件的教训，严格落实防灾减灾责任，健全防灾减灾责任体系，坚持“一把手”负责制，贯彻“党政同责、一岗双责”要求，层层签订责任状，把重点区域、重点行业、重点风险点的监管责任落实到人。加强特殊时期、特殊季节、特殊生产经营活动的风险预防预测与管控，以最严格的要求抓好责任落实，强化责任分工、督查考核、追责问责，真正把责任卡实、把任务落实、把工作做实，推动防灾减灾工作不断迈上新台阶。

拉长“延长线”，就必须持续强化隐患排查。“隐患险于明火，防范胜于救灾。”做好防灾减灾工作，最根本的是要知道隐患在哪里，如何去预防和整改，从而治病于未病，赢得先机与主动。因此，各地各单位必须把风险识别、隐患排查、隐患整改作为一项根本性、基础性、持续性、紧迫性工作来开展。紧盯



人员密集场所、紧盯重点水库河段、紧盯城市内涝、紧盯山区地质灾害等灾害易发行业领域，全面排查、系统治理、标本兼治，确保把各类灾害风险消除在萌芽状态。强化排查的严谨性、细致性、超前性、科学性。比如汛期来临之前，就要做好防范和抵御洪涝灾害、山体滑坡、泥石流等相关隐患的提前排查，反复排查和有效防御，有效整改工作，千万不能等到洪水来临之后才临时抱佛脚进行排查整改，造成工作的被动。在隐患整改工作中，强化跟踪督导与信息反馈，加大回访检查的力度，坚决防止虚假整改、敷衍整改、凑合整改、拖延整改等不作为，慢作为现象。

拉长“延长线”，就必须持续强化能力建设。建立健全专业性、群众性相结合的各类防灾减灾应急队伍，形成政府、企事业单位、社会公益组织、志愿者在防灾减灾工作中的强大联合体，织密防灾减灾组织网络。加强对

防灾减灾管理、监督，应急救援等组织以及企业职工、社区居民、青少年学生等各类群体的防灾减灾知识培训，加强应急救援和避险逃生技能的训练，提高全社会应对自然灾害和防范公共安全风险的能力。加强防灾减灾各项硬件配套与更新，做好物资与器材的储备，提高应对各类灾害的保障能力。加强防灾减灾技术与提升，不断进行方法探索与经验交流，大力推进“互联网+”、“智能+”、大数据、云计算等在防灾减灾中的运用，着力提高防灾减灾的科技含量与能力水平。

拉长“延长线”，就必须持续强化应急演练。及时修订完善各级各类应急预案，因地制宜开展城市内涝应急处置、水上应急综合救援演练、高速公路车辆事故应急救援、高空吊运救援、地震应急救援、火灾扑救等多科目、多类型、多环境的防灾减灾救灾应急演练和互动活动，提高

灾害事故发生后的转移避险能力，以及灾害事故救援中的安全防护意识，尽力减少灾害损失与伤害。通过多样化的联合演练，检验预案的科学性、针对性、操作性，及时加以修订、更新、升级；检验应急单位、应急队伍的配合协调性，强化磨合，切实做到召之即来，来之能战，战之必胜；检验通讯保障、物资供应、技术支持等能力，从而发现问题，整改提高，真正达到演练一次、改进一次、完善一次、提高一次的效果。

拉长“延长线”，就必须持续强化严格执法。把严格执法贯穿于防灾减灾的始终，深入贯彻《防洪法》《消防法》《防汛条例》《地质灾害防治条例》法律法规，用法律法规为防灾减灾保驾护航。对于任何破坏防灾减灾设施、违反公共安全相关规定、影响抢险救灾工作的行为，诸如非法占用防洪通道、阻挡消防通道、毁损公共安全设施等行为，都要依法予以惩治。明确各级人员在防灾减灾责任落实中的法律责任，对于因玩忽职守、失职渎职导致防灾减灾工作受到影响，引发责任事故，或人为扩大事故灾害的责任人，必须按照法律规定严肃追究责任，引导和促进防灾减灾工作在法治化轨道上健康发展。

# 珍爱生命 谨记电动自行车安全那些事儿

◇ 唐宗礼



电动自行车因其轻巧方便、骑行省力、费用不高、绿色环保等诸多优势，深受消费者喜爱。但是，由于不科学、不规范使用电动自行车，导致交通事故也相对较多。因此，从珍爱生命健康出发，必须谨记电动自行车安全那些事儿。

遮阳伞棚莫乱装。这些遮阳伞、遮阳棚俨然一架“陆地滑翔机”，看上去很拉风，实际上是潜在的事故炸弹，因电动自行车加装遮阳伞、遮阳棚引发的安全事故并不少见。在安装遮阳伞、

遮阳棚之后，使得电动自行车原来的长、宽、高都增加了尺寸，占据的空间随之加大，极易与其它物体发生刮碰。同时也增加了风阻，稳定性减弱，视线受限，从而极易引发交通事故。

挡风被子莫乱用。每当进入秋冬季节，电动自行车的挡风被就成了道路上一道独特的流动风景。实际上，这些漂亮的挡风被也是冷血杀手之一，常常由其引发令人痛心的交通事故。2018年10月24日，陈女士骑电动自行车回家，在路口转弯时，左边驶来

一辆三轮车，她赶紧向右转，不料顶头来了一辆汽车，她又忙将车头左转。电动车不断晃动，有些不稳，张女士想用脚撑住地面保持平衡，脚却被挡风被绊住了，导致其摔倒在地，造成重伤。虽然挡风被一定程度上能够挡住寒风的袭击，但也把安全挡在了外面，还是尽量不要使用为好。

出厂速度莫乱改。有记者调查发现，一些电动自行车售卖店提供调速收费“服务”，仅需10秒，就可以让出厂速度翻倍，有的从20km/小时调整为40km/小时，甚至60km/小时。有的是因为生产厂家没有安装限速装置，有的安装了限速装置也可以人为调整。据相关部门调查发现，电动自行车引发交通事故的重要原因之一，就是电动自行车过快的速度导致遭遇突发情况时无法及时有效处理、惯性力量增大、制动距离加长等等。行驶速度加快了，距离发生交通事故的时间也就跟着缩短了，所以不要贪图一时速度之快，人为更改电动自行车的出厂速度。

充电安全莫儿戏。在笔者生活的小城内，标题为《夺命只需100秒》的安全宣传画随处可见。这幅宣传画旨在宣传电动自行车不正确充电，引发火灾之后，所产生的大量有毒气体对人体伤害的严重程度，号召人们要正确选用充电方式，严防充电引发火灾事故。电动自行车充电引发火灾的原因有很多，诸如线路短路、充电器超负荷、电池老化、充电器不匹配、长时间充电等等。2016年1月21日，北京市朝阳区小红门乡牌坊村一村民住宅内，因电动自行车在充电过程中，充电电源线短路引发火灾，造成一家三口身亡。事故触目惊心，教训极其惨痛。电动自行车充电安全绝非儿戏，不要贪图便宜购买那些不合格的充电器，不要私自改动电瓶、电路。要做到不在密闭空间、楼梯过道以及无人看管的房间内充电，尽可能选择在电动车棚、车库和集中充电设施完好的地方充电，切实提高充电安全保障系数。

机动车道莫乱闯。机动车与非机动车各行其道，是基本的交通安全常识，也是保证交通安全的科学举措。可是少数电动自行车驾驶者往往嫌非机动车道路面窄、人流大、非机动车多，提不了速度，而把电动自行车骑到了机动车道上，在大大小小的机动



车之间穿梭来往，险象环生，让人不寒而栗。2017年7月，钱某骑电动车在常熟银河路机动车道行驶时，不慎追尾同向行驶右转弯的苏某所驾驶轿车，导致钱某右肩锁关节脱位及左肘部皮肤擦伤。因此，电动自行车骑行者千万要记住你是非机动车，不要与机动车去抢道、竞速。

安全头盔莫遗忘。骑电动自行车常常被人们称为“肉包铁”，如果和机动车发生碰撞，伤得重的往往是电动车这一方。电动车驾驶员在上路时如何做到有效防护？说起来，头盔算是最简单的保护工具。然而观察发现，道路上来来往往行驶的电动自行车，驾驶者正确佩戴安全头盔的并不多，这明显是安全意识不强的突出表现。2018年5月7日，在柳州的柳东新区文林路职教园食尚

街路口，一辆泥头车和电动车相撞，事故造成电动车上两名女性一死一伤，这两人没有佩戴安全头盔。因此请广大电动车驾驶者谨记上路驾驶必戴头盔。

乘人载物莫过量。按照相关规定，自行车、电动自行车上路行驶，只能限载一名十二周岁以下未成年人。可是观察发现，许多电动自行车驾驶者，不仅违反规定载人，有的甚至一家三口、四口同乘一辆车，极易发生群死群伤的交通事故。还有人把电动自行车不是当成代步工具，而是当成了运输工具，搭载大量的货物在道路上摇摇晃晃地穿梭，让人看了真的为其捏一把汗。电动自行车违规载人、载物，容易造成重心不稳，难以控制而引发事故。因此，骑行电动自行车，千万不要违规载人载物，否则，一旦发生事故，则悔之晚矣。

## 安康市

### ★ 扎实开展工贸行业安全生产专项整治督查

**本刊讯** 为深入推进工贸行业有限空间作业、粉尘防爆安全专项整治工作，按照该市应急管理局统一安排，5月6日至5月10日，由张仁全副调研员带队，工矿商贸科和执法支队相关人员参加，组成督查组，深入恒口示范区、高新区及汉滨区开展工贸行业安全生产专项整治督查检查。

此次督查共抽查10家工贸企业，其中商贸企业1家、机械企业2家、轻工企业7家，发现隐患问题53处，下达整改指令6份，督促企业限期整改。

督查组肯定了企业安全生产工作扎实推进，安全防范意识明显增强，但也存在一些问题，如企业主体责任不健全、生产厂区有限空间作业辨识不到位、应急预案编制不够规范等问题。督查组还对下一步整治工作提出了具体要求：建章立制抓责任，企业主要负责人务必坚持亲自主抓，保证安全生产投入，配齐配强安全管理人员。注重细节抓落实，持续强化隐患排查治理。强化意识抓培训，开展多种形式的安全教育培训工作。防控风险抓应急，按照风险管控和隐患排查双重预防机制工作要求，充分辨识本企业存在的风险，并制定有效的管控措施。建立应急联动机制，强化应急值班值守。

(李坤斌)

## 西安市高陵区

### ★ 持续推进辖区重点领域企业安全生产专项督导检查

**本刊讯** 近日，西安市高陵区应急管理局持续推进重点领域安全生产专项督导检查，加大检查排查力度，筑牢安全“防火墙”。

危险化学品领域，执法人员对陕西骏捷涂装材料有限公司进行了详细检查，发现该企业存在消防通道堵塞的问题，执法人员要求企业立即整改。同时，对前期检查发现隐患的企业进行复查验收，检查发现企业均能够按照要求进行整改，但个别企业还存在隐患整改不到位的问题，现已递交了延期整改申请，该区应急管理局将继续跟踪督查，确保隐患全部整改到位。

粉尘涉爆企业，对西安美特展柜木业有限公司前期存在隐患进行整改复查验收，发现该企业现场隐患已整改，企业安全管理文件资料未整改，执法人员责令该企业认真整改，并下发执法文书。

同时，该区应急管理局积极配合区住建局、鹿苑街办对辖区内的5号公馆小区、天下荣郡小区进行了安全消防突击检查，发现两家小区均存在消防通道不畅、僵尸车停放等问题。检查组要求物业管理人限期将隐患整改到位，彻底消除安全隐患。

下一步，该区应急管理局将紧盯重点领域、重点场所和关键岗位，持续不断开展安全专项督查，全面排查各类隐患风险，确保全区安全稳定。

(常博 关兴)

## 三原县

## ★ 多措施做好安全防范和应急管理工作

**本刊讯** 为认真贯彻落实上级应急管理部门关于2019年应急管理工作的有关部署，进一步夯实安全生产基层监管基础，全面提升监管队伍业务素质，三原县应急管理局采取全面部署、集中培训、引进第三方服务等多种形式，积极做好今年安全生产和消防安全工作。

全面部署，统筹安排协调工作进度。突出重点企业，确定重点部位，落实监管措施，定期进行检查，推动隐患防治全过程规范化。深化安全生产责任体系，加强精细化管理，以全覆盖、全过程、全天候为目标。安全工作重在预防，要保持安全监管常态化。各条线全面排查治理安全隐患，落实有力有效措施，严防各类安全事故发生。抓好安全宣传，增强全民安全防范意识，深入开展安全生产宣教活动。

集中培训，大力提高干部队伍能力素质。针对安全生产重点培训、授课，使工作人员高度认识安全生产工作的重要意义。在增加自身安全知识的同时将所学应用到日常管理中，更好地开展隐患排查，从而在源头上消灭安全事故的苗头。

引进第三方服务。倡导企业向有资质的安全生产管理中介公司购买服务，中介机构帮助企业摸清自身的安全生产家底，并根据实际问题制定整改方案，提高企业安全生产管理能力。

(赵勇鹏)

## 富平县

## ★ 举办2019年“安全生产月”活动启动仪式

**本刊讯** 近日，富平县在县文化中心广场举办2019年“安全生产月”活动启动仪式。启动仪式上，县委常委、宣传部长范月丽致辞，企业代表进行了安全生产宣誓，县委常委、常务副县长陆军军荣宣布“富平县2019年‘安全生产月’系列活动启动”。县安委会成员单位、部分重点企业代表和群众共1000余人参加活动。

范月丽指出，安全生产事关人民群众生命财产安全，事关社会发展大局，责任重大、使命光荣。开展“安全生产月”活动，是发动广大干群积极参与安全生产工作的有效形式，也是一次对全社会普及安全生产知识的集中活动。各有关部门和生产经营单位要牢固树立安全发展理念，以防范化解重大风险、及时消除安全隐患、有效遏制生产安全事故为目标，落实安全生产责任和措施，促进安全生产水平提升和安全生产形势稳定，不断增强人民群众获得感、幸福感、安全感，为新中国成立70周年营造良好的安全生产环境。

启动仪式结束后，富平县安委会办公室组织了“防风险、除隐患、遏事故”主题签名、现场宣传、安全生产文艺节目和安全文化作品展演等活动。

(宋丰华)

### ★ 在“特”字上下功夫 筑实特种设备安全“防火墙”

**本刊讯** 近日，为进一步强化特种设备本质安全，确保特种设备安全运行和人民群众生命财产安全，白水县组织200余家特种设备生产、使用、维保单位负责人召开了特种设备安全工作会议。

会上，通报2018年特种设备安全监察工作情况，组织学习了《特种设备安全法》、《陕西省电梯安全监督管理办法》，现场签订了《特种设备安全管理承诺书》，并从特种设备安全监察工作的特殊责任、规律特性、特殊要求等方面，研究部署了2019年特种设备安全重点工作。

会议要求，特种设备安全执法人员聚焦电梯、大型游乐设施、场（厂）内专用机动车辆、客运索道、压力容器等设备的运行情况、注册登记情况和检验检测情况，突出安全监管薄弱的重点环节和设备，严格执行特种设备隐患排查“四张清单”，做到隐患排查整治闭环管理。坚决杜绝“设备无证使用、人员无证上岗、应急无处置预案”等问题，对违法违规案件要依法查处一批、曝光和教育及警示一批，倒逼企业（使用单位）做到人员落实、制度落实、责任落实。建立持续改进的特种设备安全工作机制，稳步提升特种设备安全管理和事故风险防范能力。

（侯亚鹏）

### ★ 举办加油站安全管理培训会

**本刊讯** 企业是安全生产的主体，落实企业安全生产主体责任是实现企业安全可持续发展的内在要求。澄城县应急管理局始终坚持问题导向，靶向发力，着力推进企业明确法定责任，履行法定义务，不断提升企业想抓安全的意识、会抓安全的本领、敢抓安全的激情。

近日，针对当前部分企业安全意识弱化、安全管理能力不足问题，澄城县应急管理局对全县47家加油站负责人和安全管理进行了安全管理基础能力培训。

此次培训由局业务股室负责同志对安全管理资料“九个文件夹”的建立进行了详细讲解，重点对加油站安全组织机构、安全管理制度、外包加油站安全承诺、应急管理及演练、事故隐患排查清单等内容进行了全面解读。会上，组织参会人员澄合矿业有限公司加油站“九个文件夹”进行了现场观摩学习。同时组织观看了近期危化事故警示教育片，通报了近期对危化企业明察暗访发现的不安全行为。

会议要求，各加油站要压实全员安全责任，不断增强抓安全生产的主动性、自觉性。坚持标准化与双重预防机制建设工作相互融合，整体推进。强化安全教育培训，从细节抓起，培养员工养成良好的行为习惯。

（卫振奇 张少博）



## 神木市

### ★ 联合多部门集中销毁一批非法烟花爆竹

**本刊讯** 近日，为严厉打击非法销售、储存、运输烟花爆竹的违法犯罪活动，神木市应急管理局联合市公安局、供销社等多部门对查处的一批劣质烟花爆竹产品进行了集中销毁。

此次销毁的烟花爆竹产品是在2018年度烟花爆竹专项检查中查获的非法生产、经营的假冒伪劣产品和“三无”产品。种类涵盖各种鞭炮、擦炮、烟花。由于销毁数量多、危险性大，为确保销毁工作安全开展，神木市应急管理局邀请了民爆专家到现场进行指导和实际操作，并由民警、消防人员全程进行安全警戒和监督。此次销毁的烟花爆竹共计800多件，价值10万余元。

通过此次劣质烟花爆竹产品集中销毁行动，进一步规范了神木市烟花爆竹销售市场的经营秩序，严厉打击了烟花爆竹非法经营以及非法储存的行为。执法人员也将继续加大打击力度，全力确保全市烟花爆竹经营领域安全生产形势持续稳定好转。

(刘帅)

## 汉中市汉台区

### ★ 全力做好汛期安全生产工作

**本刊讯** 为确保汛期灾害防范应对及安全生产工作有效开展，汉台区应急管理局高度重视、提早谋划、多措并举，切实抓好汛期各项安全生产工作。

**加强组织领导。**汛期是各类灾害和生产安全事故的高发期，该区应急管理局领导高度重视，汛前专门召开会议进行研究部署，成立专项检查组，同时落实领导带班和24小时值班制度，确保信息畅通和生产安全事故隐患的及时处理解决。

**落实安全检查。**成立危险化学品、工贸、烟花爆竹、铁路道口专项检查组，对汉台区辖区内所有危险化学品生产、经营、储存企业，烟花爆竹批发、零售企业，铁路道口以及重点工贸企业开展隐患大排查大整治。4至5月，共检查企业21家，排查隐患98条，对发现的安全隐患，下发责令整改指令书，要求在限定的时间内完成整改任务，并进行跟踪复查。

**开展宣传演练。**印发了《关于加强“五一”期间和汛期安全生产工作的通知》，督促镇办、企业深入开展宣传教育、防灾减灾演练等活动，进一步提高基层群众的防灾减灾意识和自救互救能力，营造人人参与防灾减灾的社会氛围。

(李青林)

## 平利县

### ★ 五项举措夯实校园消防安全工作

**本刊讯** 近日，为严格落实消防安全管理工作，平利县教科局通过五项举措夯实校园消防安全工作。

**加强责任落实。**该县教体科技局成立了以局长为组长，分管安全领导为副组长，各中小学校长、幼儿园园长、局机关各股室负责人为成员的校园消防安全工作领导小组，明确了工作目标，夯实了各级各单位的消防安全主体责任。

**加强教育培训。**各学校通过主题班会、警示教育视频、消防安全培训会等方式，有力促进了消防安全知识的普及，增强了师生的消防安全意识。同时，结合“一月一主题，一月一演练”，制定了消防安全应急处置预案，组织师生开展应急处置及逃生演练，提升了师生应急自救自护能力。

**加强督查检查。**通过学校自查、县局督查检查、联合检查、定期抽查等方式，围绕消防安全管理责任落实、安全课程开设、疏散演练开展、设施设备配备使用、在建工程工地消防安全管理情况和消防通道是否存在阻塞、电气设备是否存在火灾隐患等方面进行了检查，进一步夯实了消防安全管理责任。

**加强隐患整改。**针对学校实验室、教室、食堂、师生宿舍等重点部位存在的疏散通道随意堆放杂物、灭火器配备数量不足等问题，建立了问题和隐患清单，逐一落实整改措施。

(朱涛 吴凤华)

## 镇坪县

### ★ 扎实开展直管企业健康教育工作

**本刊讯** 今年以来，镇坪县应急管理局严格夯实责任，扎实开展直管企业健康教育工作，不断加强企业教育培训，严格督导检查，将推进局直管企业健康教育作为深化落实全县双创工作的重要抓手，保障从业人员身心健康。

**严格夯实责任。**成立局长任组长的健康教育工作领导小组，明确分管领导和具体业务干部。以“安全生产月”活动为契机，建立企业“十项制度、一个能力”责任体系，夯实企业主体责任。

**严格教育培训。**将岗前教育作为企业复工复产的必要条件，督促企业严格落实员工岗前健康体检、健康知识教育培训、岗位安全防范、应急预案演练，切实保障从业人员安全。

**严格督导检查。**分管领导每月带队检查、一把手不定期暗访抽查成为一种工作制度，把企业健康教育宣传栏更换、宣传内容、企业负责人组织健康教育培训、员工劳保用品佩戴作为必查之一，对检查中发现的违规行为进行批评教育并责令整改，对屡教不改、违规违法行为严肃查处。

(邹泽松)

## 石泉县迎丰镇

### ★ 增强防火意识 共筑消防安全防火墙

**本刊讯** 近日，石泉县迎丰镇组织全体镇干部、驻镇单位、烟花爆竹供应点负责人等参与消防安全知识培训，并特邀该县消防队教官程林虎授课。“隐患险于明火，防范胜于救灾，增强消防安全意识，掌握逃生必备技能是对个人生命的有效保障。”程林虎向迎丰镇干部宣传时强调。

培训会上，教官程林虎结合近期消防安全真实案例，详细讲述了生产生活中消防安全的重要性和严峻性，详细解读了最新消防法规、火灾危险性及预防措施、初期火灾的扑救等消防知识。重点结合工作和生活中用电、用气、用火的知识，讲解火灾的自防、自救、逃生技能，消防隐患的排查技巧，烟花爆竹等易燃易爆物品的管控，家用电器和燃气管道的定期检查须知等。同时就灭火器的使用、消防设施的检查、维护保养等作了系统讲解。

该镇认真履行安全生产主体责任，时刻绷紧安全生产这根弦，不折不扣落实安全操作规程，多措并举筑牢安全生产“防火墙”。通过培训，与会人员进一步掌握了紧急疏散、逃生自救、消防器材的正确使用方法，增强了消防安全意识和责任意识，打好了全镇消防安全坚实基础。

（沈沙沙）

## 陕煤集团陕北矿业张家峁公司辅运队

### ★ 开展班组“查隐患反三违防事故”专项治理活动

**本刊讯** 近日，为强化全员安全意识，预防各类三违行为及安全事故，陕煤集团陕北矿业张家峁公司辅运队开展了班组“查隐患、反三违、防事故”专项治理活动，确保各项工作安全运行。

针对此次设备隐患大排查活动，该队精心组织，创新方式，由各班组成员对负责承包的车辆进行自查互查、专项检查、岗位巡查等多种形式检查，对设备和运输过程中不安全的各种现象进行深度排查，纠正违规行为，充分调动全员参与安全隐患排查治理工作，防微杜渐，堵塞安全漏洞。

按照排查计划，先是由驾驶员对各自承包的车辆进行自查互查，重点对设备电气连接、防爆部件、灯光、刹车等关键装置、重点部位进行全面检查，并将问题上报。由队干带领各班组长对各车辆进行整体复查，防止疏漏，对所有上报问题及复查中发现的设备故障及一般安全隐患立即整改，对不能处理的隐患实施跟踪监督，限期整改，确保设备的完好率。加强班中巡查力度，由值班队干或当班班组长不定时对地面、井下工作现场及运输过程进行巡查，重点巡查现场存在的安全隐患、“三违”行为、操作规程执行等，对执行不到位的人员立即制止、纠正，以防止安全事故的发生。

同时，该队还将检查出来的问题进行整理、分析，建立隐患排查台账，逐步累积经验，梳理规律，使隐患排查治理工作科学化、规范化。

（迪林强）



## 家庭用电常识须知

近日，天气气温逐渐升高，家用电器使用频率日益增加，加大了火灾发生的几率。要加强用电安全的自检自查工作，认真检查电线电路及常用电器的使用情况，及时排除火灾隐患。

### 居民住宅中如何安全用电

合理安装配电箱。要将配电箱安装在室外安全的地方，配电箱下切勿堆放柴草和衣物等易燃、可燃物品，防止保险丝熔化后炽热的熔珠掉落将物品引燃。保险丝的选用要根据家庭最大用电量，不可随意更换粗保险丝或用铜、铁丝、铝丝代替。有条件的家庭宜安装合格的空气开关或漏电保护装置，当用电量超负荷或发生人员触电等事故时它可以及时动作并切断电流。

正确使用电源线。家用电源

线的主线至少应选用4mm<sup>2</sup>以上的铜芯线、铝皮线或塑料护套线，在干燥的屋子里可以采用一般绝缘导线，而在潮湿的屋子里则要采用有保护层的绝缘导线，对经常移动的电气设备要采用质量好的软线。对于老化严重的电线应及时更换。

合理地布置电线。合理、规范布线，既美观又安全，能有效防止短路等现象的发生。如果电线采取明敷时，要防止绝缘层受损，可以选用质量好一点的电线或采用穿阻燃PVC塑料管保护；对通过可燃装饰物表面时要穿轻质阻燃套，有吊顶的房间其吊顶内的电线应采用金属管或阻燃PVC塑料管保护。对于需要穿过墙壁的电线为了防止绝缘层破损应将硬塑料管砌于墙内，两端出

口伸出墙面约1厘米。

正确使用家用电器。首先必须认真阅读电器使用说明书，留心其注意事项和维护保养要求。对于空调器、微波炉、电热水器和烘烤箱等家用电器一般不要频繁开关机，使用完毕后不仅要将其本身开关关闭，同时还应将电源插头拔下，有条件的最好安装单独的空气开关。对一些电容器耐压值不够的家用电器，因发热或受潮或就会发生电容被击穿而导致烧毁的现象，如果发现温度异常，应断电检查，排除故障，并宜在线路中增设稳压装置。

做好防火灭火工作。人离家或睡觉时，要检查电器是否断电。有条件的家庭购置一个2公斤以上的小灭火器是非常必要的，家里还应准备手电、绳子、毛巾

等必备的防火逃生工具。一旦发生电器火灾，不要惊慌，先要及时拉闸断电，并大声向四邻呼救，拨打火警电话119，同时，用水、湿棉被或平时预备的灭火器迅速灭火。如果火势太大时，要适时避险，千万不要恋财，舍不得家具财物什么的，生命是最重要的，逃命要紧。

### 电气装修中要注意什么

电气装修时，如室内电路布线，开关插座的布置，吊灯、吊扇的安装等不能只贪图方便，追求美观和节省材料，更要从安全的角度去考虑整个装修，避免埋下了事故隐患。

应该请经过考试合格、具有电工证的电工给您进行电气装修。所使用的电气材料必须是合格产品，如电线、开关、插座、漏电开关、灯具等等。在住宅的进线处，一定要加装带有漏电开关的配电箱。因为有了漏电开关，一旦家中发生漏电现象，如电器外壳带电，人身触电等，漏电开关会跳闸，从而保证人身安全。

屋内布线时，应将插座回路和照明回路分开布线，插座回路应采用截面不小于2.5平方毫米的单股绝缘铜线，照明回路应用截面不小于1.5平方毫米的单股绝缘铜线。一般可使用塑料护套线。具体布线时，所采用的塑料护套

线或其他绝缘导线不得直接埋设在水泥或石灰粉刷层内。因为直接埋墙内的导线，抽不出、拔不动。一旦某段线路发生损坏需要调换，只能凿开墙面重新布线，而换线时，中间还不能有接头，因为接头直接埋在墙内，随着时间的推移，接头处的绝缘胶布会老化，长期埋在墙内就会造成漏电。另外，大多数家庭的布线不会按图施工，也不会保存准确的布线图纸档案，当在家中墙内的导线损坏，甚至钉子钉穿了导线造成相、中线短路，轻者爆断熔丝，重者短路时产生的电火花灼伤钉钉子的人，甚至引起火灾。如果钉子只钉在相线上，钉子带电，人又站在地上，就很可能发生触电伤亡事故。所以，应该穿管埋设。

### 如果触电怎么办

触电是种电损伤，即一定量的电流通过人体，引起机体损伤或功能障碍，甚至死亡。触电对人体的危害是相当大的。触电者大多会产生心慌、惊恐、面色苍白、乏力、头晕等症状。触电严重的人还会抽搐、休克、死亡。触电还有可能造成并发症，比如失明、耳聋、精神失常、瘫痪。而且，触电时间越长，对生命的危害性就越大。

在遇到伙伴触电时，要积极想办法救助，以使他们及早脱离

危险，减轻触电所造成的危害。

要避免触电，需先懂得安全用电常识。一般室内电线的安装分明装与暗装两种。电线要用防潮耐蚀、粗细合适的塑料护套线。电线接头外面要紧缠黑胶布。电线上不能晾挂衣服、物品，晾晒衣服的绳子或铁丝不要拴在安电线的柱子上或离电线近的地方。

当独自在家时，不要随便玩弄电器，也不要拔插销开关。如果开关有损坏的地方，触摸就很容易电伤自己。如果家里要买新电器，要精心挑选，使用前仔细阅读说明书，严格按照要求去做。如果有亲人或伙伴触了电，首先要做的是切断电源。假如一时找不到电源，可用干燥的木棍、竹杆拨开电线，千万不能用金属或湿木材接触被电者，也不能直接接触伤者，以免自己发生触电事故。如果你在短时间内找不到合适的东西拨电线，或者伤员已经呼吸微弱，这时你要想办法将电线剪断、砍断，从而使触电者脱离电源。

如果触电者正好跌倒在潮湿的地方，这种情况下，必须穿胶鞋或站在干燥的木板上救人。如果触电者接触的是1000伏以上的高压电，那千万不要因为救人心切而冒然接近伤者，只有关了电源，才能接触伤者。

# 被岁月“偷走”的梦想

◇ 马亚伟

周末的早上，阳光照进玻璃窗，被子上大红的花被照得红艳艳的。我和女儿躺在床上，看着阳光一点点游移，就像猫儿蹑手蹑脚的样子。不知不觉，阳光已经移到那床浅粉色的被子上，上面的小碎花似乎跳动了起来。多么惬意的周末早晨！

女儿依偎在我的怀里，忽然大声朗诵起来：“早上我起来的时候，小屋里射进两三方斜斜的太阳。太阳他有脚啊，轻轻悄悄地挪移了……”刚上初一的女儿，音色还是稚嫩的童音，听起来那么明澈动人。她动情地说：

“妈妈，朱自清写得太好了，我也有这样的感觉，时间真过的好快，总想留住些什么，却总留不住。妈妈，我也想当作家，写出这样引人共鸣的文字。”女儿一脸认真，看得出来，梦想的种子已经悄然在她的心里发芽。

我看着女儿的小脸，蓦然感觉时光倒流，这样的一幕，似曾相识。这张小脸，分明就是多年前的自己。

多年前，我正在上初中。年轻的语文老师为我们讲冰心、朱自清、老舍，他们笔下那些多姿

多彩的文字，好像有魔力一般，让我沉浸其中，不能自拔。语文老师让写一篇关于“梦想”的作文，我毫不犹豫地写下：我的梦想是当一名作家！

那时的我，觉得自己有气吞山河的豪情和气魄。看到别人写的那些什么老师、医生的梦想，心中涌起了一股“鸿鹄之志”的自豪感。我相信，我的梦想最瑰丽，最伟大。

我想象着，将来我会成为一名真正的作家，每天用文字编织着五彩的生活，以梦为马，自由驰骋，过着诗意而浪漫的日子。早晨，我迎来第一缕晨光，然后铺开纸笔，开始写作。一天的时光快乐而短暂，我烹茶煮字，陶醉在美丽的世界里。晚上，我踱到屋外构思，抬头望月，在星辉斑斓里放歌，忘了今夕是何年。

多年里，我坚守着自己的梦想，不懈努力。我读书，写作，朝着梦想的方向慢慢走。每当课堂上老师把我的文章当范文读，我就觉得离梦想近了一步。16岁的时候，我写的一篇小散文在报纸上发表了，我陶醉在巨大的惊喜中，以为梦想就要实现了。



可是，多年过去了，我的梦想却远了，淡了。我知道，我的那个梦想太宏大了，而我被岁月的一根无形的绳子牵着走，最终没有办法驾驭那个梦想了。生活是一盘棋，个人往往不能决定如何布局，所以往往被摆布。琐碎的生活越来越近，美丽的梦想却越来越远。我的梦想，最终被岁月偷走了。

如今，我仍然只是在繁忙的工作生活间隙中，写一点文字。有人恭维我，说我是作家，我总会羞赧地低下头。作家是一个有分量的称呼，而我充其量是在文学的浅滩游戏的人，无法走进浩瀚的文学海洋。

世事真是有趣，我的梦想，被岁月偷走了，却以同样的方式还给了女儿。梦想也会一代代绵延，也许女儿的梦想会实现，也许最终也会被岁月偷走。不管怎样，有梦想真的很好。



## 早春的瓦那湖

◇ 李伯喜

天，阴沉着。早晨，出城的时候，突然有零星的雪花飘落下来。雪渐渐地大起来，密集起来。街道的边沿上，竟然有一股雪凝成的雪雾，旋转着，飘舞着。乡间的路上，隐隐约约闪现着车辙留下的雪的痕迹，幽长着。又好像大地上撒下的盐粒，晶莹着，闪亮着。雪粒打在我的眼睫毛上，生疼。雪，不是很大的那一种，只是密密哑哑。

还未到瓦那湖，我就闻到了湖水的气息，春的气息，雪的气息。在瓦那湖湿地的南段，一河芦苇苍茫着，芦苇的头颅好像斑驳着黑黑的，浓妆艳抹似的。突然，我紧走几步，我被那一大片芦苇燃烧的痕迹所震惊。是谁点燃了这么一大片芦苇荡？大火燃烧的时候，是多么的耀眼、壮阔。是谁的生命在燃烧？是谁在大火中呼喊？难道芦苇必须要经过火的考验，才能在初春拱出褐

红色的苇芽？那群居住在芦苇荡里的生灵哪里去了？麻雀、苇莺、喜鹊、乌鸦，甚至大雁和荷花。每一棵芦苇都是它们的家，每一只鸟都有一棵属于自己的芦苇。

我的心有点怜悯起来。大自然的生灵应该与人类和谐共存。人，不能人为地放火，燃烧生灵的家园。湖水依旧缥缈着，缭绕着。只是在湖的南段有一节被冰封着，冰上落着淡淡的雪。雪花纷飞着。

沿着湖岸的东端蜿蜒的小路上行走，芦苇在春风中微微荡漾。一只小舟在湖的中央，被春风推动，唤醒。一会儿，会掉头转身，一会整个身子面向我，一会儿侧身给我看。湖的岸边是结着冰的，湖水却是蓝色的涌动着春水，湖水在春风的教唆下涌动着，小声地喧哗着。小舟也在微微荡漾，可天空中还飘着雪花。芦苇的头颅上顶着雪，晶莹闪亮，是水滴。

走进湖边，突然几只野鸭子，挖掌起翅膀，往前方飞去，湖面上留下一道道痕迹。湖边的一棵微小的柳树上挂着晶莹的冰珠，像一颗颗珍珠。湖水清澈，一只翠鸟在岸边的沙堆上行走，急急地，好像在跑，又似还不

会走路的孩子，踉踉跄跄。远处东面的瓦那山倒影在湖水中，清清凉凉。喜鹊在远处的杨树林里盘旋鸣叫。

我拿出纸和笔，想画下瓦那山和瓦那湖的素描。雪粒落在我的纸上，雪粒落在我的笔尖上，雪粒落在我的外套上，雪粒落在废弃的小船上。我漫步，游走在湖的岸边。两只白鹭高高地抬起自己颇长的腿，高高地跃起，腾地从湖的不远处旋起，高高地在湖面上空飞翔。我拿出手机想拍下它们的情影，可惜已经飞远了。我悄悄地在湖岸边走动，看见两只大雁。这是我第一次近距离地观察大雁。它们好像穿着褐红色略带黑色的风衣，尤其漂亮。我正想给它俩拍照。也许是我打扰了它们，它俩不约而同地猛地飞起，在湖面上空打着转，嘴里“啊啊”地叫着，往西北方向飞去。我连忙拿出手机，给它们拍了下来。也许它俩是一对情侣，在岸边窃窃私语。

雪，竟然停了。我走在湖边的芦苇荡中，突然看见一棵尖尖的褐红色的嫩芽。啊，是芦苇。初生的芦苇。不经意间，又听到一两声布谷的叫声咕咕-咕。

春天，又来到了瓦那湖。



## 古代劳动者的命运

◇ 吴婷

劳动，创造了人类文明。古时，劳动者中农民最多。“锄禾日当午，汗滴禾下土。谁知盘中餐，粒粒皆辛苦。”写出了劳动的艰辛，劳动果实的来之不易。而“春种一粒粟，秋收万颗子。四海无闲田，农夫犹饿死。”则展现了农民凄苦的生活和命运。

初夏四五月，农民最繁忙。“夜来南风起，小麦覆陇黄。妇姑荷箬食，童稚携壶浆。相随饷田去，丁壮在南冈。足蒸暑土气，背灼炎天光。力尽不知热，但惜夏日长。”成熟发黄的麦穗覆盖田垄，妇女儿童提着水壶饭菜送到田间。男人们正卖力地收割麦子，被烈日烤晒得汗流浹背，精疲力竭。

这首《观刈麦》如实地描写了农夫劳作的场景。诗人白居易对农民所蒙受的苦

难寄寓了深切的同情，同时对自己不劳动却能丰衣足食而心怀愧疚。

古人工作分配大都男耕女织。家庭女人养蚕织布，“蚕生春三月，春桑正含绿。女儿采春桑，歌吹当春曲。”描绘出一幅轻快的阳春采桑图。“系条采春桑，采叶何纷纷。采桑不装钩，牵坏紫罗裙。”写的是采摘桑叶的过程。

“昨日入城市，归来泪满巾。遍身罗绮者，不是养蚕人。”讲述了一位整日辛苦劳作，在乡下以养蚕卖丝为生的普通妇女的遭遇。读后让人对不劳而获的统治者深怀痛恨。

自古至今，农民靠山吃山，靠水吃水。居住深山，就得伐木砍柴，或烧制成炭，然后运到街市换卖。

“满面尘灰烟火色，两鬓苍苍十指黑。卖炭得钱何所营？身上衣裳口中食。”叙述了一位老翁常年伐薪烧炭的凄苦生活。一句“可怜身上衣正单，心忧炭贱愿天寒”，道出卖炭翁的悲惨境遇，揭露朝廷苛政的罪恶。

农闲时候，住在江河沿岸的农夫，为了改善伙食，补贴家用，还要下河捕鱼。

“江上往来人，但爱鲈鱼美。君看一叶舟，出没风波里。”将风浪中打鱼的险恶情景跃然纸上。

古代社会，以农兴邦，以工强国。宋代梅尧臣的“陶尽门前土，屋上无片瓦。十指不沾泥，鳞鳞居大厦”讲的是手工业里的烧窑。

清代龚轼的《陶歌》更加全面地描述了各种陶瓷的制作及其特点，如“白釉青花一火成，花从釉里透分明。可参造化先天妙，无极由来太极生”。

还有冶金业，李白的《秋浦歌》写道：“炉火照天地，红星乱紫烟。赧郎明月夜，歌曲动寒川。”写出冶炼工人一边劳动，一边唱歌的情形。

在压迫深重的古代，不管是农夫、蚕妇，还是樵夫、卖炭翁，或者烧窑工、冶炼工等，都是社会最底层的劳动者。他们为了生计艰苦劳作，却很难享用自己的劳动成果，其命运都是可悲可叹的。

如今，身处进步民主、美好、和谐的现代社会，我们更应该热爱生活，崇尚劳动，生命不息，劳动不止。