

## 凝心聚力筑牢冬春季火灾“防控网”

冬春季节，我国大部分地区气候寒冷、降水稀少、风干物燥，建筑物普遍封闭严密，普通家庭用火用电频繁，因取暖引发的火灾事故趋势逐步上升。再加上临近年底，企业赶工期、抢进度，超负荷生产；春节、元宵节节庆促销活动密集，人流、物流大幅度增加；室外道路结冰、消防车辆出水困难等因素，严重影响消防救援队伍灭火效率，火灾风险明显加剧。

11月11日，国务院安委办就加强冬春火灾防控工作专门下发《通知》，要求坚持政府主导、单位主责、综合治理、群防群治的原则，逐级落实监管责任，及时化解安全风险，提升消防安全治理能力，坚决遏制重特大火灾事故，全力维护人民群众生命财产安全和社会稳定。

面对当前严峻的防火工作，各有关部门应保持高度的责任感和使命感，各负其责，紧盯人员密集、易燃易爆、“多合一”场所、群租房、高层建筑、老旧住宅和养老院、施工工地等高风险场所，摸清底数，梳理问题清单，并逐一建立台账。同时，强化条线监管，健全完善信息共享、情况通报、联合执法等机制，逐级压实监管责任，上下协作、联动响应，充分运用网格化管理，发挥网格员人多、面广、情况熟的自身优势，保证最基层、最末梢的消防工作有人抓、有人管，形成组织健全、责任明晰、力量整合、巡查有力的冬春火灾防控安全监管网络，真正做到隐患“早发现、早整改、早消除”。

各相关部门要加大日常宣传教育力度，充分发挥电视台、官方信息平台等主流媒体的宣传引导作用，针对老幼病弱等重点人群，组织乡镇、街道、社区工作人员上门开展宣传，加强用火、用电、用气安全提示，大力普及火灾预防和逃生自救知识，增强群众安全防范意识。

作为高风险场所的经营主体，要深入开展“三自主两公开一承诺”活动，明确消防责任人、管理人，自主评估风险、自主检查安全、自主整改隐患。同时，可运用远程监控、智慧用电等先进技术，设置应急广播、独立报警、喷淋设施，使用技防代替人防，真正将隐患消灭在萌芽状态。

隐患险于明火，防范胜于救灾，冬春季节防火工作还不能有丝毫放松，需要由全社会共同凝心聚力筑牢冬春季火灾“防控网”。



### 封面介绍:

12月17日至22日,由国家煤监局党组成员、副局长张恩奎带队的全国安全生产集中整治第二督导组来我省督导安全生产集中整治工作。图为第二督导组检查韩城市中信化工有限公司制氢车间氢气切断阀。

徐涛/摄

主管单位:陕西省应急管理厅

编印单位:陕西省安全生产协会

主编:肖来朋

责任主编:罗青峰

编辑部主任:刘永宏

编辑部副主任:徐涛

编辑:朱陈晨 王宇 郑小荣 张赛飞 冀浩楠

实习编辑:伏豪 安珍

美编:杨魏妮

准印证号:(陕)61-93105

地址:西安市经开区未央路208号·省应急管理厅

电话:029-61166295

029-61166296

传真:029-61166293

邮编:710018

网址:www.sxyjglw.com.cn

电子邮箱:sxaqbjb@163.com

法律顾问:陕西王炳森律师事务所 赵江律师

印刷:陕西盛世大宇印务有限公司

# CONTENTS | 目录



## P06 / 国务院安委办安全生产集中整治第二督导组来陕督导

### ● 要 闻

- 06 国务院安委办安全生产集中整治第二督导组来陕督导
- 07 刘国中出席全省安全生产电视电话会议暨省安委会第四季度全体(扩大)会议并作重要讲话
- 07 梁桂出席今冬明春森林草原防灭火工作电视电话会议
- 08 动真碰硬 逐一复查 省安委办部署全省百日安全生产整治行动

### ● 本期专题

- 09 冬春季节火灾占全年三分之二 如何防控请看这里
- 10 冬春季节火灾事故频发原因与防范要点
- 12 冬春季节重点场所防火现状与监管措施
- 16 寒冷气候条件下灭火救援对策研究
- 19 火场如何逃生自救

### ● 特写侧记

- 20 因地制宜 多措并举 紧抓责任落实  
——汉中市尾矿库综合治理工作侧记 王宇
- 22 创新引领 积极进取 开辟宣传新阵地  
——礼泉县应急管理局安全生产新闻宣传工作侧记 王宇

24 创新驱动 奖励跟进 激发全员创造活力  
——中国石油川庆钻探长庆钻井总公司职工创新工作侧记  
高峰 齐永茂

● 工作交流

26 多举措齐聚力 稳扎实打防汛抗洪  
——宝鸡市2019年全市防汛工作纪实 李一 祁红亮

28 狠抓管理保安全 创新机制促提升  
——中陕核工业集团地质调查公司有限公司创新  
安全生产管理工作纪实 李林 郭建军

● 探讨研究

30 对加强市县应急管理工作的几点思考 周保君

33 学习贯彻党的十九届四中全会精神 积极推进延安  
煤矿安全治理现代化 刘正年

● 法律法规

36 危险货物道路运输安全管理办法

● 警钟长鸣

45 违规进行有限空间作业 相关企业职责落实不到位  
——上海市绍兴上虞舜欣劳务有限公司“9·20”中毒窒息  
较大事故分析

47 违规酒驾超载运行 关联企业责任不明  
——河南省登封市“10·10”较大道路交通事故分析

48 违规施工酿惨祸 日常安全监管松懈  
——河南省博爱县豫北中运物流园钢结构工程“10·26”  
较大坍塌事故分析

● 安全论坛

50 防范三个“心理效应”影响安全工作 唐婷婷

52 “八个坚持”做实安全督查工作 张菊香

● 三秦视窗

54 西安市开展建筑施工安全攻坚行动等

● 安全常识

60 冬季供暖安全防范要点

● 综艺博览

62 老师的钟声 李瑞志

63 风雪流年 惠军明

64 国色天香醉春风  
——女画家文萍牡丹画艺术赏析 刘健



P12 / 冬春季重点场所防火现状与监管措施



P24 / 创新驱动 奖励跟进 激发全员创造活力  
——中国石油川庆钻探长庆钻井总公司职工创新工作侧记



P26 / 多举措齐聚力 稳扎实打防汛抗洪  
——宝鸡市2019年全市防汛工作纪实

◆作者向本刊投寄文字、图片稿件，恕不退还，请自留底稿。  
◆文责自负（含图片）。若因作者原稿问题引起的侵权纠纷，本刊概不承担任何连带责任。  
◆本刊选用了部分网络资料，敬请作者与本刊联系并领取稿酬。  
◆内部资料 免费交流

# 《陕西应急管理》编委会

## 主任

胡保存

## 副主任（按姓氏笔划排序）

王武军 白凡 白长安  
田斐 田光雄 田胜利  
刘俊华 杜清江 张永乐  
陈永昌 李进 李彬  
李卫军 李献峰 郑永刚

耿普霞 程志奇 董亚明

戴滨华

## 编委（按姓氏笔划排序）

郭彬 陈峰 李进阳  
杨满卫 范小波 罗青峰  
周保君 凌寿斌 高景林  
黄会强 路浩 樊强  
薛宏伟

# 《陕西应急管理》理事会

## 理事长

胡保存 陕西省应急管理厅厅长

## 常务副理事长（以下排名不分先后）

岳青 陕西省安全生产协会秘书长  
罗万明 陕西延长石油（集团）有限责任公司副总经理  
袁广金 陕西煤业化工集团有限责任公司副总经理

## 副理事长（以下排名不分先后）

马健诚 金堆城铝业集团有限公司总经理  
李文明 延长油田股份有限公司董事长  
张继民 尧柏特种水泥集团有限公司董事长  
许召稳 陕西投资集团有限公司安全环保监察部主任

## 常务理事（以下排名不分先后）

高利平 陕西金泰氯碱化工有限公司副总经理  
李佩 中国石油长庆油田分公司安全环保处处长  
陈涛 陕西有色榆林新材料集团有限责任公司董事长  
张继孝 陕西榆林能源集团有限公司副总经理  
党应强 陕煤集团神木红柳林矿业有限公司董事长、总经理  
王学民 陕西能源赵石畔煤电有限公司总经理  
裴昌胜 陕西清水川能源股份有限公司总经理  
刘国强 陕西西北元化工集团股份有限公司党委书记、董事长  
董正庆 陕西未来能源化工有限公司煤制油分公司总经理  
丁盼 西安瑞德宝尔建材有限公司部长  
田达 陕西直升机股份有限公司总经理

## 理事（以下排名不分先后）

周红 陕西生态水泥股份有限公司总经理  
王章印 陕西日升矿业工程有限责任公司总经理  
楚旭峰 陕西鲁泰能源科技有限公司总经理

郭佐宁 陕煤集团神木张家峁矿业有限公司董事长、总经理  
廉金龙 中国石油天然气股份有限公司长庆石化分公司副总经理  
张玉军 陕西长武亨南煤业有限责任公司执行董事、总经理  
杨龙 长庆油田分公司第四采油厂副厂长  
张哲 中国有色金属工业西安勘察设计研究院有限公司副总经理  
李俊平 靖边县天然气有限公司董事长  
吕凤罗 陕西凤县四方金矿有限责任公司副总经理  
赵俊辉 冀东水泥铜川有限公司总经理  
朱广社 长庆油田分公司第五采油厂负责人  
郭占春 长庆油田分公司技术监测中心主任  
仇亚社 陕西延长石油矿业有限责任公司副总经理  
翟书文 宝鸡八方山铅锌矿业有限责任公司党委书记、总经理  
翟西平 中国石油陕西销售公司副总经理  
杨永发 中国石油集团测井有限公司长庆分公司经理  
张林 冀东海德堡（泾阳）水泥有限公司常务副总经理  
石磊 陕西兴化集团有限责任公司副总经理  
张诗坤 中煤三建三十六工程处处长  
吴振军 陕西金龙水泥有限公司总经理  
周永涛 中煤陕西榆林能源化工有限公司副总经理  
姜万明 陕西有色榆林煤业有限公司总经理  
李俊武 榆林圆恒能源有限公司董事长  
侯毛伟 神木汇森凉水井矿业有限责任公司总经理  
唐登平 陕西延长石油（集团）管道运输公司总经理  
王振嘉 长庆油田分公司第一采气厂厂长  
姬飞宇 神木县隆德矿业有限责任公司副总经理  
李毅 西安西电变压器有限责任公司副总经理  
张先松 神华榆林能源化工有限公司总经理

张周权	徐矿集团陕西能源化工有限公司党委书记兼董事长	苗永新	陕西建新煤化有限责任公司党委书记、董事长
李红瑞	川庆钻探工程有限公司长庆指挥部处长	董应山	延安车村煤业集团有限责任公司总工程师
王向儒	陕西华电瑶池发电有限公司党委书记、董事长	赵加才	陕西郭家河煤业有限责任公司董事长兼总经理
邢福胜	榆林市榆神煤炭榆树湾煤矿有限公司总经理	张少斌	陕西华电杨凌热电有限公司党委书记、董事长
王 戈	冀东水泥凤翔有限责任公司总经理	刘焕存	神木煤业石窑店矿业有限责任公司总经理
高利鹏	中陕核工业集团公司副总经理	刘春晓	陕西榆林能源集团横山煤电有限公司总经理
张改侠	陕西大西沟矿业有限公司党委书记兼副董事长	张槐森	神东天隆集团有限责任公司大海则煤矿矿长
刘治军	冀东海德堡（扶风）水泥有限公司总经理	李保平	陕西黄河矿业（集团）有限责任公司董事长
李西军	长庆油田分公司第六采气厂副厂长	施培华	中国石油集团测井有限公司安全副总监
王尊天	长庆油田分公司第九采油厂副厂长	郭元科	陕西建工机械施工集团有限公司副总经理
刘福生	陕西省引汉济渭工程建设有限公司安质部部长	陈少华	中国航空油料有限责任公司西安分公司副总经理
何圣龙	陕西长青能源化工有限公司董事长	李永军	长庆油田分公司水电厂副厂长
杨志光	陕西靖神铁路有限责任公司总经理	尚万宁	长庆油田分公司宜黄天然气项目部经理
王新安	陕西省天然气股份有限公司安全与环境监察部部长	孙敦勇	江苏省矿业工程集团有限公司矿业分公司总经理
王文武	川庆钻探工程有限公司长庆井下技术作业公司副总经理	周 翔	华能煤业有限公司陕西矿业公司总经理
李 智	华能铜川照金煤电有限公司总经理	徐非凡	中国石油集团川庆钻探工程有限公司长庆钻井总公司副总经理兼安全总监
侯 强	长庆油田分公司第六采油厂厂长	张 波	铜川市天然气有限公司副总经理
魏铁平	陕西旅游集团有限公司董事	傅继龙	陕西竹园嘉原矿业有限责任公司总经理
师宝康	中国石化销售有限公司陕西石油分公司安全总监	李世杰	陕西恒源投资集团有限公司副总经理
王水利	陕西理想化工有限责任公司总经理	高 原	府谷汇森冯家塔矿业运营有限责任公司总经理
刘志兵	九冶建设有限公司副总经理	许 波	中铁西安勘察设计研究院有限责任公司副总经理
毛世强	陕西煤业化工集团神木煤化工产业有限公司党委书记、董事长	王 非	中煤地建设工程有限公司董事长
李培东	渭南市天然气有限公司总经理	龙运辉	长庆油田分公司第五采气厂副厂长
雷登峰	陕西榆横铁路有限责任公司董事长	黄卫东	陕西渭河发电有限公司副总经理
刘志军	陕西银河煤业开发有限公司总经理	谢荣华	米脂冀东水泥有限公司总经理
刘雪峰	延长油田股份有限公司杏子川采油厂厂长	田 卫	中国航油集团陕西石油有限公司党委委员
任 斐	中国石化销售股份有限公司西北分公司总经理	杨永国	中国石油天然气股份有限公司西北销售陕西分公司安全总监
张锁辉	中国石油川庆钻探工程有限公司长庆石油工程监督公司副总经理兼安全总监	贺 琪	长庆油田第一采油厂常务副厂长
晁建荣	陕西新元洁能有限公司总经理	王爱江	延安华延天然气有限公司总经理
李 鹏	陕西华润化工有限责任公司副总经理	高武虎	陕西华云防雷技术有限公司总经理
李红杰	陕西咸运集团有限公司经理	高忠耀	榆林市水务集团有限责任公司总经理
谢党虎	陕西涌鑫矿业有限责任公司董事长	孟二郎	榆林市煤炭科技开发有限公司董事长
任彦荣	陕西陕煤陕北矿业有限公司副总经理	徐自强	西安华润燃气有限公司总经理
延光生	陕煤集团神木柠条塔矿业有限公司副总经理	赵德昌	商洛尧柏龙桥水泥有限公司总经理
秦宁昌	陕西铅铜山矿业有限公司总经理	胡广建	中国能源建设集团西北电力建设工程有限公司副总经理兼工会主席
张增誉	榆林神华能源有限责任公司副总经理	郭生忠	长庆油田分公司第三采油厂副厂长
任行富	中机工程（西安）启源咨询设计有限公司董事长	曹德全	陕西延长中煤榆林能源化工有限公司董事长
王大林	陕西奥维乾元化工有限公司总经理	姚建明	陕西省煤田地质集团有限公司副总经理
王 端	陕西交运运输集团有限公司副总经理	张 冰	陕西延长石油（集团）有限责任公司销售公司总经理
周战武	西安市政道桥建设轨道交通建设分公司总经理	吴积合	宝鸡秦源煤业有限公司党委书记、董事长
冯泽伟	陕西陕北矿业韩家湾煤炭有限公司总经理	王小良	陕西能源麟北发电有限公司常务副总经理
张 浩	陕西城际铁路有限公司副总经理	白春阳	陕西省交通规划设计研究院纪委书记
张西寨	彬县煤炭有限责任公司副总经理	孙继军	中国石油集团川庆钻探工程有限公司长庆固井公司副总经理安全总监
高 杰	陕西煤业化工集团孙家岔龙华矿业有限公司董事长	拓 平	榆林市横山区石马弧煤矿法人、场长
李文军	陕西华电蒲城发电有限责任公司党委书记、董事长	孙 明	陕西省商洛发电有限公司总工程师
孙黎渊	西安华通新能源股份有限公司常务副总经理		
杨百章	陕西秦晋矿业集团董事长		
王建强	陕西省铁路集团有限公司副总经理		

理事会电话：029-61166300

# 国务院安委办安全生产集中整治 第二督导组来陕督导

本刊讯 12月17日，由国家煤矿安监局副局长张恩玺带队的国务院安委办安全生产集中整治第二督导组在西安召开座谈交流会议，省安委会副主任、省应急管理厅厅长胡保存向督导组汇报了我省安全生产基本情况和安全生产集中整治情况，省安委会相关成员单位负责人就本行业领域安全生产工作和安全生产集中整治情况向督查组做了汇报。省政府副秘书长夏晓中出席会议并作了表态讲话。

张恩玺指出，各地市要深刻认识开展安全生产集中整治工作是贯彻落实习近平总书记重要指示精神的具体行动，是防范遏制重特大事故的客观需要，是推动各方在抓落实上持续发力的重要举措，必须从牢固树立“四个意识”、坚定“四个自信”、做到“两个维护”的政治高度，以守初心、担使命的政治自觉，紧密结合陕西实际，扎实谋划推进安全集中整治工作，确保查出问题、整出声势、治出成效。要深刻汲取事故教训，举一反三、化危为机，采取针对性措施，补短板、强弱项，坚决防范岁末年初事故反弹，坚决遏制重特大事故发生。



张恩玺强调，2019年，一些地区和行业领域事故多发，造成人民群众生命财产重大损失和严重社会影响，暴露出当前一些地方和部门单位对习近平总书记的安全生产重要论述领会不深，对防范化解重大安全风险的重要性认识不足，排查风险不认真、不深入，问题抓不准、整改不彻底，形式主义、官僚主义问题突出。各地市要把抓落实摆上更加突出的位置，切实担负起“促一方发展、保一方平安”的政治责任，严格履职尽责，狠抓措施落实，下大决心、下大气力解决安全生产的基础性、根源性问题，牢牢守住安全生产基本盘、基本面，不断推进安全生产形势持续稳定向好，为全面建成小康社会社会创造稳定的安全环境。

胡保存表示，我省将以此次

督导工作为契机，结合全省百日安全生产整治行动，认真研究，针对5个重点（落实监管措施、企业主体责任、危险化学品、道路交通以及其他行业领域）、14个行业领域、98项整治内容，拿出切实管用的政策措施或制度办法，加强全省今冬明春安全生产工作，解决安全生产领域突出问题，集中查办一批典型违法案件、取缔一批非法违法企业、关停一批不符合安全生产条件企业、通报一批“黑名单”生产经营企业。

座谈交流会后，督导组查阅了省政府及相关部门资料，并对相关负责人进行现场询问。随后，督导组将深入渭南、榆林等地，重点督导抽查政府部门及相关企业安全生产集中整治情况。

（朱陈晨）

# 刘国中出席全省安全生产电视电话会议暨省安委会第四季度全体（扩大）会议并作重要讲话

本刊讯 12月7日，省政府召开全省安全生产电视电话会议暨省安委会第四季度全体（扩大）会议，学习贯彻习近平总书记关于安全生产系列重要论述精神，落实全国安全生产电视电话会议精神，总结工作、分析形势，安排部署百日集中整治行动和当前以及2020年有关工作。省长、省安委会主任刘国中出席会议并讲话，省委常委、常务副省长梁桂主持会议，副省长魏增军、赵刚、徐大彤参加。

刘国中指出，今年以来，全省上下认真落实党中央、国务院决策部署，全力抓好考核巡查反馈意见整改，深入开展安全生产“五项攻坚”行动，全省安全生产形势总体平稳、持续好转。但也要看到，我省安全生产形势依然严峻，一些地方和单位在思想认识、责任落实、监管执法、夯实基层基础等方面仍存在问题，亟待尽快解决。

刘国中强调，各地各部门要牢固树立安全发展理念，扎实开展百日安全生产集中整治，切实

抓好危化企业风险隐患排查，强化问题治理。要力保“双节”安全，着力整治煤矿超能力、超强度、超定员组织生产，扎实做好元旦、春节等重点时段交通秩序管控和应急保障工作，加大商场、“多合一”场所、人员密集场所、医院等消防隐患治理力度，加强烟花爆竹、旅游等领域安全监管，有效防控各类事故，切实担负起“促一方发展、保一方平安”的政治责任。

（省应急管理厅）

## 梁桂出席今冬明春森林草原防灭火工作电视电话会议

本刊讯 11月28日，全省今冬明春森林草原防灭火工作电视电话会议在西安召开。省委常委、常务副省长梁桂出席并讲话，副省长魏增军主持会议。

梁桂指出，今年是我省森林草原防灭火体制机制改革推进的第一年。面对严峻的森林草原火灾多发频发态势，相关部门密切协作、积极应对，我省未发生重大森林火灾。进入新一轮防火期，全省各级各部门要以防火期为界，以火情为令，把森林草原

防灭火作为当前重要工作来抓，坚决做到关口前移，务求必胜。

梁桂强调，各部门要尽快完成应急指挥协调体系调整，进一步理顺“防”与“救”的关系，加强省森林草原防灭火指挥部各成员单位职能衔接和工作配合，推进基层森林草原防火队伍专业化建设。全力以赴做好今冬明春森林草原防火工作，强化主体责任落实，突出火源管控，加强监测预警管控，努力开创森林草原防灭火工作新局面。

魏增军要求，各部门要进一步细化任务分工，加强隐患排查，狠抓源头防控措施落地落实，立足各自职责加强协同配合，确保今冬明春森林草原防灭火工作平稳过渡。

省应急管理厅、林业局、公安厅和延安市、汉中市、商洛市进行交流发言。省森林草原防灭火指挥部组成单位相关负责人参加会议。

（省应急管理厅）

# 动真碰硬 逐一复查

## 省安委办部署全省百日安全生产整治行动

本刊讯 12月6日，为加强今冬明春安全生产工作，下功夫解决全省安全生产领域突出问题，坚决防范和遏制重特大生产安全事故，省安委会印发《全省百日安全生产整治行动方案》（以下简称《方案》）决定从即日起至2020年3月20日，在全省范围内开展百日安全生产整治行动。

《方案》指出，各级政府和省级牵头部门要全面、准确、深入查找责任落实、管理制度、风险管控、隐患排查、应急管理等方面存在的突出问题和薄弱环节，建立问题隐患责任清单，挂牌督办一批重大隐患、惩治曝光一批典型违法行为、通报一批“黑名单”生产经营企业、取缔一批非法违法企业、关停一批不符合安全生产条件企业，督促生产经营单位切实做到整改措施、整改责任、整改资金、整改时限和整改预案“五到位”。

《方案》要求，一方面，各市（区）、各有关部门要结合自身职责制定工作方案，针对外来过境大货车、城市渣土车安全管理，小化工、小矿山整顿关

闭，煤矿“五假五超”、“明盘”治理，危化品园区规划、城市安全发展等比较突出且影响全局、涉及长远的问题，认真研究，拿出切实管用的政策措施或制度办法，将一些好的经验和做法及时进行归纳总结，固化为制度规范，形成长效机制。各市（区）、省级各安全生产专业委员会要突出重点地区、重点企业开展督导检查 and 暗访，找短板、促整改，对于问题突出的地区要组织工作组蹲点督战，出谋划策，指导服务。

另一方面，各生产企业要严格落实安全设施“三同时”制度，加大安全投入，积极推进安全科技进步，认真对照主体责任落实等方面存在的突出问题，组织制定集中整治和自查自改工作方案，全面推进隐患排查治理和安全风险防控双重预防机制建设，建立完善问题隐患排查、治理、销号台账，不断提升安全生产标准化水平。

《方案》强调，各市（区）、各有关部门要提高思想认识，再学习再领会习近平总书记和

李克强总理关于安全生产重要指示批示精神，结合“不忘初心、牢记使命”主题教育，加强组织领导，强化责任担当，敢于动真碰硬，力戒形式主义、官僚主义。省安委会将进行专项考核，依法严肃处理瞒报漏报事故案件，问题严重的，将移交组织、纪检部门依法依规组织调查问责。省级各安全生产专业委员会要对百日安全生产整治行动进行全面认真“回头看”，重点检查工作部署情况、风险辨识及隐患排查台账建立情况、风险管控及隐患排查治理工作是否落到实处等情况；对整治行动开展不力、问题突出的地区、部门和单位进行约谈通报，对已责令停产整顿、关闭取缔的生产经营单位逐一复查到位，对存在违法违规问题的，严格依法进行查处。各市（区）、省级各牵头部门要进行旬分析、月通报、阶段总结并呈报同级党委、政府主要领导同志，每月向省安委办报送一次工作情况报告。

（朱陈晨）





## 冬春季节火灾占全年三分之二

### 如何防控请看这里

冬春季节历来是我国火灾高发多发季节，据统计，近十年冬春季节日均火灾起数、亡人、财产损失，相比夏秋季节分别高出42.4%、70.6%和25.4%，重特大火灾占总数的近60%。

冬春季节家庭式作坊、大型商场酒店、“多合一”场所、劳动密集型企业、娱乐场所、群租房等人员密集场所，用火用电量、易燃易爆可燃材料多、火灾危险性大，稍有疏忽就极易引发火灾，造成重大的伤亡事故。因此，做好冬春季节的火灾防控可以说是防火工作的“年终大考”。

# 冬春季节火灾事故 频发原因与防范要点



## 频发原因

冬春季节昼短夜长，天气寒冷，群众户外活动相对较少，火灾多发生在室内，且存在发现迟、受灾群众反应慢、报警不及时等特点。同时冬季寒冷干燥、风力强，为发生火灾创

造了助氧和蔓延的有利条件，极易助长事故火势发展，扩大事故面积，引发重大事故。究其原因既有自然气候、文化民俗等因素，也有经济社会快速发展带来的新问题。

冬春季节风干物燥，火险等级较高，广大农村、城镇易燃建筑密集区以及林业居民区，由于

房屋建筑耐火等级低，稻草、秸秆等大量堆积，易造成“火烧连营”、群死群伤的事故。

天气寒冷，很多液态易燃易爆化学物品在低温环境下会发生凝固、沉淀、变质等现象。在这种变化过程中，液体的凝固冻结会导致容器的胀裂，从而使容器丧失防护隔离的功能，危险化学品容易渗漏出来。在低温下灌装的液体危险化学品如果充装过满，容器内没有留出足够空间，一旦气温回升，便会因液体体积膨胀发生满溢现象，从而致灾。例如胶质炸药在低温冻结时其起爆能将会降低，此时若受到轻微的撞击、摩擦便会发生爆炸。

冬春季节圣诞、元旦、春节、元宵等节日比较集中，各类展销会、洽谈会、订货会等经贸活动频繁，庙会、灯会、祭祀等传统民俗文化活动进入高峰期，城乡居民探亲访友、文化娱乐、

旅游出行活动增多，人流物流加快，还有祭祖、燃放烟花爆竹等也很容易引发火灾。

气候寒冷，用火用电的机率大大增加，各种家庭“取暖神器”横空出世。小太阳、烤火炉等成为人们的常用物品，再加上昼短夜长，照明时间变长，很容易发生短路、过负荷等情况，人们利用各种设施（如液化气炉具、电热器及其它明火）取暖，甚至有人在车间、工厂直接用汽油等易燃物品取暖以及在危险区域动用明火同样增加了火灾发生的机率。

由于我国是大陆性气候国家，气候的季节性变化明显。冬春季节正处于季节变化之中，致使物品干燥，含水量降低，遇火容易燃烧；雨雪天气时，遇水能发生化学反应的物质遇雨水受潮会发生爆炸、火灾事故；同时，冬春季节生产繁忙，防火安全工作易被忽视，又属储藏季节，无论是工厂企业，还是居民家庭，物资相对集中，一旦发生火灾，容易引发重大事故。

### 防范要点

要防止液化石油气、煤气引起火灾、爆炸和中毒事故的发生。重点要防止泄露，保证气瓶、管道、灶具等压力容器处于



良好的运行状态。在燃气使用场所，还应保持空气流通，以防泄露的可燃气体与空气混合达到一定的浓度极限而发生燃爆事故。冬春季节来临前，燃气管道主管部门应该进行全面检查，用户发现问题应及时报告，以排除隐患，保证安全。

冬春季节昼短夜长，照明用电量增大，局部地方超过安全用电负荷的情况容易出现。部分居民住宅的配电线存在陈旧老化现象，容易造成火灾的发生。因此要对居民住宅的线路应提前进行检查更新，防止家庭电气火灾的发生。

冬春季节空气干燥，由静电引起的火灾也较多。静电虽然不像明火那样容易酿成火灾，但也常成为火灾的“祸根”。

为防止静电火灾的发生，要在静电危险性大的场所，如涂料喷涂车间等，在不影响产品质量的前提下，采取洒水、喷水雾等方法，提高空气中的相对湿度，油库及存放易燃易爆物品的库房要保持通风，进入此类场所的人员不能穿着化纤织物的衣服，避免产生静电。

冬春季节雨雪雾气较多，一些绝缘层老化的电线，防潮能力下降，看上去绝缘层还在，可绝缘程度、防潮能力早已大大下降。特别是一些局部已经损坏的导体，虽然在干燥的情况下互不相通，但是当遇到含杂质的水后，容易形成短路导致走电起火，因此要严加防范乱拉电线，加大线路检查频次，发现隐患及时排除。

# 冬春季节重点场所防火现状与监管措施

## 商贸企业常见火灾隐患

安全出口数量不足或封闭。安全出口是火灾发生时最重要的逃生之路，但一些人员密集场所只有一个安全出口或虽设置了两个或两个以上的安全出口，但营业时均上锁封堵，只留一个。许多群死群伤恶性火灾事故的发生都与安全出口数量不足或安全出口封锁有关。

常闭式防火门处于开启状态或防火卷帘下堆放杂物。常闭式防火门和防火卷帘的作用是在发生火灾时关闭或降下来，有效阻止火势、烟气蔓延。在日常工作中，人员密集场所工作人员有的将常闭式防火门关闭，有的在防火卷帘门下堆放杂物，自然而然地失去其应有的保护作用，导致火灾迅速扩大、蔓延。

内部装修违章使用大量可燃、易燃材料。人员密集场所在装修时，大部分采用可燃、易燃材料装修，增加了火灾载荷，火灾发生后蔓延速度快，并极易产生大量有毒气体，顺着窗户、门



缝、楼梯迅速蔓延，扩散到整个空间，使人中毒窒息死亡。

电器设备使用管理不当，违章用火用电现象较多。有些人员密集场所忽视对电器设备和电器线路的规范安装使用，对电气线路没有进行穿管保护，由于长期处于工作状态，用电量较大，容易引发热漏电打火。有的场所因使用劣质电气线路，电气故障时有发生。场所负责人对电气线路设备情况不熟悉，私拉乱接造成线路和设备过载、老化、接触不良和三相电流不平衡等，易导致线

路漏电打火引发火灾。

企业“轻消防，重效益”。某些企业负责人消防意识不强，把追求经济效益放在第一位，尤其是一些中小型的劳动密集型企业，舍不得把钱花在消防建设上，致使企业消防器材匮乏，消防硬件跟不上，而消防管理上的混乱又造成灭火器材人为破坏和丢失现象严重。监管部门要督促企业对消防管理制度进行落实，杜绝其流于形式。

违规采用易燃可燃材料为芯材的彩钢板搭建厂房、宿舍。某

些企业违规使用聚氨酯泡沫等易燃可燃材料装修或者作隔热保温层；建筑防火间距，防火防烟分区，消防设施设置不符合国家标准；消防设施、器材、消防安全标志及疏散通道设置不规范，甚至缺失；电器产品、燃气用具的安装、使用及其线路、管路的设计、敷设、维护保养、检测没有达到技术要求；违规用火，用电、用气、用油现象屡禁不绝；消防安全“四个能力”建设没有达标；规模较大的劳动密集型企业没有依法建立专职消防队，落实消防安全主体责任不到位，没有定期开展防火检查巡查。

### 监管防控措施

消防安全除了政府主管部门的监督，更多的还需要企业自身重视，开展事故案例警示教育，将典型事故案例制作视频、宣传册等向员工进行普及教育，让触目惊心的教训入脑入心。企业集中区域要重点检查消防安全布局，消防水源，消防车通道等公共消防设施是否符合消防安全要求，是否建有专职消防队，是否配备必要的消防装备器材，是否组织开展应急演练。

**认真排查，摸清底数，分类进行指导。**监管部门需对辖区内的大型商业综合体等场所进行全



面排查，掌握辖区内劳动密集型企业数量类型，分类建立台账。切合企业实际健全消防安全管理体系，做到全员消防教育培训到位，消防设施、器材配置到位、动用明火安全防范措施到位。确保消防安全管理不留漏洞、不留死角，并结合企业发展不断调整和完善消防安全管理体系，使之与企业发展水平相适应。

**部门联动，加大监管力度，共筑消防安全防线。**相关职能部门要加大监管力度，对存在的火灾隐患及时督促业主采取措施限期消除，坚持严格执法，坚决严肃查处消防违法行为，彻底解决安全疏散通道堵塞、建筑消防设施损坏或不足等老大难问题，对新建、改建、扩建的工程严格按照规范，高质量、高标准设计建设。

**进一步明确人员密集场所消防安全管理责任。**企业单位在日常安全检查时，要严格按照《中华人民共和国消防法》和《机关、团体、企业、事业单位消防安全管理规定》、《关于进一步落实消防工作责任制的若干意见》等有关规定，确定企业单位的消防安全管理人员，建立健全消防安全制度，明确并落实逐级和岗位消防安全责任制。

定期组织员工进行灭火和应急疏散预案演练，使全体人员熟知必要的消防知识，做到“三会”，即会报警，会使用灭火器材，会组织疏散群众和扑灭初期火灾。同时设置专人对单位疏散通道、安全出口、防火门、防火卷帘、消防安全疏散指示标志、应急照明、火灾事故广播、火灾

自动报警系统等设施进行定期检查，确保完好有效，并做好检查记录。

开展消防监督检查，要突出重点。针对各时期、各阶段火灾形势和消防安全形势，结合各类专项治理活动，开展消防监督检查工作。检查时要突出重点，对安全出口数量、疏散通道的大小是否符合要求；安全出口、疏散通道的应急照明，指示标志灯是否满足规范要求；营业、生产期间是否将安全出口上锁、遮挡或者将消防安全疏散指示标志遮挡、覆盖。对于影院的座位摆放、商场的柜台、摊位必须留出符合要求的疏散通道。同时对该场所的火灾自动报警系统、自动喷水灭火系统、防排烟系统、消防疏散指示标志等消防设施要重点检查，确保完好有效，确保正常的防火灭火功能。

加强员工的安全培训教育，重点工种持证上岗。俗话说：“消防工作，宣传系于一半”，做好人员密集场所的消防安全工作，安全培训教育至关重要。通过集中培训，以会代训等多种形式途径，强化消防安全意识。养成良好的消防安全习惯，通过安全教育，使员工明确自身岗位的火灾危险性，采取有效的防火措施，预防各类火灾事故的发生。用电设备的管理要加强，严防



私拉乱接。推广应用先进的消防实用技术，加强用电管理工作，严禁私拉乱接电线，企业电工要经过安全培训，持证上岗。敷设电气线路要符合消防安全标准要求，及时更换绝缘老化严重的线路。

### 家庭作坊式企业 常见火灾隐患

家庭作坊式企业因其规模小，投入小，构成简单、技术要求低等特点在我国广泛存在并迅速发展，但这一类企业消防设施条件较差，企业人员消防安全意识淡薄，存在着较大的火灾隐患，在冬春季节极易发生火灾事故。

建筑耐火等级低，消防设施先天不足。部分家庭作坊式“企业”在生产经营过程中将利润的实现作为根本，对生产安全问题的关注度不高。只注重生产利润，不重视消防设施的建设，安全隐患问题较为突出。一方面家

庭作坊式企业的建筑结构设计存在先天性缺陷，建筑自身耐火等级较低；另一方面，《建筑设计防火规范》中明确规定：对于占地面积大于300以上的厂房仓库而言，室内作业环境应当配置DN65的室内消火栓，然而实际到位情况较差。

许多家庭作坊式企业片面地认为消防是一种只见投入不见产出的开支类项目。这直接导致多数家庭作坊式“企业”内部不同程度地存在消防用灭火器装置超期限服役、各类消防设施破坏严重，部分“企业”甚至未配备任何消防设施的情况。不仅如此，家庭作坊式“企业”当中真正能够正确使用消防设备的员工少之又少，消防通道长时间处于被货物堵塞的情况当中，这对于整个“企业”来说是极为严重的安全隐患。

“三合一”现象普遍存在。很多企业由于经营资本少，生产规模小，只能做最基本的生产性

投资，无力建设或租用标准厂房和独立的员工宿舍，在住宅区域内开设工厂从事零散生产经营，由村（居）民住宅改变使用性质私自出租或招工生产，形成厂房、仓库、居住场所设置在同一幢建筑内的“三合一”企业。

火灾事故调查发现，多数家庭作坊式“企业”经营、储存与住宿部分未进行防火分隔，甚至在简易阁楼和木夹层内住宿的现象也经常发生。此类建筑只有一个安全出口且安装卷帘门，一旦发生火灾，住宿人员逃生困难，容易造成群死群伤事件的发生。

**监督管理难，大规模无序发展。**大部分家庭作坊式“企业”均分布在城乡结合部位置。一些地方政府对家庭式作坊“企业”的危害性认识不足、管理和整治力度不够，政府及其有关职能部门监管乏力，没有形成齐抓共管的局面，致使类似生产经营单位大规模无序发展。

### 整改防控措施

消防监督执法部门，应当适应社会发展的需要，积极主动为企业服务，指导帮助企业做好消防管理工作，消防执法监督部门应该加强同政府有关部门的联系，严格家庭作坊式“企业”



的建筑审核，对此类建筑消防工程严格检查，对于不具备相应安全设施和规划的企业进行专项治理、定期检查，情节严重者予以清除。加强法律法规培训，加强对企业消防管理人员知识和技能的培训，保证其熟知安全生产的重要性以及学会灭火器材的使用方法，落实员工内部培训，提高安全意识，增强企业员工处理事故能力。

家庭作坊式“企业”分布广、数量多且变化快，大大增加了消防部门的管理难度。因此，要加大推进消防安全的社会化进程，使消防管理适应经济发展的要求，通过业务指导联合公安派出所成为家庭作坊式“企业”的消防监督工作主力军，加强监督检查监管，减少消防监督执法中的“死角”。

加强宏观调控。加强市政

消火栓建设，同时通过对企业进行引导教育，促使企业负责人加大对企业消防设施的投入，配备必要的消防设施。同时合理规划、禁止私拉乱接线路，清除“三合一”单位，将人员住宿与施工场所分开，员工宿舍必须开设外窗、不得安装固定栅栏等障碍物，采取必要的防火分隔措施，对宿舍仓储和厂房分别设置独立的安全出口，保证事故发生时人员逃生疏散及时。同时加强技术防范，设置火灾独立报警装置或喷淋设施等火灾应急措施。

总之，冬春季节火灾事故的防范工作还任重道远，需要主管部门加强监管，强化消防行政审批、加大监督检查力度，同时，还需要各行业和广大群众给予支持，重视消防，关心消防，广泛地参与到消防安全工作中去。

# 寒冷气候条件下灭火救援对策研究

冬春季节由于天气寒冷，气温低，生产生活需要消耗大量的热能，农村火炉、火墙取暖、城镇用电用气用油量增大，锅炉、电暖气供热，一旦疏忽管理，用火不慎、电器短路、超负荷等原因极易引发火灾。

## 寒冷气候条件下的火灾特点

火点隐蔽，初发火势弱。现代社会为使建筑物具有一定防寒保温效能，建筑物除加大墙壁厚度外，在门窗等部位以加层封闭的方法，有效控制内外冷热空气对流，以保证建筑物内气温的基本稳定。因此，当建筑内发生火灾时，受密闭空间影响，火势起燃后，在得不到足量空气助燃情况下很快由强转弱，使明火转变成阴燃状态。阴燃状态的火势会产生大量浓烟，并因室内空气相对稳定，浓烟由上而下充满整个建筑空间。此时烟雾横向流动的速度较慢，相对静止的浓烟将燃烧点笼罩，使人们在短时间内难以判断燃烧点的具体部位和燃烧面积。



火势发展快，人员财产损失大。在寒冷气候条件下，有些可燃物质比较干燥，一旦着火，蔓延速度比较快。此外，由于气温低，火场内外温差大，易形成猛烈的气体对流，加快氧气向燃烧区补充，助长了火势的蔓延扩大。上世纪末到本世纪初头两年，几起震惊中外的特大火灾大多数发生在比较寒冷的冬季。新疆克拉玛依市友谊馆、洛阳东都商厦、哈尔滨市天潭酒店、吉林

中百商厦等特大火灾，火势凶猛，火场惨烈，伤亡惨重，损失巨大。

## 寒冷气候条件对灭火救援行动的影响

火情不易发现，报警难保及时。严寒季节昼短夜长，像在我国北方地区昼夜时间相差有四五个小时，夜晚居民用火用电很容易失去有效的看护，所以在夜间发生火灾的频率较大，并且具有不易及时发现的特性。消防



救援队伍在火灾发生的初期阶段往往不能及时接到报警，当火灾上升到发展阶段时，消防救援队伍即使接到报警，受低温、冰雪路面、供水不畅、浓烟等不利条件的制约，在短时间内也很难有效控制火势的发展。

### 冬春季节火灾扑救难点

气温低、风雪多，消防车辆的安全和操作性能大大降低，严寒使消防车轮胎变硬，遇有路面结冰、冰雪天气等情况时，轮胎与路面的摩擦力和附着力降低，易造成车轮打滑、行驶不稳。

**灭火装备器材易发生冻结。**部分车辆服役时间长，供水设备保温能效低；车内控水阀门密封不严，渗漏水现象易造成水泵和出水口冻结；后方供水间断时间长，水带内易结冰阻断水的流通；室外水源设施回水功能差，造成供水管内结冰增加了灭火难度，影响灭火效率。

**灭火难度大。**灭火进攻路线布满冰雪崎岖不平，救援人员攀爬行走缓慢，水带易结冰，平移、更换困难，不能及时有效控制火势；后方供水不能保持连续，快攻近战的战法难以实施；防护和供水器材需要量大，在大型灭火现场实施战勤保障困难。

### 寒冷气候条件下灭火救援对策

**思想上高度重视。**冬春季节是火灾多发时期，火警出动频



繁，火灾扑救任务重。做好冬季火灾扑救行动宣教工作，才能提前做好灭火准备。要搞好火灾扑救工作首先要在思想上高度重视，组织上严密细致，物质上保障到位。在严格执勤的同时，全体官兵要认清形势明确任务，掌握冬季火灾特点，正确应用灭火对策，时刻做好灭大火、打大仗的准备。

**突出火灾特点，做好防冻工作。**雨雪冰冻恶劣气候条件下的灭火救援准备，关键在于“人、车、水”三个要素，为快速有效的开展灭火救援行动，消防救援队伍应该从人员、车辆器材和水源等方面加以保护，切实做好各项防护工作。根据水在-4℃即开始结冰的特性，在寒冷条件下灭火，首要任务是做好对消防车水泵、引水装置、出水

管、出水阀门、供水线路、分水器及射水器具的防冻措施。在扑救大型火灾时，防冻和解冻工作十分困难，配备实用性较强的解冻器材，进行器材操作技术训练十分必要。

科学拟定火场供水计划，消防救援队伍应结合火场周围水源情况及到场水罐消防车的数量，适时调整供水计划和供水的方式方法，加强各供水环节的指挥力量，最大限度地避免供水间断和供水量不足的现象发生。

冬春季节火场供水基本要求：按计划使用消防水源，避免停车过多造成管网水量不足。供水过程中确保水带内的水流通，防止水带冻结。干线供水应使用大口径水带，供水线路不宜过长并尽量减少交叉。供水结束后，迅速泄掉器材内的积水，避免器

材冻结。做好灭火救援行动的安全防护。

**加强适应性训练，提高抗寒能力。**针对冬春季节火灾特点，加强战斗方法的学习与研究。重点加强第一出动、灭火侦查、内攻近战、火场救人、登高防滑、火场破拆、火场供水和火场安全等战术措施的掌握运用，确保灭火基本对策有效落实。加强指战员身体素质的抗寒能力训练，坚持开展在寒冷条件下的适应性训练。加强负重奔跑、防滑攀登训练，增强指战员体质，提高抗寒耐寒能力。对人员集中、用火用电量较大的单位、商场、宾馆和酒店等重点场所地形熟悉，并开展应急演练。

**做好“六熟悉”工作，进一步完善灭火战预案。**应尽可能深入辖区内部，尤其是重点单位区域，加强对其生产和工艺流程、原料商品性质与储存形式、人员流动特性及疏散通道畅通程度、建筑使用与布局变化、消防水源储存量及自动补水能力、消防设施和消防控制室运行状态、室外消防通道等情况的熟悉与掌握。对于建筑使用性质转向、消防通道修整、危险部位变迁等重大变化情况应及时修改预案，确保灭火救援预案的时效性和实用性。

**科学调度，合理指挥。**第一时间出动救援力量，必须建立在



火灾特性和科学组合各种灭火力量的基础上。根据报警情况，结合战斗预案或其它力量调派规定，将能消除火势对遇险人员威胁、有效控制火势发展、防止爆炸、中毒、倒塌等危险情况的灭火力量，在第一时间调往火场。

**合理选择路线，确保全员安全。**在严寒季节中进行灭火作战受其条件的影响，战斗小组人员行动的机动性、迅速性、安全性都要受到一定的制约，造成相互间的协调与配合十分困难。对于楼房建筑，其进攻路线要尽可能地选择在建筑内部，以上下夹攻的态势围歼火势；对于大型钢结构建筑火灾，其进攻路线一定要依托承重结构逐段前进，在内部

冷却和屋面防滑措施不到位的情况下，不能在屋面进行破拆和设置灭火阵地。

此外，在选择进攻路线的同时，要充分考虑战斗人员转移的安全。路线选择要科学，防滑措施要到位，烟雾流动导向要合理，必要时应安排水枪手实施保护，确保整条线路的安全。

冬春季节火灾扑救工作客观上存在着许多不利因素，不仅加大了灭火救援难度，也对灭火准备工作提出了更高的要求。所以消防指战员必须在思想、组织、训练、器材装备、战斗技巧和御寒保暖工作上做好充分准备，确保消防队伍在严寒的天气上拉得出、冲得上、打的赢。

# 火场如何逃生自救

人们常说：时间就是生命。随着冬春季节的来临，气候干燥，火灾进入了多发季节，当火灾发生后，如无法自行扑灭火灾，要及时拨打119火警电话，向接警人员讲清起火地点、单位、燃烧物、燃烧程度等，消防人员接到报警后方可有效进行救援，最大限度减少损失伤亡。

遇火灾发生，能否逃生成功，取决于受灾者的自救、互救能力和逃生知识。因此，要想在火灾中成功脱险，掌握科学的逃生自救方法必不可少。

## 头脑冷静 寻找出口

火灾发生时，切不可惊慌失措，要保持镇静，从心理学角度来说，危险来临时，多数人心理往往是很脆弱的，易陷入紧张不安的情绪，进而盲目跟从人流，相互拥挤，乱冲乱窜，这样做的后果往往使自己陷入更加危险的境地。

正确的做法应该是面对危险，强迫自己保持镇静，迅速判断危险地点和安全地点想方设法寻找安全出口，尽快撤离险地。发现灾情时，可以用自我暗示法，深呼吸，保持镇定消除紧张气氛。如果火场烟雾较大，难以

看清楚或者判断不出安全出口的准确位置，可以通过火灾现场烟雾的走向来寻找安全出口。当室内火势大过自己的扑救能力时，果断逃生是关键，逃离时要随手关门，这样可以控制火势和延长逃生的时间，按照疏散指示标志，从最近的安全通道迅速离开火场。如房外着火身处房内者开门查看火情前，要先试一下门把手或门板，如果是凉的，可将门打开一条小缝，查看判断外部情况后，再选择逃生方案。

## 善用通道 莫入电梯

按规范标准设计建造的建筑物，都会有两条以上逃生楼梯、通道或安全出口。发生火灾时，要根据情况选择进入相对安全的楼梯通道，除了用楼梯外，还可利用建筑物阳台、窗台、屋顶等攀爬到周围的安全地点，沿着落水管、避雷线等建筑结构中凸出物滑下楼逃离险境。当疏散人员众多时，大家必须听从指挥，有秩序地从火场安全疏散，千万不要争先恐后，相互拥挤，避免造成二次伤害。

在高层建筑中电梯的供电系统在火灾时随时会断电，或因热作用电梯变形，容易使人困在电

梯内。由于电梯犹如贯通的烟囱，有毒烟雾直接威胁被困人员生命，因此，千万不要乘普通电梯逃生，如建筑内有专用消防电梯，可乘坐逃生，但要避免拥挤、超载。当上下疏散逃生通道被烧塌或被浓烟烈火封堵无法逃生时，如果能够沿疏散楼梯向上跑到楼顶的天台也是一个逃生机，等待云梯车或者直升飞机的救援。

## 蒙鼻匍匐 防护自救

逃生时经过充满烟雾的区域，要防止烟雾中毒，预防窒息。最好带上防毒面具，如果现场没有防毒面具，可就地取材用毛巾、口罩蒙鼻匍匐撤离，烟气较空气轻而飘于空间上部，贴近地面的空气中，穿过烟火封锁区，可向头部、身上浇凉水或用湿毛巾、湿棉被、湿毯子将头和身子裹好，再冲出去。

逃生时最好用专用绳自救，若无逃生绳，自救者可以将布匹、床单、被罩、窗帘等结实地系在一起。打结时先将每端打小结，再连接起来打成牢固的大结，制成一根绳索后，可将其一端拴在室内的重物、桌子腿、牢固的窗等可以承重的地方，将人吊下或慢慢自行滑下，下落时可戴手套，如无手套可用衣服毛巾等代替，以防绳索将手勒伤。

# 因地制宜 多措并举 紧抓责任落实

## ——汉中市尾矿库综合治理工作侧记

◇王宇



尾矿库复绿

汉中市现有各类型尾矿库 72 座，分布在辖区内的 8 个县区。近年来，该市坚持安全与环保并重的原则，严格落实安全管理职责，不断加强尾矿库的综合治理，消除各类安全生产隐患，保证了全市尾矿库的安全稳定运行。

尾矿库治理中，该市厘清夯实地方政府的属地责任和企业的主体责任，建立健全了全域范

围内的尾矿库基本信息库，同时严格落实国家有关政策和法律法规要求，坚守尾矿库审批关，加大日常执法检查力度，做好尾矿库的应急值守、应急处置工作，从而强化尾矿库的运行管理能力。通过采取专家会诊、加强“头顶矿”治理、强化无主或业主失联尾矿库的监管以及变废为宝等措施，提升尾矿库的隐患

治理能力和利用效率，最大限度地实现了尾矿库的社会效益、生态效益和经济效益。

### 围绕核心 练好基本功

该市立足辖区尾矿库安全生产实际，紧抓各级各部门责任落实，明确细化信息台账，为实现科学有效监管奠定坚实基础。

该市逐一落实了辖区 72 座尾矿库企业法人、管护责任人、政府监管责任人、领导责任人，建立了市、县（区）、镇（办）、村（社区）、企五级尾矿库安全监管责任数据库和网格图，把监管责任和措施逐级落实到具体岗位上。同时督促全市尾矿库逐一建立和落实了以法定代表人负责制为核心的各级安全生产责任制，建立健全了安全管理机构和安全生产规章制度及操作规程，配备了熟悉尾矿库相关业务的技术管理人员，将责任落实到车间、班组和个人。

对 72 座尾矿库位置、类型、库容、坝高、筑坝方式、安全管理机构等 90 余项基本信息进行详细

统计汇总，逐库建立台账，实行精细化管理，做到底子清、情况明，为科学有效监管奠定了基础。

### 紧抓重点 强化基本盘

该市在治理尾矿库过程中，注重抓重点和关键少数，对摸排检查出的头顶矿、无主矿以及高风险尾矿库进行甄别，进而制定不同的安全监管和治理措施，取得了明显的效果。2016年，争取中央财政资金1971万元，对全市6座无主尾矿库进行了彻底闭库整治，并全部落实了安全监管责任。2017年，积极争取到省、市、县治理资金共计741万元，对3座业主失联的浆砌石排洪系统尾矿库进行彻底整改，并顺利通过验收。

对摸排出的“头顶库”严格按照国家有关规定，采取隐患治理、升级改造、闭库及销库、尾矿综合利用和下游居民搬迁等五种治理方式。针对每一个库的具体情况，还逐一进行风险评估论证，研究制定治理方案，限期完成治理任务，从而提升其安全保障能力。今年以来，该市对略阳县风华矿业公司木瓜沟尾矿库和陕西华奥矿业公司黄家沟尾矿实施了闭库工程，搬迁了库下企业和居民，彻底消除了安全隐患。对确定的无主库则由县区政府明确由当地镇政府继续履行安全监管责任，同时调动多方力量协调



洋县尾矿库初期坝一角

联系业主下落，必要时启动法律程序，倒逼失联业主履行安全生产主体责任。

针对高风险尾矿库，则建立了“头顶库”预警和应急救援联防联控机制，按照“一库一册”制定落实了“盯、防、撤”方案，明确疏散条件、疏散信号、疏散路线、安置地点，确保应急物资到位、预报预警到位、疏散指挥到位、撤离保障到位、群众安置到位，从而保证一旦发生重大险情时，能立即启动应急预案，下游人员全部安全、有序快速撤离。

### 直面问题 提升本质安全水平

该市在尾矿库治理取得一定成绩的同时，还面临着部分尾矿库停产停用、安全投入跟不上、部分业主失联、隐患整改资金缺口大等问题。对此，该市坚持问

题导向，采取各种有效措施，推进尾矿库隐患综合治理，不断提升全市尾矿库本质安全水平。

该市严格落实尾矿库所在县、镇（办）、行政村的领导责任和企业的主体责任，在加强部门协调配合基础上，实施精准严管，逐步建立健全了“建设合法、坝体稳定、防洪可靠、监控有效、管理到位”的工作体系。日常管理中，开展定期不定期的尾矿库专项检查，严格落实“双随机”抽查制度和重大隐患挂牌督办制度。严把尾矿库源头风险管控，做好尾矿库建设项目审查工作，大力推进双重预防机制建设。该市还将积极借鉴学习外地先进经验和技

# 创新引领 积极进取 开辟宣传新阵地

## ——礼泉县应急管理局安全生产新闻宣传工作侧记

◇王宇

近年来，礼泉县应急管理局在安全生产宣传工作领域持续发力。在紧抓报纸、广播电视、杂志等传统媒体宣传的同时，更是结合宣传新特点和新要求，利用微信、微博及新闻客户端等新媒体向地方各级部门、企业单位和百姓及时有效传递安全生产和应急管理讯息动态、安全生产常识等，尤其是通过制作视频新闻、微电影、微视频等，以可视化的宣传方式，将安全生产理念传递给每一个人，创造了安全生产宣传工作的“礼泉样板”。该局已连续6年位列咸阳市应急管理系统新闻宣传工作第一名，拍摄的《亲情红线》、《我和我的祖国》等作品先后被中省市多家媒体转载，2018年12月，原创拍摄制作的安全生产公益广告《让微笑更美》荣获“陕西省第二届安全生产公益广告作品征集活动优秀奖”。

### 拓宽宣传渠道 用新媒体提升宣传效果

以微信、微博及新闻客户端为代表的自媒体，日益成为人们

了解掌握信息的主要渠道和来源。基于此，为了适应安全生产宣传新形势、新要求，该局于2018年4月，正式开通了“礼泉应急管理”微信公众号。

公众号开通以后，“如何运营”这一棘手的问题，首先摆在了该局信息宣传科科长段宝龙和他的同事面前。他们不等不靠，积极主动查资料、学教程，对于不懂或者模棱两可的地方，向专业人士学习请教，在短短的一周时间内，他们就掌握了公众号的版面设计、发布时间的选择、提升关注度等方面的运营技巧。在内容发布上，公众号紧贴安全生产和应急管理主题，及时发布各类安全知识、应急自救常识和安全监管工作动态，并以原创性内容为主，创作发布了《初心的力量》、《安监人的心声》、《有这样一群人》等十余篇安全宣传配音朗诵文章，让安全宣传更接地气、更形象生动。

据统计，自公众号开通以来，“礼泉应急管理”共发布各类安

全宣传、新闻信息及原创性影音作品、文章共计390余篇，先后共计有8个月位列全省应急管理系统微信公众号排行榜第一名，2次成功入围全国应急管理系统微信公众号影响力百强阵容。

### 丰富宣传形式 用视频增强受众粘性

随着人们获取信息渠道的多元化，单纯的文字、图片已经无法满足人们的视听享受，为此，该局在紧抓文字宣传的基础上，购置了摄像机、三脚架等摄像器材，以视频形式为主线，通过创作微电影、微视频等来丰富宣传内容，全方位、多角度展现应急管理工作和应急人的风采。

万事开头难。对于信息宣传科来说，在影视拍摄方面，要理论没理论，要技术没技术，从何处下手就成了最为头疼的问题。为了尽快上手掌握拍摄技巧，该科室从模仿做起，尝试着拍摄各类会议、安全检查视频，“检查到哪，摄像机就带到哪。”段宝龙说，“刚开始那段时间几乎是



该局信息宣传科微电影拍摄现场

‘痴迷’的状态。”在拍摄的同时，如何剪辑制作的问题也同样摆在大家的面前，为此，在工作之余，他们通过学习视频教程，查阅视频制作书籍，咨询专业制作人员，进而亲自动手进行剪辑、配音和调色渲染等。

随着制作水准的不断提升，段宝龙和他的同事也由刚开始制作视频新闻到现在制作微电影、微视频。相较于一般的视频制作而言，微电影的拍摄制作不是简单的事，写作脚本、挑选演员、选择场景、后期制作等等，一系列工作环节都需要花费大量的时间和精力，而他们一点也不含糊、不懈怠，始终激发自身的创作潜能，提升自身制作水准。据段宝龙回忆，在安全生产微电影《亲情红线》、《英雄爸爸》及《我的师傅刘责安》的拍摄中，剧情设计场景多达40余处。为了拍夜戏，赶拍摄进度，拍摄工作有时甚至一直持续到晚上11点多，一连十几天，吃饭都是草草了事。

为了达到镜头完美效果，一个双机位镜头甚至需要拍摄10多遍，后期制作更是繁琐复杂。“创新就会有付出，更何况是自己的本职工作。”段宝龙说。

这几年，该局已成功策划制作了39期《礼泉安监新闻在线》视频新闻栏目，策划拍摄制作了《让微笑更美》、《曾经的王者》、《亲情红线》、《英雄爸爸》及《我和我的祖国》等十余部安全公益广告及安全微电影、微视频。其中《亲情红线》、《英雄爸爸》还被应急管理部网站、中国安全生产网、陕西应急管理微信公众号及咸阳廉政网等多家媒体登载。

### 坚持宣传准则 用行动坚守新闻阵地

真实、准确、及时作为新闻宣传的三大主要原则，一直都是新闻人格守与遵循的。该局在遵循这三大原则基础上，根据安全生产工作宣传特点及要求，制定了新闻宣传拟稿、审核、发布工作制度。

为了能全面准确把握新闻宣传特点和规律，实现宣传效果的最大化，该局信息宣传科人员通过翻阅大量的专业书籍，学习新闻宣传撰稿新知识点，不断培养敏锐的新闻洞察力，努力提高新闻宣传撰稿水平。在实际工作中，他们及时跟进各类会议、活动及日常执法检查行动，紧盯新闻线索，掌握第一手资料。“我坚信，只要跑得勤、跟得紧、听得多，不怕没新闻。”段宝龙说。

新闻发布方面，该局以时效性为第一要务，谨遵“当天新闻当天发布”这一铁的纪律，即使一天接连有几篇稿件需要发布，也绝不打破这一规矩。同时，在撰稿审核上，严格审核程序，力求高质量、高标准完成稿件写作，坚决杜绝重大失误和导向性错误。在近几年所发布的2300余条新闻稿件中，未出现过一次失误。

礼泉县应急管理局自上而下深知：安全生产新闻宣传工作是干出来的，只有坚持不懈，持续努力，才能更好贴近百姓，安全之声方可传播四方。正如该局副局长胡永庆所说的那样，“新闻宣传工作是推进安全生产上水平、上台阶的先导力量。”该局局长刘晓君也说：“应急管理新闻宣传工作任重道远，我们必将永葆初心，忠诚践行使命，以新闻宣传工作助力应急管理再上新台阶！”

# 创新驱动 奖励跟进 激发全员创造活力

——中国石油川庆钻探长庆钻井总公司职工创新工作侧记

◇高峰 齐永茂



评估小组在钻井队了解自制工具情况

10月23日，在甘肃陇东H61-2320钻井作业现场，两个像小火车一样的小装置，一前一后，快速接应钻杆两头送至指定位置，如同智能化操作一样，按照规定动作全程实行“机跑”作业。“我们终于结束了人抬钻具的历史了。”现场的钻井工人们欢呼着。这个滑车装置就是中国石油川庆钻探长庆钻井总公司（以下简称“长庆钻井总公司”）职工的最新发明，被命名为“绷钻具跑车”。

据了解，近三年来，该公司类似“绷钻具跑车”的职工创新

发明就有731项，并获得各级奖励，其中现场推广456项。目前，该公司已逐步形成了工会组织发动、职能部门紧密配合、专家（技能人才）领衔、项目部（专业公司）、基层队（站）职工积极参与的“五位一体”创新创效工作格局，职工参与率高达57%以上，这种职工创新工作经验已在该公司形成了浓厚的氛围。

**想法变方法 小改小革解决所急所难**

两个钻工手握“钻具排放器”，仅用几秒钟，轻轻松松地就将一

根9.6米长的钻杆前后移动、排放整齐。“以前可得3到4分钟，功效密码就隐藏在工具底端的4个灰色小滑轮上。”该装置原创者、40656钻井队长向平虎一脸自豪地说，“这个装置不仅替代了以往人员处在危险区域下抬钻具带来的碰伤砸伤风险，还大幅度提升了作业功效，它省心、省力、省时、省人、省钱。”该发明已被列入长庆钻井总公司的“五小”成果创新中。

这些小改小革的“奇思妙想”，均源于干部员工着眼解决生产现场所急所难的创意，初衷是为了消除安全风险、降低劳动强度、提高生产效率。创新成果大多是用废旧管材加工制作而成，真正让想法变成了方法。

员工们从晾衣绳上得到灵感，通过自制紧绳器拉动钢丝绳的办法，将每排工具牢牢锁定在安全范围内，有效降低了工具发放时发生倾倒伤人的风险，让“工具伤人”可防可控。40656钻井队当值干部发现井口灌泥浆费人又费



时，还存在安全风险。随后，一套操作简单、时效性强、人员减半的井口自动灌浆装置便应运而生。受此启发，全队职工进一步拓展创意，又制作了清罐装置，从而将清罐作业风险降到了最低。

“每一项成果的背后都有一个故事，甚至是一起夹手、夹脚、夹腿事故！”长庆钻井总公司工会主席陈倩语重心长地说。目前，该公司已经形成了以职工为主体的创新团队，重点解决了操作过程中的安全、生产效率低等现场实际问题。

### 成果有效果 “五小”着眼提升“三效”

“有的职工有想法，但动手能力不强，有的有制造能力，但缺乏创意，我们就集全员智慧，发挥各人特长，全程相互配合，支持创新活动。”该公司所属的管具公司陇东服务部经理王鹏说。目前，该服务部取得创新成果70多项。已制作完成的多功能液压顶销装置在投入使用后，拆卸一只吊卡活页销的时间由原来20分钟缩减为5分钟，效率提高了75%。

获得甘肃省2018年“十佳创新明星班组”的工具工段，涌现出胡开拓、卫博等一批能工巧匠和创新能手，创新成果20项，累计节资87万元，其中“提高锯床锯割胚料效率”获得中国石油质

量管理优秀成果一等奖。该公司通过开展“五小”活动，获得省级以上奖励64项，局级、处级奖励667项，其中安技成果363项，创造价值逾3000万元。

“基层队（站）解决个性问题，公司层面寻找最大公约数，再把成果推向一线，这样也减少了内耗。”长庆钻井总公司工会副主席韩刚说。“在人力资源有限的情况下，提高生产效率，降低安全风险，通过工具改造、技术革新，就是一个好办法。”第二项目部党委书记张晓曦介绍说。长庆钻井总公司质量安全环保部副主任兼计量站站长汪耀平认为：五小活动不仅适用于质量管理，也适用于HSE管理，公司已形成了职工立足岗位解决问题的企业文化氛围。

### 奖励更激励 “创奖推”唱响全员创新“三部曲”

让有想法、有成果的善创者有荣誉、得实惠。长庆钻井总公司建立健全了从公司到基层队（站）的激励机制，实行精神鼓励与物质奖励相结合的办法，定期开展“五小”成果等评优争先活动，对优秀成果给予500到3000元不等的奖励，从而激发广大员工的创新活力。

三年来，该公司已经对731项成果累计奖励566万元，并向原创人、合作人颁发了荣誉证书。

“只要现场认可，公司采纳，一个小建议都有奖励。”公司工会主席陈倩说。

该公司还依托“宋顺平劳模创新工作室”和“王亚红技能创新工作室”平台，汇集技术专家、技能人才、能工巧匠开展创新攻关，解决生产经营难题，完成技术创新成果39项，获得专利授权3项，发挥了“头雁”效应。

“创、奖、推”作为该公司开展职工创新活动的重要“三部曲”，在激发员工创造性，推动全员创新能力提升，促进创新成果转化方面发挥了积极有效的作用。获得2017年“国家优秀质量管理小组”荣誉的管具公司QC小组，推广成果258项，奖励原创职工12.9万元。

该公司对创新成果发明人给予与公司标兵同等的奖励。以“创新筑梦·智造未来”为主题，选取首届“长钻工匠”30人。组织首届职工经济技术创新（发明）成果展，评选优秀成果148项，从而营造了“劳动光荣、创造伟大”的浓厚氛围。

该公司还积极推动优秀创新成果“走出去”战略。据统计，目前各类创新发明成果在全国和国际发明展览会上获得2金5银10铜的优异成绩，两名原创发明人获得甘肃省“五一劳动奖章”的荣誉。

# 多举措齐聚力 稳扎实打防汛抗洪

## ——宝鸡市2019年全市防汛工作纪实

◇ 李一 祁红亮

今年以来，宝鸡市委、市政府高度重视防汛抗洪工作，全市上下立足防大汛、抗大洪、抢大险、救大灾，各部门紧密配合、通力协作确保人民群众生命财产安全，坚决夺取防汛抗灾的全面胜利。

### 备汛扎实 缜密部署

宝鸡市防汛抗旱指挥部组织该市水利局、市应急管理局组成联合检查组，在汛期来临前对全市防汛备汛情况进行了全面检查，排查治理隐患20多处。协调市水利局、市检察院联合开展河湖清“四乱”专项行动，共清理河道乱堆乱占问题183处。

该市市县两级落实防汛行政和技术责任人102名、主要河道巡查人员1200多名，修订预案385份，组建抢险队伍4万多人。累计储备防汛抢险物资983万元，修复加固水毁堤防8.6公里，加固水库泄洪工程5处，委托专业机构对全市山洪灾害监测设施进行了维护。



组织校园防汛应急演练

今年，宝鸡市汛期明显提前，仅4月份就出现“4·19”、“4·26”两场暴雨天气过程，其中4月19日下午，全市普降大到暴雨，15个气象站监测到暴雨，76个气象监测站出现大雨，各县区降水量为0.1~76.3毫米，全市进入气象意义上的汛期。

4月21日，宝鸡市县防汛部门提前一个月进入防汛状态。市政府先后组织召开了全市防汛抗

旱暨水库联防和驻宝部队防汛联席会议，在该市政府常务会上2次把防汛工作做为议题进行专题研究。

该市防汛抗旱指挥部根据雨水情况预报预警，科学预判、提早应对，先后组织召开全市强降雨防范工作部署会议4次，下发、转发各级防汛工作通知和指令性文件30多份，并下派工作组深入各县区防洪重点区域督促检

查防汛备汛和山洪地质灾害的防御工作。

### 及时预警 防患未然

今年汛期，宝鸡市全市降水总量为551.9~837.8毫米，较往年明显偏多，且时空分布不均。6月份全市降水总量为51.8~139.5毫米，较多年均值偏多5成，陇县、千阳局地偏多1倍以上；7月份全市降水总量为29.8~203.0毫米，其中凤县偏多6成，渭滨区接近常年，其余县区偏少2~5成；8月份全市降水总量为51.1~132.4毫米，陈仓、陇县接近常年，其余县区偏少2~6成；9月中旬全市出现持续强秋淋天气，全月降水总量为138.6~214.1毫米，较常年同期偏多3~8成。

针对频繁的降雨天气，宝鸡市防汛抗旱指挥部组织气象、水文部门科学会商研判，累计发布降雨和洪水预报预警信息141条。各县区防汛部门充分发挥山洪灾害非工程措施项目作用，严密监视山洪地质灾害多发区域汛情险情，通过山洪灾害监测预警平台向群众发送降雨和洪水预警短信500多条。

### 科学调度 积极应对

宝鸡市地处陕甘两省交界，境内共有大小河流300多条，今年汛期全市河道洪水多发频发，渭河干支流共发生起报流量以上洪水30场次，其中汤峪河发生超警



医疗救援受灾群众

戒流量洪水1次，石头河发生超警戒流量洪水5次。面对汛情，该市防汛抗旱指挥部统筹调度全市水利防洪工程，全力防御河道洪水。9月份渭河流域出现了严重的秋汛，该市防汛抗旱指挥部科学研判雨情汛情，充分考虑上下游、左右岸防洪安全，指导冯家山、石头河、林家村、王家崖四座大中型水库适时调整泄量，确保水库和下游河道、镇、村防汛安全。9月14日在渭河洪峰过境宝鸡期间，调度冯家山、石头河水库及时错峰滞洪，共拦蓄洪水约0.35亿立方米，成功避免了千河、石头河洪水与渭河洪峰遭遇。

按照“雨前普遍查，雨中重点查，雨后反复查”的要求，该市防汛抗旱指挥部强化防汛薄

弱环节隐患排查整改，及时消除安全隐患32处，撤离危险人员26人。水库泄洪期间，认真开展清滩工作，提前撤离河道内滞留人员2人，大型牲畜50头。眉县汤峪河、岐山县石头河堤防发生水毁后，下派工作组赶赴抢险现场指导，并调运防汛物资支援岐山县抢险工作。眉县、岐山县水利、应急管理部门组织人员、机械全力抢险，县政府领导现场督导办公，在最短时间内排除了险情。

该市本年汛期至10月15日基本结束，汛期内共有998人受灾，造成直接经济损失1261.7万元，洪涝灾害损失总体明显下降。全市堤防无决口、水库无溃坝、人员无伤亡，防汛抗洪工作取得了全面胜利。

# 狠抓管理保安全 创新机制促提升

## ——中陕核工业集团地质调查公司有限公司创新安全生产管理工作纪实

◇ 李林 郭建军

近年来，中陕核工业集团地质调查公司有限公司从营造浓厚安全文化氛围、健全安全责任体系、加大安全生产投入、强化安全法制建设入手，夯实基础，不断创新安全监管机制。坚持实行关口前移、重心下移、靠前指挥等方式方法强化安全监管，克服安全管理点多、线长、面广、车辆多、放射源使用数量和频率高、高海拔高严寒和边远地区作业等诸多不利因素，全公司形成了领导带头、上下合力、齐抓共管的良好态势，特别是在放射性测井工作中，全力推广“手指口述双人安全检查法”，效果显著，公司生产经营工作呈现连年安全平稳状态。

### 创新宣传教育机制 提高安全意识

职工安全意识淡薄是安全生产的重大隐患之一。该公司从

提高职工安全意识入手，以“五大宣传教育”为抓手：坚持“以人为本”的初心，“安全第一”的根本，“预防为主”的思路，“综合治理”的方法积极开展宣教工作。定期更新安全教育学习内容，成立安全管理人员沙龙，组织员工一起谈论、研判、解决各生产单位、项目部在生产经营中的安全问题。

同时在单位办公场所醒目地段，悬挂安全教育海报，并搜集整理了地勘行业安全事故典型案例，制成展板、光盘和宣传册下发各部门进行学习。该公司每年至少组织两次安全教育专题讲座，增强职工安全意识，每年定期组织职工体检，保障职工身体健康。

该公司每年年底组织全体职工进行安全知识竞赛考试，对考核不合格员工进行安全培

训再教育；每季度组织召开一次安全生产“居安思危”座谈会，分析安全生产形势，查找整改问题。

### 创新组织管理机制 健全责任体系

该公司成立近二十年来，面对安全管理制度空缺，安全管理难度大的问题，针对生产工作中的种种困难，在严格落实安全生产“一岗双责”的基础上，加强安全生产的“三基”工作，狠抓重点项目重点场所的安全管理，落实安全生产责任。

该公司制定落实了项目安全出队申请制度，编制了《野外项目安全生产管理指导手册》，制订了《放射源领用存取管理规定》、《安全生产考核与奖惩细则》、《安全生产制度汇编》、《生产单位及项目配备安全生产管理人员的通知》、《外协队伍



物探测井手指口述双人安全检查法

安全管理制度》、《车辆管理办法》等各类安全规章制度，汇编了《中陕核工业集团地质调查有限公司内部安全管理手册》。深入落实企业主体责任，通过签订安全责任书、安全工作纳入绩效考核指标等方式，层层传导压力、压实责任，各部门干部职工，特别是领导干部的安全红线意识大大增强。

### 创新运行保障机制 夯实安全基础

在安全隐患和HSE管理体系的基础上，该公司由安保部牵头主导编制了《安全生产行为“三字经”准则》宣传手册，以通俗易懂、朗朗上口的“三字经”形式宣传与公司健康、安全、环境

相关的安全要求和防范措施。同时加大安全检查力度，实施安全生产“零事故”报告制度。安保部每日以电话、短信、微信等多种方式保持同野外项目负责人或项目安全员进行联系，坚持项目安全“零”报告制度，随时掌握项目的安全生产状态。

针对地勘单位物探测井工作中安全事故频发的难题，该公司推广使用了《物探测井“手指口述双人安全检查法”》。通过向钻机现场操作人员了解拟测井孔内安全，物探测井人员运用“手指口述双人安全检查法”对测井设备分四个部位即“钻机机场及钻孔内安全”、“测井车及发电机安全”、“井上仪器设备安全”、“井下仪器设备安全”进行工作前的安全检查。主要方法是：一人按照检查记录表中的检查项目，“口述”检查部位并记录检查结果，另外一人用“手指”检查部位进行检查并“口述”检查结果，全部检查完毕后，检查人与记录人在检查表上签字确认，无误后才能开始测井作业。

通过“手指口述双人安全检查法”的实行，有效防止了物探测井作业中各类探管、放射源掉入钻孔内事件的发生，减少了因人为事故造成的经济损失和不良社会影响。推广实行“手指口述

双人安全检查法”一年来，该公司物探测井工作没有任何探管、放射源掉入钻孔内的生产安全事故发生，有效排除了测井工作中易发生的安全隐患，减少了事故造成的损失。“手指口述双人安全检查法”的普及也带动了物探人员安全意识和防风险能力的提升，给测井工作带来了良好的经济效益。

### 创新整体联动机制 上下齐抓安全

该公司坚持党政一把手“五·一”、“十·一”等重大节前亲自带队进行野外安全专项检查，持续加强自身建设，提高队伍素质。以“安全就是生命，安全就是效益，要产量更要安全”为目标，切实遵行安全责任重于泰山，没有做不好的安全工作只有对安全不负责的人的宗旨。通过一系列安全措施的推广和应用，有效遏制了安全事故的发生，也使得该公司各项生产经营活动处于良好的安全运行状态。

安全生产大于天，作为企业要始终把职工生命安全放在首位，增强忧患意识、常怀戒惧之心、正视不足和差距、坚定信心方向，以真抓的实劲、敢抓的狠劲、善抓的巧劲、常抓的韧劲，为企业经济发展创造和谐稳定的安全生产环境。

# 对加强市县应急管理工作的几点思考

◇ 周保君

加强应急管理是推进国家治理体系和治理能力现代化的重要方面，是贯彻以人民为中心发展思想、落实国家安全观的本质要求。作为新组建的应急管理部门，共整合了9个部门的13项职责，还有5个综合协调指挥机构的职能，任务艰巨、使命光荣。

面对新形势、新任务、新挑战，必须加快机构和职能融合，全面加强应急管理体系和应急能力建设，有效防范和化解各类安全风险，为促进全市经济社会高质量发展提供有力保障。结合近一年的工作实践，以及通过主题教育的深入调查研究，对加强全市应急管理工作有以下几点思考：

## 加快完善应急管理体系 不断夯实应急管理基础

**创新应急管理工作机制。**积极推进资源整合和信息共享，健全突发事件防范应对联动机制，理顺应急管理领导机构、指挥机构、办事机构的关系，完善“政府统筹协调、社会广泛参与、防范严密到位、处置快捷高效”的应急管理机制。

迅速成立市应急管理工作委员会和专项应急指挥部，在市政府统一领导下，负责全市区域内的突发事件应对工作。市应急管理委员会负责全市范围内安全生产综合监管、自然灾害综合防范、应急救援统筹协调等工作；各专项应急指挥部按职责分工负责各自行业领域事故灾害防范部署、应急处置、恢复重建等专业化指挥、工作指导、综合管理和协调工作。明确协作部门、参与单位及其职责，加强对突发事件的预测预警、信息报告、应急处置、恢复重建及总结评估等工作能力，实现预案联动、信息联动、队伍联动、物资联动。

**推进应急指挥平台体系建设。**依托政府系统办公业务资源网络和各专项业务网络，按照“统筹规划、总体设计、分级实施、逐步完善”的要求，在市、县（区）应急指挥中心建设综合应急指挥平台，与省级平台和各专业应急指挥机构互联互通，形成纵横联系、统一高效的应急指挥平台体系。建立统一接报、分

类分级处置的工作机制，满足日常应急管理和突发事件应对处置工作需要。结合实际，对辖区应急管理机构、救援队伍、专家、物资、装备、重大危险源等分布情况进行摸底汇总，建设“应急管理一张图”，完善职能，确保上下贯通。

**加强应急救援响应指挥。**建立全市事故灾害信息搜集报告制度，各县（区）、各部门要第一时间核准报送各自辖区、行业领域事故灾难、自然灾害和其他人身意外等情况，并开展先期处置。

市、县（区）应急管理机构根据灾害事故响应分级标准，提出启动应急预案等级建议，经市政府批准后，启动相应响应程序，统筹协调应急力量开展应急处置。推行现场应急指挥官制度，根据事故性质、行业分类和响应等级，由应急管理委员会办公室提出建议，报请应急管理委员会同意后，确定现场指挥官，统一调度、统一实施对事故灾害的应急救援，实现科学救援、安全救援、高效救援。



### 加强应急管理基础能力建设 提升应急处置水平

加强应急预案修订、完善和演练。要对《市级突发公共事件总体应急预案》进行修订完善，完成事故灾难、自然灾害等四大类专项预案和部门预案修订工作。各县（区）、各相关部门按照各自实际，从符合事实、职责清晰、简明扼要、可操作性强出发，认真做好本区域和本行业领域专项应急预案的编制、修订和备案工作。

各社区、行政村、学校、医院、企业等基层单位都应根据实际情况制订和完善本单位预案，明确各类突发公共事件的防范措施和处置程序，构建覆盖全市各县（区）、各行业、各单位的预案体系，并做好各级、各类相关预案的衔接工作，组织开展专项应急演练。

加强应急救援队伍建设。建立市级应急管理专家资源库，充分发挥各领域专家在决策咨询、标准制定、安全诊断、应急会商等方面作用。继续加强各专业应急救援队伍、企业专兼职救援队

伍、民兵和社会志愿者共同参与、各负其责、互为补充的应急救援体系建设。要以打造应急救援关键力量为导向，积极适应“全灾种”“大应急”的任务需要，全面加强国家综合性消防应急救援队伍建设，加快消防救援体制改革，加强应急救援技能培训，加快消防救援队伍由单纯的防火救火向实施综合应急救援转变。

加快建设“市级消防（综合）应急救援训练基地”，依托应急救援训练基地组建地震（地质）、交通、石油化工等专业救援队伍。同时，要加强以镇（街道）、基层组织、企事业单位为主的公众应急能力建设，发挥其在应对突发事件中的重要作用。各行业部门要加强指导和推动县级部门专业应急队伍建设。对不具备单独设立专职应急救援队伍的企业，要引导建立专职联合应急救援队伍。

强化应急宣教培训。加大应急管理工作宣传投入力度，制定年度应急工作宣传计划，拓宽宣传渠道，充分利用新媒体手段和互联网等媒介，最大程度地向社会公众普及避险和救助知识。要

加快建设“市级综合减灾科普宣教基地场馆”和“体验式安全宣教基地”，提升全民安全意识。建立健全突发事件应急管理培训制度，积极开展针对各级政府和有关部门领导干部的应急指挥和处置能力培训，并纳入市行政学院培训内容。

提升基层应急管理能力。各县（区）要充分发挥基层组织在应急管理中的作用，在镇街、园区，开展以有班子、有机制、有预案、有队伍、有物资、有培训演练为主要内容的应急管理能力“六有”标准化建设，在社区、行政村、学校、医院、企业等基层单位开展以有场地设施、有装备物资、有工作制度为主要内容的“三有”标准化建设，全面提升基层应急管理水平，增强第一时间有效预防和处置各类突发公共事件的能力。各社区、行政村要因地制宜加强应急基础设施建设，大力普及应急知识，努力提高群众自救、互救能力。

推进区域协作交流。加强与邻近市、县（区）在应急管理领域的相互沟通，进一步完善应急资源信息共享机制，加强应急指挥平台互联互通，实现基础数据共享，并在此基础上建立应急资源的快速调配机制，积极开展跨区域应急救援互助，推动形成覆盖全面、合作深入、联系密切、处置高

效的区域应急管理联动新格局。

### 加强安全风险防范 化解提升 应急管理水

扎实做好风险隐患排查整改。各级、各部门要定期组织力量对各类危险源、危险区域和危险因素等进行排查，建立风险隐患信息数据库，实行分类分级管理和动态监控，落实综合防范和应对处置措施。对可能引发突发事件的风险隐患，要组织力量限期治理。对位于城市建成区和人口密集区内不符合安全布局要求、达不到安全防护距离的高危企业，要依法采取停产、停业、搬迁等措施，尽快消除隐患。

15个安全生产专业委员会要充分发挥作用，在做好日常监管的同时，针对重点时段、重点地区、重点企业和容易引发事故的关键环节、要害场所、核心部位，组织开展调查研究，制定出台防范化解重大风险的措施办法。各行业主管部门要把风险隐患排查工作延伸到基层，定期督促基层单位开展排查，把问题解决在萌芽状态。

提升突发事件先期处置能力。突发事件发生后，各基层组织和企业事业单位要及时掌握、准确研判事件发展态势，准确启动应急预案，组织应急队伍立即响应，迅速开展以救人为重点，以控制事态发展为先期处置

工作，并及时向当地政府及有关部门报告事件情况。必要时，可主动采取措施防止发生次生、衍生事故，避免造成更大的人员伤亡和财产损失。镇（街道）、基层组织及涉事单位要派出负责人赶赴现场开展劝解、疏导工作，做好受威胁群众的疏散、转移和安置工作，并积极组织进行自救互救。

### 加强应急指挥制度建设 强化 应急保障措施

加强组织领导。要成立以市政府市长任主任，市委副书记、市政府常务副市长、宣传部、应急管理、自然资源和规划、林业、住房与城乡建设等部门主要负责人为成员的应急管理工作委员会，全面负责综合风险防控、突发事件的应急管理和应对处置。

委员会下设办公室和防汛抗旱应急指挥部、地质灾害应急指挥部、气象灾害应急指挥部、森林防火应急指挥部、抗震救灾应急指挥部、安全生产事故应急指挥部等专项应急指挥机构，分别负责全市经常发生或发生机率较大，应对处置工作涉及面广、复杂程度较高，必须统一领导和组织协调的突发事件的风险监测防控、应急管理和应对处置工作。

加大投入力度。加大应急管理方面投入，促进应急能力大幅度提升。要完善应急管理财政扶

持政策，建立健全政府、企业、社会组织共同参与的应急保障资金投入机制，适应应急队伍、装备、交通、通信、物资储备等方面建设与更新维护资金的需要。市、县（区）财政部门要按照现行事权、财权划分原则，落实应急储备金制度。

要将应急演练、宣传、培训等工作运转费用纳入本级财政预算。进一步加强对应急管理机构的支持和投入力度，逐步配备移动应急小平台、无人机、应急指挥车辆等应急装备，切实提升各级应急管理机构参与处置各类突发事件的能力和水平。

严格考核监督。制定全市应急管理工作考核办法，从应急值守、预案编制、预防与应急准备、突发事件处置、应急管理机构的设立、应急救援队伍建设、应急资金投入等方面制定考核细则，严格奖惩兑现。

同时实行差异化评分考核，对不落实相关考核要求的、突出重大应急问题处置不力的人员，直接取消年终评优资格；对因不履行职责引起事态扩大、造成严重后果的责任人依法追究责任。进一步强化督导检查，不断营造应急管理领域风清气正、想干事、能成事的良好氛围，为营造安全稳定的经济社会发展环境贡献“应急人”的力量。



# 学习贯彻党的十九届四中全会精神 积极推进延安煤矿安全治理现代化

◇ 刘正年



党的十九届四中全会专题研究坚持和完善中国特色社会主义制度、推进国家治理体系和治理能力现代化问题并作出决定，体现了以习近平同志为核心的党中央高瞻远瞩的战略眼光和强烈的历史担当，对决胜全面建成小康社会、全面建设社会主义现代化国家，对巩固党的执政地位、确保党和国家长治久安，具有重大而深远的意义。

党的十九届四中全会胜利闭幕后，中央政治局就以我国应急管理体系和能力建设为题举行第

十九次集体学习，习近平总书记从党和国家事业发展全局的政治高度，深刻总结了新中国成立70年来应急管理工作取得的辉煌成就和特色优势，科学回答了事关应急管理工作全局和长远发展的重大理论和实践问题，明确了必须处理好的一系列重大辩证关系，从健全体制机制、加强救援队伍建设、强化装备技术支撑等方面作出重点工作部署，是对应急管理工作的重大理论创新、实践创新、制度创新，为新时代应急管理事业改革发展指明了方

向，对于做好应急管理工作具有重要的指导意义。

当前，延安正处于加快转型发展、奋力追赶超越的关键时期，要突破改革发展瓶颈，安全生产工作必须全面加强，切实为改革发展起到保驾护航的作用。

近年来，随着煤炭开采不断加快，重大灾害不断凸显，开采难度逐步加大，安全隐患未减反增等新情况、新问题、新变化的出现，给煤炭事业的发展壮大提出了一些新要求、新课题、新期待。加之，煤矿安全监管体制机制、机构建设等方面与安全生产出现的诸多不适应因素，推进延安煤矿安全治理体系和治理能力现代化迫在眉睫。

因此要深刻领会十九届四中全会精神，学深悟透习近平总书记重要讲话，不断深化对应急管理职责使命的认识，以强烈的政治担当、历史担当、责任担当，固根基、扬优势、补短板、强弱项，积极推进延安煤矿安全治理

体系和治理能力现代化，切实将制度优势转化为煤矿安全治理效能，延安市需注重抓好以下三个方面的工作。

### 健全完善煤矿安全治理制度体系

**健全煤矿安全生产责任体系。**夯实安全生产领导责任，坚持党政同责、一岗双责、齐抓共管、失职追责，推动党政领导干部安全生产责任制规定落实。落实煤炭部门监管责任。严格实行管行业必须管安全、管业务必须管安全、管生产经营必须管安全的原则，进一步夯实市县属地煤矿日常安全监管主体职责。提升煤矿企业主体责任，推动企业建立健全覆盖所有层级、所有岗位的安全生产责任制，形成逐级落实责任的安全生产责任追究格局。

**完善风险防范化解机制。**制定煤矿分级分类管理办法。将全市煤矿按照安全生产条件和管理水平进行A、B、C、D四个等级分类，应用红、橙、黄、蓝四色标记，采取不同的监管措施，进行差异化管理，并实施“双随机、一公开”工作机制。推动煤矿双重预防机制建设，重点强化煤矿安全生产风险分级管控的量化考核和动态管控，市、县、煤矿企业分级分层建立健全煤矿安全监



管管理风险管控机制，完善隐患排查治理制度，形成隐患排查治理的科学化、信息化、制度化。

**坚持煤矿安全生产目标考核和责任追究。**实行重大隐患治理逐级挂牌督办制度，充分运用制度来规范煤矿安全生产运行，推动煤矿安全监管法制化、规范化、长效化。深化煤矿安全生产专项治理。严格落实“四个一律”等执法措施和“五个一批”的要求，对检查出的重大隐患和突出问题，实行“一矿一策”，制定整治措施，夯实工作责任，紧盯不放抓好整改，确保专项治理取得实效。

**加强各类人才队伍建设。**全面加强教育培训，深入开展煤矿安全治理培训，使职工熟练掌握安全生产知识和操作技能，提升职工安全意识和防范能力。配齐配强专业干部，通过公开招录、聘用等方式不断配齐煤炭相关专业干部，强化监管执法能力培训，增强干部执法本领。

**强化驻矿安全监管。**加强驻

矿安全监督员管理，修订完善《驻矿安全监督员管理办法》，提高驻矿安全监督员的业务水平和履职能力。加强救援能力建设。推进专职救护队和兼职救护队建设，指导辖区内矿山救护队加强队伍培训和应急演练，形成以专业救护队伍与兼职救护队伍相互补充的煤矿安全生产应急救援体系。

### 创新运用煤矿安全治理科技手段

**积极推进安全生产标准化建设。**坚持“以点带面、点面结合、全面推进”的原则，将煤矿安全生产标准化创建作为加强安全生产、推进技术创新、强化现场管理的重要平台和实施监督管理的重要手段，推动煤矿安全生产关口前移，全面推进煤矿安全生产标准化创建和升级。按照月自查、年自检的要求，向定级部门报送年度自检报告，强化煤矿企业持续保持标准化水平。结合实际

开展动态随机抽查，对标准化滑坡的矿井，要采取通报、降级、撤销等措施，防止定级前“紧一阵”，定级后“松一片”。

#### 全面推进煤矿智能化建设。

推动煤矿发挥企业科技创新的主体作用，推广应用先进适用的安全生产技术装备。借助延安能源与环境院士工作站这一强有力的智力支撑和高端技术引领，全面推广“煤矿薄煤层浅埋深破碎顶板切顶留巷无煤柱开采技术（110工法）”和“N00工法”。借鉴黄陵矿业公司一号煤矿的成功经验，在条件成熟的矿井，逐步推广智能化无人开采技术，全面提升矿井智能化水平。大力推进煤矿“四化”和“一优三减”，以机械化减人增效，以自动化改善作业环境，以信息化提高管理效能，以智能化提高竞争力。

**强化应急管理装备技术支撑。**积极推进煤矿“三大系统”升级联网。依托“应急云”平台，实现多级数据分析和风险评估，为精准安全监管提供有力的技术支撑，从而提高煤矿安全监管效能。充分利用煤矿智能收视终端设备，将其作为煤矿安全生产宣教培训的新平台、新通道和新手段，助推煤矿安全文化建设，提高煤矿安全管理水平。充分利用现代通讯、信息网络等先进的高科技成果，及时掌握煤矿

安全生产的运行动态，为煤矿安全监管工作提高信息和技术保障，提高煤矿安全监管决策的科学性和有效性。

### 努力提高煤矿安全治理能力水平

以煤矿重大灾害治理为抓手，紧盯煤矿瓦斯、水害和冒顶等重大灾害防治，严格落实风险研判和管控措施，努力提高煤矿安全治理能力水平。

**瓦斯防治。**牢固树立煤矿瓦斯“可防、可治、可控、可用”的理念，全面建立“通风可靠、抽采达标、监控有效、管理到位”的瓦斯综合治理工作体系，狠抓瓦斯等级鉴定、区域防突措施落实、监控系统升级改造等薄弱环节，进一步提升煤矿瓦斯防治能力。在前期治理上，坚持“三区联动”、“先抽后采”，变被动为主动；在治理方式上，坚持“一矿一策”、“一面一策”，因地制宜；在基础工作上，坚持做到“三要”，即地质构造要清楚，瓦斯参数要准确，瓦斯鉴定要可靠；在抽采管理上，坚持“逢掘必探、先抽后掘、先治后采”方针，认真落实以抽采为主的瓦斯综合治理措施。

**水害防治。**以贯彻落实《煤矿防治水细则》为抓手，做到

“情况明，观念新，措施实”。情况明就是要查清矿井地表水、顶板水、地板水、采空水等水害情况，做到有的放矢；观念新就是要坚持问题导向、目标导向，实现“由过程治理为主向源头预防为主”的转变，掌握主动权；措施实就是坚持“预测预报、有疑必探、先探后掘、先治后采”原则，严格落实“三专两探一撤”规定要求，支持技术力量薄弱的小型矿井与科研院所合作，科学开展水害治理。

**顶板管理。**定期开展顶板支护专项检查，重点检查各煤矿老巷道、采煤工作面两巷20米范围内等区域，督促煤矿强化对过断层、过空巷、破碎带、陷落柱等薄弱环节的顶板管理，坚持进行“敲帮问顶”，科学优化支护措施，严把支护施工质量，确保各项规定落实到位。

安全生产是煤炭工作的永恒主题，与每个职工、家庭和企业息息相关，必须常抓不懈。隐患险于明火，防范胜于救灾，我们要将学习贯彻党的十九届四中全会精神作为一项重要政治任务，坚决把总书记重要讲话精神落到实处，坚持问题导向，强化监管措施，建立长效机制，以强烈的政治责任感和使命感全身心地投入到工作当中，决不辜负党和人民对煤矿安全监管部门的嘱托和信任。

# 《危险货物道路运输安全管理办法》 (中华人民共和国交通运输部令2019年第29号)

《危险货物道路运输安全管理办法》已于2019年7月10日经第15次部务会议通过，现予公布，自2020年1月1日起施行。

交通运输部部长 李小鹏  
工业和信息化部部长 苗圩  
公安部部长 赵克志  
生态环境部部长 李干杰  
应急管理部部长 王玉普  
国家市场监督管理总局局长 肖亚庆  
2019年11月10日

## 危险货物道路运输安全管理办法

### 第一章 总 则

**第一条** 为了加强危险货物道路运输安全管理，预防危险货物道路运输事故，保障人民群众生命、财产安全，保护环境，依据《中华人民共和国安全生产法》《中华人民共和国道路运输条例》《危险化学品安全管理条例》《公路安全保护条例》等有关法律、行政法规，制定本办法。



**第二条** 对使用道路运输车辆从事危险货物运输及相关活动的安全管理，适用本办法。

**第三条** 危险货物道路运输应当坚持安全第一、预防为主、综合治理、便利运输的原则。

**第四条** 国务院交通运输主管部门主管全国危险货物道路运输管理工作。

县级以上地方人民政府交通运输主管部门负责组织领导本行政区域的危险货物道路运输管理工作。

工业和信息化、公安、生态环境、应急管理、市场监督管理等部门按照各自职责，负责对危险货物道路运输相关活动进行监督检查。

**第五条** 国家建立危险化学品监管信息共享平台，加强危险货物道路运输安全管理。

**第六条** 不得托运、承运法律、行政法规禁止运输的危险货物。

**第七条** 托运人、承运人、装货人应当制定危险货物道路运输作业查验、记录制度，以及人员安全教育培训、设备管理和岗位操作规程等安全生产管理制度。

托运人、承运人、装货人应当按照相关法律法规和《危险货物道路运输规则》（JT/T 617）要求，对本单位相关从业人员进行岗前安全教育培训和定期安全教

育。未经岗前安全教育培训考核合格的人员，不得上岗作业。

托运人、承运人、装货人应当妥善保存安全教育培训及考核记录。岗前安全教育培训及考核记录保存至相关从业人员离职后12个月；定期安全教育记录保存期限不得少于12个月。

**第八条** 国家鼓励危险货物道路运输企业应用先进技术和装备，实行专业化、集约化经营。

禁止危险货物运输车辆挂靠经营。

## 第二章 危险货物托运

**第九条** 危险货物托运人应当委托具有相应危险货物道路运输资质的企业承运危险货物。托运民用爆炸物品、烟花爆竹的，应当委托具有第一类爆炸品或者第一类爆炸品中相应项别运输资质的企业承运。

**第十条** 托运人应当按照《危险货物道路运输规则》（JT/T 617）确定危险货物的类别、项别、品名、编号，遵守相关特殊规定要求。需要添加抑制剂或者稳定剂的，托运人应当按照规定添加，并将有关情况告知承运人。

**第十一条** 托运人不得在托运的普通货物中违规夹带危险货物，或者将危险货物匿报、谎报为普通货物托运。

**第十二条** 托运人应当按照

《危险货物道路运输规则》（JT/T 617）妥善包装危险货物，并在外包装设置相应的危险货物标志。

**第十三条** 托运人在托运危险货物时，应当向承运人提交电子或者纸质形式的危险货物托运清单。

危险货物托运清单应当载明危险货物的托运人、承运人、收货人、装货人、始发地、目的地、危险货物的类别、项别、品名、编号、包装及规格、数量、应急联系电话等信息，以及危险货物危险特性、运输注意事项、急救措施、消防措施、泄漏应急处置、次生环境污染处置措施等信息。

托运人应当妥善保存危险货物托运清单，保存期限不得少于12个月。

**第十四条** 托运人应当在危险货物运输期间保持应急联系电话畅通。

**第十五条** 托运人托运剧毒化学品、民用爆炸物品、烟花爆竹或者放射性物品的，应当向承运人相应提供公安机关核发的剧毒化学品道路运输通行证、民用爆炸物品运输许可证、烟花爆竹道路运输许可证、放射性物品道路运输许可证明或者文件。

托运人托运第一类放射性物品的，应当向承运人提供国务院核安全监管部门批准的放射性物品运输核与辐射安全分析报告。

托运人托运危险废物（包括医疗废物，下同）的，应当向承运人提供生态环境主管部门发放的电子或者纸质形式的危险废物转移联单。

### 第三章 例外数量与有限数量

#### 危险货物运输的特别规定

**第十六条** 例外数量危险货物的包装、标记、包件测试，以及每个内容器和外容器可运输危险货物的最大数量，应当符合《危险货物道路运输规则》（JT/T 617）要求。

**第十七条** 有限数量危险货物的包装、标记，以及每个内容器或者物品所装的最大数量、总质量（含包装），应当符合《危险货物道路运输规则》（JT/T 617）要求。

**第十八条** 托运人托运例外数量危险货物的，应当向承运人书面声明危险货物符合《危险货物道路运输规则》（JT/T 617）包装要求。承运人应当要求驾驶人随车携带书面声明。

托运人应当在托运清单中注明例外数量危险货物以及包件的数量。

**第十九条** 托运人托运有限数量危险货物的，应当向承运人提供包装性能测试报告或者书面声明危险货物符合《危险货物道路运输规则》（JT/T 617）包装要求。承运人应当要求驾驶人随车

携带测试报告或者书面声明。

托运人应当在托运清单中注明有限数量危险货物以及包件的数量、总质量（含包装）。

**第二十条** 例外数量、有限数量危险货物包件可以与其他危险货物、普通货物混合装载，但有限数量危险货物包件不得与爆炸品混合装载。

**第二十一条** 运输车辆载运例外数量危险货物包件数不超过



1000个或者有限数量危险货物总质量（含包装）不超过8000千克的，可以按照普通货物运输。

### 第四章 危险货物承运

**第二十二条** 危险货物承运人应当按照交通运输主管部门许可的经营范围承运危险货物。

**第二十三条** 危险货物承运人应当使用安全技术条件符合国家标准要求且与承运危险货物性质、重量相匹配的车辆、设备进

行运输。

危险货物承运人使用常压液体危险货物罐式车辆运输危险货物的，应当在罐式车辆罐体的适装介质列表范围内承运；使用移动式压力容器运输危险货物的，应当按照移动式压力容器使用登记证上限定的介质承运。

危险货物承运人应当按照运输车辆的核定载质量装载危险货物，不得超载。

**第二十四条** 危险货物承运人应当制作危险货物运单，并交由驾驶人随车携带。危险货物运单应当妥善保存，保存期限不得少于12个月。

危险货物运单格式由国务院交通运输主管部门统一制定。危险货物运单可以是电子或者纸质形式。

运输危险废物的企业还应当填写并随车携带电子或者纸质形

式的危险废物转移联单。

**第二十五条** 危险货物承运人在运输前，应当对运输车辆、罐式车辆罐体、可移动罐柜、罐式集装箱（以下简称罐箱）及相关设备的技术状况，以及卫星定位装置进行检查并做好记录，对驾驶人、押运人员进行运输安全告知。

**第二十六条** 危险货物道路运输车辆驾驶人、押运人员在起运前，应当对承运危险货物的运输车辆、罐式车辆罐体、可移动罐柜、罐箱进行外观检查，确保没有影响运输安全的缺陷。

危险货物道路运输车辆驾驶人、押运人员在起运前，应当检查确认危险货物运输车辆按照《道路运输危险货物车辆标志》（GB 13392）要求安装、悬挂标志。运输爆炸品和剧毒化学品的，还应当检查确认车辆安装、粘贴符合《道路运输爆炸品和剧毒化学品车辆安全技术条件》（GB 20300）要求的安全标示牌。

**第二十七条** 危险货物承运人除遵守本办法规定外，还应当遵守《道路危险货物运输管理规定》有关运输行为的要求。

## 第五章 危险货物装卸

**第二十八条** 装货人应当在充装或者装载货物前查验以下事项；不符合要求的，不得充装或者装载：

（一）车辆是否具有有效行驶证和营运证；

（二）驾驶人、押运人员是否具有有效资质证件；

（三）运输车辆、罐式车辆罐体、可移动罐柜、罐箱是否在检验合格有效期内；

（四）所充装或者装载的危险货物是否与危险货物运单载明的事项相一致；

（五）所充装的危险货物是否在罐式车辆罐体的适装介质列



表范围内，或者满足可移动罐柜导则、罐箱适用代码的要求。

充装或者装载剧毒化学品、民用爆炸物品、烟花爆竹、放射性物品或者危险废物时，还应当查验本办法第十五条规定的单证报告。

**第二十九条** 装货人应当按照相关标准进行装载作业。装载货物不得超过运输车辆的核定载质量，不得超出罐式车辆罐体、可移动罐柜、罐箱的允许充装量。

**第三十条** 危险货物交付运输时，装货人应当确保危险货物运输车辆按照《道路运输危险货物车辆标志》（GB 13392）要求安装、悬挂标志，确保包装容器没有损坏或者泄漏，罐式车辆罐体、可移动罐柜、罐箱的关闭装置处于关闭状态。

爆炸品和剧毒化学品交付运输时，装货人还应当确保车辆安装、粘贴符合《道路运输爆炸品和剧毒化学品车辆安全技术条

件》（GB 20300）要求的安全标示牌。

**第三十一条** 装货人应当建立危险货物装货记录制度，记录所充装或者装载的危险货物类别、品名、数量、运单编号和托运人、承运人、运输车辆及驾驶人等相关信息并妥善保存，保存期限不得少于12个月。

**第三十二条** 充装或者装载危险化学品的生产、储存、运输、使用和经营企业，应当按照

本办法要求建立健全并严格执行充装或者装载查验、记录制度。

**第三十三条** 收货人应当及时收货，并按照安全操作规程进行卸货作业。

**第三十四条** 禁止危险货物运输车辆在卸货后直接实施排空作业等活动。

## 第六章 危险货物运输车辆与罐式车辆罐体、可移动罐柜、罐箱

**第三十五条** 工业和信息化主管部门应当通过《道路机动车辆生产企业及产品公告》公布产品型号，并按照《危险货物运输车辆结构要求》（GB 21668）公布危险货物运输车辆类型。

**第三十六条** 危险货物运输车辆生产企业应当按照工业和信息化主管部门公布的产品型号进行生产。危险货物运输车辆应当获得国家强制性产品认证证书。

**第三十七条** 危险货物运输车辆生产企业应当按照《危险货物运输车辆结构要求》（GB 21668）标注危险货物运输车辆的类型。

**第三十八条** 液体危险化学品常压罐式车辆罐体生产企业应当取得工业产品生产许可证，生产的罐体应当符合《道路运输液体危险货物罐式车辆》（GB 18564）要求。

检验机构应当严格按照国家标准、行业标准及国家统一发布

的检验业务规则，开展液体危险化学品常压罐式车辆罐体检验，对检验合格的罐体出具检验合格证书。检验合格证书包括罐体载质量、罐体容积、罐体编号、适装介质列表和下次检验日期等内容。

检验机构名录及检验业务规则由国务院市场监督管理部门、国务院交通运输主管部门共同公布。

**第三十九条** 常压罐式车辆罐体生产企业应当按照要求为罐体分配并标注唯一性编码。

**第四十条** 罐式车辆罐体应当在检验有效期内装载危险货物。

检验有效期届满后，罐式车辆罐体应当经具有专业资质的检验机构重新检验合格，方可投入使用。

**第四十一条** 装载危险货物的常压罐式车辆罐体的重大维修、改造，应当委托具备罐体生产资质的企业实施，并通过具有专业资质的检验机构维修、改造检验，取得检验合格证书，方可重新投入使用。

**第四十二条** 运输危险货物的可移动罐柜、罐箱应当经具有专业资质的检验机构检验合格，取得检验合格证书，并取得相应的安全合格标志，按照规定用途使用。

**第四十三条** 危险货物包装容器属于移动式压力容器或者气瓶的，还应当满足特种设备相关

法律法规、安全技术规范以及国际条约的要求。

## 第七章 危险货物

### 运输车辆运行管理

**第四十四条** 在危险货物道路运输过程中，除驾驶人外，还应当在专用车辆上配备必要的押运人员，确保危险货物处于押运人员监管之下。

运输车辆应当安装、悬挂符合《道路运输危险货物车辆标志》（GB 13392）要求的警示标志，随车携带防护用品、应急救援器材和危险货物道路运输安全卡，严格遵守道路交通安全法律法规规定，保障道路运输安全。

运输爆炸品和剧毒化学品车辆还应当安装、粘贴符合《道路运输爆炸品和剧毒化学品车辆安全技术条件》（GB 20300）要求的安全标示牌。

运输剧毒化学品、民用爆炸物品、烟花爆竹、放射性物品或者危险废物时，还应当随车携带本办法第十五条规定的单证报告。

**第四十五条** 危险货物承运人应当按照《中华人民共和国反恐怖主义法》和《道路运输车辆动态监督管理办法》要求，在车辆运行期间通过定位系统对车辆和驾驶人进行监控管理。

**第四十六条** 危险货物运输车辆在高速公路上行驶速度不得超过每小时80公里，在其他道路



上行驶速度不得超过每小时60公里。道路限速标志、标线标明的速度低于上述规定速度的，车辆行驶速度不得高于限速标志、标线标明的速度。

**第四十七条** 驾驶人应当确保罐式车辆罐体、可移动罐柜、罐箱的关闭装置在运输过程中处于关闭状态。

**第四十八条** 运输民用爆炸物品、烟花爆竹和剧毒、放射性等危险物品时，应当按照公安机关批准的路线、时间行驶。

**第四十九条** 有下列情形之一的，公安机关可以依法采取措施，限制危险货物运输车辆通行：

（一）城市（含县城）重点地区、重点单位、人流密集场所、居民生活区；

（二）饮用水水源保护区、重点景区、自然保护区；

（三）特大桥梁、特长隧道、隧道群、桥隧相连路段及水下公路隧道；

（四）坡长坡陡、临水临崖等通行条件差的山区公路；

（五）法律、行政法规规定的其他可以限制通行的情形。

除法律、行政法规另有规定外，公安机关综合考虑相关因素，确需对通过高速公路运输危险化学品依法采取限制通行措施的，限制通行时段应当在0时至6时之间确定。

公安机关采取限制危险货物运输车辆通行措施的，应当提前向社会公布，并会同交通运输主管部门确定合理的绕行路线，设置明显的绕行提示标志。

**第五十条** 遇恶劣天气、重大活动、重要节假日、交通事故、突发事件等，公安机关可以临时限制危险货物运输车辆通行，并做好告知提示。

**第五十一条** 危险货物运输车辆需在高速公路服务区停车的，驾驶人、押运人员应当按照有关规定采取相应的安全防范措施。

## 第八章 监督检查

**第五十二条** 对危险货物道路运输负有安全监督管理职责的部门，应当依照下列规定加强监督检查：

（一）交通运输主管部门负责核发危险货物道路运输经营许可证，定期对危险货物道路运输企业动态监控工作的情况进行考核，依法对危险货物道路运输企业进行监督检查，负责对运输环节充装查验、核准、记录等进行监管。

（二）工业和信息化主管部门应当依法对《道路机动车辆生产企业及产品公告》内的危险货物运输车辆生产企业进行监督检查，依法查处违法违规生产企业及产品。

（三）公安机关负责核发剧

毒化学品道路运输通行证、民用爆炸物品运输许可证、烟花爆竹道路运输许可证和放射性物品运输许可证明或者文件，并负责危险货物运输车辆的通行秩序管理。

（四）生态环境主管部门应当依法对放射性物品运输容器的设计、制造和使用等进行监督检查，负责监督核设施营运单位、核技术利用单位建立健全并执行托运及充装管理制度规程。

（五）应急管理部门和其他负有安全生产监督管理职责的部门依法负责危险化学品生产、储存、使用和经营环节的监管，按照职责分工督促企业建立健全充装管理制度规程。

（六）市场监督管理部门负责依法查处危险化学品及常压罐式车辆罐体质量违法行为和常压罐式车辆罐体检验机构出具虚假检验合格证书的行为。

**第五十三条** 对危险货物道路运输负有安全监督管理职责的部门，应当建立联合执法协作机制。

**第五十四条** 对危险货物道路运输负有安全监督管理职责的部门发现危险货物托运、承运或者装载过程中存在重大隐患，有可能发生安全事故的，应当要求其停止作业并消除隐患。

**第五十五条** 对危险货物道路运输负有安全监督管理职责的部门监督检查时，发现需由其他

负有安全监督管理职责的部门处理的违法行为，应当及时移交。

其他负有安全监督管理职责的部门应当接收，依法处理，并将处理结果反馈移交部门。

### 第九章 法律责任

**第五十六条** 交通运输主管部门对危险货物承运人违反本办法第七条，未对从业人员进行安全教育和培训的，应当责令限期



改正，可以处5万元以下的罚款；逾期未改正的，责令停产停业整顿，并处5万元以上10万元以下的罚款，对其直接负责的主管人员和其他直接责任人员处1万元以上2万元以下的罚款。

**第五十七条** 交通运输主管部门对危险化学品托运人有下列情形之一的，应当责令改正，处10万元以上20万元以下的罚款，有违法所得的，没收违法所得；拒不改正的，责令停产停业整顿：

(一) 违反本办法第九条，委托未依法取得危险货物道路运输

资质的企业承运危险化学品的；

(二) 违反本办法第十一条，在托运的普通货物中违规夹带危险化学品，或者将危险化学品匿报或者谎报为普通货物托运的。

有前款第(二)项情形，构成违反治安管理行为的，由公安机关依法给予治安管理处罚。

**第五十八条** 交通运输主管部门对危险货物托运人违反本办

法第十条，危险货物的类别、项别、品名、编号不符合相关标准要求的，应当责令改正，属于非经营性的，处1000元以下的罚款；属于经营性的，处1万元以上3万元以下的罚款。

**第五十九条** 交通运输主管部门对危险化学品托运人有下列情形之一的，应当责令改正，处5万元以上10万元以下的罚款；拒不改正的，责令停产停业整顿：

(一) 违反本办法第十条，运输危险化学品需要添加抑制剂或者稳定剂，托运人未添加或者

未将有关情况告知承运人的；

(二) 违反本办法第十二条，未按照要求对所托运的危险化学品妥善包装并在外包装设置相应标志的。

**第六十条** 交通运输主管部门对危险货物承运人有下列情形之一的，应当责令改正，处2000元以上5000元以下的罚款：

(一) 违反本办法第二十三条，未在罐式车辆罐体的适装介质列表范围内或者移动式压力容器使用登记证上限定的介质承运危险货物的；

(二) 违反本办法第二十四条，未按照规定制作危险货物运单或者保存期限不符合要求的；

(三) 违反本办法第二十五条，未按照要求对运输车辆、罐式车辆罐体、可移动罐柜、罐箱及设备进行检查和记录的。

**第六十一条** 交通运输主管部门对危险货物道路运输车辆驾驶人具有下列情形之一的，应当责令改正，处1000元以上3000元以下的罚款：

(一) 违反本办法第二十四条、第四十四条，未按照规定随车携带危险货物运单、安全卡的；

(二) 违反本办法第四十七条，罐式车辆罐体、可移动罐柜、罐箱的关闭装置在运输过程中未处于关闭状态的。

**第六十二条** 交通运输主管

部门对危险货物承运人违反本办法第四十条、第四十一条、第四十二条，使用未经检验合格或者超出检验有效期的罐式车辆罐体、可移动罐柜、罐箱从事危险货物运输的，应当责令限期改正，可以处5万元以下的罚款；逾期未改正的，处5万元以上20万元以下的罚款，对其直接负责的主管人员和其他直接责任人员处1万元以上2万元以下的罚款；情节严重的，责令停产停业整顿。

**第六十三条** 交通运输主管部门对危险货物承运人违反本办法第四十五条，未按照要求对运营中的危险化学品、民用爆炸物品、核与放射性物品的运输车辆通过定位系统实行监控的，应当给予警告，并责令改正；拒不改正的，处10万元以下的罚款，并对其直接负责的主管人员和其他直接责任人员处1万元以下的罚款。

**第六十四条** 工业和信息化主管部门对作为装货人的民用爆炸物品生产、销售企业违反本办法第七条、第二十八条、第三十一条，未建立健全并严格执行充装或者装载查验、记录制度的，应当责令改正，处1万元以上3万元以下的罚款。

生态环境主管部门对核设施营运单位、核技术利用单位违反本办法第七条、第二十八条、第三十一条，未建立健全并严格执

行充装或者装载查验、记录制度的，应当责令改正，处1万元以上3万元以下的罚款。

**第六十五条** 交通运输主管部门、应急管理部门和其他负有安全监督管理职责的部门对危险化学品生产、储存、运输、使用和经营企业违反本办法第三十二条，未建立健全并严格执行充装或者装载查验、记录制度的，应当按照职责分工责令改正，处1万元以上3万元以下的罚款。

**第六十六条** 对装货人违反本办法第四十三条，未按照规定实施移动式压力容器、气瓶充装查验、记录制度，或者对不符合安全技术规范要求的移动式压力容器、气瓶进行充装的，依照特种设备相关法律法规进行处罚。

**第六十七条** 公安机关对有关企业、单位或者个人违反本办法第十五条，未经许可擅自通过道路运输危险货物的，应当责令停止非法运输活动，并予以处罚：

（一）擅自运输剧毒化学品的，处5万元以上10万元以下的罚款；

（二）擅自运输民用爆炸物品的，处5万元以上20万元以下的罚款，并没收非法运输的民用爆炸物品及违法所得；

（三）擅自运输烟花爆竹的，处1万元以上5万元以下的罚款，并没收非法运输的物品及违

法所得；

（四）擅自运输放射性物品的，处2万元以上10万元以下的罚款。

**第六十八条** 公安机关对危险货物承运人有下列行为之一的，应当责令改正，处5万元以上10万元以下的罚款；构成违反治安管理行为的，依法给予治安管理处罚：

（一）违反本办法第二十三条，使用安全技术条件不符合国家标准要求的车辆运输危险化学品的；

（二）违反本办法第二十三条，超过车辆核定载质量运输危险化学品的。

**第六十九条** 公安机关对危险货物承运人违反本办法第四十四条，通过道路运输危险化学品不配备押运人员的，应当责令改正，处1万元以上5万元以下的罚款；构成违反治安管理行为的，依法给予治安管理处罚。

**第七十条** 公安机关对危险货物运输车辆违反本办法第四十四条，未按照要求安装、悬挂警示标志的，应当责令改正，并对承运人予以处罚：

（一）运输危险化学品的，处1万元以上5万元以下的罚款；

（二）运输民用爆炸物品的，处5万元以上20万元以下的罚款；

（三）运输烟花爆竹的，处

200元以上2000元以下的罚款；

(四) 运输放射性物品的，处2万元以上10万元以下的罚款。

**第七十一条** 公安机关对危险货物承运人违反本办法第四十四条，运输剧毒化学品、民用爆炸物品、烟花爆竹或者放射性物品未随车携带相应单证报告的，应当责令改正，并予以处罚：

(一) 运输剧毒化学品未随车携带剧毒化学品道路运输通行证的，处500元以上1000元以下的罚款；

(二) 运输民用爆炸物品未随车携带民用爆炸物品运输许可证的，处5万元以上20万元以下的罚款；

(三) 运输烟花爆竹未随车携带烟花爆竹道路运输许可证的，处200元以上2000元以下的罚款；

(四) 运输放射性物品未随车携带放射性物品道路运输许可证明或者文件的，有违法所得的，处违法所得3倍以下且不超过3万元的罚款；没有违法所得的，处1万元以下的罚款。

**第七十二条** 公安机关对危险货物运输车辆违反本办法第四十八条，未依照批准路线等行驶的，应当责令改正，并对承运人予以处罚：

(一) 运输剧毒化学品的，处1000元以上1万元以下的罚款；

(二) 运输民用爆炸物品的，处5万元以上20万元以下的罚款；

(三) 运输烟花爆竹的，处200元以上2000元以下的罚款；

(四) 运输放射性物品的，处2万元以上10万元以下的罚款。

**第七十三条** 危险化学品常压罐式车辆罐体检验机构违反本办法第三十八条，为不符合相关法规和标准要求的危险化学品常压罐式车辆罐体出具检验合格证书的，按照有关法律法规的规定进行处罚。

**第七十四条** 交通运输、工业和信息化、公安、生态环境、应急管理、市场监督管理等部门应当相互通报有关处罚情况，并将涉企行政处罚信息及时归集至国家企业信用信息公示系统，依法向社会公示。

**第七十五条** 对危险货物道路运输负有安全监督管理职责的部门工作人员在危险货物道路运输监管工作中滥用职权、玩忽职守、徇私舞弊的，依法进行处理；构成犯罪的，依法追究刑事责任。

## 第十章 附 则

**第七十六条** 军用车辆运输危险货物的安全管理，不适用本办法。

**第七十七条** 未列入《危险货物道路运输规则》(JT/T 617)

的危险化学品、《国家危险废物名录》中明确的在转移和运输环节实行豁免管理的危险废物、诊断用放射性药品的道路运输安全管理，不适用本办法，由国务院交通运输、生态环境等主管部门分别依据各自职责另行规定。

**第七十八条** 本办法下列用语的含义是：

(一) 危险货物，是指列入《危险货物道路运输规则》(JT/T 617)，具有爆炸、易燃、毒害、感染、腐蚀、放射性等危险特性的物质或者物品。

(二) 例外数量危险货物，是指列入《危险货物道路运输规则》(JT/T 617)，通过包装、包件测试、单证等特别要求，消除或者降低其运输危险性并免除相关运输条件的危险货物。

(三) 有限数量危险货物，是指列入《危险货物道路运输规则》(JT/T 617)，通过数量限制、包装、标记等特别要求，消除或者降低其运输危险性并免除相关运输条件的危险货物。

(四) 装货人，是指受托运人委托将危险货物装进危险货物车辆、罐式车辆罐体、可移动罐柜、集装箱、散装容器，或者将装有危险货物的包装容器装载到车辆上的企业或者单位。

**第七十九条** 本办法自2020年1月1日起施行。

# 违规进行有限空间作业 相关企业职责落实不到位

——上海市绍兴上虞舜欣劳务有限公司“9·20”中毒窒息较大事故分析

2018年9月20日，位于上海市北翟路1444弄内在建的虹桥污水处理厂工程项目工地，发生一起中毒窒息较大死亡事故，造成4人死亡，直接经济损失约570多万元。

虹桥污水处理厂是上海市“十三五”规划中重点建设的环保项目，位于苏州河以南，长宁区和闵行区交界处，占地11.3公顷。该工程采用全地下浅埋式建设形式，主要处理构筑物布置在一体化的箱体内。一体化箱体结构整体尺寸长约318m，最大宽约272m，基坑深度为7.55至13.45m，箱体顶部高出地面约7至8m。箱体内部共分为平行布置的4组，每组由南至北依次分为调蓄池、生化池、平流沉淀池、高效沉淀池、深床滤池。本次事故发生地点位于高效沉淀池靠近箱体中部南北通道的4#超越渠下部空仓位置。

该项目的总包单位为上海隧道工程有限公司（以下简称“隧



道工程公司”），是上海隧道工程股份有限公司（以下简称“隧道股份公司”）的下属公司，经营范围包括市政公用建设工程施工、房屋建设工程施工等，资质类别及等级包括市政公用工程施工总承包特级、建筑工程施工总承包一级等。劳务分包单位为绍兴上虞舜欣劳务有限公司（以下简称“舜欣劳务公司”），经营范围包括建筑劳务服务、建材销售、机械设备租赁，资质类别及等级为模板脚手架专业承包不分等级。监理单位为上海建科工

程项目管理有限公司（以下简称“建科管理公司”），经营范围包括工程管理服务，建设工程技术咨询服务，资质等级为房屋建筑工程监理甲级、市政公用工程监理甲级，可以开展相应类别建设工程的项目管理、技术咨询等业务。

2018年9月20日中午，舜欣劳务公司架子工班组长将4#超越渠下部空仓的模板支架拆除工作布置给2名架子工。13时40分至14时11分左右，架子工班组长在工地巡查过程中，发现2名架子工未

出现在作业现场。于是该组长通过电话将此情况与副组长进行沟通，并根据副组长建议到现场仔细查看。在旁边的舜欣劳务公司现场管理员也一同前往。当架子工班组长在4#超越渠负1层发现有人倒在下部空仓时，立即将此情况通过电话告知副班组长，副班组长随后立即通过电话向舜欣劳务公司项目现场负责人报告，然后和一施工员赶往现场。14时17分至14时32分，架子工班组长赶到事发地点后，先后4次往返于地面与负1层，查看下部空仓受困人员的情况。14时32分左右，该组长第4次回到地面，准备与120确认事发地点时，遇到赶到现场的副班组长和另一施工员。该组长要求副组长将下部空仓的洞口扩大一点方便救人。副班组长随后安排另一施工员落实具体操作。当该施工员站在空仓内脚手架第二踏步位置，拆除第三踏步的扣件时，班组长发现该施工员慢慢倒下。于是班组长立即下到下部空仓去救人，在救人的过程中昏倒。事发地点附近的又一施工员闻讯后，将附近的1个工业氧气瓶搬到4#超越渠顶板施工孔洞处，将皮管伸入下部空仓内，向内送气。14时33分，隧道工程项目部获知相关情况，立即赶赴现场。14时55分，消防人员到达事发现场，首先关闭了工业氧气瓶，并

向下部空仓内放置便携式鼓风机进行通风，随后开始救援。15时02分，救护车陆续到达现场。15时58分，现场晕倒的4人被先后救出并送至医院。16时29分，4人先后经抢救无效死亡。

《绍兴上虞舜欣劳务有限公司“9·20”中毒和窒息较大事故调查报告》中指出，造成此次事故的直接原因为从业人员进入存在缺氧状态的有限空间进行作业，导致事故发生。其他人员在现场状况不明，未采取有效防护措施的情况下施救，导致事故扩大。

造成事故的间接原因主要有以下几个方面：

舜欣劳务公司安全生产主体责任缺失。安全教育不到位，从业人员缺乏安全意识；对现场存在的作业风险辨识不足，作业前未有效开展事故隐患排查和安全技术交底；未向从业人员告知有限空间作业的危险因素、防范措施和事故应急措施，未配备相应的劳动防护用品；未对从业人员开展有针对性的安全教育和应急演练；作业过程中存在从业人员无证上岗的情况。安全生产管理制度缺失。未按照相关规程规范的要求，组织制定有限空间和缺氧作业相应的规章制度、操作规程及应急救援预案，督促消除事故隐患；未能督促从业人员严格遵守安全生产管理制度，

在拆模令尚未开具的情况下开展拆模作业。

隧道工程公司及虹桥污水处理厂项目部安全生产责任不到位。对新建工程中存在的有限空间和缺氧作业认识不足；未按照相关规程规范的要求组织制定和完善相应的安全管理规章制度、操作规程及应急救援预案并开展演练；未有效开展有限空间和缺氧作业的隐患排查，设置相应的安全警示标志，配备通风、检测、救援等设备。安全生产管理不力，未采取有效的技术、管理措施，及时发现并消除事故隐患；未能及时发现并制止从业人员无证上岗；未督促劳务公司对现场从业人员进行有效安全教育和安全技术交底；未按照现场的实际，有针对性地编制、审核施工方案；对劳务公司在拆除令尚未开具的情况下开展拆除作业的情况失管、失察。

隧道股份公司未按照相关规程规范和有关通报要求，督促下属企业开展有限空间和缺氧作业的风险辨识和隐患排查工作。

建科管理公司项目监理工作不到位。对现场存在从业人员无证上岗的情况失察；对作业现场存在无拆模令进行施工作业情况失管；在审核该工程施工方案时，未按照现场实际，提出有针对性的审核意见。

# 违规酒驾超载运行 关联企业责任不明

## ——河南省登封市“10·10”较大道路交通事故分析

2018年10月10日，河南省登封市宣化镇Y001青朱线（宣化镇山沟行政村路段）与S323线交叉口处发生一起较大道路交通事故，造成5人死亡、1人受伤，直接经济损失约130万元。

新密市亚新道路运输有限公司成立于2015年4月，经营范围涵盖普通货运、班车客运、汽车维修、道路货物运输站（场）汽车配件销售等，该公司共有132辆，均为挂靠性质。登封市嵩基建材有限公司成立于2012年9月，经营范围包括建筑材料、耐火材料、石材、工矿机械设备及配件、太阳能风电设备及配件的销售和售后服务；建筑石料的加工销售。

事故现场位于登封市宣化镇Y001青朱线与S323线交叉口。S323线呈东西走向，双向四车道，两侧设有非机动车道，中心水泥墩隔离，交通标线模糊不清、磨损严重，该路段限速：小型轿车70km/h、大型汽车60km/h。当日天气晴，微风，沥青路面干燥，视线良好。Y001青朱线

呈南北走向，穿越登封市宣化镇青石沟、山沟两个行政村，由南向北为上坡，路口有停车让行标志、停止线，是山沟村出入主要通道。

2018年10月10日06时25分许，车牌号为豫A1T065的小型普通客车沿河南省登封市宣化镇Y001青朱线由南向北行驶至S323线交叉路口，未停车让行，与沿S323线由西向东行驶的车牌号为豫A883R重型半挂牵引车相撞，致豫A1T065小型普通客车司机及乘车人当场死亡，豫A888R重型半挂牵引车司机受伤，两车不同程度损坏，豫A888R重型半挂牵引车装载的石子大量倾洒路面。事故发生后，登封市公安交警迅速赶到事故现场进行现场保护、伤员抢救、调查取证等工作。登封市政府、河南省和郑州市公安、交通、安监部门相关人员相继赶赴现场指导协调事故应急救援及善后处理相关工作。事故现场迅速清理完毕，事发路段恢复正常通行。

《河南省登封市“10·10”

较大道路交通事故调查报告》中指出，造成此次事故的直接原因为豫A1T65小型普通客车驾驶人饮酒后驾驶机动车通过设有停车让行标志的交叉路口，未让优先通行的一方先行。同时，豫A888R重型半挂牵引车载物超过核定载质量1.04%，与对方车辆碰撞瞬间行驶速度超过限速标志标明的最高时速31.67%。

造成此次事故的间接原因主要有以下几个方面：

新密市亚新道路运输有限公司安全生产主体责任不落实。驾驶人备案管理、安全教育培训、车辆动态监控等制度落实不到位。

登封市嵩基建材有限公司作为货运源头单位，未落实源头治超责任，放行超限超载货运车辆。

登封市和新密市公安交通管理部门和道路运输行政管理部门在路面管控、货运经营企业和货运源头单位管理等方面存在履行职责不够到位、监督检查不够全面细致的问题。

# 违规施工酿惨祸 日常安全监管松懈

——河南省博爱县豫北中运物流园钢结构工程“10·26”较大坍塌事故分析



2018年10月26日，河南省洛阳六联彩钢制品有限公司在博爱县豫北中运物流园内进行钢结构棚化工程施工过程中，发生一起较大坍塌事故，造成3人死亡、3人受伤，直接经济损失约260万元。

河南豫北中运物流园发展有限公司原有煤场关闭退出后，2018年7月，该公司与他人签订《场地租赁合同》，将该场地作为储煤场地使用。为储存煤炭，在该场地建设钢结构厂房，建筑

面积约14373.6平方米。2018年8月28日，该场地负责人与洛阳六联彩钢制品有限公司签订《钢构工程供货建筑安装合同书》，将钢结构工程发包给洛阳六联彩钢制品有限公司进行安装施工。

事故现场位于博爱县许良镇豫北中运物流园第九煤场，该煤场东侧为狄林村地，西侧为第九洗煤厂，北侧为狄林村居民区。坍塌现场已安装的三跨（面积8625平方，其余两跨尚未安装）

钢构件全部由西南向东北方向倒塌，现场部分钢系杆的固定螺栓已经拉断，大部分基础顶端的二次浇筑层超过50mm，基础短柱混凝土多数已经破裂，基础锚栓有的拉断、有的丝扣已严重滑扣，个别锚栓发生位移。

该项目的建设单位为河南豫北中运物流园发展有限公司（以下简称“河南豫北中运公司”），成立于2015年10月，经营范围包括仓储物流服务、货运代理服务、场地租赁等。施工单位为洛阳六联彩钢制品有限公司（以下简称“洛阳六联公司”），成立于2004年4月，经营范围涵盖彩钢复合板；C型钢加工、销售、安装；钢结构制作、安装等。

2018年10月26日7时30分左右，根据工作安排，施工人员开始进行当天的钢结构施工。施工分东、西两部分，其中3人在东部负责安装钢结构顶部的檩条，另外5人在西部负责安装钢结构顶部的檩条，其余3人负责运送材料，约9时30分许，施工现场风力逐



渐加大，施工人员感到了危险，施工现场负责人决定停止施工，开始组织施工人员撤离现场，东部部分人员撤离了现场，当西部部分人员正在撤离过程中，正在建设钢结构的大棚自西向东全部坍塌，造成其中两名施工人员及正在施工现场进行其他施工的另一名工人当场死亡，其余人员受伤。事故发生后，负责运送材料的人员立即拨打了120急救电话，并通知了项目负责人。项目负责人闻讯后立即来到现场，开车将其中两名伤员送到博爱县人民医院抢救。接到事故报告后，博爱县消防大队、公安局、卫计委及许良镇相关人员立即赶赴现场，对事故现场进行了保护，展开事故救援及善后处理工作。焦作市委、市政府有关领导及相关部门人员第一时间赶到现场，指导开展事故应急处置工作。

《博爱县豫北中运物流园钢结构工程“10·26”较大坍塌事故调查报告》中指出，造成此次事故的直接原因为洛阳六联公司钢结构棚化工程施工人员，违反《建筑施工起重吊装安全技术规范》的规定，未安装柱间支撑，导致钢结构失稳坍塌。

造成事故的间接原因主要有以下几个方面：

洛阳六联公司安全生产主体责任落实不到位。安全生产责任



制、安全管理规章制度和安全操作规程不健全、落实不到位，违反《安全生产法》的相关规定，将施工项目交给不具备资质的人员组织施工，超资质范围组织钢结构施工，在未取得施工许可证的情况下，自行组织施工作业，未按合同要求出具正规的施工设计图、编制施工组织方案，且在施工过程中，违反相关规定，未安装柱间支撑，未落实三级安全教育培训制度。

河南豫北中运公司安全生产主体责任落实不到位。安全生产责任制、安全管理规章制度和安全操作规程不健全、落实不到位，违反法律规定出租场地，且对所出租场地监管不力，未按规定办理施工许可，未及时发现、报告洛阳六联公司的法规行为。

当地政府及相关部门监管责任落实不到位。博爱县许良镇狄林村委会未及时发现、报告河南豫北中运公司违法违规使用土地行为，未及时报告洛阳六联公司的违法违规行为。博爱县许良镇政府落实属地监管责任不到位，未认真履行安全管理职责，隐患排查治理工作不深入、不全面、不细致，对洛阳六联公司、河南豫北中运公司的违法违规行为失察。博爱县科技工信委履行行业监管职责不到位，对巡查中发现的建设项目，未认真核实情况，未向上级汇报，未向相关部门通报，对洛阳六联公司的违法违规行为失控漏管。博爱县国土资源局未认真履行工作职责，对河南豫北中运公司违法违规使用土地行为监管不力。

# 防范三个“心理效应”影响安全工作

◇ 唐婷婷

做好安全工作，最核心的要素是人。只有决策、管理与被管理者切实提高对安全工作重要性、科学性、精细性的认识，人人担当作为，人人尽职履责，才能推动安全工作科学决策、规范管理、平稳发展。为此，必须有效防范以下三个“心理效应”影响安全工作。

## 防范“晕轮效应” 树立辩证思维

安全工作中的“晕轮效应”现象随处可见。比如某人是劳动模范，那么安全管理者、监督者就会对他很放心，自然而然认为这样的人岗位安全工作一定会做的很扎实，从而放松对他的管理监督。再比如某班组有几次在安全工作检查考核中排名靠后，尽管后来各项工作都迎头赶上了，但管理者与监督者往往会对这样的班组存在偏见，总是对其不放心。

**要用求实的观点看问题。**无论是日常的管理监督，还是检查考核，都不能带着先入为主的思想认识，凭自己的好恶与感性认识戴着有色眼镜看事物，或者以道听途说的信息下结论。必须深入到一线去，深入到岗位上去，

深入到生产与应急过程之中去，对照安全工作部署要求与管理规范、技术指标进行逐项检查、考核、验证，用事实说话，从而得到细致可靠的结论。

**要用全面的观点看问题。**每个人、每个岗位、每个单位所处的环境条件不同、基础工作不同，那么安全工作重点与要求就有所不同，必须在管理、考核、监督等工作中，坚持纵向到底、横向到边、全时态受控，任何一个环节的疏忽，任何一个部位的偏差，都可能酿成事故灾难。

**要用变化的观点看问题。**现在安全不代表永久安全，必须树立安全工作只有起点没有终点的长期作战思想，认真抓好每个单元、每个岗位、每件工作、每个时点，不懈怠、不停顿、不观望、不犹豫、不侥幸。既不迷信先进样板，也不轻视落后典型，对放心的地方要多一些不放心，对不放心的地方更不能放松警惕。

## 防范“归因偏差” 强化责任担当

安全工作中的“归因偏差”并不鲜见。比如某单位安全工作

时常处于落后状态，一些领导人员、管理人员就会自然认为是单位领导的能力不足，管理不得力，方法不科学等。其实上述这些原因有可能不是主要矛盾，真正的原因是这个单位的安全工作基础太差，硬件配套不科学、不规范，造成安全工作不到位。还有某些人由于存在侥幸盲目心理，把制度与规程不放在心上，工作中我行我素，最终酿成了安全事故，而他却为自己狡辩，把责任推到硬件不过硬，或者是他人配合不到位、操作规程不科学等方面，为自己进行责任开脱。

**要坚持以实抓治原则。**无论是总结经验、树立典型，还是查摆问题、问责处罚，都必须注重深入、细致、全面、客观。要多方获取信息，全面衡量论证，广泛接受群众的监督与评议，增强公信力。

**要坚持综合施治原则。**抓安全工作，必须以系统思想统筹谋划、协调联动、整体推进，有效避免工作中的盲区、断档与重叠、交叉造成的管理漏洞，实现安全工作的全面提升。为此，必须坚持安全意识培养、安全业务技能



提升、管理制度建立与执行、激励与约束机制完善、应急体系建设与应急队伍训练安全责任落实等各项工作的全面协调推进，坚决避免畸重畸轻、东一榔头、西一棒槌的无序行为，也要防范突击式、应付式的忽冷忽热、不可持续现象。

**要坚持集体共治原则。**对待安全工作，必须注重发动全员的力量，充分调动各方的积极性。要注重强化责任分工与责任落实，严格执行安全工作党政同责、“一岗双责”和谁主管谁负责、谁的岗位谁负责等岗位责任制，坚决避免责任虚空现象。要广泛开展安全工作合理化建议和小改小革活动，激发全员的智慧与力量。把安全管理的重心下移，深入基层、深入群众之中靠前指挥、靠前服务、靠前解决问题，坚决避免遥控指挥、隔空喊话的高高在上现象。要强化制度执行，强化问题问责，强化先进典型选树，

坚决打消事不关己、高高挂起的旁观者心态，营造处处重视安全，个个支持安全，人人争当先进的环境氛围。

#### 防范“搭便车效应” 追求赏罚分明

“搭便车效应”在安全工作中也很多见。成绩也好，失误也罢，在其中发挥作用的人员，总会存在量的大小之差，作出的贡献与承担的责任必定存在多少与轻重之别，如果不分黑白责任平摊，不讲主次成果均享，这样的管理就会打压先进、助长落后，冲淡团体凝聚力、向心力与战斗力，最终造成安全工作漏洞百出，后患无穷。

**要论功行赏。**安全工作中“抓两头带中间”的首要之举，就是要抓好先进典型的培养、宣传、表彰与激励，发挥好先进典型的导航功能。因此，在评选安全工作先进典型时，必须坚持高标准、严要求，做到宁缺勿滥。在对先

进集体实施奖励时，先进集体内部要注重论功行赏，根据贡献大小合理分配奖励指标，做到多劳、多效、多贡献者多得，少劳、少效、少贡献者少得，不劳、无效、无贡献者不得，坚决不让少数投机者搭便车揩他人之油。

**要论责处罚。**对于安全工作执行不力，工作不严谨、不规范，引发安全隐患甚至事故的责任人，在追究责任时，必须尊重事实、尊重客观，坚持罚当其过、罚当其责。要对照岗位责任制严格区别领导责任、管理责任、监督责任与主要责任、次要责任，切不可眉毛胡子一把抓，把个人责任推给集体，把少数人责任分摊给大家，造成“代人受过”现象的产生。缺乏论责处罚的精准性，就发挥不了处罚的警示与警醒意义，弱化处罚效果。

**要论制施治。**必须建立健全安全工作管理制度，完善考核激励机制，优化健全可量化、好操作、易执行的实施细则，严格按照制度机制进行检查考核，兑现奖惩。要强化制度机制的宣传与培训，促使人人熟悉、掌握、理解制度机制，从而为执行制度机制奠定坚实的思想基础。要坚持制度与机制面前人人平等的原则，无论是实施处罚还是奖励，都必须做到一碗水端平，引导全员时刻绷紧安全之弦不放松。

# “八个坚持” 做实安全督查工作

◇ 张菊香

观察分析近年来发生的各类安全生产事故，可以发现落实上级要求不坚决、不主动，领导责任、管理责任、监督责任落实不到位，贯彻法规制度不全面、不坚定，查摆问题、整改隐患不细致，教育培训不到位，硬件建设投入欠账等问题均不同程度地存在，而产生这些问题的根本原因，就是执行不力，工作浮于表面、虚于应付，最终给事故的发生提供了空隙与机会。

一分部署，九分落实。督查工作是推动安全生产决策落实的重要手段，是坚持问题导向，加强隐患问题整改的有效抓手，是近年来各地各单位推进安全生产管理再上台阶的重要方法。要进一步做好安全督查工作，就必须做到“八个坚持”。

**坚持制度为本，在严格规范上显真章。**督查工作必须建立健全安全督查规章制度，强化责任分解，细化督查办法，完善督查流程，明确督查频率，保证深入细致地开展督查工作。对于督查过程中的走马观花、蜻蜓点水等形式主义的表演作秀，要做到发

现一起查处一起，切实维护督查工作的务实性。要坚持谁督查谁负责的原则，因督查不仔细、不到位、不严格而造成安全生产被动的行为，必须予以公开曝光、果断问责，坚决避免督而不查、查而不细的消极应付行为，让督查真正成为安全生产工作的风向标，发挥导航定位功效。

**坚持素质为基，在队伍建设上花心思。**安全生产是科学性、技术性工作，业务性、实践性比较强，在组建督查队伍时，必须把责任意识强，安全业务知识全面，安全实践技能丰富的技术管理人员、基层生产骨干充实其中，增强督查队伍的权威性和战斗力。要注重加强督查人员的思想教育与业务培训，引导他们系统学习安全生产相关业务知识与技能，把自己培养成督查工作的内行，增强发现问题、指导整改的本领。要经常交流督查经验，推广科学实用的督查方法，相互启发、相互借鉴，促进督查工作更加科学有效。

**坚持效率优先，在从速从快上下功夫。**安全生产等不得、拖

不得、慢不得，稍微的迟疑、拖拉、打盹，就可能引发隐患、酿成事故。开展督查工作，必须讲求效率。对基层安全生产中的突发性事件、临时性重大任务、阶段性重大决策，必须紧跟督查，做到上有所呼、下有所应，避免造成时间差。比如，当台风来临之前，气象、应急部门发出预警信息之后，必须立即对基层进行督查，看是不是按照应急要求，做好了风险排查、隐患整改、领导值班、危险区域人员转移安置等相关工作，增强应对突发情况的及时性、针对性、果断性。阶段性、专题性安全生产工作部署，基层是否全面执行到位，也必须及时进行督查，避免出现以会议落实会议、以文件落实文件的传声筒现象。

**坚持抓主抓重，在精准督查上做文章。**安全生产督查，要坚持全面督查与专项督查结合，日常督查与节假日督查结合，尤其要对那些平时工作标准要求不高，经常发生问题的单位加大督查力度，以步步紧逼的方式，让那些落后的地方和单位没有停顿懈怠的机会。安全督查要突出重点单



要建立健全安全督查队伍，做到专职与兼职相结合，保证督促工作时时有人管、事事有人抓；要建立完善督查工作规划和计划，明确目标，排出时间表，保证督查的持续性；要完善督查工作考核机制，对督查工作的领导者、组织者、实施者责任落实情况进行定期的考核测评，增强督查责任者的内在压力和动力。

位与重点部位，对于危险化学品的生产、储存、运输等必须予以严密督查；对于事关群众安危的重点领域、重点单位、重点部位，必须加强安全督查；对于传统节日、重大公共活动期间的安全生产必须严密督查；对于上级部署的专项整治工作，必须严密督查，从而以重点督查带动一般工作同步上水平。

**坚持服务大局，在良性持久上促落实。**负责和参与安全督查的人员，必须深刻把握安全生产与经济建设、社会和谐、人民群众幸福安康的辩证关系，切实认识到履行好督查责任是本职，做不好督查工作是失职，不严格执行督查制度是渎职，敢于同一切不安全的行为作斗争，不照顾情面、不回避问题、不强调客观、不推卸责任，事事较真、处处从严，公开公正，有效维护督查工作的公正性、严肃性，形成良性持久的督查工作氛围。

**坚持问题导向，在整改到位上出实招。**安全督查，必须坚持问题导向，要采用“显微镜”查隐患、“放大镜”看问题的方法，通过督查人员的火眼金睛，通过科学精细的手段，将所有不符合安全生产要求的问题逐一找出来，不让任何问题有藏身之机。要从思想认识、管理规范、技术工艺、硬件保障等方面仔细分析产生问题的根源，做到见人见事见思想，避免就事论事的简单化。问题找准了、分析透彻了，接下来就是要通过落实整改责任、明确整改时间、跟踪整改过程、公开整改结果等措施，把整改工作作为督查的重点事项，真正做到边查边改，体现督查工作的到位率。

**坚持善作善成，在一以贯之上求实效。**安全生产督查，只有更好，没有最好，任何时候都不能忽视和放弃督查工作。不论安全生产形势多好，都要把督查工作始终抓在手上，落实在行动上。

**坚持权责一致，在狠抓落实上树权威。**有责无权必定做不好督查工作，只有权责相当，管人管事统一，才能把督查工作有效地推进下去。为此，要根据责任分工，对督查组织和督查人员赋予相应的权力，诸如问题曝光权、通报批评权、经济处罚权、表彰奖励权、一票否决权等。要建立完善安全督查权力清单，对督查组织和督查人员所享有的权力予以宣传公示，一方面给督查工作撑腰打气，鼓励督查人员放开手脚开展督查，避免患得患失、前怕狼后怕虎现象；另一方面也是给基层单位和员工群众一张明白纸，让他们知道督查组和督查人员享有哪些权力，增强其对督查工作的敬畏和尊重之心；再一方面，通过公开督查权力，可以形成外界压力，约束督查组和督查人员合规用权、充分用权，避免权力滥用或有权不用现象，保证督查工作的严谨性、合规性。

## 西安市

### ★ 开展建筑施工安全攻坚行动

本刊讯 近日，西安市住房和城乡建设局下发《西安市建筑施工安全攻坚行动实施方案》通知，要求各区、县住建局根据西安市2019年建筑施工安全攻坚行动大检查第一阶段暴露出的市场行为不规范、危大工程管控存在短板等问题，督促辖区建筑施工企业深入开展安全隐患自查自改工作。

此次行动从整治违法乱象、消除安全隐患风险、强化事故责任追究三个方面入手，要求辖区各住建主管部门和企业单位对项目安全组织管理、安全教育培训、专项施工方案、安全技术交底、隐患排查治理、现场安全管理等9个领域存在的问题进行持续攻坚。同时要求各建筑施工企业切实围绕安全防护设施管理、临边与洞口作业防护等7个方面，开展专项整治，解决施工中安全防护措施不到位、专项方案不完善、施工作业行为不规范等突出问题。

针对此次攻坚行动落实情况，西安市住房和城乡建设局将成立督导组，在行动期间对各区县、开发区攻坚行动落实情况进行全面督导检查，对攻坚行动组织开展不利的区县、开发区及存在较大较多安全隐患和违法违规行为的建筑施工企业在全市范围内进行通报，并督促其于12月20日前报送整改方案，限期整改。

(冀浩楠)

## 宝鸡市

### ★ “三健全”强化信息宣传工作

本刊讯 健全队伍提能力。宝鸡市应急管理局树立抓宣传也是抓安全的理念，明确了主管领导为信息宣传工作直接责任人，指定责任心强、文字功底扎实的人员负责信息宣传工作，组建了信息宣传员队伍。并邀请市委办、市政府办信息写作专家举办信息写作培训班2期，组织信息员进行学习交流3次，分享信息宣传工作心得体会和经验做法，全面提升信息写作能力，为信息宣传工作提供基础保障。

健全机制强考核。根据工作实际，该局先后出台《宝鸡应急管理局政务信息及宣传工作考核奖励办法》《关于进一步加强信息宣传工作的通知》等文件，理清信息报送重点、报送标准、报送程序，明确报送要求，细化记分标准，突出考核比重。每季度定期通报信息报送和采用情况，强化反向考核，将信息宣传作为单位和个人年终考核评优重要依据，为信息宣传工作提供了制度保障。

健全平台创亮点。该局同宝鸡电视台、宝鸡日报社签订年度合作协议，重点从经验做法、先进典型、法律法规、安全常识等方面进行专版宣传报道。通过省市县政务网站、微博和微信，多平台、广渠道对安全监管、应急救援进行常态化播报，广泛宣传工作动态、应急常识等内容，应急管理安全宣传工作亮点纷呈，为全市应急管理事业改革发展营造了良好舆论氛围。

(张涛)

## 铜川市

## ★ 全面开展安全生产百日攻坚行动

**本刊讯** 为进一步推进全市重点行业领域安全攻坚和专项整治，保障岁末年初，特别是元旦、春节期间安全生产，铜川市安委会决定于2019年11月下旬至2020年2月底在全市范围内开展冬春季安全生产百日攻坚行动。全市安全生产“百日攻坚行动”以防范化解重大风险隐患，遏制较大以上事故为目标，重点在煤矿、道路交通、危险化学品、建设工程、城市消防、森林防火、特种设备、城镇燃气、旅游安全、爆炸物品、电力等11个重点行业、领域、企业全面扎实推进。

加强组织领导。该市成立了由市委常委、常务副市长任组长，市级相关部门组成的领导小组，要求各区县、市级部门也要成立机构，落实人员，制定方案，全力推进。同时强化责任落实，明确要求企业主要负责人对本企业攻坚行动负总责，认真开展自查自纠和问题隐患整改；对攻坚行动不认真、工作组织不力、责任不落实，导致发生生产安全事故的单位和人员要严肃追究。

扎实督查检查。各相关部门要强化检查督查力度，把本区县、本领域安全生产管理漏洞、监管薄弱环节摸清找准，采取措施，整改落实；市安委会明查暗访组将定期不定期对各区县、各相关部门、重点企业进行督导检查。同时充分利用安全生产七进活动，重点宣传百日攻坚重大意义，营造强大社会氛围。

(戎泓兴)

## 西安市高陵区

## ★ 专题传达学习习近平总书记重要讲话精神

**本刊讯** 近日，西安市高陵区应急管理局组织全体干部职工集中召开专题学习会议，传达学习贯彻习近平总书记在主持中央政治局第十九次集体学习时的重要讲话精神，对当前及今后一段时期应急管理和安全生产工作再安排再部署。会议由区应急管理局党委书记、局长刘林主持。

会议要求，认真学习，深刻领会。全体干部职工要把学习贯彻习总书记重要讲话精神作为一项重要的政治任务，领会精神实质，掌握核心要义，学思践悟，以更加有为的担当，扎实推动各项工作落到实处，在保民平安、为民造福的实际行动中践行初心使命。

学用结合，知行合一。习总书记的重要讲话精神，是深化应急管理事业改革发展的纲领性文献和科学行动指南。全体干部职工要进一步提升风险防控与应急管理思想认识和能力，不断提高风险研判与防控、风险评估与监测预警、应急处置与救援等方面能力建设，扎实推进应急管理体系和能力现代化。

强化管控，狠抓落实。全面加强自然灾害防治工作和重点领域、行业的隐患排查整治，压实安全责任制，织密安全监管网络，扎实做好防汛抗旱、防灾减灾和安全生产工作，全面消除各类安全隐患风险，健全公共安全体系，提高全区应急管理能力和水平。

(常博 关兴)

### ★ 扎实开展有限空间作业安全专项整治工作

**本刊讯** 近日，为认真汲取省内外有限空间作业安全事故教训，凤翔县举一反三，迅速行动，认真部署，在全县开展为期一个月的有限空间作业安全专项整治工作。

认真部署。县安委会印发了《关于开展有限空间作业安全专项检查整治的紧急通知》，对全县有限空间作业安全专项检查整治工作从整治目标、时间范围及重点、责任分工三个方面进行了全面部署安排，落实了各镇属地监管、行业部门主管、企业主体的责任。各镇、各行业部门和各企业均制定了专项整治工作方案，组成了检查小组，明确了整治任务，确保了全县有限空间作业专项整治工作的有效实施。

扎实整治。此次检查整治采取“条块结合”、层级负责、分类实施的方式进行。各镇、各行业部门和各企业按照市县统一部署，对本辖区、本行业领域的有限空间作业进行全面排查整治，对存在的有限空间危险因素进行认真排查辨识，指导各企业建立健全了有限空间各项安全管理制度和操作规程。

强化督查。县安委会成立了由安委会领导任组长的检查整治领导小组，每周对各镇、各有关行业部门、各单位专项整治工作开展情况进行督查检查。县安委办在开展专项督查的同时，对全县各级各单位上报的有限空间进行统计汇总，建立台账，为以后做好有限空间作业安全监管打下坚实基础。

(孙亚青)

### ★ 着力推进四季度安全生产重点工作

**本刊讯** 为确保四季度安全生产各项重点工作任务扎实推进，三原县应急管理局按照县安委会（扩大）会议要求，结合工作实际，着力推进危化品攻坚行动，工贸行业有限空间作业、粉尘涉爆、金属冶炼企业安全专项整治，安全生产风险分级管控和隐患排查治理双重预防机制建设等重点工作。

按照《三原县危险化学品安全攻坚行动方案》要求，组织危化企业负责人召开工作推进会，对攻坚行动进行再动员再部署。同时继续推行危化企业季度考核和月隐患自查报告制度，并聘请第三方机构专家对重点企业开展风险评估查隐患工作，加大危化企业问题隐患排查整治力度。

按照《三原县持续推进工贸行业有限空间作业、粉尘涉爆、金属冶炼企业安全专项整治工作方案》要求，在各镇（办、中心）安监站摸底调查统计的基础上，督促指导相关工贸企业全面开展有限空间辨识，建立完善有限空间台账。同时加大执法力度，全面促进安全专项整治工作有效开展。

同时，加大安全生产风险分级管控和隐患排查治理双重预防机制建设推进力度，全县64家危险化学品企业已基本制定了风险台账和风险“四色图”。县工贸行业推进安全生产风险分级管控和隐患排查治理双重预防机制建设试点工作已印发实施方案，已确定试点企业10家，工作正在推进之中。

(屈一鹏)



## 白水县

## ★ 积极推进安全生产责任体系建设 着力提升履职能力

**本刊讯** 今年以来，白水县以事故为戒，聚焦问题短板，着力提高各级安监干部履职意识和履职质量，积极适应当前安全生产形势任务发展变化新需要，防范化解重大安全风险，推动安全监管高质量发展。

完善安全责任体系。梳理压实乡镇属地监管责任、行业部门直管监管责任、企业主体责任，按照《地方党政领导干部安全生产责任制规定》，将责任明确到岗位，落实到安全生产最小单元，实行量化管理，推进失职追责、尽职无责的责任体系建设，竭力消除不作为现象，实现责任落实“零死角”。

严格履职评价考核。突出明责、知责、守责、担责要求，按照《地方党政领导干部安全生产责任制规定》，将履职意识和履职质量纳入考核重点，实行分类考核，着力填平低效率监管“洼地”，筑实基础，竭力消除乱作为现象，确保事前有预防、过程有控制、事后有总结，实现责任考核“零缺陷”。

严肃责任追究落实。坚持问题导向，围绕监管执法领域突出问题，按照《地方党政领导干部安全生产责任制规定》，实行“一案双查”，约束和规范各级落实法定责任，竭力消除胡作为现象，实现责任追究“零容忍”。

(侯亚鹏)

## 蒲城县

## ★ 开展冬季烟花爆竹“打非治违”专项整治行动

**本刊讯** 为进一步严厉打击烟花爆竹违法行为，蒲城县在全县范围内开展冬季烟花爆竹“打非治违”专项整治行动。

组织开展全面排查。该县以各镇（街道）为主体，打非大队配合，组织开展全面排查，严防烟花爆竹各类违法行为。通过全天候、不间断巡查，及时发现并严厉查处非法生产、储存、运输烟花爆竹及非法制贩、储存烟花爆竹原材料违法犯罪行为。烟花爆竹安全生产执法大队对所有企业进行全面检查，尤其对有分包、转包企业，加强监管力度。

广泛宣传，营造舆论氛围。各镇（街道）、打非大队加大对烟花爆竹“打非治违”行为的宣传力度，通过主流媒体和政府网站加强舆论引导，走村入户发放宣传单，并利用车载广播强化宣传。同时动员群众积极举报烟花爆竹违法行为，营造依法安全生产经营和从严打击烟花爆竹违法行为的舆论氛围。

加大查处力度，协同作战。该县应急管理局、烟花爆竹安全生产执法大队、打非大队根据各自职责分工，全面加强制造烟花爆竹易制爆危险化学品的安全监控，严查非法制销烟花爆竹的易制爆危险化学品，严厉打击烟花爆竹违法行为。各镇（街道）及时和以上单位做好对接，确保打击成效。

(王姣)

### ★ 召开危险化学品企业安全生产标准化评审末次会议

**本刊讯** 近日，为进一步加强黄陵县危险化学品生产经营企业安全生产管理工作，推动双重预防机制建设，完善企业安全生产标准化达标工作，延安市安科中心及黄陵县应急管理局组织召开黄陵县危险化学品企业安全生产标准化评审末次会议。

此次受评审单位共七家，分别为黄陵县宏达加油站、黄陵县店头吉源气体销售处、黄陵县平天加油站、黄陵县暖泉沟加油站、黄陵县双宏达加油加气站、黄陵隆黄石油化工有限公司隆坊加油站、陕西陕煤黄陵矿业有限公司铁路运输公司。

会上，各企业详细介绍了基本情况和对标准化的认识，评审组对企业每家挨个讲解评审过程、存在问题、整改前后对比照，现场评审复查并进行座谈交流。最后，评审组对企业负责人、安全员、代表职工进行企业安全生产标准化达标专项考试。

此次评审进一步完善了黄陵县危险化学品企业程序化、规范化、系统化、现代化的安全管理机制，严格贯彻落实企业安全生产主体责任，增强企业全员安全意识，有效推进了危险化学品安全攻坚行动，保障了黄陵县安全生产工作稳步开展。

(冯玉龙 胡介休)

### ★ 召开危险化学品安全生产专题培训会

**本刊讯** 近日，为深刻吸取今年以来危险化学品领域生产安全事故教训，提高化工园区和危险化学品企业安全管理水平，提升危险化学品监管能力，神木市应急管理局组织召开了为期2天的危险化学品安全生产专题培训会，共有82户企业240名企业负责人及安全管理人员参加。

此次培训特邀中国化学品安全协会技术总监方华云、中国化学品安全协会教育培训部主任房志东、中国化学工业出版社化工安全教育公共服务平台专家徐晓航、中国化学品安全协会技术二部副主任尹辉前来授课，培训课程内容丰富、重点突出，既有理论高度，又立足实际，具有很强的针对性。专家们通过理论讲授、深入剖析典型案例、经验分享等方式，针对化工过程安全管理、化工园区安全风险排查治理导则和危险化学品企业安全风险隐患排查治理导则、安全法规政策和执法监察要点、企业标准化建设以及化工企业习惯性违章分析等内容进行了现场解读，全面分析了当前安全生产工作的严峻形势。

培训会后，神木市应急管理局就此次培训内容组织全体参训人员进行了线上答题测评，以强化培训效果。通过此次培训，进一步提高了各企业负责人及安全管理人员对安全生产工作重要性的认识和工作水平，为保障企业安全生产打下了坚实基础。

(刘 帅)

## 勉县

## ★ 举办烟花爆竹零售经营户安全管理培训班

**本刊讯** 近日，勉县应急管理局组织全县各镇244名烟花爆竹零售经营户和2个烟花爆竹批发企业主要负责人开展了2019至2020年烟花爆竹零售经营户安全管理培训班。各镇、街道办烟花爆竹业务干部和县应急管理局相关工作人员一同参加培训。

此次培训邀请了汉中市应急管理局危险化学品科科长张清会和勉县消防救援大队专职消防员南世鹏进行专题授课，他们分别围绕烟花爆竹经营安全管理知识、烟花爆竹经营安全管理制度、事故预防、应急救援和消防安全知识、消防事故应急救援与处理、消防事故案例分析等方面进行了针对性安全教育。培训会上，县应急管理局烟花爆竹业务人员还就烟花爆竹安全法律法规进行了学习培训，并对全体参训人员进行了统一考试。

通过此次培训，进一步明确了烟花爆竹零售经营户的安全生产主体责任，增强了烟花爆竹经营人员的安全意识，提升了安全技能和应急处置能力，规范了安全经营行为，为全县烟花爆竹行业经营秩序安全稳定打下了坚实基础。

(晏强)

## 石泉县迎丰镇

## ★ 向交通违法行为“亮剑” 整治秋冬季道路交通安全

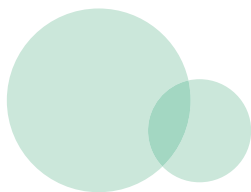
**本刊讯** 近日，石泉县迎丰镇组织镇安监站、派出所交通协管、九年制学校等部门联合开展道路交通安全检查，抓好秋冬季雨雪天道路交通安全管理工作，提升辖区安全幸福指数。

针对迎丰镇正在开展改造工程，检查组重点对杲家湾-将军坟路段、崔家梁路段、梧桐大桥路段进行检查。民警对过往轿车、营运车辆、面包车、摩托车、三轮车等车辆的超载、酒驾及无证驾驶等情况进行核查，对存在安全隐患、证照不齐、超载等情况的车辆，坚决做到严管、零容忍和依法处罚。

发现个别驾驶员存在骑摩托车未按规定佩戴安全帽、轿车未按规定系好安全带等问题，检查组立即进行安全知识宣讲，同时告诉过往群众、学生、驾驶员必须严禁驾驶或乘坐“三无”车辆，自觉抵制超员超载、酒后驾驶、无证驾驶等危险驾驶行为和交通陋习。

秋冬季天气寒冷，雨雪天道路湿滑，交通安全隐患增加，通过开展道路安全检查，提高了驾驶员和乘车人员的安全意识，营造了安全和谐的农村道路交通环境。据悉，本次检查过往车50余辆，现场处罚3起，警示教育14起。迎丰镇将联合派出所加强交通安全宣传和打击力度，持续发力，向交通违法行为“亮剑”，确保辖区零隐患、零事故。

(邓焜)



## 冬季供暖安全防范要点



进入冬季，暖气成为居民生活的必需品，供热设施的运行安全直接影响到人民群众冬季采暖，做好供热设施的安全工作尤为重要。供热单位应加强对供热锅炉、热力井、换热站、管道等重点部位的安全排查和维护工作，发现隐患，立即整改，杜绝带病运行。

供热单位的供热锅炉、压力容器和安全附件在投入使用前必须经过质检部门检测、校验合格。供热单位司炉、运行、维修等人员，应当经培训合格，持证上岗，严格执行操作规程，确保安全运行。供热管网要定期巡检，同时做好对供热生产安全事故和突发性事故的处理预案，一旦出现突发事故要迅速启动供热应急预案，把损失降到最低，确保人民群众生命财产安全和供热生产安全。

供热设施结构复杂，管道内部介质有较高的温度和压力，为了安全用热，居民应了解和掌握一些必要的供热常识，当遇到问题时便于及时、正确的处理和反

应，避免和减少供热安全事故的发生。

### 暖气使用注意事项

#### 不能遮盖暖气

加上“包装”的散热设施，首先影响了热的传导、对流和辐射作用，从而影响了供热效果，经过实验，有“包装”比没有“包装”室温大约低三度。此外，不能及时发现暖气设施故障和不便于检查检修，如果室内要装修，为便于维修供热设施。建议采用整体移动式装饰罩。

#### 不能取用暖气水

暖气的热量靠采暖系统中热水循环来实现，若取用暖气水，极易造成供热系统因缺水无法保证供热，影响供热效果，严重的易造成停热事故。另外，暖气水中含有大量的化学试剂，用于水的软化和管道的保养，取暖气水用于生活用水，会有害身体健康。

#### 不能擅自改装采暖设施

居民室内采暖系统是严格

根据技术规范设计、施工、安装的，擅自改动采暖设施，会改变采暖系统的运行条件，容易导致水力失调，影响供热效果。居民自己改装采暖设施，因缺乏必要的施工安装工具和经验，容易损害供热设施，当设备充水时容易出现跑冒滴漏，影响正常供热甚至引发事故，给自身及他人造成经济损失。用户因特殊原因确需改装室内采暖设施的，可以向供热单位申请，经供热单位确认改动不会影响供热效果的，方可由供热单位进行改动，用户应承担相关费用。

#### 避免在门窗打开的情况下测温

室内采暖系统的设计是根据室内面积和保温性设计散热器大小，因此在测温时，要关闭门窗，防止热量散失。如果门窗不严密封，大量冷空气侵入，就会影响供热效果。

#### 采暖系统要设自动排气阀

采暖系统在运行中，管道内部残留的气体往往存在于系统的高点，而当这些气体积累到一定

程度就会产生“气塞”阻碍水的流动，导致散热器不热。因此，在采暖系统中的最高点要加自动排气阀。有个别用户出于美观考虑，擅自去掉自动排气阀，导致整个房间热量不足。

### 要设手动排气阀

集中供热是靠热水的传递来实现的，而热水中夹带的气体，有可能积累在散热器内，尤其是楼顶层散热器不能正常散热，造成一半热一半凉甚至不热的现象，因此，散热器要设置手动排气阀。但由于手动排气阀材料比较脆弱、易断，因此，用户不得随意操作手动排气阀，操作时切忌用力过大。

### 采暖管道要定期检查

供热设施在使用过程中，受外界环境的影响，其管材、管件的使用寿命会发生变化。例如：卫生间的采暖设施由于环境潮湿，使用寿命会缩短，而卧室等干燥房间，使用寿命就要延长。为确保安全供热，用户对室内供热设施要定期检查，发现问题及时向所在供热单位反映，检查周期通常为每年两次，即供热前一个月的外观检查和供热开始的密封性检查，特殊情况除外。

### 不能随意开关室内供热阀门

集中供热的特点是至少一个单元为一套供热系统，个别的还有几个单元为一套供热系统。每

个阀门开关的大小决定了整个单元的供热效果，所以，一旦阀门调好，用户就不能随意开关，否则，会出现热力失调，容易造成部分用户供热不足，而且频繁操作供热阀门也容易造成阀门泄漏。

### 室内散热器支撑腿不能用水泥封住

在供热过程中，由于温度的变化造成管道热胀冷缩。散热器本身会产生位移，如果把散热器的支撑腿用水泥封住，散热器无法位移，散热器的管件连接点会承受过大的拉力，到了一定程度就会造成管件的损坏，并由此引发跑水事故，在往年的供热过程中，此类现象屡有发生。

### 常见暖气片漏水部位

暖气片片头。由于工艺的原因，暖气片片头与柱体是焊接在一起的，并不是一个整体，焊点处最容易被腐蚀。厂家的解决办法是不断提高焊接技术和加强内部防腐处理，需要用户在选择暖气片的时候，尽量选择拥有优质内防腐涂层的暖气片。而在日常的使用中，要多留意片头部位，发现损坏要及时打电话到厂家，及时处理。

暖气片接点。供暖系统的各种连接点，非常容易发生漏水，

管材之间的连接点、管材和暖气片的连接点以及跑风、丝堵等时时刻刻都在与水和空气接触，质量较差的材料容易出现腐蚀现象，造成漏水。在选材的时候，要注意管材的质量和暖气片配件的质量，发现漏水现象，要及时更换配件。

暖气片管壁。暖气片管壁漏水处容易发生意外破损造成漏水，此外破损需要及时修补，以免造成更大腐蚀。暖气片漏水需平时留心观察，仔细检查高危漏水地点，做到及时预防，发生事故后需及时处理，防止暖气片漏水进一步扩大。

### 暖气破裂应急措施

暖气片发生爆裂，用户应保持镇定，不可慌张，立即关紧暖气片阀门。一般家庭的暖气系统上都有一个控制水流的总阀门，发现暖气片爆裂后应立即关闭总阀门。如果每组暖气片都装有一个截止阀，这样只需关闭漏水的那组暖气片的截止阀即可，其他组暖气片还能照常供暖。在暖气系统回水管路上还有一个平衡阀，用户也应及时关闭此阀门，防止暖气在系统压力下继续漏水。及时做好这些临时处理工作后，应立即联系物业或供暖公司前来抢修。



## 老师的钟声

◇李瑞志

小学时学过许多课文，大部分都已经忘记了，但是有一篇却一直记忆犹新。越长大，学历越高，我对这篇课文就越是记得真切，它就是高玉宝先生的《半夜鸡叫》。这篇课文的主要情节是围绕地主周扒皮假装鸡叫剥削农民而展开的，写出了底层劳动人民的辛劳与地主的丑恶贪婪。记得这篇课文的原因很简单，里面的反面人物叫周扒皮，我们当时的班主任老师恰好也姓周，而我们给他取的外号就是“周扒皮”。其中记忆最深的情节就是周扒皮为了让农民多干活儿，半夜起来假装鸡叫，用棍子把熟睡中的农民们打醒，里面的那个小男孩儿实在坚持不住，最后在草垛里面累的睡着了。当时那个情节给我幼小的心灵带来了极大的震撼，恨周扒皮，恨早叫的鸡，恨不能让人多睡会儿觉。正是由于这种恨，以至于我管我们的周老师也叫“周扒皮”。

我的小学是在农村读的，一个年级就一个班，一个班里也就四十多个人，我们的语文老师是我们的班主任，也是当时所谓的副校长。他当时大概五十岁左右，平时很凶，对我们非常严格，他是村里最早的一批民办教师，吃住都在学校。那时候学校里没有电铃，没有手机，上课下课就靠他办公室门口悬挂着的那

个小钟了。小钟被一条小绳系着，绳子的另一头就系在他办公室门口的栏杆上，他用手那么拉几下，钟就响了起来，声音很沉重，整个学校都听得到。

我们当时为什么管他叫“周扒皮”呢？他虽然不扒我们的皮，但霸占起我们的时间来比周扒皮还狠，在他的脑海里似乎就只记得上课铃，没有下课铃这个概念。我们那时的课间休息时间是十分钟，下课铃总会晚那么几分钟敲响，而上课铃又总是会提前几分钟敲响。记得当时班里有个女生的父母在外地打工，给她买了一块电子手表，据她说我们班的下课十分钟时间被霸占的最高记录，是被周老师硬生生给占了六分钟。先是推迟三分钟敲下课铃，后面又提前三分钟敲上课铃，一后一前，我们还没回过神来，下课时间就这么没了。时间长了，我们班不知是谁带的头，管他叫“周扒皮”，其他同学也就这么跟着喊了起来。

《半夜鸡叫》里的周扒皮是每天假装鸡叫，强迫那些农民干活，而我们的“周扒皮”则是用钟声来无情地剥夺我们的休息时间，搞得我们一下课就撒开腿往厕所跑，生怕上课迟到了。每逢上课，我们班有同学不听讲，或是打瞌睡，他使用手里的课本狠狠地拍一下，罚站着听讲，还说“一寸光阴一寸金，寸金难买寸光阴，你们一定要珍惜大好年华，好好学习。”弄得我们上课都战战兢兢，不敢分神，下课后都在背后骂他“周扒皮”。

小学毕业后，我便随父母进城去了。过后没几年，村里的小学也拆了，那些老师们都不知道去了哪里。十几年过去了，已是研究生在读的我已经渐渐懂得了那个年代民办教师的特殊涵义，便会时常想起周老师，想起儿时的那阵钟声。如今他若还在世，应该已是个两鬓斑白的老人了，不知在告别讲台的岁月里，他是否找到了余生的归宿。



## 飞雪流年

◇ 惠军明

冬日里人们都在热切盼望着下雪。没有雪，冬日的大地赤裸着肌肤，显得浮躁而仓惶。有了雪，可就两样了！那些漫天的雪如天女撒下的花瓣，纷纷扬扬闪烁烁悠然而下。雪花们以舒缓的节奏悄无声息降落，温柔地轻吻着大地万物。“忽如一夜春风来，千树万树梨花开。”于是天地祥和，素裹银装，宛若童话世界。

从小到大，我有多少次漫步于雪中，多少次与飞雪相遇相逢呢？在飞雪飘舞的日子里，我走过了一年又一年。我的童年、少年、青年、中年都烙下雪的印记，那些懵懂、欢乐、喜悦、失落、艰辛、平静、释然等丰富着我的人生。

在飞雪飘落的日子，曾经肆意地玩耍过。童年时我在飞雪里奔跑，在飞雪里追逐，在飞雪里嬉戏。滑雪，滚雪球，打雪仗，堆雪人，雪地捕鸟，看雪地里狗撵兔，摇小树制造雪崩等

等，童年的我们玩得不亦乐乎！雪花如同白蝴蝶一般，在我的身边飞舞萦绕，时不时钻入衣领，与我亲密接触后最终不知去向。在落雪中呵出团团白汽，在落雪中挥动冻裂的双手，在落雪中仰着冻红的脸蛋，雪中的童年溢满了欢乐！

在飞雪飘落的日子，氤氲着幸福的记忆。大雪天儿阻断了我们各自奔跑的路，却成就了家人团聚的时刻，奶奶的大铁锅派上了用场。厨房外是冰天雪地，厨房里却温暖如春。锅灶下红黄的火焰在肆意舞蹈，大锅大灶向外冒着腾腾的热汽。奶奶熟练掌控着油盐酱醋、锅碗瓢盆，为全家人制作着美食。或是油在锅里滋滋作响，或是面条在锅里游龙般舞动，或是饺子在开水里上下起伏，或是红薯在锅里渐渐熟透，或是炖肉在锅里香气扑鼻。一家人在雪天说说笑笑，大碗吃喝，享受难得的惬意时光。

在飞雪飘落的日子，我也曾品尝过艰辛。几十年前，家人都在为生活而奔波。爸爸在外教书，家里的农活便落在妈妈身上。那些年我们家种植莲菜，冬天便要挖莲卖莲。记得在落雪的时节，妈妈、我和弟弟常常在莲地里劳作。雪花落在干枯的莲叶上，落在略湿的泥土上，落在挖出的莲菜上，落在我们的衣服

上。我们挖莲后，还要运到河里去清洗。冬日里的河水异常冰冷，妈妈在风雪中蹲在河边，一一费力清洗着莲菜上的污泥。我和弟弟负责将洗好的白莲运送、摆放在架子车上，在风雪中我们忙忙碌碌，各尽其职。在辽阔的天地映衬下，我们三人的身影是如此孤寂渺小！

在飞雪飘落的日子，我也曾感受过失落。那一年新年将至，天上飘洒起了雪花，我和弟弟急切盼望着爸爸早日回家。爸爸许诺过：他下班后会给我们买花炮，买好吃的。到了晚上，才见到爸爸步履蹒跚的身影。当我们吵闹着问爸爸要这要那时，爸爸脸色阴沉，一言不发，并没有兑现承诺。过了会儿，妈妈悄悄告诉我们，爸爸在火车站买东西时大皮包被小偷偷了，皮包里不但有辛苦赚来的钱，还有他给我们买的鞭炮和礼物。知道原委后，我们失落又愤恨。小偷偷走的不仅仅是皮包，更是偷走了属于我们的幸福。

在飞雪飘落的日子，在很多家人朋友陪伴下，我走过了一年又一年。在飞雪流年里，我收获着各种体验，尽管它们有些是阳光幸福的，有些是灰暗阴霾的。但不管遇到的是什么，我都要平静地接受，因为它们都是我的人生！

文萍很文静。她系统研习国画理论和历代书画大家的作品，问道于当代国画名家，特别是在叔父郭银峰老师的精心指导下，广收博采，融会贯通，综诸家之长，结合个人感悟，细腻准确地观察琢磨，锲而不舍地潜心创作。

文萍对牡丹文化的领悟极为深透，创作起来得心应手，一气呵成。她多用大写意的手法，用笔洒脱，色彩典雅，画的是笔中之意，抒的是胸中之情。画面中的牡丹如沐春风、如临盛世，将雍容富贵之态体现得淋漓尽致，她以枝寓花茂，以叶衬花艳，以瓣展花韵。不但有“国花”的富贵华丽，同时赋予了别样的俊秀灵气，气势非凡。牡丹堂皇富丽，是富贵之花，可入画最忌富贵之气，只有去媚去俗，方能写出牡丹真正的精神。她的牡丹作品，大局上纵横开合，虚实得当；局部中灵动不滞，穿插有度；用笔上湿笔重而秀，渴笔苍而润；着色上更是讲究文、清、雅、厚，栩栩如生，尽态极妍。阴柔之中不乏阳刚，清淡之中又不无艳丽，笔墨酣畅而不粗放，充分体现出牡丹花高贵的气质和盎然生机。

画得牡丹真国色，融进自然方显真。文萍画的牡丹不计其数，却是千姿百态，无一雷同。或以似醉非醉、或以姿倾月魂，



## 国色天香醉春风

——女画家文萍牡丹画艺术赏析

◇ 刘 健

时而浓艳欲滴，时而华贵雍容，有的深沉静谧，有的则清新自然，在隽秀中透出高雅，在艳丽洒脱中蕴涵端庄，风姿绰约、气韵生动，以千变万化的逼真感跃然纸上。她用笔用墨灵活多变，用气用神飘逸生动。单以画叶子来说，她根据花朵的姿态和大小，精心配置叶子，既有“众星捧月”的簇拥，又有俯仰侧卧的照应，使得花朵艳丽灵动，神采奕奕，如玉树临风，似美人起舞，色彩富丽，艳而不俗，作品始终追求一种气势、神韵，形神兼备，气韵生动，意韵飞扬，生机盎然，充满诗情画意，具有强烈的艺术感染力。她在作品中创造了婉约高洁的形象，展示出脱俗清雅之风，表达着积极向上的风貌。

转益多师方能集大成。在创作中，文萍将笔触伸向更广阔的领域。她向梅中魁、郭银峰学画梅花，将梅花清雅俊逸的风度、凌寒留香的品质生动逼真地呈现出来。她向胡西铭老师学画葡萄，在古人用色的基础上采用西画用色长处，突出葡萄那种半透明的质感、光感和空间感，极好的表现出葡萄的晶莹剔透。

长安花香溢满城。在这百花齐放、万家争鸣的牡丹画群体中，文萍的牡丹独树一帜，成为近年来颇受关注的实力派女画家。刘文西、陈光建、吴三大、江文湛等书画大家都对文萍的画赞赏有加。她仍笔耕不辍，坚韧不拔地坚持着自己的艺术之路。

可以看出，文萍的艺术道路将越走越宽阔。