

鼓足干劲 担当作为

今年，作为全省应急管理机构履行新使命新职责的第一年，也是全省应急管理事业改革发展的关键一年。站在新的起点，就要有坚定的决心和信心，敢于破解各种难题，一步一个脚印，奋力开创我省应急管理事业的新局面。

目前，各地市应急管理机构已进入改革组建阶段，现在已经有多个市级应急管理部门挂牌成立。机构改革工作蹄疾步稳，全省应急管理、安全生产、防灾减灾救灾等整合工作也将全面铺开，快速推进。在这改革发展的关键时期，全省上下各级应该统一工作思路、明确工作方向，面临任务、积极筹划，不等不靠、主动作为。

在全省应急管理机构开局之年，更要鼓足干劲、担当作为。省市级应急管理部门要深化细化应急管理工作的思路和目标，统筹推进应急管理、防灾减灾、防汛抗旱、安全生产等各方面工作，通过科学的谋划、高效的执行力，让应急管理机制体制在实践中充分发挥作用。同时，在实际工作中，要坚持边组建边应急，推动我省应急管理工作创新发展，在部门整合、防灾救灾减灾及各项重大任务的执行、重大活动的开展等方面，好的经验和举措要积极推广，上行下效，让区县级可以借鉴和吸收，打造我省召之即来、战之必胜的应急管理队伍。

县区一级，作为应急管理工作的“先锋队”，更要强化责任意识。为能高效推动全省应急管理改革任务的完成，县区一级要牢固树立思想意识，行动要坚决果断，要做习近平新时代中国特色社会主义思想的忠实践行者，做到信念过硬、责任过硬、能力过硬。应急管理工作是一项长期、复杂的系统工程，特别是当前面临改革任务时间紧、工作量大等一系列难题，县区一级应该保持思想不乱、工作不断、队伍不散、干劲不减的良好精神面貌，始终把推动全省应急管理事业改革发展的艰巨任务放在心上、落实到行动上，攻坚克难、建立新功。

无论任何时候，不管面对怎样的困难，我们应急管理队伍应该坚守职责和使命，牢记党和人民的重托，忠诚担当，增强应急意识，学习应急管理技能，立场坚定、务实创新，以更有力的措施不断推动我省应急管理事业迈上新台阶。



封面介绍:

1月17日至18日,全国应急管理工作会议在北京召开。图为省应急管理厅厅长胡保存代表我省参加会议。

主管单位:陕西省应急管理厅

编印单位:陕西省安全生产协会

主编:肖来朋

编辑部主任:刘永宏

编辑部副主任:徐涛

编辑:朱陈晨 王宇 郑小荣 张赛飞

美编:杨魏妮

准印证号:(陕)61-93105

地址:西安市未央区未央路208号·省应急管理厅

电话:029-87298812

029-87290901

传真:029-87290900

邮编:710006

网址:www.sxaqw.com.cn

电子邮箱:sxaqbjb@163.com

法律顾问:陕西王炳森律师事务所 赵江律师

印刷:陕西盛世大宇印务有限公司

CONTENTS | 目录



P06 / 省应急管理厅召开党组扩大会: 传达学习省政府常务会议精神 安排部署 近期重点工作

● 要 闻

- 06 省应急管理厅召开党组扩大会:
传达学习省政府常务会议精神 安排部署近期重点工作
- 07 强化政治意识 提升履职能力
省应急管理厅大学习大培训正式启动
- 08 梁桂检查春节期间值班值守工作
- 08 省安委办下发通知 要求做好节后复工复产安全生产工作

● 本期专题

- 09 抓重点补短板 烟花爆竹行业实现“零事故”
- 10 制度引领规范 紧盯隐患不放
- 13 大力推进升级改造 提升安全基础
- 14 集中开展专项整治 强管理控风险
- 16 推进双重预防机制 提升本质安全
- 17 大力加强安全培训 加强防控意识

● 特写侧记

- 19 人在一线马不停蹄 当好战斗队宣传队服务队
——省消防总队春节消防安保工作侧记

张赛飞

- 21 打通安全生产监管“最后一百米”
——西安市高新区打造安全生产网格化管理和“智慧安监”信息系统侧记 郑小荣 何利利

● 工作交流

- 24 四级网格力促监管无盲区 互联网智慧提升执法效能
——咸阳市隐患排查治理体系建设工作纪实 王宇 朱陈晨
- 27 多措并举升技能 闯出安全管理新路子
——陕煤集团陕北矿业张家峁公司2018年安全生产工作纪实 王小利
- 29 发扬“工匠”精神 精益求精做专业服务团队
——骏景索道公司华山西峰索道维修工程安全监管工作纪实 周毅

● 探讨研究

- 30 关于提高油田企业安全培训效果的思考 白佩鑫
- 33 深化新时代煤矿群众性技术创新工作的实践与思考 杨涛

● 法律法规

- 37 注册安全工程师职业资格制度规定
- 41 注册安全工程师资格考试实施办法

● 警钟长鸣

- 43 仓促盲目作业 安全监管缺位
——中石油乌鲁木齐石化分公司“11·30”较大机械伤害事故分析
- 45 安全意识薄弱 责任落实不到位
——天津市河西区君谊大厦“12·1”重大火灾事故分析
- 47 违法违规施工生产 监管职责严重缺失
——江苏省连云港聚鑫生物“12·9”重大爆炸事故分析

● 安全论坛

- 49 加强设备的失效分析与预防 顾永强
- 51 居民住宅区爆燃事故多发 预防工作亟待补上“三课” 杨维立
- 52 做好安全教育培训“活”字功 唐宗礼

● 三秦安监

- 54 铜川市认真开展安全生产大排查大整治工作等

● 安全常识

- 60 车辆驾驶中紧急情况的应急处理

● 综艺博览

- 62 君子兰 文雪梅
- 63 时间的声音 马亚伟
- 64 绝版的炊烟 王国梁



P19 / 人在一线马不停蹄 当好战斗队宣传队服务队
——省消防总队春节消防安保工作侧记



P24 / 四级网格力促监管无盲区 互联网智慧提升执法效能
——咸阳市隐患排查治理体系建设工作纪实



P30 / 关于提高油田企业安全培训效果的思考

- ◆作者向本刊投寄文字、图片稿件，恕不退还，请自留底稿。
- ◆文责自负（含图片）。若因作者原稿问题引起的侵权纠纷，本刊不承担任何连带责任。
- ◆本刊选用了部分网络资料，敬请作者与本刊联系并领取稿酬。
- ◆内部资料 免费交流

《陕西应急管理》编委会

主任

胡保存

副主任（按姓氏笔划排序）

丁胜仁 牛清华 白凡
白长安 田斐 田光雄
田胜利 刘俊华 杜清江
张永乐 陈永昌 李进
李彬 李卫军 李献峰

郑永刚 赵光梅 程志奇

董亚明

编委（按姓氏笔划排序）

冯耀成 郭彬 刘仲山
陈峰 李进阳 范小波
罗青峰 周保军 凌寿斌
高景林 黄会强 樊强
薛宏伟

《陕西应急管理》理事会

理事长

胡保存 陕西省应急管理厅厅长

常务副理事长（以下排名不分先后）

岳青 陕西省安全生产协会秘书长
罗万明 陕西延长石油（集团）有限责任公司副总经理
闵龙 陕西煤业化工集团有限责任公司副总经理

副理事长（以下排名不分先后）

马健诚 金堆城铝业集团有限公司总经理
李文明 延长油田股份有限公司董事长
张继民 尧柏特种水泥集团有限公司董事长
许召稳 陕西投资集团有限公司安全环保监察部主任

常务理事（以下排名不分先后）

王炜 陕西金泰氯碱化工有限公司副总经理
李佩 中国石油长庆油田分公司安全环保处处长
陈涛 陕西有色榆林新材料集团有限责任公司董事长
张继孝 陕西榆林能源集团有限公司副总经理
党应强 陕煤集团神木红柳林矿业有限公司董事长、总经理
王学民 陕西能源赵石畔煤电有限公司副总经理
裴昌胜 陕西清水川能源股份有限公司总经理
刘国强 陕西西北元化工集团股份有限公司党委书记、董事长
董正庆 陕西未来能源化工有限公司煤制油分公司总经理
丁盼 西安瑞德宝尔建材有限公司部长

理事（以下排名不分先后）

周红 陕西生态水泥股份有限公司总经理
王章印 陕西东升矿业工程有限责任公司总经理
楚旭峰 陕西鲁泰能源科技有限公司总经理

郭佐宁 陕煤集团神木张家砭矿业有限公司董事长总经理
廉金龙 中国石油天然气股份有限公司长庆石化分公司副总经理
张玉军 陕西长武亭南煤业有限责任公司执行董事、总经理
杨龙 长庆油田分公司第四采油厂副厂长
张哲 西安有色冶金设计研究院副院长、总工程师
李俊平 靖边县天然气有限公司董事长
吕凤罗 陕西凤县四方金矿有限责任公司副总经理
刘新玉 冀东水泥铜川有限公司总经理
朱广社 长庆油田分公司第五采油厂负责人
郭占春 长庆油田分公司技术监测中心主任
封华 陕西延长石油矿业有限责任公司副总经理
翟书文 宝鸡八方山铅锌矿业有限责任公司党委书记、总经理
翟西平 中国石油陕西销售公司副总经理
杨永发 中国石油集团测井有限公司长庆分公司经理
张林 冀东海德堡（泾阳）水泥有限公司常务副总经理
赵剑博 陕西兴化集团有限责任公司总经理
张诗坤 中煤三建三十六工程处处长
麻培贵 陕西金龙水泥有限公司总经理
周永涛 中煤陕西榆林能源化工有限公司副总经理
徐靖 陕西有色榆林煤业有限公司总经理
李俊武 榆林圆恒能源有限公司董事长
侯毛伟 神木汇森凉水井矿业有限责任公司总经理
唐登平 陕西延长石油（集团）管道运输公司总经理
王振嘉 长庆油田分公司第一采气厂厂长
姬飞宇 神木县隆德矿业有限责任公司副总经理
李毅 西安西电变压器有限责任公司副总经理

张先松	神华榆林能源化工有限公司总经理	李文军	陕西华电蒲城发电有限责任公司党委书记、董事长
张周权	徐矿集团陕西能源化工有限公司党委书记兼董事长	孙黎渊	西安华通新能源股份有限公司常务副总经理
李红瑞	川庆钻探工程有限公司长庆指挥部处长	杨百章	陕西秦晋矿业集团董事长
王向儒	陕西华电瑶池发电有限公司党委书记、董事长	王建强	陕西省铁路集团有限公司副总经理
邢福胜	榆林市榆神煤炭榆树湾煤矿有限公司总经理	苗永新	陕西建新煤化有限责任公司党委书记、董事长
王 戈	冀东水泥凤翔有限责任公司总经理	童应山	延安车村煤业集团有限责任公司总工程师
高利鹏	中陕核工业集团公司副总经理	赵加才	陕西郭家河煤业有限责任公司董事长兼总经理
段清泉	陕西大西沟矿业有限公司总经理	张少斌	陕西华电杨凌热电有限公司党委书记、董事长
刘治军	冀东海德堡（扶风）水泥有限公司总经理	刘焕存	神木煤业石窑店矿业有限责任公司总经理
李西军	长庆油田分公司第六采气厂副厂长	刘春晓	陕西榆林能源集团横山煤电有限公司总经理
王尊天	长庆油田分公司第九采油厂副厂长	张槐森	神东天隆集团有限责任公司大海则煤矿矿长
李晓峰	陕西省引汉济渭工程建设有限公司安质部部长	吴群英	陕西煤业化工集团神南矿业有限公司执行董事
何圣龙	陕西长青能源化工有限公司董事长	李保平	陕西黄河矿业（集团）有限责任公司董事长
杨志光	陕西靖神铁路有限责任公司总经理	施培华	中国石油集团测井有限公司安全副总监
王新安	陕西省天然气股份有限公司安全与环境监察部部长	郭元科	陕西建工机械施工集团有限公司副总经理
王文武	川庆钻探工程有限公司长庆井下技术作业公司副总经理	李建荣	中国航空油料有限责任公司西安分公司副总经理
王 刚	铜川西川矿业有限公司总经理	李永军	长庆油田分公司水电厂副厂长
胡友清	长庆油田分公司第六采油厂厂长	林 刚	长庆油田分公司宜黄天然气项目部经理
魏铁平	陕西旅游集团有限公司董事	王 涛	神府经济开发区海湾煤矿有限公司矿长
师宝康	中国石化销售有限公司陕西石油分公司安全总监	孙敦勇	江苏省矿业工程集团有限公司矿业分公司总经理
王水利	陕西理想化工有限责任公司总经理	周 翔	华能煤业有限公司陕西矿业公司总经理
刘志兵	九冶建设有限公司副总经理	徐非凡	中国石油集团川庆钻探工程有限公司长庆钻井总公司副总经理兼安全总监
田玉民	陕西煤业化工集团神木煤化工产业有限公司党委书记、董事长	张 波	铜川市天然气有限公司副总经理
李培东	渭南市天然气有限公司总经理	傅继龙	陕西竹园嘉原矿业有限公司总经理
雷登峰	陕西榆横铁路有限责任公司董事长	李世杰	陕西恒源投资集团有限公司副总经理
刘晋波	陕西银河煤业开发有限公司总经理	高 原	榆林汇森煤矿建设运营有限责任公司冯家塔分公司总经理
刘雪峰	延长油田股份有限公司杏子川采油厂厂长	许 波	中铁西安勘察设计研究院有限责任公司副总经理
陈永长	中国石化销售有限公司西北分公司总经理	王 非	中煤地建设工程有限公司董事长
张锁辉	中国石油川庆钻探工程有限公司长庆石油工程监督公司副总经理兼安全总监	龙运辉	长庆油田分公司第五采气厂副厂长
晁建荣	陕西新元洁能有限公司总经理	黄卫东	陕西渭河发电有限公司副总经理
李 鹏	陕西华润化工有限责任公司副总经理	谢荣华	米脂冀东水泥有限公司总经理
李红杰	陕西咸运集团有限公司经理	田 卫	中国航油集团陕西石油有限公司党委委员
谢党虎	陕西涌鑫矿业有限责任公司董事长	杨永国	中国石油天然气股份有限公司西北销售陕西分公司安全总监
任彦荣	陕西陕煤陕北矿业有限公司副总经理	贺 琪	长庆油田第一采油厂常务副厂长
延光生	陕煤集团神木柠条塔矿业有限公司副总经理	王爱江	延安华延天然气有限公司总经理
秦宁昌	陕西铅硐山矿业有限公司总经理	高武虎	陕西华云防雷技术有限公司总经理
张增誉	榆林神华能源有限责任公司副总经理	高忠耀	榆林市水务集团有限责任公司总经理
任行富	中机工程（西安）启源咨询设计有限公司董事长	孟二郎	榆林市煤炭科技开发有限公司董事长
王大林	陕西奥维乾元化工有限公司总经理	徐自强	西安华润燃气有限公司总经理
王 端	陕西交运运输集团有限公司副总经理	赵德昌	商洛尧柏龙桥水泥有限公司总经理
周战武	西安市政道桥建设轨道交通建设分公司总经理	胡广建	中国能源建设集团西北电力建设工程有限公司副总经理兼工会主席
冯泽伟	陕西陕北矿业韩家湾煤炭有限公司总经理	郭生忠	长庆油田分公司第三采油厂副厂长
张 浩	陕西城际铁路有限公司副总经理	曹德全	陕西延长中煤榆林能源化工有限公司董事长
张西寨	彬县煤炭有限责任公司副总经理	姚建明	陕西省煤田地质集团有限公司副总经理
高 杰	陕西煤业化工集团孙家岔龙华矿业有限公司董事长		

理事会电话：029-87290900



省应急管理厅召开党组扩大会： 传达学习省政府常务会议精神 安排部署近期重点工作

本刊讯 2月12日，省应急管理厅召开党组扩大会，学习应急管理部党组书记黄明在全国应急管理工作会议上的讲话，分析春节假期全省灾害事故形势，研究节后重点工作。省应急管理厅党组书记、厅长胡保存主持会议并发表讲话，省应急管理厅各领导同志、各处（室、局）负责人参加了会议。

会议要求，各处（室、局）要按照稳中求进的总要求，全面制定系统的目标体系，突出重点抓落实，细化实化重点要求，强能力改作风，杜绝官僚主义、形式主义，结合国家与省上制定的重大风险隐患清单，对照检查，做好防范重大风险隐患工作，将部门内部所管辖的风险隐患要逐个列出来，研究出防范措施。同时，各处室要结合实际，做好应急管理、减灾防灾、安全生产三项基本职责，进行分工协作，

抓好省、市、县三级部门之间，机关与全系统、系统与系统外的统筹工作。省应急管理厅作为牵头部门，要建立大应急的综合管理体系，增强各业务处室之间的协同工作能力，综合考虑省安委办、减灾办、抗震办、森林防火办的业务职能，建立消防、地震、气象部门之间的信息综合报送系统，加强与各地市局之间的信息整合，以便进行全路径的统计分析。

会议指出，2019年是省应急管理工作的开局之年、内强素质外树形象之年。各处（室、局）要贯彻落实全国应急管理工作会议精神和省委省政府关于应急管理安全生产工作的要求，要充分认识到建章立制打基础工作的重要性，尽职尽责地完成工作任务；要在深化改革新机构的同时，加快系统内部方方面面的磨合，确保工作有效运转；要培育

干事创业的氛围，抓好机关大学习、大培训等工作；做好谋划，优先抓好急事紧事，抓好安全生产基本盘、稳住基本面，管好直接监管的行业领域，为综合监管当好示范；时刻保持紧迫感，抓紧各项工作的开展，确保“两会”期间安全生产形势平稳。

会议强调，各处（室、局）要迅速进入角色，提高站位、转变观念、从严从实、有条不紊地开展各项工作，确保两会期间安全生产形势平稳，抓好企业复工复产安全关，并有计划地开展大学习大培训。持续开展专项治理工作安排，切实加强明盘问题整改排查，必要时采用购买第三方服务的方式加强日常监管。同时，也要持续加强应急管理信息化建设，严格落实应急救援值班备勤制度，积极做好机构改革期间各项准备工作。

（朱陈晨 张赛飞）

强化政治意识 提升履职能力

省应急管理厅大学习大培训正式启动

本刊讯 2月13日，省应急管理厅大学习大培训正式启动，2019年作为大学习大培训之年，该项工作将按照各个层次、不同内容、多种形式逐步开展。省应急管理厅厅长胡保存出席开班仪式并作重要讲话。

胡保存指出，省应急管理厅成立之初，机构改革职能职责整合较多、业务范围较大、人员组成来自于多个部门，厅机关要全面、系统、深入地对机关干部进行习近平新时代中国特色社会主义思想，国家法律法规，应急管理、防灾减灾救灾、安全生产业务知识等学习培训。通过大学习大培训不断强化干部的政治意识、法律意识、专业精神，提升机关干部政治法律素质和履职能力，适应应急管理各项工作的要求。当前，全党干部的首要政治任务就是学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想，按照中央与省委的统一安排部署，持续推动学习活动往深处走、往实处走、往心里走，更加自觉地用习近平新时代中国特色社会主义思想武装头脑，指导实践，推动工作。



胡保存要求，各处室要加强法律法规学习，增强法制意识，法律法规是行政机关依法行政的依据，应急管理部门作为国家行政机关，要始终坚持依法行政，坚持法无授权不可为，有法必依，执法必严的行政管理理念，自觉按照法定程序办事，各部门要认真学习，融会贯通，将学习成果应用到日常工作中，确保应急管理各项工作都依法进行。同时，也要加强应急业务学习，提高专业能力，加强相关规章、规范性文件标准和履行职责需要的各种专业知识、业务知识的学习，尤其是之前负责安全生产的同志，要加强对自然灾害防治救治方面的业务学习，之前负责自然灾害防治救治的同志，要加强

安全生产业务知识的学习，结合各自实际，按照缺什么学什么，用什么学什么的要求，自觉地加强学习，学以致用，以用促学。

胡保存强调，此次应急管理法律法规集中讲座学习只是一个开端，希望各应急管理人不断加强学习，最终都成为信念过硬、政治过硬、责任过硬、能力过硬、作风过硬，懂业务、会管理的行家，推动应急管理事业的发展，努力为全省追赶超越经济社会发展创造安全稳定的社会环境。

开班仪式结束后，省应急管理厅机关110多人参加了《中华人民共和国突发事件应对法》集中培训。（郑小荣 朱陈晨）

梁桂检查春节期间值班值守工作

本刊讯 2月3日下午，省委常委、常务副省长梁桂在省政府总值班室、省应急管理厅指挥中心检查春节期间值班值守工作，通过视频系统抽查部分市、县及省级部门值班情况，并代表省委、省政府对春节期间战斗在一线的各级值班人员表示慰问和感谢。

梁桂强调，各地各有关部门要高度重视春节期间值班值守工作，进一步加强组织领导，强化责任意识，合理做好节日期间值班安排，坚持24小时在岗带班、值班，严格落实突发事件应急响应制度，及时报送信息，做好应急准备；要特别关注商业中心、农村大集、地铁、机场、火车

站、旅游景区等重点部位和春节期间食品生产供应等行业领域，采取有效防范措施，及时调度，解决各类突出问题；要增强值班力量配备，紧密监测我省春运动态和春节期间天然气、电煤供应，提前预判、提前报告，及时协调有关方面调整应对。

(省应急管理厅)

省安委办下发通知 要求做好节后复工复产安全生产工作

本刊讯 2月14日，省安委办下发紧急通知，要求全省各市（区）和相关部门、单位做好节后复工复产安全生产工作，加强领导，压实责任，强化措施，为全年安全生产工作奠定基础。

通知要求，各负有安全监管职责的部门要指导生产经营单位按照安全责任、安全培训、安全投入、现场管理和应急救援“五到位”要求，制定并落实复工复产工作方案和

安全检查清单。各生产经营单位要将隐患排查治理作为复工复产前的核心工作，对机械设备、电气线路、高危工艺、安全防护设施以及存在重大安全风险的场所和环节进行全面系统检查，确保复工复产安全。煤矿方面要按照《煤矿复工复产验收管理办法》规定的管理人员、专业技术人员和特种作业人员配备符合要求，职工安全培训达到要求和灾害治理机

构、人员、设备符合相关规定等8类条件，严格按照标准、程序组织复工复产工作。道路交通方面要加强县、乡道路和车站、高速公路等重点部位安全管理和路面巡查执法，以“两客一危一货”为重点，集中查处超速、超员、超载以及疲劳驾驶、酒后驾驶、无证无照行驶和非法营运等违法行为。

(省应急管理厅)



抓重点补短板

烟花爆竹行业实现“零事故”

2018年以来，省应急管理厅大力推进烟花爆竹行业安全综合治理，坚持以问题为导向，以推动企业落实安全生产主体责任为主线，紧盯重大安全隐患不放，从防范事故入手，大力整治企业“四超两改”、分包转包、“前店后宅”、“下店上宅”、非法采购销售等突出问题。通过联合惩戒，严管重罚，依法追责，开展风险等级管控和隐患排查治理等手段，强化烟花爆竹行业安全基础，2018年全省烟花爆竹行业实现了“零事故”。

制度引领规范 紧盯隐患不放

2018年以来，省应急管理厅为扎实推进烟花爆竹行业安全综合治理，提升安全生产监管工作整体水平，有效防范和遏制生产安全事故，分别印发了《关于深化烟花爆竹零售经营安全专项治理的通知》、《2018年烟花爆竹安全监管工作要点》、《陕西省烟花爆竹行业集中开展安全生产执法行动方案》、《开展安全生产暗查暗访工作方案》、《关于切实做好烟花爆竹产销旺季安全监管工作的通知》，对全省烟花爆竹行业安全综合治理进行了详细安排部署。

实施联合惩戒

2018年1月，原省安监局与省公安厅联合印发《关于深化烟花爆竹零售经营安全专项治理的通知》，指出一些不符合安全条件的零售店（点）长期违法违规经营，非法运输、储存、销售行为屡禁不止，大量安全生产事故隐患和不安全因素长期存在。

《通知》要求，各地区要严格执行《烟花爆竹经营许可实施办法》，认真对照《烟花爆竹作业安全技术规程》、《烟花爆竹零售店（点）基本安全条件（暂行）》实施烟花爆竹零售经营许可换证工作，切实把住零售经营安全准入关。根据安全条件和经营管理水平等因素，合理确定零售店（点）储药量，并在零售许可证书上注明。科学合理规划布局，大力倡导批发企业设点连锁经营，积极推广专用安全储存仓、专用可拆装板房以及视频监控预警技术，不断提高零售店（点）本质安全水平和安全保障能力。对不符合安全条件的烟花爆竹零售店（点），一律不予许可。同时，安监、公安部门要强化协同配合，切实加大对烟花爆竹经营、运输、储存等环节的监督检查力度，对构成违反治安管理行为的，要依法给予治安管理处罚；构成犯罪的，要依法追究刑事责任；对阻碍安全监管等部门工作人员行政执法的，要依法从严查处，增强震慑力。

夯实监管责任

2018年3月，原省安监局印发《2018年烟花爆竹安全监管工作要点》，明确各级各部门要全力推进烟花爆竹安全综合治理，坚持从防范事故入手，严格规范监管执法检查，大力推动企业主体责任落实，强化风险等级管控和隐患排查治理，有力推动烟花爆竹安全生产形势持续稳定好转。

《通知》要求，完善烟花爆竹生产经营企业组织机构、责任考核、例会例检、工艺设备、风险分级管控、岗位事故隐患排查、安全生产投入、标准化精细化等制度。进一步规范明晰烟花爆竹企业安全生产责任体系，夯实主要负责人、分管负责人和安全生产组织机构、职能部门、班组、岗位及专职安全管理人员责任，编制印发烟花爆竹企业落实安全生产责任范本。强化省、市、县（区）安全监管部门烟花爆竹安全监管职责，明确权利边界和责任。依托烟花爆竹安全监管联席会议平台，会同公安、交通、质监、工商等单位发挥职能部门联动作用，完善协作联动配合机制，提高烟花爆竹安全监管工作合力与实效。督促有烟花爆竹生产企业的市县夯实驻厂安全员派驻监管制度和分片包干联系指导机制。强化“打非法、纠违规、强管理、控风险”专项整治行动，始终保持“打非”高压态势，对非法违法生产经营行为，依法追责、予以严惩。

开展集中执法

2018年8月，原省安监局印发《陕西省烟花爆竹行业集中开展安全生产执法行动方案》，明确此次集中执法行动从8月下旬开始持续到12月底，以烟花爆竹生产企业、经营批发企业、零售门店为执法重点对象。

《方案》要求，各级安全监管部门突出烟花爆竹生产、经营批发企业及零售门店的安全条件、主体责任、安全管理等方面存在的问题，全面深入开展集中执法行动，督促双重预防机制、安全标准化达标、“三库、四防”和生产工艺自动化改造工作。生产企业，重点查处安全组织机构不健全、人员培训不到位，是否存在“三超一改”、分包转包、生产违禁假冒其他生产厂家品牌的产品、场外非法生产等突出问题，对未聘用注册安全工程师、落实岗位责任制、生产加隔板辅料增大产品体积的组合烟花要坚决查处。经营批发企业，重点查处安全组织机构不健全、人员培训不到位、产品流向信息管理制度不落实、违法违规储存、“六严禁”等突出问题。零售门店，重点查处“前店后宅、下店上宅”、超量存放、未专柜销售、产品来源不合法、从业人员未持证上岗、“两关闭”、“三严禁”等突出问题。

揭隐患促整改

2018年11月，省应急管理厅印发《开展安全生产暗查暗访工作方案》，决定从即日起至2019年2月底，对全省烟花爆竹行业企业进行暗查暗访，特别是渭南、安康、汉中、宝鸡等重点产销市县，认真查问题、揭隐患，严追责、促整改，对重点问题通报、曝光。

《方案》要求，对查出的问题要全面详细取证并及时交办相关市区，督促当地政府部门依法依规严肃查处，典型问题、重大隐患提请省安委办挂牌督办。根据暗访情况，每周报送暗访工作信息，并列出问题隐患清单。对重点问题，省安委办要指名道姓通报、曝光，暗查暗访结束后7日内，各组要提交书面暗查暗访报告。暗查暗访工作要事先不发通知、不打招呼、不听汇报、不用陪同和接待，直奔基层、直插现场，进行突击检查、随机抽查。工作人员必须服从指挥，严格遵守工作纪律，不准向暗访对象通风报信，不准接受暗访对象的宴请和礼物。特殊情况下，可在不告知具体事宜的情况下，临时通知市县相关部门配合。

强监管防事故

2018年11月，省应急管理厅下发《关于切实做好烟花爆竹产销旺季安全监管工作的通知》，强调各地要结合当前烟花爆竹产销旺季非法违法生产经营活动易发多发等实际，切实做好当前全省烟花爆竹安全监管工作，严防事故发生。

《通知》要求，各地要深入开展烟花爆竹生产、经营、运输、燃放等环节打非治违。生产环节重点打击分包转包，“三超一改”等行为。销售环节重点打击超范围经营、违规经营不符合强制性标准的假冒伪劣产品和前店后宅等违法违规行为。各地安监局要联合公安、交通运输、市场监管部门重点打击非法运输、销售、燃放等违法违规等行为。特别是蒲城、富平、凤翔等烟花爆竹传统产区要重点打击废旧厂房、出租房屋、封闭式院落、废弃养殖场等非法生产窝点和场所。严格执法，对发现的突出问题和重大事故隐患要采取停产、停水、停电、停供原材料等果断措施，该停产的必须停产整顿、该处罚的必须处罚、该暂扣许可证的必须暂扣，对于典型问题、重大隐患要挂牌督办，依法依规严肃查处违法违规行为。

大力推进升级改造 提升安全基础



2018年，省应急管理厅严格按照原国家安监总局关于三库四防的建设要求，在全省大力开展“三库、四防”改造整顿。

蒲城县作为全省最大的烟花爆竹材料的集散地和产销地，生产单位多达50家，从业人员多达8400户，人数多达32000人，是全省烟花爆竹监管重点管控对象。

2018年以来，蒲城县在原省安监局的指导要求下，全面聚焦“三库、四防”百日整治活动，通过改善企业、销售点、厂库存储站、运输等安全生产基础条件，提高安全生产保障能力。对

“三库”（中转库、药物总库和成品总库）和四防（防爆、防火、防雷、防静电）、“分包转包、三超一改”和“下店上宅、前店后宅”等重点环节，扎实开展企业整顿，对检查发现的问题隐患，全部建立台账、限期整改，对存在重大问题隐患的一律县级挂牌督办并顶格处罚，以严管重罚倒逼企业落实主体责任。要求所有销售点、厂库存储站把“十条规定”作为烟花爆竹生产安全不可触碰的“红线”，对违反的一律责令停产整改直至吊销安全生产许可证。

同时，蒲城县制定出台《蒲

城县烟花爆竹生产企业分类管理实施办法》，对安全生产条件不符合国家标准、四防设施不达标的企业，限期整改。对现有50家生产企业按ABCD评定等次，实施机械化改造，实行差异化动态管理，着力培养10家A级示范龙头企业，指导D级企业有序退出，“三库”、“四防”专项整治取得良好的效果。

目前，全省66家生产企业全部完成“三库”改造，8家未完成“三库”改造任务的企业准备关闭退出。全省烟花爆竹生产线安装各类监控镜头2719个，监控设备72套，企业全面实现黑火药、引火线、烟花、爆竹等1.1级工房生产全过程视频监控。为强化产品流向信息化管理，全省共安装流向登记条码打印机72台，手持扫码机226部。同时，生产企业建立技术检测或检测机构69个，消除静电点（桩或柱）3454个，避雷设施1153套，完善了日常检测静电设施设备制度，实现常态化管理。

集中开展专项整治

强管理控风险



针对全省烟花爆竹领域监管任务重、难点多的问题，省应急管理厅要求，各市区县要突出“抓重点、补短板、强弱项”这个中心，深入开展“打非法、纠违规、强管理、控风险”专项整治，特别做好烟花爆竹生产旺季安全监管，规范烟花爆竹经营行为。在省级各部门的强力推动下，全省各区县以开展烟花爆竹集中整治为抓手，力求烟花爆竹行业的监管工作取得实效。

促企业升级改造 强化源头管理

蒲城县成立了由政府分管副县长任组长的专项攻坚行动领导小组，制定下发了攻坚行动方案，确立并施行了“分级管理、机械化提升、围盘入厂、提高税收、严管重罚”“五管齐下”的思路措施，从最容易发生事故的环节抓起，从问题最突出的地方改起，建机制、补短板、强基础、促提升。自2018年3月份开始，该县组织开展了烟花爆

竹围盘作业专项治理，对群众个人从事围盘作业的进行规范化管理。目前，已核实登记围盘户440户并进行政策宣讲，2018年9月底前所有围盘作业一律入厂，对2018年9月之后个人从事围盘作业的一律按非法生产严查重罚。目前蒲城县烟花爆竹生产企业数已从133家减少到50家，经营企业减少到9家，零售门店减少到326家，生产企业1.1级和1.3级工序实现视频监控全覆盖，机械化率显著提升。

同时，该县也始终保持打非高压态势，夯实镇村组三级排查责任，持续加大排查频次和广度，定期在主产镇村组织开展打非治理，制定完善了《蒲城县烟花爆竹有奖举报办法》，县财政列支专项资金用于奖励群众举报非法生产，查实1起奖励举报人3000至5000元。2018年1至5月份，全县共查办非法生产烟花爆竹案件52起，行政拘留22人，刑事拘留4人，兑现举报奖金12万

元，有力打击震慑了非法生产。

开展地毯式排查 打击非法生产

富平县迅速展开了“铁拳”打非专项行动，以老庙、美原等涉炮镇为重点，明确全县各部门任务分工，立即展开了地毯式排查，各镇（街道）负责组织镇、村、组三级联动，并发动群众，加强对辖区内烟花爆竹非法生产经营行为的排查检查，建立隐患排查治理登记台账与事故隐患报告制度；公安局负责对非法生产、经营、运输烟花爆竹行为进行打击取缔，严厉打击退出企业、废弃厂房、户内户外或个人非法生产、储存烟花爆竹成品、半成品等行为；安监局（烟花爆竹监察大队）负责加强烟花爆竹经营批发公司和零售经营店的排查整治，扎实开展隐患大排查、问题大整治活动；市场监管局负责烟花爆竹质量的监督检验和超规格、超药量产品的查处，打击无照经营、贴牌冒牌等行为，负责查处无照加工礼炮纸筒行为。

针对烟花爆竹非法生产流动性、隐蔽性的特点，在前期摸排掌握清况的基础上，该县公安局、安监局（烟花爆竹监察大队）和镇安监站人员联合组成6个“铁拳”打非行动小组，对存在非法生产的废弃学校老旧教室进行了彻底拆除，针对以前有过非

法生产的窝点、场所，进行秘密布控、蹲点守候，一旦发现非法生产，立即采取措施，坚决将非法生产消灭在萌芽状态。自行动开展以来，该县共出动警力、人力3000多人次，检查商店136家，取缔非法经营烟花爆竹商店40家，没收2万余元烟花爆竹产品，办理烟花爆竹案件3起，行政处理2人，拆除非法生产可疑窝点11处，销毁半成品4000余管、150余万头，极大地震慑了非法生产。

多部门联合执法 工作成效显著

神木市联合安监局、公安局治安大队、消防队、供销社等多个单位，开展了烟花爆竹安全生产集中执法行动，执法人员按照“全覆盖、零容忍、严执法、重实效”的要求，针对企业仓库实际储存量是否超过核定储存量，零售店是否超许可范围经营、是否销售无生产日期、无防伪标签、无流向登记、含药量过高、过期烟花爆竹产品等违法行为，经查共没收过期以及“三无”烟花爆竹产品330余件，吊销烟花爆竹零售经营许可证10户，累计罚款12余万元。

凤翔县印发了《2018年烟花爆竹打非专项行动方案》，明确安监局、公安局、市场监管局等部门的职责分工，各镇成立了专项排查工作组，负责进村入户宣传、摸排，提供非法违法线索。

各部门联合对本辖区内烟花爆竹非法生产经营进行地毯式摸排，做到镇不漏村、村不漏组、组不漏户，不留任何死角。在专项整治期间，对发现顶风从事非法生产或仍从事非法贩运者，按照国家法律要求，一律依法追究刑事责任。

勉县组织县安监局、公安局、市场监管局和勉阳街道办事处联合执法，对县城区域内烟花爆竹经营（零售）摊点开展安全专项检查，重点检查了县城区域内各烟花爆竹经营（零售）摊点是否销售“三无”产品，以及“下店上宅”及“前店后宅”等违法违规行为，共查处违规经销烟花爆竹经营（零售）摊点7家，现场下达责令限期整改指令书11份，签订安全承诺书11份。

在各级安监部门的积极配合响应下，全省烟花爆竹安全生产集中执法行动取得良好的效果。2018年以来，省级部门先后对安康、渭南、汉中、宝鸡等烟花爆竹重点产区开展了4轮专项检查，检查蒲城、富平、凤翔、岚皋、西乡、洋县、紫阳等烟花爆竹重点县企业76家次，查出隐患和问题340多项。全省市县两级监管部门共检查企业1477家次，零售摊点17835家次，当场排查安全隐患33736条，责令21家生产企业、68家经营批发企业停产进行整改，关闭1394个无证经营户。

推进双重预防机制 提升本质安全

2018年，按照《陕西省建立完善安全生产风险管控和隐患排查治理双重预防机制的实施意见》和原省安监局《关于烟花爆竹企业建立完善双重预防机制试点工作的通知》要求，我省在烟花爆竹生产经营领域开展双重预防机制建设，截至2018年12月底，全省有66家烟花爆竹生产企业、134家经营批发公司建立了安全风险网格化管理，分级管控公告预警制度和隐患排查治理闭环管理制度，绘制了烟花爆竹安全风险点分级分类分布图，建立了责任清单和措施清单，针对不同风险等级的企业实行差异化、精准化动态监管。省市县三级安监局基本实现了定期上报隐患排查治理动态情况、定期分析辖区安全生产动态、及时掌握隐患排查治理责任、措施，为安全监管提供决策依据。

各市县认真对照《烟花爆竹生产经营单位重大生产安全事故隐患判定标准（试行）》开展烟花爆竹企业重大生产安全事故隐患排查治理，着力查大风险、除大隐患、防大事故。宝鸡市率先在全市烟花爆竹生产企业推行双



重预防机制建设工作，全力推进烟花爆竹企业风险分级管控和隐患排查双重预防机制建设，通过对凤翔县森煌花炮有限责任公司、千阳县传奇烟花爆竹经营有限公司进行双重预防机制试点建设工作，督促企业完成了“一图两清单”的制定工作。同时，落实了烟花爆竹企业岗位操作安全风险明白卡制度，制作了岗位操作安全风险明白卡210副，进一步加强了企业安全风险管控。

蒲城县结合烟花爆竹企业构建双重预防机制要求，全面建立“一图两清单”，督促企业加大安全投

入，重点对涉药工序进行机械化改造提升。截止目前，12家企业新增全自动组盘机12台；3家企业新建了第二条混药生产线，实现药机限药种混药生产；吾福烟花制造有限公司烟花效果件全自动装药生产线土建已完成。

2019年，我省将持续全力推进风险管控和隐患排查治理双重预防机制，以双重预防机制试点企业为标杆，在隐患排查、事故预防和控制上下功夫，不断提高企业隐患排查和预防事故能力，切实做到隐患不排除不生产，制度不落实不生产，措施不到位不生产。

大力加强安全培训 加强防控意识

2018年，按照培训计划，省应急管理厅对全省市县烟花爆竹安全监管人员及烟花爆竹生产企业和部分经营批发企业主要负责人共计130余人进行了培训，聘请国家级烟花爆竹行业的各类专家授课。全省各市县开展各类特种作业人员培训716人次，全员培训6280余人次，有效提升了从业人员素质。

集中授课保安全

岚皋县安监局邀请安康国民技校在县职业教育中心举办烟花爆竹安全技术培训班，对全县220余名烟花爆竹零售经营店负责人进行了安全技术培训。授课教师重点以烟花爆竹相关法律法规、销售人员安全责任、烟花爆竹安全存放、经营场所安全管理、安全设施的配置使用及事故应急处置等内容进行了培训讲授，提高了烟花爆竹零售经营户安全管理知识，打牢了烟花爆竹零售经营安全防控基础。培训结束后，岚皋县安监局对各经营户就烟花爆竹事故安全管理进行了考试考核，并签订了安全承诺书，通过考试考核和安全承诺书



的签订，对烟花爆竹经营户强化安全防范。同时，该县安监局就近年来发生的烟花爆竹事故进行了安全警示教育，对于提高烟花爆竹安全管理措施，限量储存，经营场所安全条件再次提出了明确要求。

宁陕县安监局举办烟花爆竹安全培训班，全县150余名烟花爆竹零售经营店负责人参加培训。此次培训由安康市专业安全生产培训机构教师授课。培训会上，授课教师重点对烟花爆竹相

关法律法规、销售人员安全责任、烟花爆竹安全存放、经营场所安全管理、安全设施的配置使用及事故应急处置等内容进行了培训。该县安监局执法人员通报了近年来发生的烟花爆竹事故，就宁陕县烟花爆竹禁放、限放有关规定进行了讲解。培训要求，各经营户要深刻吸取烟花爆竹事故教训，加强防范，严防事故发生；要向取得批发资质的企业采购烟花爆竹产品，依法依规开展经营活动；要严格执行限制存放



量，做好安全保障措施，配备应急器材，确保经营安全。

富平县安监局组织全县烟花爆竹零售店负责人、批发企业主要负责人、安全管理人员等从业人员180多人开展安全生产大培训活动，组织学习了《烟花爆竹生产经营安全规定》《烟花爆竹安全管理条例》、零售店的设立条件等政策法规，并邀请县公安局烟花爆竹打非大队对非法经营有关法律进行了宣讲，通报了两起烟花爆竹非法生产打击处理情况，引导各零售店和批发企业合法经营、规范经营、安全经营。通过安全生产大培训的开展，规范了全县零售店和批发企业的安全经营行为。

勉县安监局组织各镇、街道办250余名烟花爆竹零售经营摊点、批发企业负责人和安全管理知识专题培训班。此次培训邀请了

省级烟花爆竹安全专家授课，重点围绕烟花爆竹经营相关法律法规、烟花爆竹经营安全管理知识和烟花爆竹零售经营相关管理制度和安全事故应急救援与处理等方面内容进行了针对性安全教育。通过此次教育培训，进一步提升了该县烟花爆竹零售经营和批发企业从业人员的安全意识、安全技能和应急处置能力，规范了全县零售经营摊点和批发企业的安全经营行为，为全县烟花爆竹行业经营秩序安全稳定打下了坚实基础。

深入宣传强基础

烟花爆竹综合治理期间，全省各市县还充分发挥媒体作用，利用新闻媒体、网络、信息平台等现代宣传工具与传统的组织宣传车辆巡回走村串巷、印发宣传单、公告等形式相结合，大力宣传非法生产经营烟花爆竹引发的事故及造成的危害，加大举报奖

励制度的落实。其中，澄城县公安局通过加强烟花爆竹整治、禁燃禁放等工作的宣传力度，运用电视、广播、报刊、微信、微博等媒体，以及广场、商场、单位等沿街电子屏幕，走上街头、走进群众、散发宣传单，张贴宣传通告等。全县各单位、人民群众积极响应，宣传中先后投入宣传警力百余人，散发宣传单，张贴宣传通告520余张，微信微博转载关注人数300余人，电子播放宣传标语30余条，为全县烟花爆竹的安全管理营造良好的社会环境。

西安市曲江新区安监局联合辖区派出所深入街面、公共娱乐场所、居民集中区，加大巡控排查力度，严格落实巡逻责任，并加强对辖区内重点区域和部位进行排查整治，牢固树立“炮声即是安全隐患”的意识，一经发现，立即制止，坚决杜绝辖区单位非法燃放、销售、储运行为。同时，通过现场咨询、赠送书签、发放宣传资料和宣传品、现场广播《通告》等形式，倡议过往市民游客从自身做起，带动和监督身边人群，自觉遵守法律法规，不燃放烟花爆竹，全面增强自身安全防火意识。活动期间，现场发放各类烟花爆竹宣传资料3000份，通过宣传执法车广播《通告》30余次，发放防雾霾口罩500余个。

人在一线马不停蹄 当好战斗队宣传队服务队

——省消防总队春节消防安保工作侧记

◇张赛飞

为了确保群众安全过节，省消防总队科学谋划、周密部署、全员备战、全程督导，圆满完成了节日期间的消防安保工作。2月4日零时至2月10日10时，全省共接警出动1575次，其中火灾255起、抢险救援45次、社会救助1275次，出动车辆2396辆次，出动人员15595人次。

高精度全方位排查隐患

为了做好平安春节的“守夜人”，省消防总队坚持问题导向，全力推进春节消防安全检查工作。节日期间，全省共派出检查组736个，检查社会单位5132家次，发现火灾隐患10292处，整改9539处，圆满完成大型活动消防安保任务31次，实现了社会面火灾形势和队伍内部“两个稳定”。

据悉，我省共有75名市级、226名县（区）级党委政府领导带队检查消防工作。针对全省206场



省消防总队召开全省春节消防安保总结暨月工作讲评视频会

千人以上大型活动、36座三级以上博物馆、107家全国重点文物保护单位、614家省级文物保护单位，陕西省消防总队科学评估、提前介入、高频检查，采取定时巡查、错时检查等措施，下沉280名机关干部到一线，积极发动全

省1400多个乡镇、街道的3万余名网格员开展隐患排查。

同时，省消防总队还组织全省4327名公安派出所专（兼）职民警对“九小场所”、群租房、三合一场所等开展排查。针对除夕、初一、初五等祈福、游园高

峰时段，对31处重点活动场所、46个重点景点和127处人员密集场所逐一备案登记、逐一进行实地检查，全部实行“蹲点防护”，并联合卫星站和微型消防站力量划片编组，加强执勤巡查，督促火灾隐患，最大限度降低风险。据统计，陕西省除夕至初六共接待游客4755万余人，“西安年·最中国”主会场和法门寺、兵马俑博物馆等场所的消防安保工作做到了万无一失。

争当消防安全“打更者”

春节期间，省消防总队紧盯车站、机场等交通枢纽和商场、医院等人员密集场所，定时发布消防安全提示、普及春运消防常识、开展消防培训和应急演练，营造了浓厚的节日消防安全氛围；邀请新闻媒体共同参加消防执勤执法行动，集中曝光典型火灾隐患单位和消防违法行为；组织社会单位在庙会、灯会和旅游大型集会等节庆活动场所和大型人员密集场所设立消防公益广告牌、宣传横幅和播报消防知识短片，针对烟花爆竹销售、储存和集中燃放区域，及时发布火灾预警信息，提示落实防范措施，群众消防安全意识不断提升；广泛宣传报道消防救援队伍春节期间坚守岗位、守护平安的典型事迹，受到网民广泛好评。

记者了解到，节日期间全省

各地组织开展消防宣传活动1100余次，发放各类宣传资料65.5万余份，在各级媒体刊播专题稿件35篇，向全省手机用户发送消防安全短信1235万余条，利用户外大屏、电视、广播发布消防公益广告、安全提示7.6万余次，利用微博、微信推送春节期间灭火、执勤、检查等信息1100余条，阅读量达650万次。

提升节日执勤备战能力

为严格落实全勤指挥部24小时值班备勤和遂行出动，总队、支队两级指挥中心全过程跟踪提示，增设了消防宣传、应急通信、文秘信息值班岗位，节日期间各级主官坚持每天视频调度、指挥点评，确保通信顺畅、宣传有力、调度高效。针对省内阶段性、局地性冰冻雨雪、低能见度等灾害性天气易引发道路交通安全事故的特点，省消防总队完善灭火救援预案，细化灾情处置对策，开展辖区情况熟悉演练和装备器材、灭火药剂巡检等工作，确保执勤力量、车辆装备、药剂储备、应急处置“四个到位”。

为了站好春节安全岗，省消防总队充分优化执勤编组，及时调配执勤现有力量充实到一线，设立前置驻勤点312个，出动动态巡逻车辆305辆次、巡逻人员1251人次，对全省重要节庆活动场地、大型商业促销场所、烟花

爆竹集中燃放区域等1342处场所统一开展不间断执勤巡逻，及时发现隐患9670处并有效处置，实现了“早发现、早处置”。健全完善四级灭火救援力量体系，将全省204个卫星站、51个专职微型消防站和14214个微型站全部纳入“陕西消防力量云平台”调度管理、调度指挥，确保一旦发生火情，能够第一时间重兵集结、救人控火。

省消防总队充分发挥政治工作效能，全面推行领导干部上一线、政治鼓动上一线、走访慰问上一线、服务保障上一线的“一线工作法”，严格落实“五同”措施，节日期间，总队党委常委深入联系单位开展调研慰问、帮扶指导，队伍凝聚力、向心力不断增强，责任意识、底线意识进一步提升；针对春节期间人、车、酒、廉问题易发高发的实际，组织全省各单位在节前召开警示教育大会，全员签订党风廉政责任书、遵章守纪承诺书；组织全体执法干部开展廉政谈话；每日发送廉政、禁酒等提示信息；充分发挥消防力量云平台的远程监控、实时管理功能，实现队伍管理上下联动、信息互通，以严明的纪律、严格的奖惩措施，倒逼各项安保任务落地生根、执行到位，保持了队伍的高度安全稳定。

打通安全生产监管“最后一百米”

——西安市高新区打造安全生产网格化管理和“智慧安监”信息系统侧记

◇郑小荣 何利利

2018年以来，高新区不断探索安全生产智能化协同管理手段，摸索出“1（区级）+10（街镇）+N（村社区）”的安全生产网格化管理模式，决定推行政府决策、行业监管、企业治理、网络覆盖的精细化智慧安监。将“人”、“机”有机结合，使安全巡查和企业自查自纠便捷高效，有据可查，形成安全生产大数据，为城市安全打下坚实基础。

安全生产网格化管理

日前，西安市高新区举办了安全生产网格化管理工作会暨智慧安监系统启动会。在启动会上，高新区利用“智慧安监”系统，对实施全科+专科网格管理模式有关工作进行安排部署，通过信息化手段提升网格化工作能力，为全市深入开展网格化工作提供了有益的示



安全生产网格化管理工作会暨智慧安监系统启动会现场

范。

高新区网格化管理由全科网络和专科网络组成。全科网络将纳入社会治理网格化体系，正在建设的高新区“四张平台一张网”，形成“城乡一体、全域覆盖、资源整合、上下联动、责任

到人、职能到位”的责任全覆盖、监管无盲区的监管体系。专科网络以强化基层安全专业巡查、专业宣传、专业服务和专项整改优势，强化一线巡查力量，弥补“全科”网格员专业性不足、检查频次较低、到企业管理

事故能够第一时间赶赴现场，协助企业进行先期的联动处置，并将应急信息及时上报。

高新区应急管理局局长刘国兴说，高新区“智慧安监”和网格化管理系统自12月底试运行以来，录入高新区二级网格区域18个，三级专科网格27个，三级综合网格205个，纳入系统监管生产经营单位近1200家，通过“智慧安监”和“移动APP”两个平台发挥作用，区域网格化管理基本形成，初步实现了安全生产清单化、智能化、可视化，实现了区、镇街、村组（社区）、企业的四级覆盖，形成横向到边、纵向到底的安全生产综合服务体系，最终实现安全生产信息化“一张网、一张图、一张表、一盘棋”。

建立专科网格员队伍

为确保安全生产网格化管理工作切实取得成效，高新区决定建立安全生产专科网格员队伍，成立专科网格员巡查大队，设大队长1名，副大队长1名，驻高新区应急管理局办公，负责专科网格员组织、协调、调度和保障工作。

专科网格员巡查大队目前下设10个巡查中队，巡查中队长和副队长各1名，巡查中队驻各镇街开展工作，巡查中队



专科网格员宣誓

由镇街管理，并进行巡查任务安排、工作统计汇总、督促抓紧等工作。各巡查中队配备一定数量专科网格员，配备人数根据各镇街监管面积和监管企业数决定，安全专科网格员主要负责生产经营单位现场巡查和督办工作的执行和反馈。同时，为专科网格员配备专业的专家技术团队，并提供有力的培训、教育、训练，配备有镇街网格内巡查车辆。专科网格员的主要职责是去生产一线，开展安全隐患巡查，督促企业落实主体责任，达到消灭事故苗头、杜绝事故发生的根本目的，为企业提供服务，帮助企业不断提高安全管理水平，保障企业安全发展。

西安市应急管理局党组书记黄会强说：“每个网格作为属地监管的最小单元，监管范围既有大企业、大商场，也有小作坊、小门店，网格员在基层一线开展安全生产巡查工作，要按照“收集上报、指挥派遣、处置反馈、任务核查、结案归档”五步流程，加大巡查频次，及时发现问题，对能解决的当场予以处理，不能当场处理的，要及时上报。”

启动会结束后，高新区各镇街、成员单位安全主管、镇街全科网格员、专科网格员、区内重点企业代表参加了网格化和智慧安监培训，培训结束后，参训人员纷纷表示收获颇丰。

四级网格力促监管无盲区 互联网智慧提升执法效能

——咸阳市隐患排查治理体系建设工作纪实

◇王宇 朱陈晨



执法人员向企业下发限期整改指令书

近年来，咸阳市通过开展隐患排查治理体系示范试点地区建设、智慧安监信息化建设，创新监管方式，建立起网格化监管工作体系，在全市共形成市、县（区）、镇（办）、村四级监管网格476个，明确5713名网格隐

患排查责任人，依托网格化监管系统对各网格检查情况及隐患排查情况进行建档统计分析，解决了企业“不会查、不敢报”的难题，并综合运用系统各功能模块，形成对事故隐患的“企业上报—县级核查—市级督查—专家

保障—超期预警—严重挂牌”的隐患治理整改机制，消除隐患排查工作盲区。

织密四级安全网格 夯实基层安监系统

为了全面紧抓辖区内隐患排查治理全覆盖、无死角，构筑起隐患排查治理的系统化、科学化体系，咸阳市从安全生产工作实际出发，从“走出去”和“引进来”两方面着手谋划体系建设，经过与辖区内安全生产工作实际相结合，不断尝试革新，锐意进取，构筑起了具有本地特色的市、县、镇、村四级网格化监管网络，成为安全隐患排查治理的工作“主轴”。

在咸阳市应急管理局信息办记者看到，墙面上绘制张贴着由人名、职务、部门、职责等信息组成的网格图，乍一看让人毫无头绪可找，但当深入了解之后就

会被强烈震撼，这就是咸阳市绘制的横向到边、纵向到底的四级监管网络示意图。

据了解，咸阳市将健全组织机构作为政府监管网格化的主要内容，已经构筑起了从市级层面到县级层面，再到镇村层面的安全领导责任制网格。在这一网格中，无论是从市县镇村纵向行政级别上，还是从横向各个同级部门来看，最终都将具体职责和工作范围具体到个人。

作为网格化监管最为基础，也是最为重要的一环，镇村等监管部门成为了该市推进隐患排查治理体系建设的重中之重。据了解，自体系建设以来，该市已经为各市县先后投入1000多万元，市本级财政投入300多万元，建立了151个镇（办）安监站，并且配有单独办公室、办公电脑、专用网线、打印机等硬件设施，选调631名基层骨干，进行全员培训，充实到基层安监队伍当中。

稳步推进信息化建设 促进网格大数据融合

从试点之初，该市应急管理局就大胆实践“互联网+安全监管”新模式，自筹资金在全市13个县市区安监局和重点镇（办）设立安全监控室，安装大屏幕监控显示屏、视频服务器、数据交换机等硬件设备，与市级监控中心联网对接，建立全市安全生产

监管信息平台，形成市、县、镇（办）三级平台联网运行，统一联动，分级管理模式。

结合咸阳市安全生产四级网格化监管特点，研发政府网格化监管系统，落实市、县、镇三级网格安全监管责任，实时监控辖区内、行业内企业安全生产工作动态，对平台监管企业、监管网格、应急救援物资等定位标注，清楚掌握全市企业地理分布，监管力量配置等信息，针对性的组织开展隐患排查和执法检查活动。现在更是通过融合公安、质监、消防等部门信息数据，提升安全生产综合监管保障能力，逐步实现了安全生产监管工作的智能化。

如今，该平台已经涵盖了咸阳市隐患排查治理工作的各个环节，系统自动汇总企业自查自报隐患，政府部门检查隐患等不同来源的隐患台账，对各类上报隐患及时有效地进行跟踪，落实监管责任单位和整改责任人，对重大隐患分级挂牌督办。

特别是针对全市382家重点监管企业，突出大数据汇总分析特点，探索性的开展精准化执法和差异化监管，通过动态评级功能，统筹分析企业各类上报数据信息，结合信息完整程度、绩效考核结果、账号活跃程度、政府部门隐患核查等指标，对企业安

全状态进行动态评级，确定A、B、C、D四个级别，对216家A、B级企业，简化政府监管，以企业自我管理为主；对98家C级企业，列入月度执法计划，通过开展安全生产专项执法行动，集中执法力量，按周期进行检查；对68家D级企业，列入重点监管对象，加大执法检查频次，促进企业落实安全生产主体责任。

以制度促责任落实 环环相扣真抓实干

安全生产需要制度来保障，咸阳市依托完善制度来不断加强政府安全监管网格化建设，为构建适应于本地区的隐患排查治理体系提供坚实的政策依据。自2015年隐患排查治理体系示范建设以来，该市已经探索出切实可行的多种制度，比如建立体系建设例会制度、信息报道制度、领导包抓制度等。体系建设例会制度是每季度组织召开一次专题会，研究部署阶段性工作，通报开展情况，总结推广示范试点单位先进经验。建立信息报道制度，加强推广宣传，通过报纸、电视、网站、微信等新闻媒体积极宣传报道工作动态，营造体系建设的良好氛围。建立领导包抓制度，指派专职领导分片包抓县区体系建设工作，按季度对开展情况进行考核，对排名靠后的县区在全市进行通报，并约谈相关

负责人。

2017年2月，该市原安监局下发了《关于2017年度局领导干部包抓县市区安全生产工作的通知》，决定由市局副职领导包抓，各科室协助的方式开展工作，通过建立“月联系、季会议”制度来督促包抓领导每月深入县区督查检查一次，并且要求每季度至少召开一次综合分析会议，进行安全生产工作研究与协调，从而帮助各县市区解决安全生产领域存在的薄弱环节和突出问题。

在制度建设中，咸阳市坚持“走出去”和“引进来”的方针，不断借鉴学习兄弟市县的优秀宝贵经验和做法，并结合本地安全生产监管工作实际，制定出更加符合自身的制度化措施。该市在制定《咸阳市安全生产分级分类监管办法》、《咸阳市生产经营单位隐患排查治理动态评级与差异化监督管理办法》时，先后派专人前往鄂州、江阴等地市，学习借鉴其先进监管经验，最终按照分行业、分级别确定考核指标和量值，按季度对企业隐患上报数量、“三级”隐患排查频次、重大隐患上报率、隐患整改率、企业安全生产日志等进行考核。

2015年以来，围绕隐患排查治理机制建设，咸阳市已经累

计下发各类文件50余份，包括实施方案、宣传培训、考核、应用等方面，例如对监管人员、企业负责人以及镇办网格检查人的考核，就制定完善了《咸阳市安全生产事故隐患排查治理工作制度》、《咸阳市监管信息平台系统应用暂行管理规定》等19项制度。咸阳市通过这一系列制度建设和完善，就是要形成以制度化的形式固化监管责任，用制度去管事，用制度去管人，用制度保障监管责任落实。

规范基层执法管理 切实提高检查效率

2016年，为解决基层安监部门专业能力有限、队伍力量薄弱、资金投入不足等问题。该市原安监局决定改进现有执法手段，筹措专项经费50余万元，采购356台移动执法终端、便携式打印机等设备，统一配发到市、县、镇三级安全生产监管人员手中，并配套研发了政府端、企业端、管理端、网格端4套专用APP软件，将执法检查计划、行政处罚等环节纳入安全生产监管信息平台系统监管，在市级和试点县区全面推行“平台系统+执法终端”监管执法检查方式。

执法队员只需手持移动执法终端，对检查中发现的问题现场进行录入，自动生成执法文书的新型执法方式，在咸阳市已经取

代了手工书写执法文书的传统检查方式。

移动执法终端的出现，使该市基层安监部门实现了对各类执法文书进行系统智能管理，移动执法终端使用人员只需每天登陆系统，了解工作动态信息，接收当日工作任务提醒，在按照工作计划、职责分工，在开展安全生产执法检查过程中使用终端设备及APP软件，实时上报执法检查信息、排查隐患信息、隐患整改信息等，增强了执法检查全过程的跟踪管理。

如今，检查人员利用执法终端对发现的隐患或违法行为实时上传上报，通过系统管理，提高执法检查效率，节约了检查时间，较好的解决了基层监管部门力量不足，现场监管不到位的实际情况。

同时，该市将移动执法终端每日登陆、检查使用、上报数据等使用情况列入各县市区平台系统应用工作考核内容，定期进行督查考核，结果在全市通报。

仅2018年以来，该市各区县累计利用执法终端上报隐患3780余条，打印执法文书268份，根据企业上报的整改信息及整改照片，实时掌握企业安全生产动态，对隐患整改情况进行核查确认，有效减少实地复查400余次。

多措并举升技能 闯出安全管理新路子

——陕煤集团陕北矿业张家峁公司2018年安全生产工作纪实

◇王小利



为一线员工宣讲十九大精神

“全国‘安康杯’劳动竞赛优胜集体、陕西省五一劳动奖状；原煤产量连续七年突破千万大关，安全周期3503天刷新了建矿以来新纪录；36个机房硐室、101个操作岗位的完成，实现了井上下‘有人巡检、无人值守’；‘双创’项目533项，项目转化率达95%，实现经济创效1.79亿

元。”这些成绩无不彰显着陕煤集团陕北矿业张家峁公司2018年完成的最美答卷。

2018年，该公司努力克服安全压力大、采掘接续紧张、设备疲劳运行等困难和挑战，强基固本抓管理，精心布局调结构，创新驱动促发展，提质挖潜增效益，以敢担当的情怀、勇担当的

魄力、能担当的本领，聚力转型升级，戮力追赶超越，多项指标创出了历史纪录，多项工作走在了行业前列，走出了张家峁特色的高质量发展之路。

闯出一条新路——展示崇尚实干的精神

该公司积极应对前进道路上的各种风险，坚定目标不动摇、铆足干劲不懈怠、敢于挑战不可能，创出张家峁历年最好水平。在安全管理方面，修订了487项安全生产责任制和13项安全管理制度，为安全管理提供了制度保障；严格执行“四单一票”制，充分发挥“四员两长”作用，查处不安全行为273人次，排查治理安全隐患1178条；突出安全文化建设，开展了10期安全教育周活动，营造了浓厚的安全文化氛围；强化职工安全培训，全年组织各类培训97期，培训9964人次，提高了职工的安全意识和操

作技能。在经营管理方面，优化升级了“56811”成本管控体系，制定了6大费用中心成本管控内容清单，形成了更加系统、周密的成本管控网；修订完善了全面预算定额，编制了14个生产过程的业务量预算，有效提升了经营管理水平。在智慧煤矿建设方面，先后完成了“1+9”总控一分控自动化管控模式，安全监测监控系统，地销智能装车集中远程控制系统，地质可视化及矿井“一张图”协同管理系统升级改造和掘进工作面生产全过程智能监控系统试点建设，实现了井上下36个机房硐室，101个操作岗位的“有人巡检、无人值守”，改善了作业环境，提高了生产效率，提升了矿井安全预警和安全管理水平。

凝聚一种力量——展现知责思为的干劲

在党建工作方面，该公司打造了12个党支部特色品牌和3个“五星级”党员示范岗，发挥了党支部的战斗堡垒作用和党员的先锋模范作用；开展了“四帮四促四结合”干部走基层活动，全年征集并解决职工合理化建议117条，增强了职工的凝聚力和战斗力；开展了“不忘初心，牢记使命”反腐倡廉宣教月活动，营造了风清气正的政治生态；形式多样的技能竞赛、岗位练兵、技



远程装车视频监控系统

术比武等活动，使活动项目接地气、活动内容更丰富、活动方式更具体；“内培+外培”的学习教育方式，实现了培训多方位、立体化、全覆盖；组织开展各类文体娱乐活动31次，丰富了职工的业余文化生活。在全员双创方面，建成投运了“科技创新实验室”，形成了“四室一体”的双创平台，全年完成“双创”项目533项，项目转化率达95%，实现经济创效1.79亿元。通过了国家知识产权管理体系认证，全年获得专利27项。

打开一片天地——发挥敢于攻坚的品质

该公司充分汲取高质量发展的新时代内涵，围绕“常规工作规范化、创新工作突出化、特色工作品牌化”的标准，实现了各项工作的

换挡提速。在卓越绩效管理方面，公司形成了卓越绩效综合平衡计分卡“五级”管理模式，明确了平衡计分卡KPI指标考核内容、方法、标准和流程，层层落实责任，保证了考核的公平、公正和严肃性。在全国大型煤炭企业28项主要经济指标中，公司25项指标达到优秀值，公司成功入选“2018中国煤炭企业科学产能百强矿井”，位列第四；公司顺利通过知识产权管理体系认证，提高了公司煤炭市场的核心竞争力。该公司先后获得全国煤炭工业文明单位、陕西省五一劳动奖状、陕西省安全生产先进集体、陕西省煤炭安全高效矿井、陕西省国资委文明单位标兵、集团公司安全先进矿井和安全生产标准化先进煤矿等荣誉称号，开创了高质量发展新局面。

发扬“工匠”精神 精益求精做专业服务团队

——骏景索道公司华山西峰索道维修工程安全监管工作纪实

◇周毅

2018年11月20日，受陕西华山太华旅游索道公路有限公司委托，由陕西骏景索道运营管理有限公司负责华山西峰索道G2、G3、G4回转轮轴承更换保养及二段钢丝绳编结等重大维修工作。为圆满完成本次维修任务，该公司精密筹划，积极准备，从前期人员准备、施工安全、任务节点、现场管理等多方面考虑，有力保障了维修任务的质量和进度，从而顺利完成华山西峰索道的重大维修任务。

精心筹备 严密组织

为确保本次维修任务顺利完成，该公司精心筹备、严密组织，抽调一批技术能力强的技术骨干力量，组建了专业的作业团队；前期与西峰索道就本次维修进行了细致沟通，多次去施工现场提前了解本次施工维修技术要点和注意事项，建立了华山西峰施工方案，并多次组织施工维修人员进行培训，开展施工维修技术分析，让维修团队提前熟悉操作规程，了解技术难点。

管理创新 确保安全

“安全重于泰山”，对作业队伍来说，安全责任大于天！为此，该公司创新管理机制，积极采用多种方式保障施工安全。充分运用信息技术手段，建立视频采集监控制度保障安全。该公司通过为现场人员配备施工记录仪，全程记录工作过程，不留安全隐患。同时，在施工不同角度现场架设多台摄像头，实时对现场施工情况进行监控，并安排专人每日对视频影像进行回放检查，查缺补漏，监督提高现场安全管理水平。任命专职安全员，夯实安全责任，通过安全班前班后会、施工过程监督、安全奖惩等手段，树立施工人员的安全意识，督促其严格遵守安全章程。建立标准化安全防护装置，全面保障现场施工安全，通过对施工现场进行安全分区，建立标准化安全警示标识和设施，为施工人员配备专业安全防护器具等手段，细化施工安全管理，强化现场作业

人员安全防护标准，从而确保了施工现场安全。整个施工期间，未发生一起不安全事件，得益于安全管理机制的创新。

一丝不苟 精益求精

在整个施工过程中，作业团队充分按照“高标准、严要求、树标杆、抓质量”工作方针开展工作，组织严密，安排得当。施工中，作业团队严格按照骏景施工维修操作规程与施工维修标准，每天召开施工技术分析会议，对明日工作内容、施工流程、维修标准和维修技术要点进行培训，对工作任务量进行分解，对人员组织、工具器材配给进行提前部署，使其工作任务条理清晰明确，安排专人对整个施工过程进行影像资料记录，并形成详细的施工资料；施工期间，作业团队严格按照施工节点开展工作，整个施工过程井然有序，每个施工节点都提前完成。截至目前，维修团队提前7天保质保量完成所有维修任务，从而赢得了业主方的一致肯定和赞扬。

关于提高油田企业 安全培训效果的思考

◇ 中国石油长庆油田公司 白佩鑫



常重视，也投入了相当大的人力、物力和财力，但实效并不理想。因此，如何开展一线员工的安全技能培训就成为油田安全生产的一个重要课题。

油田企业安全培训 效率低的原因分析

缺少长效的培训计划

目前油田企业安全培训的实施工作仍然处于随机状态。由于安全生产形势千变万化，企业往往都是在出现安全问题后，才开始进行相应的安全培训。而在事故发生后，仅仅开展一次或几次短期的培训，效果自然是不理想的。同时，随着时间的推移，员工的安全意识逐渐淡薄，这样还是不能从根本上解决增强员工的安全生产意识的问题。

培训方式简单陈旧

照本宣科是企业安全培训的

油田企业安全工作既是一项较庞大的系统性工程，又是一门综合性学科，既贯穿于生产活动的全过程，又包罗万象。从安全管理的内容、业务类别、涉及面看，用十二个字概括是：一树千枝，同源万派，伏脉千里。为了确保企业安全生产，提高员工安全防范意识和能力，必须对员工进行安全培训。基层生产一线

操作人员是石油企业生产价值链上最具影响力的员工。高度重视一线员工安全操作技能培训水平的提高已成为安全培训工作的主流。安全培训不同于常规的课堂培训和一般意义上的在职脱产培训，它是在生产过程中，员工依法依规集中参加的提高安全意识、安全技能的培训。当前，虽然不少企业对安全培训工作都非

通病，即便是培训手段多样化，只是在模式上进行了一些变更，教学形式并未出现根本性的变化。而企业的安全培训更需要采取灵活多变的教学模式开展，才能取得明显效果。

培训对象多样化

由于每个员工的专业岗位及各方面能力都不尽相同，加之培训方式单一，是造成培训效果不明显的因素之一。

没有完善适宜的考核奖惩机制

企业自行制定的奖惩机制不严谨，监督不到位，制度的执行还不能落实到每个岗位的员工，也是培训效果不明显的原因之一。

关于提高油田企业安全培训有效性思考

针对各企业岗位工作性质分布的不同，以及员工能力素质的不同，应在集中培训的基础上，结合实际，不断创新、总结和采用适宜的培训方法开展培训工作，并从制度上保证培训目标的实现。

建立长期的安全培训计划

确立计划的整体目标和阶段性目标，制定与企业不同发展阶段相适应的安全培训计划。值得一提的是，阶段性目标最终要服从整体目标，阶段性目标与整体目标相互之间要协调。

做好安全培训需求调研

油田企业在岗培训目标的确立和内容的设置都是以“需求”培训为宗旨的。所谓需求培训，就是根据岗位工作需求，确定员工需要具备的能力，建立需求矩阵和相应标准，员工对照矩阵标准找差距，针对不合格项目开展现场培训，最终实现在岗员工都能胜任岗位需求的目的。需求培训的要求是，岗位需要什么就学什么，干什么学什么，缺什么补什么，会什么干什么，使员工的技能与岗位相宜。

在培训内容上“分岗”培训

对不同岗位设计不同的培训内容，使培训的针对性更强了，学到的技能也更扎实、更有用了。如，针对油水站、井组等不同特点，以及员工培训的不同需求和培训内容有差异等情况进行分岗位、逐点位培训，培训内容主要涉及设备的“四懂三会”、标准化作业操作、安全风险辨识及消减措施、应急预案的演练、资料录取等内容。计量岗、维护岗、注水岗、油井岗等都有不同的培训内容，实现“分灶吃饭”。

在培训形式上“分类”培训

针对站点岗位布局松散，组织培训难度大的现状，在培训形式上，采取“集中类”，即集中授课、小型对抗赛、人人争当讲

解员；采取“分散类”，即师徒传帮带、模拟课堂、你问我答等相结合的方式，全方位开展培训活动，使员工更好的掌握业务技能。针对不同的专业人群，选用适宜的培训方式，消除企业员工对安全培训的抵制情绪，通常的照本宣科、解释法律法规条文等方法难以奏效。通过总结几年来安全培训的实践经验，笔者认为以下几种培训方式是较为有效适用的。

安全经验分享。采取事故追忆记录的方法开展培训，对本行业及企业近年来典型事故案例进行事故追忆。将事故案例汇编成册，下发给学员学习，使其深刻汲取事故教训，以史为鉴，警钟长鸣。汇编内容包括：事故经过、原因分析、事故处理要点和防范措施等。利用班组安全例会等，请员工讲述本人亲身经历或亲眼所见的各类安全生产事故及险情事件，通过讲述和共同探讨，对广大员工识别工作过程和工作环境中的风险，避免人身伤害，具有较好的启发、警示教育意义。

开展安全事故案例分析培训。采取这种培训方式，对强化学员的安全意识，防范安全事故具有十分重要的意义。组织员工进行案例分析培训。即将理论与实践相结合，并加入分析的

环节。安全事故都是血的教训，其后果严重，深深震撼每一位学员。由于在分析安全事故案例的原因时，是从多角度进行分析的，进而警醒工作在全类岗位上的员工，力求防止出现因为个人工作的不到位，甚至个人工作失误，为事故发生埋下隐患的现象。这种案例分析培训的过程是敲响警钟的过程，这种培训方式的无形影响，使得安全培训效果更加明显。采取定期组织员工观看安全事故教育片的方式开展员工培训工作。并展开观后座谈讨论，通过视觉的震撼，让员工时刻铭记事故教训和牢记岗位的技能操作要领，提高员工自主管理的意识。

开展反事故演习培训。生产事故具有突发性、快速性和灾难性等特点，一旦发生事故，对企业的危害极大。所以，在生产过程中，对员工的操作技能水平及反事故能力的要求也就越来越高。通过开展反事故演习培训，可以检验员工处理事故的能力，提高员工的综合素质，培养锻炼出业务全面、技术精湛、工作细致的优秀员工，以便在安全工作中真正做到“有备无患”。

开展互动式安全培训。发挥员工的主观能动性，让员工多动手、动口、动脑，适当的时候，可以由班组长组织开展有相关管

理人员参加的安全学习活动，在活动进行中，请员工上台组织大家学习有关安全知识，并展开员工、管理人员互问互答的交互学习活动，使员工感到学习有新意。同时，员工还可以将自己不懂的知识提出来“考”管理人员，达到全员真正参与安全培训的目的。

开展专题讨论会活动。联系企业实际，开展定期的安全座谈会活动。针对安全薄弱点、安全隐患和近期安全重点工作，进行安全专题大讨论，查找本质原因，提出改进方案和“合理化”建议等，为生产安全运行提供好的建议。

开展渗透式教育培训。以安全生产为主线，结合实际开展活动。如在安全生产活动中，积极开展查一起事故隐患、提一条合理化建议、看一本安全技术书籍等活动，并将培训渗透于各类活动之中，将安全行为文化、视觉文化融入员工生产生活的方方面面，营造浓厚的安全氛围。使员工在接受培训时，增强员工的安全意识，提高安全素质。同时，积极拓展培训教育方式，丰富网上安全经验分享专栏内容，发放让员工自主学习的安全动画光盘，组织安全演讲比赛、技能比武等活动，将培训寓于

活动之中。

在培训考核上“分层”培训

建立适应安全培训的考核奖惩机制。针对培训对员工产生的不同效果，建立考核奖惩机制，对培训效果产生积极地促进作用，对消极的效果产生抑制作用，达到“一点带动一线，一线带动一面”的目的，实现全体员工“要安全”的整体目标。实行岗位职责与薪酬挂钩考核，从工作业绩、业务技能、工作表现等方面进行综合考评。建立员工考试题库，对员工综合技能测试结果建立考评档案，确保了基层单位绩效量化考核的高效运行。

油田企业安全培训以其培训目标的明确化，培训内容的具体化，培训模式的特色化，培训场地的现场化，培训方法的多样化，培训效果的可追溯、可监控等，决定了它比传统的导师带徒方式能产生更好的学习效果。油田公司培训站创立的以“需求”培训为旨的培训模式、培训方法等都具有特色。通过实施这些培训模式，让员工掌握了岗位操作所必须的各种知识和技能，开通了员工素质提升的“直通车”，使安全培训更加科学化，使安全培训的效果更加明显，确保了油田企业生产安全，提高企业经济效益。

深化新时代煤矿群众性 技术创新工作的实践与思考

◇川煤集团达竹煤电公司小河嘴煤矿 杨 涛

随着经济社会和科技水平的不断提高，新技术的广泛运用，新设备的大量投用，煤矿步入新的发展阶段。围绕安全生产、科技进步、降本增效和结构调整，很多煤矿积极开展群众性技术创新活动，较好解决了现场安全技术难题，激发了职工干事创业的动力，增强了煤矿创新发展的活力，进而不断产生新动能，创造新效益，使企业在激烈的市场竞争中赢得生存和发展。

深化新时代煤矿群众性 技术创新工作的认识

深刻认识新时代煤矿群众性技术创新工作的重要性和必要性，这既是依靠职工办企业的有效途径，也是推动煤矿稳定发展的根本动力，更是煤矿创新发展的源泉。实践证明煤矿企业要始终不渝地坚持开展好群众性技术

创新活动，才能给企业带来了实实在在的安全效益、经济效益和社会效益。

群众性技术创新活动是煤矿 生存发展的需要

群众性技术创新工作在煤矿起着举足轻重的作用，贯穿于煤矿安全生产经营各环节，具有涉及面广、技术要求性强和特殊工作多等特点。随着煤矿企业采掘的深入，生产能力的提高，系统管理的复杂性，对群众性技术创新提出了新的要求。煤矿技术部门主导的创新活动虽然可以集中解决重大技术课题，但毕竟不具有普遍性的优势，需要解决的问题很多，都需要集中群众智慧，深入广泛开展群众性技术创新活动，提高矿井自身发展质量。

群众性技术创新活动是煤矿 安全生产的需要

对作业环境特殊的煤矿来说，施工作业过程中经常会遇到

自然灾害的侵扰，还会遇到生产过程中的诸多安全技术难题。这些煤矿安全生产的技术难题，需要发动全体职工集体参与解决，因为职工最熟悉现场，在平时里积累了大量的安全技术经验，他们摸索、总结、产生的群众性技术创新成果立足现场，能够保证施工作业过程中的安全，保障正常的生产秩序和作业安全。

群众性技术创新活动是煤矿 降本增效的需要

煤矿开采属于高成本、高投入行业，建设和生产成本高，在复杂难采地质条件下，矿井系统建设、装备投入、治灾投入等费用高。在激烈的煤炭行业竞争中，实质上也是成本的竞争。在煤矿点多面广的生产环节中，有很多可以深挖潜力的环节，这就需要调动全体干部职工的积极性和主动性，通过开展群众性的技术创新活

动，能够有效地减轻职工的劳动强度，有效提高劳动生产效率，降低生产成本，对煤矿经济效益起到稳步增长的重要作用。

群众性技术创新活动是煤矿培育队伍的需要

习近平在同中华全国总工会新一届领导班子成员集体谈话时强调，要加强产业工人队伍建设，加快建设一支宏大的知识型、技能型、创新型产业工人大军。煤矿稳定发展需要一支高素质的职工队伍，通过开展群众性的技术创新活动，可以达到以活动练兵提素的目的，同时充分调动和发挥职工群众创新、创优、创效的积极性和创造性，锻炼职工的思考和思维，提高职工队伍的整体技能水平。

新时代煤矿群众性技术创新工作的存在的问题

在当前“大众创业，万众创新”的时代背景下，煤矿群众性技术创新工作依然存在问题和不足，只有找准了这些问题和不足的症结，认真分析问题背后的深层次原因，才能有的放矢加以解决。

企业对群众性技术创新摆位不正

有些企业还固守粗放式思维，个别管理者看轻群众性技

术创新活动的作用，认为技术创新工作还是要由企业技术主管部门专门来搞，职工参与技术创新是不务正业，是瞎折腾，不会有什么明显效果，支

机电部门也在牵头抓，这就造成多龙治水的现象，结果看似大家都在抓，其实谁也没有抓好。对群众性技术创新工作中产生的好项目，没有发挥好国有企业集中



持力度不够，使企业群众性技术创新工作长期处在游兵散勇的状态，难以形成创新合力。事实上，一些重大创新项目大多数都是一线职工在生产过程中，通过反复研究，在大胆实践的基础上创造出来的，千万不可忽视一线职工的自主创新能力。

企业群众性技术创新存在多龙治水

有些企业群众性技术创新工作的主体责任不明确、分工协调不清晰，工会牵头在抓，技术部门也牵头在抓，甚至一些生产、

力量办大事的优势，群众性技术创新工作长期徘徊不前。导致有些单位在向上级申报群众性技术创新项目时颇为苦恼，出现了找不到好项目申报的尴尬境地。

职工对群众性技术创新存在误区

有些干部职工认为，煤矿大多是靠资源生存和发展的单一化产业，只要把安全生产、经营管理以及职工生活等各方面的工作抓好就可以了，开展群众性技术创新工作对煤矿来说没有必要。还有人认为，技术创新主要是领导和专业人员承担的任务，对生

产一线的职工而言，只要把本职岗位工作干好、做精，就可以了，创新对自己来说，做不做、参不参与都无所谓，自己也不愿意花那个时间、那个精力参与活动，这是企业主人翁精神和意识淡化甚至弱化了的表现。

企业群众性技术创新成果转化不好

不可忽视的是，群众性技术创新成果的转化始终是短板，有些企业的创新成果利用率不高，转化不好。有的企业缺乏后劲，开始搞得轰轰烈烈，过后就是偃旗息鼓，无人问津；有些企业对已经申报的成果长期不过问、不表彰；有些企业对已经发布或者取得的创新成果，重视力度不够，表彰了就完事了，人为的把成果锁进抽屉，束之高阁。事实上，为了创新而创新，搞形式，做样子，不利于活动的持续开展，很大程度上打消了职工群众创新的积极性。

抓好新时代煤矿群众性技术创新工作的建议

习近平总书记指出，要围绕树立新发展理念、推动高质量发展、建设现代化经济体系，引导职工“当好主人翁、建功新时代”。从这个意义讲，开展群众性技术创新在煤矿大有可为，工会组织要协同各个方面为职工群众参与技术创新活动搭建平台、

提供舞台，培养造就更多劳动模范、企业工匠、大国工匠。可以从以下几个方面入手。

强化领导，健全机制，提高群众性技术创新工作科学化水平。要建立科学有效的组织领导体系，把群众性技术创新纳入煤矿党建和经济目标考核，明确责任、细化分工、整合力量、协调推进，做到有部署、有落实、有考核。制订职工技术创新近期和远景规划，因材施教，多方面为群众性技术创新提供更有力的支持和保障。要遵循创新工作规律，激发创造活力，重视受奖者的主导需求，采用多种激励方式以加大激励效价，让职工的创新想法得到尊重、创新举措得到支持、创新成果得到肯定。

把握重点，全面推进，把控群众性技术创新活动科学化节奏。要做到融入煤矿党政中心，使群众性技术创新活动更具针对性。把煤矿安全生产经营中的重、难点和薄弱点作为劳动竞赛、打擂比武、技能竞赛的切入点，在保证重点、突破难点、弥补薄弱点上发挥作用。针对安全生产、经营管理、技术创新中存在的问题，开展以降本增效、技术攻关、技术创新、管理创新、服务创新等为重点内容的劳动竞赛，鼓励职工结合岗位实际，查漏洞、找不足，针对薄弱方面，

开展小型多样的竞赛，促进技术进步和效益提高。

发挥优势、扎实工作，促进群众性技术创新活动的科学化发展。要做到群众性技术创新工作创先争优，奏响新时代煤矿职工有力量的时代强音。工会作为煤矿党政联系职工的桥梁和纽带，有责任在职工技术创新工作中发挥更大的作用。主动围绕中心、服务大局，把握工作定位，发挥自身优势，提升工作能力，推动群众性技术创新深入开展。要积极搭建诸如创新工作室、创新小组等职工创新平台，使职工创新有场所、有课题、有经费。选有说服力和广泛影响力的先进典型，培养起带头作用的创新骨干，搞好评选表彰，兑现考评奖励承诺，为优秀人才脱颖而出创造良好条件。

在当前煤炭行业结构调整持续推进、转型发展不断加快的关键时期，煤矿群众性技术创新活动给企业的经营发展带来了机遇，职工的技术创新只有做到与传统的劳动竞赛相结合、与实现企业生产经营目标相结合、与加强企业管理相结合、与坚持全面推动和狠抓重点相结合，才能不断促进群众性技术创新活动上水平、出新成果，为企业党建思想政治工作注入新的内涵，为企业改革发展插上腾飞的翅膀。

应急管理部 人力资源社会保障部 关于印发《注册安全工程师职业资格制度 规定》和《注册安全工程师职业资格考 试实施办法》的通知

应急〔2019〕8号

国务院各部委、各直属机构，各省、自治区、直辖市及新疆生产建设兵团应急管理厅（局）、人力资源社会保障厅（局），各中央企业：

为贯彻落实《中华人民共和国安全生产法》《中共中央 国务院关于推进安全生产领域改革发展的意见》和《国家职业资格目录》有关要求，完善注册安全工程师职业资格制度，经商住房城乡建设部、交通运输部同意，现将《注册安全工程师职业资格制度规定》《注册安全工程师资格考试实施办法》印发给你们。

自《注册安全工程师职业资格制度规定》《注册安全工程师资格考试实施办法》施行之日起，原人事部、国家安全生产监督管理局发布的《注册安全工程师执业资格制度暂行规定》（人发〔2002〕87号）和《注册安全工程师执业资格考试实施办法》（国人部发〔2003〕13号），原人事部、国家安全生产监督管理总局发布的《关于实施〈注册安全工程师执业资格制度暂行规定〉补充规定的通知》（国人部发〔2007〕121号）同时废止。

应急管理部 人力资源社会保障部

2019年1月25日

注册安全工程师职业资格制度规定

第一章 总则

第一条 为加强安全生产专业技术人才队伍建设，提高安全生产专业技术人才能力素质，维护人民群众生命财产安全，根据《中华人民共和国安全生产法》《注册安全工程师分类管理办法》（安监总人事〔2017〕118号）和国家职业资格制度有关规定，制定本规定。

第二条 本规定所称注册安全工程师，是指通过职业资格考试取得中华人民共和国注册安全工程师职业资格证书（以下简称注册安全工程师职业资格证书），经注册后从事安全生产管理、安全工程技术工作或提供安全生产专业服务的专业技术人员。

第三条 国家设置注册安全工程师准入类职业资格，纳入国家职业资格目录。

第四条 注册安全工程师级别设置为：高级、中级、初级。高级注册安全工程师评价和管理办法另行制定。

各级别注册安全工程师中英文名称分别为：

高级注册安全工程师 Senior Certified Safety Engineer



中级注册安全工程师
Intermediate Certified Safety Engineer

初级注册安全工程师 Assistant Certified Safety Engineer

第五条 注册安全工程师专业类别划分为：煤矿安全、金属非金属矿山安全、化工安全、金属冶炼安全、建筑施工安全、道路运输安全、其他安全（不包括消防安全）。

第六条 应急管理部、人力资源社会保障部共同制定注册安全工程师职业资格制度，并按照职责分工负责注册安全工程师职业资格制度的实施与监管。

各省、自治区、直辖市应急管理、人力资源社会保障部门，按照职责分工负责本行政区域内

注册安全工程师职业资格制度的实施与监管。

第二章 考试

第七条 中级注册安全工程师职业资格考试全国统一大纲、统一命题、统一组织。

初级注册安全工程师职业资格考试全国统一大纲，各省、自治区、直辖市自主命题并组织实施，一般应按照专业类别考试。

第八条 应急管理部或其授权的机构负责拟定注册安全工程师职业资格考试科目；组织编制中级注册安全工程师职业资格考试公共科目和专业科目（建筑施工安全、道路运输安全类别专业科目除外）的考试大纲，组织相应科目命题审题工作；会同国务院有关行业主管部门或其授权的机构

编制初级注册安全工程师职业资格考试大纲。

住房和城乡建设部、交通运输部或其授权的机构分别负责组织拟定建筑施工安全、道路运输安全类别中级注册安全工程师职业资格考试专业科目的考试大纲，组织相应科目命审题工作。

人力资源社会保障部负责审定考试科目、考试大纲，负责中级注册安全工程师职业资格考试的考务工作，会同应急管理部确定中级注册安全工程师职业资格考试合格标准。

第十条 凡遵守中华人民共和国宪法、法律、法规，具有良好的业务素质和道德品行，具备下列条件之一者，可以申请参加中级注册安全工程师职业资格考试：

(一) 具有安全工程及相关专业大学专科学历，从事安全生产业务满5年；或具有其他专业大学专科学历，从事安全生产业务满7年。

(二) 具有安全工程及相关专业大学本科学历，从事安全生产业务满3年；或具有其他专业大

(四) 具有安全工程及相关专业硕士学位，从事安全生产业务满1年；或具有其他专业硕士学位，从事安全生产业务满2年。

(五) 具有博士学位，从事安全生产业务满1年。

(六) 取得初级注册安全工程师职业资格后，从事安全生产业务满3年。

第十一条 凡遵守中华人民共和国宪法、法律、法规，具有良好的业务素质和道德品行，具备下列条件之一者，可以申请参加初级注册安全工程师职业资格考试：

(一) 具有安全工程及相关专业中专学历，从事安全生产业务满4年；或具有其他专业中专学历，从事安全生产业务满5年。

(二) 具有安全工程及相关专业大学专科学历，从事安全生产业务满2年；或具有其他专业大学专科学历，从事安全生产业务满3年。

(三) 具有大学本科及以上学历，从事安全生产业务。

第十二条 中级注册安全工程师职业资格考试合格者，由各省、自治区、直辖市人力资源社会保障部门颁发注册安全工程师职业资格证书（中级）。该证书由人力资源社会保障部统一印制，应急管理部、人力资源社会保障部共用印，在全国范围有效。

第九条 各省、自治区、直辖市应急管理、人力资源社会保障部门，会同有关行业主管部门，按照全国统一的考试大纲和相关规定组织实施初级注册安全工程师职业资格考试，确定考试合格标准。

学本科学历，从事安全生产业务满5年。

(三) 具有安全工程及相关专业第二学士学位，从事安全生产业务满2年；或具有其他专业第二学士学位，从事安全生产业务满3年。





第十三条 初级注册安全工程师职业资格考试合格者，由各省、自治区、直辖市人力资源社会保障部门颁发注册安全工程师职业资格证书（初级）。该证书由各省、自治区、直辖市应急管理、人力资源社会保障部门共用印，原则上在所在行政区域内有效。各地可根据实际情况制定跨区域认可办法。

第十四条 对以不正当手段取得注册安全工程师职业资格证书的，按照国家专业技术人员资格考试违纪违规行为处理规定进行处理。

第三章 注册

第十五条 国家对注册安全工程师职业资格实行执业注册管理制度，按照专业类别进行注册。取得注册安全工程师职业资格证书的人员，经注册后方可注册安全工程师名义执业。

第十六条 住房城乡建设部、交通运输部或其授权的机构按照

职责分工，分别负责相应范围内建筑施工安全、道路运输安全类别中级注册安全工程师的注册初审工作。

各省、自治区、直辖市应急管理部门和经应急管理部授权的机构，负责其他中级注册安全工程师的注册初审工作。

应急管理部负责中级注册安全工程师的注册终审工作，具体工作由中国安全生产科学研究院实施。终审通过的建筑施工安全、道路运输安全类别中级注册安全工程师名单分别抄送住房城乡建设部、交通运输部。

第十七条 申请注册的人员，必须同时具备下列基本条件：

（一）取得注册安全工程师职业资格证书；

（二）遵纪守法，恪守职业道德；

（三）受聘于生产经营单位安全生产管理、安全工程技术类岗位或安全生产专业服务机构从

事安全生产专业服务；

（四）具有完全民事行为能力，年龄不超过70周岁。

第十八条 申请中级注册安全工程师初始注册的，应当自取得中级注册安全工程师职业资格证书之日起5年内由本人向注册初审机构提出。

本规定施行前取得注册安全工程师执业资格证书，申请初始注册的，应当在本规定施行之日起5年内由本人向注册初审机构提出。

超过规定时间申请初始注册的，按逾期初始注册办理。

准予注册的申请人，由应急管理部核发中级注册安全工程师注册证书（纸质或电子证书）。

第十九条 中级注册安全工程师注册有效期为5年。有效期满前3个月，需要延续注册的，应向注册初审机构提出延续注册申请。有效期满未延续注册的，可根据需要申请重新注册。

第二十条 中级注册安全工程师在注册有效期内变更注册的，须及时向注册初审机构提出申请。

第二十一条 中级注册安全工程师初始注册、延续注册、变更注册、重新注册和逾期初始注册的具体要求按相关规定执行。

第二十二条 以不正当手段取得注册证书的，由发证机构撤销

其注册证书，5年内不予重新注册；构成犯罪的，依法追究刑事责任。

第二十三条 注册安全工程师注册有关情况应当由注册证书发证机构向社会公布，促进信息共享。

第二十四条 初级注册安全工程师注册管理办法由各省、自治区、直辖市应急管理部门会同有关部门依法制定。

第四章 执业

第二十五条 注册安全工程师在执业活动中，必须遵纪守法，恪守职业道德和从业规范，诚信执业，主动接受有关主管部门的监督检查，加强行业自律。

第二十六条 注册安全工程师不得同时受聘于两个或两个以上单位执业，不得允许他人以本人名义执业，不得出租出借证书。违反上述规定的，由发证机构撤销其注册证书，5年内不予重新注册；构成犯罪的，依法追究刑事责任。

第二十七条 注册安全工程师的执业范围包括：

- (一) 安全生产管理；
- (二) 安全生产技术；
- (三) 生产安全事故调查与分析；
- (四) 安全评估评价、咨询、论证、检测、检验、教育、培训及其他安全生产专业服务。

中级注册安全工程师按照专业类别可在各类规模的危险物品生产、储存以及矿山、金属冶炼等单位中执业，初级注册安全工程师的执业单位规模由各地结合实际依法制定。

各专业类别注册安全工程师执业行业见附表。

第二十八条 注册安全工程师应在本人执业成果文件上签字，并承担相应责任。

第五章 权利和义务

第二十九条 注册安全工程师享有下列权利：

- (一) 按规定使用注册安全工程师称谓和本人注册证书；
- (二) 从事规定范围内的执业活动；
- (三) 对执业中发现的不符合相关法律、法规和技术规范要求的情形提出意见和建议，并向相关行业主管部门报告；
- (四) 参加继续教育；
- (五) 获得相应的劳动报酬；
- (六) 对侵犯本人权利的行为进行申诉；
- (七) 法律、法规规定的其他权利。

第三十条 注册安全工程师应当履行下列义务：

- (一) 遵守国家有关安全生产的法律、法规和标准；
- (二) 遵守职业道德，客

观、公正执业，不弄虚作假，并承担在相应报告上签署意见的法律责任；

(三) 维护国家、集体、公众的利益和受聘单位的合法权益；

(四) 严格保守在执业中知悉的单位、个人技术和商业秘密。

第三十一条 取得注册安全工程师注册证书的人员，应当按照国家专业技术人员继续教育的有关规定接受继续教育，更新专业知识，提高业务水平。

第六章 附则

第三十二条 本规定施行前取得的注册安全工程师执业资格证书、注册助理安全工程师资格证书，分别与按照本规定取得的中级、初级注册安全工程师职业资格证书效用等同。

第三十三条 专业技术人员取得中级注册安全工程师、初级注册安全工程师职业资格，即视其具备工程师、助理工程师职称，并可作为申报高一级职称的条件。

第三十四条 加强注册安全工程师国际交流与合作，推进注册安全工程师职业资格国际化。

第三十五条 本规定由应急管理部和人力资源社会保障部按职责分工负责解释。

第三十六条 本规定自2019年3月1日起施行。

附表 各专业类别注册安全工程师执业行业界定表略

注册安全工程师职业资格考试实施办法

第一条 根据《注册安全工程师分类管理办法》和《注册安全工程师职业资格制度规定》（以下简称《规定》），制定本办法。

第二条 人力资源社会保障部委托人力资源社会保障部人事考试中心承担中级注册安全工程师职业资格考试的具体考务工作。应急管理部委托中国安全生产科学研究院承担中级注册安全工程师职业资格考试公共科目和专业科目（建筑施工安全、道路运输安全类别专业科目除外）考试大纲的编制和命审题组织工作，会同国务院有关行业主管部门或其授权的机构编制初级注册安全工程师职业资格考试大纲。

住房城乡建设部、交通运输部或其授权的机构分别负责建筑施工安全、道路运输安全类别中级注册安全工程师职业资格专业科目考试大纲的编制和命审题工作。

各省、自治区、直辖市人力资源社会保障、应急管理部门共同负责本地区中级注册安全工程师职业资格考试考务工作，会同有关行业主管部门组织实施本地区初级注册安全工程师职业资格

考试工作，具体职责分工由各地协商确定。

第三条 中级注册安全工程师职业资格考试设《安全生产法律法规》《安全生产管理》《安全生产技术基础》《安全生产专业实务》4个科目。其中，《安全生产法律法规》《安全生产管理》



《安全生产技术基础》为公共科目，《安全生产专业实务》为专业科目。

《安全生产专业实务》科目分为：煤矿安全、金属非金属矿山安全、化工安全、金属冶炼安全、建筑施工安全、道路运输安全和其他安全（不包括消防安全），考生在报名时可根据实际

工作需要选择其一。

初级注册安全工程师职业资格考试设《安全生产法律法规》《安全生产实务》2个科目。

第四条 中级注册安全工程师职业资格考试分4个半天进行，每个科目的考试时间均为2.5小时。

初级注册安全工程师职业资

格考试分2个半天进行。《安全生产法律法规》科目考试时间为2小时，《安全生产实务》科目考试时间为2.5小时。

如采用电子化考试，各科目考试时间可酌情缩短。

第五条 中级注册安全工程师职业资格考试成绩实行4年为一个周期的滚动管理办法，参加全部4

个科目考试的人员必须在连续的4个考试年度内通过全部科目，免试1个科目的人员必须在连续的3个考试年度内通过应试科目，免试2个科目的人员必须在连续的2个考试年度内通过应试科目，方可取得中级注册安全工程师职业资格证书。

初级注册安全工程师职业资格考试成绩实行2年为一个周期的滚动管理办法，参加考试人员必须在连续的2个考试年度内通过全部科目，方可取得初级注册安全工程师职业资格证书。

第六条 已取得中级注册安全工程师职业资格证书的人员，报名参加其他专业类别考试的，可免试公共科目。考试合格后，核发人力资源社会保障部统一印制的相应专业类别考试合格证明。该证明作为注册时变更专业类别等事项的依据。

第七条 符合《规定》中的中级注册安全工程师职业资格报考条件，具有高级或正高级工程师职称，并从事安全生产业务满10年的人员，可免试《安全生产管理》和《安全生产技术基础》2个科目。

符合《规定》中的中级注册安全工程师职业资格报考条件，本科毕业时所学安全工程专业经全国工程教育专业认证的人员，可免试《安全生产技术基



础》科目。

第八条 符合注册安全工程师职业资格报考条件的报考人员，按照当地人事考试机构规定的程序和要求完成报名。参加考试人员凭有关证件在指定的日期、时间和地点参加考试。

中央和国务院各部门及所属单位、中央企业的人员按属地原则报名参加考试。

第九条 中级注册安全工程师职业资格考试的考点原则上设在直辖市和省会城市的大、中专院校或高考定点学校；初级注册安全工程师职业资格考试的考点由各省、自治区、直辖市根据实际情况自行设置。

中级、初级注册安全工程师职业资格原则上每年举行一次。

第十条 坚持考试与培训相分离的原则。凡参与考试工作（包括命题、审题与组织管理等）的人员，不得参加考试，也不得参与或者举办与考试内容相关的培训工作。应考人员参加培训坚持自愿原则。

第十一条 考试实施机构及其

工作人员，应当严格执行国家人事考试工作人员纪律规定和考试工作的各项规章制度，遵守考试工作纪律，切实做好从考试试题的命制到使用等各环节的安全保密工作，严防泄密。

第十二条 对违反考试工作纪律和有关规定的人员，按照国家专业技术人员资格考试违纪违规行为处理规定处理。

第十三条 为保证中级注册安全工程师职业资格考试的平稳过渡，新旧制度衔接按以下要求进行：

原制度文件规定有效期内的各科目合格成绩有效期顺延，按照新制度规定的4年为一个周期进行管理。《安全生产法及相关法律知识》《安全生产管理知识》《安全生产技术》《安全生产事故案例分析》科目合格成绩分别对应《安全生产法律法规》《安全生产管理》《安全生产技术基础》《安全生产专业实务》科目合格成绩。

第十四条 本办法自2019年3月1日起施行。

仓促盲目作业 安全监管缺位

——中石油乌鲁木齐石化分公司“11·30”较大机械伤害事故分析

2017年11月30日，中国石油天然气股份有限公司乌鲁木齐石化分公司（以下简称“乌鲁木齐石化公司”）炼油厂二车间重油催化裂化装置（以下简称“重催装置”）在进行E2208/2油浆蒸汽发生器检修时发生管束突出导致的机械伤害事故，造成5人死亡、2人重伤、14人轻伤，直接经济损失644.52万元。

乌鲁木齐石化公司前身为乌鲁木齐石油化工总厂，于1975年建厂，当时隶属于原石油化学工业部，是中国石油天然气股份有限公司全资子公司。炼油厂是乌鲁木齐石化公司二级单位，具备1000万吨/年的原油一次加工能力，100万吨/年的对二甲苯生产能力。

乌鲁木齐石化设备安装有限责任公司（以下简称“设备安装公司”）成立于2002年7月，是乌鲁木齐石化公司的二级单位，



经营范围：石油化工设备的安装及维修等。

昌吉州新中工业设备安装有限公司（以下简称“昌吉新中公司”）成立于2000年8月，经营范围：压力管道的安装；锅炉的安装、改造；机电设备安装工程

专业承包；热力生产和供应、工业设备清洗及防腐保温；通用设备修理、专用设备修理。

炼油厂的重催装置于1996年4月30日投料试车，原设计加工能力为120万吨/年。2016年10月，乌鲁木齐石化公司对该装置

的反应再生部分、油浆系统等进行了改造，加工能力提升至150万吨/年。E2208/2油浆蒸汽发生器是重催装置蒸汽发生装置之一，为管壳式油浆蒸汽发生器，管程操作介质为油浆，最高工作压力1.44MPa；壳程介质为饱和水蒸气和水，最高工作压力4.58MPa，工作温度259.8℃，换热面积666平方米，全容积48.6立方米，管束直径1.5米，设备总长度12.72米。该设备的主要作用是利用油浆温度加热除氧水，产生3.5MPa蒸汽。

2017年11月28日10时，乌鲁木齐石化公司炼油厂向设备安装公司下达《抢修计划》，因重催装置油浆系统出现固体含量偏高的情况，决定对复产后的重催装置进行停车检修。12时30分，设备安装公司召开抢修计划评审会，启动重催装置抢修计划并对检修任务进行分解。11月29日0时，施工人员对E2208/2油浆蒸汽发生器封头螺栓进行试拆，无法拆卸。11月29日7时，巡检员发现E2208/2油浆蒸汽发生器底部放空线进常压水箱换热器振动声比较大，安排班组操作工关小底部放空阀，E2208/2油浆蒸汽发生器壳承压压力增高。9时，施工人员再次对E2208/2油浆蒸汽发生器封头螺栓进行拆卸。因重催装置油浆系统堵塞，无法在油浆线安装

盲板，随即施工人员停工返回住所。17时，施工人员再次进入现场使用乙炔火焰烤螺栓方式拆卸E2208/2油浆蒸汽发生器封头螺栓。23时20分，施工人员停止拆卸，共拆卸48根螺栓，剩余8根螺栓。11月30日0时30分，巡检人员听到E2208/2油浆蒸汽发生器底部放空线进常压水箱换热器振动声比较大，随机安排人员进行现场处置。次日12时10分，施工人员继续拆卸E2208/2油浆蒸汽发生器封头螺栓。12时20分，拆到剩余5根螺栓时，E2208/2油浆蒸汽发生器管束与封头共同飞出，将现场人员冲击倒地，造成5人死亡、2人重伤、14人轻伤。

《中国石油天然气有限责任公司乌鲁木齐石化分公司“11·30”较大机械伤害事故调查报告》中指出，造成事故的直接原因为设备安装公司施工人员带压拆卸E2208/2油浆蒸汽发生器壳体与管箱的连接螺栓，螺栓断裂失效，管箱与管束突出。

造成事故的间接原因主要有以下几个方面：

乌鲁木齐石化公司炼油厂二车间相关技术人员和当班班长未按炼油厂《作业许可证管理标准》的要求进行现场安全确认；设备安装公司施工人员在作业前没有最后确认E2208/2油浆蒸汽发生器壳承压压力。

乌鲁木齐石化公司炼油厂二车间编制的《停工方案》和《防冻方案》对E2208/2油浆蒸汽发生器进行防冻处理后蒸汽压力的处理没有明确要求；炼油厂组织的评审没有发现方案的缺陷，未预见油浆蒸汽发生器防冻处理如果留有压力给检修作业带来的风险。

炼油厂和设备安装公司监督检查不力，未督促员工严格落实作业许可等管理标准和工作制度，未及时纠正技术人员和现场操作人员的习惯性违章操作。

乌鲁木齐石化公司对重催装置停工检修仓促，没有按照先制定抢修后制定停工方案的原则组织停工检修，工艺、设备部门衔接不到位，为E2208/2油浆蒸汽发生器检修埋下安全隐患。

乌鲁木齐石化公司监督检查不到位，未发现二级单位和车间执行公司管理标准和工作制度中存在的问题，在组织的评审中未及时发现《停工方案》和《防冻方案》中存在的问题。

乌鲁木齐石化公司对检维修承包商监督管理不到位，未对检维修作业过程实施有效监督；对设备安装公司在昌吉新中公司的日常管理中规避乌鲁木齐石化公司的管理规定，以包代管的行为缺乏有效监督。

安全意识薄弱 责任落实不到位

——天津市河西区君谊大厦“12·1”重大火灾事故分析



2017年12月1日，位于天津市河西区友谊路35号的君谊大厦1号楼泰禾“金尊府”项目发生一起重大火灾事故。共造成10人死亡，5人受伤，过火面积约300平方米，直接经济损失（不含事故罚款）约2516.6万元。

君谊大厦由1号楼（B座）和2号楼（A座）组成，由天津市建工集团房地产发展有限公司开发建设，其中1号楼泰禾“金尊府”总计38层，含地下3层、地上35层，

建筑高度137.65米，总建筑面积39925.2平方米。2007年1月，盛捷友谊（天津）置业有限公司整体购买1号楼地上5至35层的297套房产等资产，建筑面积31030.97平方米。2017年8月，天津泰禾锦辉置业有限公司从盛捷友谊（天津）置业有限公司购买了君谊大厦1号楼地上5至35层的297套房产，并将楼盘项目命名为泰禾“金尊府”。

2017年9月17日开始，泰禾锦

辉公司先后安排施工单位在君谊大厦1号楼住宿。11月30日晚，该楼共有12层（不包括地下3层）存在人员住宿情况，总计139人。在位于大厦38、39层的售楼处，样板间进入开盘前准备阶段，泰禾锦辉公司安排有关人员进行家具安装摆放和楼内清理保洁。18时31分至19时38分，负责该项目销售案场日常清理保洁服务工作的保洁员多次将木板、木条、瓦楞纸、聚苯乙烯泡沫板、珍珠棉等可燃物质放到38层消防电梯前室内。根据位于38层电梯间监控探头的监控视频显示，22时29分售楼处玻璃门关闭前后，施工单位先后有3人到38层消防电梯前室内吸烟。随后从12月1日3时55分开始，38、39层消防电梯梯间、电梯前室、走道等部位烟感探测器火警后续报报警，直至次日凌晨4时许，居住在该栋大楼内的施工员工起床后闻到烟味，便打开房间入户门，发现外面烟很大，便用手机拨打“119”火警电话报

警。随后天津市消防总队调派辖区中队从君谊大厦1号楼泰禾“金尊府”38、39层搜救被困人员26人，6时40分大火全部扑灭。

《天津市河西区君谊大厦“12·1”重大火灾事故调查报告》中指出，造成事故的直接原因为烟蒂等遗留火源引燃君谊大厦1号楼的泰禾“金尊府”项目38层消防电梯前室内存放的可燃物。

造成事故的间接原因主要有以下几个方面：

泰禾锦辉公司未认真履行建设工程施工管理和消防安全主体责任。违反《建筑工程施工许可管理办法》的规定，开工建设前，未取得施工许可证擅自组织施工；违反《天津市消防条例》等规定，在未竣工的建筑物内安排施工人员集体住宿；违反《天津市房屋安全使用管理条例》的规定，未办理房屋安全鉴定手续，擅自委托施工单位拆除38层至39层之间楼板，形成共享空间；违反《中华人民共和国消防法》规定，擅自要求消防施工单位拆改楼内消防设施、排放楼内消防水箱内的消防用水，致使消防设施失效。

河西区人民政府贯彻落实市委、市政府部署要求不到位。对消防安全隐患排查工作督促指导不到位，组织开展安全检查、督促整改事故隐患不到位，组织开展



消防安全隐患排查工作不严不细，未能有效排查、整改事故隐患，对辖区消防安全隐患失察、失管；未组织开展对辖区内在建工程合同备案即“未取得施工许可证擅自进行施工”的检查，使企业“无证施工”情况持续存在；履行房屋安全使用行政管理职责不到位，对君谊大厦1号楼作为已建成交付使用房屋在实施装修过程中拆除38与39层之间楼板并破坏公用设施、设备等违法行为未采取责令立即停止施工等措施。

友谊路街办事处贯彻落实区委、区政府部署要求不到位。在消防安全大排查工作中存在履职不到位、火灾隐患排查整治不力问题；对事故单位排查零隐患上报；对市民反映的消防安全隐患整改情况监管及后续跟进、督察检查不到位，也未按相关要求向有关职能部门反映和转办；对泰禾锦辉公司未按规定委托房屋安全鉴定机构进行鉴定的违法行为失察。

公安消防部门对完成设计检

查备案项目的后期施工情况失察失管。致使事故单位施工过程中电梯间堆放杂物、施工现场人员住宿、消防自动喷淋设施损坏等违法行为持续存在；未严格按照公安部《消防监督检查规定》的有关规定实行双人执法。

市建设行政主管部门没有落实新建、改建、扩建工程项目报建备案和项目施工许可管理责任。未组织开展相关检查，对未报建备案和无证施工行为失管；未对建筑企业施工经营资质进行审验及专项检查，未履行外地施工企业安全生产监督管理职责；落实《天津市建设工程文明施工管理规定》不到位，未及时排除君谊大厦1号楼装修施工人员在施工地住宿的隐患。

市国土房管部门未按规定部署开展房屋安全管理工作，导致河西区房管局对本职工作职责认识不到位。对建设单位违规拆改房屋结构的违法行为查处不力；指导、监督河西区房管局配合街道开展房屋安全管理工作不到位。

违法违规施工生产 监管职责严重缺失

——江苏省连云港聚鑫生物“12·9”重大爆炸事故分析

2017年12月9日，江苏省连云港聚鑫生物科技有限公司间二氯苯装置发生爆炸事故，造成10人死亡、1人轻伤，直接经济损失4875万元。

连云港聚鑫生物科技有限公司，原名连云港朗轩化工有限公司，成立于2009年5月，位于连云港市灌南县堆沟港镇（连云港化学工业园），占地面积98516m²，经营范围主要包括生物技术研发；间二硝基苯、间二氯苯、五硫化二磷等生产；化学品批发。事故装置为间二氯苯生产装置，位于聚鑫公司四车间，该车间设置两条设备和工艺相同的间二氯苯生产线，产能为3000吨/年间二氯苯，副产硝化混酸混合物7600吨/年、盐酸5000吨/年、间氯硝基苯115吨/年等。

江苏中建工程设计研究院有限公司为聚鑫公司3000吨/年间二氯苯技改项目设计单位。山东齐阳石化工程有限公司为该项目竣工图绘制单位。灌南县建筑设计有限公司为项目工程监理单位。江苏吉安安全科技有限责任公司



为项目安全预评价单位。江苏亨亚达工业设备安装工程有限公司为项目设备安装单位。

2017年12月8日，聚鑫公司四车间尾气处理操作工发现尾气处理系统真空泵处冒黄烟，随后将通往活性炭吸附器的风门开到最大，黄烟不再外冒。直到12月9日0时20分左右，当班人员发现系统出现异常，用钢锯将1#高槽位的尾气放空管锯开一道缝隙，有烟雾持续冒出。2时5分左右，氯化操作工接到内操指令，到1#保温釜进行压料操作，并于2时5分31秒，关闭了1#保温釜放空阀，观

察压料情况。2时9分30秒，1#保温釜尾气放空管道内出现红光，紧接着保温釜釜盖处冒出淡黑色烟雾，在场的3人迅速跑离现场。2时9分49秒，保温釜内喷出的物料发生第一次爆炸；9分59秒，现场发生了第二次爆炸。爆炸造成四车间及相邻六车间厂房坍塌。

《江苏省连云港聚鑫生物科技有限公司“12·9”重大爆炸事故调查报告》中指出，造成事故的直接原因为尾气处理系统的氮氧化物串入1#保温釜，与加入回收残液中的间硝基氯苯、间二氯苯、124-三氯苯、135-三氯苯

和硫酸根离子等形成混酸，在绝热高温下，与釜内物料发生化学反应，持续放热升温，并释放氮氧化物气体；使用压缩空气压料时，高温物料与空气接触，反应加剧，紧急卸压放空时，遇静电火花燃烧，釜内压力骤升，物料大量喷出，与釜外空气形成爆炸性混合物，遇燃烧火源发生爆炸。

造成此次事故的间接原因主要有以下几个方面：

聚鑫公司未落实安全生产主体责任。安全生产职责不清，未配齐专职安全管理人员，未认真开展安全隐患排查治理，风险管控措施缺失；装置无正规科学设计，间二氯苯生产工艺没有正规技术来源，也没有委托专业机构进行工艺计算和施工图设计；违法擅自取消保温釜爆片，使设备安全性能降低，擅自更改压料介质和改造环保尾气系统；日常安全教育培训流于形式，培训时间不足，内容缺乏针对性，培训记录台账造假；操作人员资质不符合规定要求，且绝大部分不符合国家对涉及“两重点一重大”装置的操作人员必须具有高中以上文化程度的强制要求；厂房设计与建设违法违规，在未取得建设用地规划和施工许可证的情况下，违规设计和施工，且施工结束后，未经建设工程竣工验收就投入使用。

设计、监理、评价、设备安装等技术服务单位未依法履行职责，违法违规进行设计、安全评价、设备安装、竣工验收等。江苏吉安安全科技有限责任公司没有对间二氯苯技改项目技术来源进行充分论证，涉嫌出具虚假评价报告，构成违法行为。江苏中建工程设计研究院有限公司出具的安全设施设计专篇，没有对间二硝基苯脱水、保温釜储存及压料、残液回收使用等工艺过程中的危险有害因素进行充分辨识，造成事故隐患。灌南县建筑设计有限公司未依法履行建筑工程监理职责，没有对建设工程实施全过程监理，违规出具建设项目监理证明。山东齐阳石化工程有限公司在未派员勘察现场的情况下，违规给无资质设计单位绘制的竣工图盖单位公章，同时竣工图的相关人员签名和出图日期与实际不符。

灌南县委县政府和化工园区管委会安全生产红线意识不强，对安全生产工作重视不够，属地监管责任不落实。连云港化工园区管委会未及时制止和严肃查处聚鑫公司存在的违法建设、违法生产行为，对危险化学品安全监管人员履职能力不足的问题失察，对化工园区企业风险摸排不深入、隐患整治不扎实、监管不到位。灌南县委县政府未认真督

促化工园区落实安全生产监管责任，对化工园区安全生产工作督查考核不力，未采取有效措施解决“先上车、后买票”的历史遗留问题，未依法查处法定手续不全的违法企业。

负有安全生产监管和建设项目管理的有关部门未认真履行职责，审批把关不严，监督检查不到位。灌南县安监局未有效指导负有危险化学品安全监管职责的部门依法履职，对化工园区安监局履行危险化学品安全监管职责指导督促不力。连云港市安监局指导督促灌南县安监局履行安全监管工作职责不力，未及时纠正存在的虚假问题和高危工艺操作人员资格不符合的问题，对审查专家履职情况缺少有效监督、考核与评价。灌南县住建局对建设项目的工程设计、施工、监理等单位存在的违规行为失察，未履行危险化学品建设工程设计、施工质量的监管职责。化工园区经发局未按“管行业必须管安全”的规定履行监管职责，督促企业落实安全生产主体责任的措施不力。灌南县市场监管局未依法查处聚鑫公司部分特种设备未领取使用登记证和超期未检测检验、部分特种设备操作人员未取得资格证和持过期证件上岗操作的违规行为，对操作人员安全技术知识缺乏和操作技能差等问题失察。

加强设备的失效分析与预防

◇ 顾永强

失效是导致安全生产事故的直接原因之一，设备产品的失效，不仅会造成经济损失，还可能造成重大事故和人员伤亡。因此，加强设备的失效分析与预防势在必行。

[事故案例回放] 辽宁铁岭特殊钢厂钢水包脱落事故

2007年4月18日7时45分，辽宁省铁岭市清河特殊钢有限责任公司生产车间，一个装有约30吨钢水的钢包在吊运至铸锭台车上方向2至3米高度时，突然发生滑落倾覆，钢包倒向车间交接班室，钢水涌入室内，致使正在交接班室内开班前会的32名职工当场死亡，另有6名炉前作业人员受伤，其中2人重伤。

经专家对事故现场初步勘察分析，造成这起事故的主要原因，一是该公司生产车间起重设备不符合国家规定，按照《炼钢安全规程》规定，起吊钢水包应采用冶金专用的铸造起重机，而

该公司却擅自使用一般用途的普通起重机；二是设备日常维护不善，如起重机上用于固定钢丝绳的压板螺栓松动；三是作业现场管理混乱，厂房内设备和材料放置杂乱、作业空间狭窄、人员安全通道不符合要求；四是违章设置班前会地点，该车间长期在距钢水铸锭点仅5米的真空炉下方小屋内开班前会，钢水包倾覆后造成人员伤亡惨重。

企业普遍缺少设备失效分析与预防

为了吸取辽宁铁岭特殊钢厂钢水包脱落事故的教训，日前，笔者所在的企业召开了一次设备失效分析与预防专业技术研讨会，从会议中了解到，飞行航天器、地面车船乃至工矿企业各类生产设备及其有关部件的失效与事故通常是紧密联系在一起的。设备失效分析专家认为，上述发生在辽宁铁岭市清河特殊钢有限公司的钢水包脱落事故，实际上

就是缺少设备失效分析和预防措施不当造成的。

事故已经过去了12年的时间，与会专家分析了事故原因，对预防措施进行了探讨，认为钢水包脱落事故就是典型的设备失效造成的，确切地说就是钢丝绳、耳轴、减速器等零件失效和预防措施不当造成的。

其一，作为钢铁企业，缺乏在突发性事故过程中确保从业人员人身安全的应急预案。除了救援和应急处理的准备之外，还需要有硬件方面的保障，能够在万不得已的情况下保证近距离接触者的生命安全。装有30吨钢水的钢包在吊运下落至就位处2至3米时，突然滑落，钢水洒出，冲进车间内5米远的一间房屋，那么，这间屋子的前面应该有预先设置障碍物足以阻挡可能发生的设备突然损坏导致钢水泄漏的状况。按照安全防范上的要求，如果存在危及从业人员生命的危

险，仅有一道防护是不够的，应该在车间内四周凡是有人作业的外围都设置防护墙，尽可能多设几道，占用车间容量也应该在所不惜。

其二，作为钢铁企业，缺乏一套完整的安全检查制度和安全操作规程。安全监管人员对可能发生危险的设备和工艺缺乏进行常态化的检查。吊运中的钢水是不会自行脱落的，这不是操作失误就是设备损坏。相关管理人员、操作人员是否熟悉并落实安全操作规程？安全标准化有没有得到实施？危险岗位的人员是否进行过特殊的安全培训和应急模拟？是否存在违章指挥、违章操作和违反劳动纪律的现象？包括一条线生产流程中的各环节、各岗位的操作是否符合规范？按说，吊运钢水岗位应该是钢铁企业一个极其重要的岗位，同时也是一个安全生产重点岗位，平时的安全管理措施应该常抓不懈，容不得一丁点疏漏。

失效分析是多学科交叉的产物

专家介绍，设备失效分析是现代材料科学与工程的一个重要组成部分。主要包括整机和机械零件的各种失效形式、失效原因及失效分析的思维方法和技术。通过研究失效形式的规律、失效判断依据及诊断技术，了解失效分析的思路和处理问题的程



序、方法等。

失效分析是多学科交叉的产物，包括如材料、机械、力学、化学、摩擦磨损、腐蚀与防护甚至生物学等学科。失效分析技术不仅包含了痕迹分析、裂纹分析、断口分析、失效评估等直接的技术，还包含了涉及到物理、化学、力学、电子学等各种学科和技术领域中一些专门的测试技术，其中金相检验、成分分析、无损检测和常规的力学等性能测试方面的实验检测及分析技术应用更为常见。

据了解，到目前为止，我国钢铁、矿山、石油石化等行业对设备失效分析工作开展得还比较晚，没有纳入制度化、规范化、程序化管理，特别是长期实行以事后维修、预防性计划检修为主

的检修工作、对机械设备的定期强制检测检验也仍然缺乏法律法规依据。

安全生产是一项复杂的系统工程，涉及众多领域及其过程的方方面面，抓安全生产工作要贯彻“安全第一，预防为主，综合治理”的方针，就必须加强做好失效分析与预防工作。建议钢铁、矿山、石油石化等机械设备主管部门在修改完善有关设备安全生产法律法规时，应对涉及安全工作的产品、设备作出由权威监管部门强制进行定期技术检测检验的规定，制定详细的预防措施和应急事故处理预案，定期开展事故预案演练，以防止因各类产品和设备失效带来的严重事故。

居民住宅区爆燃事故多发 预防工作亟待补上“三课”

◇ 杨维立

新闻报道中居民住宅区爆燃事故多有发生，既有事实已经敲响了防范居民住宅区爆燃事故的警钟。2018年9月30日，河北保定中华小区发生一起疑似燃气爆燃事件；2018年12月21日，江苏苏州吴江区盛泽镇金盛花园小区发生一起爆燃事故；2018年12月24日，河北医科大学家属宿舍8号楼一单元402疑似天然气泄漏，发生爆燃。不同的地点，同样的事故不断击中人们内心的“痛点”。

分析既往事故，原因主要有以下三类：使用不当，如擅自拆、改、迁、装燃气设施和用具，或者使用燃气时，无人照看。维护不当，如胶管的老化、开裂，接口卡扣处发生脱落导致燃气泄漏。处置不当，如当发生燃气泄漏时，去开关电器设备、在房里打电话等行为引发爆炸。住宅区爆燃事故的背后凸显出居民安全理念落后、安全意识淡

薄、安全知识匮乏、预防措施不到位等问题。

爆燃事故频发不仅造成当事者人身伤亡、财产损失，还威胁着居民小区公共安全。每一位居民都应当深刻汲取教训，引以为戒，树牢安全意识，学习安全常识，提高防范能力。防范住宅区爆燃事故不仅是居民个人、家庭的事，也是对政府治理能力的考量。各地政府应当积极担当作为，将防范措施持续推进到“最后一公里”。打好防范爆燃事故的“主动仗”，关键是要补上“三课”。警钟长鸣，补上“宣传引导”课，利用电视、报刊、网络等开展消防知识教育，发动社区、物业组织居民进行系统防爆知识培训、应急演练，并形成常态化、制度化。主动作为，补上“入户检查”课，开展居民住宅燃气安全集中整治行动，由安全监管

职能部门牵头，以社区单元，燃气、物业服务公司为主体，深入到居民家中，对燃气灶、热水器等用气设施一并进行隐患排查，并提出整治方案。夯实基础，补上“预防设施”课，据介绍，在美国的城市居民中，大约有75%的家庭备有火灾自动报警器、自动灭火器和煤气漏气报警器，这是值得我们学习的，各地政府应当大力倡导居民家中配置报警器等安全设施，为燃气安全再加“一把锁”。

事实表明，预防居民住宅区爆燃事故刻不容缓，各地政府要积极动员社区组织、燃气公司、物业公司、广大居民等方面的力量共同发力，构建起主动排查隐患的治理体系，明确目标任务，细化落实责任，加强源头治理，构筑起坚不可摧的“防火墙”，最大程度地避免燃气安全隐患成为人们的“心腹之患”。

做好安全教育培训“活”字功

◇ 唐宗礼

安全教育培训，作为一项基础性工作，一直受到各企业的重视。但是，由于一些企业教育培训的方式方法比较简单，总是以坐而论道式的满堂灌为主，我讲你听，缺乏互动性、探讨性、情景性与实践性，使得教育培训达不到预期效果。

员工的安全教育培训属于常态化、长期性工作，需要伴随于企业生产经营和员工从业的全过程，不能总是用脱产的方式进行，这样会造成教育培训的成本太高，还容易产生工学矛盾，影响企业的正常生产。再者，企业生产岗位多、工种多，不同的员工所需要的教育培训内容与方法也不完全一样，试图通过集中脱产培训的一种模式来做好教育培训工作也是不客观、不现实的。

为此，企业的安全教育培训工作必须做好“活”字功，除了上述集中进行课堂培训之外，还可以通过其它灵活多样的方式，增强教育培训的新颖性、实效性。

师徒式。将那些安全业务技能相对欠缺的员工，诸如新入职的员工、考试考核不过关的员工

等，与具有较强安全专业理论与实践经验的师傅结成师徒对子，把教育培训贯穿于日常生产实践，通过师傅手把手地现场指导培训，培养其动手动脑能力。

讨论式。通过班前会、班后会、集中教育培训等平台，将安全生产中的一些现象、问题，提交给员工进行讨论，各自发表观点与解决问题的办法，集中大家的意见，形成共识，用以指导安全生产实践。

故事式。组织开展“我身边的安全故事”征文活动，让员工把发生于自己身边的安全故事写出来，由相关部门进行整理、评奖，并通过一定的形式进行发布。同时，可以筛选其中的优秀故事进行公开演讲，相互启发、相互警示、相互借鉴，达到兵教兵的实际效果。

轮值式。组织开展“今天安全我值日”、“轮流担任安全监督员”等活动，让员工从被监督检查的角色中走出来，担当监督检查的责任者，从而逼迫员工加强学习安全业务知识，更好地胜任监督检查工作。

联系式。建立健全领导干部安全联系点制度，督促各级领导干部不仅要负责检查督促联系点的安全执行力情况，也要负责加强对联系点员工的安全教育培训与指导，发挥好领导干部的权威性优势，推动联系点教育培训工作的落实和员工安全技术业务素质的不断提升。

体验式。把培训课堂搬到安全体验馆，把事故场景以声光电的形式进行模拟，让员工切身感受事故的惊险和与严重危害，从而自查反思在生产实践中是否存在类似的不安全行为，既增强安全意识，又学到理论与实践知识，防范类似事故在自己的岗位上发生。

观摩式。组织安全生产专家、生产技术骨干、优秀安全生产工作者，就如何识别风险、判断风险、防范风险、整改隐患进行现场示范，让员工、群众进行观摩，增强教育培训的直观性、直接性、实用性。

警示式。让安全生产事故行为者、受害者，讲述自己的亲身经历与真切感受。组织员工到生产事



故现场去接受警示教育，认识事故的危害性。在此基础上，对事故案例进行系统深入剖析，从安全意识、执行制度、硬件保障等不同层面，找出事故发生的根本原因和防范类似事故的措施。

竞赛式。通过经常性地举办各专业、各工种的安全业务知识与技术技能竞赛，引导员工群众培养争先夺旗的进取精神，激发其学习业务知识与训练技术技能的积极性和主动性，从而以赛促学、以赛促训，营造人人重视学习培训的良好环境。

外培式。对于那些本企业不具备培训条件的少数专业工种，那些需要持证上岗的关键岗位，企业要通过选送人员到其他企业、科研院所、专业培训机构等进行系统培训，以适应安全生产的实际需要。

请进式。为了解决企业培训师资源不足的问题，可以通过聘请企外专业人员来企业进行培训授课。同时，也可以邀请兄弟单位的安全生产先进典型来企业传经送宝，不断扩大员工的安全认识视野，丰富教育培训内容，活跃

教育培训方法，增强教育培训的新颖性、开放性。

问答式。在班组设立安全教育培训专门手册，由本班人员提出问题，下一班人员作答并提出新的问题，再下一班人员对下一班人员作答本班问题的情况进行点评，再提出新的问题，如此循环往复，你问我答他评，相互提问、相互指导、相互帮助、共同提高。

鉴定式。企业通过定期对岗位员工进行安全技术技能鉴定，根据实际鉴定结果调整员工的岗位安排。对鉴定结果比较差，不适合继续在岗生产作业的人员，进行停岗培训，直到鉴定合格为止。岗位技术要求高、安全风险高的，薪酬待遇也相应提高，实行易岗易薪，将鉴定结果、岗位调整与薪酬待遇联挂，激发员工学习安全业务技术的内在动力。

演练式。以灵活化、全面化、反复化的应急预案演练，锻炼员工应对安全风险的心理素质，提高处置突发事件的协调配合能力和业务技术本领，学会应急逃生的方法与技巧。

宣传式。企业利用宣传画、电子板、黑板报、标语、内刊以及发放宣传手册等进行安全知识的立体宣传与教育普及，使员工走到哪里都能学到安全业务知识。

融入式。把安全业务知识与技术技能教育培训融入企业文化建设之中，通过创作和表演安全文艺节目等途径，寓教于乐，将严肃的安全教育培训课题融入健康活泼的安全文化之中，让员工在接受文化熏陶的同时受到潜移默化的安全教育，增长安全知识。

网络式。通过开发安全APP，定期发布安全生产学习培训内容。通过开发远程教育平台，持续更新上传安全培训课件，让员工利用手机、平板以及PC端等进行随时随地学习，不受时间、地点等外在条件的限制，增强学习培训的灵活性、方便性与选择性。

研讨式。根据企业安全生产的重点、难点、关键点，每年发布安全生产研讨课题，引导广大员工结合岗位实际进行学习、研讨、实践，定期进行评奖验收，形成可复制可推广的经验成果。通过召开研讨成果交流发布会等形式，向各基层单位进行宣传推介，把这些成果推广运用到安全生产实践之中，促进安全生产工作不断创新发展。

铜川市

★ 认真开展安全生产大排查大整治工作

本刊讯 近日，铜川市安监局成立专项检查组，对全市非煤矿山、危险化学品、烟花爆竹以及工贸等重点高危企业进行了安全生产大排查大整治专项检查。

检查组严格按照“四不两直”的工作要求，主要采取暗查暗访的检查方式，不打招呼，直插现场，先后对中石化铜川分公司、陕西美鑫产业投资开发有限公司、陕西储备物资管理局250处、冀东水泥铜川有限公司、陕西凤凰建材有限公司、铜川市同乐烟花爆竹配送有限公司等10家企业进行了检查，重点查看了企业贯彻落实近期中、省、市有关安全生产工作会议精神和安全生产大排查大整治工作开展情况，对企业存在的问题进行了反馈。

检查组就做好近期安全生产工作提出四点要求：一是提高思想认识，高度重视当前安全生产工作，认真落实近期安全生产各项工作要求；二是切实履行企业安全生产主体责任，认真开展安全生产大排查大整治工作，及时消除各类安全隐患；三是严格按照工艺流程和操作规程，做好停产、复产前后的各项安全生产工作，加强员工教育培训，严格执行作业审批制度，确保安全；四是认真安排部署春节前后安全生产工作，做好春节期间的应急值守工作，严格执行领导带班和24小时值班制度，及时上报安全生产相关信息。

(胡伟)

商洛市

★ 出台《商洛市安全生产约谈实施办法》

本刊讯 近日，商洛市政府出台《商洛市安全生产约谈实施办法》（以下简称“《办法》”），进一步推进动安全生产主体责任和监管责任落实，加强安全生产工作，预防和减少各类生产安全事故的发生。

《办法》明确了制定依据、约谈范围、组织形式、约谈情形、启动程序、共同接受约谈、整改措施落实等内容。设置了3个不同层级、17种具体情形，分别针对县区政府、市级行业主管部门和生产经营单位主要负责人、分管负责人，就安全生产有关问题进行提醒、质询、告诫性约见谈话。

《办法》突出区域特色。细化了省级约谈办法启动约谈的具体情形，并与其相衔接，体现层层设防、时时提醒、及时警示的作用；明确赋予市级行业主管部门约谈企业主要负责人的职责，夯实“管行业必须管安全”的责任要求，充分调动行业主管部门抓安全生产工作的积极性和主动性；密切关注季度时间段内一般生产安全责任事故发生的概率，实施警戒预警，及时采取措施，防范事故频发、多发和较大生产安全责任事故的发生。

(韦全龙)

西安市经开区

★ 安监局联合多部门打击违法加油站

本刊讯 近日，西安市经开区安监局接到群众举报，称位于高铁新城元凤二路东段一农家乐内存在非法加油站。

接到消息后，工作人员立即将投诉信息上报局领导，并第一时间赶往现场核实，经核实群众举报属实。经开区安监局立即联合经发局、发展计划办、公安经开分局等部门开展打击工作，经现场调查该加油站负责人已逃逸。

安监局立即将情况上报管委会，经管委会主要领导要求立即消除安全隐患。经开区安监局联合经发局按照程序对拆除单位进行遴选，最终由山东益通安装有限公司对该违法加油点进行拆除。

随后，安监局、经发局、公安经开分局、益通公司对该违法加油站进行了强拆工作，现场拆除了5吨容量的油罐一个、加油机一台、辅助简易建筑若干，并在拆除后对原黑加油点所在地进行了基本的原貌恢复。下一步，安监局将继续联合各职能部门对辖区进行排查，对违法行为进行打击，确保合法企业的利益及安全稳定运营。

(杨磊)

凤翔县

★ 扎实开展安全隐患大排查大整治活动

本刊讯 为确保全县人民度过一个欢乐、祥和、平安的节日，凤翔县各级各单位积极组织扎实开展安全隐患大排查大整治活动。

持续开展冬季安全生产大检查工作。凤翔县安委办下发了《关于切实做好岁末年初安全生产工作的通知》，各镇、各行业部门、各企业成立了专门安全生产检查小组，抽调了业务骨干，突出辖区和重点行业关键部位扎实开展隐患大排查大整治活动，对发现的隐患现场能整改的现场整改，不能整改的落实隐患整改“五到位”，对较大以上隐患实行挂牌督办。

加强应急防范工作。教育部门对各学校实验室进行全面检查，督促各有关学校建立健全安全管理制度，加强对相关管理人员安全知识培训教育；消防部门开展了人员密集场所消防安全大检查；安监部门重点开展了烟花爆竹生产、运输、储存、销售、燃放等各环节的安全检查，严厉打击无证非法生产、非法运输、分包转包、“三超一改”等行为。

促进安全大检查工作深入开展。凤翔县委、县政府主要领导采取“四不两直”的办法，对各镇、各行业部门、各重点企业安全隐患排查治理情况进行全面督查，对发现的重大安全隐患实行县政府挂牌督办。

(孙亚青)

凤县

★ 深入开展全县安全生产督查检查

本刊讯 近日，为了进一步落实地方党政领导安全生产工作责任，夯实各镇属地管理责任、各部门安全监管责任和企业安全主体责任，凤县按照县委常委联系镇的原则，成立9个督查组，开展春节前后安全生产大检查专项督导检查。

该县从1月16日至2月16日，由县委常委带队，县政府行业分管副县长配合，抽调公安、安监、国土、工商等部门，成立九个督查组，采取“查资料、听汇报、看现场、访群众”等方式，深入各镇、城区重点场所和相关企业，对全县春节前后安全生产大检查部署开展情况和贯彻落实中省市岁末年初安全防范工作进行专项督导检查。

随着春节临近，人员流动性大，交通运输繁忙，加之季节性安全防范工作进入关键期，县政府办、县安委办相继印发文件，对近期及春节前后安全大检查和岁末年初安全防范工作进行了全面安排部署。县委县政府要求各镇、各相关单位和企业高度重视春节前后的安全生产工作，加强对重点行业、区域、场所的安全监管，防范和遏制各类安全事故的发生，有效保障群众生命财产安全，营造安定和谐的社会氛围，让全县人民群众过一个安全、祥和的春节。

(任小锋)

麟游县

★ 多措并举紧抓煤矿安全生产

本刊讯 为汲取神木市百吉煤矿“1·12”重大生产安全事故教训，连日来，麟游县安监局采取多项措施，狠抓煤矿安全生产工作，千方百计确保煤炭行业安全平稳。

多角度分析汲取事故教训。及时组织重点企业参加中省市县安全生产紧急会议，督促煤矿企业采取召开领导干部会、技术人员会、一线职工会等形式，从管理、技术、操作等方面，全面解剖事故、分析原因、对照查找本企业安全生产的薄弱环节，进一步完善工作措施。

多管齐下规范操作全过程。完善制度，规范入井前准备工作的操作全过程，将班前教育和领导带班督查相结合，把好第一道关口；执行《操作规程》，严格工作面管理，紧盯小事故多发部位、容易形成人员聚集的岗位，严格管控；强化风险预判，针对顶板、瓦斯、火灾、水害、冲击地压等灾害程度，做好阶段性分析研判，做到一矿一策，措施到位。

多方联手治理隐患。企业重点整治生产、管理过程中出现的隐患和问题，把隐患当作事故处置，确保隐患苗头不过夜；部门联手整治监管疲软、许可审核不严、执法不到位等问题，严查实督，确保安全实效；政府牵头整治矿区周边环境，完善运煤车辆途经路段的交通标志、安全警示标识等。

(孙永清)

三原县

★ 召开“讲政治敢担当改作风”专题教育会

本刊讯 近日，三原县安监局局党委召开“讲政治、敢担当、改作风”专题教育动员会。局党委书记、局长作动员讲话，党委委员、副局长组织学习了县委办公室《关于在全县科级以上领导干部中开展“讲政治、敢担当、改作风”专题教育的实施方案》，县安监局全体人员参加动员会。

会议决定，成立三原县安监局“讲政治、敢担当、改作风”专题教育领导小组，由主要领导任组长、分管领导、纪委组长任副组长，局各股室负责同志为成员。同时要结合安全监管实际，制定具体的实施方案。

会议要求，一是要把政治建设摆在首位。通过组织专题学习，集中学好必修篇目和选学篇目，使专题教育的过程成为加强政治能力锻炼的过程。二是要开展警示教育。在知敬畏、存戒惧、守底线中增强政治意识、提升担当能力、改进工作作风。三是要讲好党课。要求每名领导干部要深入包抓的支部讲党课。四是要认真查找问题。召开优化发展环境工作座谈会，深入到基层和监管服务中，广泛听取意见建议。五是开展批评和自我批评。把讲政治、敢担当、改作风情况作为民主生活会的重要内容。

（刘鑫）

富平县

★ 扎实开展安全生产大排查大整治活动

本刊讯 富平县深刻汲取神木市百吉矿业李家沟煤矿1·12事故教训，迅速贯彻落实1月9日、1月13日中省安全生产电视电话会议精神，扎实开展安全生产大排查大整治活动，确保全县安全生产形势持续稳定。

1月9日和13日，全国和全省安全生产电视电话会议先后召开，富平县当即召开全县安全生产工作会，对全县安全生产工作安排部署。同时，以县安委会名义印发了《关于县级领导带队检查安全生产工作的紧急通知》，由政府各县长带队，深入包联镇（街道）和部门，开展检查督查。其他各县级领导按照包联责任，检查督查各自包联单位安全生产工作。同时，县安委会成立督查组，对全县各单位工作开展情况进行检查督查和明查暗访，全力推进各项工作落实。

县安委会向全县人民印发了《致全县人民群众的一封信》，广泛宣传防火安全、交通安全、用电安全、燃气安全、防煤气中毒等八方面安全生产知识。同时深入重点镇、村，采取蹲守、排查等有效措施，对全县已退出烟花爆竹生产企业原厂址、废旧厂区、老旧学校、果园房进行全面排查，对非法生产始终保持高压打击态势，坚决杜绝非法生产死灰复燃。

（宋丰华）

白水县

★ 筑牢防线保障节日安全稳定

本刊讯 白水县扎实推进安全生产大排查大整治工作，补齐短板，强化事故防范工作措施，筑牢安全生产防线，遏制生产安全事故发生。

该县通过开展县委县政府主要领导分行业领域督导检查活动，督促各镇办和各部门按照第二阶段工作部署安排进行集中攻坚，全面深化大排查大整治活动，并结合前阶段隐患整改情况进行突击抽查和“回头看”行动，倒逼企业落实安全生产主体责任，做好闭环管理工作。紧盯事故高发行业领域，着重抓好道路交通、人员密集场所的风险防范措施和现场安全管理，实现隐患早发现、早预警、早治理。

发动基层义务宣传员和交通劝导力量，利用广播、宣传栏等平台，宣传用电、用气、消防、道路交通、爆竹燃放等安全常识，普及群众性的自防、处置、互救及逃生知识，引导群众自觉抵制不安全行为，营造全社会共同参与“安全为我”的强大舆论氛围。对突发事件和重大信访问题等要随时报告，及时启动应急预案，切实做到发现在早、研判在前。同时，要以历史经验教训为蓝本完善低温雨雪冰冻灾害应急联动机制，全面普查重大风险，补齐短板、提升保障能力，确保各类突发安全事故应对及时、救援有效、处置有力，降低事故损失和影响。

(侯亚鹏)

勉县

★ 召开“春运”安全警示提醒会

本刊讯 近日，勉县召开了客运企业和危化品运输企业“春运”安全警示提醒会议。汉运司勉县分公司、县中远出租车公司以及县致远危险化学品运输公司等3家客运公司、2家出租车公司及6家危化品运输公司负责人参加了会议。

会上，各企业认真学习了省、市关于做好2019年“春运”道路交通安全工作的相关文件精神；县交通局、运管所、交警大队负责人分别就抓客运班线、抓道路运输企业、抓出租车公司、抓危险化学品运输企业安全隐患排查整治等工作提出了相关要求，并与各企业签订了安全责任书；企业代表就落实企业安全主体责任、强化企业内部管理措施落实方面进行表态发言。

会议要求各企业认真开展警示教育，做好驾驶人员安全教育和车辆检查维护工作，严禁超载超员超限运输和疲劳驾驶；要强化雨雪、冰冻等恶劣天气条件下的防护措施、安全提醒和应急处置工作；要加强值班值守，灵通信息，强化调度，坚决打赢“春运”安全保卫战。

(晏强)

西乡县

★ “四改四到位” 确保隐患大排查大整治见实效

本刊讯 近期，西乡县安委办遵照《西乡县安全生产委员会关于开展2018年冬季安全生产大检查的通知》要求，对全县各行业安全生产大排查大整治工作做了全面安排部署，采取“四改四到位”措施，确保隐患整改到位。

一般隐患立即改，确保整治到位。对排查出的一般隐患，安监人员现场协助镇（办）企业立即消除隐患，实现一般隐患整治不隔天。

较大隐患限期改，确保复查到位。对企业较大隐患及时建档，逐个立案，要求企业明确责任人、整改措施、整改时限。对隐患整改到期企业按照整改指令逐项定期复查，确保限期整改到位。

强化力度督导改，确保落实到位。成立隐患大排查大整治督导组赴各镇（办）企业对隐患排查整治工作现场督查，督促镇（办）企业严格按照隐患整改方案，落实各项整改措施。

对令行不止强制改，确保执行到位。对存在较大安全隐患、不执行整改指令、采取措施整改不力的生产经营单位采取严厉措施，该谈的谈、该关的关、该停的停。力促安全隐患大排查、大整治工作取得实效。

（任立明）

镇坪县

★ 考核2018年安全生产工作目标责任落实情况

本刊讯 近日，安康市考核组对镇坪县2018年安全生产工作目标责任落实情况进行考核。

考核组一行到2个乡镇查看了2018年度安全生产工作开展情况和新的一年安全生产工作安排部署情况，同时实地检查了该县交警大队、经贸等部门和煤矿、加油站、汽车站、烟花爆竹等企业对安全生产工作的贯彻落实情况，并通过查阅资料的方式对该县安委办的安全生产工作进行了考核。在检查过程中，考核组对该县安全生产工作开展情况给予肯定，对该县坚持“问题零遗留、整改零容忍、处理零放过”的工作态度表示十分赞赏。

考核组强调，要时刻紧绷安全生产之弦，切实增强安全生产工作的责任感和使命感，分析形势，正视问题，务必做到警钟长鸣、常抓不懈。要把安全生产工作放在突出位置，不仅要做好当前的安全生产工作，还要安排部署好下一阶段的安全生产工作，要把这种精神与态度持之以恒地贯彻下去，切实保障人民群众的生命财产安全，持续保持安全生产形势稳定向好。

（邹泽松）

车辆驾驶中紧急情况的应急处理

行车中，各种险情大都是突然发生的，只有在瞬间作出正确判断，并采取相应的技术措施，才能阻止事故发生或减少事故损失、人员伤亡等。因此，掌握一些特殊的驾驶技术和应急措施，对确保特殊情况下的人身安全是非常必要的。

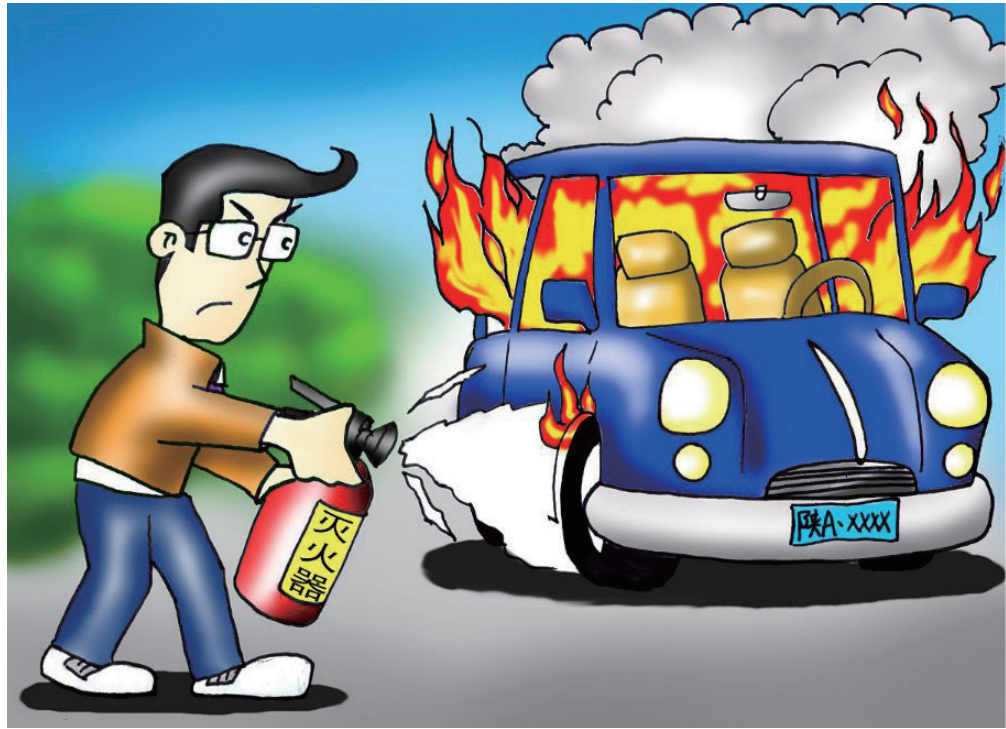
应急处理原则

沉着、冷静。遇到紧急情况，要保持沉着的心态、清醒的头脑，切勿惊慌失措。在瞬间作出正确判断，采取果断措施是做好避险的先决条件。

重减速、轻方向。遇到紧急情况，首先是减速，只有当减速后仍然不可避免地要相撞时，才采取打方向避让的措施。高速时直接打方向，尤其是急打方向，往往使本可避免的事故无法避免。

先人后物，先人后己。当危及人员伤亡时应优先考虑保护人员。当自车和他车有可能发生危险时，应为对方提供便当的避让措施，把危险的避让措施留给自己。

避重就轻，减少损失。危急关头，如何能避免重大事故、重



大损失，就如何处置，可以不受交通法规的限制，以减轻事故损失后果。

特殊情况的应急措施

车辆碰撞时应急措施

车辆碰撞多发生于前车突然减速或突然改变行驶方向。其损失的程度主要决定于撞击速度和部位。

当车辆有发生侧面碰撞可能时，首先应控制方向，顺前车方向极力改侧撞为刮撞，以减轻损

伤程度。同时驾驶员身体向右侧倾斜，双手应握紧方向盘，后背尽量靠住座椅靠背，稳住身体，避免被甩出车外。

即便已采取制动措施，车辆也不可避免地发生正面碰撞或追尾相撞时，还应判断撞击方位和力度。若主要方位不在驾驶员一侧，则驾驶员应双臂稍曲，紧握方向盘，以免肘关节脱位。同时，双腿向前挺直，身体向后紧靠椅靠背，使身体定位较稳，不致头部前倾撞击挡风玻璃或胸部前倾撞击方向盘。若判断车辆撞

击方位在驾驶员一侧或撞击力相当大时，则应毫不犹豫地抬起双腿，双手放弃方向盘，身体侧卧于侧座上，避免身体被方向盘抵压受伤。

车辆爆胎时应急措施

当轮胎急剧泄气和爆破时，车身将立即倾斜，方向盘随之以极大的力量自行向该方向急转，很容易发生碰撞事故。此时应注意以下两点。

抬起加速踏板，双手紧握方向盘，尽力逆向抵住方向盘的自转，努力控制车辆直线行驶。当速度降到适当时将车驶往道路一侧停车。

切忌向其相反方向急转方向盘或急踩制动。否则，车辆会发生蛇行或侧滑，使驾驶员更加慌乱，势必造成翻车或撞击等重大事故。

车辆倾翻时应急措施

车辆倾翻一般都有先兆，如横向倾翻时，驾驶员身体在离心力的作用下有向外飘的感觉；路肩外斜坡翻车时，车身先慢慢倾斜；纵向倾翻时，驾驶员会有车头下沉或车尾翘起的感觉。

当感到车辆不可避免地将要倾翻时，双手紧握方向盘，双脚钩住踏板，背部挺靠座椅靠背，尽力稳住身体随车一起翻转。若车辆连续滚翻，则应尽量使身体往座位下躲缩，抓住踏板，变速杆等将身体稳住，避免身体在车

内滚动。

有可能跳车时，应向翻车相反方向或运行方向的后方跳车，切不可顺着翻车方向跳出，否则跳出车外后反而会被车辆压碾。

翻车时，如感到不可避免地要被甩出车外，应当毫不犹豫地，在甩出的瞬间猛蹬双腿顺势跳出车外。落地前双手抱头，缩腿、顺势滚动、自然停止，不要伸展手、脚强行阻止滚动，否则更加剧损伤。

翻车后，应及时放出油箱内的燃油，卸下蓄电池，以防再引起火灾。

车辆失火、爆炸时应急措施

车辆在碰撞、翻车、坠落时均可能产生明火，甚至会引起爆炸。

车辆在碰撞、倾翻、坠落后，人员尽可能地快速离开车辆，车门无法打开时，可从挡风玻璃处脱离；当火焰逼近无法躲避时，应用身体猛压火焰，冲出火区。冲出时，注意保护好外露的皮肤。当车上装有易爆物品时，应及时远离危险区，爆炸前，应利用地形地貌，迅速就地卧倒，以免遭受二次伤害。

隧道中发生火灾时，应迅速驶出洞外，远离车辆、人群，再设法灭火，以免引起人员伤亡和交通中断。驾驶员应及时关闭点火开关、油箱开关，有可能时还

应取走车上的燃油。

车辆倾侧或悬空路肩时应急措施

此时，若处理不当，很容易造成车辆倾翻，驾驶员应组织好人员脱险，然后仔细观察险情，采取相应措施。注意保持车辆平衡，不能冒险开动，以防发生倾翻。

车辆制动失效时应急措施

车辆制动失效，意味着速度失控。为此应设法降低车速，将挡位迅速换入低速挡，逐渐均匀地拉驻车制动，不在万不得已时，不要一次拉得过紧，以防驻车制动装置失效、损坏。控制行驶方向，将车辆靠向路边，逐渐减速停车。在高速公路上行驶时，可适度地使车辆右侧靠向防护栏使其摩擦产生阻力，强制车辆减速。切忌贴靠过度，造成翻车。

车辆方向失控时应急措施

迅速松抬加速踏板，将挡位换入低速挡。逐渐均匀地拉紧驻车制动。当车速降至适当再踩下制动踏板减速、停车。

车辆掉入河水时应急措施

车辆掉入河里，当河水很浅时，待车辆稳定后，摸清水流、水底情况，设法驶出或牵拉；若驾驶室被水淹没，不要急于开车门、车窗，待车厢或驾驶室被水灌满时，深吸气破窗或推门潜游而出。

君子兰

◇文雪梅

在所有的花卉中，外形长得卓尔不群，且花朵艳丽，花期长者并不多见，君子兰，就是其一。

“君子兰”三个字，有种别具一格的诗情画意，总给人无尽的遐想和力量，不由让人想起先秦的《周易》里的一句话：

“天行健，君子以自强不息。地势坤，君子以厚德载物。”就像一个人，不但长得好看，还自带光芒显得熠熠生辉。君子兰，只听这美名，就知道花开的有多漂亮，就像人们赞美的那样，她有君子之风，兰花之美。看来，这人世间所有至高无尚的美誉全给了她，怎能不叫人心心念念？

君子兰之美，最美在风骨。肥厚光滑的叶子呈扇形，直立似箭，重叠对生，翠绿欲滴，像极了坚强刚毅、威武不屈的君子。如若开花，那更是让人赞叹不已。君子兰是很有仪式感的花种，她的叶片一般要长在12片以上时才开花。不开也罢，一旦怒放，那就是倾国倾城了。绚烂夺目的喇叭形花朵从层层叠叠的绿叶中央探出头来，像位妩媚娇羞的古代女子，端庄优雅，楚楚动人，正可谓“百花虽好不用问，唯有君子压群芳”。



自以为花草皆有灵性，故而算是爱花之人。初遇君子兰是在读大学的时候，彼年，莫名的喜欢上了邻桌的男生。那个寒假，他带我去他所在的城市游玩，刚踏进家门，我就被放在桌上的一盆开得璀璨绚烂的花儿所吸引，深深凝视着那淡黄色的花朵，吮吸着沁人心脾的芬芳，禁不住赞叹道：“好美的花啊！”这时，他才告诉我，那就是花中极品——君子兰，对日照、水分都很有讲究，属于富贵花。最后，那位男生还神秘兮兮地说，一般人不养君子兰，养君子兰的人不一般。言下之意，似乎只有他们家才可以配上君子兰高贵的身份一样。事情就像预料中的那样，我和那男生的感情自然宣告结束了。后来，很多年，我对“高高在上”的君子兰望而生畏，不敢靠近。

直到去年，去北京参加一次笔会，和文友在花卉市场闲逛

时，无意中，我又发现了好多盆生得郁郁葱葱的君子兰。驻足，端详，心中却有了更多的坦然和淡定，于是买了一盆带了回去。那盆君子兰就这样跟着我，从北京飞到自己居住的北方小城。有了君子兰入住家里，我就像对待新朋友一样，精心呵护着，期待她有一天开花绽放。

想不到，腊月里的一日，我忽然发现那盆君子兰的叶片中央不知什么簇生着密密匝匝的花蕾。没过几天，君子兰开花了，深橘色的花朵扑啦啦地绽放开来。外面寒风凛冽，雪花飞舞，而家里却鲜花盛开，一室花开，满屋生辉，让人倍感温馨。

人间有君子，花有君子兰。寒冬里，与一盆盛开的君子兰相遇，会陶冶情操，净化心灵，每当深情凝视着一朵朵花儿时，春天的气息就慢慢弥漫开来，方晓生活是如此美好。



时间的声音

◇马亚伟

夜色深沉，漆黑的窗外仿佛被无边的黑丝绸笼罩着，安静而没有丝毫生息。我静坐在客厅里，什么也不做，什么也不想。万籁静寂中，只有墙上的钟表在“嗒嗒”地响着。钟表是最公平的“智者”，他气定神闲，胸中有乾坤，忠实地沿着日月行走的轨迹记录每天的分分秒秒，提醒我们倏忽而逝的时间真真切切地存在过。钟表均匀的“嗒嗒”声，是时间的声音吗？

我一直觉得，时间是有声音的。童年时期，我第一次感受到时间的声音，那应该是人本地能对时间的认识和思索。那时我是个自由奔跑在田野的孩子，心思单纯得如同乡间明净的天空。那一天我打了满满一筐猪草，走在回家的路上，我看到西天的太阳正在慢慢沉落。就在我低头揪路旁喇叭花的一刹那，太阳落了下去。我抬头时，听到了倦鸟归巢的叫声，听到了林梢风声的晚唱，听到了暮归孩子的歌声，还听到了附近工厂下班的敲钟声……一天就这样结束了吗？我有些惶恐，好

像怕自己突然长大。时间的声音，惊醒我蒙昧的认知，莫名觉得要牢牢把握每一天。

时间留下了太多的声音和记忆。遥远的年代，还没有钟表，但人们能够敏锐地感受时间的流逝，也能够准确地捕捉到时间细微的声响。自然是神奇的，草木和鸟兽也会聆听时间的召唤，从而调整自己的生存状态，可它们的时间是粗线条的。而我们人类是多么细腻和聪慧，我们听到了时间的声音，而且把空洞的时间细化，并用时间来丈量自己生命的长度，衡量人生的价值，所以很多人对时间的声音极为敏感。时间的声音是什么样的？时间的声音是流水的声音：逝者如斯夫，不舍昼夜；时间的声音是花落的声音：林花谢了春红，太匆匆；时间的声音是白发暗生的声音：君不见高堂明镜悲白发，朝如青丝暮成雪……时间的声音，就在我们身边轻响着。时光的流逝，常常引发我们对生命的惶惑和思索。时光太快，指缝太宽；岁月微凉，人生有限。时间的声音，提醒着我们生命是由时间组

成的，珍惜时间就是珍惜生命。

我觉得古代沙漏的发明者富有智慧。沙漏那么形象地展示了时间流逝的过程，看着沙漏里的细沙一点点、一寸寸漏掉，我们仿佛听到了时间行走的声音。时间真的是有脚的，它像个蹑手蹑脚的小贼，“沙沙”地从我们身边穿行而过，无影无踪，掠去了太多属于我们的东西，青春、活力、激情等等，却也留给我们太多的东西，经验、智慧、平静等等。

从前写作文总写“光阴似箭，日月如梭”这句话。真正明白这句话的含义时，人早已从白衣飘飘的少年郎变成了一身沧桑的天涯倦客。时间是有声音的，仿佛箭一般，“嗖”的一声，几十年就过去了。生命是一条长长的线，而这条线是有限的，每天都在缩短。时间的声音，有时那么让人心惊，属于我们的时间太短太少，唯有珍惜才能让时间的脚步声从容一些。

时间是有声音的，你听到了吗？生命给了我警觉的耳朵，我要用它去寻找每一寸光阴。



绝版的炊烟

◇ 王国梁

已经有好几年没有看到故乡的炊烟了，记忆中小村庄炊烟缭绕的画面已然成为绝版。

小时候，我并没有觉得炊烟有什么可观之处，甚至完全忽略了它的存在。炊烟，仅仅是家的召唤。每到吃饭时间，孩子们便会停止玩耍，举头望向屋顶。谁家的炊烟升起来了，不一会儿便能听到母亲喊孩子回家吃饭的声音。准时升腾而起的炊烟，似乎没什么区别，但家家户户餐桌上的饭菜香却是各异。那时候觉得炊烟，召唤着我们对一日三餐的渴望，并没有觉得它有什么特殊的意义。

离开故乡后，我才恍然觉得炊烟是心底深处绵绵的眷恋。我总觉得，是游子赋予了炊烟诗意与浪漫，如同明

月，只有身在天涯，才会吟出“月是故乡明”的诗句。很多事物，与我们相守时是完全被忽略的，而有一天我们远离故土，它们就会从思乡的梦中奔涌而出，成为绵绵不绝的惦念。故乡的土地、草木、明月、炊烟，都带着游子心的温度。炊烟，是游子的一缕乡愁，会在每一个晨昏缠绵不绝。

我所在的城里看不到炊烟，可是故乡的炊烟却一次次缭绕在梦中。曾经习以为常的炊烟，因为隔着遥远的距离，变得无比诗意和浪漫起来。炊烟袅袅，我喜欢这样的描述。袅袅炊烟，曼妙而灵动，以一种唯美的姿态演绎着故乡的味道。对于游子来说，炊烟何尝不是我们青梅竹马的玩伴，烙印在最深的记忆里，会时不时

唤醒尘封的往事。躺在异乡的床上，我会在午夜梦回时，忽然想起那个炊烟缭绕的小村庄。暮色四合，炊烟四起，鸟儿归巢，孩子们背着竹筐往家赶。缕缕淡青色的炊烟升腾而上，在空中弥散开来。晚霞染红了迷蒙的远山，整个村庄仿佛陷入古老而遥远的童话中一样，宁谧而悠远。风过处，有时可以闻到炊烟里的草木香，那是真正的人间烟火的味道。

那样的画面，总是不期然入梦来。离开的越久，心中的惦念越浓。

终于回到了故乡，可并没有看到梦中的炊烟，也没有吃到柴火饭。“现在家家户户都烧天然气，没人烧柴火了。”母亲对我说，她眼中洋溢着与时俱进的得意和喜悦。可是，我的心里隐隐有些失落，忍不住默念起那首诗：“从前慢，从前的日色变得慢，车、马、邮件都慢……”。

没有炊烟的日子，少了人间烟火的味道，现在有些年轻人靠叫外卖生活，他们照样活得有滋有味。我明白，顺应时代发展的潮流才是我们应该有的态度，而绝版的炊烟，也只能永远在我们遥远的记忆中缭绕。