

把好文物古建筑“安全门”

4月15日，拥有800年历史的法国巴黎圣母院发生火灾，教堂尖顶在大火中坍塌，建筑损毁严重。这距2018年9月2日巴西国家博物馆发生大火仅大半年，文物古建筑的烧毁为世界文化的传承与安全发展蒙上了一层不可抹去的阴影，令世人扼腕叹息。这些“意外”之火，为文物古建筑的消防安全工作敲响了警钟。因此，文物古建筑的消防安全工作应该是一项重要而长期的工作，必须要以实而又实的举措、细而又细的预案、严而又严的监管，确保文物古建筑的真正安全。

中国文化源远流长，历经5000年的积淀，历史文物如浩瀚星辰，绵延不绝，文物古建筑更是不计其数。我省作为一个历史文化大省，历史文物丰富程度超乎想象，共拥有国家重点文物保护单位235处，省重点文物保护单位1131处，不可移动文物49000多处，其中古建筑共有6700多处。文物古建筑消防安全工作不可小觑。

文物古建筑消防安全要以“踏石留印、抓铁有痕”的意志和决心，强化安全管理，严守安全底线。2018年2月，我省政府办公厅印发《关于进一步加强文物安全工作的实施意见》，明确了要坚持“保护为主，抢救第一，合理利用，加强管理”的原则，健全文物安全制度，完善文物保护法律法规体系，加强文物行政执法力量，完善文物执法督察体系，形成文物保护监管合力，切实保证文物安全。2018年9月以来，应急管理部、文化和旅游部、国家文物局也就开展博物馆和文物建筑消防安全大检查做出了详细部署安排，全国各地结合实际细化了大检查行动方案，快速行动、真检真查，真正把文博单位火灾防范工作落到了实处。

文物不可再生，一旦发生火灾事故，损失不可估量，我们应该以高度责任感和使命感排查风险、消除隐患，号召社会力量广泛参与，全面提高文物古建筑火灾防控能力。文物建筑单位要落实防范责任，创新工作机制，提升消防能力，对于消防隐患的整改要不留尾巴、不留余地，树立全员消防意识，为文物古建筑的安全筑牢“防火墙”。



封面介绍:

5月12日,我省第11个全国防灾减灾日主题活动在西安市白鹿仓举行。图为活动现场省应急管理厅厅长胡保存接受小记者采访。

主管单位: 陕西省应急管理厅
 编印单位: 陕西省安全生产协会
 主编: 肖来朋
 编辑部主任: 罗青峰 刘永宏
 编辑部副主任: 徐涛
 编辑: 朱陈晨 王宇 郑小荣 张赛飞
 实习编辑: 李昭霖
 美编: 杨魏妮
 准印证号: (陕)61-93105

地址: 西安市经开区未央路208号·省应急管理厅
 电话: 029-61166295
 029-61166296
 传真: 029-61166293
 邮编: 710018
 网址: www.sxyjglw.com.cn
 电子邮箱: sxaqbjb@163.com
 法律顾问: 陕西王炳森律师事务所 赵江律师
 印刷: 陕西盛世大宇印务有限公司

CONTENTS | 目录



P09 / 文物古建筑怎样摆脱火之梦魇

● **要 闻**

- 06 国务院安委会对我省2018年安全生产和消防工作进行考核
- 07 刘国中在省防汛抗旱指挥部成员单位会议上强调
把人民群众生命安全放在首位 扎实做好防范应对工作
- 07 梁桂主持召开2019年第四次安全生产月度会
- 08 省应急管理厅召开危险化学品安全生产风险研判会

● **本期专题**

- 09 文物古建筑怎样摆脱火之梦魇
- 10 文物古建筑存在的主要火灾隐患
- 12 文物古建筑火灾发生的原因
- 13 文物古建筑火灾预防措施
- 16 文物古建筑火灾扑救对策
- 18 聚焦我省部分地市文物古建筑消防安全整治

● **特写侧记**

- 20 创新引领 制度为纲 让安全融入企业发展全过程
——平利县供电分公司安全文化建设工作侧记

王宇 廖永红

- 22 打造核心安全团队 建安全一流企业
——国核宝钛铝业股份公司安全生产工作侧记

郑小荣 王宇

● 工作交流

- 25 夯基础 促发展 保安全
——神华榆林能源化工有限公司安全环保工作纪实 王玉川

- 28 实施自主管理 夯实矿井安全生产基础
——陕北矿业张家峁公司生产准备队安全生产工作纪实

韩乐

● 探讨研究

- 30 试论案例教学在油田安全培训中的应用 李楠

- 33 树立安全生产意识 全面落实索道行业标准化 李君林

● 法律法规

- 36 安全评价检测检验机构管理办法

● 警钟长鸣

- 43 雨天超速行驶 监管漏洞百出
——河北省邢台县邢左公路“2·27”较大道路交通事故分析

- 45 现场违规施工 各方职责缺失
——重庆渝北区长安汽车渝北工厂“4·11”较大起重伤害事故分析

- 47 操作失误引爆炸 企业主体责任缺失
——天津博爱制药有限公司“4·19”爆炸较大事故分析

● 安全论坛

- 49 生产安全事故应急的核心是拯救生命 杨涛

- 51 通过演练让应急预案“活”起来 顾永强

- 51 期待“服务团”助力基层 锻造安全监管“金刚钻” 杨维立

● 三秦视窗

- 54 西安市高陵区持续开展“五一”节前危险化学品安全专项
督导检查等

● 安全常识

- 60 自驾游要当心哪些风险?

● 综艺博览

- 62 有一种家风叫读书 艾兴君

- 63 《放牛班的春天》——春天的天籁 依雁

- 64 至情至性汤显祖 叶素琪



P22 / 打造核心安全团队 建安全一流企业
——国核宝钛铝业股份公司安全生产工作侧记



P25 / 夯基础 促发展 保安全
——神华榆林能源化工有限公司安全环保工作纪实



P30 / 试论案例教学在油田安全培训中的应用

- ◆作者向本刊投寄文字、图片稿件，恕不退还，请自留底稿。
- ◆文责自负（含图片）。若因作者原稿问题引起的侵权纠纷，本刊不承担任何连带责任。
- ◆本刊选用了部分网络资料，敬请作者与本刊联系并领取稿酬。
- ◆内部资料 免费交流

《陕西应急管理》编委会

主任

胡保存

副主任（按姓氏笔划排序）

丁胜仁 王武军 白凡
白长安 田斐 田光雄
田胜利 刘俊华 杜清江
张永乐 陈永昌 李进
李彬 李卫军 李晋利

李献峰 郑永刚 程志奇

董亚明

编委（按姓氏笔划排序）

郭彬 刘仲山 陈峰
李进阳 范小波 罗青峰
周保军 凌寿斌 高景林
黄会强 路浩 樊强
薛宏伟

《陕西应急管理》理事会

理事长

胡保存 陕西省应急管理厅厅长

常务副理事长（以下排名不分先后）

岳青 陕西省安全生产协会秘书长
罗万明 陕西延长石油（集团）有限责任公司副总经理
闵龙 陕西煤业化工集团有限责任公司副总经理

副理事长（以下排名不分先后）

马健诚 金城铝业集团有限公司总经理
李文明 延长油田股份有限公司董事长
张继民 尧柏特种水泥集团有限公司董事长
许召稳 陕西投资集团有限公司安全环保监察部主任

常务理事（以下排名不分先后）

高利平 陕西金泰氯碱化工有限公司副总经理
李佩 中国石油长庆油田分公司安全环保处处长
陈涛 陕西有色榆林新材料集团有限责任公司董事长
张继孝 陕西榆林能源集团有限公司副总经理
党应强 陕煤集团神木红柳林矿业有限公司董事长、总经理
王学民 陕西能源赵石畔煤电有限公司总经理
裴昌胜 陕西清水川能源股份有限公司总经理
刘国强 陕西西北元化工集团股份有限公司党委书记、董事长
董正庆 陕西未来能源化工有限公司煤制油分公司总经理
丁盼 西安瑞德宝尔建材有限公司部长

理事（以下排名不分先后）

周红 陕西生态水泥股份有限公司总经理
王章印 陕西日升矿业工程有限责任公司总经理
楚旭峰 陕西鲁泰能源科技有限公司总经理

郭佐宁 陕煤集团神木张家山矿业有限公司董事长总经理
廉金龙 中国石油天然气股份有限公司长庆石化分公司副总经理
张玉军 陕西长武亭南煤业有限责任公司执行董事、总经理
杨龙 长庆油田分公司第四采油厂副厂长
张哲 西安有色冶金设计研究院副院长、总工程师
李俊平 靖边县天然气有限公司董事长
吕凤罗 陕西凤县四方金矿有限责任公司副总经理
刘新玉 冀东水泥铜川有限公司总经理
朱广社 长庆油田分公司第五采油厂负责人
郭占春 长庆油田分公司技术监测中心主任
封华 陕西延长石油矿业有限责任公司副总经理
翟书文 宝鸡八方山铅锌矿业有限责任公司党委书记、总经理
翟西平 中国石油陕西销售公司副总经理
杨永发 中国石油集团测井有限公司长庆分公司经理
张林 冀东海德堡（泾阳）水泥有限公司常务副总经理
赵剑博 陕西兴化集团有限责任公司总经理
张诗坤 中煤三建三十六工程处处长
麻培贵 陕西金龙水泥有限公司总经理
周永涛 中煤陕西榆林能源化工有限公司副总经理
姜万明 陕西有色榆林煤业有限公司总经理
李俊武 榆林圆恒能源有限公司董事长
侯毛伟 神木汇森凉水井矿业有限责任公司总经理
唐登平 陕西延长石油（集团）管道运输公司总经理
王振嘉 长庆油田分公司第一采气厂厂长
姬飞宇 神木县隆德矿业有限责任公司副总经理
李毅 西安西电变压器有限责任公司副总经理

张先松	神华榆林能源化工有限公司总经理	孙黎渊	西安华通新能源股份有限公司常务副总经理
张周权	徐矿集团陕西能源化工有限公司党委书记兼董事长	杨百章	陕西秦晋矿业集团董事长
李红瑞	川庆钻探工程有限公司长庆指挥部处长	王建强	陕西省铁路集团有限公司副总经理
王向儒	陕西华电瑶池发电有限公司党委书记、董事长	苗永新	陕西建新煤化有限责任公司党委书记、董事长
邢福胜	榆林市榆神煤炭榆树湾煤矿有限公司总经理	童应山	延安车村煤业集团有限责任公司总工程师
王 戈	冀东水泥凤翔有限责任公司总经理	赵加才	陕西郭家河煤业有限责任公司董事长兼总经理
高利鹏	中陕核工业集团公司副总经理	张少斌	陕西华电杨凌热电有限公司党委书记、董事长
段清泉	陕西大西沟矿业有限公司总经理	刘焕存	神木煤业石窑店矿业有限责任公司总经理
刘治军	冀东海德堡（扶风）水泥有限公司总经理	刘春晓	陕西榆林能源集团横山煤电有限公司总经理
李西军	长庆油田分公司第六采气厂副厂长	张槐森	神东天隆集团有限责任公司大海则煤矿矿长
王尊天	长庆油田分公司第九采油厂副厂长	吴群英	陕西煤业化工集团神南矿业有限公司执行董事
李晓峰	陕西省引汉济渭工程建设有限公司安质部长	李保平	陕西黄河矿业（集团）有限责任公司董事长
何圣龙	陕西长青能源化工有限公司董事长	施培华	中国石油集团测井有限公司安全副总监
杨志光	陕西靖神铁路有限责任公司总经理	郭元科	陕西建工机械施工集团有限公司副总经理
王新安	陕西省天然气股份有限公司安全与环境监察部部长	陈少华	中国航空油料有限责任公司西安分公司副总经理
王文武	川庆钻探工程有限公司长庆井下技术作业公司副总经理	李永军	长庆油田分公司水电厂副厂长
王 刚	铜川西川矿业有限公司总经理	林 刚	长庆油田分公司宜黄天然气项目部经理
胡友清	长庆油田分公司第六采油厂厂长	王 涛	神府经济开发区海湾煤矿有限公司矿长
魏铁平	陕西旅游集团有限公司董事	孙敦勇	江苏省矿业工程集团有限公司矿业分公司总经理
师宝康	中国石化销售有限公司陕西石油分公司安全总监	周 翔	华能煤业有限公司陕西矿业公司总经理
王水利	陕西理想化工有限责任公司总经理	徐非凡	中国石油集团川庆钻探工程有限公司长庆钻井总公司副总经理兼安全总监
刘志兵	九冶建设有限公司副总经理	张 波	铜川市天然气有限公司副总经理
田玉民	陕西煤业化工集团神木煤化工产业有限公司党委书记、董事长	傅继龙	陕西竹园嘉原矿业有限责任公司总经理
李培东	渭南市天然气有限公司总经理	李世杰	陕西恒源投资集团有限公司副总经理
雷登峰	陕西榆横铁路有限责任公司董事长	高 原	榆林汇森煤矿建设运营有限责任公司冯家塔分公司总经理
刘志军	陕西银河煤业开发有限公司总经理	许 波	中铁西安勘察设计研究院有限责任公司副总经理
刘雪峰	延长油田股份有限公司杏子川采油厂厂长	王 非	中煤地建设工程有限公司董事长
任 斐	中国石化销售股份有限公司西北分公司总经理	龙运辉	长庆油田分公司第五采气厂副厂长
张锁辉	中国石油川庆钻探工程有限公司长庆石油工程监督公司副总经理兼安全总监	黄卫东	陕西渭河发电有限公司副总经理
晁建荣	陕西新元洁能有限公司总经理	谢荣华	米脂冀东水泥有限公司总经理
李 鹏	陕西华润化工有限责任公司副总经理	田 卫	中国航油集团陕西石油有限公司党委委员
李红杰	陕西咸运集团有限公司经理	杨永国	中国石油天然气股份有限公司西北销售陕西分公司安全总监
谢党虎	陕西涌鑫矿业有限责任公司董事长	贺 琪	长庆油田第一采油厂常务副厂长
任彦荣	陕西陕煤陕北矿业有限公司副总经理	王爱江	延安华延天然气有限公司总经理
延光生	陕煤集团神木柠条塔矿业有限公司副总经理	高武虎	陕西华云防雷技术有限公司总经理
秦宁昌	陕西铅硐山矿业有限公司总经理	高忠耀	榆林市水务集团有限责任公司总经理
张增誉	榆林神华能源有限责任公司副总经理	孟二郎	榆林市煤炭科技开发有限公司董事长
任行富	中机工程（西安）启源咨询设计有限公司董事长	徐自强	西安华润燃气有限公司总经理
王大林	陕西奥维乾元化工有限公司总经理	赵德昌	商洛尧柏龙桥水泥有限公司总经理
王 端	陕西交运运输集团有限公司副总经理	胡广建	中国能源建设集团西北电力建设工程有限公司副总经理兼工会主席
周战武	西安市政道桥建设轨道交通建设分公司总经理	郭生忠	长庆油田分公司第三采油厂副厂长
冯泽伟	陕西陕北矿业韩家湾煤炭有限公司总经理	曹德全	陕西延长中煤榆林能源化工有限公司董事长
张 浩	陕西城际铁路有限公司副总经理	姚建明	陕西省煤田地质集团有限公司副总经理
张西寨	彬县煤炭有限责任公司副总经理	张 冰	陕西延长石油（集团）有限责任公司销售公司总经理
高 杰	陕西煤业化工集团孙家岔龙华矿业有限公司董事长		
李文军	陕西华电蒲城发电有限责任公司党委书记、董事长		

理事会电话：029-61166300

国务院安委会对我省2018年 安全生产和消防工作进行考核

本刊讯 4月16日至24日，由交通运输部副部长何建中带领的国务院安委会第六考核巡查组对我省2018年安全生产和消防工作开展情况进行考核。按照国务院安委会有关要求，考核巡查组听取了省政府2018年安全生产和消防工作的情况汇报，并与省政府领导及相关部门负责人进行了座谈。

考核巡查组先后深入延安、汉中、渭南3市，通过听取各级政府专题汇报、查阅相关台账资料、现场询问、专题谈话、填写问卷、暗查暗访、抽查核等方式，抽查了有关区（县）、企业和消防安全重点单位。此次考核巡查合并了安全生产考核、消防工作考核和安全生产巡查三项内容，考核内容主要包括责任落实、基础建设、安全预防和重特大事故4个方面43项，巡查重点内容包括贯彻落实习总书记重要指示精神和李克强总理批示要求和开展专项执法检查 and 综合治理情况，各级政府2018年重点工作任务落实情况以及《地方党政领导干部安全生产责任制规定》的贯彻落实情况。

4月24日，考核巡查反馈会在西安召开。考核巡查组组长、交通运输部副部长何建中，省委常委、常务副省长梁桂参加会议并讲话。考核巡查组对我省安全生产和消防工作取得的成绩给予肯定，并指出了存在问题。

何建中指出，陕西省委、省政府高度重视安全生产工作，立足陕西省实际情况，在省委常委会会议、省政府常务会议和省安委会会议多次专题学习和传达习近平总书记重要指示精神，将安全生产领域改革任务纳入常委会2018年工作要点，并多次深入基层部门调研座谈，督促指导安全生产和消防工作，安全生产事故起数和死亡人数均实现两位数下降，火灾“四项指标”也大幅下降，取得了一定成效，但稳中有忧、稳中有险，希望陕西省强化问题整改，采取切实有效措施，进一步加强安全生产工作。

何建中强调，今年是新中国成立70周年，也是决胜全面建成小康社会的关键之年，要时刻保持如临深渊、如履薄冰的状态，绝不能高估安全生产形势，充分认识安全生产工作的长期性、艰

巨性和复杂性。各级领导干部要进一步提升政治站位，深入学习贯彻习近平总书记关于安全生产的重要指示精神和李克强总理批示要求，坚持以人民为中心，牢固树立安全发展理念，强化安全生产红线意识和底线思维，要强化安全责任落实，切实将责任传导到第一线，落实到每个岗位每个人，确保责任落到实处。要构建风险和隐患双控体系，推动安全生产工作关口前移。要夯实基本功，健全安全生产机制，加强基层一线安全生产投入，强化安全生产从业人员和消防救援人员能力提升及职业保障。

梁桂表示，这次考核巡查是对我省安全生产和消防工作的有力支持和指导。各级各部门要针对考核巡查组提出的问题深刻剖析、认真整改，制定整改方案，明确责任分工和目标任务，举一反三、健全工作长效机制，把工作做细、做实、做严，切实推进全省安全生产和消防工作治理水平。努力把工作做得更加深入有效，为全省经济社会发展和人民生活幸福创造良好的安全环境。

（朱陈晨）

刘国中在省防汛抗旱指挥部成员单位会议上强调： 把人民群众生命安全放在首位 扎实做好防范应对工作

本刊讯 5月6日，省长刘国中在省防汛抗旱总指挥部召开成员单位会议，分析研判当前雨情水情汛情，对防汛工作进行再动员、再部署。副省长魏增军主持会议。

刘国中强调，党中央、国务院高度重视防汛抗旱和抢险救灾工作，习近平总书记的重要指示，为我们做好今年防汛工作指明了方向、提供了遵循。各级各部门要坚持把人民群众生命安全放在最为突出的位置，立足于

防大汛、抢大险、抗大灾，扎实备汛，周密防范，有效应对，确保全省安全度汛。省防总各成员单位要进一步提高思想认识，充分认识今年防汛形势的严峻性紧迫性，强化底线思维和风险意识，牢牢把握工作主动权，任何地方和部门单位都不能有丝毫麻痹和松懈。同时也要持续加强监测和预报预警，密切关注雨情水情汛情变化和滑坡、泥石流等地质灾害征兆，做好联合分析和会

商研判，及时发出预警信息。抓紧排查隐患漏洞，紧盯江河湖库等各类隐患区域和设施人员薄弱环节开展拉网式检查，尽快消除工程隐患和管理漏洞。并严格执行24小时值班值守、重点工程巡查防守、险情巡查报告等制度，针对机构改革、岗位调整等新情况加强培训演练，完善充实有关力量，确保发现险情能够立即响应、妥善处置。

（省应急管理厅）

梁桂主持召开2019年第四次安全生产月度会

本刊讯 4月30日，省委常委、常务副省长梁桂主持召开2019年第四次安全生产工作月度会。会议传达了国家森林草原防火指挥部、国家防汛抗旱总指挥部全体会议精神，通报了4月份工作任务落实情况，对国务院安委会考核巡查反馈问题整改和5月份重点工作作出了安排部署。

梁桂强调，各级各部门要认真领会习近平总书记关于安全生产和防灾减灾工作的重要指

示批示精神，切实把安全生产工作摆在极端重要位置抓紧抓好；认真抓好考核巡查反馈意见整改工作，逐项认领、逐条研究、逐一整改，确保每一条意见、每一项要求落到实处；严格危险化学品监管，持续推进煤矿安全、建筑施工、非煤矿山、道路交通、旅游、消防等行业安全整治，按照省政府统一部署做好防汛抗旱和森林草原防火工作。同时要加强对“五一”期间安

全防范，严格执行领导干部到岗带班、关键岗位值班和信息报告制度，突出旅游景点、道路交通执法检查，及时做好拥堵疏通，达不到安全要求的游客运载工具、旅游项目和设备一律停止运营；并开展人员密集场所、“三合一”和“多合一”场所消防安全检查，加强大型活动公共安全管理，及时消除隐患，确保人民群众安全过节。

（省应急管理厅）

省应急管理厅召开危险化学品 安全生产风险研判会

本刊讯 4月26日，省应急管理厅召开危险化学品安全生产风险研判会，会议传达学习了4月24日应急管理部视频会议精神和省委、省政府领导就切实抓好危险化学品安全生产工作有关要求，通报了国务院安委会危险化学品专项督查组对我省危险化学品安全生产工作巡查情况，听取了各市应急管理局和部分重点企业危险化学品安全生产风险研判情况汇报，对下一步危险化学品安全生产工作进行了安排部署。

会议指出，危险化学品企业安全生产主体责任不落实，风险研判不深不细，隐患治理不彻底，安全操作规程执行不规范，工作作风不扎实，是当前危险化学品事故多发频发的主要原因。各部门要充分认清当前危险化学品安全生产的严峻形势，深刻汲取江苏盐城“3·21”特别重大爆炸事故、榆林“4·23”危运车辆爆燃事故教训，上下同心，政企同力，狠抓落实，坚决遏制危险化学品

安全事故发生，确保全省危险化学品安全生产工作稳定。

会议强调，各部门要提高政治站位，强化“四个意识”，坚决做到“两个维护”的高度，充分认识危化品安全生产面临的形势严峻性复杂性，切实做好危险化学品安全生产和监督管理工作。改进工作作风，用实际行动反对形式主义、官僚主义，少说多做，深入企业，进入岗位，查隐患定措施，盯紧每一个安全风险点，扭住每一个安全隐患整改不放。创新监管方式，针对目前危化品监管存在的问题，探索管用、实用的实招，切实解决好盲区、盲点问题，对存在的不安全因素和安全隐患，违规违纪、违章操作甚至违法行为，“脸要黑、手要硬、动真格”，该停的必须停，该关闭的坚决关闭，切实把危险化学品安全隐患扼杀在萌芽状态。

会议要求，各部门要按照省委、省政府和省安委会的部署和要求，坚持问题导向，坚

持真抓实干，切实摸清危险化学品底数，对危险化学品企业，尤其是小化工企业生产、储存危险化学品数质量情况进行拉网式梳理。认真开展危险化学品安全风险研判，对危险化学品生产设施、工艺、场所等各环节进行全覆盖安全风险研判，并将风险研判机制制度化、长效化和日常化，采取购买第三方服务的方式，分级对全省化工园区进行安全风险评估。扎实开展安全隐患整改，做好危险化学品安全隐患交办事项整改情况反馈工作，高度关注危险化学品搬迁企业职工思想工作，防止职工思想波动引发安全问题。在抓落实上下更大功夫，坚决纠正工作停留表面，落实力度层层衰减，抓工作不主动不落实的倾向。

省应急管理厅党组成员，副厅长李进、田胜利出席会议并讲话。各地市应急管理局负责人、业务科（处）长，以及省属重点企业负责人参加了会议。

（省应急管理厅）



文物古建筑怎样摆脱火之梦魇

近年来，文物古建筑着火事件频繁。4月15日晚，法国巴黎圣母院发生大火，标志性尖塔倒塌，建筑损毁严重，大火让这座世界闻名的古老建筑蒙受重创，令人痛惜。这一事件，也再次把古建筑防火问题推到舆论中心，再次给古建筑防火工作敲响了警钟。我国有着十分丰富的文物古迹和古建筑，这些文物和古建筑是中华民族五千年灿烂文化的积淀和宝贵的文化遗产，在世界建筑历史中占有不可忽视的重要地位。日前，国务院安委会办公室印发通知，决定对全国33家博物馆和文物建筑重大火灾隐患单位实施挂牌督办，加强文物古建筑消防管理，确保消防安全，已成为各级消防主管部门的一项重要工作。

文物古建筑存在的主要火灾隐患

根据应急管理部消防救援局给出的数据，近十年来，全国共接报文物古建筑火灾392起，直接财产损失2808.9万元。从火灾的成因来看，其中30.2%为电气原因引起，19.8%为用火不慎，玩火、吸烟各占5.3%，放火占5%，生产作业占2.9%，自燃占1.9%，雷击占0.8%，原因不明的占8.5%，其他原因占20.4%。

新中国成立以来，虽然政府加强了对古建筑的消防管理，但火灾仍时有发生。回顾过去近十年文物古建筑火灾，2009年12月29日，陕西省国保单位汉武帝茂陵失火，燃烧陵体西侧干草面积约4亩；2013年5月31日，四川省遂宁市蓬溪县高峰山道观发生火灾，火灾过火面积约430平方米；2014年1月11日，有着1300多年历史的香格里拉“月光之城”独克宗三分之二被焚，烧毁房屋242栋；2015年1月3日凌晨，云南大理巍山的明代古城“拱辰楼”，因电气线路故障发生火灾，火灾

前，这一具有600多年历史的省保单位居然是茶馆的经营场所；2015年3月27日，甘肃省国保单位兴隆山古建筑群祖师殿火灾事故，过火面积约133平方米；2017年3月6日，浙江省诸葛长乐村望云楼火灾，造成望云楼全部烧毁，毗邻文物建筑部分受损。这些重大火灾事故造成的损失不可估量，意味着这些文化古建筑将永远的消失在历史的长河里。

因此，找到文物古建筑火灾存在的主要火灾隐患点就显得尤为重要，及时发现并解决隐患，能有效制止文物古建筑火灾的发生。就我国文物古建筑的安全现状来说，文物古建筑存在的主要火灾隐患有以下几点：

木质结构易燃烧

文物古建筑多为木质结构，历经几百甚至上千年的日晒风吹雨淋，造成建筑木质腐蚀、干燥、疏松，含水量远远低于一般自然干燥的含水量（约在12至18%之间），成了全干材。同时

文物古建筑材料又多用油脂含量高的柏木、松木、樟木等优质木材建造，且其表层涂有大量的油漆涂料，极易燃烧。

火灾荷载大耐火等级低

一般来说，文物古建都是纯砖木或是纯木结构的建筑群，其火灾荷载远远超过我国现行的标准所规定的火灾负荷量。同时，古建筑的各种木材构建，经过长年累月的风干，含水量极低，特别是一些质地疏松枯朽的木材，在干燥的季节或是遇到一丁点的明火都可能燃烧起来，耐火等级很低，火灾危险性极大。再者，古建筑多为群，没有分隔物，防火间距明显不足，而且多为院深墙高，若发生火灾，火势容易蔓延，且燃烧猛烈，难以控制，容易迅速形成“火烧连营”之势。现代建筑要求火灾负荷量平均每平方米木材的用量，不宜多于0.03立方米。在文物古建筑中，大体上每平方米含有木材1立方米（包括其它可燃物折合木材的

用量)，那么文物古建筑的火灾负荷量就比现代建筑高出31倍。由此可见文物古建筑火灾危险性之大。

设计缺陷消防人员难扑救

文物古建筑在设计建造上往往存在先天缺陷。建筑之间大多间距很小，没有消防通道，更无法设立防火墙，消防设施及水源无法满足施救的需要，因而，对防火工作带来了很大的困难。木构架建筑在起火以后，必须在15至20分钟内实施有效施救，否则会出现大面积燃烧，最高温度可达800至1000℃。文物古建筑中的木材，由于长期的干燥和自然的侵蚀，往往出现许多大大小小的裂缝，其牢固情况比疏松的松木还要差。有的大圆柱，并非完整的原木，而是用几根木料拼接而成，外面裹以麻布，涂以漆料，发生火灾时，木材的裂缝和拼接的缝隙，成了火势向纵深蔓延的途径，加快了燃烧速度。同时，文物古建筑的屋顶相当宽大且坚实，发生火灾时，屋顶内部的烟雾和热量不易散发，温度容易积聚，导致轰燃现象，使古建火灾难以扑救。烟雾生成量大。一般而言，1公斤木材燃烧时可生成20立方米烟雾，体积相当于木材体积的300倍。一座1000平方米的大殿，如在其中燃烧20公斤木材，数分钟内，整个大堂将会充满烟



雾。在施救过程中，消防人员难以进入，又不宜施展破拆手段，在一定程度上增大了扑救难度。

地处偏远灭火消防设施匮乏

一方面，文物古建筑分布极其分散，且多建在城区以外，有些甚至地处高山深谷之中，地势高且道路不畅，几乎成了消防的空白区，这就导致了一旦发生火灾，城区的消防设施很难及时送达。另一方面，文物古建筑普遍缺乏自防自救的能力，既没有足够的灭火器材和消防设施，也没有训练有素的专职消防员。大多数古建筑通常都缺乏消防水源，既无消防道路，自动灭火设施，也无应急照明疏散或是消防疏散通道不畅，这些都给火灾的扑救

工作构成了挑战。

古建筑管理体制不健全 用电不规范

一些地方没有依法明确古建筑消防安全管理职责，文物、宗教、文化、旅游等部门存在职责不清、多头管理的情况。另外，由于文物古建筑具有很高的旅游开发效益，因此很多管理部门为了追逐经济利益而往往忽视对古建消防安全的管理。就用电来说，普遍存在“四多”现象，即可燃烧物品过多、电气线路复杂且多、居住老人多、使用明火多等用电不规范表现。有些甚至使用大功率的照明灯具，或是使用明火烧香拜佛，这些都对古建筑的消防安全构成了威胁。

文物古建筑火灾发生的原因

当前文物古建筑在管理方面存在分工不明及责任不清的问题，部分主管部门为了追求经济效益，对文物古建筑的安全管理较为忽视，缺乏消防安全意识，再加之群众文物保护意识较差，在火源及电源管理方面不严格，缺乏责任主体意识。部分文物古建筑中消防设施数量不足，缺乏消防水源。这些问题的存在给文物古建筑带来了严重的安全隐患，极易发生火灾，从而带来无法估量的损失。从人为、电气和自然三方面来看，文物古建筑火灾发生的原因如下：

人为原因

吸烟。据美国消防部门试验，一支烧着的香烟的温度范围从288℃（不吸烟时香烟表面的温度）到732℃（吸烟时香烟中心的温度）。除此之外，一支香烟停放在一个平面上可连续点燃24分钟，对于耐火等级较低的古建筑而言，一支未熄灭的烟头足以引起大火。

生活用火不慎。随着社会经济不断发展，各古建筑单位陆续引进一些承租单位或者聘请古建筑管理人员，有些为了生

活方便，长期在古建筑内或者周边使用液化气、火炉煮饭取暖，危险性之大、火灾隐患之多，令人担忧。

纵火。古建筑火灾在全国乃至全世界范围内，影响大、损失大，一些不法分子就是利用这一点达到自身的目的。因此，纵火也是造成古建筑火灾的重要因素之一。

烧香拜佛。古建筑大多是寺庙，游客香客较多，常年烧香不断，极易引发火灾。

电气原因

大部分的古建筑都存在普通绝缘电气线路不经穿管保护，直接敷设在建筑的梁、柱、栏、壁板和楼板等可燃本质材料上的现象，通过建筑的孔、洞、转角处线路也未加穿管保护就直接敷设的现象也比比皆是，更有甚者将配电设施直接安装在可燃材料上，此类的“随意”就是酿成文化遗产消失的罪魁祸首之一。

自然原因

雷击。雷电是自然界中一种常见的放电现象，是发生在大气层中的声、光、电的物理现象。带负电的云层向下靠近地

面时，地面的凸出物、金属等会被感应出正电荷，随着电场的逐步增强，雷云向下形成下行先导，地面的物体形成向上闪流，二者相遇即形成对地放电，就容易造成雷电灾害。古今古建筑遭雷击或因雷电起火被焚毁的事件不胜枚举。

高温。长期的干旱、高温，也容易导致古建筑尤其是木质结构的建筑物或其间的堆积物自燃，从而引发火灾。文物古建筑材料多以木材为主，由于其结构形式主要是木构架，在经过长年累月的风化，其木材中的含水量大大降低，在木材干枯的情况下，极易发生火灾。而在文物古建筑中所使用的木材大多为松、柏、杉、楠等材质，尤其是松树和柏树，其中含有大量的松油，一旦发生火灾，将会迅速蔓延，为火灾扑救带来很大的难度。古建筑大多数通风条件都较好，一旦发生火灾，不仅炎热蔓延较快，而且燃烧十分迅速，再加之屋顶较为严实，发生火灾时烟热不易散发，温度容易积聚，从而形成立体燃烧。



文物古建筑火灾预防措施

针对古建筑火灾的多种成因，必须坚持“防消结合，预防为主”的原则，有针对性地做好文物古建筑的消防安全工作，做到组织落实，制度严密，措施得法，施救有效。

落实古建筑单位消防安全主体责任

根据我国消防法律法规的有关规定，古建筑单位应认真落实消防安全的主体责任，寺庙的主持、方丈等管理者应对古建筑单位的消防安全工作全面负责。建立健全各项消防安

全制度，狠抓各项安全制度的贯彻落实，用严格的制度规范内部人员或游客的消防安全行为。组建寺庙义务消防队，并对义务消防队员进行专门的培训，使其掌握一定的防火和灭火技能，具有一定的扑救初起火灾的能力。加大消防安全投入，创造条件建设固定消防设施，并配备一定数量的灭火器材和工具，要使内部人员都会使用灭火器材，提高全员的自防自救能力，及时整改火灾隐患。古建筑单位对存在的火

灾隐患要坚持“三不放过”原则，能整改的要及时进行整改，一时难以整改的要列出计划限期整改，同时要给予财力支持，切不可养患成灾。

提高认识 建章立制

加强教育培训。重视做好对工作人员和有关文物古建筑活动参与者的消防安全教育和培训，主要内容包括消防安全工作的重要性、预防火灾的方法、发现火情的处理及灭火技能等，从而提高大家对做好文物古建筑消防工作的认识，有

效增强预防火灾的自觉性和有效性。

建立组织，明确责任。文物古建筑单位要严格贯彻《消防法》、《古建筑消防管理规则》及公安部第73号令有关规定，成立防火安全领导小组，设立专职或义务消防队（消防员）；根据单位的特点，建立和完善防火灭火的预案和各项消防管理制度；主动配合消防机构加强消防安全管理，逐级落实防火安全责任制和岗位防火责任制，确保逐项措施落到实处。

加强设施建设，配备灭火器材。地处偏远的文物古建筑，应修建消防蓄水池，配备水缸、水桶、沙土以备灭火。有条件的文物古建筑单位应在主要建筑内安装火灾自动报警、自动灭火等系统。在郊野、山区的文物古建筑还应配备常用灭火器材和因地制宜地设置适合自身特点的消防设施。

加强生活用火的管理

炊事用火：主要考虑炉灶的选址和筑造，灶房地址一定要远离古建筑或文物集中的库房，炉灶不能靠近可燃建筑物，烟囱穿过房盖时，其周围应用不燃材料隔绝，加防火帽，炉体灶堂应用耐火材料构筑，其内不能开裂漏火，使用

时必须有人看管，周围柴草不能堆积过多，饭后应立即清除，做饭时油汤不宜过满，防止浮油过溢引起火灾，一旦起火不要惊慌，应迅速盖上锅盖，端离炉火使其窒息。

照明用火：使用油灯、蜡烛照明时，不能直接靠近可燃物质，应在油灯上设置灯罩，灯罩上不能再套纸罩。油灯、蜡烛应固定在四周没有可燃物的地方，并及时清除油垢。添加灯油时应将灯火熄灭。

取暖用火：取暖方式主要有火炉、火坑、火盆、手炉等。木质地板上设置火炉时必须用砖或土坯垫成不低于14厘米厚的隔热层，炉口上部须垂吊一定厚度的隔热板。使用火盆取暖不得直接将火盆放在木架或木质地板上，就放在较厚的不导热的台基上。使用手炉时，不能任意放置，更不能使用手炉烘烤被褥。

加大技术改造的力度

在不改变建筑原貌风格的前提下开展寨改、房改、电改、灶改，可采取如下技术措施。对可燃构件进行阻燃处理。直接采用防火涂料进行防火处理。涂防火涂料时要求不能改变古建筑的可燃构件及装饰物等色彩质地和尺度。对古建筑的木质部分（如木楼梯、木

墙面、木吊顶）应在保持原状的前提下涂刷透明的防火涂料进行处理。加强自动报警系统建设。根据初起火灾较容易扑灭的原理，在不影响原有古建筑结构的完整性和古建筑风格的前提下，安装先进的火灾自动报警设备、烟气控制及向消防人员自动报警的通讯系统。也可利用先进的红外线光学探测技术，采用缆式线型定温探测器、火焰探测器以及吸气式烟感火灾探测器等消防设施，同时还可以借鉴雷山西江“千户苗寨”使用的图像型火灾探测报警系统。推广使用新型能源。大力推广使用太阳能、沼气、天然气等新型能源代替木柴、煤炭等燃料，减少房前屋后可燃材料堆积容易引起火灾的不安全因素，降低火灾发生的机率。

宗教活动明火的管理

寺院、道观中宗教职业者常年坚持供奉活动，在殿堂、佛堂之内的供台、供桌上设置香炉、香盆、蜡烛、长明油灯，长年累月，昼夜不熄。香客盛行时殿堂内外几乎成了火的世界，对此必须加强规范。

可以将殿内烧香、点蜡和点燃油灯改为在殿堂之外的安全地带设置焚香炉亭，做到专人看管，人离火熄。每天清

理蜡烛残枝、香头，并及时进行安全处理。禁止将明火引入殿内，烧香点蜡必须在殿外进行。可使用安全可靠的替代性物品来替代易引发火灾的点火蜡烛。

电气火灾的预防

明令禁止在古建筑内使用石油液化气和煤气，使用的炉灶要符合相关规定。对于有焚烧香烛、纸钱需求的寺庙，要确定香烛纸钱焚烧的地点，并制作铁质的焚烧炉，供焚香专用，炉灰等也要设置专用地进行堆放处理。景区内，要一律禁止吸烟和燃放烟花爆竹，对于明知故犯的游客要进行相应的处罚。古建筑的修缮要使用合格的材质，在施工中也要注意防火，加强电气工程安装、施工的管理。必须严格审批手续，并由经验丰富，技术力量雄厚的电气工程部门承担。安装工程结束后，须经供电部门和消防监督部门共同检查验收，合格后方可通电使用。有关库房、展室内的电线，必须穿管敷设。照明应用60瓦以下的白炽灯泡，严禁使用日光灯、水银灯照明。古建筑物群内凡用电照明的，均应在室外安装开关箱，做到人离电断。严禁使用铜丝、铁丝、铝丝等其他金属代替。有关照明设施



应远离可燃、易燃物质。

雷击的预防

古建筑均应设有防雷设施，并要及时进行维护检查和保养。应在每年雷雨季节到来之前，对于防雷设施进行一次细致的检查，防止明装导体锈蚀或损伤、折断。若发现锈蚀在30%以上的要及时更换。查看接闪器有无因雷电发生熔断或破损。全面测量接地装置有无变化，电阻和电阻值超过10欧姆时，要对接地系统进行全面检查。

开设防火线

文物古建筑周围应开设防火隔离带，宽度在30到50米，并及时清除古建筑内及周围的枯草，以免在周围发生火灾时殃及文物古建筑。此外，在文物古

建筑周围进行绿化时，应考虑树枝不宜与文物古建筑相交。

改善消防设施

只有消防设施安放到位了，才能为扑灭火灾提供物质保障。在不破坏古建筑整体布局的情况下，相应地开辟消防通道。安装先进的消防设备。利用市政供水管网，创造消防水源，对于那些消防供水管不能到达的地方，可以修建蓄水池来应急。文物古建筑单位的重点部位和旅游热点，应设立明显的防火标志、消防指示牌，严禁将易燃、易爆和导火物品带入古建筑和文物单位，以最大限度减少引发火灾的可能性，确保文物古建筑的消防安全。

文物古建筑火灾扑救对策

古建筑单位发生火灾，首先一定坚持责任单位先自防自救，其次消防部队作为主战力量，要合理规划制定灭火救援方案，细化战斗方案内容，强化火灾扑救、灭火战术的制定，多措并举，在最短时间内尽最大可能有效控制火势，将火灾对古建筑和文物造成的损失降到最低。

自救为先 第一时间报警

任何时刻，发生火灾的单位应该第一时间报警。尤其是存有珍贵文物资源的文物古建筑单位。需要强调的是，报警时说清楚火势情况、发生火灾单位的详细地址，方便消防部队确定调动人员力量和车辆装备。

摸清辖区情况 做到“底数清”

消防官兵应有组织有计划的对辖区内古建筑涉及的所有道路、水源及内部情况进行实地调查研究，掌握第一手火灾处置资料，对单位消防组织、消火栓构件、管网水压、灭火器数量、消防水池等进行检查，及时清理堵塞的消防通道，为灭火行动创造条件。大力开展文物古建筑单位“六熟悉”活动，掌握建筑结



构、耐火等级、火灾危险性、火势蔓延的一般途径、方向等，为扑救火灾奠定坚实的基础。

科学制定预案 做到“程序明”

鉴于个体和建筑群的不同，侦查的对象也不同。当文物古建筑物发生火灾时，消防部队首先要对燃烧体的承重构件的火势情况、承重能力作出详细准确的预测，要对文物被破坏程度，建筑物内的火情、电源，相关的疏散楼梯、疏散通道是否畅通进行准确分析。此外，鉴于文物古建筑物中可能存有一定珍贵的文物，在对文物进行灭火的时候要考虑灭火剂的使用范围，是否可以用

水流、泡沫等，合理选择确认灭火药剂和灭火方案。

文物古建筑群大多远离城市，在制作预案时，要着眼于“从火灾最大面积、最大难度和最不利的情况”，在力量调集上，要以当地乡镇、村寨或管理单位为第一到场力量和主要灭火力量，公安消防部队只作为增援力量；在施救原则上，要按照“确保重点、兼顾一般”的指导思想，充分评估灭火力量与火势大小的对比，当灭火力量比较充足时，采取分割、合围、穿插等方法，当灭火力量不足时，要将主要灭火力量放在保护重点建筑重点部位上，采取堵截、破拆、

开辟防火隔离带等方法；在消防水源上，要加强对消防水源的建设和管理，并作为灭火准备工作中的重中之重予以保证，因地制宜地建设高位水池或室内外消防水池或充分利用天然水源等，保证火灾发生后供水不间断。同时所在地政府要定期组织镇干部职工、派出所和周边村寨等开展灭火演练，重点检验灭火救援力量调集、器材操作、消防供水、灭火方法等内容。

运用“灭疏结合 重点保护”的灭火战术

不同类型的文物古建筑灭火战术也不同。对单体古建筑火灾，可以采取从里面破攻为主要策略，外部协助堵塞的方式。古建筑群着火，应以庭院间的空地为依托设置水枪阵地，将燃烧区划分为若干段，分段灭火。如果古建筑呈现层层相连的状态，或者是古建筑内部结构复杂，或者是古建筑物可能会出现倒塌的情况时，在灭火力量不足的情况下，消防部队可以考虑开展破拆行动，以防止火势无法控制。

扑救古建筑火灾的重点是保护历史文物。因此，灭火指挥中要运用“灭疏结合，重点保护”的战术，尽最大努力保护好火灾现场没有着火的文物和局部着火仍可保护的文物。对于可以疏散的文物，为避免受损，应组织人



员及时疏散，对难以疏散的文物应该布置人员进行就地保护。

灭疏结合，在扑救古建筑火灾的同时，组织疏散文物的战术。由于古建筑内存放有大量的珍贵文物、经书、各类雕塑等，为了最大限度地减少火灾对这些珍贵文物造成的损失，指挥员在实施灭火的同时，要及时组织人员，对受到火势威胁可能造成损失而且容易疏散的文物迅速转移，疏散至安全地方。疏散文物是一项责任重大的工作，既要保证被疏散文物的安全，又不能因疏散对文物造成损坏；既要快速进行疏散，又不能丢失疏散文物。因此要科学分工，精心组织，尽量避免单人行动。疏散时要有古建筑单位专人负责监护和技术指导，避免因疏散方法不当对文物造成损坏。疏散出的文物

要集中存放在指定地方，由专人看管，防止丢失和损坏。

重点保护，对古建筑中难以疏散转移的文物采取重点保护措施。古建筑中有许多固定的雕塑、佛像、壁画、雕刻等珍贵文物，有的难以疏散，有的不可能疏散。这些文物在火灾中受到火势威胁或灭火中受到消防射流的冲击会造成损坏时，应采取相应的保护措施。可以采取：

覆盖法，即用不易燃烧或不易透水的盖布覆盖住受火势威胁的文物，使其不受火或水的侵害。

包裹法，即对可能遭受灭火水流侵害的一些佛像、雕塑等，使用大块塑料布将其包裹起来，避免水流的侵害。

遮挡法，即用大块塑料布或其它防水布将可能受水侵害的壁画等遮挡起来，避免水流的侵害。

聚焦我省部分地市 文物古建筑消防安全整治

据不完全统计，截止2018年12月31日，我省拥有国家重点文物保护单位235处，省重点文物保护单位1131处，不可移动文物49000多处，其中古建筑共有6700多处。面对文物古迹众多、消防安全情况复杂等情况，我省每年在节假日前夕，尤其是春节、中秋、国庆等重大节日期间，都会下发关于做好节假日期间安全生产工作的相关文件或者通知，对于做好文物古建筑消防安全做出明确的规定，要求突出做好对旅游景点、博物馆和文物建筑等人员密集场所的安全检查，尤其是加大这些区域的火灾风险防控力度。

在2018年12月底召开的省安委会第四季度全体会议上，针对文物古建筑安全，刘国中省长指出，要积极开展易燃易爆单位、人员密集场所、高层建筑、大型综合体建筑、大型批发集贸市场、物流仓储、老旧住宅、文物古建筑等区域火灾隐患治理，坚

决纠治堵塞通道出口、违章用火用电、电动车违规停放充电等安全隐患。扎实推动消防远程监控系统建设，将火灾高危单位和设有自动消防设施的高层建筑全部接入系统，构建高层住宅智能化消防管理模式。

而在2018年2月13日我省印发的《关于进一步加强文物安全工作的实施意见》就已经对各级政府、监管部门、管理使用者等相关文物安全责任提出了严格要求，明确提出由于地方政府、有关部门和单位不依法履行职责、决策失误、失职渎职等导致文物遭受破坏、失盗、失火并造成损失的，对负有领导责任、监管责任和直接责任的人员必须严肃追责，涉嫌犯罪的将移送司法机关处理。在去年的11月6日，我省还在韩城举行了“2018年陕西省文物安全消防应急综合演练”，开展了包括文物安全消防应急流程展示、模拟教学科目演示和应急综合演练等项目，活动现场还举

办了文物消防安全宣传展、消防装备器材展。

纵观全省，针对文物古建筑安全检查及隐患治理的工作从未停歇，尤其是在文物古迹众多、安全责任艰巨的地市，在抓好辖区内传统行业安全检查和隐患治理的同时，始终将文物古建筑列为安全检查的重点项目来抓，不断完善灭火救援预案，在接到火灾报警时，加强第一出动，最大限度减少人员伤亡和财产损失，在一些重点文物建筑、博物馆等公众聚集场所还建立起了专职消防队和微型消防站，加强值班备勤，增强初起火灾的处置能力。

在平时的文物古建筑消防检查中，各地市结合自身安全管理实际，有针对性、计划性的开展工作，比如像汉中市勉县，境内拥有武侯墓、武侯祠、马超庙、诸葛古镇等三国遗迹，采取部门联动、隐患排查治理、应急演练、宣传教育等措施，印发《关于开展全县文物古建筑防火安全

排查工作的通知》，由县应急管理局、消防大队、住建局、旅发委、民宗局等部门联合，排查梳理全县宗教寺庙及古建筑行业消防安全管理情况，对防火责任人、消防安全管理制度、防火检查记录、火灾隐患排查治理、消防设施设备使用等情况进行详细检查，并对各单位重点部位进行全方位、地毯式的隐患排查治理，同时依托电视、广播、微信平台及大型户外LED电子显示屏等载体，广泛宣传文物古建筑单位消防安全知识，扩大和提升广大群众对文物古建筑防火意识，从而建立起文物古建筑单位防火安全网。

安康市镇坪县境内拥有曾家镇严家院子、陈氏民居、杜家院子及钟宝镇武昌馆等县级文物保护单位，主要针对建筑内的电路电线、杂物存放、消防器材配备与使用情况等进行重点排查。同时还对各文保单位管理人员及片区文保员进行消防安全知识普及，要求制定切实可行的消防安全应急预案，做好巡查工作。紧邻镇坪县的平利县境内拥有西河镇女娲庙、兴隆镇刘氏祠堂等14家文物古建筑，该县开展消防安全专项检查，重点针对建筑内的消防设施器材、安全通道、线路老化、建筑结构等，同时对相关管理人员进行面对面的消防安全



知识宣传培训。

宝鸡市岐山县境内有周公庙、诸葛亮庙、周城等文物古迹，该县应急管理局联合县旅发委、消防大队、市场监管局等部门，在检查中现场测试了灭火器、消防栓、电警棍等消防和安防设施，检查了微型消防站和监控中心。要求定期开展电气设备检查、测试、维护和保养，经常性地开展日常训练和实战演练，在醒目位置设立消防安全警示标识，广泛宣传消防安全常识，引导群众提高消防安全意识。

4月15日，法国巴黎圣母院遭受有史以来最大的灾难，整座建筑损毁严重，随即我省部分地市就开展了有针对性的文物古建

筑消防检查工作。咸阳市对辖区的文物古建消防安全进行了专项检查，主要针对文博单位的消防通道设置、安技防设施的运转、消防器材的配置、人员的值班值守、消防应急预案及有关制度建设等进行了检查，对于发现的个别单位存在没有设置消防通道、没有安装安技防设施、没有消防池、消防器材摆放位置不合理、人员对消防设施操作不熟练等消防安全隐患，当场对其下发了整改通知书，限期整改。宝鸡市凤翔县博物馆还开展了消防安全演练，按照事先制定的消防应急预案进行，对火灾事故应急疏散和正确使用灭火器等消防设施也有了进一步的实际体验。

创新引领 制度为纲

让安全融入企业发展全过程

——平利县供电分公司安全文化建设工作侧记

◇王宇 廖永红

平利县供电分公司是一家承担平利县域内电力输送及运行维护的企业，隶属于陕西省地方电力（集团）有限公司安康供电分公司，下设五部二室和工程服务中心（辅业公司），主业辖调度室、2个运维班、11个供电所等18个生产部门，现有在册员工170人，2018年售电量完成2.48亿kW·h，营业收入1.33亿元。该公司近年来相继荣获“省级平安单位”、“廉洁文化建设示范基地”、“五一劳动奖状”、“行风建设优秀单位”等荣誉。2019年4月，荣获“陕西省2018年度安全文化建设示范企业”荣誉称号。其安全文化建设，在制度、安全管理、典型示范等方面表现尤为突出。

强化制度建设 建立长效机制

创建过程中，平利县供电分公司紧抓制度建设不放松，始终以“制度”为纲领，以建立长效机制为目标，紧跟集团公司、市

公司脚步，从县公司安全生产实际入手，不断提升和加强制度的有效执行力，做到制度建设掷地有声，让安全意识真正融入到员工的日常工作与生活中，让安全文化成为企业生生不息的发展内核。

该公司先后下发了《安全文化建设活动实施方案》、《各类人员、各级部门安全生产职责规定》、《安全文化建设长期规划和年度计划》、《安全生产奖惩办法》、《安全生产风险抵押金管理办法》等一系列安全管理文件，并根据实际情况每年进行修订和完善。为了让安全文化建设落地生根，该公司还制定了《安全文化建设落地宣贯实施方案》等若干安全文化建设制度，定期组织开展安全文化宣传教育活动，完善宣教活动痕迹化资料，做到安全文化宣传教育常态化。

为进一步落实企业安全生产主体责任，顺利实现公司安全生

产年度目标，每年公司与部门、部门与员工之间层层签订《安全生产责任书》，把安全生产责任和安全生产指标分解落实到人。该公司还根据不同时期、不同季节的特点制订了《防洪抗旱处置应急预案》等21个具有针对性的应急处置预案，通过演练来切实增强全员的应急处置能力。

“通过制度建设、制度落实、领导干部与班站所联责考核，积极建设与公司组织架构、管理相适应的‘纵向到底、横向到边’，覆盖全员、全业务、全过程，分级负责、管理严密的安全责任体系和有效落实机制。”该公司经理徐辉告诉记者。

创新管理方式 紧盯安全形势

创新是企业发展的核心，作为企业发展中不可或缺的重要一环，平利县供电分公司在安全管理创新上也卓有成效。该公司在认真贯彻落实中省市及集团公司



施工作业现场安全监督检查

有关安全生产创新方案的同时，依托公司现有安全生产条件、安全建设需求及安全发展目标，积极推行了安全效能监察、安全管理“五微工作法”等一批行之有效的创新举措。

对于公司安委会安排部署的安全管理重大事项或安全隐患整改项目，纪检监察组将其作为安全效能监察项目进行立项和督办，并要求限期整改。落实劳务分包单位属地管理，杜绝以包代管，严格执行“两交底”，开展安全教育。利用餐厅桌牌、卫生间安全标语、微信公众号、网络平台等将安全提示融入员工日常生活与工作中。此外，公司还创新性的提出了安全管理“五微工作法”，即施工现场安全措施落实情况微监督、安全例行工作完成情况微检查、发现和制止违章行为微奖励、安全教育培训微课堂、隐患缺陷随

时上报微发现。利用上传至微信群的照片落实作业现场“两票”、“两措”落实情况微监督；执行安全日活动等例行工作微检查；开展安全管理先进经验和学习事故案例微课堂；同时做到及时发现和制止违章，随时上报隐患和缺陷。

以示范为引领 推进安全高质量发展

为了贯彻落实省市公司关于企业安全文化建设的相关要求，平利县供电分公司依据《安康供电分公司安全文化手册》中关于品牌班组建设的指导意见，在“中国最美供电所”——牛王供电所建立了安全文化示范点，分析总结公司安全文化建设经验，以发挥其“以点带面”的模范带头作用，进一步提高全公司的安全管理水平。在牛王供电所，该公司改进安全管理模式，加大跟踪考核力度，将站所安全员纳入

统派直管，接受站所和安监部门双重管理和考核。与此同时，该供电所还建立了安全文化交流平台，鼓励员工建言献策，营造良好的安全文化氛围，使全员安全意识、技能得到普遍提高。“这些举措营造了有利于安全生产的舆论氛围和安全文化环境，为实现公司自主安全管理，强化全员安全意识，推动落实企业安全生产主体责任，实现本质安全提供了精神动力和文化支撑，保证公司的长治久安。”该公司经理徐辉告诉记者。

记者在该公司长安供电所看到，以红色和蓝色为主基调的供电所环境整洁，院内安全警示教育牌醒目且内容具有针对性。从职工日常的基本工作入手，列举了线路巡视不到位、登杆前不检查杆根等8条违章行为。在供电所二楼，记者看到了一条极具特色的安全文化长廊。在长廊两边悬挂的展板上，列举了各类典型事故（事件）案例，详细分析事故原因及经过，提出防范措施。该供电所还建立了职工岗位练兵培训基地，通过模拟线路架设、计量安装等实际操作场景，不断提高职工的实操技能。“内容贴近工作实际、通俗易懂，于潜移默化中增强了职工的安全意识和安全素养。”该公司安监部主任廖永红告诉记者。

打造核心安全团队 建安全一流企业

——国核宝钛铝业股份有限公司安全生产工作侧记

◇郑小荣 王宇

位于宝鸡市的国核宝钛铝业股份有限公司（以下简称“国核铝业”）成立于2007年11月，为国家核电技术公司下属核心企业。主营业务是核级锆铪产品研发、生产、销售和技术服务，同时兼营工业锆及特殊不锈钢、钛等产品，加工各种管、棒材板、带材。国核铝业先后荣获国家电投“安全生产先进集体”、“工人先锋号”；国家核电“青年先锋号”；国核铝业“安全管理标准化示范班组”、“红旗班组”；中国电力建设企业协会QC成果发布二等奖等多项荣誉。2019年4月，该公司荣获“2018年度陕西省安全文化建设示范企业”称号。

在荣誉面前，国核铝业始终没有忘记对于安全管理的更高追求，正如该公司党委书记、董事长王成立所说，“安全品牌的创建是国核铝业的特色和亮点工



坯料与板带制造厂总经理张明祥检查设备运行情况

作，2019年我们会进一步强化安全生产风险分级管控和隐患排查治理双重预防机制，全面落实公司把安全生产工作当成第一要务来抓、保证安全生产纵深防御屏障层层有效的管理要求，杜绝任何逾越安全红线的行为发生。”

近日，记者深入该公司一

线，就国核铝业如何履行企业安全生产主体责任，促进安全文化建设落地生根一探究竟。

多形式多角度为安全“加码” 层层落实HSE责任

记者来到坯料与板带制造厂外，一块LED屏映入眼帘，公司质量“十大禁令”、公司安全方

针、公司质量方针等标语来回滚动播放。厂区内门口悬挂了一台电视，电视内正播放着一期以砂轮机为主题的安全微课堂，厂区入口通道的两侧摆放着安全宣传警示牌、岗位风险警示牌。

该公司副总经理刘敏向记者介绍：“公司安全警示视频的分享，LED屏、安全宣传警示牌、岗位风险警示牌的设置都是基于公司制定的《安全生产‘警示、监督、全覆盖’三项工程实施策划书》和2018年公司发布的HSE年度工作计划。”

2018年，国核锆业以“强化基础，打造特色”为主线，以“警示、监督、全覆盖”三项工程为抓手，持续推进三项工程和标准化示范班组创建，健全“三大责任”体系，构建“安全生产风险分级管控和隐患排查治理”双重预防机制，强化核安全文化建设，开展应急能力评估，培养高平安监队伍，不断夯实公司应急处置能力。

HSE是职业健康、安全生产、环境管理体系（含消防工作）的简称。2018年1月，国核锆业总经理与各单位签订了2018年《HSE责任书》，明确了各单位的安全职责和目标；各单位与各级人员签订责任书，组织全员签订《HSE承诺》，层层传导工作压力。根据领导班子成员分

工，发布领导班子成员HSE责任清单，明确了各自在安全生产中的职责和具体工作。

2018年8月，该公司修订了《HSE奖惩和责任追究制度》，对发现、报告重大隐患，并避免了HSE事故的个人给予200至1000元/次奖励，每年年终、年末对HSE业绩良好人员，给予500至1000元/次的HSE管理奖。对发生HSE事故（含未遂事故），未按要求完成HSE隐患整改，不开展应急预案演练，未组织HSE检查，未按要求参加HSE活动，违反公司HSE管理制度、操作规程、作业指导书规定的责任人采取行政责任追究和经济责任追究的办法。

以核心班组为安全内核 强力打造企业“排头兵团”

国核锆业共有43个班组，其中以熔炼班组最为突出。锆合金熔炼是整个锆材制造产业链的首道工序，是后续板带生产、管板加工的先决条件。熔炼班组在国核锆业率先启动了安全管理标准化创建活动，大力推进“5831”安全屋工程建设，并成功带动其他班组完成创建。

2018年6月，国核锆业坯料与板带制造厂熔炼班组参加了中国安全生产协会组织的全国安全生产标准化示范班组评选，获得2017至2018年度安全管理标准化

示范组，熔炼班组长赵亮成为了2017至2018年度安全管理标准化示范班组长。

坯料与板带制造厂熔炼班组是一支年轻而充满活力的队伍，现有成员13人，高级技工4人，中级技工3人，平均年龄32岁，熔炼班13人就是国核锆业的“排头兵团”。班长赵亮说：“我是一个火种，熔炼班组就是我们这个熔炉的家。在这个熔炉中，我们每个职工兄弟都是太上老君，不仅要熔炼出高质量的铸锭，而且要让团队中每个人的火种汇集成一个火炬，化作夜空中最闪亮的星，照亮中国。”

赵亮向记者讲述了发生在他们班组的一件小事。

“班长，我选用2吨的钢丝绳吊这个铸锭怎么样？这个又轻又省事。”新入职员工张永智嘴角带着满满的自信问赵亮。

“这个铸锭多重？”班长赵亮质疑的反问了一句。小张狡黠地笑着说，“不重，就4.2吨，用2吨钢丝绳双股吊，就比额定的重量少了100多公斤，应该没事的。”

“不行，咱们班组对钢丝绳实施目视台账管理，取用时要进行登记，就是为了防止员工存在侥幸心理。小张记住，在安全上没有‘应该、可能、也许’这么一说，能吊多少就是多少，咱们



坯料与板带制造厂总经理张明祥抽查设备运行情况

班组起吊的铸锭都是大铸锭，一旦出现差错就是大事故。为了自己和班组其他人的安全，以后千万不能有这样的想法。”赵亮瞪圆了眼睛说道。

随后，赵亮带着小张分别记录着每根钢丝绳的吊装记录区，挑选出了匹配的、目视检查合格的钢丝绳，并按照制度要求填写了使用记录。

2018年7月，国核铝业还邀请到中安协班组建设首席讲师为熔炼班组授课。熔炼班组透过专家视野，发现班组内部存在的不足，从而迅速调整方向，转变思维，从而让员工逐渐养成良好的安全习惯，提升班组管理水平。国核铝业副总经理刘敏说：“坯料与板带制造厂熔炼班是集团公

司推出班组安全建设的标杆团队，我们将以他们为模板，由点带面，做好示范推广，打造更多的具有中国智造的安全管理标准化示范班组。”

坚决承担企业社会责任 将防震减灾带到群众身边

将防震减灾作为企业安全文化建设的重点，是国核铝业的一大特色和亮点工作。据了解，早在2014年宝鸡市安监局（现为宝鸡市应急管理局）、国资委、地震局等部门就联合下发了《宝鸡市防震减灾科普宣传示范企业创建工作方案》，要求在“政府主导、部门协作、企业参与、共筑共建”工作机制下，提升企业职工防震减灾意识和应急避险能

力，有效减轻地震灾害损失。

作为宝鸡市具有重要影响力的企业，国核铝业在通过培训、宣传教育等提升员工防震减灾意识的同时，更是通过实际演练来增强员工的自救能力和应急处置能力。同年6月，该公司的坯料与板带制造厂就开展了由全厂68名职工参加的地震疏散演练。在演练准备阶段，该公司负责人现场亲自确定演练采取的形式、参演人员、科目设置以及观摩人员，尤其是在科目设置上充分考虑了地震灾害发生后的各种情形，对于存在的问题以及下一步采取的措施进行了深入全面总结。

在做好企业防震减灾工作的同时，国核铝业还将学习的课堂搬到了企业外，走进学校、社区、村镇，向群众带去防震减灾科普知识，以此将安全意识逐渐融入到人们的意识和行为当中。宝鸡市高新第一小学与国核铝业同处一个区，作为志愿者的国核铝业员工向该学校赠送了防震减灾科普图书和光盘，并进入该校各个班级，开展通俗易懂、妙趣横生的防震减灾科普知识主题班会，在为学生播出以防震减灾为主题的动画片之后，采取抢答、竞赛、问答等形式，深入浅出地为老师和学生们讲解了地震的形成、家庭和学校避震常识以及自救呼救技能等。

夯基础 促发展 保安全

——神华榆林能源化工有限公司安全环保工作纪实

◇王玉川



公司领导现场检查安全生产工作

神华榆林能源化工有限公司成立于2012年3月，位于榆林市榆神工业区清水工业园，厂区总占地面积165公顷，主要工艺包括甲醇转化制烯烃、烯烃聚合工艺，生产聚乙烯、聚丙烯以及其它化工产品。该公司深入学习贯彻习近平新时代中国

特色社会主义思想和党的十九大精神，全面落实习近平总书记关于安全生产重要思想，坚守安全发展红线，紧密围绕集团公司和煤制油化工公司安全生产环保工作1号文件要求，以落实“安全第一、风险预控；从零开始，向零奋进；绿色环

保、节能减排”安全环保方针为主线，狠抓安全环保管理，升级安全风险预控管理体系，严格落实安全生产责任制。

强化安全生产“一岗双责”， 压实安全管理责任

按照“管生产必须管安全环保，管业务必须管安全环保，管经营必须管安全环保，管采购销售必须管安全环保”的要求，公司对所有层级、所有岗位的责任制进行修订，组织全体员工进行手签承诺书活动。还通过内网及桌签、胸卡等方式将安全生产责任及履职标准进行长期公告。将公司所有层级的岗位责任制落实、执行情况 & 公司1号文件分解任务完成情况纳入体系考核，将考核结果与薪酬收入挂钩，作为评先选优等活动重要依据，实行安全环保一票否决。按照公司分级管理、分线负责的原则，

逐级签订安全环保责任状，将安全生产目标责任层层分解落实到各部门、各岗位。组织建立安全生产责任清单，明确公司领导及各级管理人员安全生产责任定期任务清单和日常任务清单，做到工作流程化，任务表单化。深化落实企业主体责任，根据榆林市相关文件要求，由公司总经理签署安全生产公开承诺。对安全环保管理制度与安全操作规程的适用性和有效性进行回顾，该公司近一年以来，共修订安全环保管理制度51项，工艺技术规程17个，岗位操作法26个。同时对照煤制油化工公司新修订的体系文件，从岗位责任制执行、隐患排查与整改、环保管理等方面，完成《安全管理手册》及19个《程序文件》的修订和升版。

夯实安全文化建设基础，发挥党员先锋作用

全面推广“思危、尚预、遵规、立安”的安全环保文化理念，该公司在全体员工头脑中强化“责任非停就是事故”、“泄漏污染就是事故”、“超标排放就是事故”、“行政处罚和发生舆情就是事故”的安全环保管控理念，开展了“典型案例分析”、“亲情和人文关怀”等安全文化活动。通过

在公司内部设立6个“党员安全环保示范岗”和6个“党员安全环保监督岗”，创建9个党员安全责任区和13个党员包机包保，积极发挥基层党组织的战斗堡垒作用和广大党员的先锋模范作用。按照“安康杯”活动方案，该公司开展了办公楼应急疏散演练、安全故事征文活动，组织参加了全国危化品知识竞赛、2018年全国职工劳动安全卫生防护与自救逃生知识普及竞赛等比赛。完善班组安全管理及考核制度，充分利用班组建设阵地切实推进班务公开，全面推广“226”巡检法，严格执行“2015八步”交接班法，积极推进和开展六型班组建设和班组评比工作。充分发挥群监员监督指导作用，在班组设立群众安全监督员，监督指导一线班组安全生产工作，检查班组安全操作规程、管理制度的执行情况，纠正班组违章作业，监督班组隐患排查和治理工作。围绕“安全生产月”活动主题，开展了“杜绝违章，从我做起”主题签名、反违章承诺、自给式空呼佩戴比赛、灭火器50米灭火比赛、模拟心肺复苏比赛、安全驾驶技能竞赛等形式多样、内容丰富的“安全生产月”系列活动。

开展全过程风险辨识评估，提升安全生产风险管控能力

梳理该公司风险评估报告，该公司对全员进行风险辨识专项培训，开展年度风险辨识评估工作，共辨识出可容许风险2930项，一般风险10483项，较大风险336项；对各运行装置HAZOP分析所提的建议措施落实情况进行核查；对各装置详细设计阶段、施工图阶段及3年运行过程中发生的变更和工艺未遂事故事件、各装置的重要控制参数、重点常规操作、各装置开停工及检维修过程中遇到的问题，结合近三年国内或国际同类型装置（系统）发生的事故案例进行HAZOP分析。公司对照《石油化工粉体料仓防静电燃爆设计规范》和《塑料生产系统粉尘防爆规范》相关条款，通过查找设计文件资料和现场检查的方式对双聚装置进行检查，对现场66支料位计技改安装，确保装置化工粉体系统满足防火防爆规范要求。

加强危险化学品及重大危险源管控，防范遏制重特大安全事故

该公司组织对生产过程中涉及的121种危险化学品安全技术说明书进行梳理和完善，并制定有针对性的安全管控措施；绘制了厂区危险化学品（含重

大危险源)平面分布图,建立了危险化学品日常排查机制。通过落实应急管理部、集团公司和煤制油化工公司关于《实施危险化学品重大危险源源长责任制的通知》要求,制定了公司《危险化学品重大危险源源长工作制度》,明确了各级源长的工作职责和工作要求。公司对存在重大危险源的工艺装置、储存区及相关辅助设施、消防设施、应急救援措施及安全管理等进行全面检查和评估,并对原重大危险源划分的合理性和周边环境是否发生变化,及是否会对危险源评级产生影响进行了判定。

深入开展隐患排查,确保直接作业安全可控

该公司组织修订了《安环职防检查管理办法》,制定了安全生产巡查制度和表单化的安全检查标准。按照年初安环职防检查(隐患排查)计划,在开展好综合性检查、专业性检查的基础上,组织开展了危化品停车场专项检查、储运罐区等安全检查及行业内事故(件)对照隐患排查。还积极开展全员排查安全隐患工作,建立了隐患排查问题线上提报系统,畅通全员自查、自改、自报安全隐患的工作渠道。

该公司持续推行“三项作



公司消防队开展消防应急演练

业”网上预约管理、集中限时动火管理、可视化监视管理和现场项目负责人制,每日通过OA系统发布次日“三项”作业清单,由消防气防大队每日对现场作业实施情况进行检查。该公司还通过安全周检和专项检查,加强现场安全措施落实、票证办理合规性和违章作业行为的检查力度。

完善应急管理体系,提升快速反应和危机管理能力

该公司对应急准备与响应管理程序文件、应急预案管理办法、应急物资管理办法及各装置174个现场处置方案、应急处置卡进行了修订完善,提高预案的实用性和可操作性。完成了应急物资的专项检查。完成了全体岗位人员应急专项培训,使岗位人员掌握应急预

案,熟练佩戴空气呼吸器及现场应急设施器材,进一步完善了公司应急救援体系,有效提高员工自救互救和第一时间应急处置能力。

另外,该公司还承办了榆林市危化品运输车辆交通事故应急演练,组织开展了烯烃罐区丙烯罐出料管线泄漏着火事故“双盲”演练。按照年度演练计划,组织开展了各级、各部门的应急演练。通过各类演练的开展,有效的增强了员工消防安全意识,提升了员工的快速反应和危机管理能力。

安全环保工作事关全局,安全环保责任重如泰山。该公司将继续落实安全环保责任,树立忧患意识,强化底线思维,突出风险防控,不断推动公司安全生产环保形势持续稳定向好。

实施自主管理 夯实矿井安全生产基础

——陕北矿业张家峁公司生产准备队安全生产工作纪实

◇ 韩 乐

近年来，陕北矿业张家峁公司生产准备队秉承“从零开始、向零奋斗”的安全理念，以“自己的安全自己管”为核心思想，积极深入探索自主管理，运用系统管理、人本管理理论，采取了制度对策、过程管控对策、教育对策和岗位经营对策，植入有效激励机制，激发区队、班组、职工三个层面的安全生产主动性、积极性和创造性，形成了自我约束、自我控制、自我完善的内部机制，精细化控制“人、机、物、环、管”中的事故致因，实现区队安全自治、班组安全自理、个人安全自律。

梳理整合管理制度，规范职工操作行为

该队按照循序渐进、去繁就简、简洁高效的原则，梳理整合现有管理办法和制度，减少繁琐环节，优化管控程序，使管理制度、办法和流程更加匹配适应、更加符合管理逻辑，让职工易接受、能接受、好接受，推动职工

由被动执行到自觉行动。同时，还对各岗位工种的岗位“双述”进行了更深度、全方位的改编，明确了不同岗位的确认内容，将岗位描述要素中的操作流程与手指口述紧密结合，将安全技术措施、质量标准融入其中，瞄准各个岗位作业的细微环节，从改变员工思想观念和行为习惯入手，从强化员工的自我控制能力入手，全面培养员工以积极的心态主动预知生产过程中的危险，进一步加强现场精细化管理，规范职工岗位操作行为。

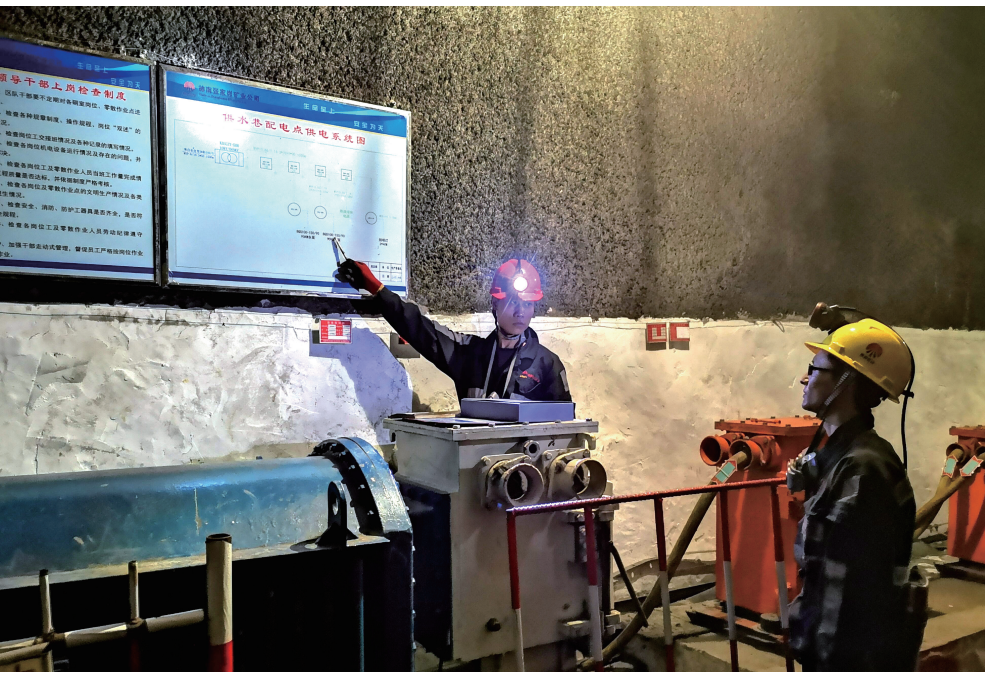
全面落实超前管控，推动现场安全管理

该队把安全自主管理作为培育本质安全型职工、提升安全管理水平、建设本质安全型矿井的一项重要举措。重点突出“人”的不安全行为管理，区队建立了“三违和不安全人”管理台账，全面落实安全确认制度，班前会由值班队干对职工身体状况、精神状态和安全意识等方面，通过

望、闻、问、切等方式，进行排查、评价、确认。开工前，要求班组长按照《班组安全排查确认单》对现场不安全因素逐项进行安全排查、确认，有效控制了现场的安全隐患。生产过程中由跟班队干和班组长，按照“全员、全方位、全过程”的原则，对施工现场操作人员进行全程监督，做到走动无盲区，管理无漏洞，确保“人、机、物、环、管”五要素达到安全、和谐、统一，使各类事故发生率降到最低，最终实现“零”事故目标。

通过开展安全预想，将干部职工在安全生产中发现的隐患反馈给职工，让职工成为“主角”，自己分析安全风险，对风险预控提方案、想办法、定措施，区队队干和技术员进行补充，从而提升职工自身风险预控能力。

区队编制了《69条岗位风险评估及预防手册》，对辖区井下排水、采空区密闭、巷道维修、电工等四个岗位工种的岗位风险



生产准备队技术副队长现场指导区队职工

进行辨识，分析了违章作业可能造成的后果，提出了预防措施，并将此手册作为职工安全培训教育的一项重要内容，通过让职工熟记手册内容，充分认识违章的危害性、顽固性、普遍性、反复性及对安全生产所带来的威胁，自觉消除违章行为。

提升自主保安意识，实现员工自律

员工自律以自主保安实现“四不伤害”为核心，以提高安全意识、岗位操作技能、危害辨识知识、紧急避险技巧为着力点，主要培养员工具备现场“观测、果断、排除”能力，该队坚持做好“两抓”，实现员工自律。

抓事故案例教育，常态化开

展“事故案例学习”和“事故讨论分析会”等活动，通过典型案例让职工认识到“三违”危害性，引导职工把“他人”的事故当作自身的问题思考，反思讨论安全生产中存在的问题，查找思想认识上、管理制度上、个人行为上、现场管理中有哪些弊端、漏洞、不足，总结好的管理经验和工作方法，在各班组中进行推广，实现经验互通和共同提高。

抓素质提升教育，以全面提升职工综合素质、安全技能为切入点，改进培训方法，加大教育投入，不断提高培训的针对性和实效性。结合线上、线下两种途径，充分利用QQ、微信群、班后会和“3+1”学习时间，按照“干什么、学什么”“缺什么、补什

么”的培训要求，对症下药，扎实开展安全生产技能培训课，将辖区工程操作要领、施工标准及存在的隐患和防范措施，通过“小讲堂”和共同讨论交流等手段，让职工从中找出差距，弥补自己的技术薄弱点，使其理论水平、操作技能、安全防范意识同步提升。

强化岗位经营自主管理，提升区队管理水平

该队将安全目标、安全责任层层分解到班组和个人，以“全员安全管理、全面质量管理”为基础，以“岗位价值核算体系、绩效考核体系、薪酬管理体系”为核心，把岗位价值核算分为岗位划分、岗位评估等内容；绩效考核以安全、质量标准化，个人行为规范等作为重要的考核依据，对班组、个人进行考核；薪酬管理体系依照“以效定编、定额管理、多劳多得、风险共担”的工资分配原则，推行“内部模拟市场和以安全效益为主体”的工资分配制度，建立起“以量计分，以分计资”的薪酬管理体系，通过将岗位实现的价值与职工的劳动报酬挂钩，使职工身份由“生产者”转变为“经营者”，实现了“管理到岗、量化到岗、核算到岗、考核到岗”的管理目标，形成人人关心安全，参与安全管理的运行机制。

试论案例教学在油田安全培训中的应用

◇李楠

油田企业的安全培训工作是油田安全监察的重要组成部分，也是油田安全监察的主要内容，是提高石油企业各类特种（设备）作业人员安全技术素质，保证油田安全生产、经济发展的有效途径，是构建安全监察体系的三大支柱之一。因此，搞好油田企业的安全培训工作，切实提高油田安全培训的质量，对当前乃至今后搞好油田安全监察和油田安全生产工作有着十分重要的意义。

案例教学法的意义

通俗易懂，容易引起学员共鸣

案例教学法以丰富的事故案例资源为依托，将抽象的理论知识转化为学员容易接受的内容，借助鲜活的事例案例，对安全理论进行说明注释，容易引起学员的共鸣，通俗易懂，效果明显。因此，对案例教学法进行探讨意义重大。

方法灵活，适应素质教育需要

案例教学法是以学员为中心的启发式、讨论式、互动式的教学形式。在教学过程中，教师已不是传统意义上的知识传授者，更多的是课堂讨论的组织者，学员也不再是被动的知识接受者，而是参与者，在教师的启发、引导下，学员自己从讨论中领悟管理方法。由于案例教学改变了传统“灌输式”的教学模式，把教师的单向教授变为师生之间的教学相长，把个人的思路变为集体的智慧，适应了素质教育的需要，因而越来越受到成人教育的重视。

观念更新，符合认识客观规律

案例教学是一种教学思想和观念的更新，其实质是一种创新性的教学实践，是一种教师与学员互动的教学方法，它具有直观易懂的特点。案例教学法的事例案例往往取自发生在学员身边的真实事件，是石油员工用鲜血与生命换来的沉痛教训留下的

忠告，教学中教师将事故进行重现，给培训员工以身临其境的感觉，这种实际发生的事件是学员最好的老师，它将活生生的事实呈现在大家的面前，作用于大家的感官，使之由感性认识通过大脑的分析、思考上升为理性认识，不但顺利地解决了学员上课不专心问题，也符合认识的客观规律，易被受教育者接受，具有较强的说服力。

不善空谈，调动学员学习兴趣

一线员工最大的特点是求实，不善空谈，而案例教学法恰好是借助铁的事实、血的教训来说明员工为什么必须遵照国家《安全生产法》和集团公司“反违章六条禁令”进行操作和作业。在具体应用中，教师将发生在大家身边的事例案例进行实情介绍，让学员谈体会、讲感想，使学员真正成为课堂的主体，他们不是被动的、消极的接受者，而是主动的、积极的知识探究者，这样就充分调动了学员学习

的主动性、积极性，调动了培训学员的学习兴趣，培养学员学会学习。

案例教学法 的特点和优势

案例教学就是在安全培训工作中，把事故案例引入培训课堂，按照从具体到抽象的思维规律，通过对案例的分析、讨论，从学习中掌握安全生产知识。它具有以下优点：

直观性

案例是以往发生在石油行业员工身边的事件。案例教学通过对以往发生事故的重现，可以给员工以身临其境之感。案例教学就是将活生生的事件呈现给员工，作用其感官，使之由感性认识通过分析、研究、讨论上升为理性认识，案例教学符合认识规律，易于被广大员工接受。

说服力强

事实胜于雄辩。油田员工最大的特点就是求实，不尚空谈。特别是在市场经济条件下，要想让员工树立安全第一、质量为本的观念，心悦诚服地接受安全生产管理规范是有一定难度的。而把案例引入教学，用铁的事实告诉员工为什么要按安全操作规程进行生产，比起不断重复地理论说教要管用得多，往往可以达到

事半功倍的效果。

感物动情

感物动情是一种心理效应，当人们谈到、听到或看到某些感人事物时，不免感慨万千，通过案例教学可以激发员工自觉遵守守纪的情感。

互动性强

案例教学法是一种互动性较强的教学方法。在案例教学中结合典型事故案例进行讨论、分析，启发员工挖掘身边看到的、听到的事故案例，谈切身体会，使员工不仅仅作为被教育的对象，更是自我教育者。

案例教学在油田 安全培训的应用研究

油田安全培训工作的艰巨性

石油企业是安全风险比较大的行业。地质环境等自然因素的复杂性，导致石油企业的事故发生率远远高于其他行业，这也决定了石油企业培训工作的艰巨性。同时，石油企业安全培训工作的规范性和实践性特点，决定了采用案例教学的必然性。石油企业是劳动力密集型企业，很多基层员工文化素质较低，接受新技术、新知识的能力较差，特别是接受理论知识的能力较差。受接受能力和理解能力的限制，呆板的理论教学不能引起他们的学

习兴趣。油田一线工作苦、脏、累、险，员工往往认为参加安全培训既耽误时间，又影响工资收入。要想让他们真正塌下心来学习，在教学中就需要采用案例教学，让他们在铁的事实和血的教训面前，真正认识到安全培训的重要性。

油田安全培训工作的规范性

油田安全培训的主要内容是“三大规程”和相关法律法规。这些内容往往都是些规范化的条条框框，学起来比较枯燥，而且看似容易但自觉执行起来难。要让员工不仅记住而且能够领会这些内容，把规范化要求转变为员工的自觉行动，就要变被动为主动。通过案例教学，把枯燥的知识和生动的案例结合起来，便于员工理解掌握工作要求，真正树立起“安全为天”的思想。

油田安全培训工作的实践性

实践性是安全培训的归宿。安全培训是从理论到实际工作的必要途径。员工的安全培训工作不仅仅是让他们记住安全生产的规范，更重要的是要把规范变为员工的实际行动。为实践服务、为生产第一线服务是安全培训的宗旨，案例教学把理论与实践结合在一起，使安全培训工作回到实践中，不再是单纯的说教。

案例升华的三个基本步骤

案例的选择（搜集）。选择案例的基本原则是：事故案例要有普遍性，要有广泛的教育性，要围绕教学目标，要贴近本单位的实际情况，以针对性案例为主。案例的选择和搜集主要有以下3个渠道。教师设计、选择案例，这是案例教学的关键，是一个精雕细琢的过程；员工谈所见所闻，这一过程既是总结经验教训的过程，又是自我教育的过程；把事故案例的相关人员请进课堂，根据案例性质不同，把事故现场当事人及伤亡家属请到课堂，让他们现身说法，说明事故的危害性以及带来的后果，激发员工搞好安全生产的积极性和主动性。

案例的讨论。案例的讨论是案例教学的中心环节。在案例讨论中要发扬民主，鼓励员工讲真话，讲实话，鼓励不同的观点展开争论，对不正确的观点要积极地引导和纠正，同时要不断激发员工参与教学的主动性和积极性。案例讨论的过程是员工牢固树立“安全第一”思想观念的整合过程，是员工增长业务知识的过程，又是全面提高员工安全防范意识的过程。

案例的升华。案例的升华就



是在充分讨论之后对讨论的观点进行总结归类，然后用理论依据逐项进行分析，得出正确的结论，这是观点案例教学的最终目的。得出的结论不仅要有理论性、知识性，而且要给员工留下可以回味无穷的东西。

案例教学法的 实施效果分析

提高学员解决问题的能力

将案例教学法运用于油田安全培训的教学过程中，目的是促使学员运用自己所学的知识，通过深入细致地分析，解决实际工作中的各种问题。学员可以充分发挥自己的才智，结合工作实际，找出自己认为合适的答案。正是因为案例教学法的这一特点，所以它能够促使学员进行综合分析，不断提高分析问题、解决问题的能力。

提高学员实际操作技能

案例教学的最大特点就是贴近学员工作实际而增强教学的吸引力和互动力，促使学员综合地运用所学知识主动发现问题、分析问题、解决问题，使学员将所学知识迅速转化为应用能力。针对具体问题，能够正确识别风险，并能控制风险，以避免各种可能的事故发生。

提高教师的综合能力

案例教学对教师提出了更高的要求，教师必须透彻理解案例所涉及的焦点问题，同时还必须把握问题所涉及的一系列理论基础，并由此得出结论，并在案例讨论结束后进行全面总结和点评。案例教学以其与实际联系紧密、操作性强的特点被应用于危险化学品安全培训中，架起了理论与实践的桥梁。经过多年的探索和实践取得了很好的效果，这将成为安全技术培训的发展趋势。

树立安全生产意识

全面落实索道行业标准化

◇陕西太白山索道管理有限公司 李君林

客运索道安全生产标准化的实施是预防事故，综合管理的重要基础，是实现安全生产目标的重要手段，是安全生产责任制“五到位”的具体体现，它对索道企业在安全生产中建立持续改进长效机制具有促进作用。

客运索道企业安全生产标准化基本内容

依据《企业安全生产标准化基本规范》AQ/9006-2010和国家有关安全生产法律法规标准，在贯彻落实《客运索道安全服务质量》GB/T24728标准，开展客运索道安全服务质量评定工作的基础上，结合客运索道行业特点而制定客运索道企业安全生产标准化基本内容，规定了客运索道运营单安全生产目标的制定与落实、考核，组织机构的组成和职责，安全生产投入的管理和使用（保险），法律法规适用性，各项安全管理制度的制定，安全操作规程，发放到相关工作岗位，规范



从业人员的生产作业行为，并对文件和技术档案进行管理。教育培训管理设备、管理人员的培训，各岗位人员、临时、及外来学习参观人员培训，设施建设管理、设备本质安全控制与管理运行管理、设备维护维修管理，定期自检，设施设备安全监护，作业安全从现场管理到人员的作业

行为管理，设施设备警示标志，隐患排查和治理、治理效果的评估。重大风险监控，建档登记、辨别与评估。职业健康，职业健康管理、职业病危害告知、申报、职业病防护。应急救援，组织机构对相应制度操作流程进行修订，救援队伍、各种情况下的应急预案、应急装备器材、物资

管理、日常应急演练、协助救援队伍。事故报告调查和处理。绩效评定和持续改进，根据每年安全生产标准化评定结果，结合自己的实际情况对目标制度、安全操作规程进行修订并完善。服务质量目标、服务组织、服务设施管理、服务环境、卫生、候车与乘坐服务、服务人员的基本规范要求、服务态度、服务监督和投诉处理、服务质量的改进等十四个方面的内容和要求，规范了客运索道使用企业标准化的作业流程，以适应当前客运索道行业日新月异快速发展的客观需要。

贯彻标准化所做的工作

按照标准化的要求，确定安全生产目标：企业生产安全责任死亡事故为“零”、设备责任事故为“零”、火灾事故为“零”、员工培训持证上岗率100%、安全隐患整改率100%。服务质量目标：乘客满意度 > 95%、乘客有效投诉率 < 0.02%、投诉处置满意度 > 98%，围绕这个目标，需实行安全生产工作总经理负责制，成立安全管理委员会，设技术安全副总、安全技术部、专职安全员，负责对各索道站技术安全进行指导、监督，对重大技术问题进行把关。安全工作做到分工不分家，各索道站对所有线路支架、单台设备分工到每个维修人员，



在设备上标记负责人、维护人，明确主体责任。通过组织架构，各自分工，明确各部门人员安全岗位职责，层层签订安全生产目标责任书，目标、责任到人，为安全责任落到实处建立了强有力的保证。实行安全绩效考核，坚持安全一票否决，从总经理到每个基层员工进行安全绩效考核，使安全主体责任真正落实。

各索道站在设备安全管理工作中，从管理手段和措施等方面力求新思路、新要求和新目标。为了不让安全工作流于形式，主要采取以下实质性措施。在设备管理工作中均做到有计划、有落实、有检查、有反馈，根据工作实际，不断修正完善各项管理制度、运行台账，使之适应实

际需要。坚持每日早、晚检，不定时对设备运行状况、指标数据进行检查巡视并做好记录，谁检查谁负责。定期做好岗位分析、专题分析、设备运行分析、缺陷分析，不断丰富技术经验。坚持公司安全教育为主与各部门教育相结合，个人写出心得体会，各部门每月进行考核，各索道站年终安全绩效考核，且工资与安全绩效挂钩。

每月召开一次安全工作专题会，由各索道站主要负责人对本月的安全生产进行总结，并对下个月的工作作出计划进行汇报，索道公司总经理根据汇报对提出的问题现场答复解决，对当前的安全工作做出总体安排。安全技术部每月及节前，按照标准化的体系文件

《生产安全事故隐患综合检查表》，对各站的月计划实施情况，各索道站设施、设备等进行定期与不定期安全检查，并对各索道站标准化执行落实情况、安全生产进行打分，对在检查中不合格项进行扣分通报批评，让各基层单位知道哪里做好了，哪里没做好，从而提高安全防范意识，排除安全隐患，及时纠正工作中的一些不安全因素，另一方面提高员工责任心凝聚力及企业的荣誉感。每年年底各索道站都要对索道安全生产标准化体系文件进行评估，采取自下而上，先由员工依据自己日常工作过程中的情况，书面提交到部门，部门汇总，报安全生产标准化小组进行评定，形成最后的评估报告，并对标准化管理手册，相关文件记录内相应制度操作流程进行修订改版，并标注版本号。

标准化实施中遇到的问题

在贯彻落实安全生产标准化中，人员思想意识模糊，观念不清，总认为自己在安全生产工作各方面做的很好，不须要再做其他工作，自以为事，认为标准化工作是某个部门、某个人的事，认为标准化内容复杂，各项制度多，各种记录错综繁琐，不愿填写记录，总认为搞标准化是增加他们的工作

强度，是应付检查，是多余的工作，浪费人力物力，是不切实际的形式主义，部分领导阶层怕花钱，认为公司的经济效益有不好，搞安全生产标准化是浪费资金。

在标准化软件管理上，一直局限于模板，闭门造车。思想认识不统一，上层认为标准化是基层的事，而基层认为标准化是上面的事。面对这种情况，各站负责人要及时进行标准化学习宣贯，言传身教，谈体会，发布标准化工作流程，使从业人员更加认识到标准化工作应该是自下而上全员参与、全覆盖、全过程，它涉及到公司各个部门，各个岗位，仅靠一两人或者个别部门是行不通的。落实执行安全生产标准化，就是按照要求每项目标、任务层层分解下去，基层要围绕这个安全生产目标怎样来实现它？各项制度是实现目标的保证，各种记录是设施、设备能否安全正常运行的依据。刚开始基层单位认为安全检查是给他们的工作找毛病、谈不是，且安全检查组有些成员思想认识不到位，检查工作有时候存在走过场，看到问题不提，要求不严，标准不高，满足于现状，怕得罪人的现象时有发生。通过不断学习安全生产标准化，加深认同感，

统一思想，理顺关系，大家对标准化又有了充分认识，认为安全生产标准化检查工作是对他们各项工作的促进、监督，对提高自身管理水平有一定的促进和推动作用，是安全工作的客观需要，是一种责任和担当。

索道标准化的实质，就是把客运索道使用单位日常所积累的技术、经验，通过文件方式加以归纳和保存，使索道使用单位在技术管理上具有连续性，制度规范有操作性、管理统一性，各项工作不会因人而异，在效率和品质提升上不会出现太大差异性，有了标准化可以防止企业管理下滑，通过运行标准化管理体系提高企业效率，自查自纠持续改进，运行中防止重复发生各类安全生产事故。各索道企业管理者、从业人员要在思想上提高认识，理顺关系，加强协作执行力，结合自身实际情况扎扎实实，严格执行标准化才能保证企业安全生产健康稳定发展。

安全生产标准化与企业日常各项管理工作紧密结合，建立标准化、常态化约束机制，保持动态达标、静态高标准。在创建客运索道安全生产标准化中，才迈出了万里长征的第一步，但安全生产工作永无止境，永远在路上。

中华人民共和国应急管理部令

第1号

《安全评价检测检验机构管理办法》已经2018年6月19日应急管理部第8次部长办公会议审议通过，现予公布，自2019年5月1日起施行。

部长 王玉普

2019年3月20日

安全评价检测检验机构管理办法



第一章 总则

第一条 为了加强安全评价机构、安全生产检测检验机构（以下统称安全评价检测检验机构）的管理，规范安全评价、安全生产检测检验行为，依据《中华人民共和国安全生产法》《中华人民共和国行政许可法》等有关规定，制定本办法。

第二条 在中华人民共和国领域内申请安全评价检测检验机构资质，从事法定的安全评价、检测检验服务（附件1），以及应急管理部门、煤矿安全生产监督管理部门实施安全评价检测检验机构资质认可和

监督管理适用本办法。

从事海洋石油天然气开采的安全评价检测检验机构的管理办法，另行制定。

第三条 国务院应急管理部门负责指导全国安全评价检测检验机构管理工作，建立安全评价检测检验机构信息查询系统，完善安全评价、检测检验标准体系。

省级人民政府应急管理部门、煤矿安全生产监督管理部门（以下统称资质认可机关）按照各自的职责，分别负责安全评价检测检验机构资质认可和监督管理工作。

设区的市级人民政府、县级人民政府应急管理部门、煤矿安全生产监督管理部门按照各自的职责，对安全评价检测检验机构执业行为实施监督检查，并对发现的违法行为依法实施行政处罚。

第四条 安全评价检测检验机构及其从业人员应当依照法律、法规、规章、标准，遵循科学公正、独立客观、安全准确、诚实守信的原则和执业准则，独立开展安全评价和检测检验，并对其作出的安全评价和检测检验结果负责。

第五条 国家支持发展安全评价、检测检验技术服务的行业组织，鼓励有关行业组织建立安全评价检测检验机构信用评定制



度，健全技术服务能力评定体系，完善技术仲裁工作机制，强化行业自律，规范执业行为，维护行业秩序。

第二章 资质认可

第六条 申请安全评价机构资质应当具备下列条件：

（一）独立法人资格，固定资产不少于八百万元；

（二）工作场所建筑面积不少于一千平方米，其中档案室不少于一百平方米，设施、设备、软件等技术支撑条件满足工作需求；

（三）承担矿山、金属冶炼、危险化学品生产和储存、烟花爆竹等业务范围安全评价的机构，其专职安全评价师不低于本办法规定的配备标准（附件1）；

（四）承担单一业务范围的安全评价机构，其专职安全评价

师不少于二十五人；每增加一个行业（领域），按照专业配备标准至少增加五名专职安全评价师；专职安全评价师中，一级安全评价师比例不低于百分之二十，一级和二级安全评价师的总数比例不低于百分之五十，且中级及以上注册安全工程师比例不低于百分之三十；

（五）健全的内部管理制度和安全评价过程控制体系；

（六）法定代表人出具知悉并承担安全评价的法律责任、义务、权利和风险的承诺书；

（七）配备专职技术负责人和过程控制负责人；专职技术负责人具有一级安全评价师职业资格，并具有与所开展业务相匹配的高级专业技术职称，在本行业领域工作八年以上；专职过程控制负责人具有安全

评价师职业资格；

(八) 正常运行并可以供公众查询机构信息的网站；

(九) 截至申请之日三年内无重大违法失信记录；

(十) 法律、行政法规规定的其他条件。

第七条 申请安全生产检测检验机构资质应当具备下列条件：

(一) 独立法人资格，固定资产不少于一千万元；

(二) 工作场所建筑面积不少于一千平方米，有与从事安全生产检测检验相适应的设施、设备和环境，检测检验设施、设备原值不少于八百万元；

(三) 承担单一业务范围的安全生产检测检验机构，其专业技术人员不少于二十五人；每增加一个行业（领域），至少增加五名专业技术人员；专业技术人员中，中级及以上注册安全工程师比例不低于百分之三十，中级及以上技术职称比例不低于百分之五十，且高级技术职称人员比例不低于百分之二十五；

(四) 专业技术人员具有与承担安全生产检测检验相适应的专业技能，以及在本行业领域工作两年以上；

(五) 法定代表人出具知悉并承担安全生产检测检验的法律责任、义务、权利和风险的承诺书；

(六) 主持安全生产检测检验工作的负责人、技术负责人、质量负责人具有高级技术职称，在本行业领域工作八年以上；

(七) 符合安全生产检测检验机构能力通用要求等相关标准和规范性文件规定的文件化管理体系；

(八) 正常运行并可以供公众查询机构信息的网站；

(九) 截至申请之日三年内无重大违法失信记录；

(十) 法律、行政法规规定的其他条件。

第八条 下列机构不得申请安全评价检测检验机构资质：

(一) 本办法第三条规定部门所属的事业单位及其出资设立的企业法人；

(二) 本办法第三条规定部门主管的社会组织及其出资设立的企业法人；

(三) 本条第一项、第二项中的企业法人出资设立（含控股、参股）的企业法人。

第九条 符合本办法第六条、第七条规定条件的申请人申请安全评价检测检验机构资质的，应当将申请材料报送其注册地的资质认可机关。

申请材料清单目录由国务院应急管理部门另行规定。

第十条 资质认可机关自收到申请材料之日起五个工作日

内，对材料齐全、符合规定形式的申请，应当予以受理，并出具书面受理文书；对材料不齐全或者不符合规定形式的，应当当场或者五个工作日内一次性告知申请人需要补正的全部内容；对不予受理的，应当说明理由并出具书面凭证。

第十一条 资质认可机关应当自受理之日起二十个工作日内，对审查合格的，在本部门网站予以公告，公开有关信息（附件2、附件3），颁发资质证书，并将相关信息纳入安全评价检测检验机构信息查询系统；对审查不合格的，不予颁发资质证书，说明理由并出具书面凭证。

需要专家评审的，专家评审时间不计入本条第一款规定的审查期限内，但最长不超过三个月。

资质证书的式样和编号规则由国务院应急管理部门另行规定。

第十二条 安全评价检测检验机构的名称、注册地址、实验室条件、法定代表人、专职技术负责人、授权签字人发生变化的，应当自发生变化之日起三十日内向原资质认可机关提出书面变更申请。资质认可机关经审查后符合条件的，在本部门网站予以公告，并及时更新安全评价检测检验机构信息查询系统相关信息。

安全评价检测检验机构因改

制、分立或者合并等原因发生变化的，应当自发生变化之日起三十日内向原资质认可机关书面申请重新核定资质条件和业务范围。

安全评价检测检验机构取得资质一年以上，需要变更业务范围的，应当向原资质认可机关提出书面申请。资质认可机关收到申请后应当按照本办法第九条至第十一条的规定办理。

第十三条 安全评价检测检验机构资质证书有效期五年。资质证书有效期届满需要延续的，应当在有效期届满三个月前向原资质认可机关提出申请。原资质认可机关应当按照本办法第九条至第十一条的规定办理。

第十四条 安全评价检测检验机构有下列情形之一的，原资质认可机关应当注销其资质，在本部门网站予以公告，并纳入安全评价检测检验机构信息查询系统：

- (一) 法人资格终止；
- (二) 资质证书有效期届满未延续；
- (三) 自行申请注销；
- (四) 被依法撤销、撤回、吊销资质；
- (五) 法律、行政法规规定的应当注销资质的其他情形。

安全评价检测检验机构资质注销后无资质承继单位的，原安

全评价检测检验机构及相关人员应当对注销前作出的安全评价检测检验结果继续负责。

第三章 技术服务

第十五条 生产经营单位可以自主选择具备本办法规定资质



的安全评价检测检验机构，接受其资质认可范围内的安全评价、检测检验服务。

第十六条 生产经营单位委托安全评价检测检验机构开展技术服务时，应当签订委托技术服务合同，明确服务对象、范围、权利、义务和责任。

生产经营单位委托安全评价检测检验机构为其提供安全生产技术服务的，保证安全生产的责任仍由本单位负责。应急管理部门、煤矿安全生产监督管理部门

以安全评价报告、检测检验报告为依据，作出相关行政许可、行政处罚决定的，应当对其决定承担相应法律责任。

第十七条 安全评价检测检验机构应当建立信息公开制

度，加强内部管理，严格自我约束。专职技术负责人和过程控制负责人应当按照法规标准的规定，加强安全评价、检测检验活动的管理。

安全评价项目组组长应当具有与业务相关的二级以上安全评价师资格，并在本行业领域工作三年以上。项目组其他组成人员应当符合安全评价项目专职安全评价师专业能力配备标准。

第十八条 安全评价检测检验机构开展技术服务时，应当如

实记录过程控制、现场勘验和检测检验的情况，并与现场图像影像等证明资料一并及时归档。

安全评价检测检验机构应当按照有关规定在网上公开安全评价报告、安全生产检测检验报告相关信息及现场勘验图像影像。

第十九条 安全评价检测检验机构应当在开展现场技术服务前七个工作日内，书面告知（附件4）项目实施地质质认可机关，接受资质认可机关及其下级部门的监督抽查。

第二十条 生产经营单位应当对本单位安全评价、检测检验过程进行监督，并对本单位所提供资料、安全评价和检测检验对象的真实性、可靠性负责，承担有关法律责任。

生产经营单位对安全评价检测检验机构提出的事故预防、隐患整改意见，应当及时落实。

第二十一条 安全评价、检测检验的技术服务收费按照有关规定执行。实行政府指导价或者政府定价管理的，严格执行政府指导价或者政府定价政策；实行市场调节价的，由委托方和受托方通过合同协商确定。安全评价检测检验机构应当主动公开服务收费标准，方便用户和社会公众查询。

审批部门在审批过程中委托开展的安全评价检测检验技术服

务，服务费用一律由审批部门支付并纳入部门预算，对审批对象免费。

第二十二条 安全评价检测检验机构及其从业人员不得有下列行为：

（一）违反法规标准的规定



开展安全评价、检测检验的；

（二）不再具备资质条件或者资质过期从事安全评价、检测检验的；

（三）超出资质认可业务范围，从事法定的安全评价、检测检验的；

（四）出租、出借安全评价检测检验资质证书的；

（五）出具虚假或者重大疏漏的安全评价、检测检验报告的；

（六）违反有关法规标准规

定，更改或者简化安全评价、检测检验程序和相关内容的；

（七）专职安全评价师、专业技术人员同时在两个以上安全评价检测检验机构从业的；

（八）安全评价项目组组长及负责勘验人员不到现场实际地

点开展勘验等有关工作的；

（九）承担现场检测检验的人员不到现场实际地点开展设备检测检验等有关工作的；

（十）冒用他人名义或者允许他人冒用本人名义在安全评价、检测检验报告和原始记录中签名的；

（十一）不接受资质认可机关及其下级部门监督抽查的。

本办法所称虚假报告，是指安全评价报告、安全生产检测检

验报告内容与当时实际情况严重不符，报告结论定性严重偏离客观实际。

第四章 监督检查

第二十三条 资质认可机关应当建立健全安全评价检测检验机构资质认可、监督检查、属地管理的相关制度和程序，加强事中事后监管，并向社会公开监督检查情况和处理结果。

国务院应急管理部门可以对资质认可机关开展资质认可等工作情况实施综合评估，发现涉及重大生产安全事故、存在违法违规认可等问题的，可以采取约谈、通报，撤销其资质认可决定，以及暂停其资质认可权等措施。

第二十四条 资质认可机关应当将其认可的安全评价检测检验机构纳入年度安全生产监督检查计划范围。按照国务院有关“双随机、一公开”的规定实施监督检查，并确保每三年至少覆盖一次。

安全评价检测检验机构从事跨区域技术服务的，项目实施地资质认可机关应当及时核查其资质有效性、认可范围等信息，并对其技术服务实施抽查。

资质认可机关及其下级部门应当对本行政区域内登记注册的安全评价检测检验机构资质条件保持情况、接受行政处罚和投诉

举报等情况进行重点监督检查。

第二十五条 资质认可机关及其下级部门、煤矿安全监察机构、事故调查组在安全生产行政许可、建设项目安全设施“三同时”审查、监督检查和事故调查中，发现生产经营单位和安全评价检测检验机构在安全评价、检测检验活动中有违法违规行为的，应当依法实施行政处罚。

吊销、撤销安全评价检测检验机构资质的，由原资质认可机关决定。

对安全评价检测检验机构作出行政处罚等决定，决定机关应当将有关情况及时纳入安全评价检测检验机构信息查询系统。

第二十六条 负有安全生产监督管理职责的部门及其工作人员不得干预安全评价检测检验机构正常活动。除政府采购的技术服务外，不得要求生产经营单位接受指定的安全评价检测检验机构的技术服务。

没有法律法规依据或者国务院规定，不得以备案、登记、年检、换证、要求设立分支机构等形式，设置或者变相设置安全评价检测检验机构准入障碍。

第五章 法律责任

第二十七条 申请人隐瞒有关情况或者提供虚假材料申请资质（包括资质延续、资质变更、增加业务范围等）的，资质认可

机关不予受理或者不予行政许可，并给予警告。该申请人在一年内不得再次申请。

第二十八条 申请人以欺骗、贿赂等不正当手段取得资质（包括资质延续、资质变更、增加业务范围等）的，应当予以撤销。该申请人在三年内不得再次申请；构成犯罪的，依法追究刑事责任。

第二十九条 未取得资质的机构及其有关人员擅自从事安全评价、检测检验服务的，责令立即停止违法行为，依照下列规定给予处罚：

（一）机构有违法所得的，没收其违法所得，并处违法所得一倍以上三倍以下的罚款，但最高不得超过三万元；没有违法所得的，处五千元以上一万元以下的罚款；

（二）有关人员处五千元以上一万元以下的罚款。

对有前款违法行为的机构及其人员，由资质认可机关记入有关机构和人员的信用记录，并依照有关规定予以公告。

第三十条 安全评价检测检验机构有下列情形之一的，责令改正或者责令限期改正，给予警告，可以并处一万元以下的罚款；逾期未改正的，处一万元以上三万元以下的罚款，对相关责任人处一千元以上五千元以下的

罚款；情节严重的，处一万元以上三万元以下的罚款，对相关责任人处五千元以上一万元以下的罚款：

（一）未依法与委托方签订技术服务合同的；

（二）违反法规标准规定更改或者简化安全评价、检测检验程序和相关内容的；

（三）未按规定公开安全评价报告、安全生产检测检验报告相关信息及现场勘验图像影像资料的；

（四）未在开展现场技术服务前七个工作日内，书面告知项目实施地资质认可机关的；

（五）机构名称、注册地址、实验室条件、法定代表人、专职技术负责人、授权签字人发生变化之日起三十日内未向原资质认可机关提出变更申请的；

（六）未按照有关法规标准的强制性规定从事安全评价、检测检验活动的；

（七）出租、出借安全评价检测检验资质证书的；

（八）安全评价项目组组长及负责勘验人员不到现场实际地点开展勘验等有关工作的；

（九）承担现场检测检验的人员不到现场实际地点开展设备检测检验等有关工作的；

（十）安全评价报告存在法规标准引用错误、关键危险有害

因素漏项、重大危险源辨识错误、对策措施建议与存在问题严重不符等重大疏漏，但尚未造成



重大损失的；

（十一）安全生产检测检验报告存在法规标准引用错误、关键项目漏检、结论不明确等重大疏漏，但尚未造成重大损失的。

第三十一条 承担安全评价、检测检验工作的机构，出具虚假证明的，没收违法所得；违法所得在十万元以上的，并处违法所得二倍以上五倍以下的罚款；没有违法所得或者违法所得不足十万元的，单处或者并处十万元以上二十万元以下的罚款；对其直接负责的主管人员和其他直接责任人员处二万元以上五万元以下的罚款；给他人造成损害的，与生产经营单位承担连带赔偿责任；构成犯罪的，依照

刑法有关规定追究刑事责任。

对有前款违法行为的机构，由资质认可机关吊销其相应资

质，向社会公告，按照国家有关规定对相关机构及其责任人员实行行业禁入，纳入不良记录“黑名单”管理，以及安全评价检测检验机构信息查询系统。

第六章 附则

第三十二条 本办法自2019年5月1日起施行。原国家安全生产监督管理局2007年1月31日公布、2015年5月29日修改的《安全生产检测检验机构管理规定》（原国家安全生产监督管理局令第12号），2009年7月1日公布、2013年8月29日、2015年5月29日修改的《安全评价机构管理规定》（原国家安全生产监督管理局令第22号）同时废止。

附件1、2、3、4略

雨天超速行驶 监管漏洞百出

——河北省邢台市邢左公路“2·27”较大道路交通事故分析

2018年2月27日，河北省邢台县邢左公路19公里+700米处（邢台县境内）发生一起较大道路交通事故，造成6人死亡、23人受伤，直接经济损失约700万元。

2018年2月27日17时40分，邢台茂翔货物运输有限公司司乘人员驾驶冀EM6726重型自卸货车（空载）沿邢左公路由东向西行使至19公里+700米处时，与对向驶来的从京娘湖旅游返程的冀EE8075大型客车相撞，造成冀EE8075客车侧翻，2人当场死亡、4人经抢救无效死亡、23人受伤及车辆损坏。17时45分，邢台县公安局110指挥中心接群众报警后立即出警、上报。邢台市委、市政府和邢台县委、县政府立即启动突发事件应急预案，邢台市交警支队、邢台县交警大队、邢台市第三医院120急救中心、邢台市消防支队等部门迅速展开现场处理和救援工作，对现场划定警戒区域，实行交通管

制，救治伤员。截止21时40分，事故现场清理完毕，交通秩序恢复正常。

《河北省邢台市邢左公路“2·27”较大道路交通事故调查报告》中指出，造成此次事故的直接原因为冀EM6726重型自卸货车超速行驶，进入事故地段前弯道时行驶速度超过侧滑临界速度，制动后发生侧滑进入对向车道，返回原车道时左侧尾部与冀EE8075号大型普通客车左侧发生碰撞，同时，冀EE8075号大型普通客车在雨雪天气中未能有效降低行驶速度，且客车制动系统右后轮制动失效，在事故发生前不能采取有效制动措施。

造成事故的间接原因主要有以下几个方面：

邢台茂翔货物运输有限公司落实企业安全生产主体责任不到位。公司法人作为安全生产第一责任人，不能有效落实安

全生产责任制，企业安全管理人员职责不清，具体工作不落实，以收费代管理，只收费不管理，对所属车辆失管失控，交通安全主体责任不落实；驾驶员安全教育培训不到位，无专门驾驶员安全教育培训记录，未能按照公司制定的驾驶人员安全教育培训制度，未组织召开安全工作例会，未建立交通安全奖惩记录台账；车辆动态监控责任不落实，车辆动态监控形同虚设，动态监控提醒告知不及时，不能做到24小时值守和超速、疲劳驾驶等违规行为及时提醒工作；安全隐患排查治理不到位，整改弄虚作假，2017年邢台县运管部门先后4次组织执法人员对该企业检查，下发了问题整改通知书限期整改，并进行了行政处罚，法定代表人指使他人隐患排查表上签字等手段弄虚作假，应付监督检查；公司日常管理混乱，车辆

及驾驶人信息档案管理制度不落实，有专人负责车辆及驾驶人信息档案管理，但未及时备案和变更相关信息，事故货车驾驶人未在公司备案。

邢台县三川客运有限责任公司安全生产主体责任不落实。安全生产责任制不健全，隐患排查治理工作流于形式，未及时发现并采取措施消除冀EE8075班线客车多次人为切断、脱线动态监控、不按审批路线运营等事故隐患和违法违规行为；驾驶人安全教育培训不到位，涉事车辆及驾驶人在公司挂靠期间，公司未对事故驾驶人进行面对面有效的日常安全教育培训；动态监控管理不到位，动态监控流于形式，车辆动态监控未按照规定专人值守，公司未对所属车辆运行情况进行24小时实时监控，动态监控记录不全，提醒告知不及时，动态监控制度形同虚设。

河北百事通国际旅行社有限公司邢台市清风楼分公司在《旅游百事通服务网点经营管理责任书》有效期内，未发现司乘人员多次私自组织人员外出旅游，管理不到位；未及时收回工商营业执照，为司乘人员私自以旅游百事通服务网点名义多次违法组织旅游提供了便利。

邢台上联汽车销售有限公司将宽度和高度均超过国家标准的



冀EM6726重型自卸货车卖给车辆所有人，并为其提供更换符合国家标准的车货厢完成车辆登记、年度检验等车辆管理业务。

邢台县交通运输局运输管理站未能认真履行安全监管职责。对邢台茂翔货物运输有限公司和邢台县三川客运有限责任公司安全生产主体责任落实情况监督检查不力；贯彻落实省、市安全生产攻坚行动、安全生产大检查等活动不到位，对邢台茂翔货物运输有限公司和邢台县三川客运有限责任公司未按规定配备安全管理人员，安全管理人员严重不足；驾驶员日常安全教育培训不到位；未按规定配备动态监控系统监控人员，监控人员未进行技能培训与考试合格上岗作业，对车辆监控平台长期处于无人监控状态等违法违规情况失察。

邢台县交警大队机动中队未能认真履行道路交通安全源头监管职责，对邢台茂翔货物运输有限责任公司道路交通安全主体责任不落实、未按规定召开交通安全例会、驾驶人安全培训教育不到位、动态监控制度落实不到位、车辆监控平台长期处于无人监控状态等情况监督检查不力。

邢台县交警大队羊范中队对责任路段事故车辆存在违法改装行为巡逻管控不到位。未能认真履行道路交通安全源头监管职责，对邢台县三川客运有限公司存在的道路交通安全主体责任不落实、道路交通安全管理工作严重缺失、动态监控管理不到位、驾驶人安全教育培训不到位等问题监督检查不力。

现场违规施工 各方职责缺失

——重庆渝北区长安汽车渝北工厂“4·11”较大起重伤害事故分析

2018年4月11日，重庆通用机械工业有限公司承接的渝北区长安汽车渝北工厂C206搬迁及C207建设工程（简称“C206搬迁及C207建设工程”）在拆除钢桁架过程中发生一起起重伤害事故，造成4人死亡、8人受伤，直接经济损失约512.2万元。

该工程的建设单位为重庆长安汽车股份有限公司渝北工厂（简称“长安汽车渝北工厂”），监理单位为重庆联盛建设项目管理有限公司（简称“联盛公司”），施工总包单位为重庆通用机械工业有限公司（简称“通用机械公司”），劳务分包单位为重庆和远建筑劳务有限公司（简称“和远劳务公司”），设计单位为重庆同乘工程咨询设计有限公司（简称“同乘公司”）。

2018年4月11日，施工工人在焊接一车间进行E-J/2-4轴范围内的悬挂钢桁架及钢桁架上方的管道、设备整体拆除（即第二榀钢桁架）。21时，第二榀钢桁架切



割完毕开始下放拆除钢桁架。钢桁架整体下放约10至20cm时，3#吊点2t葫芦起重钩被双肢角钢吊杆下端的钢板抵紧，无法继续下放，工人停止下放，随后施工人员到3#吊点位置乘坐升降机到起重钩位置将起重钩推移，避开吊杆下端的钢板，现场施工人员继续下放钢桁架。21时54分51秒，钢桁架再下放10至20cm时，1#、2#、3#吊点位置附近钢桁架开始倾斜、坍塌，54分54秒，钢桁架

及钢桁架上的管道、设备全部坍塌至地面，坍塌总共历时约3秒。用于下降钢桁架拆除的16个吊挂点有13处发生吊带断裂、2个手拉葫芦破坏、1个手拉葫芦挂点型钢销孔破坏，将2名指挥人员和10名工人撞击压埋于钢桁架下方，导致2人当场死亡、2人送医院抢救无效死亡，另8人不同程度受伤。

《重庆市渝北区长安汽车渝北工厂“4·11”较大起重伤害事故调查报告》（以下简称《调查

报告》)中指出,造成此次事故的直接原因为C206搬迁及C207建设工程未编制《钢桁架拆除专项施工方案》,钢桁架拆除时手拉葫芦布局不合理,致使手拉葫芦受力不均衡;加之吊带捆绑位置及捆绑方式不当,致使吊带承载能力下降;工人操作下放手拉葫芦不同步,加剧受力不均衡、增加动载荷,引起吊带断裂、钢桁架整体坍塌。

造成事故的间接原因主要有以下几个方面:

通用机械公司违反施工组织程序,在未签订施工总承包合同、未签订项目管理责任书、未取得开工指令的情况下违规进行施工;违反技术管理规定,《施工组织设计》未经监理单位和建设单位审批,未编制《钢桁架拆除专项施工方案》;项目存在“以包代管”现象,未对施工现场实施有效安全管理,违章指挥工人冒险作业,未组建项目施工管理团队,未安排项目负责人、技术负责人、施工员实施现场安全管理,项目施工主要管理人员为和远劳务公司人员,施工现场违规进行吊装拆除作业。

联盛公司未按规定实施监理,允许施工单位在未签订施工总承包合同、《施工组织设计》未经审批、未编制《钢桁架拆除专项施工方案》、未取得开工指



令的情况下违规施工;未按规定编制相关文件及审查相关资料,未编制《安全监理实施细则》,未督促施工单位编制《钢桁架拆除专项施工方案》,未对施工现场的施工人员进行资格审查。

长安汽车渝北工厂违规组织施工作业,在施工单位未签订施工总承包合同、《施工组织设计》未经审批、未编制《钢桁架拆除专项施工方案》、未取得开工指令的情况下,批准施工单位作业申请,违规为施工方办理《动火作业许可证》、《高处作业许可证》、《临时用电线路许可证》,且现场审查时未确认建设手续,在施工早会中只安排施工进度,忽略了该工程的合法性,建设手续、专项施工方案。

未严格执行本单位的安全生产规章制度,未严格执行本公司制定的《相关方环境、职业健康安全程序》、《危险作业审批管理程序》相关要求,督促施

工单位编制《项目安全管理方案》,未对施工单位在厂区施工进行有效安全管理,未及时发现并消除施工过程中违规吊装拆除作业的安全隐患。

《调查报告》进一步指出,经调查,针对本次事故项目,长安汽车渝北工厂未向渝北区经信委及双凤桥街道进行报备,属于企业生产经营自主行为。渝北区经信委和双凤桥街道在履行行业监管以及属地监管职责过程中,严格按照相关规定将渝北工厂纳入日常监管对象,并根据年度计划按时对其开展日常安全监督检查,认真履行了职责。调查中,未发现区经信委及双凤桥街道等单位或相关人员存在滥用职权、玩忽职守、失职失责等问题。根据《中国共产党问责条例》等相关规定,按照依规依纪、实事求是原则,建议对区经信委、双凤桥街道不予问责。

操作失误引爆炸 企业主体责任缺失

——天津博爱制药有限公司“4·19”爆炸较大事故分析

2018年4月19日，位于天津市西青区精武镇永红工业区荣华道4号的天津博爱制药有限公司（以下简称“博爱制药公司”）提取车间发生一起爆炸事故，造成3人死亡、2人重伤，直接经济损失约1740.8万元。

博爱制药公司成立于2001年8月，注册资本100万元人民币，2006年6月注册资本为860万元。2007年7月经股权变更，美国凯泰控股有限公司成为该公司唯一股东，并取得中华人民共和国外商投资企业批准证书。经营范围为贴膏剂制造；煎膏剂、糖浆剂、口服液提取制造；鱼饵；中药材收购；保健食品、食品生产；发用类、护肤类、美容装饰类化妆品生产。该公司曾先后取得《药品生产许可证》、《食品生产许可证》、《化妆品生产许可证》，具备药品、食品、保健食品、化妆品生产资格。该公



司建有提取车间、液体制剂车间、固体制剂车间3个生产车间及办公区、成品库、辅料库、仓库、锅炉房等配套设施。

发生事故的是该公司的提取车间，位于厂区居中位置，厂房为单层砖混结构，屋顶为混凝土预制板，东西长17.8m，南北宽9m，厂房高约5.3m，建筑面积160.2m²。北侧与固体制剂

车间相距约15m，南侧与液体制剂车间由一条通道相隔，西侧与液体制剂车间以砖墙相隔，东侧与称量备料室以砖墙相隔。事故发生涉及的主要设备是设置在提取车间内的1台中药提取罐，该罐为立式夹套型，内筒容积3.6立方米，内径1.4米，容器高3.56米。

2018年4月19日8时许，

提取车间工人打开中药提取罐的蒸汽阀门加热罐内物料（溶媒为乙醇），准备进行提取作业。9时许，工人通过中药提取罐观察视镜发现罐内溶媒沸腾。半个小时以后，工人发现罐底出渣口位置出现喷液，随即向部门负责人汇报。几分钟后，部门负责人赶到现场并要求对设备紧急泄压，工人按指示关闭了中药提取罐蒸汽阀门，并打开罐顶的两个放空阀进行泄压，期间，罐底出渣口持续喷溅高温液体。操作完成后，操作工人退至车间门口处。10时06分11秒，中药提取罐区域发生爆炸。10时06分27秒，市消防总队指挥中心接到报警后迅速调派消防车赶赴现场处置。10时22分，在非坍塌区救出一名人员。11时50分，搜救出第一名被困人员。17时18分，搜救出剩余两名被困人员。17时30分，经确认无被困人员后，搜救工作结束，历时7个小时。

《天津博爱制药有限公司“4·19”爆炸较大事故调查报告》中指出，造成此次事故的直接原因为中药提取罐罐底出渣口液体泄漏后高速喷溅产生静电，静电荷积聚放电，引燃了提取罐周围乙醇蒸气与空气混合形成的爆炸气体，发生爆炸。



造成事故的间接原因主要有以下几个方面：

博爱制药公司企业安全生产主体责任不落实。未向从业人员如实告知作业场所和工作岗位存在的危险因素、防范措施以及事故应急措施，致使作业过程中，中药提取罐出渣口发生喷液时，无有效措施予以控制；未将使用乙醇的中药提取罐放空管设置在室外，且未设置排风装置，致使放空泄压过程中提取车间乙醇蒸汽大量积聚；在提取车间不符合甲类火灾危险性设置要求的情况下使用乙醇；未经环保验收、市场监管部门许可，违法非法进行生产。

西青区精武镇党委政府对安全生产工作不重视。镇政府设置的公共安全管理办公室工作

人员存在混岗混编、在编不在岗等问题；日常安全监督检查不力，未及时发现和消除博爱制药公司长期存在的未将使用乙醇的中药提取罐放空管设置在室外且未设置排风装置、在提取车间不符合甲类火灾危险性设置要求的情况下使用乙醇等安全隐患；未及时发现和采取有效措施制止博爱制药公司落实停产整改要求的行为。

西青区市场监管局履行法定职责不到位。未及时发现博爱制药公司非法生产药品的行为。西青区环境保护局在办理群众举报过程中发现博爱制药公司未经环保验收擅自投入生产的行为后，集体讨论产生错误决定，致使本应停止生产的博爱制药公司长期违法生产，直至事故发生。

生产安全事故应急的核心是拯救生命

◇ 杨涛

4月1日,《生产安全事故应急条例》(以下简称《条例》)正式实施。该《条例》根据安全生产法和突发事件应对法的立法精神、法律原则、基本要求,总结凝练长期以来生产安全事故应急实践成果,分五章35条,对生产安全事故应急体制、应急准备、现场应急救援及相应法律责任等内容提出了规范和要求。

安全生产是关系人民群众生命财产安全的大事,是经济社会协调健康发展的标志,是党和政府对人民利益高度负责的要求。党的十八大以来,以习近平同志为核心的党中央对安全生产工作高度重视,将其纳入“四个全面”战略布局统筹推进,将应急能力纳入国家治理体系和治理能力现代化建设的重要内容,大力推进安全生产应急管理“一案三制”建设,形成了比较完整的生产安全事故应急救援体系。

随着我国工业化、城镇化持续快速推进,企业生产经营活动也日益频繁。新技术、新材料大量使用和生产装置大型化、工艺



复杂化、危险属性多,引发生产安全事故的不确定因素在不断增加,然而有些企业安全生产理念还未成为行为自觉,重发展轻安全的思想和侥幸心理依然存在,安全生产还未成为全社会的自觉行为,相关行业企业各类重特大事故呈高发态势,应急救援任务十分艰巨繁重。

从近些年发生的生产安全事故应急救援中不难发现,依然存在应急救援预案实效性不强、应急救援队伍能力不足、应急资源

储备不充分、事故现场救援机制不够完善、应急救援程序不够明确、救援指挥不够科学等问题。尤其是在面对一些自然灾害或企业安全生产事故时,违章指挥和盲目施救现象时有发生,严重影响了应急能力的提升,有时还造成次生灾害。

针对上述问题和薄弱环节,《条例》能够规范指导生产安全事故应急工作,对应急救援队伍建设模式、建设方式及建设要求提出制度性措施,要求



队伍建成后配备必要设备与器材，并对队员进行培训以确保具备相应的应急救援能力，在事故救援过程中能够发挥应有作用，在提高提高应急能力的同时，切实减少事故灾难造成的人员伤亡和财产损失。《条例》还规定生产经营单位在发生生产安全事故后，要立即启动生产安全事故应急救援预案，采取应急救援措施，并按照规定报告事故情况。这既是贯彻落实以人民为中心的发展思想的务实举措，也是加强安全生产依法行政的现实需求。

“应急救援的核心使命就是拯救生命”，国家应急管理部副部长、党组成员、国家安全生产应急救援指挥中心主任

孙华山认为，“要以高科技救援手段替代人海战术、以智能化救援方法减少人为操作，不断加大队伍的救援辐射半径，提升队伍的应急机动和专业救援能力。”该《条例》的核心要义实则是适应新体制新要求，把习近平总书记关于应急管理方面的重要论述和中央决策部署转化为系统完备、科学规范、运行有效的法律制度体系，以法治思维和法治方式推动应急管理事业改革发展。

值得注意的是，做好生产安全事故应急工作，关键在平时的应急准备，只有这样才能尽量将事故的发生降至最低。《条例》明确了应急工作体制，就强化应急管理和应急救援都作了细致明

确的规定。其中，《条例》细化了从国务院到乡镇各层级以及有关部门在事故应急工作中的职责和管理体制，明确了县级以上人民政府统一领导、行业监管部门分工负责、综合监管部门指导协调的应急工作体制。细化了应急救援预案的制定和演练要求，明确了应急救援队伍建设和保障，以及建立应急救援装备和物资储备、应急值班值守制度等要求。特别是对生产安全事故现场应急工作的突出问题，《条例》详细规定了16项应急救援措施，创新实施了事故现场指挥部和总指挥等制度。

居安思危，思则有备，有备无患。安全生产作为一项社会系统工程，需要政府企业的密切配合，需要全社会的高度重视，《条例》的颁布实施，必将助推我国应急管理事业再上新台阶。接下来，就需要全社会共同努力，积极助推《条例》的贯彻落实工作，加大宣传报道力度，使地方各级党委、政府及相关部门、尤其是广大的生产经营单位和社会公众，知晓《条例》、遵守《条例》、运用《条例》，充分发挥《条例》在防范事故风险、减少事故伤亡、提高应急救援能力等方面的作用，为保障人民群众生命财产安全筑起坚实的制度屏障。

通过演练让应急预案“活”起来

◇ 顾永强

为了及时有效地处理各类突发性事故，各单位、各企业都制定了事故应急处理预案，其内容十分详细，包括人、财、物的紧急调度，现场施救方法、途径以及可能出现的伤害情况的紧急处理等。然而，一些企业却让“应急预案”成为“纸上谈兵”，忽视了预案的日常演练。殊不知，这种没有经过“实战”检验的应急预案在实际应用中必然会大打折扣，很难真正起到作用。

应急预案往往只是纸上谈兵

众所周知，应急预案是为应对突发性灾害事件而事先制定的行动方案。它是人们根据现实情况和有关经验教训，对可能出现的问题经过认真分析，制定的应对之策。然而，应急预案仅仅属于纸上谈兵阶段，即使堪称完备的预案也不可能预知可能出现的所有细节，预案的好坏需经过实战的检验。

目前，大部分企业都按照规定编制了安全生产应急救援预案，但是在预案制定和应用中存在以下问题：把预案当摆设，就

是预案“制”而不“用”，花费了很多的人力、物力制定出来，却束之高阁；预案制定本身就缺乏科学性和操作性，在制定预案过程中，对一些具体细节考虑不周，造成预案本身就不能解决实际问题；预案没有经过实战检验，还是停留在纸面上，试想如果员工连最常规的消防器材和救生器材都不会使用，遇到事故时，既不会上阵救援，又不会紧急逃生，这时再好的预案也没有实际效果。

应急预案编制要从实战出发

编制、演练应急预案是为了在事故发生时能够统一指挥，及时有效地整合资源，迅速组织事故处置和人员救援，最大限度地减少人员伤亡和财产损失。但是，不少单位在事故处置中应对失措，在救援中致使事态扩大，造成重大人员伤亡。究其原因，主要是事故现场情况与应急预案不一致，而没有冷静应变。

目前，很多的应急预案仅关注于企业自身，虽然在编制依据里写到了当地政府、主管部门及

周边企事业单位的应急预案，但并没有进行认真研究，未做到预案间的有效衔接。同时业主单位与编制单位的沟通不够，导致调查不全面、风险源辨识专业性不够、预防措施不全面、处置措施不具体。此外，由于报告编制的模式化，对于具体企业的事故分级及其响应、各部门的职责、分工都不够明确，很多都泛泛而谈。有的单位编制应急预案的目的就是应付任务，预案编制完成后往往束之高阁，失去了预案编制的意义。

企业编制预案要以实际操作为导向，重视事前准备工作，将预案管理嵌入日常工作的动态管理中，在组织机构、人员、装备等发生变化时，及时修订应急预案，确保预案的时效性。在修订预案过程中，要结合生产实际，研究分析突发事件的影响范围和发展规律，对可能发生的各种情况制定科学化、有实效性的应对方案，做到规范统一、相互衔接。同时，突出针对性和操作性，保证内容通俗易懂、好记管



用，确保在突发情况下用得上、行得通。

应急预案演练要注重实战

对于制定的各种应急预案，要通过演练弄清楚预案是否符合具体实际，还有哪些需要改进和完善。加强预案的日常演练，可以提高人员的应急能力，保证在危急条件下能够冷静应对，真正发挥预案的作用。针对一些企业应急预案“纸上谈兵”的现象，要根据本企业的安全特点和生产环境，重新修订各类预案并编制《操作手册》，制定的应急救援预案要实用、易于操作，要让每一名职工都能看懂和掌握，知道发生险情后如何逃生、如何处置。

所有煤矿、非煤矿山、化工、冶金、有色等重点企业和商场、超市、学校、医院等人员密集场所，都要开展一次紧急情况下的人员撤离和逃生演

习，检验预案的实用性和操作性，检验职工逃生知识的掌握程度，检验在重大灾情、重大险情面前企业各部门的应急指挥、配合协作能力。

应急预案也要“保鲜”

制定应急预案的目的，就是在发生紧急情况时，能够提高处理突发事件的应对能力，保证应急工作高效有序地开展，最大限度地减少事故损失。这就需要注重应急预案的“保鲜”，始终保持应急预案的完整性、科学性和实效性。

要让应急预案“保鲜”，需要加强对应急预案的宣传，组织干部员工进行认真学习，让大家都能够清楚地知道自己在应急预案中所担负的职责，一旦出现突发事件，自己应该干什么，以及如何避险。需要定期组织预案演练，通过反复演练提高个人应对突发事件的心理素质和技术技

能，特别是演练应急情况下自救互救、逃生演练，提高应急抢险能力。需要根据人员变动、生产环境改变以及应急演练中出现的问题，加强应急预案的修订，不断对其加以补充完善，把有问题的地方改正过来，把疏漏的环节加上去，这样才能避免突发事件来临时措手不及。

自我保护是重点

目前，许多企业员工对预案熟知程度不够，特别是一线岗位人员缺乏基本的自救互救和避险逃生能力，要通过应急救援培训增强企业员工的心理素质、锻炼配合协调能力，从而提高处置各类突发事件的抢险救援能力。同时，要让每位参与培训的员工都能掌握现场救援救护技能，提高受训人员避险、自救、互救能力，达到“人人会急救”的目的。

督促企业重视应急管理特别是现场应急处置工作，要配置必要的应急器材装备，将自我保护教育和应急救援纳入培训课程中，不断加强一线员工安全教育与应急技能培训，确保在发生突发事件时一线员工能正确穿戴、使用救援装备，确保救灾救援过程中的防范措施到位，能够做到应知应会、自救互救、科学施救，在事故发生的第一时间保护好自己。

期待“服务团”助力基层 锻造安全监管“金刚钻”

◇ 杨维立

日前，国务院安委会发出紧急通知，要求认真贯彻落实习近平总书记对江苏响水天嘉宜化工有限公司“3·21”爆炸事故重要指示精神，就进一步做好当前安全生产工作，坚决防范遏制重特大事故作出部署。通知强调，要“深入组织‘专家指导服务团’和‘安全执法服务团’，帮助基层解决专业监管能力不足问题”，在笔者看来，该项要求具有极强的针对性，如同是一场助力基层锻造安全监管“金刚钻”的“及时雨”，能够给基层安全监管部门带来实实在在的帮助。

众所周知，安全生产监管工作面广量大，而且技术性和专业性强。不少地方的基层监管部门当前存在专业监管能力不足现象，“本领恐慌”加剧。深入分析既往事故，时时凸现出“专业监管能力”这块短板。没有金刚钻岂能揽瓷器活？去年，河北省张家口市中国化工集团公司盛华化工有限公司“11·28”事故发生后，国务院安委会办公室约谈张家口市政府主要负责人时就提

出：“不断强化危险化学品安全监管能力建设，创新监管方式方法，提高监管效率。”

随着应急管理体制改革的深入推进，安全生产监管工作面临着严峻的考验。各地安全监管部門必须充分认识加强专业能力建设的重要性和紧迫性，完善教育培训方案，自我加压，硬化措施，将“走出去学习”与“请进来培训”相结合，大力开展学习培训活动，锻造高素质专业化安全生产监管队伍。

上级政府部门组织“专家指导服务团”和“安全执法服务团”，助力基层提高专业监管能力，适应了提升监管队伍整体素质的迫切需要。在这里，笔者对两个“服务团”有三点期待，希望可以助力基层锻造安全监管“金刚钻”。

助推监管法治化。除了上好辅导课，接受点对点进行咨询服务、个案“顾问”外，还期盼两个“服务团”关注基层安全监管“疑难杂症”及背后的深层次原因，深入调研，对各类问题进行

统计、对比、分析，通过精细化的梳理，将共性问题“串联”思考，找出根源所在，举一反三，寻求最佳解决途径，就如何堵塞管理漏洞，提出建设性方案。

助推制度科学化。近年来，各地为推进安全生产出台了大量规范性文件，监管部门内部也建立了一系列规章制度，其中难免存在一些不适当或者不合法问题。对此，不妨发挥两个“服务团”专家指导和执法服务的作用，请他们“回头看”，助力校正纠偏，同时，对正在草拟的规范文件和内部管理制度，进行专家评估和“体检”，确保合法化、适当化。

助推执法标准化。安全生产监管部门是由多个岗位组成的集合体，不同岗位都有自己特定的行动方式和规范。对此，各地安全监管部門不妨借助两个“服务团”专家的力量，制定各岗位“行动指南”，规范具体操作应注意的相关事项，并认真监督实施，这些势必能够有效推进执法标准化、规范化建设。

西安市高陵区

★ 持续开展“五一”节前危险化学品安全专项督导检查

本刊讯 近日，为深刻汲取全国各地危险化学品事故教训，进一步强化辖区危化品领域安全监管，确保辖区企业生产安全，西安市高陵区应急管理局聘请危险化学品领域专家，对辖区危险化学品企业安全生产工作进行全面督导检查。

检查组一行，分别深入到中化近代环保化工（西安）有限公司、西安近代发展实业有限公司、陕西日新石油化工有限公司、西安嘉德力精细石化公司等企业，从硬件设施设备和软件资料两方面入手，依据企业生产工艺流程以及相关的制度规范，对企业安全规章制度落实情况、安全设施设备运行情况、特殊作业、隐患排查治理、安全教育培训等内容进行了全面检查。

针对排查出的安全问题及隐患，高陵区应急管理局要求企业对照整改、逐条闭环。下一步，该区应急管理局将持续跟进企业整改隐患，对整改不到位的企业将采取停产停业、从重处罚的措施，力求隐患整改到位，确保全区危险化学品安全生产形势持续安全稳定。

（常博 关兴）

蓝田县

★ 举办工贸行业主要负责人安全管理人员培训班

本刊讯 近日，为进一步加强工贸企业安全生产工作，蓝田县应急管理局在该县图书馆举办为期2天的工贸企业安全负责人和安全管理培训班。全县工贸企业生产经营单位负责人、安全管理人员共计200余人参加此次培训会。

此次培训班由县应急管理局副局长王坚作开班动员讲话，他从充分认识举办本次安全生产培训的重要性及必要性、端正学习态度、注重理论联系实际三个方面提出要求。随后由省工贸行业安全生产专家库专家畅晓斌分别从工贸企业安全现状、安全风险分级管控、事故隐患排查治理、工贸行业危害因素识别与防范、安全生产事故应急管理、安全生产法律法规等方面进行深入浅出的讲解，并结合各参训单位实际情况进行分析讨论。

通过本次培训，旨在让企业负责人和安全管理全面了解当前安全生产形势，学习安全生产方面的相关政策和法律法规，明确当前及今后一段时间安全生产工作重点，掌握在新时期做好安全生产工作的方法，着力提高各企业安全生产管理水平，落实好企业安全生产主体责任，以此来推进全县2019年安全生产形势稳中向好。

（柴翊博）

★ 采取四项措施推进重点工作

本刊讯 为全面做好2019年安全生产重点工作，麟游县应急管理局立足县情、科学谋划，提出四项举措推进各项重点工作。

加快机构改革，促进应急管理事业提质增效。把机构改革放在工作首位，抓好工作交接和职能转换，切实落实县委县政府部署要求，明确事业单位改革的具体目标和方向。目前该县已举行了县应急管理局挂牌仪式，完成了局机关三定方案编制上报，机构改革各项工作有序推进。

开展五项攻坚行动，推进全县安全生产水平再提高。以县政府工作报告安排的三项攻坚行动为基础，组织开展煤矿、道路交通、危险化学品、建筑施工、城市管理安全五项攻坚行动，制定切实可行的行动工作方案，明确工作重点和责任。

狠抓煤矿安全生产，预防煤矿安全生产事故发生。把崔木和郭家河煤矿安全体检放在煤矿安全监管的重要位置，通过安全体检促进煤矿安全水平提升。

抓好危化品监管和双重预防机制建设，确保企业生产经营安全。结合2019年度全县危险化学品安全监管工作重点，做好危险化学品安全综合治理三年整治收官工作，高质量完成目标任务。将双重预防机制建设列入全年工作重点，确保年内双重预防机制在重点企业全面落地生根。

(王成阳)

★ 加强涉及镁铝合金等工艺的工贸企业安全监管工作

本刊讯 为深刻吸取“3·31”江苏昆山汉鼎精密金属有限公司镁废料燃爆事故教训，按照市应急管理局要求，三原县应急管理局立即在全县加强涉及镁铝合金等工艺的工贸企业安全监管工作。

该县应急管理局相关业务股室组织全县各镇（办、中心）安监站工作人员，逐乡镇组织开展涉及镁铝合金等工艺工贸企业的调查摸底和检查督查工作。针对“3·31”事故暴露出的突出问题，举一反三，组织对全县县域内从事类似镁铝合金等易氧化、易燃烧爆炸的机械制造、木材加工、粮食饲料加工企业全面开展一次安全生产检查。重点检查金属合金粉尘、木粉尘和粮食饲料粉尘等农副产品粉尘涉爆企业通风除尘等关键作业环节的设备设施，金属合金切削、木粉尘、面粉尘等收集堆存、处置场所是否符合安全标准和要求，燃烧爆炸性合金切削、粉尘安全管理制度是否健全，作业人员是否按规定进行安全教育培训，安全生产责任制是否落实等。

通过检查督查，进一步增强了对工贸企业的安全监管，提升了企业应对突发事件的处置能力，强化了作业人员应急培训，健全完善了企业应急预案，确保全县工矿商贸行业安全生产大局持续稳定。

(谢龙)

富平县

★ 坚决整治消除烟花爆竹行业安全隐患

本刊讯 近期，富平县提前筹划，制定排查方案，采取有力措施，该县安委办组织公安、应急管理、涉炮镇政府，烟花爆竹打非大队和监察大队等单位，深入烟花爆竹退出企业原厂址、废弃砖瓦窑、果园房等可疑场所，进行拉网式检查排查。对发现的烟花爆竹废弃物等危险物品进行收缴，统一进行焚烧销毁，始终对烟花爆竹非法生产保持高压态势，坚决巩固烟花爆竹退出成果。

截止4月底，全县共出动警力人力1812次，检查退出企业和可疑场所453处，办理烟花爆竹违法案件2起，行政拘留2人。共焚烧销毁遗留废弃危险物品16次，其中销毁鞭炮300万头、废弃发射药230公斤、礼炮效果件1.8万枚、彩烟效果件6400枚、双响炮半成品5000枚、引火线10万米，彻底消除了烟花爆竹退出企业遗留废弃危险物品的安全隐患。同时，对全县烟花爆竹经营安全进行全面检查，共检查烟花爆竹批发企业和零售店348家次，查处整治隐患15处，坚决整治“前店后宅、下店上宅”现象，确保了“清明”、“五一”期间全县烟花爆竹行业安全稳定。

(张军)

白水县

★ 开展企业落实安全生产主体责任走访活动

本刊讯 今年以来，白水县安委会办公室紧扣“平实、扎实、真实”工作主题，深入重点行业领域企业，以上门服务推动企业安全生产主体责任的落实。

面对面。通过与企业负责人、安全管理人员、一线从业人员进行面对面交流，了解企业各级安全生产责任划分、培训教育、隐患整治、安全投入、应急处置等情况，宣讲安全生产法律法规，做到“明责、尽责、知厉害”。

手把手。通过与企业负责人、安全管理人员、一线从业人员“手指口述”“岗位描述”等方式，讲授做好复产复工、有限空间、职业危害、风险防治、隐患整治、培训教育等重点工作的基本方法，着力解决基础性、源头性、瓶颈性企业安全管理问题，实现安全生产“三个零”。

心连心。通过与企业“蹲点”结对服务和解剖“麻雀”的方式，摸清企业安全生产状况和落实安全生产主体责任上存在的主要问题，帮扶企业制定整改清单，建立健全安全生产管理体系和持续改进机制，排解企业安全生产基础问题，提升企业本质安全管理水平。

通过走访活动，进一步推进企业落实安全生产责任的制度自觉性和抓好安全生产工作的行动自觉性，推动企业形成自我约束、持续推进的安全生产内在动力，积极化解安全生产风险。

(侯亚鹏)

★ 开展危化品企业安全隐患专项检查

本刊讯 近日，勉县应急管理局抽调执法人员和危化品安全专家组成检查组，利用一周时间对全县各危化品生产、经营、存储企业安全隐患进行了专项检查。

检查组一行先后来到陕钢集团汉中钢铁有限公司、汉中盈德气体有限公司和中石油勉县分公司，就企业的安全隐患进行了督导检查。在陕钢集团汉中钢铁有限公司和汉中盈德气体公司，检查组详细检查了企业安全生产责任制、安全生产规章制度、重点岗位操作规程及安全生产考核标准建立和执行情况，查看了企业安全生产事故应急预案及应急演练相关档案资料，并就生产场所、仓库周边防护距离是否符合国家标准进行了重点排查。在中石油勉县分公司油库，检查组详细检查了罐区等高风险部位，查看了职工安全教育培训情况及隐患排查治理相关记录，对检查中发现的问题，检查组现场指出并责令相关负责人限期整改到位。

检查组指出，各企业要深刻吸取江苏响水“3·21”爆炸事故血的教训，切实落实安全生产主体责任，以如履薄冰的危机感和安全生产重于泰山的责任感抓好各企业重点部位、重点场所和重点岗位的安全隐患排查治理工作，坚决防范危险化学品领域各类安全生产事故的发生。

（晏强）

★ 开展防汛及地质灾害联合督查检查

本刊讯 汛期即将到来，为切实做好全县2019年度防汛及地质灾害防治工作，确保人民生命财产安全，白水县应急管理局于4月22日至26日对全县各镇、街道办防汛及地质灾害防治工作开展联合督查检查。

此次全县汛前检查督查的范围包括各镇防汛预案、物资储备、抢险队伍建设、防汛预警设施的维护、使用情况；防汛工作准备情况、水库、水电站、堰塘、重点区域安全责任人落实情况、水利在建工程、涉河重点项目防汛度汛情况；2019年度地质灾害防治方案、突发性地质灾害应急预案、地质灾害隐患点责任人、监测人落实情况、地质灾害隐患点预案责任书、防灾工作明白卡、避险明白卡、地灾隐患点防灾应急预案签订和发放情况。

部署2019年度防汛暨地质灾害防治工作会议要求，全县要尽早调整配强防汛抗旱指挥机构，各镇（办）要迅速落实以防汛行政首长负责制为核心的各类防汛抗旱责任制；进一步修订完善各类防汛预案方案，提升针对性、可操作性；加快在建工程进度，确保按期完成建设任务，达到安全度汛要求；采取有力措施，千方百计消除各类安全度汛隐患，确保防洪安全。本次检查共分三组进行，组长分别由县应急管理局副局长担任，成员分别由县应急局、防汛办、地灾办工作人员组成。

（任立明）

石泉县

★ 开展页岩砖厂安全生产执法检查

本刊讯 近日，为加强第二季度安全生产工作，严防各类安全事故发生，石泉县应急管理局组织开展了全县页岩砖生产加工企业安全检查。

检查按照“严执法、重实效”原则，重点对企业安全生产主体责任落实、安全教育培训、特种作业人员持证、劳动防护用品使用、生产经营现场安全管理及消防、环境安全等方面工作开展检查。每到一户企业，执法人员都逐条逐项进行检查核对，认真整改企业存在的安全管理漏洞及问题隐患，努力做到检查一家、规范一家。

在对熨斗镇沙湾砖厂进行检查时，发现该企业安全主体责任落实、警示标志设置、机械设备防护不到位，厂区用电不规范，安全管理较为混乱，无安全生产教育培训计划及档案资料。执法人员责令该企业限期整改，并依法实施了上限行政处罚，达到了“执法一次、触动一片，处罚一家、警示万家”的效果。

(陈维斌 吴晓峰)

岚皋县

★ 抓落实强配合扎实开展防汛防滑应急演练

本刊讯 近日，岚皋县应急管理局、防汛办、高速公路协调办公室，在岚皋县医院，岚皋县消防大队等部门配合下，按照安岚高速公路项目公路处的统一安排，组织安岚高速各标段项目施工单位，在安岚高速公路建设工地组织十标段所在的佐龙镇长春大桥建设现场岚河右岸，举行了2019年安岚高速公路建设施工单位防汛防滑应急演练。

本次防汛防滑应急演练模拟上游突降暴雨导致岚河水位迅速上涨，洪水造成施工的3名作业工人落水受伤，施工现场局部被洪水浸灌，危及施工现场安全的场景来展开洪水应急应对的现场推演。按照演练方案，施工现场负责人接报洪水险情后，按照规定通过广播发布启动应急救援预案的命令，组织开展应急救援。先后组织有关人员迅速撤离到安全地带，抢救落水受伤人员并向119、120等专业应急救援机构报告请求现场支援。119消防应急救援人员和120医疗急救人员到达施工现场后，对落水人员进行现场急救，然后送医治疗。组织现场人员利用沙袋封堵洪水低洼处，筑起保护围栏，有关人员进行现场值班值守监测，保证人员和施工现场安全。

随后，岚皋县应急管理局、防汛办对演练进行了点评，要求进一步加强各部门之间的协调配合，强化应急救援协作能力。做好施工现场应急物资的储备，提高企业的应急救援水平。

(邱洪安)

镇坪县

★ 联合组织开展消防应急救援演练

本刊讯 近日，为贯彻落实中省市关于消防安全的重要指示批示精神，面对当前消防安全严峻形势，镇坪县应急管理局、镇坪县高速协调办、镇坪县消防大队、平镇高速公路管理处、平镇高速项目部联合在平镇高速LJ-14标项目部组织开展了消防应急救援演练。

演练现场准备充分，应急救援组、医疗救护组、通讯电力组、安全警戒组、紧急扑救组、物资保障组、善后处理组等人员配备齐全，现场明确各组任务分工，从发现火情导致人员被困，到关闭起火区域电源、对现场进行封锁隔离、启动消防应急预案、现场配合消防紧急扑救、医疗救护、善后处理等，直至演练结束，一切都在井然有序的过程中进行。

通过此次消防应急救援演练，进一步提高了在建施工项目面对突发火情的应急处置能力，检验了消防应急预案的可执行性，有效提高了队伍应急熟练程度及救援技能，确保一旦发生火灾事故能立即按照预定方案迅速、及时、有效地开展救援，最大限度地控制、减轻和消除突发事件引起的严重伤害和降低生命财产损失，进一步推进了全县消防安全形势持续稳定向好。

(邹泽松)

洛南县

★ 召开2019年危化烟爆安全监管工作会

本刊讯 近日，洛南县应急管理局组织收看全国危险化学品安全生产专题视频会议及全省危险化学品安全生产专题视频会议，县局相关领导、股室全体干部及全县危险化学品、烟花爆竹企业负责人在县局分会场参加了会议。视频会后，该县应急管理局召开了2019年全县危险化学品烟花爆竹安全监管工作会，下发了《洛南县应急管理局2019年危险化学品和烟花爆竹安全监管工作要点》，全面安排部署了2019年全县危险化学品和烟花爆竹安全监管工作。

会议指出，全县危险化学品、烟花爆竹企业要认真汲取近期全国危险化学品行业发生的几起重特大事故教训，深刻认识化工领域安全生产形势的极端严峻性，敢于担当作为，迅速将思想、认识和行动统一到县政府和应急管理局关于安全生产工作决策部署上来，在企业内部积极开展自查自纠活动，将安全隐患消灭在萌芽状态。

会议要求，全县危化烟爆企业需认真领会应急管理部及省应急管理厅视频会议精神，认真做好隐患排查和治理，继续推进危化烟爆行业综合治理，深化危险化学品攻坚行动。全面推进企业主体责任落实，建立完善危险化学品、烟花爆竹风险管控和双重预防机制体系，提升企业本质安全水平，杜绝危化烟爆行业一切不安全事故的发生。

(罗亚平 郝爱俊)



自驾游要当心哪些风险？

尽管自驾游有很多的优点被人们所青睐，但是往往其中还存在着一定的风险，如果不清楚这些风险，当遭遇时，就有可能威胁人身安全。然而，你知道自驾游有哪些常见的风险吗？在自驾游的过程当中应该如何规避这些风险呢？

自驾游常见的风险有哪些

大多数人在自驾游的过程当中，由于缺乏安全出行的基本常识，对目的地地选择情况不是很

了解，而且行驶路线也不熟，再加上在出行前没有对车辆进行检查等，这就会导致在旅程当中出现各种问题，有时甚至会发生交通事故，危害到人身安全。

出游过程可能存在的风险包括：

人身安全风险。自驾游大多是由关系比较好的亲人或朋友等组成的，而一旦在自驾游的过程当中发生危险，非常容易出现人身安全问题，严重时可能危及到

人的生命安全。

担责风险。如今很多的自驾游活动是以娱乐休闲为主要目的组织成立的，且大多属于公益性的。而在旅游的过程当中，组织者如果尽到应尽的义务是不会承担责任，但如果在组织过程当中遇见不幸而发生人员伤亡，组织者就要承担法律责任。此外，除了组织者要担任责任风险，有时候包括车队的队员也要担责风险。

财产损失风险。我们通常在旅游过程当中，最怕遭遇小偷丢失钱财。但是调查显示，有42%的游客在旅游过程中经历过财产损失。除此之外，也可能是在旅游景点与小商小贩打交道时，购买纪念品而发生的欺骗现象。

信用风险。信用风险通常是指在经济交往过程中，当权利人和义务人之间有一方发生违约或犯罪，而造成对方经济损失的风险。虽然信用风险在自驾游过程当中并不是经常发生，但不可忽视的是它仍然存在。

如何防范自驾游安全风险

安全问题在自驾游中很重要，为了保障出行安全，提高个人的安全意识，了解一些旅游中的基本防范常识是必要的。那么个人需要提高哪些意识呢？

在旅游前，学习一些自驾游路程当中经常会遇到的风险，提高自己的安全意识，学习防范以及应对知识。要计划好行程路线，了解目的地及沿途情况，准备详细的旅游地图以及GPS导航仪，带好必备的物品以及车辆应急工具，例如，备用轮胎、轮胎扳手、千斤顶、车用气泵、工作灯、手电、停车警示牌、拖车带、内用灯泡、保险管、备用钥匙等汽车急救工具。

另外，要注意对车况进行检

查，避免在日常当中发生车辆爆胎、刹车失灵等事故，包括检查刹车片是否完好无损，检查轮胎的胎压是否正常，是否出现裂痕，检查燃油、机油、冷却液油面高度是否符合要求以及检查照明灯、信号、喇叭、后视镜等是否运作正常。

了解特殊天气以及复杂路况的驾驶技巧，并且学习自驾游中常见意外情况的应对方法，避免在自驾游过程当中发生车辆故障或人身安全事故时不知道如何应对。

在自驾游之前，组织者要计划好行程，对常见的意外状况有预见性，懂得一些急救的小常识，一路上做到尽职尽责，随时观察队员身体状况，尽可能的保证一切队员的人身安全。

在旅行的过程当中，为了避免财产的损失，应该警惕景点卖纪念品等欺骗现象。另外，无论走到哪些地方，都要看管好自己的物品，防止被盗窃。

如何应对自驾游的安全风险

当然，不能只学会防范危险，还要学会在发生安全风险时如何应对，比如对发生的突发情况知道怎样巧妙解决，让旅途不至于成为囫途，而尽快顺利的进行。

当汽车在路上发生故障时，应该先把汽车慢慢行驶到右侧，靠路边停下，然后打开汽车尾部

的双闪，在150米之外放一个三角牌提醒过往车辆注意。之后自己先检查汽车是什么原因造成的故障，如果可以自己解决就尽快维修，如果解决不了，可以让同行车队的其他车辆拖车或者给修理店打电话。

当有人员发生意外中暑、晕厥或者被蛇虫咬伤等疾病时，这时候备用的急救药品就起到作用了。在平时，需要掌握一些急救的小知识，然后当自驾游某个成员发生一些意外状况时，可以迅速对其进行急救，如果情况非常严重要边急救边拨打120。

在路上或者景区发生丢失财物时，首先要保持冷静，想一想丢失的财物是否落在哪个地方。如果不是，就要清算一下究竟丢了哪些钱财和物品，然后报警的时候也可以详细说明。

在景点买纪念品如果上当受骗，可以凭借在景点买纪念品时的凭据到所在地进行退货。态度不要过于强硬，如果商家不承认，可以向12315举报，或者到消协举报。

总之，虽然自驾游的风险很多，但是是一些风险还是能够有效预防的。更重要的还是要掌握一些基本的自驾游知识，提高自己的风险防范意识，这样才可以保证享受美景的同时，也保证了安全。



有一种家风叫读书

◇ 艾兴君

在中国传统文化中，家风尤其重要。一个家庭，当读书成为家风，自然书卷气十足。书读的多了，举手投足，待人接物，自然就会得体大方，看事情的眼界也会有独到之处，思想开阔自然是顺理成章的事情了。

把读书作为一种家风自古有之。明朝书画家徐渭，晚年曾撰写一副读书家教联：“好读书，不好读书；好读书，不好读书。”此联妙在一个“好”字，语意双关，耐人寻味：少年时期正是读书好时光，可惜不知读书的重要而不喜欢读书；年纪老了，懂得读书的重要，想好好读点书，可是老眼昏花，力不从心，已经不能好好读书了。意在告诫子孙珍惜时光，趁早好好读书。

皇室家庭也不例外。明朝嘉靖皇帝朱厚熜，幼时贪玩，无心读书。他父亲兴王心中担忧，将他关在书房里，罚抄一

副家教对联：“读书好练武好学好更好；创业难当权难知难不难。”规定每天抄100遍，否则鞭答。朱厚熜整整抄了100天，顿悟父亲的苦心，痛哭下跪于父亲面前请罪。从此，便把这副对联挂在书房里，用功读书。

清代名臣曾国藩，因为“好读书”让他位极人臣，“半耕半读，勤俭持家”的家风，也让他的后代摆脱了“富不过三代”的铁律。书可医愚，可启智；可广见闻，可增知识；可与圣贤对话，可通古今大道。

国学大师钱穆、钱钟书等为代表的钱家家风，就是好读书。有人问钱家为什么会出那么多名人，科学家钱伟长戏说：“我们钱家人喜欢读书，书读多了容易当官，当官的容易出名。”这种好读书的家学渊源相传至今，钱玄同父子、钱均夫父子、钱穆叔侄、钱学熙父子等钱氏后代，都是勤奋好学的典范。

当代作家梁晓声曾说过，最好的家风，一定是有读书传统的家风。一个家庭里面，如果人人都喜欢看书，喜欢思考，那么，善良、诚信、孝顺……这些良好品质也会自然而然地出现在他们

的下一代身上。

因此，从古至今，不管是哪种类型的书籍，多读总归是好的。一本合适的书，起码也要读三遍：第一遍，看懂梗概和序言以及尾页，了解本书的特点和独到之处；第二次阅读，记录书籍中的金句和道理，所以勾画描白就显得尤为重要；第三次阅读，就会有自己的心得体会，下笔如有神的感觉就出来了。

所以，书架应该是一个家庭最好的不动产。小时，父母为我买的最多的不是玩具、零售，而是各类书籍。父亲常说，“读书可以明理，读书可以育人”。母亲则以坚持写日记的方式告诉我，要养成读书的好习惯。当一切成为了习惯，金句就会信手拈来，脱口而出。尤其是书读三遍，其义自现，更能体会到读书的那种茅塞顿开的快乐。

对我来讲，虽几经搬迁，但一直跟随着我的书籍却从未被丢弃，仍好好的立在书架上。闲时抽出一本，翻看几页，既是看书，也是回顾当年。还有些书，虽然早已泛黄不再翻看，但清扫干净、码放整齐，不为别的，只为在我的孩子长大后，向他传递“读书”这一家风。

《放牛班的春天》——春天的天籁

◇ 依 雁

我一直欣赏不了那些很费脑力的电影，却对充满情怀的电影情有独钟。音乐电影便是如此，虽然没有曲折离奇的剧情，但动情处那些渗透灵魂的歌声总像一支能够洞悉人心的“瓜子”，在你心灵最柔弱的时刻猝不及防地一挠，瞬间就让你热泪盈眶。

迄今为止，很少有一部音乐电影像《放牛班的春天》那样如一股春日暖流流入我的心脾。这部电影采用倒叙手法，以老指挥家皮埃尔的回忆展开，看着当年的音乐启蒙老师马修遗留下的日记，皮埃尔慢慢体味着老师当年的心境，于是一幕幕童年的回忆也浮出了自己记忆的深潭。故事开始后以老师马修为第一人物线索，讲述了一个不得志的音乐教师如何在—群问题孩子们的心中撒下爱的种子。

在如同死水一般的学校里，校长对于孩子们唯一的管教方式便是“犯错就惩罚”，这种简单粗暴的管理产生的效果便是——正好处于叛逆期的孩子们更加叛逆，而且猖狂地对老师进行报复。以暴制暴的结果只会让不满和压抑膨胀，最后便以它最可憎的面目爆发出来。

一个孩子在启蒙时期能够遇到一位好老师，那一定是人生中最大的幸事之一。马修便是这样一位灵魂伟大的老师，他热爱音乐，虽然他是一位落魄的音乐家，但他心地善良，始终相信每一个孩子都有着尚未被挖掘出来的天赋，始终相信他们富有灵气和善良的天性只有用爱和耐心才能驯服。

“音乐能使人聪明，音乐还有助于维持纪律”，马修老师坚信自己的观点，他将孩子们组成唱诗班去发现每一个孩子的优点，并从中发掘了极具音乐天赋、歌声嘹亮却十分敏感孤僻的皮埃尔。马修老师用理解、包容和善良融化着一群问题孩子已被冰封的心，释放出他们的激情，唤起了他们的自尊与骄傲。那些恢复了活泼生气的孩子们回荡在教室里的明亮悠扬的歌声，给一个死水一般的学校注入了一股清澈的活水，电影的色彩基调也由开始的阴冷逐渐变得充满生机。

音乐是一种贴近人类心灵的律动，富有教化人类心灵的神奇力量。电影里的主题曲叫《LES CHORISTES》，那天籁般的童声将观众彻底带入到这部电影之

中。影片中的天才歌者皮埃尔的独唱一开始，瞬间让人们泪流满面，那仿佛是来自地狱的天籁之音，那清澈得没有一丝瑕疵的童声怎能让人不相信世界的美好？音乐如此美丽，爱音乐的孩子们又能会坏到哪里去呢？

影片结尾，编剧用心设计的小细节也让人感动——班里最小的孩子派皮诺是个孤儿，可他依然天真地等着父亲，认为父亲会在某个星期六来接他。马修老师坐上班车离开的那一刻，他突然逃出学校跟着马修老师一起走了，那天正好是星期六。这个看似简单的情节，寓意了贫瘠现实中孩子心灵深处的点点希望。法国电影不同于其他欧美电影，没有因剧情需要而刻意去做作，浪漫而平凡的故事一直都是法国电影的主基调，它就好比一杯中国的功夫茶，平淡中带着香浓的回甘，唯有细细品味才能感受到影片所传达出来的细腻温情。

一个平凡的校园故事，却收获了弥足珍贵的感动。在《放牛班的春天》里，马修老师就是那群孩子们心灵里的“春天”，他如同春天的天籁，温暖了人们的梦。

至情至性汤显祖

◇ 叶素琪

真情可以冲破一切禁锢，可以上天入地，可以穿越阴阳，可以起死回生。在世风浮华、人心浮躁、真情荒芜的年代，还有多少人会相信：真情具有如此神奇而强大的力量？但四百年前的汤显祖，相信真情的力量。他在《牡丹亭记题词》中写道：“情不知所起。一往情深，生者可以死，死可以生。生而不可以死，死而不可复生者，皆非情至也。”汤显祖把“情至”当作宗教来膜拜。在他眼里，真情的力量甚为巨大。

我了解汤显祖，从读他的《牡丹亭》开始。那时刚进大学中文系，正是钟情善感的年华。当我第一次读到“花花草草由人恋，生生死死随人愿，便酸酸楚楚无人怨”的佳句时，年轻敏感的心不禁激灵了一下：原来古今年轻人的青春都一样美好而伤感。读完整本《牡丹亭》，我像初尝烈酒一样沉醉，又像触电一般心中满是电光火石。不仅为他文辞的清丽优美和剧情的婉曲奇幻所折服，更为杜丽娘因梦生情，伤情而死，起死回生，终与柳梦梅永结同心的痴情而感动，对美妙爱情的憧憬和美好人生的向往开始在心间升腾。《牡丹亭》是汤显祖“情至”主义的千古

绝唱，它给予爱情最高的礼赞：爱情可以超越生死，冲破礼教，感动冥府与朝廷，取得最后胜利。

至情之人方有至情之文。据汤显祖自述，《临川四梦》的创作是“为情所使”，是“因情成梦，因梦成戏”。在梦里，有汤显祖对至情的呼唤、对真情的追求、对爱情的赞美，更有对丑恶官场的鞭挞，对封建伪善的揭露，对荣华富贵的厌倦。“四梦”不只是一系列五彩缤纷、清丽凄婉的梦境，更是一组组生动可感的人生群像，一幕幕纷繁复杂的社会景象。数百年来，它不知令多少人在颠倒的现实与虚幻中流连忘返，在那亦真亦幻、似醒非醒的情境中感叹唏嘘。

至情之人才有超乎常人的敏锐。汤显祖看到了明朝专制统治的日渐式微，封建礼教对人性的扭曲，勇敢地亮出了“情至”的大旗来反抗。他主张顺应人的自然天性，表现人的自然情感和欲望，把时代的感受、深邃的哲理和飞腾的想象，融汇成奔涌的诗意，抒发对现实的愤懑和理想的憧憬，向禁锢人思想情感的“程朱理学”发起冲击。他反抗的态度激进猛烈，甚至不留回旋的余地。他说，“情有者，理必无；理有者，情必无”。



他在遂昌知县任上政绩卓著，深得民心，但委身于尔虞我诈、互相倾轧的官场，对一个至情至性、嫉恶如仇的人来说，那无疑是受苦受罪。在看清朝廷的昏聩和官场的污浊之后，他下决心弃官归里。人最痛苦的是梦醒后无路可走，他在绝望里彷徨、痛苦里挣扎之余，努力寻求超越自己的路径。他只有在纸上挥洒他的才情，在玉茗堂演绎他的梦，反当自己的人生，表达对世体的体察与感悟，把一生的真情、抱负、痛苦和愤慨凝结于笔端，化作瑰丽奇幻的《临川四梦》。

汤显祖的一生，就是一串璀璨多彩的梦；汤显祖的一生，就是一部凄婉动人的情史。赣抚大地因养育了他，而变得更加钟灵毓秀；抚河因哺育了他，而多了流不尽的情愫与灵气；中华传统文化因为他的贡献，凭添了一道闪耀历史星空的光芒。