

构建新型防控体系 提升防震减灾能力

近年来，我国地震频发，地震爆发带来的危害也是巨大的，让我们难以承受。所以，加强防震减灾既是当前的紧迫任务，更是一项需要长期坚持不懈的工作。

2018年11月，省政府公布《陕西省地震预警管理办法》，对我省地震预警系统的规划建设、运行管理、地震预警信息的发布与响应、应急处置、保障措施、法律责任等方面做了详细规范。该办法的颁布实施，对规范和保障我省地震预警工作，充分发挥地震预警功效，科学减轻地震灾害损失具有重要意义。

站在改革的正前沿，各地应急管理部门和地震部门更要迎风引吭，坚持“先立后破，不立不破”的原则，把握好改革发展稳定关系，认真梳理职责职能，做好抗震救灾指挥部日常工作衔接，完善地震应急救援和协调联动机制，加强震情监测和趋势研判工作，着力构建系统完备、科学规范、运行高效的应急管理体系。

“工欲善其事，必先利其器”。面对我省当前防震减灾工作，各部门要充分认识全省现阶段地震监测预报、地震灾害信息服务、应急指挥和紧急救援等方面存在的短板，克服侥幸心理，时刻绷紧“震情”这根弦。从“防”、“抗”、“救”三个方面着手，注重协同配合，强化主体责任，健全体制机制，充分发挥好地震部门的技术专业优势，抓好地震监测预警，灾害隐患排查，重点项目建设，地震应急准备和处置等工作，形成齐抓共管防震减灾工作合力，提升震情应对能力和水平。

防震减灾工作一丝一毫不能放松，加快推进地震灾害防治工程建设刻不容缓。只有构建科学有效的地震灾害风险防控体系，不断提升地震灾害风险综合防治能力，规范细致地做好防范工作，普及防震减灾知识，增强公众自救互救技能，推进地震应急救援能力建设，才能确保人民群众生命财产安全，真正促使全省地震应急工作全面提升。



封面介绍:

4月3日,省委书记胡和平在西安会见我省第五批“三秦楷模”延安市宝塔区消防中队和西安交通大学网络化系统工程团队代表。图为胡和平为他们颁授“三秦楷模”奖牌后合影。

罗青峰/摄

主管单位: 陕西省应急管理厅

编印单位: 陕西省安全生产协会

主编: 肖来朋

编辑部主任: 罗青峰 刘永宏

编辑部副主任: 徐 涛

编辑: 朱陈晨 王 宇 郑小荣 张赛飞

美编: 杨魏妮

准印证号: (陕)61-93105

地址: 西安市经开区未央路208号·省应急管理厅

电话: 029-61166295

029-61166296

传真: 029-61166293

邮编: 710018

网址: www.sxyjglw.com.cn

电子邮箱: sxaqbjb@163.com

法律顾问: 陕西王炳森律师事务所 赵江律师

印刷: 陕西盛世大宇印务有限公司

CONTENTS | 目录



P07 / 省应急管理厅与省气象局签署合作协议建立联动工作机制

● 要 闻

- 06 省委书记胡和平会见我省第五批“三秦楷模”
- 06 省安委会召开一季度全体会议 着力提升安全监管能力 推动安全生产形势持续好转
- 07 省应急管理厅与省气象局签署合作协议建立联动工作机制
- 08 我省三门部门联合推进全省应急管理新闻宣传工作

● 本期专题

- 09 面对地震灾害我们仍需做的那些事
- 10 地震灾害救援的风险因素探索
- 12 地震发生前我们应做的那一点
- 13 基于破坏性地震对于生命救援的思考
- 15 破坏性地震生命救援存在的问题与措施
- 16 地震救援装备建设的思考和探索
- 19 加强地震应急救援中的社会参与

● 特别聚焦

- 21 让凉山灭火精神永放光芒
——追记四川凉山州木里森林火灾烈士高继培 朱陈晨

● 特写侧记

- 25 保安全 促发展 不折不扣落实责任
——我省危险化学品安全大排查大整治工作侧记 王 宇
- 27 “一述两清”成为企业有机体的构成脉络
——我省危险化学品安全生产基础管理现场会议侧记
高 峰

● 工作交流

- 28 预防为主 强化措施 综合治理
——宝鸡市全面加强安全生产工作纪实 周保君
- 31 提早谋划主动出击 迅速进入实战状态
——汉中市应急管理局推进机构改革工作纪实 朱陈晨
- 33 抓实“四员两长”守住安全现场管理“前沿阵地”
——陕煤韩城矿业公司象山矿井安全生产工作纪实
薛敏强 严改丽

● 探讨研究

- 34 “四个延伸”提升油田安全培训质量 白鹤鸣
- 37 浅析施工队安全管理与监督的有效对策 屈金坡

● 法律法规

- 40 陕西省地震预警管理办法

● 警钟长鸣

- 45 干部带头无证经营 员工安全知识匮乏
——河北沧州市运河区“1·22”仓库坍塌事故调查分析
- 47 雨天超员超速行驶 企业主体责任缺失
——江西省赣州市“2·20”重大道路交通事故调查分析
- 49 主体责任不落实 安全管理不到位
——河北唐山华熠实业“3·1”谎报较大火灾事故调查分析

● 安全论坛

- 51 安全检查要在全面性上用功夫 张菊香
- 53 外出踏青 安全不可少 田晓剑

● 三秦视窗

- 54 铜川市认真学习贯彻“意见”和“条例”精神等

● 安全常识

- 60 家庭中常见的八种燃烧形式的火灾灭火方法

● 综艺博览

- 62 幸福是一辈子的功课 赵春红
- 63 旗袍女人心 程应峰
- 64 柳公权心正笔正 柳 哲



P09 / 面对地震灾害我们仍需做的那些事



P31 / 提早谋划主动出击 迅速进入实战状态 ——汉中市应急管理局推进机构改革工作纪实



P34 / “四个延伸”提升油田安全培训质量

- ◆作者向本刊投寄文字、图片稿件，恕不退还，请自留底稿。
- ◆文责自负（含图片）。若因作者原稿问题引起的侵权纠纷，本刊概不承担任何连带责任。
- ◆本刊选用了部分网络资料，敬请作者与本刊联系并领取稿酬。
- ◆内部资料 免费交流

《陕西应急管理》编委会

主任

胡保存

副主任（按姓氏笔划排序）

丁胜仁 王武军 牛清华
白 凡 白长安 田 斐
田光雄 田胜利 刘俊华
杜清江 张永乐 陈永昌
李 进 李 彬 李卫军

李献峰 郑永刚 程志奇

董亚明

编委（按姓氏笔划排序）

鄂 彬 刘仲山 陈 峰
李进阳 范小波 罗青峰
周保军 凌寿斌 高景林
黄会强 路 浩 樊 强
薛宏伟

《陕西应急管理》理事会

理事长

胡保存 陕西省应急管理厅厅长

常务副理事长（以下排名不分先后）

岳 青 陕西省安全生产协会秘书长
罗万明 陕西延长石油（集团）有限责任公司副总经理
闵 龙 陕西煤业化工集团有限责任公司副总经理

副理事长（以下排名不分先后）

马健诚 金堆城铝业集团有限公司总经理
李文明 延长油田股份有限公司董事长
张继民 尧柏特种水泥集团有限公司董事长
许召稳 陕西投资集团有限公司安全环保监察部主任

常务理事（以下排名不分先后）

高利平 陕西金泰氯碱化工有限公司副总经理
李 佩 中国石油长庆油田分公司安全环保处处长
陈 涛 陕西有色榆林新材料集团有限责任公司董事长
张继孝 陕西榆林能源集团有限公司副总经理
党应强 陕煤集团神木红柳林矿业有限公司董事长、总经理
王学民 陕西能源赵石畔煤电有限公司副总经理
裴昌胜 陕西清水川能源股份有限公司总经理
刘国强 陕西西北元化工集团股份有限公司党委书记、董事长
董正庆 陕西未来能源化工有限公司煤制油分公司总经理
丁 盼 西安瑞德宝尔建材有限公司部长

理事（以下排名不分先后）

周 红 陕西生态水泥股份有限公司总经理
王章印 陕西日升矿业工程有限责任公司总经理
楚旭峰 陕西鲁泰能源科技有限公司总经理

郭佐宁 陕煤集团神木张家峁矿业有限公司董事长总经理
廉金龙 中国石油天然气股份有限公司长庆石化分公司副总经理
张玉军 陕西长武亭南煤业有限责任公司执行董事、总经理
杨 龙 长庆油田分公司第四采油厂副厂长
张 哲 西安有色冶金设计研究院副院长、总工程师
李俊平 靖边县天然气有限公司董事长
吕凤罗 陕西凤县四方金矿有限责任公司副总经理
刘新玉 冀东水泥铜川有限公司总经理
朱广社 长庆油田分公司第五采油厂负责人
郭占春 长庆油田分公司技术监测中心主任
封 华 陕西延长石油矿业有限责任公司副总经理
翟书文 宝鸡八方山铅锌矿业有限责任公司党委书记、总经理
翟西平 中国石油陕西销售公司副总经理
杨永发 中国石油集团测井有限公司长庆分公司经理
张 林 冀东海德堡（泾阳）水泥有限公司常务副总经理
赵剑博 陕西兴化集团有限责任公司总经理
张诗坤 中煤三建三十六工程处处长
麻培贵 陕西金龙水泥有限公司总经理
周永涛 中煤陕西榆林能源化工有限公司副总经理
姜万明 陕西有色榆林煤业有限公司总经理
李俊武 榆林圆恒能源有限公司董事长
侯毛伟 神木汇森凉水井矿业有限公司总经理
唐登平 陕西延长石油（集团）管道运输公司总经理
王振嘉 长庆油田分公司第一采气厂厂长
姬飞宇 神木县隆德矿业有限责任公司副总经理
李 毅 西安西电变压器有限责任公司副总经理

张先松	神华榆林能源化工有限公司总经理	孙黎渊	西安华通新能源股份有限公司常务副总经理
张周权	徐矿集团陕西能源化工有限公司党委书记兼董事长	杨百章	陕西秦晋矿业集团董事长
李红瑞	川庆钻探工程有限公司长庆指挥部处长	王建强	陕西省铁路集团有限公司副总经理
王向儒	陕西华电瑶池发电有限公司党委书记、董事长	苗永新	陕西建新煤化有限责任公司党委书记、董事长
邢福胜	榆林市榆神煤炭榆树湾煤矿有限公司总经理	童应山	延安车村煤业集团有限责任公司总工程师
王 戈	冀东水泥凤翔有限责任公司总经理	赵加才	陕西郭家河煤业有限责任公司董事长兼总经理
高利鹏	中陕核工业集团公司副总经理	张少斌	陕西华电杨凌热电有限公司党委书记、董事长
段清泉	陕西大西沟矿业有限公司总经理	刘焕存	神木煤业石窑店矿业有限责任公司总经理
刘治军	冀东海德堡（扶风）水泥有限公司总经理	刘春晓	陕西榆林能源集团横山煤电有限公司总经理
李西军	长庆油田分公司第六采气厂副厂长	张槐森	神东天隆集团有限责任公司大海则煤矿矿长
王尊天	长庆油田分公司第九采油厂副厂长	吴群英	陕西煤业化工集团神南矿业有限公司执行董事
李晓峰	陕西省引汉济渭工程建设有限公司安质部长	李保平	陕西黄河矿业（集团）有限责任公司董事长
何圣龙	陕西长青能源化工有限公司董事长	施培华	中国石油集团测井有限公司安全副总监
杨志光	陕西靖神铁路有限责任公司总经理	郭元科	陕西建工机械施工集团有限公司副总经理
王新安	陕西省天然气股份有限公司安全与环境监察部部长	陈少华	中国航空油料有限责任公司西安分公司副总经理
王文武	川庆钻探工程有限公司长庆井下技术作业公司副总经理	李永军	长庆油田分公司水电厂副厂长
王 刚	铜川西川矿业有限公司总经理	林 刚	长庆油田分公司宜黄天然气项目部经理
胡友清	长庆油田分公司第六采油厂厂长	王 涛	神府经济开发区海湾煤矿有限公司矿长
魏铁平	陕西旅游集团有限公司董事	孙敦勇	江苏省矿业工程集团有限公司矿业分公司总经理
师宝康	中国石化销售有限公司陕西石油分公司安全总监	周 翔	华能煤业有限公司陕西矿业公司总经理
王水利	陕西理想化工有限责任公司总经理	徐非凡	中国石油集团川庆钻探工程有限公司长庆钻井总公司副总经理兼安全总监
刘志兵	九冶建设有限公司副总经理	张 波	铜川市天然气有限公司副总经理
田玉民	陕西煤业化工集团神木煤化工产业有限公司党委书记、董事长	傅继龙	陕西竹园嘉原矿业有限公司总经理
李培东	渭南市天然气有限公司总经理	李世杰	陕西恒源投资集团有限公司副总经理
雷登峰	陕西榆横铁路有限责任公司董事长	高 原	榆林汇森煤矿建设运营有限责任公司冯家塔分公司总经理
刘晋波	陕西银河煤业开发有限公司总经理	许 波	中铁西安勘察设计研究院有限责任公司副总经理
刘雪峰	延长油田股份有限公司杏子川采油厂厂长	王 非	中煤地建设工程有限公司董事长
任 斐	中国石化销售股份有限公司西北分公司总经理	龙运辉	长庆油田分公司第五采气厂副厂长
张锁辉	中国石油川庆钻探工程有限公司长庆石油工程监督公司副总经理兼安全总监	黄卫东	陕西渭河发电有限公司副总经理
晁建荣	陕西新元洁能有限公司总经理	谢荣华	米脂冀东水泥有限公司总经理
李 鹏	陕西华润化工有限责任公司副总经理	田 卫	中国航油集团陕西石油有限公司党委委员
李红杰	陕西咸运集团有限公司经理	杨永国	中国石油天然气股份有限公司西北销售陕西分公司安全总监
谢党虎	陕西涌鑫矿业有限责任公司董事长	贺 琪	长庆油田第一采油厂常务副厂长
任彦荣	陕西陕煤陕北矿业有限公司副总经理	王爱江	延安华延天然气有限公司总经理
延光生	陕煤集团神木柠条塔矿业有限公司副总经理	高武虎	陕西华云防雷技术有限公司总经理
秦宁昌	陕西铅硐山矿业有限公司总经理	高忠耀	榆林市水务集团有限责任公司总经理
张增誉	榆林神华能源有限责任公司副总经理	孟二郎	榆林市煤炭科技开发有限公司董事长
任行富	中机工程（西安）启源咨询设计有限公司董事长	徐自强	西安华润燃气有限公司总经理
王大林	陕西奥维乾元化工有限公司总经理	赵德昌	商洛尧柏龙桥水泥有限公司总经理
王 端	陕西交运运输集团有限公司副总经理	胡广建	中国能源建设集团西北电力建设工程有限公司副总经理兼工会主席
周战武	西安市政道桥建设轨道交通建设分公司总经理	郭生忠	长庆油田分公司第三采油厂副厂长
冯泽伟	陕西陕北矿业韩家湾煤炭有限公司总经理	曹德全	陕西延长中煤榆林能源化工有限公司董事长
张 浩	陕西城际铁路有限公司副总经理	姚建明	陕西省煤田地质集团有限公司副总经理
张西寨	彬县煤炭有限责任公司副总经理	张 冰	陕西延长石油（集团）有限责任公司销售公司总经理
高 杰	陕西煤业化工集团孙家岔龙华矿业有限公司董事长		
李文军	陕西华电蒲城发电有限责任公司党委书记、董事长		

理事会电话：029-61166300

省委书记胡和平会见我省第五批“三秦楷模”

本刊讯 4月3日，省委书记胡和平在西安会见了我省第五批“三秦楷模”延安市宝塔区消防中队和西安交通大学网络化系统工程团队代表，并为他们颁授“三秦楷模”奖牌。

胡和平指出，长期以来，大家立足岗位、忠诚履职，开拓进取、不懈奋斗，为全省经济社会发展作出了重要贡献，用实际行动诠释了以爱国主义为核心的民族精神和以改革创新为核心的时代精神，彰显了三秦儿女昂扬向

上的精神风貌。希望大家珍惜荣誉、再接再厉，始终做社会主义核心价值观的模范践行者，努力取得新的更大成绩。

胡和平强调，“三秦楷模”是全省人民学习的榜样。各级各部门要扎实开展向“三秦楷模”学习活动，学习他们对党忠诚、坚守信念的政治本色，树牢“四个意识”、坚定“四个自信”，坚决做到“两个维护”。学习他们爱国奋斗、心系群众的高尚情怀，把自身价值的实现同党和人

民事事业的发展紧密结合起来，积极投身决胜全面小康、奋力追赶超越的生动实践。学习他们攻坚克难、不惧危难的顽强意志，激发担当勇气，直面风险挑战，以一往无前的奋斗姿态做好各项工作。学习他们爱岗敬业、勤勉进取的奉献精神，在努力奋斗中成就精彩人生。同时也要加大“三秦楷模”宣传力度，让崇尚先进、学习先进、争当先进在三秦大地蔚然成风。

(省应急管理厅)

省安委会召开一季度全体会议

着力提升安全监管能力 推动安全生产形势持续好转

本刊讯 3月27日，省安委会召开2019年一季度全体会议，学习传达习近平总书记关于安全生产工作的重要指示批示精神和李克强总理有关要求，贯彻落实国务院安全生产委员会紧急通知和国务院安委会办公室视频会议精神，安排部署二季度安全生产工作。省长、省安委会主任刘国中主持会议并讲话。副省长赵刚、胡明朗出席。

刘国中指出，安全生产事关人民群众切身利益，事关经济社

会发展大局。各地各部门要把思想和行动统一到习近平总书记的重要指示批示精神上来，统一到党中央、国务院的工作要求上来，深刻汲取近期国内重大事故教训，切实担负起“促一方发展、保一方平安”的政治责任，以有效防范和坚决遏制重特大事故的实际行动践行“四个意识”、坚决做到“两个维护”。

刘国中强调，各级各部门要清醒认识安全生产面临的严峻形势，压实党委政府领导责任，不

折不扣落实企业主体责任，开展危险化学品安全隐患集中整治，全面排查涉危化企业、化工园区和相关场所。同时，也要抓好煤矿安全治理，对煤矿开展“体检”式重点监察，对漠视法规、罔顾生命的企业及其负责人要依法严惩。统筹推进非煤矿山、道路交通、建筑施工、城市运行管理、森林防火等重点领域安全隐患排查整治，切实把安全生产各项措施落到实处。

(省应急管理厅)

省应急管理与省气象局签署合作协议 建立联动工作机制

本刊讯 4月10日下午，省应急管理厅与省气象局就建立应急管理与气象监测预报报警服务联动工作机制签订了合作协议。省应急管理厅副厅长白凡、省气象局副局长罗慧代表双方签署合作协议。

签署仪式前，省应急管理厅副厅长白凡一行在省气象局负责人的带领下分别参观了气象台、气候中心、气象服务中心、农业遥感与经济作物、人工影响天气指挥中心等气象局业务平台，并对各部门的各项业务进行了细致的了解。

签订仪式上，白凡表示，根据此次签订的协议，省应急管理厅与省气象局将围绕应急气象为民生、为生产、为决策的保障服务水平为突破口，双方在合作协议中本着统筹协调、共同支持的原则，建立起更紧密、更有效的合作运行方式，共同推进应急气象防灾体系建设、共同推进我省公共与决策气象服务建设、共同推进人工影响天气作业能力建设、共同推进气象工作法治化建设。

罗慧表示，气象部门将与应急管理部门共同致力于做好防灾减灾工作，双方将加强沟通、互



通信息。气象部门也将进一步增进与各部门融入合作、共享畅通，积极发展智慧气象，共同提升极端天气监测预警能力，以更高水平的气象现代化为全省应急管理工作服务。

《应急管理与气象监测预报预警服务联动工作机制合作协议》要求省应急管理厅与省气象局以各自职能为基础，以数据共享、优势互补、密切配合、注重实效、稳步推进为原则，积极开展全面、深入、长期的战略合作，建立健全数据共享、信息服务、应急响应、基层共建、科普宣传、突发事件预警信息发布系统六项内容为要点的应急联动工作机制。《协议》要求双方加强组织领导、推动科技研发、开展交流合作、加强队伍建设，保障

后续工作有效有序进行，为应急管理工作提供及时、科学、高效、专业的气象监测预报预警，不断提高气象服务应急管理的能力和水平，确保全省人民群众生命财产安全和社会大局稳定。

通过协议的签订，省应急管理厅各级部门与气象部门加强了合作关系，使得双方得以共建基层综合减灾示范社区，有效推进基层应急管理机构和气象信息员的多员合一，建立灾害监测设施、预警传播渠道、服务站的共建共享共用机制，加强科普作品协同创作，共享双方科普平台资源，共同加快推进突发事件预警信息发布系统能力提升工程建设，把合作共建项目落到实处，实现社会效益和经济效益有机统一。

(徐涛)

我省三部门联合推进 全省应急管理新闻宣传工作

本刊讯 4月8日，省安委办、省委宣传部、省应急管理厅联合下发《关于进一步加强全省应急管理新闻宣传工作的通知》，要求切实把应急管理新闻宣传作为一项长期的重要工作来抓，坚持久久为功，形成全方位、立体式、全覆盖、无遗漏的宣传布局。

《通知》指出，全省上下要常态宣传与人民群众生产生活息息相关的应急管理、安全生产、防灾减灾救灾法律法规，普及相关知识；详细解读应急管理、安全生产、防灾减灾救灾法律法规政策，公布国家明令禁止的工艺技术设备设施等最新规程、标准。动态宣传各级各单位在应急管理、安全生产、防灾减灾救灾方面开展的重点工作和重大举措，跟进报道全省自然灾害、事故灾难、突发事件等监测预警信息、应急救援情况，让公众充分知晓；广泛报道先进集体和

个人事迹，曝光违法违规的企业及责任人等典型案例。

《通知》明确，各市要在主流媒体上开设应急管理、安全生产、防灾减灾救灾专题专栏，总结重点工作经验教训，典型案例。定期、集中开展各类专题宣传，同时结合重点时段、关键时期，以宣传片、图文、动漫、短视频等方式，开展各类生产生活常识、自我保护知识的公益性主题宣传。加大对各门户网站、微博、微信公众号以及公共场所电子显示屏、地铁广告、车体广告、高速公路电子显示和固定广告牌等新媒体、新平台上的安全生产内容宣传。组织应急管理、安全生产、防灾减灾救灾主题晚会、知识竞赛、演讲征文比赛等群众性宣传活动，并在各地主题公园、文化广场长期设置简明扼要、通俗易懂的宣传标识标语和口号。

《通知》强调，各市安委办、市委宣传部分、市应急管理

局及各级安委会成员单位要最大限度地发挥宣传教育推动应急管理工作、提升公民素质的内在作用。创新宣传形式，利用“4·22”国际地震日、“5·12”防灾减灾日、“6·16”安全生产宣传咨询日、“11·9”消防宣传日等，引领各级各部门各单位积极参与宣传，形成信息共享机制，壮大主流舆论阵地，在全社会形成浓厚舆论氛围。以企业安全生产、群众平安生活为目的，以喜闻乐见、寓教于乐等方式方法开展宣传、教育、培训、普及，让群众真正听得进、看得懂、学得会、用得上。同时广泛发送省委宣传部、省应急管理厅编印的应急管理知识“口袋书”，提供与群众生产生活密切相关的应急避险、安全防护、自救互救知识和安全用电、用气、用火等常识，方便群众和企业职工学习。

(张赛飞)



面对地震灾害我们仍需做的那些事

众所周知，水灾、火灾、风灾和地震灾害是自然界四大灾害，其中尤以地震遭受的灾害最为惨重，地震灾害具有突发性、不可预测性、频度较高等特点，几秒或十几秒带来人员大量伤亡，并产生严重的次生危害，社会影响、财产损失无法估量。3月22日，我省地震工作视频会议在省地震局召开，会议指出，全省各级要统一思想、提高认识，增强做好防震减灾工作的紧迫感和责任感，明晰职责、密切配合，大力推进地震应急救援能力建设，积极构建全省地震应急工作新机制。

地震灾害救援的风险因素探索

地震是地球内部发生急剧破裂产生的震波，是地球上经常发生的一种自然现象。在地震灾害紧急救援中，救援队需要面对的是震后千疮百孔的灾场环境，不光包含大量震后破坏或倒塌的建筑，还有可能遇到山体滑坡、道路阻塞、堰塞湖、火灾、泥石流、碎石流、滚石、化学物品污染、辐射污染等具有危害性的状况。另外在救援过程中还会受到心理因素、社会因素等各种非自然条件的影响。

结构风险因素

在地震救援中，倒塌建筑内实施救援行动是最为危险的救援步骤之一。操作不当或者防护不到位可能造成救援队员受伤甚至出现生命危险。因此，在建筑物内部或附近救援过程中，对各种危险情况要有预先的准备。

部分建筑结构构件坠落

在救援队救援过程中，由于受到地震的影响，许多建筑坍塌或者部分坍塌，造成建筑结构失稳。救援队进入建筑内部救援

时，可能碰到建筑物内部构件或者填充物继续掉落的风险，甚至整个建筑发生倒塌，这种情况是最令队员担心的危险之一。因此，救援队员在进入建筑物之前，对建筑物的结构要进行初步的分析，推测是否可能发生坍塌，并戴好安全帽以及防护服。对一些构件做好支撑。

二次坍塌

在地震后，建筑物基本都处于失稳或暂时稳定的状态，许多建筑物在没有受到干扰的情况下会保持结构的临时稳定。但是，在救援队员进入建筑物实施救援时，有可能会碰到或接触建筑物，甚至需要破拆建筑物实施救援。此时，原本临时稳定的建筑物构件可能受力发生失稳，导致二次坍塌。

余震危险

余震是在主震之后接连发生的小地震，一般在地球内部发生主震的同一地方发生。通常的情况是一个主震发生以后，紧跟着有一系列余震，其强度一般都比主震小。余震的持续时间可达几天甚至几个月。为了更好更快的救援，通常在

主震后几天救援队就开始进入地震地区进行救援，此时，余震发生的可能性比较大，有可能导致二次坍塌等各种危险。

环境风险因素

有害物质的影响

在各种建筑物当中，电、水、燃料是必备的物质。发生地震后，均会不同程度地存在漏电、漏水以及燃料和有毒物质的泄漏。在即将进入建筑物前，需用专业设备检测漏电情况以及有毒气体物质的情况，确定安全方可进入，确保队员自身安全。如果存在漏电或者有有毒气体的情况，必须有专业人员进行处理。

施救环境陌生的影响

在救援过程中，救援队伍大都从外地赶赴地震现场救援，对地震地区环境不是很熟悉。同时由于受到地震的影响，道路堵塞、泥石流、堰塞湖等造成地形地貌发生改变，这对救援队及时救援造成很大影响，甚至无法及时赶到，参加救援。因此，在赶赴现场前及赶赴现场过程中，要



尽可能从各个渠道了解地震现场以及道路交通的情况，同各个救援队伍保持联系，掌握第一手资料，以最快的速度赶赴救援地点。

气候影响

在救援队伍实施救援的过程中，由于地震后，建筑物坍塌、有毒有害气体泄漏等均会严重污染空气，造成灰尘过多、能见度下降等情况，地震现场的恶劣气候会对及时救援造成影响。相应的救援设备必须携带齐全，降低气候环境的影响，再展开救援。

噪音影响

在救援现场，建筑物倒塌声音、救援设备声音、民众等呼喊声以及其他各种机器设备声音造成的现场噪音会对救援产生影响，导致队员无法专注救援，甚

至无法听到被困人员的呼救声。

外界干扰因素

家属群众干扰因素

在救援过程中，当地被困人员的家属以及当地或外地群众围观等都会对救援队员产生影响，造成一定的干扰和压力，对救援过程造成一定的影响。因此，在救援时，必须及时疏散群众和无关人员，保证道路的畅通和救援不受干扰。

媒体干扰因素

发生地震灾害后，国内外媒体均会蜂拥而入，聚集在地震地区，甚至进入地震救灾区域，对队员进行采访等，这样容易对救援队及时救援产生影响，还可能破坏建筑物的结构等。

体力影响因素

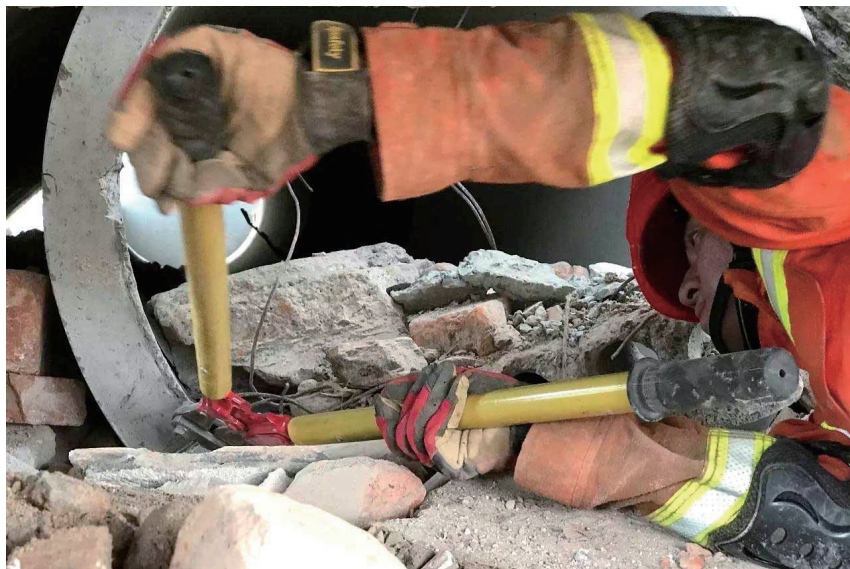
救援队在救援过程中，需要实施现场营救开通救援通道，转运被困群众，运送救援物资，运送救灾人员等各种体力脑力劳动，而且需要连续不断的工作。强大的工作量、紧张的工作环境 and 长时间的劳动造成队员体力透支，身心疲惫，甚至造成部分队员生病。

设备因素

在救援过程中，救援设备是救援不可缺少的工具。设备准备不足或者在救援中设备损坏也会对救援产生严重的影响，甚至造成救援中断或者救援无法展开。例如，缺少有毒有害气体的侦检设备，就无法展开救援，如果匆忙展开救援，就可能对救援队员造成生命的威胁。

地震灾害救援工作强度大、危险高、责任重，特别是救援人员进入倒塌或濒临倒塌的建筑物可能存在巨大的风险，救援队伍必须综合考虑各种因素，提高救援的效率。同时，必须不断提高对危险因素认识，始终把队员的安危排在首位，尽可能在队伍中配备不同领域的专家，对各种风险因素做出相应的评估和对策，采取必要的防范处理措施，提高队员的安全系数，保证救援工作持续安全完成。

地震发生前我们应做的那一点



地震应急救援工作是防震减灾三大体系之一，对于防御和减轻地震灾害具有重要作用。地震应急救援准备工作则是确保在地震发生后，能有力、有序、有效地开展地震应急和抗震救灾工作，最大限度地减少人员伤亡、减轻经济损失、维护社会稳定的必要措施。

抓好应急预案的修订完善

制定好应对突发地震事件的应急处置方案，可以做到临危不乱，最大可能减少地震造成的损失。地震应急预案应结合各地实际，及时更新并适应当地社会经济发展的需要。市、县、乡政府部门必须牵头制定当地地震应急预案，并报市抗震救灾指挥部备案。已经制定地震应急预案的

各级各部门必须认真传达和学习贯彻，同时明确责任领导和责任人。各地地震应急预案必须根据实际的需要不定时更新以适应社会的发展，同时上报市抗震救灾指挥部备案。

加强监测预报平台建设

加强地震监测预报专业技能的学习，建立地震灾情速报体系，争取建立自己的台网中心。应建设多个地震监测台站，根据台站的数据进行分析，确定出地震三要素，更利于应急救援工作的及时开展。

健全完善应急指挥体系

加强地震应急通信系统建设，争取配备便携式卫星电话等先进的通信装备，保证应急通讯

信息的及时传输，为指挥决策提供重要依据；完善应急指挥平台软件、硬件的配备，按照应急实战特点和要求，建立完善指挥通信、应急协同、决策支持等功能为一体的应急平台体系，充分发挥指挥中心的综合协调功能；建立地震应急系统基础数据库，逐步实现各个职能部门信息平台与市地震应急指挥中心的对接，实现基础数据信息共享。

应急救援保证体系建设

加强应急物资保障建设，落实地震应急储备专项资金，完善储备管理制度，有效整合现有应急资源，统筹规划应急所需物资。加强地震应急救援队设，组建一支“一队多用、一专多能”的市级灾害紧急救援队伍，配备必要的救灾装备。加强专家队伍建设，建立专家人才库，充分发挥专家在突发地震公共事件的信息、决策咨询、专业救援、心理辅导、事件评估等方面的作用。加强地震应急避难场所建设，科学合理设置城乡应急避难场所和紧急疏散通道，配置必要的避险救生设施，适应社会公众应急避难需求，并挂牌标注提醒市民。

基于破坏性地震对于生命救援的思考

众所周知，地震的最大特点就是突发性和破坏性。根据统计规律，强震会在短短十几秒内成灾，强烈的地震波使大批建筑物倒毁。灾害发生后可造成大批的伤员同时产生，伤员伤势轻重不一，加上受灾地区卫生基础设施破坏殆尽，内科疾病多发，灾后还易引发传染病的流行。相反地，参与救援的人员及药品设备在短时期内尤其是地震发生后的72小时内难以一次性配置齐备。

生命救援特点

持续时间长

破坏性地震中，准确定位被埋人员后，在打通救援通道过程中，时间和精力大量消耗。各类破拆设备主要构件长时间的使用容易损坏，在一些狭小空间中，设备操作和施救人员动作难度加大。救援效率随着时间推移不断降低，持续时间较长，对于救援人员和设备都是一个极大的考验。救援人员自身的饮食供应相当困难，尽管救援人员出发时，自带了两三日的干粮和饮用水，但是长时间的长途跋涉，以及主动让粮于灾民，救援人员饮食供应不能保障，大大降低了体能，



加之恶劣天气诸如暴雨等，连续战斗几个夜晚不能合眼，身体十分疲惫，但是由于进入灾区救援官兵数量有限，不能得到轮换休息，只能坚持持续作战。

作业环境复杂

地震后，建筑物坍塌严重，被埋人员亲属以及志愿者、救援队人员众多，现场秩序一般较为混乱，有的被埋人员亲属有时会出现不理智行为，凡此种种，使得救援作业环境复杂，影响因素多而杂乱，加大了救援难度。

救援设备难以运达现场

破坏性地震救援，需要用到起吊、挖掘、破拆、顶升和支撑的设备进行救援，有一些大型起吊、重型铲车、救护车等需要政府统一调拨。此外，现场救援人员需要发挥创造性因地制宜利用现场砖块等，就地取材制作支撑

等构件。由于地震造成的桥梁毁坏、道路坍塌等，使得交通受阻，大型工程机械和救援设备难以第一时间运达救援现场。随着通往重灾区的道路逐步打通，急需的工程机械和救援设备陆续到达救援现场，但是生命救援的黄金时间已经过去。

人员素质要求高

破坏性地震生命救援时间紧迫，持续时间长，作业环境复杂，救援难度大，对施救者的综合救援能力要求极高，在这种风险高，专业性强，技术性高的救援中，一定的救援知识和经验是必须具备的。同时，还要求救援人员能够熟练操作应用各种搜索、救生、固定、支撑、加固、破拆等设备，对已经毁坏的建筑物做出评判，确保安全施救。

救援危险系数高

救援人员破拆时，使用设备冲击力强，可能因为震动较大造成新的垮塌；救援时的钢筋、玻璃等尖锐物品容易对救援人员造成刺伤。

生命救援对策

快速集结 协同配合

消防救援部队到达灾区需要接受现场抗震救灾指挥部的领导，服从指挥，根据指挥部命令，迅速到达救援目的地，开展生命救援行动。协同作战是救援胜利的关键，各参战救援部队，各救援力量需要在统一指挥下，协同配合，充分发挥特长，最大限度减少伤亡。

救援设备学科组合

运用各种生命探测仪进行生命探测，准确定位被压埋人员准确位置，及时采取救援措施。同时，救援设备必须与机械工程科学结合，紧密配合，才能提高生命救援效率。使用工程机械设备时，一定要确认不会对被困或是被压埋人员造成二次伤害，并有利于加快救援进程方可使用，否则使用需谨慎。

多种方法并举

地震生命救援是一项复杂工程，救援人员救出一个被困人



员可能需要经过数十甚至上百小时的不懈努力，整个过程需要坚持严谨、科学施救方法。通过抗震救援指挥部及时建立水陆空立体交通，特别是空中交通，使无法从陆地和水路运达目的地的救援人员、机械设备等通过空中运输及时运达重灾区，确保生命救援活动快速及时有效展开。

配合实施医疗辅助

接近了被困者但不能立即救出时，要及时稳定被埋人员的情绪，根据现场不同情况，利用导管输送水分和流质食物，必要时可进行输液、输氧、止血；在人员救出后，要防止眼睛灼伤，有条件的情况下，可对救出人员的身体进行捆绑固定，防止人员长时间挤压蓄积的有毒物质向身体其余部分扩散，造成二次伤害。

全面开展现场清理

现场人员搜索、救援等主要任务完成后，要综合利用多种方法，并动员社会各方面的救援力量，对现场开展确认探测搜索，最终确认有无被埋压人员。现场如有危险化学品发生泄漏，要利用稀释驱散、沙土埋压、倒罐等方法，清除残余物质，清除危险源。救援结束后，必须全面、彻底清点人员，检查有无受伤或失踪的人员，并将检查情况报告现场总指挥员，做好记录。

地震救援中，消防救援队伍要发挥出生命救援的拳头和尖刀的作用，就要于微观处把握地震的主要特点，宏观上认清制约救援能力提升的主要方面，在救援现场因地制宜、多措并举展开立体救援，才能在地震救援中“快速反应、科学施救”和“能打仗、打胜仗”。

破坏性地震生命救援存在的问题与措施

突出问题

信息化指挥手段落后

由于当前消防救援队伍多数时间在主要城市救援作战，单兵手持电台的配备率高，在较小、空旷的区域内通讯能力强于其他部队。但进入山区和市政通讯设施损毁的区域搜救，移动式卫星定位通讯设备普遍效果较差、远程通讯能力较弱的问题就暴露出来，救援队伍失去联系的情况屡有发生。

技术装备配置不合理

救援过程中，由于运输条件限制，重装备数量不足，多靠轻装备作战，损耗严重，影响了攻坚和持久作战能力。同时，从装备的配备标准看，目前轻、重型地震救援队装备配备种类繁多，各不相同，给战勤保障带来了巨大压力。从装备的便携性上看，多数装备难以适应山地携行，影响了山区搜救的行军速度。

战勤保障能力欠缺

当前，全国消防地震救援队已全面推行了72小时自我保障，

但这种保障模式受作战区域、作战时间、装备携行重量等因素影响，在长时间、跨区域和山区地震救援中常常难以实现。

对策措施

建立完善特大灾害事故救援网络

我国幅员辽阔，发生大型灾害事故的机率大，力量集结难度较大，可以参照美国、俄罗斯等国家的做法，整合专业救援力量资源，以消防救援队伍陆地搜寻与救护基地为重点，主要开展灾害事故专业性救援训练，形成覆盖全国的消防救援力量网络，专门应对严重自然灾害和重大突发事件。

加大救援器材装备建设力度

目前，我国消防救援队伍的器材装备是由同级政府负责，由于各地经济发展不平衡，导致了消防器材装备配备参差不齐，特别是西部经济欠发达地区差距较大。为适应特大灾害事故救援需要，建议出台符合各区域处置自然灾害事故实战

的、科学实用的器材装备标准，硬性推动各级政府配置相应的救援装备器材，成立区域性消防救援中心后，重点配备搜救器材和破拆类器材、车辆和重型机械等，具备应对重大灾害和事故的强大战斗力。

建立完善信息化支撑体系

建立以信息化为主导的高素质、高效能指挥机关，实现地理信息的全国覆盖，提升消防救援队伍灭火救援作战特别是跨区域作战中行军的快速准确。提高单兵信息化装备配备水平，确保整个指挥系统的准确高效运作，提高灭火救援作战指挥水平。

建立完善战勤保障体系

相对于发达国家及解放军的联勤体制，我国消防救援队伍的战勤保障工作起步较晚。当前，要以走“融入式”发展道路的思想为指导，以提高灭火救援战斗力为出发点，按照现代灭火救援作战行动的规律，将人、财、物和社会可利用资源有效整合起来，建立具备技术、物资、生活保障和联勤保障能力的战勤应急保障体系。

地震救援装备建设的思考和探索



装备在地震应急救援尤其是地震救援占据着决定性的作用，随着高新装备的不断配备，如何编撰体系健全、贴近实战处置要求的技术项目操作规程，对于地震应急救援队伍尽快熟悉、掌握高新装备操作要领，加快地震应急救援核心战斗力的形成意义重大。

地震属于大灾，而大灾一般在短时间内难以得到有效控制，除了因为先期到场力量不足外，更是因为不少地方平时的装备建设仅仅是为了满足“达标”，结

果一遇大灾往往难改“敌强我弱”态势。因此，各地应将满足“达标”为主向满足大灾救援需求转变，努力构建以“科技含量高的攻坚装备”为核心的新的体系攻坚能力。

体系攻坚装备，就是由若干个攻坚单元或“杀手锏”装备，在现场指挥部指挥下，完成不同攻坚任务的拳头集成，从而生成高效的救援能力，其目标是实现攻坚力量的科学组合、救援行动的有机配合、救援效能的高效聚

合。装备是一项复杂、具体的基础性工作，更是体系攻坚能力建设的重要基础，我们必须研究和把握装备现代化建设的特点规律，以大灾救援需求为牵引，积极推进体系攻坚装备建设，为有效履行职责使命奠定坚强有力的物质基础。

地震救援的主要任务

营地搭建

地震发生后，大部分房屋垮塌，没有垮塌的房屋也基本成为危房，救援力量需要在空旷区域设置若干营地搭建区，就地搭建营地，不仅要满足救援、办公和休息需求，还需要有生活垃圾、排泄物等物质的处置措施，而搭建的位置选定、搭建方法和牢固程度都必须满足地震救援需求。

垮塌建筑救援

地震会导致钢砼多层建筑倒塌、房梁楼梯断裂、墙体开裂等各种整体、局部破坏形式和因建



筑倒塌造成的人员被困、埋压现场，并会形成若干个竖井、巷道，呈现两头低、中间高的坍塌形状，尤其是巷道内包含水泥板、钢筋网、木栅栏等障碍设施。针对地震救援现场情况，使用搜救犬搜救、雷达生命探测仪、音频探测仪搜寻、视频探测仪定位，开展挖掘、破拆、切割、牵引、伤员现场急救与转移。

深井救援

地震发生后，深井、斜井、横坑等部位极有可能有人员被困，并且存活的几率很大，救援人员需要根据井口情况，灵活运用救助器材辅助救生。在黑暗、狭窄、污染空间开展通信联络、照明等，并设置现场安全员对内部救援情况进行实时检测，明确紧急撤离的信号和方式。同时，

结绳法、滑绳自救、支点和三脚架设置、竖井救助等方法都必须能正确运用。

废墟搜寻救援

由于地震坍塌可能导致车辆埋压、人员狭小空间被困等情况，救援力量需要设置大面积搜索区域，利用搜救犬、人工、仪器进行搜索，救援队伍通过破拆、支撑、牵引等技术清理埋压物上的建筑废墟，待清理完毕后通过破拆将被困人员救助至地面，在进入内部搜索的同时也必须避开危险区域，搜索作业时不能触及危险区域。

地下建筑救援

地震发生后，地下建筑被破坏的可能性较小，但是在湖泊及有水的地形，容易发生倒灌，给被困于地下建筑的人员带来二次伤害，尤其是建筑包括横向和纵

向管道，并有圆木、钢筋网、钢筋混凝土板、砖墙、斜道、圆管等障碍，需要救援队伍利用破拆、顶撑、转移等救援技术将被困人员和遇难人员救助至地面指定区域。这不仅需要利用水域作业能力及防护，还需要专门选择破拆工具、对钢筋网进行切割和处理，全力避免对被困人员造成二次伤害。这种情况下，救援人员需要对倒塌建筑结构作出安全评估，方可组织人员进入废墟救援。内部救援必须做好个人防护，必要时实施顶撑防护，听到撤离信号后，作业人员要迅速有序撤到安全地带。

地震救援装备配备

提升装备配备实战化

始终坚持以任务需求为导向，有序推动装备科学发展。加强装备评估论证结果运用，优化装备结构。强化特种车辆配备，包括地震救援车、综合抢险救援车、多功能消防车、水难救援车、搜救犬运送车等应急救援车辆，专业救援器材随车配置。强化个人装备配备，根据各作战分队的人员编制，按建制配备基本个人防护装备和特种个人防护装备，并按照各作战分队72小时内的物资实施自我保障的要求，配备个人携行包。强化保障装备配

备，统一配备野外生活保障车、医疗救护车、移动式电源应急车等保障车辆，保障器材随车配置，为减少装备器材的非作战损耗，还应配备相应的训练装备，主要包括：个人防护装备，如防化服、隔热服、避火服；堵漏器材，如金属堵漏工具等。

强化装备管理规范化

基本形成分级、细化、配套、全面的装备管理制度体系。推进装备统型建设，将救援车辆和救援人员基本防护装备纳入集中采购，规范装备采购合同技术文本的制定程序，强化前期论证，建立救援车第三方验收制度。发挥装备技术骨干作用，开展片区装备互检互查工作，推行装备助理员、装备质量检验员、装备技师对新购装备验收制度。加强装备管理信息系统使用维护，建立完善主要装备电子履历表，提升包括装备规划制定、采购配备、实力统计、使用维护、维修等在内的装备全寿命管理水平。

完善装备保障体系化

明确装备维护管理主体责任，落实装备检查、维护保养岗位责任制。发挥战勤保障的技术服务实体作用，定期开展装备巡检、测试、校验等工作，提高装备完好率。开展特种装备接装培训，实行装备采购前期论证制度，所有装备操作使用人员达到



“一懂两会”（懂基本性能、会检查、会维护保养）要求，装备技师达到“四会一懂”（会维护、会管理、会示教、会指导、懂维修）要求。

推进装备队伍专业化

进一步优化装备专家库，为装备建设评估论证、规划、采购、维修、管理等工作提供技术支持。组织开展装备管理干部、装备技师在岗培训，提升装备管理人员队伍业务素质。按照编配标准，配齐配强装备技师，强化落实装备技师岗位津贴等待遇保障。同时，积极探索装备配备、应用技术，研究建立完善按建制配备与按专业配备的装备配备技术标准，提升装备训练、应用、储备、运输、投送的能力和水平。

确保装备运用全员化

加大装备日常普训普考力度。定期组织装备训练考核，推行装备技术运用岗位培训制度。选送有装备维护特长、热爱装备工作岗位的优秀人才参加培训，采取以一带十的方式发展培养装备技术人才。

推行装备技术运用等级达标。加大特种车辆（举高类）驾驶员队伍建设，推行特种车辆驾驶员持证竞争上岗制度，确保所有地震救援人员100%达到装备技术运用相应的岗位等级要求。

强化装备和实战的“效能结合”。立足实战需要，采取每季度“大比武”、每天视频提问“小比武”的方式进行器材装备熟悉比武活动，使救援队伍对器材装备的熟悉真正达到“五知一能”的目的。

加强地震应急救援中的社会参与

高效、有序地做好地震应急救援工作能够减轻人员伤亡，减少财产损失，防止灾害扩大。政府统一、科学的组织必然是应急救援工作中最为主要的部分，而增强全民震后自救互救意识，让普通民众能够科学地参与到灾后自救互救中也必然会起到事半功倍的作用。

社会参与在地震应急救援中的意义

组织方便

地震应急救援是一项十分复杂的工作，需要统一领导和各部门密切配合。人们日常生活各种团体中，例如社区、学校、工作单位等，这些组织在日常就有着统一的领导，每个组织之间又有着密切的联系，我们可以把这些领导和联系充分运用到地震应急救援中。每个团体中的人员互相了解、关系密切，在救援中就能够更加的积极主动，人们对日常工作、生活的地点都是十分熟悉的，他们了解房屋内部结构和周围环境，救援时就可以做到有的放矢，能

够及时准确地找到被埋压人员，为救援减轻难度节省时间。

迅速有序

中强地震会造成震中地区通信设施损坏，使得外界无法了解到灾区受灾情况，当地群众在地震现场熟悉当地情况、了解受灾情况，能够做到及时准确地进行救援。地震发生后，政府需要有一段时间组织救援人员，分配救灾物资，地震造成的山体滑坡等次生灾害会导致通往灾区的道路受阻，这些救援人员、物资就需要十几小时甚至几天才能到达地震灾区。然而对受灾人员的救助需要争分夺秒，“黄金72小时”是地震灾害发生后的黄金救援期，在此时间段内，灾民的存活率极高。灾区当地群众可以第一时间参加到自救互救中，为救援争取宝贵时间。

减少谣言

地震会造成人员伤亡、房屋破坏、财产损失等巨大灾害。大震后的余震及各种次生灾害又随时威胁着人们的生命安全。由于普通群众对防震减灾知识了解不够、对受灾情况了解不足，导致地震和震后受灾情况的谣言时

而出现，地震谣言的传播速度极快、危害又很大。一条臆造的地震谣言不但会造成民众恐慌，还有可能被一些不法组织团体利用，煽动群众给社会带来不稳定因素。如果能够在平时注重对群众普及和宣传地震科学知识，提升自救互救能力，在地震发生后让人民群众参与到地震应急救援中，使广大民众能够在灾区现场直观了解到震后受灾情况，则能减少各种不实的人员伤亡数目及财产损失情况的谣言传播，有力杜绝这类谣言造成的社会恐慌。

如何增加地震应急救援中的社会参与

加强防震减灾知识宣传

长期科学、有效的地震科普知识宣传能够大大提升公众的防震减灾意识，而防震减灾意识的提升能够增强公众抗震救灾的能力，对地震谣言的识别能力和对地震造成灾害的心理承受能力。在现在这个科技与经济高速发展的时代，宣传防震减灾知识除了通过广播、电视、发放防震减灾手册等传统方式外，还可以利用

新的科技手段，使宣传工作做得更加新颖、活泼、有趣吸引广大群众。信息时代，网络的宣传作用是不容忽视的，充分发挥网络覆盖面广、灵活、多样等特点开发防震减灾科普网站或利用微信、微博等社交软件可以对宣传防震减灾知识起到积极的作用。科技馆中各种具有科学性、知识性、趣味性的展览深受儿童和青少年的喜欢。在科技馆中开展宣传防震减灾科普知识的展区，利用多媒体技术及各种模型、道具，能够十分生动、形象地展现有关地球结构、地震知识等常识，也可以模拟地震让观展者亲自感受地震。

组织有效的地震应急演练

城市人员密集场所是发挥城市功能和提供社会服务的重要场所，学校、商场、医院等人员密集场所具有地方面积大，内部结构复杂和人口密集等特点。在这类场所不定期组织地震应急演练有着十分重要的意义，可以及时发现地震应急预案的不足，从而进行修正、完善；可以加强参加地震应急的各单位、部门的协调配合能力；可以提高民众对地震灾害的应急反应速度，熟悉紧急疏散路线和程序，提升自救互救能力，从而增加战胜地震灾害的信心。

一次成功的地震应急演练首



先需要有一个科学的地震应急演练预案，一套科学、有效的地震应急预案是保障地震应急工作成功的根本；其次需要统一的领导，将参加地震应急演练的各要素紧密联系起来，统一的领导是顺利完成地震应急工作的前提；再次需要参加演练的各单位、部门的密切配合，密切的配合是地震应急工作成功的关键；最后是参加地震应急演练人员要服从安排，听从指挥，参加地震应急演练人员的态度是地震应急演练工作有效的基础，我们认真组织、参与、完成地震应急演练的最终目的就是减少在真实地震中的人员伤亡和财产损失。

成立专业的志愿者队伍

地震应急救援是一项复杂的工作，仅有民众的热情是远远不够的，组织一个具有科学性、时效性的地震应急救援志愿者队伍，可以更加有效、有序、及时地组织民众参加到地震应急救援

工作中。一方面，这些志愿者可以在平时深入群众宣传防震减灾知识，通过宣传提高民众震后自救互救意识与能力。另一方面，在地震发生后志愿者利用其灵活性强的特点迅速组织起来，开始救援工作，协助政府组织的救援队伍。志愿者还可以借助其对人员、环境熟悉的优势安抚受灾民众，平息地震谣言，参与发放救灾物资等。培养一个优秀的地震应急救援志愿者队伍需要注意以下几点：要有一个统一的组织；加强志愿者专业知识的培训；培养志愿者奉献、友爱、互助、进步的精神；通过完善机制保证志愿者队伍的长效性。

社会参与在地震应急救援中是不可或缺的，完善相关法律，加强领导，发动群众，加强地震应急救援中社会参与的力量，有助于减少地震带来的人员伤亡、减轻财产损失，铲除地震谣言，更有助于防震减灾事业发展。

让凉山灭火精神永放光芒

——追记四川凉山州木里森林火灾烈士高继培

◇朱陈晨

4月8日，高继培烈士追悼会在汉中略阳县体育场举行。

这位年仅26岁的小伙子，他是凉山州森林消防支队西昌大队四中队三班班长。

3月30日，四川省凉山州木里县境内发生森林火灾，高继培逆行而上却再也没能回来...

铭记英雄 精神长存

省委书记胡和平，省长刘国中等省市领导向高继培烈士敬献花圈。省委常委、常务副省长梁桂、省政府副秘书长夏晓中、汉中市委书记王建军、省应急管理厅副厅长李进、省退役军人事务厅副厅长高巨会、以及省级有关部门和汉中市委市政府有关领导、烈士亲友代表、各界群众5000多人参加此次追悼会，表达对英雄的深切缅怀之情。

梁桂在讲话中首先代表省委、省政府，向英勇牺牲的高继



汉中市消防救援队员接过烈士棺槨

培烈士表示深切哀悼，向烈士亲属表示诚挚慰问。

梁桂指出，党中央、国务院对四川木里森林火灾遇难人员高度重视，习近平总书记作出重要指示，要求加大救援力量，全力搜救失联人员；李克强总理要求抓紧组织力量搜救，尽最大努力减少伤亡。省委书记胡和平、省长刘国中也相继作出批示，要求

全力做好善后工作。这充分体现了党中央国务院和省委、省政府对牺牲烈士的深切缅怀。

在这次扑火战斗中，面对生与死的严峻考验，高继培烈士不畏艰险、冲锋在前，用鲜血和生命铸就了气壮山河的时代丰碑，充分展现了忠于祖国、忠于人民的政治本色，恪尽职守、无私奉献的精神境界，舍



当地群众自发地前来护送英雄回家

生忘死、勇于牺牲的英雄气概，不愧是新时代的英雄！不愧是陕西人民的骄傲！

追悼会场外，自发前来悼念的群众络绎不绝，人们排起长长的队伍，无人言语，一支支白色菊花，向烈士致以最崇高的敬意和哀思。身处这感人至深的场景之中现场许多人再也控制不住自己的情绪流泪痛哭。4月6日早8时左右，当高继垵烈士的灵车抵达家乡时，省应急管理厅厅长胡保存、汉中市政法委书记杨记明、略阳县委书记杨瑞良等领导干部与社会各界3000余名群众夹道相迎，大家肃穆列队，迎接英雄回家。无论是老人还是孩子他们手捧菊花、手持横幅，表情凝重，用自己的方式寄托对英雄的哀思，当护送人员带着烈士的骨灰、遗像出现在高速站口时，现场无数群众自发呼喊：“英

雄，回家了。”高继垵烈士的骨灰被护送到略阳县徐家坪镇明水坝村，护送车队沿途经过的地方，群众纷纷自发前来送行。

省委、省政府号召全省各级各部门和广大党员干部要向英烈学习，学习他们对党忠诚、听党指挥的政治品质，不忘初心、牢记使命，永远做党和人民的忠诚卫士；学习他们赴汤蹈火、不怕牺牲的英雄气概，敢于冲锋、勇于拼搏，为维护党和人民的利益而英勇奋斗；学习他们胸怀大爱、一心为民的高尚情怀，救民于水火，助民于危难，不辜负党和人民的信任和重托。同时，也要牢记烈士遗志，弘扬烈士精神，在以习近平同志为核心的党中央坚强领导下，坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，深入学习贯彻习近平总书记来陕视察重要讲话精神，紧盯

追赶超越目标，践行“五个扎实”要求，为决胜全面小康、加快富民强省不懈奋斗。各级应急管理部门要举一反三、警钟长鸣，进一步提高防灾减灾、抢险救援和技术保障能力，最大限度保护人民群众生命财产安全。各级消防救援队伍要始终牢记习近平总书记重要训词，践行对党忠诚、纪律严明、赴汤蹈火、竭诚为民的庄严承诺，坚定理想信念，练就过硬本领，为维护党和国家长治久安、保障人民安居乐业作出新的更大贡献。各级党委、政府要照顾关心爱护好烈士亲属，帮助他们度过这艰难的时刻，去告祭九泉之下的烈士。

他是烈士 也是脊梁

一场猝不及防的“林火爆燃”，从此天人两相隔，再无法相见。于他们的家人而言，走出这种伤痛，需要太长的时间。

家住徐家坪镇的段女士夫妇带着女儿手持横幅，早早的来到护送车队沿途经过的地方，希望以此护送英雄最后一程。

“我深感心痛，没什么岁月静好，只是有人替我们负重前行，高继垵让我们再送你最后一程，你用26岁的生命抒写了忠诚和责任。英雄，一路走好！”来自略阳县铜城矿业公司的侯长德夫妇，当从网络上得知，高继

垚英雄为国捐躯后，与公司好友组成车队，专程连夜奔赴四川凉山，护送烈士最后一程。

一位略阳县公安局负责执勤任务的民警说到，“当在新闻上得知高继垚烈士也是略阳县人时，心情非常难过，作为一名人民警察在为人民服务这条路上大家都任重道远，希望山河永永远，逝者永安息。”

性格内向、爱好体育、乐于助人是他留在初中班主任张丽老师脑中的印象。学生时期，他不仅是位优秀的班干部，还是老师的好助手。全校师生在得知高继垚牺牲的消息后，万分悲痛、惋惜的同时，又为英雄壮举而倍感光荣。

在略阳县天津高级中学，高继垚高中班主任赵卫才掩泪说道，“去年夏天，他还和另外几个同学一起到学校看望过他。听闻高继垚牺牲的噩耗，实在让人难以接受。”作为高中班主任，新生报名登记时，高继垚姓名中是“垚”而非“凯”，首先就让他深深记住了这个学生。而在学校运动会上，高继垚取得400米、800米、1500米数一数二好成绩，更加深了印象。回忆过去，近十年的光阴模糊了许多往事，但高继垚乐于助人的几件小事却让他记忆犹新：“高一第一学期的一次升国旗仪式上，一位女生



烈士棺槨被送回家乡明水坝村

因低血糖昏倒了。见状，高继垚第一个冲了过去，背上同学，飞奔送医。高二第一学期的某天晚自习，一位男同学因为肚子痛，于是高继垚和几个同学，第一时间联系出租车将其送到了铁路医院。别看这个娃平时不爱说话，但却是个细心人。又是楼上楼下地找大夫，又是帮忙给同学按摩、喂水喂药，忙前忙后，细致入微。”

去年，高继垚在他姐姐结婚时回过一次家。“当时人看着消瘦，头发都有点秃，说是平时工作很累。”高继垚的姑姑说，如果不是这场森林大火，高继垚将于明年与女友结婚。

“风险和明天哪个先来？我们不知道，但我们知道，在我们的背后总有一群人默默地守护与付出！愿天堂没有风险，英雄一路走好”……打开微信朋友圈，

满眼都是这样的哀叹、挽歌。不仅在略阳县，在汉中、在西昌甚至在全国，人们都在以各种各样的方式，自发地向英雄们献上最诚挚的敬意。

出走是少年 归来是英雄

一次赴汤蹈火的逆行、一副冲锋在前的身躯、一生无怨无悔的追求……这一切，定格在高继垚26岁的青春年华中。群山围拢中的徐家坪镇明水坝村格外宁静，成片金黄色的油菜花点缀山间。生养在这片土地上的那个孩子，已成为为国捐躯的英魂。

老宅的墙上，“十星级文明户”的红牌子挂在最显眼的正门旁边，“爱党爱国、孝老爱亲、助人为乐……”每颗“星”都告诉人们这是一个家风正的家庭。高继垚的父亲高正宝，是略阳县一名普通财政干部；母亲李娜是徐家坪镇明水坝村的一名普通村

民。如果说有什么特别，那就是三口人都是共产党员。村民口中的高家人，是古道热肠、随和好相处的热心人。

1993年8月，高继培出生在这里。高姓家族是当地大族，在众多亲友中，当兵入伍之人不在少数。高继培的三爷高照明1948年就加入革命队伍，是高家的第一位烈士。追寻先辈的足迹，高继培于2012年应征入伍。

在7年的军旅生涯中，他与人善，不畏艰难是战友眼中各方面都优秀的“西北狼”。高继培微信朋友圈主页封面是一张部队拉练集训时战友们背着背包，负重前行的黑白照片，签名里他写到：“努力让自己变得更优秀。”而这签名，他做到了。

翻开微信家族群聊天记录，令人印象最深的是“救火”两字。几个小视频全是高继培赶赴山火事发地途中拍摄的。母亲回复的“注意安全”四个字，此刻看来尤其痛心。2月4日高继培最后一条留言：“吃完饭，等哈又要去打火，有个地方又着火了。”一个“又”字道出作为消防员的日常。“你们都吃完饭了吗？”亲人们一句句的关切问候，他却再也没有回复。

高继培的叔叔高正举红着眼眶说道，“孩子是个热心肠，特

别喜欢帮别人忙。”而在76岁的奶奶眼里，高继培还是那个内向不爱说话，每天跟着她跑来转去的小娃娃：“这孩子从小就老实，小时候是我一直带着。每次我去地里干活，他就跟着，我干啥，他就学着干啥。长大了去外地当兵、工作，一年难得回家一次，都要到我这儿来住几天，陪我说话，帮我干活，给钱、买东西，还到集市上割几刀肉让我存起来慢慢吃。这孩子孝顺得很呐，就是个老实娃，老实娃……”老人回忆起自己的孙子一直面带微笑，可说着说着，泪流满面。

一生挚爱 赴汤蹈火

听党话、听招呼、守规矩，专业素质过硬，学习上是思想政治小教员，训练当中又是担当小教头，扑火专业技术精湛，是灭火作战的尖兵。在工作期间，高继培表现优秀，2018年先后两次荣立个人三等功。在组织第三次推荐他时，他把立功机会让给了战友。如果不是因为这次大火，高继培即将被推荐前往消防指挥学院学习深造。

只是人生向来没有“如果”！高继培高中同学兼好友、略阳县消防队队员王旭说：“不光是高继培，踏上消防岗位的那一时刻起，每名消防队员都深知职业的危险性，早就做好了献出生

命的思想准备。”

据四川省森林消防总队凉山支队政治处主任张永强回忆，高继培有着农家子弟的质朴和勤奋，他给自己的座右铭就是“男人就要对自己狠一点”。而这个“狠”，就表现在每一次的任务执行中。

2018年2月中旬，甘孜州雅江县八角楼乡突发森林火灾，高继培经过15个小时长途跋涉后到达火场，在凌晨4时，根据支队命令，中队就近取水，架设水泵协助突击分队阻击火头。高继培不顾长时间机动的劳累，主动请缨，率领班内同志担负基础泵架设任务。

在河边，由于河水过浅，水泵无法正常吸水。眼见战友们已经将管带架设到火场边缘，且火势已经发展为树冠火，高继培来不及脱鞋便踩进了冰冷刺骨的河水中，用双手刨开河底的淤泥，硬生生的将吸水管放入其中，顺利完成了基础泵供水作业，确保了任务的圆满完成与战友的生命安全。

经历过一场劫难后的原始森林，轻风徐徐吹起。蓝天白云带不回英雄的身影，面对危险，他们选择逆行，伟岸的背影走进了火海。那里，是他们的战场；那里，是他们的责任；那里，是他们对家国的承诺。

保安全 促发展 不折不扣落实责任

——我省危险化学品安全大排查大整治工作侧记

◇王宇

自3月底以来，省应急管理厅结合全省安全生产工作实际，尤其是危险化学品安全生产现状，面向全省发布了有关加强危险化学品安全生产工作的工作要求，全省各地市、区县第一时间积极响应号召，迅速组织部署安全检查整治行动，积极有效落实危化品安全生产工作要点，一场如火如荼的危险化学品安全排查整治工作在三秦大地全面铺开。

及时部署 彰显责任与担当

3月22日，省应急管理厅向全省发布了《关于加强危险化学品易燃易爆有毒场所安全生产工作的紧急通知》（以下简称《紧急通知》），决定在全省范围内立即开展危险化学品易燃易爆有毒场所的安全排查整治，《紧急通知》要求对全省范围内涉苯及苯的衍生物（含甲苯、乙苯、二甲苯、苯乙烯、苯酚等）、其他易燃易爆有毒危险化学品企业进行全面排查。

在《紧急通知》下发之前，3月18日，省应急管理厅已经就做好2019年危险化学品安全生产

工作下发了《2019年陕西省危险化学品和烟花爆竹安全生产监管工作要点》（以下简称《要点》），《要点》明确本年度要做好推动如期完成危险化学品安全综合治理工作、继续开展危险化学品安全攻坚行动、继续开展危险化学品企业大排查大整治、持续推进落实企业安全生产主体责任、加强非药品类易制毒化学品企业规范化管理、实施分类分级监管和落实监管责任、开展危险化学品企业安全生产风险智能监测系统试点工程以及开展危险化学品重点企业专家服务指导工作等八大重点工作。

《紧急通知》下发后全省各地市、区县按照要求积极进行安排部署，通过组织召开专题会议、安委会扩大会议、警示教育会议、下发通知等，将通知要求细化为具体的行动指南，是落实属地安全责任的生动体现。从沟壑万千的陕北高原，到平坦开阔的关中平原，再到万山层叠的陕南山地，一场危化品生产安全保卫战已然打响。

西安市航天基地召开专题会议，邀请了辖区内危险化学品生产、经营、使用单位主要负责人20余人参加，会议在传达中省市安全生产有关会议、文件精神以及对江苏响水天嘉宜化工有限公司“3·21”爆炸事故相关情况进行通报之外，还安排部署了危险化学品风险分布系统填报工作。宝鸡市凤翔县制定下发了《关于立即在全县开展安全生产大排查大整治工作的紧急通知》，该县应急管理局相继制定下发了《关于立即开展危险化学品领域安全大排查大整治的紧急通知》，对排查整治工作进行专题部署。汉中市南郑区组织召开了2019年直管行业安全监管暨全区危险化学品安全排查整治工作会议，会议邀请了区经贸局、住建局等六部门分管负责人和区内9家非煤矿山、38家危险化学品、3家烟花爆竹批发企业主要负责人参加。会议对全区危险化学品安全排查整治工作进行了安排部署，并对近期安全生产工作进行了强调安排。

形式多样 细化举措求实效

在全省上下各级积极部署的同时，更是将责任落到实处，各地市、区县从党政领导到部门负责人，再到基层执法检查人员，深入辖区和企业一线，与企业负责人座谈，检查安全漏洞和隐患，及时为企业安全生产把脉疏导，力争危险化学品企业安全生产“零伤亡”、“零事故”，实现辖区企业稳定安全生产。

宝鸡市应急管理局危险化学品安全大排查大整治专项检查组，采取查阅资料、现场提问及核查现场的方式，对陕西宝氮化工集团有限公司、宝鸡久翔新能源有限公司2户危险化学品企业安全大排查大整治情况进行了抽查检查。检查组对检查出的18条安全隐患问题现场进行了反馈，下发了检查记录和责令限期整改指令书。咸阳市三原县应急管理局先后深入陕西正大有限公司、陕西恒润农药有限公司及西安北农华有限公司等企业检查安全生产工作，并与企业负责人及安全管理人员就企业现状及重点危险源进行了交流，对有关企业存有和管理二甲苯危险化学品要求局相关科室进行跟进，彻底消除隐患。

安康市紫阳县决定从3月底至5月底，在全县范围内开展危险化学品领域专项检查行动，专项检查采取行业监管和属地监管同步



三原县应急管理局深入危化企业检查指导工作

推进的方式，主要采取“四不两直”突击执法、多部门联合、奖励举报等形式开展集中执法，重点抓典型案例和执法检查。延安市吴起县在组织开展危险化学品领域大排查大整治活动中，主要采取现场检查、翻阅资料、对现场作业人员问询等方式，重点检查安全管理体系的建立和落实情况，安全生产责任制的制定和落实情况，详细核实事故应急救援预案的制定和落实情况等内容。

严格要求 让安全深入人心

在深入辖区企业检查中，各地市、区县按照省危险化学品安全生产检查的要求，并结合自身监管实际，严要求，真落实，不为企业安全隐患留余地，彰显出风清气正的安全监管氛围，让安全理念更加深入人心。

宝鸡市陈仓区在检查中要求企业要深刻汲取盐城“3·21”火灾爆炸事故教训，认真排查安全风险，切实落实管控措施，同

时要严格落实企业安全生产责任制，加强重点部位检查力度，提高应急处置能力，及时开展应急演练。汉中市要求各企业要严格落实重大危险源、关键装置和重点部位巡检制度，全面厘清安全生产责任制，层层压实安全管理职责，对此次明查暗访发现的问题，落实专人负责，建立整改责任清单，明确整改时间节点，实行闭环销号管理，确保隐患限期整改到位，坚决杜绝各类危险化学品生产安全事故发生。

安康市汉阴县要求企业充分运用双重预防机制建设成果，对红、橙、黄、蓝四色风险实施动态管控，强化风险意识，严格按照隐患排查治理制度开展隐患大排查，对排查出来的隐患要实行整改销号闭环管理。渭南市蒲城县要求持续落实好领导干部24小时值班带班制度，全面实施线上监测预警，强化线下检查，推动危化品企业安全风险研判落到实处。

“一述两清” 成为企业有机体的构成脉络

——我省危险化学品安全生产基础管理现场会议侧记

◇ 高峰

“96号。”

“到！我叫樊宁辉，是动力分厂空压冷冻工段的一名职工。我的岗位职责是严格执行工艺纪律，保证工艺指标正常，做好各项记录……”

这是3月28日我省危险化学品安全生产基础管理现场会上的一幕。省应急管理厅创新工作方法，这既是现场会又是工作会，选在在陕西金泰氯碱化工有限公司（以下简称金泰氯碱）召开，组织全省37家重点危化企业的主要负责人和涉及危化企业的市、县相关负责人达150人进行现场观摩，向全省推广企业“一述两清”工作经验。同时，解读2019年危险化学品安全监管重点工作，吸取江苏响水“3·21”特别重大爆燃事故教训，部署近期重点工作。

“一述两清”有所悟

现场会上，金泰氯碱的职工各有一个编号，参会人员可以随意抽号，被抽中的职工都能流利地对自己的岗位进行完整的描述，并能现场手绘各自岗位的工艺流程图。展示的是该企业近年

来推行的岗位描述“一口清、一图清”安全生产基础管理制度。旨在通过写、背、说、画全方位锻炼，使员工对岗位职责、作业内容、安全操作规范、风险及控制措施、应急处置等各项内容都能熟练掌握，消除“人”的不安全因素。

听了职工岗位描述后，其手绘工艺流程图的技能让参会者更为震惊。

“比我原来绘得好，手绘做不了假，图标整洁，说明纯熟度高，化工基础根基深，对工艺流程没有达到深刻理解和准确判断的程度是绘不出这么好的工艺流程图的，透过现象看本质，说明企业不是专门为了安全做安全，而是在文化引领的前提下抓安全工作的。”已有30多年安全管理经验的中化近代环保化工（西安）有限公司HSE总监雷云龙现场观看了该企业员工手绘工艺流程图感慨颇深。

在企业生产区，各类危险告知规范展现，还有员工自己绘制的兴趣漫画和安全寄语，安全文

化氛围浓厚。

安全晚会有所得

在当晚举行的“平安金泰，一路有你”职工安全文化汇报展示晚会的最后，金泰氯碱全体领导一起上台齐唱“金泰氯碱安全之歌”，展示企业的精神风貌。

“金泰氯碱安全文化蕴含丰富，深入人心。浓厚的安全文化、自觉的履职尽责、成熟的排查机制、健全的管理体系、意气风发的员工……在这里重燃了我对危化监管的信心。”宝鸡市应急管理局监督二科副科长王瑞丽说。

“企业领导集体唱安全歌，彰显了企业的精神风貌，给人精神抖擞、朝气蓬勃的感觉。”陕西延长石油（集团）有限公司延安炼油厂副厂长强海宏说，这一点好多企业领导基本做不到。

“这些都是真实的，他们平时就是这样做的，绝不是为会议而特别准备的。我想参会的同志都会有感受，能从中会受到启发。”省应急管理厅副厅长田胜利介绍，该企业已经连续14年无生产安全事故。

预防为主 强化措施 综合治理

——宝鸡市全面加强安全生产工作纪实

◇周保君

近年来，宝鸡市坚持把安全发展摆在更加突出的位置，时刻紧绷安全生产这根弦，强化措施、健全机制、落实责任，形成了“党政统一领导、部门依法监管、企业全面负责、群众参与监督、全社会广泛支持”的安全发展格局，确保了全市安全生产形势持续稳定向好，连续11年未发生重特大事故，较大事故得到有效遏制，安全生产形势呈现了持续稳定，不断好转的总体态势。

研判风险 加大监管力度

宝鸡市地处山塬包围之间，自然灾害特别是山洪灾害、地质灾害时有发生，非煤矿山、危险化学品、煤矿安全事故，交通事故居高不下，群体性事件时有发生。加之，新产业、新业态、新工艺、新材料给安全监管工作带来许多新的课题，想不到、管不

到的监管漏洞、盲区和死角不断增多，引发各类事故的风险依然存在，做好突发公共事件的预防和防范处置工作显得尤为重要和紧迫。

目前，经排查宝鸡市的危险化学品企业涵盖工业气体，硫酸，铝、镁、钛粉，煤制甲醇，化学试剂，漂白粉，医药中间剂，过硫酸盐，甲醛生产等多个行业，涉及领域点多、面广、线长，安全风险大，安全监管任务艰巨。比较突出的风险点有凤翔县长青工业园区，陈仓区阳平镇危险化学品集中区，凤县212省道和尾矿库，以及麟游煤炭工业。

宝鸡市紧紧围绕监管的这些风险点，坚持标本兼治，加强源头风险防控，加强日常防范和源头治理，把重大风险隐患当成事故来对待，“宁防十次空，不放一次松”。全面排查、认真梳理各行业各领域重大安全风险点，落实安全风险分级和隐患排查双重预

防机制建设，及时修订各类应急预案，实施安全标准化管理。强力推进安全风险分级管控和隐患排查治理双重预防机制建设，落实重点部位和关键装置领导包联制度，对重点行业领域进行重大危险源的辨识、评估、登记建档，管控责任和对措施落实情况、特殊作业进行全面检查，督促企业制定整改计划，加大安全投入，落实整改措施。

抓好落实 构建风险防控体系

抓好安全风险意识的强化

安全风险意识要根植于全体安全监管人员的思想深处，贯穿到生产、生活的全过程，增强搞好安全生产的自觉性，要采取有效措施，让全体负有安全监管责任的职能部门和干部牢固树立“三点共识”，做到任何时候都把安全生产作为大事来抓，任



宝鸡市应急管理局局长周保君带队检查煤矿安全

何情况下都把安全放到第一位考虑，任何影响安全的问题都要立即解决，牢牢掌握安全工作的主动权。

按照《宝鸡市安全生产“党政同责、一岗双责、齐抓共管、失职追责”规定》《宝鸡市政府领导分管包抓安全生产责任制》，市政府领导班子成员都对分管范围内的安全生产工作进行研究部署，带头开展督导检查。近年来，宝鸡市安委会主任一直由市长担任，常务副市长、各副市长、市政府秘书长担任副主任，市安委会组成人员由各单位主要负责人担任。市政府根据领导及分工变化，按照“谁主管、谁负责”的原则，及时对市政府领导安全生产工作分管责任进行

调整。市委、市政府定期不定期召开安全生产会议，分析形势，研究问题，部署工作，全面夯实了党政领导责任。

在每年的安全生产工作会议上，宝鸡市把省上下达的目标任务，根据各部门职责，以与政府签订年度安全生产责任书的形式，全面分解下达，进一步夯实了部门责任。按照分级管理、属地监管的原则，各行业主管部门与监管企业逐级签订《安全生产责任书》，层层落实企业负责人、分管负责人及各类人员的安全责任，督促企业健全制度，完善岗位安全职责，落实企业安全生产主体责任。

宝鸡市安委办对安全生产目标任务完成情况实行月统计、季

度通报、半年督查、年终考核。将安全生产作为城乡规划、设计、建设、管理的前提并作为高危项目审批的前置条件，在全年考核中，安全生产纳入“一票否决”，有效促进了安全生产目标责任制的落实，逐步建立安全风险分级管控和隐患排查治理双重机制。

抓好安全风险过程控制

以人身安全风险管理为重点，建立有特点的安全风险控制体系，增强防范安全风险的能力，突出人、设备和管理这三大要素，突出重点行业领域和关键环节、部位、区域科学确定安全风险点，制定和落实管控措施，实现对各种安全风险的有效控制，以落实安全管理规范的生产生活作业标准化为重点，完善规章制度和各岗位的作业标准，实现对现场作业的有效控制。

宝鸡市出台了《宝鸡市人民政府关于进一步加强安全生产工作的通知》、《宝鸡市安全生产事故警示会制度》、《宝鸡市安全生产目标管理责任制考核办法》、《关于加强企业应急管理工作的实施意见》、《宝鸡市一般安全生产事故查处挂牌督办办法》、《宝鸡市生产安全事故应急预案管理细则》等10多项配套规定。为完善支撑体系，宝鸡市成立了安全生产应急救援指挥

中心，成立了危险化学品、非煤矿山、煤矿、电梯、压力管道应急救援队伍，建立了全省首家道路交通事故救援公司。太白县借助社会力量，建立了县级应急救援队伍，成立安全生产技术专家组。宝鸡市安委会还成立了危险化工、建筑施工、矿山、交通运输等10个专业专家组，聘请了108位成员，为全市安全生产应急管理提供了强大的技术支撑。

抓好安全风险应急处置

宝鸡市进一步完善非正常情况下各项安全措施，分系统、分行业、分层次、分岗位制定应急处置预案，明确处置流程，处置措施和职责分工，做到简明实用，便于操作，有针对性地开展应急处置演练，加强救援网络，救援队伍建设，做到应急有备，响应及时，处置高效。宝鸡市根据安全生产的新情况和新问题，有针对性地开展专项整治，坚决克服了“专项整治年年抓，年年都是老一套”的固定模式，对已查出的重大隐患，按照责任、措施、资金、时限和预案“五到位”的要求，实行挂牌督办，实施分级管理，在《宝鸡日报》和宝鸡电视台进行公告，动员社会各界监督事故隐患整治。

通过采用先进的安全科技，提升企业本质安全水平。凤县投



宝鸡市应急管理局局长周保君带队检查铁路道口安全

资615万元对辖区33座尾矿库实行了远程监控；全市露天矿开采中全部实现中深孔爆破、机械铲装和机械二次破碎；加油站安装了HAN防爆阻隔材料；全市7座以上客运车辆、危货运输车辆和旅游车辆安装了GPS系统。

为严厉打击非法违法生产经营建设行为，宝鸡市组建了安全生产执法支队，抽调专人组成“打非”工作组，突出工作重点，明确部门责任，定期、不定期进行督查，通过“12350”热线电话，受理社会举报的非法违法行为，始终保持对“打非”的高压态势，目前已经形成了“党政统一领导，部门密切协作，群众积极参与”的打非工作格局。

开展形式多样的宣传活动，

从人的需要出发，把关心人、理解人、尊重人、爱护人作为安全生产宣传教育工作的基本出发点。通过举办有奖征文、知识竞赛、演讲比赛、应急演练等活动，在《宝鸡日报》、宝鸡电视台、宝鸡电台、网站开设安全生产专题栏目等形式，做到了安全生产宣传贴近实际、贴近生活、贴近群众。让广大员工主动掌握安全知识，形成自觉行为。

抓好安全风险管理考核评估

目前，宝鸡市已经建立起完善的安全风险评估机制，对安全风险管控不力的及时进行纠正，对触及风险“红线”的，尤其是可能引发严重事故的问题，严肃追究责任，提高了安全风险管理的效能。

提早谋划主动出击 迅速进入实战状态

——汉中市应急管理局推进机构改革工作纪实

◇朱陈晨

自2月14日，汉中市应急管理局挂牌成立以来，该局深入研判、主动出击，以强化基层干部思想作风建设为抓手，凝心聚力、尽职尽责，快速服从改革新要求，明确各类业务和重点工作任务，加速推进应急管理各项工作进正轨、上水平，实现职能业务的全面转变，确保改革工作的有序落实，努力为全市经济社会发展创造安全稳定的环境。

主动认识改革大局 紧跟改革新形势

面对机构改革后应急管理体制的重大变化，为有效承接新的应急管理工作，汉中市应急管理局党组超前谋划、主动作为，在认真研究新的应急管理工作要求的基础上，就职责划分、编制核定、机构设置等事项提前多次与编制部门座谈沟通。同时，要求全体同志讲政治、有担当，

以良好的心态对待进退留转，以最快的速度树立大应急、大安全理念，工作作风必须过硬、工作谋划必须到位、工作措施必须落实、落实效果必须良好。

改革后，为避免工作出现断档，确保应急管理、安全生产、防灾减灾各项工作有机构、有人员、有落实，从成立伊始，该局党组就对班子成员进行临时分工，主要领导和分管领导分3个小组第一时间赴转隶部门、单位开展工作对接和调研，了解职能、掌握措施，明确各类业务的负责人和近期工作重点，确保了应急管理、安全生产、防灾减灾各项工作有机构、有人员、有落实。并严格落实应急值班制度，设立值班室、值班电话，由主要领导在重要时段带头在岗带班，值班干部24小时在岗值班，主要领导和带班领导不定期暗访抽查值班

情况，以严明的纪律、严实的工作作风确保应急状态不懈怠。

同时，由主要领导亲自带队对防汛监测、森林防火巡查、地震监测站、地质灾害监测站等一线单位进行调研检查慰问，促使全体干部以讲政治的姿态服从改革、以勇担当的精神抓好落实，确保了各单位职责明晰、责任落实、人心聚拢、工作持续。

主动熟悉业务职能 快速服从新要求

面对成立之初，机构改革职能职责整合较多、业务范围较大、人员组成复杂等问题，该局要求全体干部主动了解情况，熟悉新岗位、新环境、新工作、新职责，主动投入工作、专注工作、研究工作，精益求精地完成每一项工作。

政治理论方面，该局组织全体党员干部深入学习了习近平新

时代中国特色社会主义思想精髓要义、《中共中央关于加强党的政治建设的意见》《中国共产党支部工作条例》和中纪委《关于贯彻落实习近平总书记重要指示精神集中整治形式主义官僚主义的意见》等文件，不断提升党员干部政治品格。

业务知识方面，该局2月14日挂牌后，迅速组织开展了五期集中培训，从2月22日至3月5日，集中两周时间，全面、系统、深入地对全体干部职工开展了防灾减灾救灾、应急管理、安全生产等业务知识培训。做到了人员全覆盖、业务全覆盖，促使全体干部职工快速实现职能融通、业务全面的转变，提升履职能力，适应应急管理各项工作的新要求。同时，实行“专班工作法”，局党组编制了2019年逐月工作计划，将全年10项重点工作划分为15个大项、60个小项，打破领导分工、科室界限，成立10项重点工作、5项专项工作，共15个工作专班，并要求各科室及局属单位制定详细计划，分别由副处级以上领导牵头、科级干部具体负责、一般干部交叉搭配，将任务落实到每个人，并组成督查组，按照时间节点、标准要求进行督查，明确目标、落实责任，确保每项任务落实到位，忙而不乱、齐头并进。



汉中市应急管理局局长樊强查阅辖区凌宇化工仓库安全生产资料

主动开展追赶超越 迅速树立新目标

为全力打造“业务精、执法严、队伍齐”的应急管理队伍，该局要求全体干部以“抓住重点，不留盲点，预防为主，落实日常”为指导，不分彼此、先后和大小，按照一个标准，明确职责任务。迅速组织业务骨干对地质灾害风险点、森林火灾风险点、水旱风险情况、消防火灾风险点、地震断裂带分布等情况进行摸底建档，建立了隐患查治台账和治理进度月通报制度，主动履职尽责，扎实做好应急管理、安全生产、灾害防治工作，确保各项工作有序推进。

同时，该局全体干部紧密结合工作自觉制定“军令状”，

局党组书记亲自对科级以上干部的“军令状”逐一审核签字，对工作结合不紧密或主要工作有漏项的重新修订，以严实的要求和较高的效率力促工作成效的提升。

2019年以来，该局已排查安全隐患611项，目前已完成整改并销号559项。其中60项重大隐患列为市级挂牌督办，在第1、2次月调度会上由常务副市长向相关县区政府和市级部门进行了书面交办；成功处置了316国道留坝县境内3起危化品运输车辆交通事故，并举一反三，对该县连续发生危化品运输事故情况进行深入调研分析，向该县政府进行交办督导，确保机构改革期间安全生产形势平稳。

抓实“四员两长” 守住安全现场管理“前沿阵地”

——陕煤韩城矿业公司象山矿井安全生产工作纪实

◇薛敏强 严改丽

安检员、瓦检员、质量验收员、技术员，跟班副队长、班组长，“四员两长”是现场安全生产管理的核心，是安全生产标准化的直接落实者。今年以来，韩城矿业公司象山矿井加强“四员两长”考核，抓实“四员两长”现场管理，守住安全现场管理“前沿阵地”，确保矿井安全生产。

探索“六四四一”模式，使“四员两长”管理实起来

该矿突出安全生产主体，细化“四员两长”考核标准，针对“四员两长”管理覆盖面广、涉及业务部门多，管理考核难度大现象，结合实际，积极探索出“六四四一”的工作模式。明确“六个主体”：即明确了安检员、瓦检员、技术员、验收员、班组长、跟班副队长6个岗位为现场安全质量管理和接受考核的主体。划分“四个专业”：即按照

所从事工作性质和业务范围的实际，将6个主体岗位分为采煤、掘进、通风和机电四个专业分别进行考核。确定“四个督导”：即按照专业分工，6个岗位人员分别由安全矿长、总工程师、机电矿长、通风矿长4个矿领导牵头负责督导，并担任“四员两长”工作的负责人、协调人、督导人。由安全监察部、生产技术部、通风管理部、机电动力部4个专业部室进行主体考核。实现“一个目标”：即强化现场管理，实现持续安全生产的工作目标。

推行“综合评定”方式，使验收员、安检员、瓦检员管理细起来

验收员、安检员、瓦检员是工作现场专职的安全质量管理和监督者，他们在作业现场充当着管理人员的角色，对这些现场管理者，该矿采取综合评定的方式进行管理考核。对验收员实

行区队和部室双层考核，使验收员成为被考核者。区队主要队干每旬分别对每个验收员现场考核一次，部室每月对各区队的验收员进行现场随机抽查考核。安检员实行理论和实践双重点阅。安检员精细化考核由日常工作考核、理论考试和部室抽查三部分组成，实行日考核、旬评比、月兑现。瓦检员考核突出责任和流程。在瓦检员考核上，由通风管理部副部长、通风区主管技术员和瓦检队长根据日常工作表现、工作态度、工作责任心、工作业绩等方面的情况对所有瓦检员进行考核。

通过深入推进“四员两长”精细化管理工作，有效促进了矿井现场安全、工程质量、职工素质多方面提高，安全环境和工作环境得到明显改善。较去年同期，该矿工伤和严重“三违”发生率分别下降了47%和56%。

“四个延伸”提升油田安全培训质量

◇ 中国石油长庆油田公司 白鹤鸣

据了解，发达国家的经济增长有三分之一是教育培训质量提高带来的，二分之一是创新带来的，只有百分之十五是设备投资带来的。由此看来，员工安全培训的重视程度和培训质量的高低直接关系着企业的发展，而受教育程度高的员工，其创新积极性也高。因此，油田企业只有重视员工安全教育，建立和完善安全教育培训机构一体化网络，形成社会化、多样化的终身教育体系，才能够达到提高员工安全素质的真正目的。

向安全生产需要延伸，实现内容全面性

在组织开展员工安全素质培训工作中，始终以服务油田需要和发展为契机，并以满足油田技术监测业务需要为目标，力求实现“培训结合需要，需求促进培训”的良性循环。

突出主专业培训，以适应员工素质提升要求。把提高安全素质作为员工素质培训的重点，在培训内容上分层次、有目的



递进安排。“双基”培训，在“求实”上下工夫。即操作工必备的基础知识和基本技能，主要对象是新分配的大学生和转岗的员工，以熟练、准确、胜任为目标。补缺培训，在“求全”上下工夫。

突出分类培训，以适应油田安全发展要求。在安全培训实施实践中，密切注意油田培训需求，将培训工作主动靠上去，在设计培训内容之前，充分做好调研，注意听取受训单位领导和员

工的意见，并结合油田生产实际，开展安全知识、操作技能、安全操作规程及法律制度的培训。在培训方法上充分考虑培训的灵活性和直观性，分别采取大课通讲、背景再现以及现场模拟等方式。

向基层一线延伸，实现指导全程性

在精细化管理思想的指导下，作为油田安全培训机构，要适应油田企业改革发展的内在要求，注意将传统管理经验与不断变化

发展的管理要求有机结合，以新理念指导实践，用新方法组织工作，靠创新手段取得新成效。

多及时沟通，急基层所需，力求满足要求。每年组织的特种作业人员安全培训就是属于这种以“补缺”或“强化”为主要特征的培训，如特殊工种的取证、安全操作要求以及新环境的安全技术等。面对基层员工的这些要求，做到主动贴近，在教师储备、内容优选、教材教具的备用等方面，用最短的时间满足开班，以最好的服务达到要求，较好地实现了满足基层、满足员工的培训目的。

多过程指导，为基层所想，力求促进管理。在组织安全培训工作中，注意变单向业务性指导为多向功能性指导，变管理式培训为服务式培训。主要通过以下三种方式：

参与式指导。十分注意油田基层工作运行态势和要求，把自己看作是基层单位的一分子，并利用好在培训方面的资源优势直接介入基层培训工作，与基层单位一起定计划，一起实施培训，对培训的组织过程直接提出建议和措施，使安全培训工作更有力度和实实在在。

管理式指导。注意发挥培训机构的管理作用，通过管理手段实现对基层培训工作的指导。如



关于基层单位开展基本功训练、关于新入厂员工实施安全培训、关于转岗人员的管理等，都做了明确规定。事实证明，管理式指导是一种有效的工作指导方式，管理措施明确，实施手段简明，在管理中体现指导，在指导中突出管理，便于基层理解和接受，易见效果。

评价式指导。管理学理论认为，“评价”就是按照一定的价值标准和管理目标，利用测量和非测量的种种方法系统地收集资料信息，对某一方面的工作过程及其结果以及管理对象的发展变化等诸要素进行价值分析和价值判断的过程。

多提供方便，尽机构所能，力求工作有效。油田培训机构与基层二级单位之间存在着天然的协作关联，其合作性、相容性在很大程度上取决于安全管理的工作方法、服务内容及服务态

度。关注基层热点，基层工作在不同的阶段一般都有其工作的热点和重点，诸如基层单位组织开展的三级培训、技术比武、劳动竞赛、应急演练以及“三基”检查等。在这些“创建”、“检查”、“验收”和“评比”等重点活动过程中，注意主动靠上去，尽力提供政策规定、培训资料以及培训信息等。把企业教育方便留给基层，将服务送到基层。

向服务员工延伸，实现培训全员性

员工安全培训是队伍管理的重要内容，既是管理，更是服务，既是有发展的需要，也是员工个人发展的要求。把开展员工安全培训与个人发展的利益要求联系起来，极大地激发员工参与培训的积极性和主动性。

建档建库，提供人才信息。每次安全培训，注意对所有参培

人员不同工种的技能素质情况进行建档整理。建档内容包括基本信息和动态信息两部分。基本信息一般包括年龄、文化、毕业学校、从事本专业工龄及技术等级等，动态信息包括参加单位或外送培训、参加技能鉴定、各类竞赛名次等情况。员工安全技能素质档案的建立，有利于劳资等部门动态掌握员工技能素质发展情况，便于人尽其才，发挥作用，对安排员工参加安全技能培训、实操演练及时“充电”，为下一步提升员工技能鉴定等级提供了较为准确的基础资料，提供了有用信息。

全员培训，促进素质提高。按照岗位的实际需要，进行以提高本员工工作能力为目标的定向培训，叫“岗位资格证”取（复）培训。这样的安全培训，从企业管理角度及经济范畴来看，正是劳动力管理的一部分。因此，要把员工岗位安全素质定位在“胜任”、“提升”两个层级上，开展合格性培训、提升性培训，以适应油田安全生产发展要求。

技能竞赛，提升队伍实力。在员工安全培训中，注意结合油田安全生产要求，有机安排和组织不同工种操作技能竞赛，为员工搭建比武平台，让人才脱颖而出，使各类人才有信心参与

竞赛，有机会展示实力。将技能比武、技术比赛列为员工安全培训的常项来抓，基本形成了学、评、考、比的格局，使员工安全技能竞赛活动成为提升员工素质、发现优秀人才、展示技术本领的重要窗口。

向精细管理延伸，实现提升全方位性

“精细管理”是一种多维的概念，对其含义的解释也具多元性。从油田管理角度分析，“精细管理”是针对以往“粗放化”管理而提出管理上的精耕细作。具体讲，就是在企业管理过程中，追求以“精确、细致、深入、规范”为特征的全面管理模式。精细管理的理念，要求我们通过细化管理要素、明确管理目标、改进管理方式等措施，确保油田安全管理科学、准确、高效。我们在员工培训管理的过程中，力戒粗放，力求精细，把安全培训管理提升到一个新水平。

组建一支稳定的专兼职教师队伍。根据专业设置和分布情况，成立专兼职教师队伍，达到培训有人组织、技术有人指导、考评有人把关的要求。

编写一套实用的自编培训教材。在提升安全培训质量方面，重视自编教材建设，把教材建设作为开展员工培训的基础工程抓实抓好。按照“突出专业重点、

落实技术要素、体现培训目标、明细考评标准”的要求，组织专业人员编写最实用的自编教材。

健全一个长效的培训机制。

“机制”不是“制度”。“机制”指的是有机体的构造、功能和相互关系，泛指一个工作系统的组织或部分之间相互作用的过程和方式，如市场机制、竞争机制、用人机制等。在企业管理上通常所说的“机制”是指管理系统内各构成要素之间相互联系和相互作用的关系及其功能。油田的精细管理必然要求我们不断形成和完善各种工作机制，使管理更加科学、更加规范、更有长效，以“制度”规范培训工作。建立和健全一套可操作的规章，有利于安全培训管理，也使基层单位组织参加安全培训有章可循，工作更加规范。

对于石油天然气企业而言，安全培训工作任重而道远。如何在新时代背景下摸索出一套行之有效的安全培训模式，仍是油田培训机构不断探索的问题。综上所述，“四个延伸”安全培训模式无疑是一种成功的尝试与实践，只有贯彻落实新发展理念，结合油田生产一线员工的实际需求，坚持以持续创新为动力，才能切实提高一线特种（设备）作业人员安全培训的有效性。

浅析施工队安全管理与监督的有效对策

◇河北钢铁集团滦县常峪铁矿有限公司 屈金城

在当今市场经济时代下，企业作为市场的主体，追逐利润是其主要目标。由于资源的原因，或者是技术、人员、设备等方面的原因，矿山企业越来越普遍的将采矿权范围内的资源开采项目以劳务成本的方式承包给外部施工企业进行施工和开采，以降低成本，规避风险，追求最大利润。

随着我国社会主义市场经济的深入发展，从事非煤矿山开采活动的企业以外包形式施工作业现象越来越普遍，外包施工事故也呈多发态势，如2013年全国非煤矿山共发生一次死亡3至9人的较大事故19起、死亡74人，其中外包施工单位发生14起、死亡56人，分别占74%和76%。目前外来施工单位队伍员工流动性大，安全技术素质参差不齐，导致重大事故时有发生，造成了重大的人员伤亡和财产损失，给国家、社会、企业带来诸多不良影响。

施工队安全管理 普遍存在的问题

作业人员流动性大，文化水平低，安全业务素质差

施工队采掘一线作业人员多是临时用工，受地理位置、作业环境、工资待遇、企业文化等多方面影响，人员流动频繁，且一半以上为初中以下文化水平，接受和理解安全技术水平能力较低，多依靠原有的工作经验和方式方法作业，风险辨识能力、安全知识缺乏。

安全教育不到位

施工队三级安全教育、年度安全再教育工作走过场，只是建立安全教育档案，抄几份考试卷子，导致职工上岗后只会背安全操作规程，危险预知预测及防范措施掌握不全面，下井职工紧急逃生自救知识不熟悉，安全生产责任制不熟悉，相关安全管理制

度不了解，现场作业中“三违”行为时有发生。

安全管理人员配备不符合要求

现今，由于专职安全管理人员取证是通过题库考试获得，所以虽然有的人通过了考试，但是没有矿山工作经验，所以不能满足矿山安全生产管理所需要的知识水平，不具备矿山安全执业能力。为了减少开支，有的施工队专职安全管理人员中还存在冒名专职实则兼职的现象。

三项制度可操作性差，落实不到位

施工队三项制度照抄照搬严重，不全面，不切实际，有的制度就是应付差事，没有执行或者无法执行，没有相应的记录、台账等。

隐患排查不到位

施工队安全检查人员检查无依据，检查不够全面，只是单凭经验，到现场简单看一下，问题不能够得到及时发现和解决，导致隐患

在现场中长期滋长蔓延，对发现的仅有的几条隐患也没有按照隐患“四不放过”原则进行处理。

施工队安全管理 与监督的对策措施

施工队要进一步落实企业主体责任，推行“四不”全方位安全管理模式，实现十统一。即安全管理不独立、不外包、不转移、不嫁接的原则。统一安全责任落实，统一安全技术管理，统一特种设备检测管理，统一组织施工单位特殊工种培训取证工作，统一安全奖罚标准，统一组织安全检查，统一组织施工方案讨论和制订，统一行为规范，统一安全信息识别，统一召开周安全会议。

运用安全生产管理强制原理，积极落实新安全协议中的各项内容。按《非煤矿山外包工程安全生产管理协议》文本格式的通知要求，重新签订安全管理协议，明确施工单位安全生产责任，明晰安全生产义务，重点落实施工队为保证安全生产和应急救援人员及设备设施配备、应急演练定期开展等工作，保障施工单位安全教育培训效果；拉近与施工单位的情感距离，积极为其创造条件，提供技术指导和服务，维持正常的生产秩序；加强



现场质量监管，杜绝隐患工程；协助施工单位完善安全管理机构设置、制度建设、人员培训、持证上岗问题，杜绝“以包代管”、“包而不管”的现象，确保施工单位的安全生产。

加强安监队伍人员配置，提高安监队伍素质。督促施工单位通过外部招聘、内部选拔形式，把安全意识强、业务水平高、敢于管理的人员充实到安监队伍中来，确保日常监管力度大、效果好，进而为实现长周期安全施工奠定基础。

加强施工队上岗人员管理，保证职工符合相关岗位要求。组织施工队全体干部、职工学习《非煤矿山外包工程安全管理暂行办法》，统一思想，提高施工队人员法律意识。采取高压政

策要求施工队必须做到初中以上文化程度职工不低于50%。对施工队三级安全教育工作进行监督，对三级安全教育试卷年度安全再教育试卷进行审核，矿安全科采取抽查方式（口试、笔试、现场演示等）对被培训人员进行复查，审核合格后，发放有矿方安全部门、施工队公章的安全培训合格证后方可上岗作业，保障三级安全教育和年度安全再教育培训效果。对施工队关键岗位如管理、技术、特殊工种、安全人员信息、培训档案等进行系统管理、审查把关。施工过程中需要更换、调整人员的，必须履行变更、审查手续，对不符合有关管理制度要求的人员，一律拒绝上岗。

督导施工队修订完善、贯彻

落实安全生产三项制度。组织施工单位运用安全生产管理预防原理建立健全事故预控管理责任体系，实现对各生产系统、工艺、工序、岗位潜在重大事故风险、重大危险源进行有效管控，按责任部门、责任人逐项进行责任分解和责任落实，绘制事故控制责任分解图表，进一步修订完善安全生产责任制。进一步审核修订各项安全管理制度和安全操作规程，本着内容全面，切实可行的原则，逐一落实制度、规程执行情况。

修订完善安全检查表，印制安全检查手册。运用安全评价方法中常用的安全检查表法，依据法规、安全规程、规范和设计文件（安全专篇）要求，重点环节、重大危险源，制订详细的、操作性强的安全检查表，印制安全检查手册，作为本单位日常安全检查的依据，使得施工队安全检查人员检查有据可循。关口前置，对发现的所有隐患全部按照隐患“四不放过”原则进行处理，隐患排查做到“措施、责任、资金、时限、预案”五落实。

重心下移，开展创建安全标准化岗活动。安全标准化岗位六大要求为人员思想达标：持有岗位安全培训合格证上岗；人员行为达标：严格遵守操作规程；环境达标：工具、备件整齐有序；工艺设备达标：所辖设备清洁、



完好，没有安全缺陷；安全防护设施达标：各种安全防护设施齐全、完好，符合国家、行业或地方标准；各种安全标识、警示标志醒目、规范、干净，安全通道标志清楚；安全管理制度达标：严格遵守安全生产责任制度、安全确认制度、联保互保制度、岗位安全检查制度、安全培训教育制度、班组安全会议制度、交接班制度、考核奖惩制度八项制度。

检查和竞赛活动中，严格奖惩。日常工作中各级人员深入施工一线，及时发现施工单位安全管理问题和现场安全隐患，督促相应单位及时整改并做好相应记录。在日常检查、每周联查中严格落实安全奖惩制度，对检查出的“三违”及其它隐患从重考核。对各施工单位开展安全竞赛

活动，具体内容为：安全基础管理工作（包括各种安全台帐、记录及安全资料建档等），安全大检查及整改情况，安全重点工作落实情况，周总结及月总结完成情况，对在本月内安全工作完成较好的施工单位进行奖励，对完成较差的施工单位进行处罚，以此提升各施工单位对安全工作的重视程度和抓好安全工作的积极性。

矿山企业的主要负责人是第一责任人，其安全责任永远不能“承包”。在全国非煤矿山外包工程安全事故频发的严峻形势下，矿山企业要落实应急管理部的号召，积极落实企业主体责任，认真查找施工队安全管理普遍存在的问题并逐一落实整改，减少安全隐患，降低事故率。

陕西省人民政府令

第217号

《陕西省地震预警管理办法》已经省政府2018年第17次常务会议通过，现予公布，自2019年3月1日起施行。

省长：刘国中

2018年11月21日

陕西省地震预警管理办法

图一 陕西省地震预警管理办法

【立法目的】

为了规范地震预警活动，防御和减轻地震灾害，保护人民生命和财产安全，根据《中华人民共和国突发事件应对法》《中华人民共和国防震减灾法》《陕西省防震减灾条例》等法律、法规，结合本省实际，制定本办法。

【名词解释】

本办法所称地震预警，是指地震发生后，在破坏性地震波到达可能遭受破坏的区域前，利用地震监测设施、设备及相关技术向该区域发出地震警报信息。

第一条 为了规范地震预警活动，防御和减轻地震灾害，保护人民生命和财产安全，根据《中华人民共和国突发事件应对法》《中华人民共和国防震减灾法》《陕西省防震减灾条例》等法律、法规，结合本省实际，制定本办法。

第二条 本办法所称地震预警，是指地震发生后，在破坏性地震波到达可能遭受破坏的

区域前，利用地震监测设施、设备及相关技术向该区域发出地震警报信息。

第三条 地震预警应当遵循政府主导、统筹规划、部门协同、社会参与的原则。

第四条 县级以上人民政府应当加强对地震预警工作的领导，将地震预警系统建设和运行管理纳入本级国民经济和社会发展规划，所需经费列入财政预算，



由县级以上人民政府按照事权与支出责任相适应的原则承担。

第五条 县级以上人民政府地震工作主管部门负责本辖区内地震预警工作的监督管理。

县级以上人民政府其他有关部门应当按照各自职责，共同做好地震预警相关工作。

第六条 鼓励和支持公民、法人和其他组织依法参与地震预警系统建设，开展地震预警科技创新、产品研发、成果应用和

信息服务。

第七条 县级以上人民政府对在地震预警工作中做出贡献的单位和个人，应当给予表彰和奖励。

第八条 省地震工作主管部门应当根据国家地震预警系统建设规划和相关要求，组织编制地震预警系统建设规划，并纳入全省防震减灾规划，报省人民政府批准后组织实施。

地震预警系统建设规划应当包括地震预警台网建设、信息自动处理系统建设、信

息自动发布与传播系统建设等内容。

第九条 省地震工作主管部门按照地震预警系统建设规划，组织建设全省统一的地震预警系统。

设区的市、县（市、区）地震工作主管部门按照全省地震预警系统建设规划，负责组织实施本行政区域内地震预警系统的建设。

第十条 水库、油田、矿山、石油化工、高速铁路、城市轨道交通等重大建设工程和其他可能发生

严重次生灾害的工程设施，应当建立地震预警信息的自动接收及应急处置系统，也可以根据需要建设专用地震预警系统，所建设的专用地震预警系统应当报省地震工作主管部门备案。

专用地震预警系统和社会力量建设的地震预警台站（点），符合省地震预警系统建设规划和入网技术要求的，可以纳入全省地震预警系统。

第十一条 地震预警的系统建设、运行管理，地震预警信息





发布与传播等相关技术及应用，应当遵守国家有关法律法规，并符合国家标准和行业标准。

第十二条 地震预警系统建成后，应当经过一年以上的试运行，试运行结束并经省以上地震工作主管部门组织评估，验收合格后，方可投入正式运行。

第十三条 地震预警系统试运行测试，不得面向社会公众进行；确需面向社会公众进行的，应当经省地震工作主管部门同

意，并在测试信息前标注测试字样。

第十四条 地震预警信息实行统一发布制度。

本省行政区域内地震预警信息由省地震工作主管部门通过省地震预警系统统一发布。任何单位和个人不得以任何形式向社会发布地震预警信息。

第十五条 当破坏性地震发生时，应当向本省行政区域内预估地震烈度5度以上区域发送地震预警信息。

地震预警信息内容应当包括地震震中、震级、发震时间、破坏性地震波到达时间、预估地震烈度等要素。

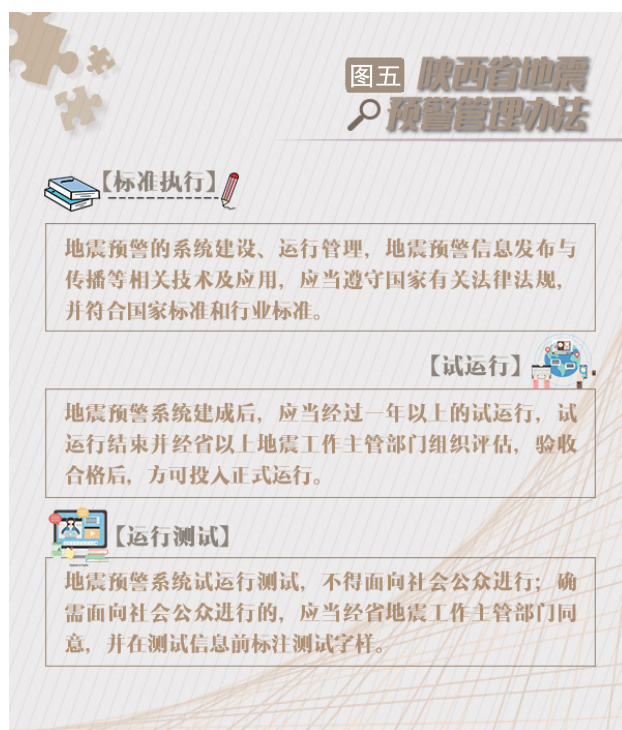
第十六条 广播、电视、移动通信、网络媒体及其他有关媒体应当配合地震工作主管部门按照有关规定做好地震预警信息发布。

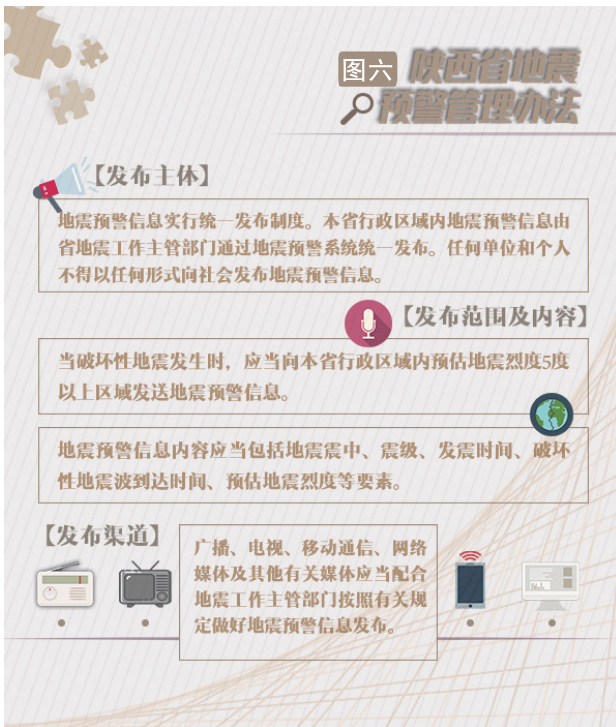
第十七条 县级以上人民政府及其有关部门接收到地震预警信息后，应当按照地震应急预案规定，依法及时做好地震灾害

防范和应急处置。

第十八条 地震重点监视防御区的学校、医院、商业中心等人员密集场所，应当建立地震预警信息接收和播发技术系统以及应急处置机制，在收到地震预警信息后，采取相应避险措施。

第十九条 地震预警系统运行管理单位和地震预警信息接收单位，应当加强对地震预警设施、装置及其系统的维护和管理，保障地震预警系统的正常运行。





第二十条 任何单位和个人不得侵占、毁损、拆除或者擅自移动地震预警系统专用设施，不得危害观测环境。

第二十一条 省地震工作主管部门负责监测数据信息实时共享的管理与服务。

纳入全省地震预警系统的台站（点），应当将地震预警系统的监测数据信息实时传送到省地震工作主管部门。

第二十二条 县级以上人民政府地震工作主管部门应当定期

对地震预警系统运行情况监督检查，对有关单位开展的地震应急演练进行指导。

第二十三条 机关、团体、企事业单位等应当组织开展地震预警知识的宣传普及活动和地震应急演练，提高公众地震应急避险的能力。

新闻媒体应当开展地震预警知识的公益宣传。

第二十四条 县级以上人民政府及其有关部门未按照本办法履行职责，对地震预

警工作造成严重影响的，对直接负责的主管人员和其他直接责任人员，依法给予处分；构成犯罪的，依法追究刑事责任。

第二十五条 县级以上人民政府地震工作主管部门及其有关单位的工作人员，在地震预警工作中滥用职权、玩忽职守、徇私舞弊的，按其管理权限，由有关部门依法给予处分；构成犯罪的，依法追究刑事责任。

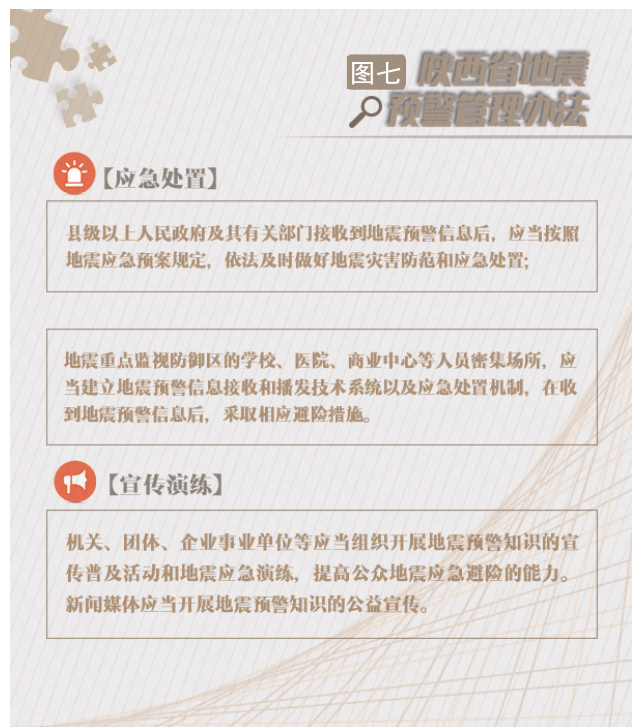
第二十六条 违反本办法规定，有下列

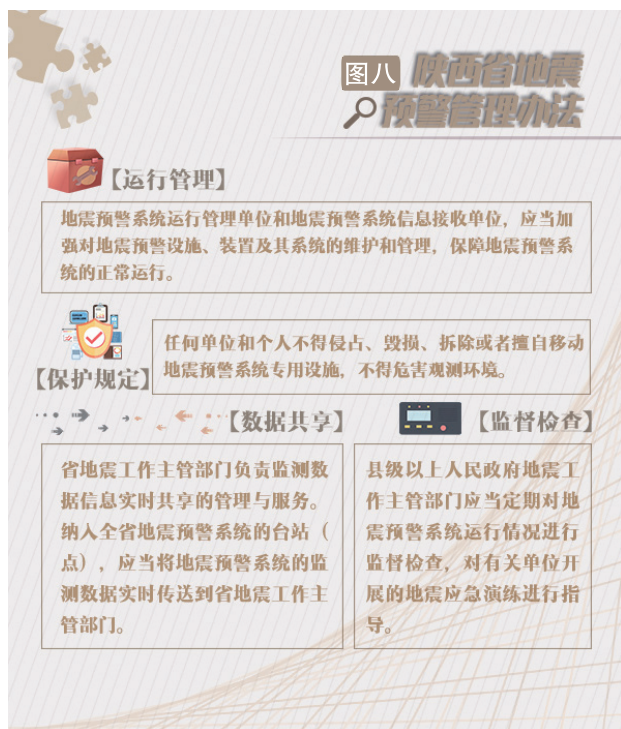
列行为之一的，由县级以上人民政府地震工作主管部门责令改正，并采取相应的补救措施；建设单位或者上级主管部门，对直接负责的主管人员和其他直接责任人员依法予以处理：

（一）未按规定建立地震预警信息自动接收、播发和应急处置机制的；

（二）建设专用地震预警系统，未向省地震工作主管部门备案的；

（三）未按照相关法律、法规和技术标





准进行地震预警系统建设和运行管理的；

(四) 地震预警系统未按照规定进行试运行，或者未经评估、验收正式运行的；

(五) 未按规定将地震预警系统监测数据实时传送省地震工作主管部门的。

第二十七条 违反本办法规定，擅自发布地震预警信息的，由县级以上人民政府地震工作主管部门责令改正；构成违反治安管理行为的，由公安机关依法处理；构

成犯罪的，依法追究刑事责任。

第二十八条 违反本办法规定，有下列行为之一的，由县级以上人民政府地震工作主管部门责令停止违法行为，恢复原状或者采取其他补救措施；造成损失的，依法承担赔偿责任：

- (一) 侵占、毁损、拆除或者擅自移动地震监测设施的；
- (二) 危害地震观测环境的。

有前款所列违法行为，情节严重的，对单位处2万元以上20万

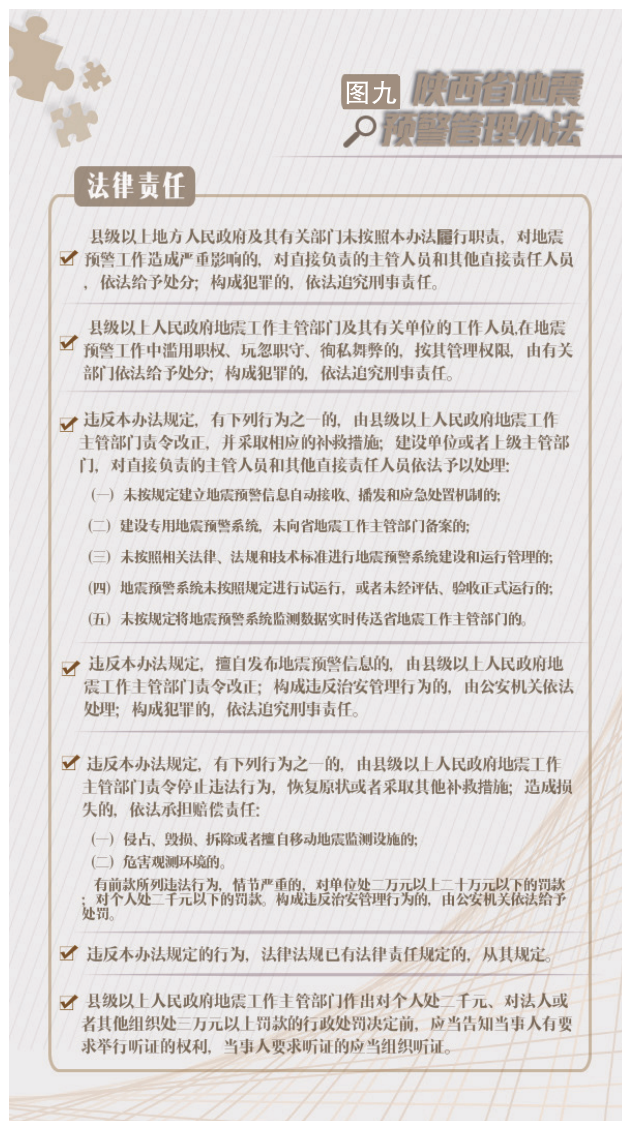
元以下的罚款，对个人处2000元以下的罚款。构成违反治安管理行为的，由公安机关依法给予处罚。

第二十九条 违反本办法规定的行为，法律法规已有法律责任规定的，从其规定。

第三十条 县级以上人民政府地震工作主管部门作出对个人

处1000元以上、对法人或者其他组织处10万元以上罚款的行政处罚决定前，应当告知当事人有要求举行听证的权利，当事人要求听证的应当组织听证。

第三十一条 本办法自2019年3月1日起施行





干部带头无证经营 员工安全知识匮乏

——河北沧州市运河区“1·22”仓库坍塌事故调查分析

2018年1月22日，位于河北省沧州市运河区小王庄镇白庄子村的一座储存粉煤灰的仓库南山墙发生坍塌，造成南山墙南侧沧州丽日蓝天环保科技有限公司（以下简称“丽日蓝天公司”）3名工人死亡，直接经济损失约320万元。

丽日蓝天公司成立于2015年1

月，位置处于河北省沧州市小王庄镇白庄子村，主要经营节能环保技术及产品开发，石灰石粉生产等。

事故发生仓库位于运河区小王庄镇白庄子村北、大官庄子村东侧，为白庄子村村委会领导自行建设，自2015年6月左右开始施工，于2015年底建成使用。仓

库为砖混结构，长79.8米，宽23.8米，总面积约1900平方米，檐口高7.2米，山墙尖约高8.8米，屋面顶部采用轻质复合彩钢板制作，该仓库于2016年年初曾租赁给丽日蓝天公司。被掩埋房屋位于仓库南侧，距仓库南山墙约1米，为丽日蓝天公司于2015年2月自行搭建的彩钢简易房，共10间。



据调查，自2011年以来白庄子村3村民合资先后购买三辆罐车，用于运输、销售粉煤灰，事发时两辆罐车位于仓库西侧，待卸车。2017年12月初，3人对仓库进行加固，并加装粉煤灰输入输出管道，准备用于储存粉煤灰。自2018年1月6日至1月22日，仓库内共运抵粉煤灰70余车，约7000吨，仓库南山墙处堆放粉煤灰高度约5米。

2017年1月22日18时许，丽日蓝天公司5名工人正在彩钢简易房中吃饭，18时15分左右，彩钢简易房北侧仓库南山墙向南发生坍塌，粉煤灰涌出，将丽日蓝天公司简易房砸倒。涌出的粉煤灰将正在屋外的两名员工冲出数米远，其余三人掩埋被困。事故发生后，现场人员立即报警求援，沧州市消防支队出动2个中队50余

名官兵、8辆消防救援车辆开展救援。截至1月23日1时25分，3名被困人员相继被找到，经医院确认死亡。

《河北沧州市运河区小王庄镇白庄子村“1·22”仓库坍塌事故调查报告》中指出，造成本次事故的直接原因是由于粉煤灰堆积产生的侧压力大于仓库南山墙砖砌体承载力，造成仓库南侧山墙坍塌，粉煤灰涌出，将南侧彩钢房压倒，致使彩钢房中的人员被掩埋致死。

造成事故的间接原因主要有以下几个方面：

粉煤灰运输存储人员对储存粉煤灰的安全知识认识不足。对储存粉煤灰仓库墙体的抗横向压力的能力预判不足，虽对仓库进行了简单加固，但仓库仍不具备储存粉煤灰的条件。

白庄子村两委干部带头无照经营，在不具备安全条件的仓库内储存粉煤灰，未贯彻小王庄镇党委、政府“打非治违”及安全隐患排查工作安排部署，未履行安全排查职责。

运河区小王庄镇白庄子村干部直接参与违法占地和违法建设，对国土部门和城管部门就违法占地、违章建筑的行政处罚拒不配合；放任他人其在建设的不具备安全条件的仓库中经营、储存粉煤灰。

运河区小王庄镇党委、政府对所辖白庄子村两委有关负责人违法违纪情况失察。履行安全生产“党政同责、一岗双责”管理责任不力；落实属地“打非治违”工作不到位；开展安全生产事故隐患大排查大整治攻坚行动存在漏洞。

运河区政府及国土、城管等有关部门，对事故发生仓库违法占地、违法建设行为处置不力。在建设期未能进行有效的制止，在建成后未能采取措施及时依法拆除；违法建设仓库的长期存在给他人储存粉煤灰提供了条件。

运河区市场监督管理部门未能及时排查发现粉煤灰运输存储人员无照经营粉煤灰行为；环保部门对丽日蓝天公司环评审核把关不严。

雨天超员超速行驶 企业主体责任缺失

——江西省赣州市“2·20”重大道路交通事故调查分析

2018年2月20日，江西省赣州市宁都县境内319国道发生一起重大道路交通事故，造成11人死亡、20人受伤，直接经济损失1102万元。

事故现场位于G319国道K428+900至K429+120处（宁都县对坊乡境内），道路呈南北走向，北往宁都县城，南往瑞金市区。事故发生路段为弯道，沥青混凝土路面，双向两车道，道路中心划有黄色单实线，行车分隔线清晰可见。两车道均宽4.5米、硬路肩宽1.5米，该弯道限速40公里/小时。事故现场双向2公里范围内设置交通标志20处，由南往北（瑞金往宁都）共15处。

2018年2月20日9时17分许，赣B44296中型普通客车从瑞金市城西停车场发车，按班线线路前往瑞林镇。出站时车辆实载21人，在瑞金市境内沿途上客9次共15人、下客3次共5人。10时12分许，当车由南向北行驶至319国道428km+918m附近弯道下坡路段时，车辆失控导致向左驶出路

外，仰翻在道路西侧路坎下（高差6.8米），造成赣B44296车内9人当场死亡、2人经抢救无效死亡、20人受伤，车辆严重受损。

《江西省赣州市“2·20”重大道路交通事故调查报告》中指出，造成事故的直接原因为赣B44296客车严重超员、雨天行经弯道下坡路段超速行驶、驾驶员操作不当。

造成本次事故的间接原因主要有以下几个方面：

“吉祥客运班线”作为禄祥公司下属独立经营体，安全管理薄弱，片面追求经济利益，忽视安全管理。日常经营中，采取司乘人员收入与营业收入挂钩的模式，鼓励并要求司乘人员超员运营，且对于驾驶员超员罚款一律予以报销；不按许可的起讫点营运，沿途揽客，违法违规问题突出。

禄祥公司安全生产主体责任不落实。安全生产管理机构及制度规章形同虚设，对“吉祥客运班线”未尽到安全管理责任；对“吉祥客运班线”司乘人员收入

与营业收入挂钩、鼓励并要求司乘人员超员运营、报销驾驶员超员罚款等违法行为未采取措施纠正和制止；未按规定召开安全会议对从业人员进行安全教育培训，相关记录存在造假现象。

瑞祥公司安全生产主体责任不落实。安全管理机构不健全，安全管理人员配备不足；未按规定召开安全会议、开展安全检查等，相关记录存在造假现象；对合作经营的车辆疏于安全管理，未尽到安全管理责任；对客车超员现象未采取有力措施纠正和制止；对瑞金市道路运输管理局下达的整改指令不及时整改落实；使用不具备安全条件、未经许可的城西停车场作为客运站场发班，长期违法违规经营。

瑞金市道路运输管理局对瑞祥公司长期将不具备发车条件的城西停车场改变为农村客运班线发车发班的行为，没有采取有效措施督促整改到位且未进行重点监管；春运开始至事故发生前对实际作为客运站使用的城西停车

场，监管力度不够；4次查获禄祥公司、瑞祥公司超员违法行为，未将问题线索移送公安交管部门进一步处理，也未对企业下达整改指令；对瑞祥公司存在的安全隐患问题未及时督促整改，且约谈记录造假；对禄祥公司安全管理机构形同虚设等违法行为查处不力，未严格按有关规定加强对客运企业的安全监督检查，督促整改不力；行政许可程序不规范；未对道路运输经营许可证延期换证需要的材料、许可程序进行规范约束。

瑞金市交通运输局未依照有关规定加强对道路运输管理工作的指导监督。对瑞祥公司长期使用不具备发车条件的场所进行客运发班，未督促瑞金市道路运输管理局加强监管。在对交通综合行政执法过程中存在问题失察行为；未督促瑞金市道路运输管理局对道路运输经营许可证延期换证所需要的材料、许可程序进行规范。

2017年12月27日，赣州市公路管理局下达文件，要求“各分局接通知后，严格按照施工图设计及有关施工技术规范要求精心组织实施，确保工程质量，并于春运开始前全面完成下达任务”，并下达了设立波形钢梁护栏和交通标志的工程量，但截至事故发生时事故路段的安全生命



防护工程仍未动工。

2017年5月江西省公路管理局正式下达了省级追加安防工程计划（事发路段的防护栏安装列入该项目），6月资金拨付至赣州市公路管理局，但赣州市公路管理局2017年12月27日才正式将计划任务下达给各任务分局，要求2018年2月1日春运开始前全面完成。对已下达的安全生命防护工程任务，赣州市公路管理局虽然调度了各分局进展情况，但在获悉宁都分局未开工后未采取措施督促落实任务的完成。

瑞金市公安局交通管理大队春运期间路面管控方案不合理；对农村客运班线的执法检查路面执法管控存在薄弱环节；“吉祥客运班线”28辆客客车在辖区内经常性违规停放上下客和超员，对出站、出城客车把控不严。

宁都县公安局交通管理大队对入境车辆把控不严，重点路

段巡查不力，临时设置的执勤服务点未按《宁都县交管大队2018年全县春运道路交通安全管理工作方案》要求做到“三客一危”车辆检查全覆盖。四个临时执勤点分布不合理，瑞金方向过境车辆卡口昌厦公路南服务点设在319国道长胜镇法沙路段距宁都瑞金交界处约30公里，无法形成全覆盖、强有力的路面检查网络。

瑞金市人民政府对长期存在的的条件、未经许可的城西客运站，未督促有关部门落实有效措施予以整改，尤其在春运期间，未采取有效的管控措施；未建立有效的对客运车辆、企业违法违规行为的部门联合执法机制；未按规定加强对道路运输安全生产工作的领导，未有效督促交通运输、公安交管部门依法履行监督管理职责；对长期存在的客运市场混乱现象未组织深入调查研究，予以治理。

主体责任不落实 安全管理不到位

——河北唐山华熠实业“3·1”谎报较大火灾事故调查分析

2018年3月1日，唐山华熠实业股份有限公司（以下简称“唐山华熠公司”）苯加氢车间在进行酸性污水暂存罐管道改造作业过程中发生爆燃引发火灾事故，造成4人死亡、1人受伤，直接经济损失约537.25万元。

事故发生后，唐山华熠公司未如实向丰南区负有安全生产监督管理职责的有关部门报告事故人员伤亡情况，谎称事故造成3人受伤。3月2日，丰南区公安局、安全监管局人员在跟踪调查期间，发现事故中还有2名死亡人员未上报。

唐山华熠公司成立于2009年8月，位于唐山市丰南区河北丰南经济开发区，公司经营范围为顺丁烯二酸酐、苯酐、苯、甲苯、硫化钠、硫酸、发烟硫酸。迁安市天良建筑机电安装工程有限公司（以下简称“迁安天良公司”），成立于2016年1月，前身为迁安市天良商贸有限公司，公司注册地为迁安市上射雁庄乡平林镇村，经营范围为建筑机电安装工程专业承包，钢结构工程专业承包；建材、五金产品、化工



产品、黑色金属及金属矿、采矿专用设备及配件、通用设备及零配件、煤炭批发及零售。

2018年2月，唐山华熠公司与迁安天良公司签订《工程维修施工合同》，唐山华熠公司将顺酐车间、苯酐车间、苯加氢车间、硫酸车间、吐氏酸J酸车间设备及管道维修工程发包给迁安天良公司，合同工期自2018年2月23日至2019年2月22日。同时双方签订了《外协施工安全协议书》，就双方在安全管理方面的权利、责任、义务进行了明确。

2018年3月1日7时30分左右，迁安天良公司4名作业人员来到

苯加氢车间检修作业现场，作业内容是新增一条从酸水进料泵到酸性污水暂存罐之间的管道，需预制一根直径25毫米、长度约30米左右的钢管，通过罐顶备用口进入罐内。8时左右，该公司作业人员对新购买的2个电焊机和1个气割机进行组装，并在组装完毕后开始在酸性污水暂存罐西侧五、六米处地面对废旧钢管进行切割、焊接。11时30分左右，现场所有人员离开作业现场到唐山华熠公司食堂吃饭。12时左右，迁安天良公司作业人员吃完饭后回到作业现场。12时20分左右，在酸性污水暂存罐顶收拾工具的

过程中，由于工具碰撞产生火花，引起从备用口逸出的和罐内的爆炸性气体爆燃并发生着火，导致罐顶作业人员受伤。事故发生后，唐山华熠公司组织现场人员灭火并搜救受伤人员。至12时30分左右，现场共发现3名受伤人员，其中两名伤者经确认已死亡。13时30分左右，搜救人员又发现1名伤者，后经抢救无效死亡。14时30分左右，在酸性污水暂存罐内发现最后一名失联人员，后经抢救无效死亡。

《河北唐山华熠实业股份有限公司“3·1”谎报较大火灾事故调查报告》中指出，造成事故的直接原因为作业人员拆除酸性污水暂存罐罐顶备用口盲板后，未采取封闭措施，因工具碰撞产生火花，引起从备用口逸出的和罐内的爆炸性气体爆燃发生着火。

造成此次事故的间接原因主要有以下几个方面：

唐山华熠公司主体责任不落实。施工项目违法发包，将本公司施工项目发包给不具备安全生产条件和施工资质的迁安天良公司；对外委施工单位安全管理不到位，未对迁安天良公司施工资质和施工人员资质进行审查；对迁安天良公司作业人员安全教育培训针对性不强、组织不严密、走过场；作业现场安全交底不到位、不规



范；未对迁安天良公司的安全作业规程、施工方案和应急预案进行审查；未对作业过程进行全过程监督；谎报事故人员伤亡情况，事故发生后，未如实向负有安全生产监督管理职责的有关部门报告事故人员伤亡情况。

迁安天良公司主体责任不落实。施工项目违法承包，该公司未取得石油化工工程施工总承包资质，未取得安全生产许可证；安全管理制度执行不严，检修作业前未制定检修方案；未对作业现场和作业过程中可能存在的危险、有害因素进行辨识；未制定安全技术措施；安全教育培训不到位，未对临时聘用人员进行安全生产教育和培训，便安排上岗作业，致使作业人员安全意识淡薄。

河北丰南经济开发区党工委、管委会未按照《中共唐山市

委、唐山市人民政府关于实行安全生产“党政同责、一岗双责、齐抓共管”的意见》要求，严格履行属地安全生产管理职责。对辖区内高危企业安全监督检查不到位；事故隐患大排查大整治专项行动组织开展不力，包企人员履行包企职责不到位。

丰南区安全监管局对辖区内危险化学品企业安全监督管理不到位，对《唐山市丰南区重点行业外委施工及检维修作业安全生产专项整治工作方案》贯彻落实情况监督检查不到位。

丰南区委、区政府落实《中共唐山市委、唐山市人民政府关于实行安全生产“党政同责、一岗双责、齐抓共管”的意见》不到位。在事故隐患大排查大整治专项行动中，对河北丰南经济开发区、区安全监管局履行职责情况监督检查不到位。

安全检查要在全面性上用功夫

◇ 张菊香

安全检查是推进安全制度执行，促进安全工作落实，强化隐患排查与整改，总结安全工作经验与教训，挖掘安全生产先进典型，提升安全管理效果的常态化、实效化重要举措。要实现安全检查的预期目的，就应在全面性上多用功夫。

观察发现，一些地方和单位在组织安全生产检查时，不同程度地存在不全面、不深入、不细致的形式主义现象，如此的安全检查，不仅发现不了问题，促进不了工作，还会给安全工作埋下更多隐患。安全生产必须坚持问题导向，容不得任何形式的“表面光”。安全检查必须坚持少一些形式，多一些内容，既要查人的安全意识、安全能力，也要查物的运行状态、完好情况，既要查制度的执行情况，也要查责任的落实情况，既要查亮点、示范点，也要查暗点、落后点，做到应查尽查、深入细致、全面覆盖。

要查思想认识。查思想，主要是对照国家有关安全生产的方针政策、法律法规以及上级组织



的部署要求，检查领导人员、监督人员、管理人员、从业人员对事故预防工作的认识、对职责的履行、对制度的遵守。如各级领导班子是否真正将安全生产列入重要议事日程；安全生产委员会组织是否建立健全，监督机构、管理机构是否完善，人员配备是否到位，工作是否正常有序；员工的安全教育与技术培训是否做到经常化、规范化、制度化等等。以此促进各地方和各单位切实加强安全生产形势任务教育，

健全安全生产制度机制，完善安全生产管理网络，落实安全生产责任，提高干部员工对安全生产重要性的认识，从思想上筑牢安全意识防线。

要查生产现场。安全生产现场是安全管理的重点和落脚点，没有现场的过硬管理，安全生产就会难以取得实效。安全检查要以查现场、查隐患为重点，深入生产现场、生产岗位、作业环节，特别是对易燃易爆、受限空间、高温高压等危险部位进行

检查。要把承包商的维修施工安全纳入安全检查的视线之中，深入检查进入场地施工的队伍资格是否具备，作业人员是否经过系统的安全教育培训、是否取得出入生产场所的相关证件，承包作业合同中是否有明确安全生产相关职责要求等等。要全面检查与生产经营相关的场所、环境、设备和设施，检查硬件建设是否真正过硬，检查应急措施是否健全，应急物资是否齐备，确保安全生产条件真正符合安全要求。在对场所进行检查时，要坚持横向到边、纵向到底，全面覆盖，除了要重视检查重点部位、危险源之外，也要强化对其它生产经营场所的检查，特别是要对那些流动作业、分散作业，平时关注比较少的场所进行检查，做到不留死角、不留盲区。

要查制度建设。安全生产工作只有全面建立制度、处处执行制度、事事遵循制度，才会有可靠的保证。否则，制度不全、执行不力，必定会出现无序化现象，给隐患的产生带来可乘之机。安全生产决策制度，领导带班制度、值班制度，班前会、班后会制度，应急演练制度等等，都是安全生产管理必须建立健全的制度，任何一项制度都不能空缺。安全检查时，全面检查这些制度是否建立健全，是否充分征

求了群众意见，是否进行了广泛宣传，是否具有针对性、操作性、实用性。同时，着重检查制度执行情况，是否按照制度规范开展安全生产管理，生产作业过程中出现的各种执行不力、要求不严，引发安全生产隐患或事故的责任人，是否按照制度规定进行了严肃处理、问责。

要查能力建设。安全意识再强、硬件配套再先进、制度再健全，如果没有过硬的能力素质作基础，安全生产仍然是空中楼阁，无法稳定。安全生产检查中，要全面检查安全教育培训工作开展情况，查看教育培训的记录、教案、考试成绩等。要深入检查新入职人员“三级安全教育”工作的开展情况，检查特殊工种、关键岗位人员持证上岗情况，检查员工安全技能考核鉴定情况。要通过现场提问、组织干部员工考试等方式检验全员的安全业务技术素质是否过硬。需要特别重视组织开展应急预案演练，以此检查应急组织指挥能力、配合协调能力、处置风险能力、逃生避险能力等，发现能力建设中的优势与不足，推动能力建设不断向上、向好。

要查事故处理。一旦发生了事故，必须按照“四不放过”原则进行处理，任何回避、躲闪事故的做法，都不利于吸取教训、

强化管理。查事故处理，要查看对安全生产事故是否及时报告，有没有隐瞒不报或谎报、迟报、漏报情况；要查对事故是否进行了认真剖析、是否查明了发生事故的真正原因、是否对责任人进行了问责处理，处理决定是否真正得到了严格兑现；要查防范措施是否齐全、科学、可靠，干部员工防范类似事故的警觉意识是否得到了增强，隐患识别能力和化解事故风险的能力是否得到了提高。做到持续提高安全风险控制能力和控制效果，坚决避免类似悲剧的重演。

要精准反馈和严格督促整改。安全生产全面深入检查之后，要对检查情况给予精准反馈，特别要对检查中发现的问题进行逐条反馈，指出问题存在的场所、部位和表现形式，帮助分析这些问题产生的原因以及整改的措施和途径。评价反馈要注重实事求是，不遮掩、不回避，保证问题清单的完整性、真实性。同时，要对检查出的问题提出明确的整改要求，督促被检查单位制定落实整改计划、措施，明确整改责任人和整改标准。要对问题整改情况进行跟踪督导，通过听取情况反馈、开展回访检查等措施，保证所有问题得到一一销号整改，持续巩固检查效果，促进安全生产管理不断上台阶。

外出踏青 安全不可少

◇ 田晓剑

“唯春光和美景不可辜负”，近日，随着气温迎来回升，不少市民选择周末或者节假日外出踏青游玩，在这里提醒大家，外出踏青时必须时刻将安全问题牢记于心，做到平平安安游玩，高高兴兴回家。

检查家中安全。外出前要认真检查家中的煤气管道和电气线路，关闭燃气阀门，查看燃气软管是否老化、有无漏气现象。关掉电闸，切断家中线路，查看电器是否断电。检查家中是否堆积杂物和易燃易爆物品，及时发现并清理。

行车安全不能忘。出游时交通工具肯定不可少，因此出游前要认真检查车况，查看汽车是否存在油箱漏油的现象，轮胎是否破旧需要更换，车内线路是否老化。车上一定要配置车载灭火器等应急工具，仔细查看灭火器压力是否充足，请勿携带酒精、汽油、烟花爆竹等易燃易爆化学品

上车，充分保障行车安全。在开车过程中注意不要高速行驶，因为一旦发生突发事件很难控制。同样，孩子的安全是第一位的，如果是私家车一定要注意检查儿童安全座椅的安全状况，确保没有问题。

药品准备和携带。有备无患的出行才是正确的选择，有关急救药品还是要准备的，针对比较常见的症状，比如感冒、发烧、拉肚子等，携带相应的药品。同时，现在这个时候，正是百花齐放的季节，很多孩子会出现过敏症状，这时需要提前准备好治疗过敏的药剂。

外出用火讲安全。踏青、游玩途中，不少市民喜欢在野外点燃篝火烧烤、野餐，一定要选择在条件允许的空地，不能在景区、保护林区或者植被茂密的森林，要严格控制烟火。野炊结束后，要用泥土、水或者沙石将火扑灭，确保无余火之后再离开。

同时，要做到不乱扔烟头，不遗留火种，确保旅途用火安全。

游玩安全不能少。市民在外出游玩时，不要前往险峻和荒芜的区域，切记长时间在危险指示标志牌下逗留，要遵守景区安全管理制度。在登山游玩途中要牢记游玩线路，不慎迷路时及时拨打电话求救。旅途中，大人和家長要严格看管好小孩，不要让其随意攀爬和前往危险地带，出门处处多留心。如果选择人群较多的景区，游玩的时候应尽力避开人多的地方，以保证孩子安全，严防发生踩踏事故。

饮食安全须记牢。如果节假日出行在外，在饮食方面，尤其是比较稚嫩的幼儿，不能让孩子食用过多的当地美食，或者一些所谓的“特色”食品。最好是根据日常的饮食习惯，出行饮食还是要以营养为主，让孩子的饮食与平常在家时差异不大，这才是最安全的选择。

铜川市

★ 认真学习贯彻“意见”和“条例”精神

本刊讯 近日，铜川市应急管理局党组书记、局长路浩主持召开局党组理论学习中心组会议，组织学习《中共中央关于加强党的政治建设的意见》和《中国共产党重大事项请示报告条例》，并进行讨论。

大家一致认为，《中共中央关于加强党的政治建设的意见》的出台是全面加强党的建设形势发展的需要，是全面从严治党向纵深发展的需求，是坚持和加强党的全面领导的必然要求。请示报告制度是我们党的一项重要政治纪律、组织纪律、工作纪律，是执行民主集中制的有效工作机制，对坚决做到“两个维护”，保证全党团结统一意义重大。

大家统一表示，要在履职尽责中提高政治站位，确保政治和业务融合统一。要不折不扣做好请示报告工作，准确把握重大事项请示报告的基本原则、主要内容和工作要求，把请示报告和履职尽责统一起来，严格按照《中国共产党重大事项请示报告条例》规定开展请示报告工作。坚决履行党的政治建设和重大事项请示报告工作主体责任，对落实责任不到位、推进工作不力以及违反政治纪律和政治规矩的行为严肃追责问责。

（孙敏）

商洛市

★ 主动打好风险“防御战”

本刊讯 近日，商洛市应急管理局积极谋划打好风险“防御战”的战术方案。

方案要求，各单位领导干部应迅速进入应急状态，主动承担起防范化解风险的政治职责。坚持把“双重预防机制”作为“前沿阵地”，精确瞄准风险点，采取市县联合滚动式隐患排查方法，及时完善风险管控措施和隐患治理方案，主要领导亲自盯，上级机关督办改，确保前沿阵地不失守。

实施关口前移，拉好绷紧“警戒线”。对上一年度发生安全事故、省市挂牌督办、历次检查问题较多的企业和风险点，及时启动《商洛市安全生产约谈办法》，约谈企业、行业主管负责人。实施高密度、全覆盖监管执法，打好违法行为的“歼灭战”，畅通多途径举报渠道，全方位跟踪监督，实施联合惩戒，推进企业自主公开承诺，促进企业自律意识的养成。

坚守科学救援有效控制的“主阵地”，检查执法人员要通过了解一线岗位职工的应急处置和互救逃生能力建设情况，来甄别企业应急管理漏洞和违法违规行为，抓好人才、装备、物资和队伍的高质量储备，确保在应对事故灾难和自然灾害时，能够快速反应、科学施救、有效控制。加强安全监管，一旦“阵地”失守，将按照事故调查处理“四不放过”的原则，依法严肃追究相关责任人的责任，切实通过严厉惩戒警示相关单位和人员履职尽责。

（韦全龙）

西安市曲江新区

★ 组织召开2019年应急管理工作大会

本刊讯 近日，曲江新区组织召开2019年应急管理工作大会。曲江新区党工委、管委会班子成员及西安市管干部，纪工委、管委会机关各部门主要负责人，各板块班子成员、各部门及下属二级公司主要负责人共200余人参加会议。

会议总结了全区2018年应急管理工作，并对2019年工作进行全面部署，同时表彰了2018年安全生产先进单位和个人。会议要求各部门、各板块切实增强责任感和使命感，统一思想、提高认知，充分认识应急管理工作的严峻形势，各部门、各板块要保持高度警觉，从思想上、组织上、措施上做好充分准备，主动把2019年应急管理事业各项改革工作谋划好、推进好、落实好，以安全稳定的社会环境迎接新中国成立七十周年；突出重点，狠抓落实，加快推进安全生产示范区建设，确保全年实现零重大事故，明确安全生产工作责任，优化职能、严防死守，保证应急管理工作的连续性和系统性，坚决做好安全生产专项整治；厘清应急管理中心与相关职能部门的职责边界，搭建曲江新区应急指挥平台，实现防范救援救灾“一体化”运作、信息发布“一个窗口”对外等一整套应急救援处置机制，做好人、财、物等资源保障工作，全面提升应急管理水平。

（汪云桐）

西安市高陵区

★ 全面部署“清明”节期间消防和森林防火工作

本刊讯 近日，高陵区应急管理局组织全体党员干部召开专题会议，传达学习有关会议精神，全面部署清明节期间消防和森林防火工作。

会上，区应急管理局负责人赵勇向全体党员干部传达了市委市政府关于清明期间森林草原防火、信访维稳工作会议精神和区委区政府专题会议精神，并就具体工作落实情况进行了再部署再落实。

会议要求，高度重视，积极部署，区安委办立即下发《关于做好清明节假日期间安全生产工作的紧急通知》，对清明节期间工作进行再安排再部署。认清形势，强化担当，全体党员干部进一步提高政治站位，强化责任担当，切实将会议精神融入全区安全生产、应急管理中，以务实、高效的工作措施推动当前各项重点工作落实。学深悟透，知行合一，不断加强应急管理、防灾减灾等相关知识的学习、职能的融合，持续强化执法检查力度，切实把稳安全生产基本盘，同时，加强与消防部门的沟通协调，积极构建分工清晰、互为衔接的“大应急”格局。强化值守，夯实责任，严格落实领导带班、重要岗位24小时值班和事故信息报告制度，保持通信联络和信息畅通，确保发生事故险情能第一时间应对处置。

（常博 关兴）

凤翔县

★ 迅速全面开展安全大排查大整治活动

本刊讯 为深刻汲取江苏盐城“3·21”特别重大爆炸事故教训，凤翔县县委、县政府高度重视，迅速行动，立即制定下发《关于立即在全县开展安全生产大排查大整治工作的紧急通知》，凤翔县应急管理局相继制定下发了《关于立即开展危险化学品领域安全大排查大整治的紧急通知》，对排查整治工作进行专题部署，各镇，各行业部门扎实开展了以危险化学品领域为重点的大排查大整治活动。

针对长青化工园区，该县应急管理局局长亲自带队深入陕西长青能源化工有限公司、宝鸡正源化工科技有限公司等重点企业进行了安全大检查，每到一户企业，查看企业安排部署是否到位，安全大排查、大整治是否扎实有效开展。进入作业现场检查企业的重大危险源、关键部位重点装置、装卸区管控措施落实情况、隐患排查治理情况。要求企业严格落实安全生产主体责任，加强重大危险源的管控，严格门禁制度、加强危货运输车辆审查。严格落实各项安全管理制度，加强员工安全教育培训，增强员工安全责任意识，提高突发事件应急处置能力。

（辛涛）

三原县

★ 组织学习《生产安全事故查处市级挂牌督办办法》

本刊讯 近日，三原县应急管理局在周一工作例会上，组织全体机关干部对《生产安全事故查处市级挂牌督办办法》进行了认真学习。

局纪检组长对《生产安全事故查处市级挂牌督办办法》（以下简称《办法》）的制定出台和具体办法进行了详细解读，他指出，该《办法》是为了严肃一般生产安全事故的查处，保障人民群众生命和财产安全，贯彻落实《咸阳市推进安全生产领域改革发展实施方案》的具体措施。

局领导强调，抓好安全生产，预防事故发生，事故隐患排查治理是关键环节，是遏制重特大事故的治本之策，大家一定要认真学习，深刻领会。该《办法》的实施，是深入贯彻习近平总书记关于安全生产重要指示批示精神的具体体现、深化安全生产领域改革发展的重要举措，大家要牢固树立科学发展、安全发展的理念，切实坚守“发展决不能以牺牲人的生命为代价”这条不可逾越的红线，自觉统一思想和认识，切实增强抓好安全生产工作的政治自觉和责任自觉，以认真负责的态度和求真务实的工作作风，结合实际创造性地抓好贯彻落实。

（屈一鹏）

★ 召开危险化学品专项整治工作会

本刊讯 近日，乾县应急管理局组织39家危险化学品企业负责人及危化股同志在视频会议室召开专项整治工作会，分管领导参加并主持会议。

会上，危化股股长通报了近期危险化学品事故，观看了“3·21”爆炸事故视频。分管领导宣读了《进一步加强危险化学品安全监管的通知》，并分别与危险化学品企业负责人签订了《2019危险化学品安全生产目标责任书》。

分管领导强调要以近期发生的事故为警示，进一步落实企业安全生产责任制、落实安全生产主体责任，完善安全生产责任制、各项安全规章制度和岗位操作规程，认真开展安全风险研判和承诺公告，落实安全风险分级管控和隐患排查双重预防机制。立即开展自查自纠，及时整改发现的隐患问题，加强加油站罐区安全监测、特殊作业审批和现场监管，油罐车卸油等关键装置重点部位、特殊环节的安全监管。加强应急演练和安全培训，提高工作人员的应急能力，切实增强其安全意识和操作能力。加强值班值守，完善安全生产综合应急预案、专项预案和现场处置方案，并组织员工认真学习，加强演练，提高突发事件应急处置能力，确保乾县危险化学品行业安全稳定。

(严冬 张晨光)

★ 开启多灾种防治救援新纪元

本刊讯 近日，白水县应急管理局挂牌成立。

新组建的应急管理局将原白水县安全生产监督管理局的职责，以及县政府办公室承担的应急管理职责，县公安局的消防管理职责，县民政局的救灾职责，县国土资源局的地质灾害防治、（县水务局、县林业局、县畜牧兽医局）的水旱灾害防治、森林防火、草原防火等相关职责进行了整合，对安全生产、应急救援、防灾减灾等三方面职能进行全覆盖，有力推动过去分散单一的管理向统筹资源、综合管理转变，确保每一项职责都有人认领、每一项任务都得到贯彻落实，发挥改革整体效应，为该县开创高质量转型跨越发展新局面提供有力的体制机制保障。

新组建的应急管理局将紧密结合实际研究解决重大问题，防控重大风险，应对重大灾害，从源头上有效减轻灾害风险。着眼极端情况，从顶层规划、基础设施建设、应急准备和应急救援等方面系统考虑，健全灾害防治体系。紧盯薄弱环节，提高设防标准，完善工程治理措施，有效防御灾害或降低灾害损失。广泛开展防灾减灾宣传教育，夯实防灾减灾基层基础，提高全社会自然灾害防治能力。按照蹄疾步稳、急用先行的原则抓紧建设，持续提升重大风险监测预警防范等能力，努力建设成为让县委县政府放心、让人民群众满意的模范机关。

(侯亚鹏)

勉县

★ 开展地下矿山安全专项整治

本刊讯 近日，为认真贯彻落实省应急管理厅、市应急管理局关于金属非金属矿山及尾矿库安全生产专项整治工作要求，切实加强近期安全生产工作，勉县应急管理局抽调执法人员对全县地下矿山开展了安全生产专项整治，切实防范和遏制生产安全事故。

专项整治期间，该县应急管理局执法人员按计划深入到汉中唐枫化工有限责任公司勉县磷矿、勉县汉江重晶石粉厂、勉县金辉实业公司李家沟金矿等地下矿山企业。每到一家企业，执法人员均认真检查企业是否建立机械通风系统，是否在井下水泵房、配电室、储存动力油的硐室设立独立回风道，是否在掘进工作面安装局部通风设备，是否为每一位下井人员配备自救器、为每一个下井班组配备便携式多功能气体检测报警仪。同时，执法人员还对各地下矿山企业证照、三项岗位人员资质、防中毒窒息专项应急预案及动火作业审批制度落实情况进行了详细检查。

截至目前，该县应急管理局共出动执法人员21人、检查地下矿山企业5家，发现问题隐患7处，下发限期整改指令书4份，落实整改责任人4人，及时消除了相关安全隐患，提升了企业安全监管的能力和水平。

(晏强)

镇坪县

★ 联合组织开展高速隧道坍塌应急演练

本刊讯 近日，镇坪县应急管理局、镇坪县高速协调办、平镇高速公路管理处、陕西高速工程咨询有限公司联合在镇坪县牛头店隧道组织开展了高速隧道坍塌应急演练。

演练现场准备充分，应急救援组、医疗救护组、技术保障组、综合协调组、后勤保障组、安全保卫组、现场交通指挥组等人员配备及抢险车辆等物资配备齐全，现场明确各组任务分工，从发现隧道坍塌导致作业人员被困，到报告事故情况、对现场进行封锁隔离、启动应急预案、现场指挥救援、后勤保障、医疗救护、技术保障、综合协调等，直至演练结束，一切都在井然有序的过程中进行。

通过此次救援演练，进一步提高了参加单位的安全事故应急救援能力，检验了事故应急预案的可执行性，有效提高了队伍应急熟练程度及救援技能，确保一旦发生事故能立即按照预定方案迅速、及时、有效地救助伤员，最大限度地减少事故伤害和降低生命财产损失，进一步推进了全县安全生产形势持续稳定向好。

(邹泽松)

石泉县

★ 部署非煤矿山外包工程安全专项整治

本刊讯 为加强非煤矿山外包工程安全监管，防止和减少生产安全事故发生，石泉县应急管理局按照安排部署、自查自纠、督查检查、总结提升4个步骤，全面部署了石泉县非煤矿山外包工程安全专项整治具体工作。

本次专项整治从3月中旬开始至12月底结束，主要围绕督促企业落实安全生产主体责任为重点，对照《非煤矿山外包工程安全管理暂行办法》，严厉打击惩处非法转包、违法发包和违法分项发包等行为，切实解决外包工程领域突出问题，不断提升安全生产保障水平，实现石泉县非煤矿山安全生产状况持续稳定好转。

整治工作中，按照“全覆盖、零容忍、严执法、重实效”的要求，对检查发现的非法违法行为问题，严格落实限期整改、停产整顿、关闭取缔和上限处罚的“四个一律”执法措施，严肃督促整改、严格惩处问责，确保非煤矿山生产安全。

（陈维斌 吴晓峰）

洛南县

★ 迅速开展危险化学品及易燃易爆有毒场所安全大排查

本刊讯 江苏响水“3·21”爆炸事故发生后，洛南县应急管理局快速反应，立即在全县范围内开展了危险化学品易燃易爆有毒场所安全生产专项检查，确保危险化学品领域安全生产形势总体平稳。

汲取教训，迅速形成安全生产高压态势。针对江苏响水“3·21”爆炸事故，该县应急管理局主要领导迅速召开紧急安全生产专题会议，要求利用企业自查、执法检查、随机抽查、“回头看”等方式，对危险化学品易燃易爆有毒场所等企业开展为期一周的全覆盖执法检查。对检查出的安全生产问题和隐患，检查人员要现场向企业进行书面反馈，并由被检查单位主要负责人签字确认。

举一反三，迅速开展重点领域专项整治。该县应急管理局立即下发《洛南县应急管理局关于加强危险化学品易燃易爆有毒场所安全生产工作的紧急通知》，要求企业开展自查，局机关成立工作组，由分管领导负责带队，深入危险化学品领域进行安全生产专项检查。专项行动期间，执法检查做到“四个一律”，即对非法违法行为，一律按规定上限予以经济处罚；对非法违法行为未按期整改或整改不达标的，一律责令停产停业整顿，并严格落实监管措施；对经停产停业整顿仍未达到要求的，一律关闭取缔；对触犯法律的有关单位和人员，一律依法严格追究法律责任。

（罗亚平）



家庭中常见的 八种燃烧形式的火灾灭火方法

据应急管理部统计，2018年全国共接报火灾23.7万起，死亡1407人，伤798人，已统计直接财产损失36.75亿元，同2017年相比，起数下降15.8%，死亡人数上升0.9%，伤人数下降9.6%，损失上升1.8%。其中，发生较大火灾67起，较上年增加2起，重大火灾4起，较上年减少1起，特别重大火灾1起，较上年增加1起，火灾形势总体保持稳定。

城乡居民住宅共发生火灾10.7万起，死亡1122人，虽然起数只占总数的45.3%，但死亡人占总数的79.7%。

火灾死亡人数中，未成年人、老年人合计占总数的55%，特别是在住宅死亡人数中的老幼比例更高，合计占总数的60.4%。另外，有残疾、瘫痪、精神病人等人群，占火灾死亡人总数的36.6%。

从以上统计数据来分析来看，居民住宅火灾的起数和死

亡人数，分别是占火灾总起数的45.3%，死亡人数占总数的79.7%。因此反映出，居民家庭防火工作和灭火工作都需要进一步加强，特别是居民家庭成员的防火知识和灭火知识的学习和普及目前就显得十分紧迫和必要，居民的防火和灭火实际应用能力更需进一步增强。

火灾发生发展的不同阶段

第一阶段：为火灾初起阶段。此时火灾燃烧的面积不大，烟气流动速度较慢，燃烧还在局部地区进行，火势还不稳定，火焰辐射出的能量还不多，室内温度也不高，周围物品和物体结构开始受热温度上升不快，这是灭火的最有利时机，也是人员疏散逃离的最有利时机。因此，应设法把火灾及时控制、消灭在初起阶段。

第二阶段：为火势发展阶段。此时燃烧面积逐渐扩大、燃烧速度持续加快，温度逐渐上升。

第三阶段：为猛烈燃烧阶段。此时火势蔓延至整个房间，室内温度上升到大约1000度左右，燃烧强度大、热辐射最强。燃烧比较稳定，这时整个室内空间时刻处于轰然的边缘，有一触即发迅速进入全面爆炸性燃烧的状态。

第四阶段：为下降和熄灭阶段。此时可燃物已经基本烧光，火势逐渐减弱直至熄灭。建筑火灾的大小取决于火灾危险性、火灾荷载、火灾蔓延速度、建筑构件以及耐火极限，并与建筑结构、气象条件等相关。

综上所述，扑救火灾的有利时机应该在第一阶段，大概十几分钟。同时，在这个时段也是救助人员的有利时机。因此，在第二阶段即将结束的时段，扑救火灾、救助人员和火场逃生都应该完成，否则火灾现场的余下工作只有等待消防队来完成，才是正确的选择。

扑灭火灾的四种基本方法

物质燃烧必须具备三个条件：可燃物、助燃物、引火源。当其中一个条件缺少，都不能发生燃烧。由此归纳出以下四种灭火方法。

冷却灭火法。任何物质的燃烧必须达到一定的温度，这个极限称之为燃点。冷却灭火法，就是控制可燃物质的温度，使其降低到燃点以下，以达到灭火的目的。用水进行冷却灭火的就是扑救火灾的常用方法，也是简单的方法。一般我们常见的火灾，如房屋、家具、木材等可以用水进行冷却灭火。

窒息灭火法。顾名思义就是要通过隔绝空气的方法，使燃烧区内的可燃物质，得不到足够的氧气，而使燃烧停止，这也是常用的一种灭火方法，对于扑救初起火灾作用很大，此种灭火法可适用于房间、容器等较封闭性的火灾。比如我们常见的炒菜时油锅着火，可及时将锅盖盖上，使燃烧的油与锅外的空气隔绝以达到灭火的目的。

隔离灭火法。这是一种“丢卒保车”的灭火法，将燃烧物与其附近的可燃物隔离或疏散开，消除燃烧必备的三个条件之一可燃物，以达到灭火的目的。隔离灭火法，适用于扑救爆炸物品、流体、固体和气体的各种火灾，也是常用的一种灭火方法。

抑制灭火法。这是一种用灭火剂与燃烧物产生物理和化学抑制作用的灭火方法。如干粉灭火剂，在灭火时由于高压气体（二氧化碳或氮气）冲出储存的容器，形成一股加压的雾状粉流，复盖到燃烧物上，粉粒与火焰中产生的活性基因接触时，达到扑灭的目的。

家庭中八种形式的火灾灭火方法

家具、被褥等起火，一般用水扑灭。用身边可盛水的器皿如脸盆等向火焰上泼水，也可以把水管接到水龙头上喷水灭火，同时把燃烧点附近的可燃物泼湿降温。切不可拖拽燃烧着的被褥，防止沿途引燃其他可燃物或拉倒燃烧的家具，防止倾倒后燃烧的家具飞溅到其他地方引燃其他部位的可燃物，人为地造成火势蔓延扩大。

家用电器或者线路起火，应首先切断电源，最好是总电源，用棉被或厚衣物将电器覆盖（捂）灭火，也可直接泼水灭火。

油锅起火，应迅速关闭炉灶燃气阀门，直接盖上锅盖或用湿抹布覆盖，还可向锅内放入切好的蔬菜冷却灭火。

液化气或煤气、天然气因漏气着火时，可将毛巾或抹布等浸湿捂住着火点，同时迅速关闭阀门。

如果酒精灯等器皿不慎碰倒引起酒精燃烧，可用抹布、毛巾等

物品捂盖灭，千万不要抽打灭火。

室内墙壁着火的扑救，大多情况是装修材料起火。应迅速到厨房或厕所内的水龙头处使用脸盆承水或脏水桶等能够承水的容器盛水，从墙壁上方泼洒让水沿着墙壁向下流淌，顺势灭火。

居室内棚面着火的扑救，大多情况也是装修材料起火。应同样使用盛水器皿向棚面扬撒水，让水的冲击力扑灭着火物质。

身上着火的灭火方法。人身上突然着火时，一般只是衣服先着，衣服能脱下来时，就尽可能迅速地脱下或尽快撕脱衣服。并将着火的衣服浸入水中，或用脚踩灭或水扑灭；如果身边有水的时候，迅速用水将全身浇湿，如果衣服来不及脱，可就地打滚，压身上火苗把火扑灭；如果有两个以上人在场，未着火的人要镇定沉着，帮他脱下衣服，或立即用随手可以拿到的麻袋、毯子、衣服或厚重衣物等朝着火人身上的火点覆盖或包裹人身体或扑打灭火。如果火场周围有水缸、水池、河沟，可以取水浇灭，不要直接跳入水中。因为虽然这样可以尽快灭火，但对后来的烧伤治疗不利。同样，头发和脸部被烧着时，不要用手胡乱拍打，这样会擦伤表皮，不利于治疗，应该用浸湿的毛巾或其他浸湿物去拍打。



幸福是一辈子的功课

◇ 赵春红

对于幸福，每个人都有不同的理解。成家立业是幸福的，有一份好工作是幸福的，恋人之间的小惊喜是幸福的。幸福不是奢侈品，每个人都可以幸福，当然，幸福与否，关键是心态。

悲观者与幸福无缘，心里有各种担心，肩上扛着各种忧愁、焦虑，总是杞人忧天、患得患失。诗人塞涅卡说，“为未来担忧的人真是悲哀”。话虽有些偏激，却饱含深刻的道理。生活中，很多人有这种危机感，每天像上紧的发条，逼着往前走，怕输掉未来，现在就必须努力，心里的弦紧绷着，夜不能寐、寝食难安、身心疲惫，何来幸福可言？

这种心态跟儒家学派的观点如出一辙：“其未得之，患得之；既得之，患失之。”对于没有得到的东西，很想得到；得到后，又怕失去。正是这种对欲望不舍的追求，才是痛苦的根源。叔本华说：“生

命是一团欲望，满足时痛苦，不满足无聊，人生就在欲望和痛苦中摇摆。”在追求幸福的道路上，上下求索，苦苦追求。当你抚摸到幸福时，下一个痛苦接踵而至。于是，人生周而复始，陷入恶性循环。

孔子说：“一箪食，一瓢饮，在陋巷，人不堪其忧，回也不改其乐。贤哉回也！”一碗饭、一瓢水，住穷陋小巷，放到现在，相信很多人不屑；还没有小富心里就开始安定，认为是胸无大志的表现；正确的人生，应该小时候开始发奋，不能输在起跑线上；成年后要有“头悬梁、锥刺股”的吃苦精神；老了还有曹操的“老骥伏枥，志在千里”的意气风发；人就像一台机器，要不停地运转，赚钱得到别人的尊重，给幸福贴上豪华的标签……这样的幸福，真的很贵，因为得到了很多东西，也许失去也不少，比如闲情、时间以及和亲友陪伴的时光。倒不如量力而行，知足常乐，将目标定在触手可及的地方。

佛家不谈“幸福”，因为“幸福”无常，这是佛家的智慧，他们懂得“拿得起放得下”，要有大的肚量，对于挫折与灾难，能等闲视之，坦然承受。心中没有名

利的牵绊，每日晨钟暮鼓，向佛而生，生活安逸，他们看似没有“幸福”却是最“幸福”的。

康德是德国最著名的哲学家，他每天会出门散步。教堂凌晨的钟声响起，他准时迈出门。他散步不仅定时，还定点，每天八个来回，不多不少。数十年如一日，他没有缺席一次。康德说：“假如我不去散步，我会很痛苦，每天定时散步，这就是幸福。”幸福就这样简单，就是做一件自己喜欢的很平常的生活小事。

杨绛先生在《我们仨》里写道：“一家人在一起亲密无间，不受外界的打扰，各做各的学问。”钱先生做学问，杨先生写字，各不相扰。不过，钱钟书却很“淘气”，趁杨绛熟睡之际，在她的脸上画个花猫，也会在她的自画像画上眼镜，添上胡子。生活中的一些小情趣，可以感受到幸福的无处不在。

其实，真正的幸福不是在别人的眼里，而是在自己的心里。心里快乐，人就是幸福的；人不快乐，幸福不会找上门。让自己快乐起来吧，拥有一颗健康、积极的心态，让幸福紧密相随，这才是每个人一辈子要做的功课。



旗袍女人心

◇程应峰

看电视连续剧《旗袍》，印象最深的还是身穿旗袍的女主角关萍露。尽管她经历了诸多险境，诸多磨难，但她的一颦一笑，一举手一投足，因旗袍的点缀而益发闪亮莹澈，风情万种，魅力无穷。

是的，女人之于旗袍，是互为映衬，相得益彰的。离开了女人的旗袍，美则美矣，却少了美的魂魄。反过来，一个恰到好处的女子，一旦旗袍上身，就意味着有了一份脱俗的心境，超凡的美丽。在她们的眼里心里，一袭旗袍，是任何服饰都无法取代、

无法颠覆的尘世范本。

旗袍有抢眼的美丽。传统的东方女人，没有不爱旗袍的。旗袍以它古色古香的美丽，在服饰潮流中永立不败之地。穿一袭优雅的丝绸旗袍，可以将一个女子拥有的最本真的美丽凸显得淋漓尽致，可以将一个美丽女子的气质衬托得更为优雅端庄。它彰显的，是一种情结，一份情怀，一部经典，一脉溯古通今的尘世至美。

旗袍有脱俗的韵味。身着清丽旗袍的女子，温润婉约，摇曳生姿，如绽放在时光深处的一朵亭亭玉立的荷花，顿然之间，便满溢出千丝万缕的柔情。女人，在旗袍的包裹下显得明眸善睐，巧笑嫣然，既演绎蕙质兰心，也演绎惊艳出尘。它勾勒出的玲珑线条凸显出独特的女人味，将含蓄内敛的柔情女子变得娉婷性感，妩媚动人；它在有意无意间，缔结出尘世之间无与伦比的怀抱之想，诱惑之念。

旗袍有梦幻的色彩。神秘修身的黑色，纯净雅致的白色，浪漫婉约的粉色，轻浅灵动的蓝色，青春妩媚的绿色，张扬热情的红色……哪一样不是惊心动魄？哪一样不教人浮想联翩？一袭旗袍，装饰了多少尘世女子的尘世之梦啊。梦幻的色彩配上娇美的容颜，迷离恍惚，摇曳生姿，柔情万千，所昭示的，谁说

不是可圈可点的、极致的生命美丽？正可谓：“千秋绝色，悦目佳人。倾国倾城，惊为天人！”是的，身着旗袍的美丽女子，就是尘世的梦幻，如诗如画，如歌如酒，养心养眼，悦耳醉人。

旗袍有民族的性情。它独一无二，氤氲着固有的民族特色，洋溢着独有的中国味道。镶边的立领、精致的纹络、细腻的工艺、斜斜的古式盘扣、柔软和顺的绸缎，构架出一袭精美绝伦、超凡脱俗的尘世美丽。一袭旗袍，紧扣的高领，微紧的腰线，尽显女性身体的曼妙动人。它蕴含着智慧含蓄的民族性情，显现着卓尔不凡的曼妙质地。设想一下，在烟雨朦胧的街巷，一美丽女子，着一袭青花瓷旗袍，手撑一柄油纸伞，轻盈地走过悠长的街巷，抑或于小桥流水的雨帘中，静立桥头，清眸流盼，想尘世情景，望春水东流，这该是一份怎样的美丽？

尘世之间，身着旗袍的美丽女人，玲珑娇美、秀丽清雅，一步一风情，一步一流连，一步一诱惑，一步一心境。拥有姿态之美，风雅之美，风骨之美，气韵之美，一次次，一回回，在世事烟尘间，绽放永不倦怠的美丽。一袭旗袍，就是一缕暗香；一袭旗袍，就是一方胜景，缔结在每一个爱她怜她惜她的人的心中。

柳公权心正笔正

◇ 柳哲



漫长的历史长河中，名人家训，熠熠生辉，家风传承，各有千秋。作为姓氏百花园中的一朵奇葩，河东柳氏家风以“道德传家，诗书立世”而光耀古今、垂范后世。

柳氏家族老祠堂有一副对联：“河东世泽启千年，笔谏家声传万古”，其中“笔谏家声”，就与唐代大书法家柳公权有关。柳公权是唐宪宗朝的状元，今天的人知其大名，恐怕不靠这“状元”的金字招牌，而是他那遒劲有力、有“柳骨”之美誉的“柳体”楷书字。

柳公权的书法结构紧凑，骨力秀挺，洒脱而有法度，他与另一位著名书法家颜真卿并称“颜柳”，有“颜筋柳骨”之称。与颜真卿一样，柳公权不仅书法好，人品也好，铁骨铮铮，深得世人钦佩。

据史载，有一次柳公权在写字，穆宗皇帝一边看着柳公权运笔写字，一边连连赞叹，还惊诧地问道：“爱卿的字怎么写得如此好，能告诉我写字的秘诀吗？”柳公权不假思索地回答道：“用笔在心，心正则笔正！”他作为穆宗的“书法顾

问”，向穆宗说这样的话，显然有弦外之音。唐穆宗，听完柳公权的话，心头为之一震，他已经意识到柳公权是“醉翁之意不在酒”，是借此来规劝他治国理政，也要走正道——心正则国正。

时过十几年，有一天，穆宗之子敬宗在偏殿上，与时任中书舍人的柳公权等人谈及汉文帝节俭之美德，说着说着，敬宗忽然扬起了袖子，让柳公权等文武大臣“欣赏”他的龙袍，并颇为得意地说：“朕这件龙袍，已经洗过三次了！”在场官员，无不拍手称赞。敬宗被捧得喜不自胜，猛然看到站在身旁的柳公权，一言不发。敬宗禁不住问他怎么不说话，柳公权答道：“陛下贵为天子，富有四海，应当选用贤良，罢黜不肖之臣；还应接受劝谏，赏罚分明，这样才能使天下真正和乐光明。至于穿一件洗过几回的衣服，只不过是细枝末节罢了。”这番话显示了“心正笔正”的柳公权，又一次机智大胆地直言。幸运的是，这些话非但没有惹恼敬宗，反而得到敬宗的格外垂青。

柳公权哥哥柳公绰的夫人韩氏，为大唐名相韩休曾孙女，她

深谙教子之道，其子孙柳仲郢、柳玘、柳开等，深受良好的家风影响，都成为当世名儒。特别是柳玘撰著的《柳氏叙训》，与《颜氏家训》齐名，为历代士大夫家族争相效学的榜样。

柳玘在《柳氏叙训》中，如此写到其祖母韩氏：“祖母韩夫人，相国休之曾孙，相国滉之孙，仆射贞公皋之长女。家法严肃俭约，为搢绅家楷范。归我家三年，无少长，未尝见启齿。贞公在省为仆射，先公于襄阳加端揆，常衣绢素，不用绫罗锦绣。贞公亲仁里有宅，每归觐，不乘金碧舆，祇乘竹兜子，二青衣步履以随，贞公叹乃御下之俭也。常命粉苦参、黄连、熊胆，和为丸，赐先公及诸叔，每永夜习学舍之，以资勤苦。”

柳公权的家风影响后世，子孙遍及海内外。据笔者了解，全国各地柳氏家族，多以笔谏堂、正心堂、心正堂、笔正堂等命名家族堂号，都是为了纪念先祖柳公权，就源于柳公权的“笔谏”故事——心正则笔正。